

INFORME IVN N° 05-2025/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Chacayán
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2024-MDCH/CS-1, convocada para la Ejecución de la obra: “Mejoramiento de la capacidad resolutive del puesto de salud de Misca, distrito de Chacayán-Daniel Alcides Carrión-Pasco”
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0164425 b) Expediente N° 2024-0170324 c) Expediente N° 2024-0172583

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 27¹ de noviembre de 2024 y subsanado el 16² de diciembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), las solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentadas por el participante **CONSTRUCTORA E INVERSIONES K & S SOCIEDAD ANONIMA CERRADA**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 15 de octubre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 16 de octubre al 29 de octubre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 20 de noviembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 22⁴ de noviembre de 2024, el participante **CONSTRUCTORA E INVERSIONES K & S SOCIEDAD ANONIMA CERRADA**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 27 de noviembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N°2024-0164425, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 4 de diciembre de 2024 y reiterada el 12 de diciembre de 2024, publicada en el

¹ Expediente N° 2024-0164425.

² Expediente N° 2024-0172583.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

⁴ Con relación a lo expuesto, cabe precisar que, el participante **Consorcio río negro S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas u observaciones y Bases integradas con fecha 6 de noviembre de 2024, el cual excede el plazo de tres (3) días hábiles luego de la absolución del pliego e integración de Bases, establecido en el numeral 72.8 del artículo 72 “Consultas, observaciones e integración de bases” del Reglamento. En consecuencia, la solicitud de elevación de dicho participante se considera como no presentada.

SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, el 10⁵ y 16⁶ de diciembre de 2024, la Entidad remitió la información solicitada.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225 y sus modificatorias.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.
- 2.7. Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras”.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos que contiene la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el

⁵ Remitido mediante Expediente N°2024-0170324.

⁶ Remitido mediante Expediente N°2024-0172583.

Expediente Técnico de Obra y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.

- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que **el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma**. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE, mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Planos de ejecución de obra

- 3.10. De la revisión de la sección 2, del apartado “Planos de ejecución de obra”, del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria, se verifica que la Entidad publicó los siguientes planos:
- PLANOS_20241015_222251_382
 - PLANOS+TANQUE+ELEVADO_20241015_222509_907
 - PLANOS+TOPOGRAFICOS_20241015_222547_517
 - PLANOS+OBRAS+EXTERIORES_20241015_222637_200
 - PLANOS+INST.+SANITARIAS_20241015_222713_720
 - PLANOS+OBRAS+EXTERIORES_20241015_222802_521
 - PLANOS+INST.+ESTRUCTURALES_20241015_222933_732
 - PLANOS+INST.+ELECTRICAS_20241015_223043_842
 - PLANOS+DE+ZONIFICACION_20241015_223111_123
 - PLANOS+DE+SEÑALIZACION+Y+SEGURIDAD_20241015_223142_765
 - PLANOS+DE+EQUIPAMIENTO_20241015_223224_569

 - PLANOS+CERCO+PERIMETRICO_20241015_223315_445

Tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Documentos publicados en la sección 2, apartado “Planos de ejecución de Obra” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Sección 1Sección 2Sección 3Sección 4			
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Planos de ejecución de obra			
Ver Lista Completa			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	PLANOS.pdf	15/10/2024 22:33:26	663.3
2	PLANOS TANQUE ELEVADO.pdf	15/10/2024 22:33:26	30899.7
3	PLANOS TOPOGRAFICOS.pdf	15/10/2024 22:33:26	47591.8
4	PLANOS OBRAS EXTERIORES.pdf	15/10/2024 22:33:26	16618.6
123>>>			
Planos de ejecución de obra			
Ver Lista Completa			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
5	PLANOS INST. SANITARIAS.pdf	15/10/2024 22:33:26	50070.0
6	PLANOS OBRAS EXTERIORES.pdf	15/10/2024 22:33:26	16618.6
7	PLANOS INST. ESTRUCTURALES.pdf	15/10/2024 22:33:26	199032.1
8	PLANOS INST. ELECTRICAS.pdf	15/10/2024 22:33:26	42316.8
123>>>			
Planos de ejecución de obra			
Ver Lista Completa			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
9	PLANOS DE ZONIFICACION.pdf	15/10/2024 22:33:26	10121.2
10	PLANOS DE SEÑALIZACION Y SEGURIDAD.pdf	15/10/2024 22:33:26	14906.6
11	PLANOS DE EQUIPAMIENTO.pdf	15/10/2024 22:33:26	6072.1
12	PLANOS CERCO PERIMETRICO.pdf	15/10/2024 22:33:26	59776.7
123>>>			

