

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE FLORENCIA DE MORA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDFM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE BIENES ALIMENTICIOS PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20396543185

Fecha de envío : 22/03/2023

Nombre o Razón social : AGROINDUSTRIAS YON YANG SRLTDA

Hora de envío : 19:05:27

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

OBSERVAMOS la forma de acreditación del Certificado Técnico Productivo de Planta por parte del tercero administrado con una DECLARACION JURADA, por lo siguiente: El Certificado Técnico Productivo deberá ser emitido a nombre del fabricante del producto, para el ÍTEM I. Adicionalmente, en el caso de las HOJUELAS para el cumplimiento de los artículos 23 al 30 de la R.M. N° 451-2006- MINSA, en el caso que el establecimiento adquiera la materia prima acondicionada, esta será acreditada con un certificado técnico productivo con valor oficial a nombre del proveedor de la materia prima (tercero) Deberá ser con valor Oficial y versar sobre la Norma Sanitaria para la Fabricación de alimentos a base de granos y otros destinados a Programas Sociales RM N° 451-2006-MINSA y el Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas D.S. N° 007-98 SA. Las operaciones unitarias descritas en los artículos 23 al 30 de la Resolución Ministerial N° 451-2006-MINSA, deben ser descritas y aplicadas en el Certificado Técnico Productivo, así como en el flujograma de producción que forme parte del Certificado en cuestión. Para el caso de los artículos 23 al 30 de la R.M. N° 451-2006-MINSA se considera lo siguiente: Al respecto, la Dirección General de Saneamiento Ambiental (DIGESA), mediante Oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que Las operaciones unitarias comprendidas en los artículos 23° al 30° de la ¿Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿, aprobado por Resolución Ministerial N° 451- 2006-MINSA, están contemplados como parte del acondicionamiento de la materia prima previo a su proceso, sin embargo, puede darse el caso de que el establecimiento adquiera ésta limpia, seleccionada, estabilizada y laminada, debiendo disponer de documentación que lo acredite, en tal caso no aplicaría la inclusión de dichas etapas en el proceso productivo. De lo expuesto por DIGESA, se concluye que el flujograma de producción dispuesto por la Resolución Ministerial N° 451- 2006-MINSA, en sus artículos 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 y 30, resulta obligatorio para todo aquel que fabrique o elabore productos a base de cereales destinados a Programas Sociales, lo que deberá ser acreditado por los postores, sean estos fabricantes o distribuidores. En ese sentido, dichas actividades deberán ser acreditadas con un certificado técnico productivo con valor Oficial a nombre del tercero (proveedor de la materia prima) POR TODO LO MENCIONADO SOLICITO QUE SE SUPRIMA LA DECLARACION JURADA DEL TERCERO, UNICAMENTE CON EL CERTIFICADO TECNICO PRODUCTIVO DE PLANTA DEL TERCERO, DEBIDO FUNDAMENTALMENTE A QUE EN ESE DOCUMENTO SE EVIDENCIARA CATEGORICAMENTE SI CUMPLE CON TODOS LOS ARTICULO DEL 23 AL 30 DE LA RM 451-2006/MINSA.

Acápite de las bases : Sección: General

Numeral: 2

Literal: 2.2.1.1

Página: 23

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

R.M. N° 451-2006- MINSA

### Análisis respecto de la consulta u observación:

En la medida que corresponde a la propia Entidad la determinación de los requerimientos técnicos mínimos, también resulta congruente que sea ésta quien determine qué documentos requerirá para la acreditación de dichas características mínimas, siempre y cuando estén acordes con el principio de economía contemplado en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, según el cual se deben evitar en las Bases formalidades costosas e innecesarias.

Ahora, la Dirección General de Saneamiento Ambiental (DIGESA), mediante Oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que Las operaciones unitarias comprendidas en los artículos 23° al 30° de la Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros destinados a Programas Sociales de Alimentación, aprobado por Resolución Ministerial N° 451- 2006-MINSA deben ser acreditadas por los postores, sean estos fabricantes o distribuidores, y cuando algunas etapas se lleven a cabo fuera del recinto, igual se debe acreditar con los documentos del tercero, MAS NO EXIGE QUE SEA EXCLUSIVAMENTE CON EL CERTIFICADO TÉCNICO PRODUCTIVO OFICIAL DEL TERCERO.

