

PRONUNCIAMIENTO N° 374-2024/OSCE-DGR

Entidad : Municipalidad Provincial del Callao

Referencia : Concurso Público N° 02-2024-CS-MPC-ODSSTTMU-1, convocado para la contratación de “Servicio de mantenimiento vial de la Av. Elmer Faucett en el tramo comprendido entre Av. Venezuela y la Av. Morales Duárez”

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 10¹ de julio de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) las solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por los participantes **VFV INVESTMENTS S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Asimismo, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad², mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada.

Ahora bien, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio³ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 2, referida a los “**Documentos de la Planta de Asfalto**”.

2. CUESTIONAMIENTO

Cuestionamiento Único

Respecto a los “Documentos de la Planta de Asfalto”

¹ Mediante el Expediente N° 2024-0091297 - Expediente N° 2024-0091359.

² Mediante el Expediente N° 2024-0096470 - Expediente N° 2024 0096543.

³ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

El participante **VFV INVESTMENTS S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 2, indicando que la Entidad no respondió de manera sustentada, pues el análisis no tiene relación con lo consultado, toda vez que se solicitó que se requiera para la presentación de ofertas la “Ficha de registro como consumidor directo de combustibles líquidos y otros productos derivados de los hidrocarburos”, para la planta donde se producirá el asfalto a ser suministrado para el servicio, pues de lo contrario se estaría fomentando la informalidad; asimismo, también se exija la presentación de la “Licencia de funcionamiento de la planta de asfalto”; por su parte también cuestionó la precisión realizada en el sentido de que los términos asfalto en caliente y emulsión asfáltica, no pueden ser considerados como productos derivados de hidrocarburo. Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en i) **observar la absolución de la consulta y/u observación N° 2 pues su análisis no tiene relación con lo solicitado por el participante**, ii) **se solicite la “Ficha de registro como consumidor directo de combustibles líquidos y otros productos derivados de los hidrocarburos”** y iii) **se exija la “Licencia de Funcionamiento de la Planta de Asfalto” como requisito del postor.**

Pronunciamiento

De la revisión del literal A.2 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se advierte lo siguiente:

“(...)	
3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	
(...)	
A.2	INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA
	<u>Requisitos:</u> Planta de Asfalto de 100 ton/h mínimo. (Para todo el servicio). <u>Acreditación:</u> Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de la infraestructura estratégica requerida.
“(...)”	

Mediante la consulta y/u observación N° 2, se solicitó a la Entidad que entre los requisitos para la admisión de la oferta, se requiera la “ficha de registro como consumidor directo de combustible líquido y otros productos derivados de los hidrocarburos – OSINERMIG”, conforme a lo establecido en el Decreto Supremo N° 030-98-EM; asimismo, también solicitó que se exija la presentación de la “Licencia de funcionamiento de planta de asfalto”.

Ante lo cual, el comité de selección indicó que no se acoge la observación, toda vez que el asfalto caliente y emulsión asfáltica no pueden ser considerados como productos derivados de hidrocarburos, según lo afirmado en la Resolución N° 2833-2013-TC-S1.

En vista de ello, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, la Entidad mediante el

MEMORANDO N° 644-2024-MPC-ODSSTTMU-GG-GITMV⁴, precisó lo siguiente:

“(…)
Ahora el Participante V&V Investments S.A.C. solicita como documento de admisión la “Ficha de Registro como consumidor Directo de Combustible Líquidos y otros Productos Derivados de los Hidrocarburos – OSINERMIN” esta NO se establecería como Documentos Obligatorio por los siguientes motivos:

1. No se tomó en cuenta en el requerimiento inicial (Términos de Referencia), por lo cual el ser agregado conllevaría a una nueva reformulación y aprobación del requerimiento.

2. No fue parte de la Indagación de Mercado y se vulneraría los Principios de Libertad de concurrencia y de Igualdad de trato.

