

## **INFORME SUSTENTATORIO**

### **N° GCDS-0992-2023**

Asunto: Regularización de la contratación por Adjudicación Abreviada del “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de Petroperú S.A”.

”.

Fecha: 03 de agosto del 2023.

---

#### **I. OBJETIVO**

Sustentar la contratación por modalidad de adjudicación abreviada por emergencia de la Empresa TEMA LITOCLEAN SAC. para la ejecución del el “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de Petroperú S.A”.

#### **II. ANTECEDENTES**

- 2.1. Mediante carta CAR-0357-2021, Aeropuertos Andinos del Perú S.A. (AAP) informó a PETROPERÚ que los contratos de concesión para las Plantas Aeropuerto Arequipa y Tacna vencerán indefectiblemente el 31 de Julio 2021. Para efectos de la terminación del contrato está invocando la Clausula Novena que nos obliga a dejar los terrenos entregados en concesión de la siguiente manera: “... *el terreno deberá quedar perfectamente nivelado y en situación de ser normalmente utilizado*”.
- 2.2. Con memorando GDDI-1285-2021, del 27.04.2021, Gerencia Dpto. Distribución (en adelante GDDI), informa a la Gerencia Dpto. QHSSE Oleoducto, Comercial y Distribución que JPTS-0415-2021del 27.04.2021 ha solicitado iniciar la contratación del Plan de Abandono de Plantas Aeropuerto
- 2.3. A través de Resolución OSINERGMIN N° 12933-2021-OS/OR AREQUIPA del 02.11.2021 notificada el 03.11.2021 y Resolución OSINERGMIN N° 13614-2021-OS/OR TACNA del 16.11.2021 notificada el 16.11.2021 cancela las Constancias de Registro actividad de Planta de Abastecimiento en Aeropuerto N° 0001-PAA-04-2004 y N° 0001-PAA-23-2006 correspondientes a nuestras Plantas Aeropuerto Arequipa y Aeropuerto Tacna.
- 2.4. Con memorando GCSU-0137-2022 del 27.01.2022, Gerencia Corporativa Cadena de Suministro solicita a Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible coordinar con las dependencias bajo su responsabilidad, para que realicen las acciones necesarias con el fin de dar cumplimiento oportuno al requerimiento normativo de la modificatoria del Artículo 98 del D.S. N° 039-2014-EM, sobre la presentación de los Planes de Abandono de las Plantas de Ventas Aeropuerto de Tacna y Arequipa.
- 2.5. El 18.01.2022 Gerencia Dpto. Seguridad remite a Gerencia ambiental el memorando GDSE-0035-2022, en el que adjunta documentación para la Transferencia de Proceso de Contratación “Servicio de Elaboración de los Estudios Planes de Abandono para las Plantas Aeropuerto Arequipa y Tacna”.
- 2.6. Mediante memorando JATD-072-2022 del 23.02.2022, Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, indicó a Jefatura QHSSE Comercial y Cadena de Suministro que hasta que no se apruebe la Estructura Organizacional, dicha jefatura debería continuar siendo responsable de los temas ambientales en Terminales Sur, Plantas de Ventas, Planta de Ventas Aeropuerto, referidos a obligaciones fiscalizables de su respectiva operación, entre los que se destacan: Presentación del Informe Ambiental Anual, Monitoreos Ambientales, Gestión de Residuos

Sólidos, Contratación de Instrumentos de Gestión Ambiental entre otros. Asimismo, con la finalidad de contar con la información ambiental para una futura transferencia, se solicitó la entrega de una matriz que resuma el plan de trabajo, gestiones administrativas y porcentaje de avance de los temas ambientales que esa dependencia estuvo gestionando, con el fin de hacer el traslape respectivo para asegurar la continuidad de la administración, para lo cual, nuestra jefatura adjuntó una matriz de referencia.

