

INFORME SUSTENTATORIO
N° GCDS-0039-2023

Para : Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible
Con Copia : Gerencia Dpto. Logística
De : Gerencia Dpto. Ambiental
Asunto : Regularización de Adjudicación Abreviada para atender el “Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano”
Fecha : 13.02.2023

I. OBJETIVO

Sustentar la regularización de la Adjudicación Abreviada de LAMOR PERU S.A.C, para la ejecución del “Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano” (en adelante, el Servicio), de conformidad al artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP del 08.04.2021.

II. ANTECEDENTES

- 2.1. Con fecha 16.09.2022 en horas de la mañana, se tuvo conocimiento de un derrame de crudo ocurrido a la altura del km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano, de cantidades importantes llegando al cauce del río Marañón.
- 2.2. La Gerencia Departamento Oleoducto (GDOL), comunicó sobre la activación inmediata del Plan de Contingencia, la ejecución de acciones preventivas e inspección para determinar el corte a la tubería con herramienta mecánica en dicha localización, confirmándose posteriormente la existencia de corte intencional realizado con herramienta mecánica en la progresiva del km 42+092 Tramo I del Oleoducto Norperuano (ONP), en las cercanías de las CCNN Urarinas y Cuninico, Provincia Loreto, Departamento de Loreto.
- 2.3. PETROPERÚ movilizó inmediatamente personal técnico de las Jefaturas Operativas y Mantenimiento con la finalidad de obturar el punto de corte y evitar continuar derramando producto en la zona.
- 2.4. Con fecha 19.09.2022 se efectuó constatación del atentado al ONP con la Fiscalía Provincial en Materia Ambiental Maynas, OSINERGMIN, OEFA, Jefe de Defensoría de Loreto, representantes de la CCNN Cuninico y PETROPERÚ. Al momento de la inspección, el corte había sido confinado con la instalación de una grapa empernada temporal y el nivel del canal de flotación había incrementado, por lo cual se requirió la instalación de pórticos para la inspección de la grapa.
- 2.5. Para la estimación del área afectada, así como la asesoría técnica de las labores de contención y limpieza, se requirió de una empresa especializada de nivel internacional que pueda brindar las directrices técnicas para la atención de la emergencia por personal propio y contratista en las comunidades de Urarinas y Cuninico.

- 2.6. Con carta GDAM-640-2022 del 18.09.2022, la Gerencia Dpto. Ambiental solicita la propuesta económica de la empresa LAMOR PERU S.A.C., para realizar un Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano. La empresa LAMOR se encontraba en cercanías al Oleoducto con sus equipos especializados, debido a otros servicios realizados en la zona, razón por la cual esta fue una de las razones por las que se contactó con dicha empresa.
- 2.7. Con fecha 18.09.2022 la empresa LAMOR PERU S.A.C., alcanza su propuesta económica ascendente a la cantidad de S/ 875,902.61 soles. La Gerencia Departamento Ambiental, el mismo día 18.09.2022 solicita a la mencionada empresa mejorar su propuesta económica, de acuerdo con lo estipulado en el reglamento de contrataciones de PETROPERÚ
- 2.8. Con fecha 19.09.2022 la empresa LAMOR PERU S.A.C., remite su propuesta económica mejorada por la suma de S/ 761,306.13.
- 2.9. Mediante Carta GDAM-647-2022 del 19.09.2022, la Gerencia Departamento Ambiental acepta y comunica la propuesta de la empresa LAMOR PERU S.A.C. por la suma de S/ 761,306.13 para la ejecución del Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano.
- 2.10. Con fecha 19.09.2002 se inicia el Servicio antes mencionado, movilizándose 02 Supervisores de Operaciones y 01 Ingeniero Especialista a la zona de las CCNN Cuninico y Urarinas para dirigir los trabajos de limpieza y contención realizados por empresas comunales a pedido de los APU's de dichas comunidades.
- 2.11. Después de haber realizado las gestiones y revisiones correspondientes entre la JCGO, GDAM y áreas de soporte, la Gerencia Dpto. Oleoducto (GDOL) aprobó la Solicitud de Apertura de Orden CO donde se cargarían los gastos para la contingencia del km 42+092 Tramo I del ONP.
- 2.12. Posteriormente, la Coordinación Contabilidad Oleoducto, apertura en el sistema ERP SAP la Orden CO clase 1800: 1800000106 correspondiente a la contingencia del km 42+092 Tramo I del ONP.
- 2.13. Con memorando GDAM-1008-2022 de fecha 13.12.2022, se remitió a Gerencia Dpto. Logística la documentación requerida para la regularización de la contratación del mencionado servicio.
- 2.14. Con correo del 13.12.222 se solicita a LAMOR S.A.C., remitir los CV's debidamente documentados.
- 2.15. Con correo del 20.12.2022, el Dpto. Logística remite observaciones al expediente de contratación, dentro de las cuales se requería remitir los CV's documentados del personal de LAMOR que participó en los trabajos del mencionado servicio.
- 2.16. Con Memorando JTGA-1060-2022 de fecha 27.12.2022, la Jefatura Técnica y Gestión Administrativa devolvió la documentación indicando que no se habían levantado las observaciones.
- 2.17. Con correo del 27.12.2022 a horas 21:06 LAMOR S.A.C., remite los CV's documentados.