(…)
4. Por confusión en los términos de referencia, respecto a la consulta y/o observación N° 2, se consignó como absolución una información que no corresponde, debiendo precisar que **el asfalto en caliente y la emulsión asfáltica, forma parte de los derivados de hidrocarburos. Sin perjuicio de ello, el presente servicio, tienen como objetivo principal el mantenimiento de la vía, mas no la adquisición directa del material (ASFALTO),** no siendo la entidad un consumidor directo del mismo; **el servicio requiere como infraestructura estratégica, la planta de asfalto para el abastecimiento de dicho material que se requiera el cumplimiento del servicio,** que será acreditada mediante la copia de documentos que sustentan la propiedad, la posición, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad; la calidad de dicho material, deberá ser comprobada mediante los certificados de calidad de dicho material, deberá ser comprobada mediante los certificados de calidad y de corresponder las pruebas que solicite el supervisor según las especificaciones técnicas.

5. En lo que respecta a la inclusión de la licencia de funcionamiento de la planta de asfalto como requisitos del postor, como se menciona en el párrafo anterior, el objetivo de la contratación es el servicio de mantenimiento vial, más no la adquisición directa de asfalto, NO siendo necesaria la licencia de funcionamiento.

6. En relación a la ficha de Registro como Consumidor Directo de Combustible Líquidos y otros Productos derivados de los Hidrocarburos – OSINERMIN y a lo mencionado con anterioridad, la planta de asfalto no está relacionada directamente con el objeto de la contratación “Servicio de Mantenimiento vial de la Av. Elmer Faucett en el tramo comprendido entre Av. Venezuela y la Av. Morales Duarez”, en vista de que no se está realizando la compra directa del asfalto a la entidad. Por lo que, no correspondería en esta etapa de presentación de ofertas, presentar la ficha de consumidor.

(…) ”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento; sin

⁴ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082615 de fecha 26 de junio de 2024

embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto⁵.

Asimismo, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN se indicó que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

De otro lado, cabe precisar que el Principio de Transparencia, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; en relación a ello, el artículo 72 del Reglamento y la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD, dispone que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la totalidad de las respuestas a las solicitudes formuladas por los participantes y el análisis respectivo.

Ahora bien, en atención a los aspectos cuestionados por el recurrente, cabe señalar que mediante el citado documento y en atención al mejor conocimiento de la necesidad que se desea satisfacer, la Entidad ratificó su decisión de no exigir la presentación de la Ficha de Registro Osinergmin como Consumidor Directo y la licencia de funcionamiento de la planta de asfalto, pues estas no fueron consideradas en el requerimiento inicial y no formaron parte de la indignación de mercado además considerando que el objeto es el servicio de mantenimiento de vía mas no la adquisición directa de asfalto, no resulta necesario requerir la citada ficha y licencia de funcionamiento por lo que resultan requisitos específico que ocasiona la limitación de la participación de los postores en el presente procedimiento de selección.

Asimismo, aclaró que por confusión en los términos de referencia, respecto a la consulta y/u observación N° 2, se consignó como absolucón una información que no corresponde, debiendo precisar que el asfalto en caliente y la emulsión asfáltica, forma parte de los derivados de hidrocarburos.

De lo expuesto en los párrafos precedentes, se puede colegir que la Entidad recién mediante el citado memorando brindó mayores alcances que respaldan su absolucón en lo referido a no incluir como parte de los documentos para la admisión de la oferta la Ficha de Registro Osinergmin como Consumidor Directo, asimismo indicó que no se requiere la presentación de la licencia de funcionamiento de la planta de asfalto, además finalmente, precisó que tanto el asfalto caliente y emulsión asfáltica forma parte de los derivados de hidrocarburos, corrigiendo así la afirmación consignada en la absolucón de la consulta y/u observación materia de análisis en la cual se indicó que dichos productos no eran derivados de hidrocarburos.

De otro lado, cabe indicar que de la revisión del numeral 4.2 del Formato “Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias (Servicios)”, la Entidad declaró que existe pluralidad de proveedores en la capacidad de cumplir con el requerimiento, lo cual incluye el requerimiento referido a la infraestructura estratégica requerida.

