

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : C.N.DE INTEGR.D.L.PERS.CON DISC.-CONADIS

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-CONADIS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PAÑALES PARA LOS CENTROS DE ACOGIDA RESIDENCIAL DE LIMA Y AREQUIPA DE LA DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN INTEGRAL - DPPI - CONADIS

Ruc/código :	20605020497	Fecha de envío :	28/12/2024
Nombre o Razón social :	CORPORACION JOLUCAVA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORPORACION JOLUCAVA S.A.C.	Hora de envío :	15:36:32

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Dentro de los requisitos de calificación literal A EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD dice que el postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 2,000,000.00 por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria durante un periodo de 08 años anteriores a la fecha de presentación de ofertas que se computaran desde la fecha de la conformidad o emisión de comprobantes de pago según corresponda. Párrafo siguiente dice: Se considerarán bienes similares a los siguientes. TOALLAS HIGIENICAS SE CONSIDERARÁN TODAS LAS VARIEDADES Y PRESENTACIONES DE TOALLAS HIGIENICAS PRACTIPAÑAL SE CONSIDERARÁN TODAS LAS VARIEDADES Y PRESENTACIONES DE PRACTIPAÑAL PAÑAL DE TIPO CALZON SE CONSIDERARÁN TODAS LAS VARIEDADES Y PRESENTACIONES DE PAÑAL TIPO CALZON. Como se podrá apreciar en este párrafo están solicitando como bien similar solo algo muy cercano igual a lo solicitado. el cual vendría a ser un bien igual en cuanto A PAÑALES. considerando que el bien solicitado es un dispositivo medico considerado así en todas las entidades de la salud. el mismo que ya quedo despejado con el PRONUNCIAMIENTO 309-2022/OSCE-DGR, solicitar solo este tipo de experiencia resulta muy restrictivo y a la vez se estaría restringiendo mayor pluralidad de postores ocasionando que el proceso quede desierto por la cantidad limitante de potenciales postores. puesto que un bien similar también comprende otras opciones que también tienen el mismo principio de fabricación y función. y semejanza, quizás el comité responderá que existe pluralidad de postores por el estudio de mercado realizado, pero hay que tener en cuenta que el estudio de mercado se realiza mayormente solo con 03 empresas no mirando que hay diversidad de postores que por semejanza realizan el mismo trabajo a lo solicitado, que es la venta de dispositivos médicos en general , considerando lo antes mencionado creemos que un postor que provee PAÑALES comercializa todo tipo de equipos dispositivos médicos en general , que quizás no es un bien igual pero es un bien similar, En múltiples pronunciamientos del tribunal de las contrataciones ha manifestado que un bien similar es aquel que se trate de la misma familia. Por su naturaleza o principio tecnológico Además en este orden de ideas, conforme a reiterados y uniformes pronunciamientos del tribunal , ha manifestado que la experiencia es la práctica reiterada de una conducta en el tiempo, lo que otorga pericia, destreza o habilidad al postor en la ejecución de cierta actividad, por lo tanto con la evaluación de la experiencia, se busca calificar la habitualidad comercial del postor tanto en la venta de bienes como en la prestación de servicios en general , lo cual constituye una garantía para la entidad , quien se verá abastecida por empresas que demuestren un correcto y eficiente desempeño en el mercado lo cual constituye, desde un punto de vista teleológico la finalidad de evaluar dicha experiencia.

Por lo antes expresado observamos al comité especial para no trasgredir el reglamento de la ley de contrataciones del estado y al mismo tiempo incentivar la mayor participación de potenciales postores el cual sería muy beneficioso para la entidad lograr una mejor oferta económica, se solicite también en el criterio factor de experiencia, como bienes similares además de lo solicitado VENTA DE DISPOSITIVOS MEDICOS EN LA CATEGORIA BIENES DE PROTECCION PERSONAL PARA LA SALUD TALES COMO MASCARILLAS COMUNITARIAS, MASCARILLAS DESCARTABLES, MANDILES DESCARTABLES NO ESTERIL . Ya que se demostraría la práctica reiterada de una conducta en el tiempo otorgándonos una pericia destreza y habilidad en la ejecución de la actividad, como se dejará notar estos bienes se encuentran dentro de la misma familia de lo requerido por su naturaleza poseen el mismo principio de trabajo y principio tecnológico de fabricación. Como referencia los invitamos a revisar la LP 21-2024-dirsapol¿UE-020-1 ADQUISICION DE PAÑALES DESCARTABLES