- 2.7. Con memorando GDSE-0657-2022 del 01.08.2022 Gerencia Dpto. Seguridad (GDSE), nos comunica que Gerencia Dpto. Ambiental (GDAM), será la responsable de la regularización de la contratación del Servicio de "Monitoreo de emisiones gaseosas y calidad del aire en Plantas Aeropuerto de Chiclayo, Trujillo, Pisco y Cusco", motivo por el cual Gerencia Desarrollo Sostenible (GCDS), a través de GDAM y esta a su vez encarga a Jefatura Ambiental Transporte y Distribución (JATD), asume la regularización contractual de este servicio, así como de las actividades en materia ambiental como instrumentos de gestión ambiental entre ellos los planes de abandono de Planta de Ventas Aeropuerto de Arequipa y Tacna.
- 2.8. Mediante memorando GCSU-1425-2025 del 12.08.2022, Gerencia Corporativo Cadena de Suministro, reitera su solicitud de contratar el servicio de elaboración e implementación de los planes de abandono de las Plantas Aeropuerto Arequipa y Tacna a Gerencia Corporativo Desarrollo Sostenible, luego de haberse realizado la transferencia de funciones en materia ambiental de la Gerencia Dpto. Seguridad a la Gerencia Dpto. Ambiental.
- 2.9. Con carta JPTS-0908-2022 del 20.09.2022 PETROPERÚ comunica a Aeropuertos Andinos del Perú que estamos por iniciar el proceso de adjudicación para el servicio de elaboración de los Planes de Abandono de Plantas Aeropuerto Arequipa y Tacna (en adelante el Servicio), para lo cual es necesario delimitar el alcance del Servicio, adjunto a esta carta se presenta las propuestas formuladas para el abandono de cada instalación, con la finalidad de evitar perjudicar la operatividad del servicio que brinda AAP.
- 2.10. Con carta CAR-0945-2022-AAP del 11.10.2022 AAP en atención a la carta JPTS-908-2022; establece que las propuestas para el abandono parcial de cada instalación deben poner énfasis en los siguientes aspectos:
  - Las tuberías e instalaciones que dejen en el área de la concesión deben estar controlados e inertes. Con el fin de no tener problemas más adelante con Osinergmin u otra entidad.
  - Debe comunicarnos cuando obtengan el plan de abandono de ambas sedes.
  - Que el terreno quede en las condiciones prevista en los contratos (referencias b y c).
- 2.11. En ese contexto, el 16.06.2023, Jefatura Ambiental Transporte y Distribución convoca con cartas JATD-0608-2023, JATD-0609-2023, JATD-0610-2023, JATD-0611-2023, JATD-0612-2023 y JATD-0613-2023, bajo el amparo del Artículo 47.i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., modalidad de "Adjudicación Abreviada" la contratación del "Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de Petroperú S.A" en adelante el Servicio.
- 2.12. El 21.06.2023 a través de correo electrónico la empresa Ecología y Tecnología Ambiental SAC. (ECOTEC) remitió a PETROPERÚ su pliego de consultas a las Condiciones Técnicas GDAM-0598-2023 (en adelante CT), del Servicio.
- 2.13. Mediante correo electrónico del 23.06.2023, personal de Jefatura Ambiental Transporte y Distribución remitió a los postores (INERCO, ECOTEC, TEMA LITOCLEAN, ERM Y PUKUNI), la absolución de consultas referidas a las CT del Servicio, asimismo se adjunta las CT integradas.
- 2.14. Mediante correos electrónicos del 26.06.2023 las empresas TEMA LITOCLEAN y ECOTEC solicitaron ampliación de plazo para la entrega de propuestas, la primera hasta el 03.07.2023 y la segunda no indicó la fecha.