⁵ Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

En ese sentido, considerando el análisis de los párrafos precedentes y dado que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a i) observar la absolución de la consulta y/u observación N° 2 pues su análisis no tiene relación con lo solicitado por el participante, ii) se solicite la “Ficha de registro como consumidor directo de combustibles líquidos y otros productos derivados de los hidrocarburos” y iii) se exija la “Licencia de Funcionamiento de la Planta de Asfalto” como requisito del postor, y en tanto la Entidad mediante su memorando, respecto al punto i) recién corrigió la precisión referida al asfalto caliente y emulsión asfáltica, asimismo, respecto al punto ii) ratificó que no se requiere la presentación de la “Ficha de registro como consumidor directo de combustibles líquidos y otros productos derivados de los hidrocarburos” y respecto al punto iii) recién precisó que no se requiere la presentación de la “Licencia de Funcionamiento de la Planta de Asfalto”; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER PARCIALMENTE** el presente cuestionamiento, por lo que se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se dejará sin efecto**⁶ el extremo de la absolución de la consulta y/u observación N° 2 referido a *“toda vez que el asfalto en caliente no puede ser considerado como producto derivado de hidrocarburo, esta afirmación se ampara en la Resolución N° 2833-2013-TCSI emitida por la máxima autoridad interpretativa en materia de contrataciones, como es el Tribunal de Contrataciones del Estado del OSCE, donde en su numeral 29, establece que el OSINERMIN a través de su Informe N° 4756-OSGFHL/UROL indicó que el producto emulsión asfáltica no puede ser considerado como productos derivados de hidrocarburos”*
- **Se deberá tener en cuenta**⁷, como ampliación de la absolución de la consulta y/u observación N° 2, lo precisado por la Entidad en el MEMORANDO N° 644-2024-MPC-ODSSTTMU-GG-GITMV.
- Corresponde al Titular de la Entidad **impartir** las directrices correspondientes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

⁶ Resulta pertinente precisar que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación y/o integración en las Bases Integradas definitivas

⁷ Resulta pertinente precisar que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación y/o integración en las Bases Integradas definitivas

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Del costo de reproducción y entrega de Bases

De la revisión del numeral 1.9 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte lo siguiente:

“1.9 COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES

Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, forma gratuita el cual deberá de solicitarse en mesa de partes de la Municipalidad Provincial del Callao; sito: Palacio Municipal en Jr. PAZ SOLDAN NO 252 - CALLAO (CALLAO-CALLAO-CALLAO), dirigido a la jefatura de Logística de la ODSSTTMU”.

Al respecto, las Bases Estándar objeto de la presente contratación establece lo siguiente:

1.10. Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar [CONSIGNAR EL COSTO DE REPRODUCCIÓN DE LAS BASES] en [CONSIGNAR LA FORMA Y LUGAR PARA REALIZAR EL PAGO Y RECABAR LAS BASES]

De lo expuesto, se advierte que dicho extremo no se condice con los lineamientos previstos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, puesto que no se habría consignado el lugar para recabar las bases, no obstante, a través del MEMORANDO N° 644-2024-MPC-ODSSTTMU-GG-GITMV⁸, la Entidad precisó el lugar donde se procederá a recabar las bases.

En ese sentido, considerando lo señalado en el memorando de la Entidad, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se precisará** en el numeral 1.9 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas, quedando de la siguiente manera:

“1.9 COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES

Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, forma gratuita el cual deberá de solicitarse en mesa de partes de la Municipalidad Provincial del Callao; sito: Palacio Municipal en Jr. PAZ SOLDAN NO 252 - CALLAO (CALLAO-CALLAO-CALLAO), dirigido a la jefatura de Logística de la ODSSTTMU y se recabará lo solicitado (Bases), en la jefatura de

⁸ Mediante el Expediente N° 2024-0096543 - Expediente N° 2024-0091359.

Logística del órgano Desconcentrado del Sistema de Servicio de Tránsito, Transporte y Movilidad Urbana, en sito Jr. Supe 521 - Santa Marina del Sur – Callao”.