Por lo tanto, toda vez que constituye facultad de la Entidad la forma cómo acreditar los requerimientos técnicos mínimos, y ya que se ha señalado que a efectos de corroborar la conformidad de los procesos operacionales que se necesitan para la elaboración de alimentos, deberá presentarse el certificado técnico productivo a

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE FLORENCIA DE MORA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDFM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE BIENES ALIMENTICIOS PROGRAMA VASO DE LECHE

General

2

2.2.1.1

23

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

R.M. N° 451-2006- MINSA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

nombre de un tercero que acredite tales aspectos, sin perjuicio de poder acreditar dichas etapas del proceso productivo mediante una declaración jurada y/o certificaciones de carácter oficial, evento que no contraviene dispositivo legal alguno, se dispone NO ACOGER la presente observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE FLORENCIA DE MORA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDFM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE BIENES ALIMENTICIOS PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código :	20396543185	Fecha de envío :	22/03/2023
Nombre o Razón social :	AGROINDUSTRIAS YON YANG SRLTDA	Hora de envío :	19:05:27

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Solicitan: los literales f), h), i), j), y k) los solicitan haciendo referencia a que para su emisión ha sido inspeccionado el producto alimenticio requerido o el proceso productivo de fabricación, almacenamiento y transporte de alimentos a base de granos y otros destinados a programas sociales de alimentación: línea de productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción, emitidos por un Organismo de Inspección Acreditado ante INACAL/DA Perú. Observamos: que la entidad ha omitido incluir el cuerpo normativo que deben tener los mencionados certificados con la finalidad de asegurar el cumplimiento de los más altos estándares de elaboración y cumplimiento de las directivas y resoluciones a fines con su emisión.

Además, las bases son incoherentes pues el producto ofertado es Mezcla de hojuelas de quinua, kiwicha y avena, fortificadas con vitaminas y minerales - es PRECOCIDO por lo tanto solicitar que el certificado haga mención a la línea de deshidratados es incorrecto y no tiene lógica alguna pues la naturaleza del producto ofertado es PRECOCIDO y no deshidratado.

Así mismo, que al momento de la integración de las bases y bajo el principio de transparencia, de la ley de contrataciones del estado se debe modificar el párrafo observado de la siguiente manera con la finalidad que sean coherentes: destinados a programas sociales de alimentación: LÍNEA DE PRODUCTOS CRUDOS Y/O PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCIÓN, emitidos por un Organismo de Inspección Acreditado ante INACAL/DA Perú, vigente a la fecha de presentación de ofertas.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 2 Literal: 2.2.1.1 Página: 23

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

artículo 2 de la Ley de contrataciones

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, los documentos cuestionados por el participante contenidos en los literales f), h), i), j), y k) de documentos de admisión de oferta hacen claramente mención los cuerpos normativos que han debido cumplir para su emisión, como por ejemplo para la emisión del certificado de inspección de BPM e higiénico- sanitario de fábrica, almacenes y transporte ha debido cumplirse los alcance de los siguientes documentos normativos como mínimo: D.S. N° 007-98-SA ¿Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas¿. D.S. 038-2014-SA MODIFICATORIA ART. 119. RESOLUCION MINISTERIAL N° 451- 2006/MINSA ¿Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a Base de Granos y Otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿. Resolución Ministerial N° 860-2007/MINSA que modifica el artículo 12° de la R.M. N° 451-2006/MINSA; y así está detallada para el resto de documentos.

Respecto al segundo extremo de la observación, la deshidratación de los alimentos es un procedimiento que consiste en eliminar la totalidad del agua libre de éste. Recibe diferentes denominaciones, como secado, desecado e hidratación.

El secado puede ser solar, por gases (convección), por contacto o conducción (tostado).

Como es de verse, no es necesario que el insumo contenga en su denominación la palabra deshidratado, sino que en su acondicionamiento se deshidrata; máxime que el artículo 9° de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA especifica las línea de producción de los alimentos elaborados a base de granos y otros destinados a programas sociales de alimentación, las mismas que detallamos a continuación:

a. Productos cocidos de reconstitución instantánea, como enriquecidos lácteos, sustitutos lácteos, mezclas fortificadas, papilla (destinada a niños entre 6 y 36 meses), otros similares.

b. Productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción, como harinas, hojuelas, otros similares.

c. Productos cocidos de consumo directo como extruidos, expandidos, hojuelas instantáneas, otros similares.

