

PRONUNCIAMIENTO N° 406-2023/OSCE-DGR

Entidad: Oficina General de Infraestructura

Referencia: Licitación Pública N° 2-2023-IN/OGIN-1, convocada para la contratación de contratista ejecutor para la obra: “Mejoramiento del servicio policial en el marco de la implementación del Nuevo Código Procesal Penal de la Comisaría PNP Purús; distrito de Purús, provincia de Purús, departamento de Ucayali – región policial Oriente – Código Único de Inversión 2167”

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 29¹ de agosto de 2023 y subsanado el 7² de septiembre de 2023³, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentada por el participante **CONSTRUCTORA UPACA S.A.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificaciones, en adelante el “Reglamento”.

Cabe indicar que, en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad, el 13⁴ y 14⁵ de septiembre de 2023, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio; y los temas materia de cuestionamiento de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único:** Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 8 y N° 9.

¹ Trámite Documentario N° 2023-25039440-LIMA.

² Trámite Documentario N° 2023-25225303-LIMA.

³ Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CS “Emisión de Pronunciamiento”

⁴ Trámite Documentario N° 2023-25242455-LIMA.

⁵ Trámite Documentario N° 2023-25244623-LIMA.

2. CUESTIONAMIENTO ÚNICO

Cuestionamiento único:

Respecto a la absolución de las consultas u observaciones N° 8 y 9

El participante **CONSTRUCTORA UPACA S.A.**, en su elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones, así como a las Bases integradas, se ha limitado a adjuntar el formulario para la solicitud de emisión de pronunciamiento señalando las consultas y/u observaciones N° 8 y N° 9.

Pronunciamiento

Sobre el particular, el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento, señala que los participantes pueden formular cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones de las Licitaciones Públicas y Concursos Públicos, así como a las Bases integradas de dichos procedimientos, por la supuesta vulneración a la normativa de contrataciones, los principios que rigen la contratación pública y otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación.

Por su parte, el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de Pronunciamiento”, en adelante la Directiva, señala que el participante debe identificar y sustentar la vulneración que se habría producido.

Ahora bien, en el presente caso, no es posible emitir un pronunciamiento específico, toda vez que, el recurrente se ha limitado a solo señalar las consultas y/u observaciones N° 08 y N° 09 en el formulario para la solicitud de emisión de pronunciamiento, sin sustentar de manera específica en qué extremos y de qué manera la absolución brindada por el órgano a cargo del procedimiento de selección serían contrarias a la normativa de contratación pública u otras normas conexas que tengan relación con el procedimiento de selección o con el objeto de la contratación, conforme lo establece la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Plazo de ejecución de la obra:

De la revisión del numeral 1.9 “Plazo de ejecución de la obra” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas” se aprecia lo siguiente:

“(…)

1.9. PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA OBRA

*El plazo de ejecución de la obra, el equipamiento, mobiliario y montaje hasta la puesta en servicio, materia de la presente convocatoria, es de 330 días calendario, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación y en el expediente técnico de obra.
(…)”*

**El resaltado y subrayado es nuestro.*

Por su parte, de la revisión del acápite 2.4 “Plazo de ejecución” del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas” se aprecia lo siguiente:

“(…)

2.4. PLAZO DE EJECUCIÓN

*El plazo de ejecución de la Obra, Equipamiento y Montaje hasta la puesta en servicio materia de la presente convocatoria, es de **Trescientos Treinta (330) días calendarios** de acuerdo a lo establecido en el Expediente Técnico aprobado.
(…)”*

**El resaltado y subrayado es nuestro.*

De lo expuesto, se advierte que, en la información consignada para el plazo de ejecución de la obra en el numeral 1.9 “Plazo de ejecución de la obra” del Capítulo I consideró, entre otros, el “**mobiliario**”, no obstante, en el acápite 2.4 “Plazo de ejecución” del numeral 3.1 del Capítulo III no consideró el “mobiliario”, por lo que no serían congruentes.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

*“(…) corresponde al comité validar y uniformizar el numeral **2.4 PLAZO DE EJECUCIÓN**, conforme lo establece las bases estándar:*

(…)”

DEBE DECIR: Numeral **2.4 PLAZO DE EJECUCIÓN (Información complementaria del ETO)**

El plazo de ejecución de la obra, el equipamiento, mobiliario y montaje hasta la puesta en servicio, materia de la presente convocatoria, es de 330 días calendario, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación y en el expediente técnico de obra.”

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el acápite 2.4 “Plazo de ejecución” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, acorde al detalle siguiente:

“(…)

2.4. PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución de la ~~O~~obra, ~~E~~equipamiento, mobiliario y ~~A~~montaje hasta la puesta en servicio materia de la presente convocatoria, es de ~~Trescientos-Treinta~~ 330 días calendarios, ~~de acuerdo a~~ en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación y en el ~~E~~xpediente ~~T~~técnico de obra ~~aprobado~~.
“(…)”

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.2. Documentos para la admisión de la oferta:

De la revisión del numeral 2.2.1.1 “Documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

“2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta

(…)

e) Declaración jurada de plazo de ejecución de la obra. (Anexo N° 4)

f) Promesa de consorcio con firmas legalizadas, de ser el caso, en la que se consigne los integrantes, el representante común, el domicilio común y las obligaciones a las que se compromete cada uno de los integrantes del consorcio, así como el porcentaje equivalente a dichas obligaciones. (Anexo N° 5)

Nota: En concordancia con el (Anexo N° 4)

(…)”

**El resaltado y subrayado es nuestro.*

Por su parte, de la revisión del numeral 2.2.1.1. “Documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación, establece lo siguiente:

“2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta

(…)

e) Declaración jurada de plazo de ejecución de la obra. (Anexo N° 4)

f) Promesa de consorcio con firmas legalizadas, de ser el caso, en la que se consigne los integrantes, el representante común, el domicilio común y las obligaciones a las que se compromete cada uno de los integrantes del consorcio, así como el porcentaje equivalente a dichas obligaciones. (Anexo N° 5)

(…)”

De lo expuesto se advierte que, la Entidad respecto a la promesa de consorcio a presentarse para la admisión de la oferta, considera que será “en concordancia con el Anexo N° 4”; aspecto que no está acorde a lo establecido en las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(…) corresponde al comité validar y adecuar el literal f) del numeral 2.2.1.1 “Documentos para la admisión de la oferta”, conforme lo establece las bases estándar:

(...)

