

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Ruc/código : 20515804863

Fecha de envío : 02/11/2023

Nombre o Razón social : KAD CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.

Hora de envío : 21:22:59

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

Equipamiento Estratégico

1.- Se consulta, si se puede presentar equipos de mayor potencia y capacidad que los pedidos en las bases. Aclarar este punto.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: III

Literal: A1

Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, corresponde señalar que, del contenido del artículo 16 del TUO de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento, se desprenden las facultades exclusivas que posee el Área Usuaría de la Entidad, para poder elaborar y modificar el presente expediente técnico de obra; siendo ¿ por tanto ¿ la única responsable de que el mismo sea adecuado y que se asegure la calidad técnica para la finalidad pública que se estaría persiguiendo. Siendo que, dicho documento debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

No obstante, cabe precisar que, el Tribunal de Contrataciones del Estado en la Resolución N° 0082-2020-TCE-S4 (Numeral 58), estableció lo siguiente:

¿(...) Como puede apreciarse en las reglas del procedimiento de selección, respecto de los bienes en mención, se establecieron rangos y no un solo valor. En este punto, es pertinente mencionar que, más allá que en las bases no se precise que el ofrecimiento de mejores características técnicas (potencia y capacidad) sólo procede para los supuestos en que se

solicitó un solo valor, resulta evidente que dicha regla sólo puede aplicarse en esos casos, pues en aquellos otros en que se previó rangos (con límites superiores e inferiores) no es razonable permitir ofertas que se encuentren fuera de dichos límites. De otro modo, no tendría sentido haber limitado las opciones de los postores a través de la definición de rangos permisibles. En ese sentido, contrariamente a lo esgrimido por el Adjudicatario y la Entidad, este Tribunal advierte que la posibilidad de ofertar características superiores (prevista en las bases) no resulta aplicable en los casos que se establecieron rangos, en la medida que para éstos ya se determinó un límite superior y no sería coherente aceptar bienes con especificaciones que se encuentren fuera del intervalo (...)¿ (El subrayado y resaltado es nuestro).

Efectuadas las precisiones anteriores, cabe señalar que, el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante la Resolución N° 0082- 2020-TCE-S4, precisó que no resultaría procedente considerar como válidas las ofertas que contengan equipamiento con mayor potencia o capacidad, cuando en las Bases hayan determinado rangos para dichos equipamientos, siendo que, resultaría aplicable validar el equipamiento con mayores características cuando éste obedece a un solo valor.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría orientada a advertir deficiencias, la misma que presenta la observación, ya que se estaría permitiendo acreditar el equipamiento estratégico con equipos de mayores capacidades y/o potencias a lo requerido en las bases, así dichos equipamientos presenten rangos en su potencia o capacidad y no solo tengan un valor, en los que resultaría aplicable validar el equipamiento con mayores características; este comité de selección, ha decidido NO ACOGER el presente cuestionamiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Ruc/código :	20610312251	Fecha de envío :	03/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES JBAN EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	09:45:31

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se Observa que el valor referencias establecido en las bases difiere del monto establecido en el expediente técnico y en la resolución de la aprobación de la actualización de dicho expediente; en el ítem Presupuesto de Obra del Detalle del Expediente Técnico de Obra en la plataforma del SEACE establece como COSTO DIRECTO la suma de 2,101,195.50 mientras que en las bases establece un COSTO DIRECTO por 2,101,195.26 lo cual está generando que se obtenga un valor referencias diferente entre el expediente técnico y las bases, se solicita la modificación del valor referencias y por ende la modificación del limite Inferior y superior del valor referencial.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1.3 Literal: - Página: 13

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria en coordinación con comité de selección ha decidido ACOGER su cuestionamiento, en la integración de las bases corresponde S/ 2,101,195.50

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Ruc/código :	20610312251	Fecha de envío :	03/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES JBAN EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	09:45:31

