

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILLCO MARCA

Nomenclatura : CP-SM-1-2025-MDPM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE CINCO (05) CAMIONES VOLQUETE CON CAPACIDAD DE 15 M3 A MAS, PARA PRESTAR SERVICIOS EN TRABAJOS DE RECOJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL DISTRITO DE PILLCO MARCA PARA EL AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	10182033419	Fecha de envío :	14/01/2025
Nombre o Razón social :	SEGURA DUEÑAS CESAR AUGUSTO	Hora de envío :	23:43:20

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

La presente consulta es para que se confirme si en el resumen ejecutivo que contiene los datos de la indagación de mercado que dio origen a la aprobación del Expediente de Contratación se consultó y/o requirió a los proveedores que remitieron su cotización si contaban con las actividades autorizadas en su Registro Autoritativo de Empresas Operadoras De Residuos Sólidos (EO-RS) conforme el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, entre las que se encuentran actividades tales como la recolección, transporte y disposición final, toda vez que la DIRECTIVA N° 004-2019-OSCE/CD ¿DISPOSICIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL RESUMEN EJECUTIVO DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS, que en su numeral 6.2 establece literalmente que señala que el Resumen ejecutivo debe tener "Información relevante sobre las indagaciones en el mercado referida a la existencia de la pluralidad de proveedores que cumplen a cabalidad con el requerimiento; la posibilidad de distribuir la buena pro; así como información que pueda utilizarse para los factores de evaluación u otros aspectos que tengan incidencia en la eficiencia de la contratación". Esto es, que el órgano Encargado de las Contrataciones (OEC) ha debido verificar mínimamente que las empresas que cotizaron estén autorizadas por el MINAM, y que también todas las empresas cuenten con la cantidad de unidades vehiculares requeridas, de lo contrario estaría ante una causal de nulidad contemplada en el art. 44° del T.U.O. de la Ley de Contrataciones del Estado POR actos que prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable.

O el presente procedimiento esta direccionado para un determinado proveedor para que gane la buena pro, ya que en el requerimiento se evidencia una serie de irregularidades.

Por tanto, deberá confirmar si se realizaron las indagaciones de mercado conforme los lineamientos de la DIRECTIVA N° 004-2019-OSCE/CD -DISPOSICIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL RESUMEN EJECUTIVO DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS en concordancia del art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM.

Acápite de las bases : Sección: Anexos Numeral: 1 Literal: . Página: 1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N.° 004-2019-OSCE/CD y art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM.

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo al estudio de mercado realizado por el OEC, las empresas que cotizaron declararon en su cotización que cumplen con los requisitos minimos establecidos en los Términos de Referencia elaborados por el area usuaria que supone el cumplimiento de los mismos al amparo del principio de presunción de la veracidad.En virtud de lo mencionado NO SE ACOGE la observación presentada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILLCO MARCA

Nomenclatura : CP-SM-1-2025-MDPM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE CINCO (05) CAMIONES VOLQUETE CON CAPACIDAD DE 15 M3 A MAS, PARA PRESTAR SERVICIOS EN TRABAJOS DE RECOJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL DISTRITO DE PILLCO MARCA PARA EL AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	10182033419	Fecha de envío :	14/01/2025
Nombre o Razón social :	SEGURA DUEÑAS CESAR AUGUSTO	Hora de envío :	23:43:20

