

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SIHUAS

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPS/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO VIAL RUTINARIO DE CAMINOS VECINALES DEL TRAMO: EMP. PE-14 C (Capri) - Chinchobamba (km 2+336); Chinchobamba (km 2+820) - Chuncana - Palo Seco - Emp. PE-14 C de 9.659 km.

Ruc/código : 20542196107

Fecha de envío : 24/04/2023

Nombre o Razón social : CONSTRUCTORA E INVERSIONES TAYTA PANTO  
E.I.R.L.

Hora de envío : 16:34:41

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Formula Observaciones a las Bases Administrativas del Presente Procedimiento de Selección, para la lo cual se nombra la base legal siguiente:

1. Artículo 16 del TUO de la Ley: ¿Requerimiento¿.
2. Artículo 29 del Reglamento: ¿Requerimiento¿.
3. Artículo 32,42, del Reglamento: ¿Valor Estimado¿, ¿Contenido del Expediente de Contratación¿
4. Bases Estándar objeto de la presente convocatoria.

Que, en primer lugar, debe indicarse, que, de acuerdo con lo previsto en la Ley, la Entidad debe determinar el valor estimado de las contrataciones de bienes y servicios, con el fin de establecer la aplicación de la Ley y el tipo de procedimiento de selección, así como gestionar la asignación de recursos presupuestales necesarios. Es decir, es exclusiva responsabilidad de la Entidad la determinación del valor estimado.

Que, según lo señalado por el artículo 32 del Reglamento, la estimación de dicho valor, se realiza sobre la base de las especificaciones técnicas de bienes o términos de referencia de servicios, y se encuentra a cargo del órgano encargado de las contrataciones de cada Entidad, el mismo que tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor de la contratación, lo que a su vez es necesario para la aprobación del Plan Anual.

Que, en este punto, debe precisarse que de conformidad con el Reglamento dicho valor estimado, es registrado en el SEACE, pero solo es difundido en el sistema, luego del otorgamiento de la buena pro, de lo cual se desprende que ningún participante o postor tiene acceso a dicha información durante la tramitación del procedimiento de selección (OPINIÓN N° 065-2017/DTN)

Según el artículo 42 del Reglamento, estos documentos del procedimiento, constituyen las Bases sólo en el caso de licitaciones y concursos públicos, así como en las adjudicaciones simplificadas y la subasta inversa electrónica. Este mismo artículo precisa la información que las bases deben contener, advirtiéndose que solo en el caso de obras y consultoría de obras, se consigna el valor referencial de la contratación, de lo cual se desprende que el valor estimado en bienes y servicios no forma parte de la información contenida en las bases del respectivo procedimiento de selección.

De las disposiciones citadas puede advertirse, que la normativa ha previsto la obligación de establecer un valor estimado para la contratación de bienes y servicios, y que dicho valor puede ser actualizado, pero solo hasta antes de su convocatoria, esto en razón de la reserva que se guarda respecto de dicho monto hasta después de otorgada la buena pro del procedimiento.

Por su parte, el Comité de Selección en pleno uso de sus facultades como órgano competente dentro del procedimiento, revisa la información que integra el expediente de contratación y de ser necesario, está facultado para observar el valor estimado o de ser el caso solicitar información adicional que se requiera para esclarecer cualquier incertidumbre que pueda tener respecto del expediente de contratación con el fin de que se formulen correctamente los documentos del procedimiento de selección.

Bajo esta línea de análisis, si bien de acuerdo con lo previsto en el artículo 42 del Reglamento, el Comité de Selección puede adoptar decisiones destinadas a observar el valor estimado de la contratación, estas solamente pueden llevarse a cabo hasta antes de la convocatoria del procedimiento.

De lo expuesto se puede advertir:

1. En el Resumen Ejecutivo en el SEACE, se puede apreciar que se ha hecho público el Valor Estimado, no estando permitido consignar dicho valor estimado cuando se trate de bienes y servicios distintos a servicio de consultoría de obra.
2. En las bases administrativas se puede apreciar que, en los Términos de Referencia adjuntos a este, también se hace público el valor Estimado. Es decir, el estudio de mercado solamente lo realizó el CENTRO DE COSTO, mas no el Órgano Encargado de las Contrataciones, aun cuando indica el ARTICULO 32 DEL RLCE 32.1. En el caso de bienes y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación.
3. Es así también que en razón de sus funciones los miembros del Comité de Selección no advirtieron, estas contravenciones a la normatividad prescindiendo de las normas esenciales del procedimiento o de la forma

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SIHUAS
Nomenclatura :	AS-SM-3-2023-MPS/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE MANTENIMIENTO VIAL RUTINARIO DE CAMINOS VECINALES DEL TRAMO: EMP. PE-14 C (Capri) - Chinchobamba (km 2+336); Chinchobamba (km 2+820) - Chuncana - Palo Seco - Emp. PE-14 C de 9.659 km.

prescrita por la normativa aplicable.