- 2.15. Mediante correo electrónico personal de PETROPERÚ informa a los convocados (INERCO, ECOTEC, TEMA LITOCLEAN, ERM Y PUKUNI), que se ha modificado la fecha de entrega de propuestas para el Proceso de Adjudicación Abreviada del Servicio para el 03.07.2023.
- 2.16. Con correo electrónico del 03.07.2023, TEMA LITOCLEAN remite a PETROPERÚ su propuesta técnica económica para el “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de Petroperú S.A” por el monto de S/. 638,712.44 (seiscientos treinta y ocho mil setecientos doce con 44/100 soles), incluidos tributos de Ley y cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el valor del servicio a contratar.
- 2.17. Luego de realizar la evaluación, a través de carta GDAM-0692-2023 del 05.07.2023, PETROPERÚ solicita a TEMA LITOCLEAN la mejora de su propuesta económica para ejecutar el “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de PETROPERÚ S.A.”
- 2.18. Mediante correo electrónico del 06.07.2023, TEMA LITOCLEAN remite a PETROPERÚ su propuesta económica mejorada para ejecutar el “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de PETROPERÚ S.A.” por el S/. 638,429.24 (seiscientos treinta y ocho mil cuatrocientos veintinueve con 24/100 soles), incluidos tributos de Ley y cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el valor del servicio a contratar.
- 2.19. Mediante carta GDAM-703-2023 del 07.07.2023 PETROPERÚ comunica a TEMA LITOCLEAN que acepta su propuesta económica mejorada presentada el día 06.07.2023 “A Suma Alzada”, por el monto de S/ 638,429.24 (Seiscientos treinta y ocho mil cuatrocientos veintinueve con 24/100 soles) incluido IGV, para la ejecución del “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de PETROPERÚ S.A.”; por lo que, se suscribe la presente carta de compromiso que formaliza la contratación por la modalidad de “Adjudicación Abreviada” del Servicio, en aplicación del numeral 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ SA. Asimismo precisa que el inicio contractual del Servicio será a partir del 10.07.2023.
- 2.20. Por lo antes señalado, es importante mencionar que la labor de contratar el “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de PETROPERÚ S.A.”, debió realizarse como máximo en abril del 2022, en cumplimiento de la Modificatoria del Reglamento de Protección Ambiental para Actividades de Hidrocarburos D.S. 005-2021-EM.
- 2.21. En esa línea, Jefatura Ambiental Transporte y Distribución asume esta actividad con la finalidad que evitar multas onerosas para nuestra Empresa.

### **III. ANÁLISIS**

- 3.1. Los contratos de concesión para las Plantas Aeropuerto Arequipa y Tacna se fueron ampliando mediante 24 adendas siendo la última hasta el vencieron el 31 de Julio 2021. En esa línea, correspondía gestionar los planes de abandono de estas instalaciones de acuerdo con el Reglamento de Protección Ambiental para Actividades de Hidrocarburos D.S. 039-2014-EM, esta regulación en su artículo 98 no incluía el abandono cuando el/la Titular de las Actividades de Comercialización de Hidrocarburos haya dejado de operar la totalidad de sus instalaciones por un periodo de seis (6) meses, contados desde que la decisión de la cancelación de su Registro de Hidrocarburos haya quedado firme en sede administrativa.
- 3.2. Por otro lado; en marzo del 2021 en la Modificatoria del Reglamento de Protección Ambiental para Actividades de Hidrocarburos D.S. 005-2021-EM Artículo 98.1 incluyó el literal e) que cita lo siguiente:

*e) Cuando el/la Titular de las Actividades de Comercialización de Hidrocarburos haya dejado de operar la totalidad de sus instalaciones por un periodo de seis (6) meses, contados desde que la decisión de la cancelación de su Registro de Hidrocarburos haya quedado firme en sede administrativa.*