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

La presente observación es contra las actividades convocadas que se encuentran establecidas en los Alcances y Descripción del Servicios. Tal como se puede apreciar en los Términos de Referencia, el servicio comprende el alquiler de unidades vehiculares para el transporte hasta su disposición final de los residuos sólidos generados por el distrito de Pillco Marca. Sin embargo, los términos de referencia de las bases publicadas del presente procedimiento de selección también señalan textualmente que el servicio de alquiler de unidades vehiculares para el distrito de Pillco Marca está directamente vinculado a la ejecución de las operaciones, dentro de las cuales se desarrollará la recolección de residuos sólidos por las unidades vehiculares contratadas, las cuales finalmente se trasladarán al relleno sanitario para efectuar la adecuada disposición final. En ese sentido, es claro que el servicio contempla actividades de recolección y que la EO-RS a contratar deberá realizar actividades de recolección y transporte de residuos sólidos, por lo que no consignarlos claramente entre las actividades a desarrollar vulnera Es así como se puede verificar claramente en los términos de referencia que las actividades convocadas que se encuentran establecidas en -Alcances y Descripción del Servicios- se han empaquetado actividades reguladas a realizar por el postor que obtenga la buena pro: 1. Servicio de Alquiler para la Recolección y Transporte de Residuos Sólidos y 2. Disposición Final de Residuos Sólidos. Claramente podemos observar que la entidad ha empaquetado en los mismos términos de referencia actividades En ese sentido se puede verificar claramente que en la presente convocatoria se han empaquetado actividades de servicio de alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y otro relacionado con el servicio de disposición final, siendo que son actividades de naturaleza distinta o diferente entre sí, y que ameritan que se convoquen de manera independiente. Adicionalmente a ello, empaquetar actividades de naturaleza distinta entre sí como lo son i) servicio de alquiler de unidades y ii) servicio de disposición final es un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección de acuerdo con lo establecido por la Dirección de Gestión de Riesgos (DGR) del OSCE mediante los informes INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR señalando claramente que han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, y que amerita que se contraten de manera independiente como lo son i) Alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y ii) servicio de disposición final configurando un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección. Donde se estableció que no resulta viable empaquetar los servicios antes detallados, toda vez que tienen características particulares que ameritan que se contraten de manera independiente, habiéndose por tanto configurado un vicio que afecta la validez del procedimiento. Por tanto, deberá acoger la presente observación y declarar la nulidad del procedimiento de selección por haber empaquetado servicios de naturaleza distinta, que amerita que deben ser convocados de manera independiente, se ha configurado un vicio que afecta la validez del presente procedimiento de selección en cumplimiento de los artículos 16° de la Ley y 29° del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de servicios, incluye los términos de referencia), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación por causal contenida en el art. 44 de la LCE.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.1

Literal: .

Página: 25

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 y 44 de la LCE, 29 del RLCE; INFORME IVN N° 005-2024/DGR; N° 019-2024/DGR N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria a través del comité de selección comunique que, de conformidad con lo previsto en el artículo 37.1. del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: "La Entidad puede efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, servicios en general o consultorías distintos pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas." Asimismo, el estudio de indagación de mercado ha demostrado que existe pluralidad de postores con ellos se garantiza la participación de postores en el presente procedimiento, por lo que NO SE ACOGE la observación planteada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILLCO MARCA

Nomenclatura : CP-SM-1-2025-MDPM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE CINCO (05) CAMIONES VOLQUETE CON CAPACIDAD DE 15 M3 A MAS, PARA PRESTAR SERVICIOS EN TRABAJOS DE RECOJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL DISTRITO DE PILLCO MARCA PARA EL AÑO FISCAL 2025

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILLCO MARCA

Nomenclatura : CP-SM-1-2025-MDPM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE CINCO (05) CAMIONES VOLQUETE CON CAPACIDAD DE 15 M3 A MAS, PARA PRESTAR SERVICIOS EN TRABAJOS DE RECOJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL DISTRITO DE PILLCO MARCA PARA EL AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	10182033419	Fecha de envío :	14/01/2025
Nombre o Razón social :	SEGURA DUEÑAS CESAR AUGUSTO	Hora de envío :	23:43:20

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

La presente observación es acerca del plazo del servicio. El requerimiento señala que el servicio será por los meses de enero a diciembre del 2024, el cual se contabilizará a partir del mes mencionado después de haberse firmado, notificado la orden de servicio y/o contrato.

Pero dicho plazo vulnera lo establecido en el numeral 29.7, que a la letra dice lo siguiente:

El requerimiento de bienes o SERVICIOS en general de carácter permanente, cuya provisión se requiera de manera continua o periódica SE REALIZA POR PERIODOS NO MENORES A UN AÑO

En atención a lo regulado en el artículo señalado exigimos que el plazo del servicio del presente servicio sea mínimo de un año, o se estaría configurando un vicio que afecta la validez del presente procedimiento de selección en cumplimiento de los artículos 16° de la Ley y 29° del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de servicios, incluye los términos de referencia), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación por causal contenida en el art. 44 de la LCE.