4. Que las bases del presente procedimiento de selección tienen una serie de contravenciones a la normativa de Contratación Pública, por lo que solicito la declaratoria de nulidad por la CAUSAL ¿CONTRAVENCION A LAS NORMAS LEGALES¿

Asimismo, teniendo en consideración que el valor estimado no forma parte de la información difundida en la convocatoria, ni de las bases del procedimiento, los participantes no pueden tener acceso al mismo.

**Acápíte de las bases :**    **Sección:** General                      **Numeral:** I                      **Literal:** 1.4                      **Página:** 1-99

#### **Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

3. Artículo 32,42, del Reglamento: ¿Valor Estimado¿, ¿Contenido del Expediente de Contratación¿

#### **Análisis respecto de la consulta u observación:**

Formula Observaciones a las Bases Administrativas del Presente Procedimiento de Selección, para la lo cual se nombra la base legal siguiente:

1. Artículo 16 del TUO de la Ley: ¿Requerimiento¿.

2. Artículo 29 del Reglamento: ¿Requerimiento¿.

3. Artículo 32,42, del Reglamento: ¿Valor Estimado¿, ¿Contenido del Expediente de Contratación¿

4. Bases Estándar objeto de la presente convocatoria.

Que, en primer lugar, debe indicarse, que, de acuerdo con lo previsto en la Ley, la Entidad debe determinar el valor estimado de las contrataciones de bienes y servicios, con el fin de establecer la aplicación de la Ley y el tipo de procedimiento de selección, así como gestionar la asignación de recursos presupuestales necesarios. Es decir, es exclusiva responsabilidad de la Entidad la determinación del valor estimado.

Que, según lo señalado por el artículo 32 del Reglamento, la estimación de dicho valor, se realiza sobre la base de las especificaciones técnicas de bienes o términos de referencia de servicios, y se encuentra a cargo del órgano encargado de las contrataciones de cada Entidad, el mismo que tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor de la contratación, lo que a su vez es necesario para la aprobación del Plan Anual.

Que, en este punto, debe precisarse que de conformidad con el Reglamento dicho valor estimado, es registrado en el SEACE, pero solo es difundido en el sistema, luego del otorgamiento de la buena pro, de lo cual se desprende que ningún participante o postor tiene acceso a dicha información durante la tramitación del procedimiento de selección (OPINIÓN N° 065-2017/DTN)

Según el artículo 42 del Reglamento, estos documentos del procedimiento, constituyen las Bases sólo en el caso de licitaciones y concursos públicos, así como en las adjudicaciones simplificadas y la subasta inversa electrónica. Este mismo artículo precisa la información que las bases deben contener, advirtiéndose que solo en el caso de obras y consultoría de obras, se consigna el valor referencial de la contratación, de lo cual se desprende que el valor estimado en bienes y servicios no forma parte de la información contenida en las bases del respectivo procedimiento de selección.

De las disposiciones citadas puede advertirse, que la normativa ha previsto la obligación de establecer un valor estimado para la contratación de bienes y servicios, y que dicho valor puede ser actualizado, pero solo hasta antes de su convocatoria, esto en razón de la reserva que se guarda respecto de dicho monto hasta después de otorgada la buena pro del procedimiento.

Por su parte, el Comité de Selección en pleno uso de sus facultades como órgano competente dentro del procedimiento, revisa la información que integra el expediente de contratación y de ser necesario, está facultado para observar el valor estimado o de ser el caso solicitar información adicional que se requiera para esclarecer cualquier incertidumbre que pueda tener respecto del expediente de contratación con el fin de que se formulen correctamente los documentos del procedimiento de selección.

Bajo esta línea de análisis, si bien de acuerdo con lo previsto en el artículo 42 del Reglamento, el Comité de Selección puede adoptar decisiones destinadas a observar el valor estimado de la contratación, estas solamente pueden llevarse a cabo hasta antes de la convocatoria del procedimiento.

De lo expuesto se puede advertir:

1. En el Resumen Ejecutivo en el SEACE, se puede apreciar que se ha hecho público el Valor Estimado, no estando permitido consignar dicho valor estimado cuando se trate de bienes y servicios distintos a servicio de consultoría de obra.