DEBE DECIR:

f) Promesa de consorcio con firmas legalizadas, de ser el caso, en la que se consigne los integrantes, el representante común, el domicilio común y las obligaciones a las que se compromete cada uno de los integrantes del consorcio, así como el porcentaje equivalente a dichas obligaciones. (Anexo N° 5)”

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** en el numeral 2.2.1.1 “Documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, acorde al detalle siguiente:

“2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta

(...)

e) Declaración jurada de plazo de ejecución de la obra. (Anexo N° 4)

f) Promesa de consorcio con firmas legalizadas, de ser el caso, en la que se consigne los integrantes, el representante común, el domicilio común y las obligaciones a las que se compromete cada uno de los integrantes del consorcio, así como el porcentaje equivalente a dichas obligaciones. (Anexo N° 5)

Nota: En concordancia con el (Anexo N° 4)

(...)”

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.3. Documentación de presentación facultativa:

De la revisión del acápite “Importante para la Entidad” del numeral 2.2.2. “Documentación de presentación facultativa” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación, establece que la Entidad debe considerar la siguiente información:

“2.2.2. Documentación de presentación facultativa:

Importante para la Entidad

- En caso el comité de selección considere evaluar **otros factores además del precio**, incluir el siguiente literal:

a) Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.

- Si durante la fase de actos preparatorios, las Entidades advierten que es posible la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, consignar el siguiente literal:

b) Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV. (Anexo N° 7)
(...)

Incorporar a las bases o eliminar, según corresponda.

(...)"

*El resaltado y subrayado es nuestro.

Del cuadro anterior, se aprecia que las Bases Estándar objeto de la convocatoria establecen que en el caso de que la Entidad “considere evaluar otros factores además del precio” se debe de incluir el literal a), a efectos de obtener el puntaje previsto en el Capítulo IV.

En ese contexto, de la revisión del numeral 2.2.2 “Documentación de presentación facultativa” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

“2.2.2. Documentación de presentación facultativa:

b) Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV. (Anexo N° 7)
(...)"

Asimismo, de la revisión del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

“	
FACTOR DE EVALUACIÓN	PUNTAJE / METODOLOGÍA PARA SU ASIGNACIÓN
A. PRECIO	
<u>Evaluación:</u> Se evaluará considerando el precio ofertado por el postor. <u>Acreditación:</u> Se acreditará mediante el documento que contiene el precio de la oferta (Anexo N° 6).	La evaluación consistirá en otorgar el máximo puntaje a la oferta de precio más bajo y se otorga a las demás ofertas puntajes inversamente proporcionales a sus respectivos precios, según la siguiente fórmula: $P_i = \frac{O_m \times PMP}{O_i}$ I = Oferta Pi = Puntaje de la oferta a evaluar Oi = Precio i Om = Precio de la oferta más baja PMP = Puntaje máximo del precio 95 puntos
OTROS FACTORES DE EVALUACIÓN	Hasta 5 puntos

B. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL	
<u>Evaluación:</u> Se evaluará que el postor cuente con una (1) práctica de sostenibilidad ambiental o social En caso que el postor se presente en consorcio, cada uno de sus integrantes, debe acreditar alguna de las prácticas de sostenibilidad ambiental o social para obtener el puntaje.	(Máximo 3 puntos) Acredita una (1) de las prácticas de sostenibilidad 3 puntos No acredita ninguna práctica en sostenibilidad 0 puntos
(...) (...)	
D. INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	
<u>Evaluación:</u> (...)	(Máximo 2 puntos) Presenta Certificado ISO 37001 2 puntos No presenta Certificado ISO 37001 0 puntos
PUNTAJE TOTAL	100 puntos
(...)”	

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(…) corresponde al comité validar e insertar el literal a) del numeral 2.2.2 Documentación de presentación facultativa, conforme lo establece las bases estándar:
 (...) **DEBE DECIR:**
 2.2.3 Documentación de presentación facultativa:
 a) Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.
 b) Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV. (Anexo N° 7)”

**El resaltado y subrayado es nuestro.*

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **insertará** en el numeral 2.2.2 “Documentación de presentación facultativa” del Capítulo II de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad,

mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, acorde al detalle siguiente:

“2.2.2. Documentación de presentación facultativa:

a) Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.

*b) Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV. (Anexo N° 7)
(...)”*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.4. Adelantos

De la revisión del numeral 2.5. “Adelantos” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

“2.5. ADELANTOS

2.5.1. ADELANTO DIRECTO

“La Entidad otorgará un (01) adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.

El contratista debe solicitar formalmente el adelanto directo dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos 16 mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.

Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.

2.5.2. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS

“La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de 07 días calendario previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 15 días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos 17 mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo”.

Aunado a ello, de la revisión del acápite 2.8 “Adelantos” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas” se advierte lo siguiente:

“2.8. ADELANTOS

2.8.1. Adelanto Directo

A solicitud del Contratista de acuerdo a lo señalado el numeral 180.1 del RLCE, la entidad otorgará un (01) adelanto directo por el 10% del monto del contrato original contra entrega de carta fianza.