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

se observa que la cantidad de ensayos establecidos en los gastos generales variables difieren de la cantidad de ensayos que se han considerado en el cuadro de desagregados de ensayos los cuales estipula 118 ensayos para BUZONES y 11 ensayos para REPOSICIÓN DE PAVIMENTO, se solicita modificar el cálculo de los gastos generales.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: - Literal: - Página: -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria no acoge la observación como se puede corroborar en el desagregado de gastos generales, gastos generales variables se a considerado 118 diseños de Mezclas ¿ Concreto y 11 Pruebas y ensayos de suelos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Ruc/código :	20610312251	Fecha de envío :	03/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES JBAN EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	09:45:31

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Observamos que la experiencia similar es restrictiva y atenta contra los principios de competencia, concurrencia, eficiencia, eficacia, trato justo e igualitario, consagrados en el Artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado. Al respecto debemos manifestar lo siguiente: Que, la Opinión N°030-2019-DTN, ha señalado: ¿La normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar; ¿cómo se puede verificar la obra similar del proceso de selección, corresponde a una obra con características de sistemas o servicios de agua, alcantarillado o saneamiento?

Es por esto que observamos y solicitamos que se amplie la definición de obra similar y que se incluya otras obras que, si califican como similares, y de esta forma ampliar el panorama de mayor participación de postores, debiendo quedar de la siguiente forma:

Construcción, creación, recuperación, instalación, ampliación, mejoramiento, reconstrucción, reubicación y/o rehabilitación o la combinación de alguno de los términos anteriores en sistemas o servicios de agua potable y alcantarillado o, sistemas o servicios de agua potable y saneamiento

Acápite de las bases : Sección: Específico **Numeral: --** **Literal: B** **Página: 42**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, resulta importante señalar que, el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento establecen que, en el caso de obras, el expediente técnico que integra el requerimiento, contiene la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación; lo cual incluye el perfil (formación académica y experiencia) del plantel profesional que participará en la ejecución de la obra.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N.º 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar .

Asimismo, la OPINION N° 030-2019/DTN en el numeral 3.2 de sus conclusiones se desprende: El Comité de Selección al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar ¿en las Bases- que trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que ¿tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares- el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo; en esa medida, corresponde tener en cuenta el criterio vertido en el numeral 2.1.1 de la presente opinión, a efectos de calificar una prestación como obra.

En ese sentido, considerando que la pretensión del solicitante estaría orientada para sus propios beneficios aumentar el requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿; el área usuaria en coordinación con el comité de selección ha decidido NO ACOGER el presente cuestionamiento.

Entiéndase que servicios de agua y saneamiento están dentro del sistemas de agua potable y alcantarillado o viceversa.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Ruc/código :	20610312251	Fecha de envío :	03/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES JBAN EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	09:45:31

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

Se consulta si para este proceso las micro y pequeñas empresas, pueden acogerse a la retención de la garantía de fiel cumplimiento del diez por ciento (10%) del monto del contrato durante la primera mitad del número total de pagos a realizarse, de forma prorrateada en cada pago; con cargo a ser devuelto a la finalización del obra.

Acápite de las bases : Sección: General **Numeral:** 3.2.1 **Literal:** - **Página:** 9

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria en coordinación con el comité de selección aclara su consulta, en el numeral 2.3 REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO, en el literal a) se encuentra estipulado dicho requisito

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Ruc/código :	20484033952	Fecha de envío :	03/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.	Hora de envío :	22:03:41

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

Observamos que se está incumplimiento con la normativa de contrataciones del Estado en su Artículo 29. Requerimiento, puesto que las bases no contienen la descripción objetiva y precisa de las condiciones relevantes en las que se debe ejecutar la contratación, debido a que el valor referencial considerado en las bases en el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO consigna la suma de S/. 2,961,968.66 mientras que en el CAPÍTULO I GENERALIDADES de las bases consigna un valor referencial por el monto de 2,961,969.00, al existir incongruencias e inconsistencia en el valor referencia en las bases se requiere la nulidad de oficio de la AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1 y se reformule el expediente técnico; se hace recordar que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** - **Página:** 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 29. Requerimiento; reglamento de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria en coordinación con el comité de selección acoge parcialmente la observación, el valor referencia se corregirá en las bases integradas y se subsanará el error material.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Ruc/código :	20484033952	Fecha de envío :	03/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.	Hora de envío :	22:03:41