2. En las bases administrativas se puede apreciar que, en los Términos de Referencia adjuntos a este, también se hace público el valor Estimado. Es decir, el estudio de mercado solamente lo realizó el CENTRO DE COSTO, mas no el Órgano Encargado de las Contrataciones, aun cuando indica el ARTICULO 32 DEL RLCE 32.1. En el caso de bienes y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SIHUAS

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPS/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO VIAL RUTINARIO DE CAMINOS VECINALES DEL TRAMO: EMP. PE-14 C (Capri) - Chinchobamba (km 2+336); Chinchobamba (km 2+820) - Chuncana - Palo Seco - Emp. PE-14 C de 9.659 km.

General	I	1.4	1-99
---------	---	-----	------

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

3. Artículo 32,42, del Reglamento: ¿Valor Estimado¿, ¿Contenido del Expediente de Contratación¿

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

3. Es así también que en razón de sus funciones los miembros del Comité de Selección no advirtieron, estas contravenciones a la normatividad prescindiendo de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable.

4. Que las bases del presente procedimiento de selección tienen una serie de contravenciones a la normativa de Contratación Publica, por lo que solicito la declaratoria de nulidad por la CAUSAL ¿CONTRAVENCION A LAS NORMAS LEGALES¿

Asimismo, teniendo en consideración que el valor estimado no forma parte de la información difundida en la convocatoria, ni de las bases del procedimiento, los participantes no pueden tener acceso al mismo.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SIHUAS

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPS/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO VIAL RUTINARIO DE CAMINOS VECINALES DEL TRAMO: EMP. PE-14 C (Capri) - Chinchobamba (km 2+336); Chinchobamba (km 2+820) - Chuncana - Palo Seco - Emp. PE-14 C de 9.659 km.

Ruc/código :	20542196107	Fecha de envío :	24/04/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA E INVERSIONES TAYTA PANCHO E.I.R.L.	Hora de envío :	16:34:41

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

CONDICION DE CONSORCIOS: DE LA REVISION DE LOS TERMINOS DE REFERENCIA SE PUEDE ADVERTIR QUE EN NINGUN EXTREMO DE LOS REQUISITOS DE CALIFICACION ELABORADOS POR EL CENTRO DE COSTO SE ENCUENTRA DICHA CONDICION, ENTONCES NO SE ENTIENDE CUAL FUE EL CRITERIO QUE TUVO EL COMITÉ DE SELECCIÓN PARA CONSIDERARLO, POR OTRO SI ES EXPLICADO ESTA PARTE TAMBIEN HAY UNA DESPROPORCIONALIDAD ENTRE ESTA CONDICION CON EL REQUISITO DE CALIFICACION EXPERIENCIA DEL POSTOR, DONDE INDICA QUE EL PORCENTAJE DE PARTICIPACION MINIMA ES DE 50%, ENTONCES SI REALIZAMOS EL CALCULO ESTARIAMOS FRENTE A UNA DESPROPORCIONALIDAD, YA QUE SE PIDE FACTURAR CUANDO LA EMPRESA ES MYPE, HASTA EL 25% DEL MONTO ESTIMADO EN LAS BASES ESTÁNDAR.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** III    **Literal:** e    **Página:** 25

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE / MODIFICATORIAS

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOJE DICHA OBSERVACION PUESTO QUE DE CONFORMIDAD CON EL NUMERAL 49.5 DEL ARTICULO 49 DEL REGLAMENTO, EL AREA USUARIA, PUEDE INCLUIR, EL NUMERO MAXIMO DE CONSORCIADOS, EL PORCENTAJE MINIMO DE PARTICIPACION. DE LA REVISION DE LOS TERMINOS DE REFERENCIA, SE VERIFICA QUE EL AREA USUARIA NO A CONSIDERADO DICHO REQUISITO.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SIHUAS

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPS/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO VIAL RUTINARIO DE CAMINOS VECINALES DEL TRAMO: EMP. PE-14 C (Capri) - Chinchobamba (km 2+336); Chinchobamba (km 2+820) - Chuncana - Palo Seco - Emp. PE-14 C de 9.659 km.

Ruc/código :	20610440780	Fecha de envío :	24/04/2023
Nombre o Razón social :	INGENIERIA Y CONSTRUCCIONES CHAVARRIA S.A.C.	Hora de envío :	18:14:46

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

EN LOS TERMINOS DE REFERNCIA EL NUMERAL 14 "FORMAS DE PAGO" INDICA QUE SE REALIZARA DE MANERA MENSUAL; EL MONTO DE PAGO SE CALCULARA DE ACUERDO AL AVANCE REAL EJECUTADO AL MES EN CAMPO O SEGUN LA PROGRAMACION MENSUAL QUE SE ENCUENTRA EN EL NUMERAL 10."COSTO DE SERVICIO MENSUAL" SEGUN EL CUADRO PRESENTADO EN LOS TERMINOS DE REFERENCIA DEL NUMERAL

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 14 Literal: 14 Página: 75

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

EL AREA USUARIA INDICA QUE LA FORMA DE PAGO SE REALIZARA DE MANERA MENSUAL POR DIAS TRABAJADOS.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SIHUAS

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPS/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO VIAL RUTINARIO DE CAMINOS VECINALES DEL TRAMO: EMP. PE-14 C (Capri) - Chinchobamba (km 2+336); Chinchobamba (km 2+820) - Chuncana - Palo Seco - Emp. PE-14 C de 9.659 km.