*El contratista debe solicitar formalmente el ADELANTO DIRECTO dentro de los **ocho (8) días** siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante CARTA FIANZA **O PÓLIZA DE CAUCIÓN** y el comprobante de pago correspondiente.*

*La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los **siete (7) días** contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.*

*De conformidad con el Art. 153 del RLCE, esta Carta Fianza debe ser emitida por idéntico monto y un plazo mínimo de vigencia de **tres (3) meses**, renovable por un plazo idéntico hasta la amortización total del adelanto otorgado. Cuando el plazo de ejecución contractual sea menor a **tres (3) meses**, las garantías pueden ser emitidas con una vigencia menor, siempre que cubra la fecha prevista para la amortización total del adelanto otorgado. Dicha garantía puede reducirse a solicitud del contratista hasta el monto pendiente de amortizar.*

*Las garantías deben cumplir todo lo establecido en el Art. 33 de la Ley de Contrataciones del Estado, en la cual entre otros se establece que las garantías que acepten las Entidades deben ser **incondicionales, solidarias, irrevocables y de realización automática** en el país, al solo requerimiento de la respectiva Entidad, bajo responsabilidad de las empresas que las emiten.*

Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.

2.5.2. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS

Conforme al numeral 180.2 del RLCE los adelantos para materiales e insumos, equipamiento y mobiliario en conjunto no deben superar el veinte por ciento (20%) del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisiciones presentado por el contratista.

*La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de **Siete (07) días calendarios** previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales o insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe **solicitar a través del Supervisor de Obra** la entrega del adelanto en un plazo de **Quince (15) días calendario** anterior al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante CARTA FIANZA O **PÓLIZA DE CAUCIÓN** y el comprobante de pago respectivo teniendo además en consideración el calendario de adquisición de materiales o insumos.*

*De conformidad con el Art. 153 del Reglamento, esta garantía debe ser emitida por idéntico monto y un plazo mínimo de vigencia de **tres (3) meses**, renovable por un plazo idéntico hasta la amortización total del adelanto otorgado. Cuando el plazo de ejecución contractual sea menor a tres (3) meses, las garantías pueden ser emitidas con una vigencia menor, siempre que cubra la fecha prevista para la amortización total del adelanto otorgado. Dicha garantía puede reducirse a solicitud del contratista hasta el monto pendiente de amortizar.*

*Las garantías deben cumplir todo lo establecido en el Art. 33 de la Ley de Contrataciones del Estado, en la cual entre otros se establece que las garantías que acepten las Entidades deben ser **incondicionales, solidarias, irrevocables y de realización automática** en el país, al solo requerimiento de la respectiva Entidad, bajo responsabilidad de las empresas que las emiten.*

No procede el otorgamiento del adelanto para materiales e insumos en los casos en que la solicitud sea realizada con posterioridad al plazo indicado o a las fechas señaladas en el calendario de adquisición de materiales e insumos.”

**El resaltado y subrayado es nuestro.*

De lo expuesto se advierte que la información considerada en el numeral 2.5 “Adelantos” del Capítulo II y en el acápite 2.8 “Adelantos” del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, no son congruentes.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(…) corresponde al comité validar y adecuar el numeral 2.8 ADELANTOS, sub numerales 2.8.1 ADELANTO DIRECTO y sub numeral 2.8.2 ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS de la información complementaria del ETO, conforme lo establece las bases estándar:

(…)

DEBE DECIR:

2.8. ADELANTOS

2.8.1. ADELANTO DIRECTO

“La Entidad otorgará un (01) adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.

El contratista debe solicitar formalmente el adelanto directo dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.

Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.

2.8.2. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS

“La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de 07 días calendario previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 15 días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo ”.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el acápite 2.8 “Adelantos” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, acorde al detalle siguiente:

“2.8. ADELANTOS

2.8.1. Adelanto Directo

~~A solicitud del Contratista de acuerdo a lo señalado el numeral 180.1 del RLCE, La~~ entidad otorgará un (01) adelanto directo por el 10% del monto del contrato original. ~~contra entrega de carta fianza.~~

El contratista debe solicitar formalmente el ADELANTO DIRECTO dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante CARTA FIANZA O PÓLIZA DE CAUCIÓN y el comprobante de pago correspondiente.

La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.

~~De conformidad con el Art. 153 del RLCE, esta Carta Fianza debe ser emitida por idéntico monto y un plazo mínimo de vigencia de tres (3) meses, renovable por un plazo idéntico hasta la amortización total del adelanto otorgado. Cuando el plazo de ejecución contractual sea menor a tres (3) meses, las garantías pueden ser emitidas con una vigencia menor, siempre que cubra la fecha prevista para la amortización total del adelanto otorgado. Dicha garantía puede reducirse a solicitud del contratista hasta el monto pendiente de amortizar.~~

~~Las garantías deben cumplir todo lo establecido en el Art. 33 de la Ley de Contrataciones del Estado, en la cual entre otros se establece que las garantías que acepten las Entidades deben ser incondicionales, solidarias, irrevocables y de realización automática en el país, al solo requerimiento de la respectiva Entidad, bajo responsabilidad de las empresas que las emiten.~~

Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.

2.8.2. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS Adelanto para Materiales

~~Conforme al numeral 180.2 del RLCE los~~ La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos, ~~equipamiento y mobiliario en conjunto no deben superar el veinte por ciento (20%) por el 20%~~ del monto del contrato original, conforme al calendario de ~~adquisiciones~~ adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de ~~Siete (07)~~ días calendarios previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales ~~y e~~ insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar ~~a través del Supervisor de Obra~~ la entrega del adelanto en un plazo de ~~Quince (15)~~ días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante CARTA FIANZA O PÓLIZA DE CAUCIÓN y el comprobante de pago respectivo ~~teniendo además en consideración el calendario de adquisición de materiales o insumos.~~

~~De conformidad con el Art. 153 del Reglamento, esta garantía debe ser emitida por idéntico monto y un plazo mínimo de vigencia de tres (3) meses, renovable por un plazo idéntico hasta la amortización total del adelanto otorgado. Cuando el plazo de ejecución contractual sea menor a tres (3) meses, las garantías pueden ser emitidas con una vigencia menor, siempre que cubra la fecha prevista para la amortización total del adelanto otorgado. Dicha garantía puede reducirse a solicitud del contratista hasta el monto pendiente de amortizar.~~

~~Las garantías deben cumplir todo lo establecido en el Art. 33 de la Ley de Contrataciones del Estado, en la cual entre otros se establece que las garantías que acepten las Entidades deben ser incondicionales, solidarias, irrevocables y de realización automática en el país, al solo requerimiento de la respectiva Entidad, bajo responsabilidad de las empresas que las emiten.~~

~~No procede el otorgamiento del adelanto para materiales e insumos en los casos en que la solicitud sea realizada con posterioridad al plazo indicado o a las fechas~~

~~señaladas en el calendario de adquisición de materiales e insumos.”~~

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.5. Subcontratación:

De la revisión del acápite 1.2 “Objeto de la contratación” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se advierte en el extremo respecto a la “Subcontratación” lo siguiente:

“(…)

Nota:

Se podrá subcontratar por un monto máximo de 40% del monto del contrato original, en concordancia con el artículo 35 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 147 de su Reglamento.”