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará todo extremo** del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.2. Forma de Pago

De la revisión del numeral 2.5 Forma de pago del Capítulo II y del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte lo siguiente:

<i>Capítulo II</i>	<i>Capítulo III</i>
<p>2.5 FORMA DE PAGO <i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS PARCIALES.</i> <i>(...)</i> <i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Informe del funcionario responsable de la Gerencia de Ingeniería de Tránsito y Mantenimiento Vial emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i> - <i>Comprobante de pago.</i> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en MESA DE PARTES, sito en Jr. PAZ SOLDAN NO 252 - CALLAO (CALLAO-CALLAO-CALLAO).</i></p>	<p>17. FORMA DE PAGO <i>Los pagos se realizarían de la siguiente manera</i> <i>(...)</i> <i>El proveedor del servicio deberá de incluir en el comprobante de pago, todos los impuesto y tributos de conformidad con la legislación vigente aplicable; así como, cualquier otro concepto que se aplicable y que pueda tener incidencia sobre el costo del servicio contratado.</i> <i>La entidad pagara la contraprestación pactada a favor del proveedor de servicios dentro de los diez (10) días calendarios siguientes a la conformidad del servicio, siempre que se verifique para ello el cumplimiento de las condiciones establecidas en el contrato.</i></p>

De lo expuesto, se advierte que, la información consignada no sería congruente entre ambos literales; por lo que, a través del MEMORANDO N° 644-2024-MPC-ODSSTTMU-GG-GITMV⁹, la Entidad procede a uniformizar la forma de pago para el presente procedimiento de selección.

En ese sentido, considerando lo señalado en el memorando de la Entidad, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se uniformizará** el numeral 2.5 Forma de pago del Capítulo II y del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, quedando de la siguiente manera:

⁹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082615 de fecha 26 de junio de 2024

Capítulo II	Capítulo III
<p>2.5 FORMA DE PAGO</p> <p>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS PARCIALES. (...)</p> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Informe del funcionario responsable de la Gerencia de Ingeniería de Tránsito y Mantenimiento Vial <i>previo el informe del supervisor del servicio</i>, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. - Comprobante de pago. <p>Dicha documentación se debe presentar en MESA DE PARTES, sito en Jr. PAZ SOLDAN NO 252 - CALLAO (CALLAO-CALLAO-CALLAO).</p>	<p>17. FORMA DE PAGO</p> <p>Los pagos se realizarían de la siguiente manera</p> <p>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS PARCIALES. (...)</p> <p>El proveedor del servicio deberá de incluir en el comprobante de pago, todos los impuesto y tributos de conformidad con la legislación vigente aplicable; así como, cualquier otro concepto que se aplicable y que pueda tener incidencia sobre el costo del servicio contratado.</p> <p>La entidad pagará la contraprestación pactada a favor del proveedor de servicios dentro de los diez (10) días calendarios siguientes a la conformidad del servicio, siempre que se verifique para ello el cumplimiento de las condiciones establecidas en el contrato.</p> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Informe del funcionario responsable de la Gerencia de Ingeniería de Tránsito y Mantenimiento Vial <i>previo el informe del supervisor del servicio</i>, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. - Comprobante de pago. <p>Dicha documentación se debe presentar en MESA DE PARTES, sito en Jr. PAZ SOLDAN NO 252 - CALLAO (CALLAO-CALLAO-CALLAO).</p>

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará todo extremo** del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.3. Otras penalidades aplicables

De la revisión del numeral 19.1 “Otras penalidades aplicables” del Capítulo III de la sección específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