- 2.18. Con correo del 28.12.2022 se remitieron los mencionados documentos; sin embargo, mediante correo del 29.12.2022 la Jefatura Técnica y Gestión Administrativa recomendó realizar la exclusión del PAAC 2022 e incluirlo en el PAAC 2023 para su regularización, por lo cual se realiza la regularización en el presente mes de enero 2023

III. **JUSTIFICACIÓN TÉCNICA**

- 3.1. Efectuar un proceso por Adjudicación Abreviada, para contratar el “Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano”, demandaría un tiempo aproximado mínimo de sesenta (60) días para adjudicar la buena pro de este servicio, fuera del tiempo de ejecución, lo que originaría no contar con este servicio durante el mencionado tiempo.
- 3.2. El no ejecutar las acciones inmediatas de primera respuesta, limpieza y remediación ambiental del área afectada por el derrame de hidrocarburos o ejecutar acciones sin la asesoría técnica necesaria representaría un alto riesgo ambiental y social, sin tomar en cuenta las onerosas multas y sanciones por parte de los organismos fiscalizadores del estado correspondientes.
- 3.3. La primera respuesta, limpieza y remediación ambiental del área afectada por el derrame de hidrocarburos forman parte de las actividades contempladas en las labores de atención de Emergencias Ambientales y son de pleno conocimiento por parte de la autoridad de fiscalización (OEFA) y el no ejecutarlos oportunamente podría derivar en la acreencia de cuantiosas multas y/o sanciones para la Empresa, lo cual generaría impactos económicos negativos en PETROPERÚ perjudicando los Estados Financieros.
- 3.4. Asimismo, El Servicio se justifica según lo establecido en el Decreto Supremo N° 005-2021-EM Decreto Supremo que aprueba la modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo Artículo 1° establece modificar el Artículo 66° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe el texto modificado:
- (...) Artículo 66°.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.*
- 66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66-A al 66-F del presente Reglamento, (...) (énfasis ha sido agregado)**
- 3.5. La presente contratación no obedece a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria e imprevisible que afectó en forma directa al medioambiente y al proceso de transporte de hidrocarburos, motivo por el cual PETROPERÚ a través de la GDOL realizó las primeras acciones orientadas a la contención, confinamiento, y recuperación de los hidrocarburos derramados y, a través de GDAM, se vienen ejecutando las acciones de asesoría, limpieza y remediación ambiental del área afectada, dando cumplimiento a lo establecido en el Artículo 66° del Decreto Supremo N° 039-2014-EM “Reglamento de Protección Ambiental Para las Actividades de Hidrocarburos”.
- 3.6. Este servicio no previsto, no se incluyó en los requerimientos del PACC para el año 2022, dado que responde a una emergencia (situación extraordinaria e imprevisible) y el Plan

Anual de Contrataciones de PETROPERÚ, fue aprobado el 10 de enero 2022 mediante Resolución de Gerencia General N° GGRL-0072-2022. Por tal motivo, el 11.11.2022 se gestionó la inclusión del “Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano” con N° PAAC asignado PA2201448