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Observamos que se está incumplimiento con la normativa de contrataciones del Estado en su Artículo 29. Requerimiento, puesto que las bases no contienen la descripción objetiva y precisa de las condiciones relevantes en las que se debe ejecutar la contratación, debido a que existen incongruencias e inconsistencia en la información publicada en la SEACE - Sistema Electrónico de contrataciones del Estado, tendiendo que en el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO y la resolución de aprobación de la actualización del expediente técnico RESOLUCION DE GERENCIA MUNICIPAL N°353-2023-MPZ-GM de fecha 02 de octubre del 2023 en el componente CAPACITACION Y EDUCACION SANITARIA consigna un monto de S/ 7,000.00 diferente al monto consignado en el DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA del SEACE donde establece un monto de S/ 7,000.24; se hace recordar que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación; al existir incongruencias e inconsistencia en el valor referencia en las bases se requiere la nulidad de oficio de la AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** - **Página:** 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 29. Requerimiento; reglamento de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria en coordinación con el comité de selección acoge parcialmente la observación, el valor referencia se corregirá en las bases integradas y se subsanará el error material.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Ruc/código :	20484033952	Fecha de envío :	03/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.	Hora de envío :	22:03:41

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

Se observa que el área usuaria viene direccionando los procesos de selección de la entidad ya que se puede corroborar que existen tres procesos convocados por la municipalidad provincial de Zarumilla cuya finalidad son las misma el cual es el mejoramiento del sistema de agua potable y alcantarillado en diferentes sectores del Distrito de Zarumilla y como se puede evidenciar en el CAPÍTULO IV FACTORES DE EVALUACIÓN de las bases de los procesos algunos de ellos exige que Para determinar la oferta con el mejor puntaje y el orden de prelación de las ofertas, se considera que el postor cuente con una (1) práctica de sostenibilidad ambiental o social además que el postor cuente con certificación del sistema de gestión antisoborno; mientras que para otros que se encuentran en convocatoria no establecen dichas exigencias.

Acápite de las bases : **Sección:** General **Numeral:** - **Literal:** - **Página:** -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección a decidido no acoger su observación, que como se aprecia que, en el numeral 7.2 de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD ¿Bases y Solicitud de Expresión de Interés Estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la Ley N° 30225¿, se establece que, la sección específica contiene los factores de evaluación a determinar, la forma de acreditación, así como la metodología de asignación de puntaje. Agregando que, la determinación de cada uno de los factores de evaluación que serán aplicados en el procedimiento de selección es de exclusiva responsabilidad del Comité de Selección.

En este orden de ideas, cabe indicar que, el Comité de Selección tiene la prerrogativa de determinar los Factores de Evaluación, considerando los parámetros previstos en las Bases Estándar. Los cuales, tienen por objetivo, permitirle comparar las ofertas presentadas a fin de obtener la mejor; siendo que, los Factores de Evaluación, no necesariamente deben ser cumplidos por todos los postores, pues ello no se condice con su finalidad.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que, la pretensión del solicitante estaría orientada a que, la Entidad suprima los factores de evaluación relativos a la ¿SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL ¿ y ¿INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA¿ y en tanto, lo solicitado por el participante no guarda congruencia con los lineamientos previstos en las Bases Estándar aplicables; este comité de selección ha decidido NO ACOGER el presente cuestionamiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ZARUMILLA

Nomenclatura : AS-Ley 31728-SM-13-2023-MPZ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL AA. HH LOS CIBELES DEL DISTRITO DE ZARUMILLA PROVINCIA DE ZARUMILLA -TUMBES SNIP 360541 CUI N° 2323675

Ruc/código :	20484033952	Fecha de envío :	03/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.	Hora de envío :	22:03:41

Consulta: Nro. 9

Consulta/Observación:

Se consulta si para acreditar el costo total de una obra en la experiencia del postor en la especialidad se deben de adjuntar a la resolución de la aprobación de la liquidación otra documentación como por ejemplo resoluciones de adicionales de obras y deductivos que justifiquen el costo total de la obra aprobado en la liquidación final.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV Literal: - Página: 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección aclara su consulta, en las bases estándar en la página 42, se describe la acreditación: como es La experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null