Ruc/código :	20604021953	Fecha de envío :	24/04/2023
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS GENERALES VERESH E.I.R.L.	Hora de envío :	20:52:11

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

De los extremos revisados, se aprecia que, la Entidad habría establecido criterios s discrepantes en el Requisito de Calificación experiencia del Postor, siendo así que los términos de referencia no se condicen con los establecidos en las Bases Estándar en el CAPITULO III. Por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, debería aclararse esa incongruencia la cual trae confusión a los postores.

Acápíte de las bases : Sección: General Numeral: I Literal: I Página: BASE

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

EL CAPITULO III DE LAS BASES ADMINISTRATIVAS ESTA BIEN CLARO.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SIHUAS

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPS/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO VIAL RUTINARIO DE CAMINOS VECINALES DEL TRAMO: EMP. PE-14 C (Capri) - Chinchobamba (km 2+336); Chinchobamba (km 2+820) - Chuncana - Palo Seco - Emp. PE-14 C de 9.659 km.

Ruc/código :	20604654638	Fecha de envío :	24/04/2023
Nombre o Razón social :	WASHICANA CONTRATISTAS & SERVICIOS GENERALES S.A.C.	Hora de envío :	21:33:53

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

Visto las Bases Administrativas del presente procedimiento y en tanto el contenido del artículo 16 del TUO de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento, se desprenden las facultades exclusivas que posee el Área Usuaria de la Entidad, para poder elaborar, modificar los términos de referencia; siendo ¿ por tanto ¿ la única responsable de que las mismas sean adecuados y que se asegure la calidad técnica para la finalidad pública que se estaría persiguiendo. Solicito se declare la nulidad de oficio del presente ya que contraviene las normas de contratación pública.

También, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar. Por eso nuestra representada cuestiona, porque la generación de confusión para los postores, mezclando unas bases estándar de servicio en general con unos términos de referencia de obra, pero que también contiene partes de servicio, decimos eso porque hacen alusión a Ejecución de Obra, Cuadernos de Obra. Realizar las explicaciones necesarias señores del comité de selección.

Así, se puede colegir que, el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el Artículo 16 del TUO de la Ley y el Artículo 29 del Reglamento, elaboro el requerimiento y los TDR, pero que de la revisión de los documentos publicados en el SEACE por nuestra representada, se señala que la Entidad en el Resumen Ejecutivo habría declarado la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir el requerimiento (oec), pero que no es observable en el Resumen Ejecutivo, más bien lo que causa extrañeza es que el Valor Estimado se hace Público, tanto en el presente Resumen y Bases Administrativas, encontrándose un contravención a la normativa claramente.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación, por lo que nos reservamos nuestro derecho a solicitar acceso a la información pública a posteriori.

**Acápite de las bases :** Sección: General      **Numeral:** I      **Literal:** NO      **Página:** TODO

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOJE DICHA OBSERVACION, SE ENVIO LAS OBSERVACIONES AL AREA USUARIA, Y FUERON MODIFICADOS, LOS CUALES SE ADJUNTAN EN LAS BASES INTEGRADAS. Artículo 16 del TUO de la Ley. Requerimiento

16.1 El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad.

16.2 Las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa por el área usuaria; alternatively pueden ser formulados por el órgano a cargo de las contrataciones y aprobados por el área usuaria. Dichas especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la competencia en el mismo. Salvo las excepciones previstas en el reglamento, en el requerimiento no se hace referencia a una fabricación o una procedencia determinada, o a un procedimiento concreto que caracterice a los bienes o servicios ofrecidos por un proveedor determinado, o a marcas, patentes o tipos, o a un origen o a una producción determinados con la finalidad de favorecer o descartar ciertos

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

**Entidad convocante :** MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SIHUAS

**Nomenclatura :** AS-SM-3-2023-MPS/CS-1

**Nro. de convocatoria :** 1

**Objeto de contratación :** Servicio

**Descripción del objeto :** SERVICIO DE MANTENIMIENTO VIAL RUTINARIO DE CAMINOS VECINALES DEL TRAMO: EMP. PE-14 C (Capri) - Chinchobamba (km 2+336); Chinchobamba (km 2+820) - Chuncana - Palo Seco - Emp. PE-14 C de 9.659 km.

---

null