Al respecto, el numeral 147.1 del artículo 147 “Subcontratación” del Reglamento de la Ley de Contrataciones considera que “se puede subcontratar por un máximo del cuarenta por ciento (40%) del monto del contrato original, salvo prohibición expresa contenida en los documentos del procedimiento de selección **o cuando se trate de prestaciones esenciales del contrato** vinculadas a los aspectos que determinaron la selección del contratista”; es decir, la subcontratación solo debe darse sobre las “**prestaciones no esenciales**” de acuerdo a la normativa de contrataciones.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el párrafo correspondiente al extremo a la “Subcontratación” en el acápite 1.2 “Objeto de la contratación” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica, de la siguiente manera:

“(…)

Nota:

*Se podrá subcontratar por un monto máximo de 40% del monto del contrato original **sobre las prestaciones no esenciales**, en concordancia con el artículo 35 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 147 de su Reglamento.”*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.6. Experiencia del personal clave:

De la revisión del acápite 2.2.1 “Plantel profesional clave” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

“2.2.1 PLANTEL PROFESIONAL CLAVE

Son considerados dentro del plantel profesional clave los profesionales señalados a continuación los mismos que deberán cumplir con el perfil indicado:

Plantel Profesional Clave		
Cargo	Profesión	Experiencia
<i>Residente de Obra</i>	<i>Ingeniero Civil o Arquitecto Titulado</i>	<i>No menor a cinco (05) años de experiencia profesional acumulada como Residente y/o Ingeniero Residente y/o Supervisor y/o Jefe de Supervisión y/o Inspector en ejecución y/o supervisión de obras similares objeto de la convocatoria, que se computan desde la colegiatura.</i>

(...)”

**El resaltado y subrayado es nuestro.*

Por su parte, de la revisión del literal A.3 “Experiencia del plantel profesional clave” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

“3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

A.3	EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE
	<p><u>Requisitos:</u> Un (01) Residente de Obra</p> <ul style="list-style-type: none">• <i>Deberá contar como mínimo de cinco (05) años de experiencia profesional acumulada como Residente y/o Ingeniero Residente y/o Supervisor y/o Inspector en ejecución y/o Supervisión de obras similares al objeto de la convocatoria, que se computa desde la colegiatura.</i> <p>(...)</p>

(...)”

De lo expuesto se advierte que, la experiencia consignada en el acápite 2.2.1 “Plantel profesional clave”, entre otros, considera “Jefe de Supervisión” del numeral 3.1 y en el literal A.3 “Experiencia del personal clave” del numeral 3.2 “Requisitos de calificación” no consignó dicha experiencia, por lo que, no son congruentes.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

*“(...) corresponde al comité validar y adecuar el literal A.3 “Experiencia del plantel profesional clave” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”:
(...)”*

DEBE DECIR:

Requisitos:

Un (01) Residente de Obra

No menor a cinco (05) años de experiencia profesional acumulada como Residente y/o Ingeniero Residente y/o Supervisor y/o Jefe de Supervisión y/o Inspector en ejecución y/o supervisión de obras similares objeto de la convocatoria, que se computan desde la colegiatura.

**El resaltado y subrayado es nuestro.*

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el literal A.3 “Experiencia del plantel profesional clave” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, acorde al detalle siguiente:

“3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	
A.3	EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE
	<p><u>Requisitos:</u></p> <p><i>Un (01) Residente de Obra</i></p> <ul style="list-style-type: none">• <i>Deberá contar como mínimo de cinco (05) años de experiencia profesional acumulada como Residente y/o Ingeniero Residente y/o Supervisor <u>y/o Jefe de Supervisión</u> y/o Inspector en ejecución y/o Supervisión de obras similares al objeto de la convocatoria, que se computa desde la colegiatura.</i> <p>(...)</p>
(...)”	

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.7. Otras penalidades:

De la revisión del acápite 2.17 “Otras penalidades” del numeral 3.1 del Capítulo III y de la Cláusula décima quinta “Penalidades” del Capítulo V, de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

Penalidades			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	(...)	(...)
	(...)		
2	Cuando el contratista realice el cambio del Personal Profesional (Clave y/o de Apoyo) sin el debido sustento y autorización de la Entidad. La penalidad será por cada cambio no autorizado.		
	(...)		

7	Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días. (numeral 190.2 del RLCE y Bases estandarizadas)		
8	Si el contratista, residente o su personal no permite el acceso al cuaderno de obra al inspector o supervisor de obra, impidiendo anotar las ocurrencias. (numeral 191.3 del RLCE y Bases estandarizadas)		
	(...)		

Respecto a la penalidad N° 7:

De la revisión de la penalidad N° 7, se aprecia que no consignó el párrafo en su totalidad establecido en las Bases Estándar objeto de la contratación; además, se advierte que, no se consignó la penalidad obligatoria respecto al incumplimiento del contratista para ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(…)

- **La DGR del OSCE observa:**

Respecto a la **penalidad N° 07** – Otras Penalidades, se señala que en las Bases estándar establecen lo siguiente:

(…)

- **Debe decir:** (CAPITULO III, 2.17 Otras penalidades, penalidad 07)

7	Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento	0.5 UIT por cada día de ausencia del personal en obra.	Según informe del Inspector o Supervisor de Obra.
---	--	--	---

- **La DGR del OSCE observa:**

Penalidad OBLIGATORIA N° 02 de las Bases Estándar:

Respecto al ÍTEM 2.17 Otras Penalidades, penalidad 02 – del CAPÍTULO III

Esta penalidad por un error involuntario se obvió, por lo que **SE DEBE INCLUIR** en las Bases Integradas, la penalidad obligatoria N°02, por estar considerada en las bases estándar:

En las Bases Integradas, debe incluirse lo siguiente:

En el caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal	0.5 UIT por cada día de ausencia	Según informe del Inspector o Supervisor de Obra.
--	----------------------------------	---

acreditado o debidamente sustituido.	del personal en obra.	
(..."		