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** 8.2 **Literal:** . **Página:** 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 del TUO de LCE Principio de transparencia, Art. 16 y 44 de la LCE, 29.7 del RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria a través del comité de selección comunique que, de conformidad con lo previsto en el artículo 37.1. del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: La Entidad puede efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, servicios en general o consultorías distintos pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas. Asimismo, el estudio de indagación de mercado ha demostrado que existe pluralidad de postores con ellos se garantiza la participación de postores en el presente procedimiento, Por otra parte, el artículo 29.7 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece que, el requerimiento de bienes o servicios en general de carácter permanente, cuya provisión se requiera de manera continua o periódica se realiza por periodos no menores a un (1) año. Por otra parte, el numeral 142.2 del artículo 142 del Reglamento establece que, los documentos del procedimiento de selección pueden establecer que el plazo de ejecución contractual sea hasta un máximo de tres (3) años. por lo que SE ACOGE la observación planteada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILLCO MARCA

Nomenclatura : CP-SM-1-2025-MDPM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE CINCO (05) CAMIONES VOLQUETE CON CAPACIDAD DE 15 M3 A MAS, PARA PRESTAR SERVICIOS EN TRABAJOS DE RECOJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL DISTRITO DE PILLCO MARCA PARA EL AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	10182033419	Fecha de envío :	14/01/2025
Nombre o Razón social :	SEGURA DUEÑAS CESAR AUGUSTO	Hora de envío :	23:52:24

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Respecto a la acreditación del certificado de habilitación vehicular para el transporte terrestre y/o tarjeta única de circulación, ambos emitidos por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, podemos apreciar que no se encuentra descrito la forma de acreditación de la tarjeta única de circulación, motivo por el cual, solicitamos que se precise en que etapa del procedimiento de selección será exigido.

O la documentación señalada no será exigida porque el presente procedimiento de selección esta direccionado a un determinado proveedor quien no cuenta con las capacidades legales para brindar el servicio y este ganará la buena pro.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** . **Página:** 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 del TUO de LCE Principio de transparencia, Art. 16 y 44 de la LCE, 29.7 del RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

A través de la Opinión N° 002-2020/DTN se indicó que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

A través del Ministerio de Transportes y Comunicaciones se establece la obligatoriedad de contar con la Tarjeta Única de Circulación solicitada en el requerimiento para prestar efectivamente el servicio materia de análisis. Además, de la revisión del numeral 4.2 del Formato ¿Resumen Ejecutivo de las Actuaciones Preparatorias (Servicios)¿, se aprecia que la Entidad señaló la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con el requerimiento.

Por otro lado, el numeral 3.73 del artículo 3 del Reglamento Nacional de Administración de Transporte, aprobado mediante Decreto Supremo 017-2009-MTC, establece que la ¿Tarjeta Única de Circulación¿ acredita la habilitación de un vehículo para la prestación del servicio de transporte de personas o mercancías. En ese sentido, considerando lo señalado anteriormente y que la pretensión del recurrente estaría orientada a que se acepte, de manera alternativa a la presentación de la tarjeta única de circulación, el Certificado de habilitación vehicular, para el inicio del servicio, se ha decidido NO ACOGER el presente cuestionamiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILLCO MARCA

Nomenclatura : CP-SM-1-2025-MDPM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE CINCO (05) CAMIONES VOLQUETE CON CAPACIDAD DE 15 M3 A MAS, PARA PRESTAR SERVICIOS EN TRABAJOS DE RECOJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL DISTRITO DE PILLCO MARCA PARA EL AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	10239465710	Fecha de envío :	24/01/2025
Nombre o Razón social :	SERRANO GARCIA JOSE LUIS	Hora de envío :	21:41:18

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

SOLICITAMOS AL COMITE RETIRAR EL REQUISITO DE SOAT Y EL seguro complementario de trabajo de riesgo de los trabajadores de las unidades vehiculares YA QUE ESTOS REQUISTOS REQUIEN DE UN GASTO ADICIONAL EN CUANTO AL SEGURO DE SOAT ESTE PODRIA CONSIDERARSE PARA EL PERFECCIONAMIENTNO DE CONTRATO YA QUE RESTRINGEN LA PARTICIPACION DE VEHICULOS NUEVOS QUE NO CUENTAN CON SOAT Y EN CUANTO AL SEGURO COMPLEMENTARIO DE RIESGO DE TRABAJADORES (SCTR) YA QUE ES UN REQUISITO QUE NORMALMENTE SE SOLICITA CUANDO SE OBTIENE LA BUENA PRO YA QUE SE INCORPORA A LOS TRABAJADORES QUE LABORARAN EN DICHO SERVICIO.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** A.1 **Página:** 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART.2 PLURALIDAD LIBRE CONCURRENCIA DE POSTORES