- 3.1. Asimismo, debido a las diversas emergencias ambientales (más de 13 emergencias desde el 31.12.2021 a la fecha) generadas por atentados de terceros en el Oleoducto Norperuano, el personal profesional asignado a la Gerencia Dpto. Ambiental se ha visto insuficiente para afrontar la carga laboral administrativa de las emergencias en curso.
- 3.2. El evento ocurrido en el km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano, ha desencadenado el interés de actores políticos, mediáticos y la sociedad civil en general, dadas las características del ecosistema donde se ha producido, ya que en dicha zona se cuenta con presencia de comunidades nativas y alta biodiversidad, sumado a las difíciles condiciones del lugar para poder acceder ante la emergencia. Tales eventos constituyen situaciones extraordinarias e imprevisibles, las cuales vienen afectando de forma directa, la recuperación de la operatividad del ONP, para un futuro transporte de hidrocarburos
- 3.3. El artículo 47 numeral i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. permite realizar Adjudicaciones Abreviadas “*Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar: El proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos; la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas; los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ; la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*”
- 3.4. Las acciones de primera respuesta a derrames de petróleo y adecuada contención constituyen un rubro de servicios complejos que son ofrecidos por empresas especializadas, PETROPERÚ, en el marco de sus políticas empresariales y sociales siguiendo las mejores prácticas de la Industria, como son las acciones de respuesta ante emergencias, ha creído conveniente la contratación de LAMOR PERU S.A.C., con la finalidad de dirigir y optimizar las acciones de primera respuesta en la atención de la emergencia por las Comunidades Nativas. Cabe precisar que esta Empresa tiene experiencia técnica en materia y conocimientos de servicios similares y la logística necesaria requerida para la ejecución con éxito del Servicio, características que coadyuvarán a asegurar resultados satisfactorios

IV. **JUSTIFICACIÓN LEGAL DEL REQUERIMIENTO**

- 4.1. La presente adjudicación abreviada está contemplada en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, que indica:

“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- *el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos*
- *la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- *los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ*
- *la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Cuando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para

superar la situación presentada. Asimismo, los trámites correspondientes a la identificación y selección del proveedor estarán a cargo del Originador, quien empleará los medios de comunicación que considere pertinentes para la invitación y recepción de la oferta, y deberá tener en cuenta la transparencia y la posibilidad de promover la competencia. [...]

- 4.2. De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de PETROPERÚ, aprobado por Gerencia General y comunicado mediante Circular N° GGRL-6293-2020 de fecha 29.10.2020, cuya vigencia rige a partir de la misma, y con la modificación aprobada mediante Hoja de Acción N° GGRL-2470-2021 de fecha 31.08.2021, comunicada mediante Circular N° GGRL-2694-2021 del 16.09.2021, el presente Informe Sustentatorio debe ser aprobado por el nivel II, es decir, Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.
- 4.3. Cabe mencionar que la Autorización para Contratos Abreviados GDAM-975-2022 del presente servicio fue aprobada por la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible el pasado 02.12.2022.

V. **CONCLUSIONES**

- 1) Se concluye que, de lo expuesto en Justificación Técnica y Legal del presente informe, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ y del procedimiento PROO4-38 "Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano". De esta manera la Contratación por la modalidad de Adjudicación Abreviada del "Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano".
- 2) En conclusión, la empresa elegida para la ejecución del Servicio fue LAMOR PERU SAC, la cual cumple con todos los requisitos solicitados en las Condiciones Técnicas N° GDAM-0762-2022 y ofertar condiciones económicas adecuadas a los intereses de PETROPERÚ, para la Adjudicación Abreviada del "Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano", por un monto de S/ 761,306.13 (Setecientos sesenta y un mil trescientos seis con 13/100) incluido IGV, para la ejecución del Servicio.
- 3) La presente contratación no es producto de falta de planificación, sino que responde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que afecta el ambiente con un potencial escalamiento en conflictos sociales en el entorno a la contingencia, afecta el proceso de transporte de hidrocarburos, así como la continuidad y seguridad de la operación pudiendo ocasionar afectación a la población de las comunidades nativas adyacentes al km 42+098 Tramo I del ONP; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.

- 4) Por lo expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, se aprueba la contratación de los servicios de LAMOR PERU S.A.C., para la ejecución del Servicio, según su Propuesta Técnica y Cotización "Precios unitarios" por un monto de S/ 761,306.13 (Setecientos sesenta y un mil trescientos seis con 13/100) incluido IGV, para la ejecución del Servicio.

PROPUESTO POR:

Guillermo Alvarez Urtecho
Gerente (e) Dpto. Ambiental

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible

cc.: Jefatura Ambiental Transporte y Distribución.