- 3.3. En ese escenario, los planes de abandono de Planta de Ventas Aeropuerto de Arequipa y Tacna debieron ser presentados a las Direcciones Regionales de Energía y Minas de Tacna y Arequipa como máximo el 02 y 16 de mayo del 2022 respectivamente, puesto que las resoluciones del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería OSINERGMIN N° 12933-2021-OS/OR AREQUIPA y OSINERGMIN N° 13614-2021-OS/OR TACNA cancelaron la INSCRIPCIÓN en el Registro de Hidrocarburos, otorgada a favor de PETROLEOS DEL PERU PETROPERU SA, para la actividad de Planta de Abastecimiento desde el 02 y 16 de noviembre del 2021.
- 3.4. De los párrafos precedentes se desprende que a la fecha luego de casi 1 año y 8 meses que se canceló el Registro de Hidrocarburos, nos encontramos incumpliendo el supuesto Artículo 6°.- Infracciones administrativas referidas a estudios ambientales y/o instrumentos de gestión ambiental de la Resolución de Consejo Directivo N° 035-2015-OEFA/CD, la cual señala lo siguiente:

*c) No presentar el Plan de Abandono Parcial cuando el titular haya dejado de operar parte de un lote o instalación, o una infraestructura asociada por un periodo superior a un año. Esta conducta será considerada una infracción leve y sancionada con una amonestación o una multa de hasta cien (100) Unidades Impositivas Tributarias.*

Esta obligación se encuentra vinculada directamente con el Artículo 98° del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos motivo por el cual URGE presentar el Plan de Abandono de las dos instalaciones, la sanción que se puede generar representaría un monto máximo de S/. 495 000 por cada instalación y adicionalmente nos pueden imponer la medida de presentar un Plan de Abandono.

- 3.5. Cabe precisar que la transferencia de funciones de Gerencia Dpto. Seguridad en materia ambiental hacia la Gerencia Dpto. Ambiental recién se concretó en agosto del 2022, esto debido a que aún no se tenía establecido la operativización de funciones del nivel cuatro de las dependencias de seguridad y ambiental, es así como la transferencia de estas funciones se inicia con las regularizaciones de los contratos de monitoreo de Planta de Ventas Aeropuerto de Chiclayo, Trujillo, Pisco y Cusco.
- 3.6. En esa línea, el proceso de Contratación del “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de PETROPERÚ S.A.”, por “Adjudicación Abreviada” al amparo el Artículo 47.i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. tiene como finalidad evitar los siguientes supuestos:
- i) Imposición de medidas administrativas por incumplimiento de lo dispuesto en el artículo 98 por el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental, **respecto a obligaciones referidas a estudios ambientales y/o instrumentos de gestión ambiental**, medidas que se concretarían a través de sanciones de tipo monetaria que están en el rango de los 100 UIT por cada instalación, además de imponer la medida de presentar.
  - ii) Adicionalmente, para efectos de la terminación del contrato Aeropuertos Andinos puede invocar la Clausula Novena que nos obliga a dejar los terrenos entregados en concesión de la siguiente manera: “... el terreno deberá quedar perfectamente nivelado y en situación de ser normalmente utilizado”, y después de casi un (01) año con 8 meses puede generar acciones legales por parte de esta.
  - iii) Disminución de la imagen reputacional y debilitamiento de las relaciones comerciales, aspectos que nos pueden afectar a nivel de financiamiento ante las entidades bancarios.