Análisis respecto de la consulta u observación:

Las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección señalan que el requisito de calificación Equipamiento Estratégico debe acreditarse mediante la presentación de los siguientes documentos: Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido; considerando lo previamente expuesto, y que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que se retire la documentación solicitada para las unidades camión volquete como requisitos de calificación, la acreditación de estos documentos se hará para la firma del contrato siendo requisito indispensable para la circulación de las unidades; este comité ha decidido ACOGER el presente cuestionamiento

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILLCO MARCA

Nomenclatura : CP-SM-1-2025-MDPM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE CINCO (05) CAMIONES VOLQUETE CON CAPACIDAD DE 15 M3 A MAS, PARA PRESTAR SERVICIOS EN TRABAJOS DE RECOJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL DISTRITO DE PILLCO MARCA PARA EL AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	10239465710	Fecha de envío :	24/01/2025
Nombre o Razón social :	SERRANO GARCIA JOSE LUIS	Hora de envío :	21:41:18

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

SOLICITO RETIRAR EL REQUISITO DE INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA YA QUE ES UN REQUISITO QUE RESTRINGE LA PARTICIPACION DE POSTORES A NIVEL NACIONAL

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** A.2 **Página:** 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

AR.2 PLURALIDAD DE POSTORES

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la revisión del numeral 4.2 del Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Servicios), se aprecia que la Entidad habría declarado la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con los requisitos de calificación; lo cual implica que no existiría formalmente una restricción a la participación de potenciales postores. En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría orientada a que se suprima el Requisito de Calificación de Infraestructura Estratégica correspondiente a operaciones administrativas y técnica y, se ha decidido NO ACOGER el presente cuestionamiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILLCO MARCA

Nomenclatura : CP-SM-1-2025-MDPM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE CINCO (05) CAMIONES VOLQUETE CON CAPACIDAD DE 15 M3 A MAS, PARA PRESTAR SERVICIOS EN TRABAJOS DE RECOJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL DISTRITO DE PILLCO MARCA PARA EL AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	10239465710	Fecha de envío :	24/01/2025
Nombre o Razón social :	SERRANO GARCIA JOSE LUIS	Hora de envío :	21:41:18

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

SOLICITO AL COMITE CONSIDERAR EL SERVICIO DE ALQUILER DE VOLQUETES Y/O ALQUILER DE MAQUINARIA YA QUE EN EL PROCESO AS-SM-1-2023-MDPM-CS-1 QUE TIENE COMO OBJETIVO LA CONTRATACION SERVICIO DE ALQUILER DE CINCO (05) CAMIONES VOLQUETE CON CAPACIDAD DE 15 M3 A MAS, PARA PRESTAR SERVICIOS EN TRABAJOS DE RECOJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL DISTRITO DE PILLCO MARCA YA QUE RESULTA SOSPECHOSO Y RESTRICTIVOS QUE EN EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD : Servicio de Alquiler de Volquetes recolectores de residuos sólidos YA QUE NO SE CONSIDERA SIMILAR SINO IGUAL QUE NO TIENE EL CASO Y DEBERIA DE CONSIDERARSE COMO SE DIJO ALMENOS LA TERMINOLOGIA DE ALQUILER DE VOLQUETES COMO LO INDICA PRONUNCIAMIENTO Nº 171-2024/OSCE-DGR Experiencia del postor en la especialidad¿, el cual debe contener la definición de servicios de consultoría similares, debiendo determinar para ello que dichas contrataciones compartan ciertas características esenciales, referidas a la naturaleza, uso, función, entre otras

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: C Página: 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART.2 LIBRE CONCURRENCIA

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa que la Entidad como mejor conocedora de sus necesidades, ratifica la definición de servicios similares y el monto de facturación mínimo para acreditar el Requisito de Calificación - Experiencia del Postor en la Especialidad. Además, cabe indicar que en el numeral 4.2 del Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias, la Entidad ha declarado que existiría pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con el requerimiento, lo cual incluye la experiencia del postor. En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente, estaría orientada a que se modifique la definición de servicios similares para acreditar la experiencia del postor; se ha decidido NO ACOGER el presente cuestionamiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null