19.1 OTRAS PENALIDADES APLICABLES			
<i>(...)</i>			
OTRAS PENALIDADES			
Nº	SUPUESTOS DE APLICACIÓN DE PENALIDAD	FORMA DE CÁLCULO	PROCEDIMIENTO
<i>(...)</i>	<i>(...)</i>		
5	CALIDAD DE LOS MATERIALES Cuando el contratista ingrese materiales a del servicio sin autorización del supervisor o utilice para la del servicio materiales de menos calidad que los especificados en el expediente técnico La multa es por cada material no autorizado o no adecuado.	1/1000 del monto de contrato vigente.	Según informe del Supervisor y/o inspector y/o monitor y/o coordinador del servicio u otro servidor designado por la Gerencia de Ingeniería de Tránsito y Mantenimiento Vial.
6	CARTEL DEL SERVICIO Cuando el Contratista no coloque el cartel del servicio dentro del plazo establecido en las especificaciones técnicas	1/1000 del monto del servicio, por cada día de incumplimiento	Según informe del Supervisor y/o Inspector y/o monitor coordinador del servicio u otro servidor designado por la Gerencia de Ingeniería de Tránsito y Mantenimiento Vial
7	PRUEBAS Y ENSAYOS Cuando el Contratista no realiza has pruebas o ensayos en el tiempo indicado para verificar la calidad de tos materiales y las dosificaciones.	1/1000 del monto de contrato Vigente	Según informe de} Supervisor y/o Inspector y/o monitor y/o coordinador servicio u otro servidor designado por la Gerencia de Ingeniería de Tránsito y Mantenimiento Vial
8	RESIDENTE DEL SERVICIO Cuando el ingeniero residente no se encuentra en forma permanente en la	Uno (1) UIT por cada día de ausencia del personal en el plazo previsto	Según informe del Supervisor y/o inspector y/o monitor y/o coordinador del servicio u otro servidor designado por la Gerencia de Ingeniería de Tránsito y Mantenimiento Vial

Al respecto, se aprecia lo siguiente:

- **Respecto a la penalidad N° 5**, se advierte que consignan el término “no adecuado”, el cual resultaría subjetivo dado que no precisó el alcance de dicho término.
- **Respecto a la penalidad N° 6**, se advierte que penaliza el retraso en la colocación del cartel del servicio dentro del plazo establecido en las especificaciones técnicas, no obstante, de la revisión de las especificaciones

técnicas, se aprecia que no se ha precisado el plazo requerido para colocar dicho cartel.

- **Respecto a la penalidad N° 7**, se advierte la penalización del retraso en la realización de las pruebas en el tiempo indicado, no obstante, se advierte que no precisa si el tiempo en el cual se debe realizar las pruebas forma parte de los términos de referencia o especificaciones técnicas o si dicho plazo será propuesto por la Entidad durante la ejecución contractual.
- **Respecto a la penalidad N° 8**, se advierte que el supuesto a penalizar se encuentra incompleto.

Al respecto cabe indicar que la Entidad mediante el MEMORANDO N° 644-2024-MPC-ODSSTTMU-GG-GITMV¹⁰, precisó entre otros aspectos lo siguiente: respecto a la penalidad N° 5 indicó que el término “no adecuado” se refiere a la calidad de los materiales a ser usados para el adecuado servicio, no obstante, se advierte que dicha precisión aún resultaría subjetiva, asimismo, decidió suprimir las penalidades N° 6 y N° 7, además precisó el texto completo del supuesto contenido en la penalidad N° 8.

En ese sentido, considerando lo señalado en el memorando de la Entidad, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** del numeral 19.1 del Capítulo III de la sección específica de las Bases integradas Definitivas, los supuestos penalizables N° 5, N° 6 y N° 7.
- **Se adecuará** el texto de la Penalidad N° 8 del numeral 19.1 del Capítulo III de la sección específica de las Bases integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

19.1 OTRAS PENALIDADES APLICABLES			
(...)			
OTRAS PENALIDADES			
N°	SUPUESTOS DE APLICACIÓN DE PENALIDAD	(...)	(...)
(...)	(...)		
8	RESIDENTE DEL SERVICIO Cuando el ingeniero residente no se encuentra en forma permanente en la ejecución del servicio de mantenimiento.	(...)	(...)