- 3.7. Por otro lado, es importante señalar que la transferencia de obligaciones desde agosto del 2022 de Gerencia Dpto. Seguridad (GDSE), no significó la contratación de personal especializado para asumir las responsabilidades que hasta ese momento gestionaba dicha Gerencia, por el contrario, representó un incremento de responsabilidades para la Gerencia Dpto. Ambiental (GDAM), dependencia que a la fecha cuenta con una limitada cantidad de personal para atender las necesidades a nivel corporativo, motivo por el cual, se ha dificultado la contratación de diferentes servicios.
- 3.8. De lo antes mencionado se desprende la falta de personal exclusivo para la gestión ambiental en Plantas de Ventas Aeropuerto Tacna y Arequipa, situación que ha retrasado la contratación Servicio de “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de PETROPERÚ S.A.”, actividad que corresponde a una obligación de cumplimiento normativo, cuyo compromiso es fiscalizado por el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) y además es sujeto a sanciones de orden pecuniario.
- 3.9. Por último, hay que mencionar que el 90% del personal a plazo indeterminado de la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución encargada de la gestión ambiental, se encuentra avocada a atender las emergencias ocurridas por los derrames en el Oleoducto Norperuano. Asimismo, hay que indicar que solo un supervisor atiende las gestiones en los Terminales del Sur y Plantas de ventas del norte, oriente, centro y sur.
- 3.10. Cabe resaltar que la empresa TEMA LITOCLEAM SAC., es una empresa con mas de 30 años de experiencia exitosa en temas Ambientales, a descontaminación y remediación de suelos, asesorías en seguridad industrial y gestionamos, implementamos y desarrollamos indicadores de seguridad en el transporte; además cuenta con acreditación del SENACE con Registro RNC- 00372-2022.
- 3.11. Finalmente, de acuerdo con el “Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras” aprobado por Gerencial General mediante Memorando N° GGRL-0763-2021 de fecha 15.03.2021, la aprobación del presente Informe Sustentatorio recae en el Nivel II, en este caso Gerencia Dpto. Seguridad unilateralmente traslada su responsabilidad a Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible, la que asume esta actividad con la finalidad que evitar multas onerosas para nuestra Empresa.

#### **IV. CONCLUSIÓN**

- 4.1. La presente contratación no es producto de una falta de planificación de la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible sino obedece a los cambios dentro de la estructura organizaciones y la transferencia de funciones en materia ambiental de la Gerencia Dpto. Seguridad hacia la Gerencia Dpto. Ambiental, que en la medida correcta están siendo controladas por la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, la que asume la responsabilidad, a fin de brindar el apoyo correspondiente y salvaguardar la imagen de la empresa evitando así cobros por imposición de multas o sanciones por incumplimiento ante la Autoridad ambiental competente y de fiscalización, que ascienden a multas de 100 UIT como máximo, por cada instalación que resulta un monto total de S/. 990,000.00. Asimismo, esta contratación corresponde a una situación extraordinaria y/o imprevisible con un potencial incumplimiento normativo, Procesos Administrativos Sancionadores y multas; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.
- 4.2. Según lo expuesto, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del Artículo 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A. aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021. La Adjudicación Abreviada del servicio permitirá cumplir con lo dispuesto en el Artículo 98 del Reglamento de Protección Ambiental para Actividades de Hidrocarburos D.S. 039-2014-EM, de esta forma se evitará posibles medidas administrativas que pueda imponer el OEFA.
- 4.3. La empresa TEMA LITOCLEAN SAC., cumplió con los Requerimientos Técnicos Mínimos solicitados en las Condiciones Técnicas remitidas, para la Adjudicación Abreviada del

“Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de PETROPERÚ S.A.” y su propuesta económica se encuentra acorde al mercado considerando lo exigente de los Términos de Referencia solicitados por la autoridad.

## **V. RECOMENDACIÓN**

Por lo expuesto y en virtud del Artículo 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A., se recomienda aprobar la contratación de los servicios de la empresa TEMA LITOCLEAN SAC., para la ejecución del “Servicio de Elaboración de los Planes de Abandono Parciales para las Instalaciones Plantas Aeropuerto de Arequipa y Tacna de PETROPERÚ S.A.”, según su propuesta, a Suma Alzada, por el monto de S/. S/ 638,429.24 (Seiscientos treinta y ocho mil cuatrocientos veintinueve con 24/100 soles) incluido IGV con fecha de inicio contractual el 10.07.2023, por un plazo de doscientos cuarenta días (240) calendario, culminando el Servicio el 05.03.2024.

ELABORADO POR:

APROBADO POR:

Guillermo Alvarez Urtecho  
Gerente (e) Departamento Ambiental

Cecilia Quiroz Pacheco  
Gerente (e) Corporativo Desarrollo Sostenible

E. Velasco M. / C. López D.

Adjuntos (37).