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** la penalidad N° 7 del acápite 2.17 “Otras penalidades” del numeral 3.1 del Capítulo III y de la Cláusula décima quinta “Penalidades” del Capítulo V, de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN.
- Se **incluirá** la penalidad obligatoria N° 2 en el acápite 2.17 “Otras penalidades” del numeral 3.1 del Capítulo III y en la Cláusula décima quinta “Penalidades” del Capítulo V, de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

Respecto a la penalidad N° 2:

De la revisión de la penalidad N° 2, se aprecia que estaría penalizando cuando el contratista realice el cambio del Personal Profesional (Clave y/o de Apoyo) sin el debido sustento y autorización de la Entidad.

Al respecto, se advierte que dicha penalidad podría estar inmersa en la penalidad obligatoria N° 2, establecida en las Bases Estándar objeto de la convocatoria, que penaliza en caso “el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido”.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

“Realizando un análisis, se considera que la Penalidad N°02 (Bases Integradas), se deberá SUPRIMIR, por estar considerada inmersa en la Penalidad Obligatoria N°02”.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** la penalidad N° 2 del acápite 2.17 “Otras penalidades” del numeral 3.1 del Capítulo III y de la Cláusula décima quinta “Penalidades” del Capítulo V, de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN.

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

Respecto a la penalidad N° 8:

De la revisión de la penalidad N° 8, se aprecia que estaría penalizando si el contratista, residente o su personal no permite el acceso al cuaderno de obra al inspector o supervisor de obra, impidiendo anotar las ocurrencias.

Al respecto, se advierte que el extremo “Cuaderno de obra digital” del acápite 2.6 “Forma de pago” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, señalan lo siguiente:

“(…)
La realización conjunta de la valorización o la inasistencia sea de parte del Contratista o Supervisor será anotada en el cuaderno de obra físico y/o digital según las condiciones establecidas.

Los metrados para la valorización obligatoriamente deberá estar consignada en el cuaderno de obra físico y/o digital según las condiciones establecidas, la cual deberá adjuntarse en el expediente de la Valorización de Obra.”

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(…)
 - **La DGR del OSCE observa:**
Respecto a la penalidad 08 (ítem 2.17 -Otras Penalidades), de las Bases Integradas:
 (...) **Debe decir:** en las Bases Integradas CAPITULO III, 2.6 Forma de Pago)

(...) La realización conjunta de la valorización o la inasistencia sea de parte del Contratista o Supervisor será anotada en el cuaderno de obra digital según las condiciones establecidas.

Los metrados para la valorización obligatoriamente deberá estar consignada en el cuaderno de obra digital según las condiciones establecidas, la cual deberá adjuntarse en el expediente de la Valorización de Obra.

*Por lo tanto, teniendo en cuenta que, para este proyecto, solo se considerará **Cuaderno de Obra Digital**, se deberá suprimir la palabra **Cuaderno de Obra Físico**, como también se deberá SUPRIMIR LA PENALIDAD N°08 de las Bases Integradas.”*

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** la penalidad N° 8 del acápite 2.17 “Otras penalidades” del numeral 3.1 del Capítulo III y de la Cláusula décima quinta “Penalidades” del Capítulo V, de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN.

- Se **adecuará** en el Acápito 2.6 “Forma de pago” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, acorde al detalle siguiente:

“(…)
 La realización conjunta de la valorización o la inasistencia sea de parte del Contratista o Supervisor será anotada en el cuaderno de obra ~~físico y/o~~ digital según las condiciones establecidas.

Los metrados para la valorización obligatoriamente deberá estar consignada en el cuaderno de obra ~~físico y/o~~ digital según las condiciones establecidas, la cual deberá adjuntarse en el expediente de la Valorización de Obra.”

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.8. Equipamiento estratégico

De la revisión conjunta del documento “Relación de Insumos” consignado en la plataforma del SEACE como parte del expediente técnico de obra y del literal A.1 “Equipamiento estratégico” del numeral 3.2 “Requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se observa lo siguiente:

“Relación de Insumos” del Expediente Técnico de Obra del SEACE		Numeral 3.2 del Capítulo III																																												
LISTA DE INSUMOS DEL PROYECTO (...)		A.1. EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO																																												
<table><tr><th colspan="2">EQUIPO</th></tr><tr><td>(...)</td><td>ANDAMIO METALICO</td></tr><tr><td>(...)</td><td>CAMION VOLQUETE 4X2 de 210-280 HP (8m3)</td></tr><tr><td>(...)</td><td>CARGADOR RETROEXCAVADOR DE 62 HP 1 yd3</td></tr><tr><td>(...)</td><td>(...)</td></tr><tr><td>(...)</td><td>COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO PLANCHA 5.8HP</td></tr><tr><td>(...)</td><td>COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO SALTARIN DE 5.5 HP</td></tr><tr><td>(...)</td><td>COMPRESORA DE AIRE + EQUIPO DE PINTURA</td></tr><tr><td>(...)</td><td>(...)</td></tr></table>		EQUIPO		(...)	ANDAMIO METALICO	(...)	CAMION VOLQUETE 4X2 de 210-280 HP (8m3)	(...)	CARGADOR RETROEXCAVADOR DE 62 HP 1 yd3	(...)	(...)	(...)	COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO PLANCHA 5.8HP	(...)	COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO SALTARIN DE 5.5 HP	(...)	COMPRESORA DE AIRE + EQUIPO DE PINTURA	(...)	(...)	<table><tr><th colspan="3">EQUIPAMIENTO MÍNIMO (Equipo y/o herramientas)</th></tr><tr><th>Nº</th><th>Descripción</th><th>Cantidad</th></tr><tr><td>1</td><td>ANDAMIO METALICO</td><td>1 Und</td></tr><tr><td>2</td><td>CAMION VOLQUETE 4X2 de 210-280 hp (8m3)</td><td>1 Und</td></tr><tr><td>3</td><td>CARGADOR RETROEXCAVADORA 62 HP</td><td>1 Und</td></tr><tr><td>4</td><td>COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO PLANCHA 5.8HP</td><td>1 Und</td></tr><tr><td>5</td><td>COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO SALTARIN DE 5.5 HP</td><td>1 Und</td></tr><tr><td>6</td><td>COMPRESORA DE AIRE + EQUIPO DE PINTURA</td><td>1 Und</td></tr></table>			EQUIPAMIENTO MÍNIMO (Equipo y/o herramientas)			Nº	Descripción	Cantidad	1	ANDAMIO METALICO	1 Und	2	CAMION VOLQUETE 4X2 de 210-280 hp (8m3)	1 Und	3	CARGADOR RETROEXCAVADORA 62 HP	1 Und	4	COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO PLANCHA 5.8HP	1 Und	5	COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO SALTARIN DE 5.5 HP	1 Und	6	COMPRESORA DE AIRE + EQUIPO DE PINTURA	1 Und
EQUIPO																																														
(...)	ANDAMIO METALICO																																													
(...)	CAMION VOLQUETE 4X2 de 210-280 HP (8m3)																																													
(...)	CARGADOR RETROEXCAVADOR DE 62 HP 1 yd3																																													
(...)	(...)																																													
(...)	COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO PLANCHA 5.8HP																																													
(...)	COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO SALTARIN DE 5.5 HP																																													
(...)	COMPRESORA DE AIRE + EQUIPO DE PINTURA																																													
(...)	(...)																																													
EQUIPAMIENTO MÍNIMO (Equipo y/o herramientas)																																														
Nº	Descripción	Cantidad																																												
1	ANDAMIO METALICO	1 Und																																												
2	CAMION VOLQUETE 4X2 de 210-280 hp (8m3)	1 Und																																												
3	CARGADOR RETROEXCAVADORA 62 HP	1 Und																																												
4	COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO PLANCHA 5.8HP	1 Und																																												
5	COMPACTADOR VIBRATORIO TIPO SALTARIN DE 5.5 HP	1 Und																																												
6	COMPRESORA DE AIRE + EQUIPO DE PINTURA	1 Und																																												

(...)	EQUIPO DE PRUEBA HIDRAULICA	7	EQUIPO DE PRUEBA HIDRAULICA	1 Und
(...)	(...)	8	ESCALERA TELESCOPICA	1 Und
(...)	ESCALERA TELESCOPICA	9	ESTACION TOTAL CON PRISMA	1 Und
(...)	ESTACION TOTAL CON PRISMA	10	MARTILLO DEMOLEDOR 1900W	1 Und
(...)	MARTILLO DEMOLEDOR 1900W	11	MEZCLADORA DE CONCRETO TIPO TAMBOR 18 HP 11-12 P3	1 Und
(...)	MEZCLADORA DE CONCRETO TIPO TAMBOR 18 HP 11-12 P3	12	MOTOBOMBA DE 7 – 10 HP	1 Und
(...)	MOTOBOMBA DE 7 – 10 HP	13	TECLE CABLE TIRFOR DE 5.4 TN	1 Und
(...)	(...)	14	VIBRADOR DE CONCRETO 4 HP 1.50"	1 Und
(...)	TECLE CABLE TIRFOR DE 5.4 TN			
(...)	VIBRADOR DE CONCRETO 4 HP 1.50"			

Al respecto, se aprecia que la información consignada en el documento “Relación de Insumos” como parte del expediente técnico y del literal A.1 “Equipamiento estratégico” del numeral 3.2 “Requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, no son congruentes.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(…)

Debe decir:

El área usuaria, señala que se deberá describir de acuerdo al Expediente Técnico aprobado, por tal motivo se tendrá que realizar la corrección.

En las bases (CAPITULO III: 2 CONSIDERACIONES ESPECIFICAS, NUMERAL 2.1 DEL EQUIPAMIENTO PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA y en 3 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN - A.1 Equipamiento ESTRATÉGICO)

CARGADOR RETROEXCAVADOR DE 62 HP 1 yd³

(…)”

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el equipamiento en el acápite 2.1 “Del equipamiento para la ejecución de la obra” del numeral 3.1 y del literal A.1 “Equipamiento estratégico” del numeral 3.2, ambos de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN.
- Se **dejará** sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.9. Responsabilidad por vicios ocultos

De la revisión del acápite 2.11.3 “Posterior a la ejecución de obra” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

“2.11.3 Posterior a la ejecución de obra

(...)

- *Así mismo, de acuerdo a lo dispuesto en el Art. 40 de la Ley de Contrataciones del Estado, queda claramente establecido que el hecho de haber recepcionado la obra no exonera al contratista de sus responsabilidades. Por lo que, para la presente obra, se establece el plazo de responsabilidad para el CONTRATISTA de **Siete)07) años, contado a partir de la conformidad de la recepción total o parcial de la obra.**”.*

**El resaltado y subrayado es nuestro.*

Aunado a ello, de la revisión de la Cláusula décima cuarta “Responsabilidad por vicios ocultos” del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas” se advierte lo siguiente:

“CLÁUSULA DÉCIMA CUARTA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS

Ni la suscripción del Acta de Recepción de Obra, ni el consentimiento de la liquidación del contrato de obra, enervan el derecho de LA ENTIDAD a reclamar, posteriormente, por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

*El plazo máximo de responsabilidad de EL CONTRATISTA es de 07 años, contados a partir de la conformidad de la recepción [**INDICAR TOTAL O PARCIAL, SEGÚN CORRESPONDA**] de la obra.”*

**El resaltado y subrayado es nuestro.*

Al respecto, se advierte que no precisó si el plazo máximo de responsabilidad del contratista será contado a partir de la recepción “total o parcial” de la obra; aspecto que no se condice con lo establecido en las Bases Estándar.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 11 de setiembre de 2023, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, remitido el 13 de setiembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(…)

De las bases CAPÍTULO III – 2.11.3 Posterior a la ejecución de la Obra, se debe de considerar lo siguiente:

(...)