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará todo extremo** del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

¹⁰ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082615 de fecha 26 de junio de 2024

3.4. Perfil y actividades del personal

Al respecto, las Bases estándar aplicables al presente procedimiento de selección disponen que, respecto al personal necesario para la ejecución de la prestación del servicio, se deberá detallarse su perfil mínimo y las actividades a desarrollar, así como clasificar al personal clave, esto es, aquél que resulta esencial para la ejecución de la prestación.

Así, de la revisión del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que si bien la Entidad consignó como parte del personal requerido al **Residente, Ingeniero Ambiental, Ingeniero Especialista de seguridad y salud en el trabajo e Ingeniero Especialista en Calidad**; este no fue precisado como parte del numeral 3.1 Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, asimismo, se advierte que no se detalló las actividades a desarrollar por el referido personal, así como por el Personal Obrero requerido, tal como; **Capataz, Peones, Vigías y Choferes.**

En vista de ello, la Entidad mediante MEMORANDO N° 644-2024-MPC-ODSSTTMU-GG-GITMV¹¹, detalló las actividades que desarrollará el personal clave, así como el personal obrero.

En ese sentido, considerando lo precisado por la Entidad en su memorando y conforme a lo establecido en las Bases estándar aplicables al objeto de contratación, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

6.5.3. RECURSOS A SER PROVISTOS POR EL PROVEEDOR

El contratista, para el cumplimiento óptimo del presente servicio, dispondrá de lo siguiente:

a) Personal Obrero

- Capataz

Actividades a desarrollar: Coordinar tareas según prioridad y planes, Asignar Responsabilidades generales y diarias, supervisar y capacitar a trabajadores, asegurar que la mano de obra y los recursos sean adecuados, Garantizar que se cumplan todas las precauciones de seguridad y estándares de calidad. resolver problemas cuando surjan, informar sobre el progreso a gerentes, ingenieros.

- Peones

Actividades a desarrollar: Una gran fuerza y resistencia física para transportar y elevar cargas y materiales, Entender las instrucciones recibidas y llevarlas a cabo de forma fiable y eficiente.

- Vigías

¹¹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082615 de fecha 26 de junio de 2024

Actividades a desarrollar: Controlar el tráfico, como de las cargas pesadas, y el de personas, ubicar adecuadamente los conos de aviso para parada de vehículos circulantes, ubicarse en una zona adecuada para que pueda ser visualizado por los conductores que hagan uso de la vía y operadores de máquinas pesadas, no permitir el tránsito de personas cercanas al área de trabajo, permanecer atento a la circulación de vehículos para regular su peso.

- Choferes

Actividades a desarrollar: Conducción de vehículos de servicio, para movilización de personal.

PERSONAL CLAVE

- (01) Un Residente

FORMACIÓN ACADÉMICA

Ingeniero civil titulado, colegiado y habilitado

EXPERIENCIA

Experiencia mínima de treinta y seis (36) meses como Residente y/o Responsable y/o Supervisor y/o Jefe de la actividad en supervisiones y/o servicios y/o obras viales de la actividad en servicios u obras o supervisiones iguales o similares al objeto de la convocatoria.

- (01) Un Ingeniero Ambiental

FORMACIÓN ACADÉMICA

Ingeniero Titulado, Colegiado y habitado en los siguientes: Ingeniero Civil o Ingeniero Ambiental o Ingeniero de Gestión Ambiental o Ingeniero Ambiental y Recursos Ambientales o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable o Ingeniero de Recursos Renovable o ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales.

EXPERIENCIA

El profesional deberá contar con experiencia mínima de 24 meses como especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o residente ambiental y/o ambientalista en: mitigación ambiental o ambientalista o monitoreo y mitigación ambiental o impacto ambiental o medio ambiente en la ejecución o supervisión de servicios u obras en general. que se computa desde la colegiatura.

- (01) Un Ingeniero Especialista de seguridad y salud en el trabajo

FORMACIÓN ACADÉMICA

Ingeniero Titulado, Colegiado y habitado en los siguientes: Ingeniero civil y/o ingeniero de higiene y seguridad industrial y o ingeniero industrial y/o ingeniero de seguridad y salud en el trabajo.