Por tanto, la denominación correcta de la línea de producción dentro de la cual está inmerso el producto requerido es la de Productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción, y no hay otro dispositivo legal que sirva de base para acoger la observación planteada.

Por tanto, en vista que se ha consignado los dispositivos legales para cada certificado cuestionado, así como técnica y legalmente es correcta la línea de producción requerida, se opta por NO ACOGER la presente Observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE FLORENCIA DE MORA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDFM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE BIENES ALIMENTICIOS PROGRAMA VASO DE LECHE

---

General

2

2.2.1.1

23

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

articulo 2 de la Ley de contrataciones

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE FLORENCIA DE MORA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDFM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE BIENES ALIMENTICIOS PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código :	20396543185	Fecha de envío :	22/03/2023
Nombre o Razón social :	AGROINDUSTRIAS YON YANG SRLTDA	Hora de envío :	19:05:27

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

OBSERVAMOS la línea de producción de la Validación Técnica del Plan HACCP, el cual debe estar emitida sobre la línea de producción de PRODUCTOS CRUDOS, DESHIDRATADOS Y PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCION, por lo siguiente: - Sobre el particular corresponde aclarar que, de acuerdo a lo señalado en el requerimiento del área usuaria en el numeral 1 del capítulo III .- DEFINICION: el bien Mezcla de hojuelas de quinua, kiwicha y avena, fortificadas con vitaminas y minerales, es un producto PRECOCIDO; por tanto, sería un exceso el requerir que el fabricante cuente con la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP tanto para la línea de producción de productos crudos, línea de productos deshidratados y también la línea de productos precocidos que requieren cocción. Es decir, solo sería exigible el asociado con el bien LINEA DE PRODUCCION DE PRODUCTOS PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCION. - Mi observación radica en que no se puede descalificar a los potenciales postores que presenten la línea de productos precocidos que requieren cocción, debido a que es la línea dentro de la cual se encuentra inmerso el producto objeto de la convocatoria. - Debiendo de quedar asentado conforme a los PRONUNCIAMIENTO N° 299-2020/OSCE-DGR, N° 1258-2013/DSU, que la línea de producción requerida por el área usuaria es la LINEA DE PRODUCCION DE PRODUCTOS PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCION, independientemente que en ella se adviertan otras líneas de producción, razón por la cual solo será exigible la línea de producción de productos precocidos que requieren cocción. - También se debe de tener en cuenta que conforme la VALIDACION TECNICA DEL PLAN HACCP, es el documento madre para la obtención de todos los documentos de planta; solicito que se uniformice la LINEA DE PRODUCCION DE PRODUCTOS PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCION, por ser la línea dentro de la cual se encuentra inmerso el producto requerido por el área usuaria a los certificados de planta tales como: Certificado de Inspección de BP de almacenamiento, certificado de inspección de BP de transporte, Certificado de inspección de BPM, certificado de inspección de aplicación del sistema HACCP, Certificado de inspección técnico productivo de planta, certificado de inspección de luminosidad, certificado de inspección higiénico sanitario de planta, certificado de inspección higiénico sanitario de transporte, capacidad instalada de planta, condiciones físicas y capacidad de almacenamiento Por lo que solicito que se corrija conforme a los pronunciamientos del OSCE

**Acápite de las bases :**    **Sección:** General                      **Numeral:** 2                      **Literal:** 2.2.1.1                      **Página:** 23

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

artículo 2 de Ley de Contrataciones del Estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Los pronunciamientos no son dispositivos de observancia obligatoria y no son precedentes administrativos de obligatorio cumplimiento ya que son exclusivos para cada caso en particular, por tanto no pueden ser consignados como base legal. Ahora, no existe dispositivo legal que asocie exclusivamente la naturaleza final del alimento a la línea de producción bajo la cual se elabora, véase que para obtener un producto precocido se inicia su manufactura con el acondicionamiento de MATERIAS PRIMAS CRUDAS, por tanto no se condice que si el producto final es precocido sólo debe acreditarse la línea de producción de precocidos, sino que deberá tener la línea completa como dispone el literal b) del artículo 9° de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA.

Por lo antes expuesto, se opta por NO ACOGER la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null