En las bases Integradas debe decir:

Así mismo, de acuerdo a lo dispuesto en el Art. 40 de la Ley de Contrataciones del Estado, queda claramente establecido que el hecho de haber recepcionado la obra no exonera al contratista de sus responsabilidades. Por lo que, para la presente obra, se establece el plazo de responsabilidad para el CONTRATISTA de Siete (07) años, contado a partir de la conformidad de la **recepción total**.

En ese sentido, del cuestionamiento, se informa que para CLAUSULA DECIMA CUARTA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS, la responsabilidad de 07 años **se debe contabilizar desde la recepción total de la obra.**

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el acápite 2.11.3 “Posterior a la ejecución de obra” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, acorde al detalle siguiente:

“2.11.3 Posterior a la ejecución de obra

(...)

- *Así mismo, de acuerdo a lo dispuesto en el Art. 40 de la Ley de Contrataciones del Estado, queda claramente establecido que el hecho de haber recepcionado la obra no exonera al contratista de sus responsabilidades. Por lo que, para la presente obra, se establece el plazo de responsabilidad para el CONTRATISTA de Siete (07) años, contado a partir de la conformidad de la recepción total **o parcial** de la obra.”.*

- Se **adecuará** la Cláusula décima cuarta “Responsabilidad por vicios ocultos” del Capítulo V de la Sección Específica, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 009-2023-IN OGIN/LP-002-2023-IN/OGIN, acorde al detalle siguiente:

“CLÁUSULA DÉCIMA CUARTA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS

Ni la suscripción del Acta de Recepción de Obra, ni el consentimiento de la liquidación del contrato de obra, enervan el derecho de LA ENTIDAD a reclamar; posteriormente, por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

*El plazo máximo de responsabilidad de EL CONTRATISTA es de 07 años, contados a partir de la conformidad de la recepción **TOTAL** ~~INDICAR TOTAL O PARCIAL, SEGÚN CORRESPONDA~~ de la obra.”*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.10. Duplicidad de los requisitos de calificación

De la revisión de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia que los literales A.1 “Equipamiento estratégico”, A.2 “Calificaciones del plantel profesional clave”, A.3

“Experiencia del plantel profesional clave” y B “Experiencia del postor en la especialidad” considerados en el acápite 3 del numeral 3.1 se consigna de manera reiterada en el numeral 3.2, por lo que, a fin de evitar confusión entre los potenciales postores, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **suprimirán** los requisitos de calificación del acápite 3 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.11. Requisitos para perfeccionar el contrato

De la revisión del numeral 2.3. “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

“2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO
(...)”

- t) Una dirección legal en la ciudad de Lima para efectos de notificación física durante la vigencia del contrato, conforme a lo señalado en el numeral 2.17 del presente documento, adjuntando una copia del recibo de agua o luz y una impresión del Google Maps con la ubicación del inmueble, la misma que será verificada en la fiscalización posterior. De verificarse la imposibilidad o dificultad de acceso a la dirección señalada durante la vigencia del contrato, la Entidad Pública podrá solicitar el cambio de dirección consignada, debiendo el contratista comunicar a la entidad una dirección legal diferente en un plazo no mayor a 3 días hábiles contados a partir del día siguiente de recibir la notificación por parte de la entidad. El incumplimiento de esta condición es causal de resolución de contrato.

(...)”.

El resaltado y subrayados son agregados.

Asimismo, de la revisión del numeral 2.11.5 “Obligaciones mínimas para la firma de contrato” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

“2.11.5 Obligaciones mínimas para la firma de contrato:

El Contratista para suscribir el contrato deberá proveer obligatoriamente:

- Una dirección legal en la ciudad de Lima para efectos de notificación física durante la vigencia del contrato, conforme a lo señalado en el numeral 2.17 del presente documento, adjuntando una copia del recibo de agua o luz y una impresión del Google Maps con la ubicación del inmueble, la misma que será verificada en la fiscalización posterior”.

El resaltado y subrayados son agregados.

En relación a ello, si bien los párrafos mencionados hacen referencia al numeral 2.17, se aprecia que dicho numeral se refiere a las “otras penalidades”; por lo que, se colige que se

debe hacer referencia al numeral 2.18.2 “Notificación Física” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, el cual indica lo siguiente:

“2.18.1 Notificación Física

Todo documento hacia la entidad deberá realizarse únicamente a través de mesa de partes del Ministerio del Interior ubicado en Pza. 30 de agosto S/N, Urb. Corpac, distrito de San Isidro departamento de Lima en los horarios de atención 8:00 am a 4:00pm.

El contratista es responsable de mantener operativos los medios de recepción física en la dirección legal señalada en el contrato, *debiendo comunicar cualquier cambio de domicilio o dirección, a través de la mesa de partes del Ministerio del Interior señalado en el párrafo anterior con una anticipación no menor a 30 días.*

Es responsabilidad del contratista brindar todas las facilidades para la notificación física efectiva. En caso la Entidad compruebe que la Dirección declarada no sea válida, no exista o presente trabas para la notificación efectiva, podrá solicitar el cambio de dirección legal, estando el contratista obligado a presentar otro domicilio cierto para notificaciones.

(...)”.

El resaltado y subrayados son agregados.

Por su parte, de la revisión del numeral 2.3. “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación, establece lo siguiente:

“2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

(...) ”.

h) Domicilio para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato.

(...) ”.

El resaltado y subrayados son agregados.