- 3.11. Por su parte, de la revisión de los documentos publicados en la plataforma del SEACE del presente procedimiento de selección, no se aprecian los planos de ejecución de obra de la especialidad de arquitectura.
- 3.12. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 4 de diciembre de 2024 y su reiterativo del 12 de diciembre 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, validado por el área usuaria, mediante el cual se indique la ubicación exacta en el SEACE donde se publicaron los planos arquitectónicos, y, en el caso de no haberse publicado, se solicitó remitir dicho archivo. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe Técnico N° 003-2024/MDCH-CS/LP-001-2024-MDCH de fecha 16 de diciembre de 2024, señalando lo siguiente:

“1) Planos de ejecución de obra:

De la revisión del expediente técnico de obra en la plataforma del SEACE, se aprecia que incluye presupuesto, planos, especificaciones técnicas, entre otros, tal como se muestra en las imágenes; sin embargo respecto a los “Planos arquitectónicos”, se adjunta a lo solicitados dado que por error involuntario se subió dos veces los planos de obras exteriores tal como se puede apreciar en la plataforma del seace sección 2 / planos de ejecución/numerales 4 y 6.
(...)”

- 3.13. De lo expuesto, se advierte que mediante el Informe Técnico N° 003-2024/MDCH-CS/LP-001-2024-MDCH, la Entidad indicó que no se subieron los planos de la especialidad de arquitectura de debido a que por un error involuntario se subieron dos veces los planos de obras exteriores.

- 3.14. Ahora bien, en atención a todo lo expuesto, se advierte que la Entidad no publicó los planos completos del expediente técnico de obra en la convocatoria, faltando los planos correspondientes a la especialidad de arquitectura; por lo que, se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no contaría con dichos documentos desde la etapa de la convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.15. Asimismo, corresponde mencionar que “los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”.
- 3.16. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema precios unitarios –como es el caso del presente procedimiento de selección- el postor formula su oferta considerando las partidas contenidas en los documentos del procedimiento, las condiciones previstas en los planos y especificaciones técnicas y las cantidades referenciales del expediente técnico de obra.
- 3.17. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.18. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.19. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe** y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-MDCH/CS-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.20. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.21. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Respecto a la formula polinómica**
- 3.22. De la revisión del archivo de la fórmula polinómica se observa que los coeficientes de las siguientes fórmulas no dan la unidad. Arquitectura: 1.329; Sanitarias: 1.325; Cisterna y tanque elevado: 1.012. Ante lo cual, la Entidad remitió el documento denominado “3.-2. FORMULA POLINOMICA 1”.

3.23. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar** dicho documento, con ocasión de la nueva convocatoria.

- **Otros documentos del expediente técnico**

3.24. De la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habría encontrado la siguiente información:

- Cotizaciones costo hora-equipo
- Partida plan de monitoreo arqueológico
- Plan de Seguridad y salud en el Trabajo

3.25. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **verificar** si dichos documentos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información **deberá** ser incluida en el expediente técnico de obra.

3.26. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

3.27. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

4.3 Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.

- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, es competencia del Titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención -de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7 Adicionalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, los participantes podrán solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.8 Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyqZ>.

Jesús María, 8 de enero de 2025

Código: 11.6, 6.2.

Elaborado por: Cindy Vidangos Delgado