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A Página: 34

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN

De acuerdo a la definición establecida en el Artículo 4 de la Ley N° 29459 Ley de Productos Farmacéuticos,

Entidad convocante :C.N.DE INTEGR.D.L.PERS.CON DISC.-CONADIS

Nomenclatura :AS-SM-5-2024-CONADIS-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Bien

Descripción del objeto :ADQUISICIÓN DE PAÑALES PARA LOS CENTROS DE ACOGIDA RESIDENCIAL DE LIMA Y AREQUIPA DE LA DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN INTEGRAL - DPPI - CONADIS

	Específico	3.2	A	34
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios:

Dispositivo Médico: Cualquier instrumento, aparato, implemento, máquina, reactivo o calibrador in vitro, aplicativo informático, material u otro artículo similar o relacionado, previsto por el fabricante para ser empleado en seres humanos, solo o en combinación, para uno o más de los siguientes propósitos específicos:

- * Diagnóstico, prevención, monitoreo, tratamiento o alivio de una enfermedad.
- * Diagnóstico, monitoreo, tratamiento, alivio o compensación de una lesión.
- * Investigación, reemplazo, modificación o soporte de la anatomía o de un proceso fisiológico.
- * Soporte o mantenimiento de la vida.
- * Control de la concepción.
- * Desinfección de dispositivos médicos.

En consideración de los antes señalado, determinamos que la definición de Dispositivos Médicos, tiene diferentes propósitos específicos que esto hace una amplia familia que lo integra, teniendo en cuenta que es para diferentes rubros del uso médico asistencial, para lo cual considerar su concepto general para acreditar la experiencia en la especialidad, desvirtuaría el Objeto de Contratación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : C.N.DE INTEGR.D.L.PERS.CON DISC.-CONADIS

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-CONADIS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PAÑALES PARA LOS CENTROS DE ACOGIDA RESIDENCIAL DE LIMA Y AREQUIPA DE LA DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN INTEGRAL - DPPI - CONADIS

Ruc/código :	20607427217	Fecha de envío :	06/01/2025
Nombre o Razón social :	GRUPO VITAL MEDIC S.A.C.	Hora de envío :	17:36:03

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Sres. del Comité de Selección, se les presenta la siguiente observación con relación a los REQUISITOS DE CALIFICACIÓN (EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD), siendo que solicitan lo siguiente:

A. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD (PÁG. 34)

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/. 2,000,000.00 (Dos Millones con 00/100 Soles). Al respecto, podemos observar que se esta solicitando PRODUCTOS IGUALES al producto requerido como factor de experiencia, es por ello que solicitamos que se de una mayor apertura y se garantice la libertad de concurrencia permitiendo ampliar la especialidad ya que un PAÑAL DESCARTABLE pertenece al RUBRO DE PRODUCTO SANITARIO Y/O MATERIAL MÉDICO, siendo que cuentan con un REGISTRO SANITARIO O NOTIFICACIÓN SANITARIA OBLIGATORIA el cual es emitido por el DIRECTOR EJECUTIVO DE LA DIRECCIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS Y PRODUCTOS SANITARIOS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE MEDICAMENTOS INSUMOS Y DROGAS ¿ DIGEMID, el cual lo reconoce como un producto medico sanitario ya que esta dirigido para las personas con incontinencias urinarias.

El uso de dichos pañales ayuda a mantener a las personas secas evitando que lesiones en la piel, como la dermatitis, etc. Es por ello, que su uso es muy común y normal en el sector medico ya que es un producto médico sanitario.