De lo expuesto se aprecia que las Bases Estándar aplicables requieren que el postor ganador de la buena pro tenga que presentar un domicilio -para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato- en la etapa de suscripción del contrato; siendo que, no se brinda la facultad a la Entidad de requerir que dicho domicilio sea en una ciudad en específico, como por el ejemplo, la ciudad de Lima. Al respecto, se aprecia que en el numeral 2.18.1 “Notificación Física” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, no se estaría requiriendo que el domicilio para notificaciones físicas sea en una ciudad en específico, lo cual estaría acorde a las Bases Estándar.

En ese sentido, requerir una dirección legal en la ciudad de Lima para efectos de notificación física durante la vigencia del contrato no estaría acorde a lo establecido en las Bases Estándar; máxime, si los gastos de operación y mantenimiento de dicha oficina no se encontraría presupuestado en el desagregado de gastos generales, lo cual constituiría una

ventaja para aquellos postores que ya cuentan con una oficina en la ciudad de Lima, por lo que, se vulneraría el principio de igualdad de trato que rigen las contrataciones del Estado.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se realizarán las siguientes disposiciones al respecto:

- **Se adecuará** el literal t) del numeral 2.3. “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases, de la siguiente manera:

“2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

(...)

e) Una dirección legal ~~en la ciudad de Lima~~ para efectos de notificación física durante la vigencia del contrato, (...).”

- **Se adecuará** el numeral 2.11.5 “Obligaciones mínimas para la firma de contrato” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, de la siguiente manera:

“2.11.5 Obligaciones mínimas para la firma de contrato:

El Contratista para suscribir el contrato deberá proveer obligatoriamente:

- Una dirección legal ~~en la ciudad de Lima~~ para efectos de notificación física durante la vigencia del contrato, conforme a lo señalado en el numeral 2.17 del presente documento, (...).”

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.12. Definición de obras similares

De la revisión del numeral 3.2 “Requisito de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia que se habría consignado la definición de obras similares en los literales A.3 “Experiencia del plantel profesional clave” y B “Experiencia del postor en la especialidad” de la siguiente manera:

A.3	EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE
	<p>(...)</p> <p><u>Obras Similares:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Se considerará obra similar, para todo efecto a la Construcción y/o Ampliación y/o Remodelación y/o Rehabilitación y/o Mejoramiento y/o Reconstrucción de Edificaciones públicas y/o privadas. <p>No serán consideradas “obras similares” a cercos perimétricos, infraestructura vial, veredas, parque, losas deportivas, asfaltado de pistas, túneles, obras portuarias, puentes, carreteras, obras de saneamiento, obras de electrificación, canales, presas, reservorios, defensas ribereñas y todas aquellas que no implican “edificación”.</p>

	<p><i>Si la experiencia del postor menciona alguna terminología diferente a la indicada para las obras similares, esta podrá ser acreditada fehacientemente, a fin de verificar el cumplimiento de las condiciones exigidas para ser considerada como obra similar, pudiendo acompañar documentación complementaria. En ese sentido, los términos que definen la obra de edificación deben cumplir con lo requerido líneas arriba, para ser considerada como obras similares de edificaciones públicas y/o privadas.</i></p> <p>(...)”</p>
--	--

B	EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
	<p>(...)</p> <p><u>Se considerará obra similar a:</u></p> <p><u>Obras Similares:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Se considerará obra similar, para todo efecto a la Construcción y/o Ampliación y/o Remodelación y/o Rehabilitación y/o Mejoramiento y/o Reconstrucción de Edificaciones públicas y/o privadas.</i> <p><i>No serán consideradas “obras similares” a cercos perimétricos, infraestructura vial, veredas, parque, losas deportivas, asfaltado de pistas, túneles, obras portuarias, puentes, carreteras, obras de saneamiento, obras de electrificación, canales, presas, reservorios, defensas ribereñas y todas aquellas que no implican “edificación”.</i></p> <p><i>Si la experiencia del postor menciona alguna terminología diferente a la indicada para las obras similares, esta podrá ser acreditada fehacientemente, a fin de verificar el cumplimiento de las condiciones exigidas para ser considerada como obra similar, pudiendo acompañar documentación complementaria. En ese sentido, los términos que definen la obra de edificación deben cumplir con lo requerido líneas arriba, para ser considerada como obras similares de edificaciones públicas y/o privadas.</i></p> <p>(...)”</p>

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al objeto del presente procedimiento de selección, establecen que la definición de obras similares debe consignarse en el requisito de calificación “experiencia del postor en la especialidad”; por lo que, la definición de obras similares en el requisito de calificación “experiencia del plantel profesional clave” deberá ser suprimida.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se realizarán las siguientes disposiciones al respecto:

- **Se uniformizará** la definición de obras similares en el literal B “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases.
- **Se suprimirá** la definición de obras similares del literal A.3 “Experiencia del plantel profesional clave” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, de la siguiente manera:

A.3	EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE
------------	--

	<p>(...)</p> <p><i>Obras Similares:</i></p> <p>• Se considerará obra similar, para todo efecto a la Construcción y/o Ampliación y/o Remodelación y/o Rehabilitación y/o Mejoramiento y/o Reconstrucción de Edificaciones públicas y/o privadas.</p> <p>No serán consideradas “obras similares” a cercos perimétricos, infraestructura vial, veredas, parque, losas deportivas, asfaltado de pistas, túneles, obras portuarias, puentes, carreteras, obras de saneamiento, obras de electrificación, canales, presas, reservorios, defensas ribereñas y todas aquellas que no implican “edificación”.</p> <p>Si la experiencia del postor menciona alguna terminología diferente a la indicada para las obras similares, esta podrá ser acreditada fehacientemente, a fin de verificar el cumplimiento de las condiciones exigidas para ser considerada como obra similar, pudiendo acompañar documentación complementaria. En ese sentido, los términos que definen la obra de edificación deben cumplir con lo requerido líneas arriba, para ser considerada como obras similares de edificaciones públicas y/o privadas.</p> <p>(...)</p>
--	--

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 22 de septiembre de 2023.

Códigos: 6.1 (3), 6.3 (2), 6.5, 11.1 (5) y 12.6 (2).