En ese tenor de ideas, es prudente mencionar que según lo establecido en diversos pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado - OSCE, se señala que las Entidades deben solicitar lo mínimo y necesario para el correcto cumplimiento del procedimiento de selección, siendo que este no debe ser un medio en el cual se limite la participación de posibles postores y por ende se vulnere los principios que rigen la Ley de Contrataciones, siendo que a la letra dice:

Artículo 2°. Principios que rigen las contrataciones

a) Libertad de concurrencia: Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

Por otro lado, de acuerdo al análisis realizado es de conocimiento que el Reglamento de la Ley de Contrataciones detalla en el Artículo 29 detalla textualmente lo siguiente:

29.3. Al definir el requerimiento NO SE INCLUYE EXIGENCIAS DESPROPORCIONADAS AL OBJETO DE LA CONTRATACIÓN, IRRAZONABLES E INNECESARIAS referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.

En esa línea de análisis, y con el respaldo de diversos pronunciamientos, cabe reiterar que, de acuerdo con los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, debiendo incluirse disposiciones que permitan establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

Lo que estamos solicitando es que se amplie y se considere como factor de experiencia en la VENTA DE MATERIALES MÉDICOS Y/O PRODUCTOS SANITARIOS, con la finalidad de que se permita una mayor concurrencia, además de que no se esta solicitando que se incluya como factor de experiencia la venta de productos de ferretería o venta de alimentos, etc. Sino que muy por el contrario se esta solicitando que se permita la participación de empresas especializadas en la VENTA DE MATERIALES MÉDICOS Y PRODUCTOS SANITARIOS y ello no debería ser un impedimento ya que pertenecen al mismo rubro y esta emitido por el ENTE RECTO COMO DIGEMID, entidad que en su mismo registro sanitario lo avala como parte de un dispositivo médico y producto sanitario y ello es muy fácil de corroborar solo con ver el mismo registro sanitario del pañal el cual ustedes mismos en las bases lo están solicitando.

En ese sentido, en atención a lo señalado en los párrafos precedentes, se le reitera la solicitud de INCLUIR en LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD (PÁG. 34), siendo que quedaría de la siguiente manera:

A. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD (PÁG. 34)

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/. 2,000,000.00 (Dos Millones con 00/100 Soles). Se consideran bienes similares a lo siguiente:

Entidad convocante : C.N.DE INTEGR.D.L.PERS.CON DISC.-CONADIS

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-CONADIS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PAÑALES PARA LOS CENTROS DE ACOGIDA RESIDENCIAL DE LIMA Y AREQUIPA DE LA DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN INTEGRAL - DPPI - CONADIS

¿ TOALLAS HIGIENICAS: () ¿.

¿ PRACTIPAÑAL: () ¿

¿ PAÑAL DE TIPO CALZON: () ..

¿ MATERIAL MEDICO Y/O PRODUCTO SANITARIO EN GENERAL

Con dicho criterio, se estaría garantizando una real competencia en la presentación de las ofertas, evitando prácticas restrictivas proscritas por la Ley.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2. Literal: A Página: 34

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2 DE LA LEY 30225 ARTICULO 29 DEL REGLAMENTO DE LA LEY 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN

De acuerdo a la definición establecida en el Artículo 4 de la Ley N° 29459 Ley de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios:

Dispositivo Médico:

Cualquier instrumento, aparato, implemento, máquina, reactivo o calibrador in vitro, aplicativo informático, material u otro artículo similar o relacionado, previsto por el fabricante para ser empleado en seres humanos, solo o en combinación, para uno o más de los siguientes propósitos específicos:

- * Diagnóstico, prevención, monitoreo, tratamiento o alivio de una enfermedad.
- * Diagnóstico, monitoreo, tratamiento, alivio o compensación de una lesión.
- * Investigación, reemplazo, modificación o soporte de la anatomía o de un proceso fisiológico.
- * Soporte o mantenimiento de la vida.
- * Control de la concepción.
- * Desinfección de dispositivos médicos.

Producto Sanitario:

Producto destinado a la limpieza, cuidado, modificación del aspecto, perfume y protección personal o doméstica. Incluye a los productos cosméticos, productos de higiene doméstica, productos absorbentes de higiene personal y artículos para bebés.

En consideración de los antes señalado, determinamos que la definición de Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios, tienen diferentes propósitos específicos que esto hace una amplia familia que lo integra, por lo tanto, considerar su concepto general para acreditar la experiencia en la especialidad, desvirtuaría el Objeto de Contratación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null