EXPERIENCIA

Experiencia mínima de 24 meses como Especialista y/o ingeniero y/o supervisor jefe y/o responsable residente en: seguridad y salud ocupacional o seguridad e higiene ocupacional o seguridad de obra o seguridad en el trabajo o salud ocupacional o implementación de planes de seguridad e higiene ocupacional o en prevención de riesgos laborales, en servicios y/o obras y/o supervisiones en general.

- (01) Un Ingeniero Especialista en Calidad:

FORMACIÓN ACADÉMICA

Ingeniero Civil titulado, colegiado y habilitado

EXPERIENCIA

*Experiencia mínima de 24 meses como Especialista y/o ingeniero y/o residente y/o inspector y/o supervisor y/o jefe y/o asistente y/o responsable de: control de calidad o calidad o aseguramiento de calidad o programa de calidad o protocolos de calidad, en servicios y/o obras y/o supervisiones en general.
(...)”*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.5. Respecto a la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV

De la revisión de las Bases Integradas de la presente contratación, se aprecia que contiene el Anexo N° 7 – Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV, no obstante, se advierte que la Entidad no habría establecido un listado de documentación de presentación facultativa dentro de las Bases.

Asimismo, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, establecen que dicho Anexo se podrá incluir “si durante la fase de actos preparatorios, las Entidades advierten que es posible la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía”.

En ese sentido, de la revisión de la información del expediente de contratación se verifica que la Entidad, durante la fase de actos preparatorios, no habría advertido la posibilidad de la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, además la ejecución del presente objeto de contratación, se realizará en la provincia constitucional del Callao.

En ese sentido, considerando lo señalado previamente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** el Anexo N° 7 “Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV”, de la Sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.6. Respecto al Anexo 6

De la revisión de la Sección Anexos, la Entidad consignó el Anexo N° 6 “Precio de la oferta” aplicable para los sistemas a suma alzada, esquema mixto de suma alzada y precios unitarios, en base a porcentajes y en base a honorario fijo y comisión de éxito.

No obstante, de la revisión del numeral 1.5 del Capítulo I de las Bases integrados se aprecia que el sistema de contratación que rige el presente procedimiento de selección es el sistema a precios unitarios, por lo que no corresponde que se consigne como parte de las Bases, el anexo N° 6 referido a los sistemas a suma alzada, esquema mixto de suma alzada y precios unitarios, en base a porcentajes y en base a honorario fijo y comisión de éxito.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se suprimirá** el Anexo N° 6 “Precio de la oferta” aplicable para los sistemas a suma alzada, esquema mixto de suma alzada y precios unitarios, en base a porcentajes y en base a honorario fijo y comisión de éxito.
- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las bases e Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.7. Respecto al Anexo N° 10 y Anexo N° 11

De la revisión de la Sección Anexos, la Entidad ha consignado el Anexo N° 10 “Solicitud de bonificación del diez por ciento (10%) por servicios prestados fuera de la provincia de lima y callao” y el Anexo N° 11 “Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de micro y pequeña empresa”

No obstante, de la revisión del numeral 1.2 “Objeto de la convocatoria” del Capítulo I de las Bases integradas, se aprecia que la presente contratación se llevará a cabo en la provincia constitucional del Callao además que está conformada por un ítem, cuyo valor estimado corresponde a un concurso público; por lo tanto, no corresponde la solicitud de bonificación del diez por ciento (10%) por servicios prestados fuera de la provincia de lima y callao (Anexo N° 10) ni la solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) sobre el puntaje total obtenido, por tener la condición de micro y pequeña empresa (Anexo N°11).

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** el Anexo N° 10 “Solicitud de bonificación del diez por ciento (10%) por servicios prestados fuera de la provincia de lima y callao” y el Anexo N° 11 “Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de micro y pequeña empresa” de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas.

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las bases e Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.8. Respecto a la duplicidad de los requisitos para perfeccionar el contrato

De la revisión del numeral 3.1 del Capítulo III de la sección específica de las Bases Integradas, se advierte que se ha consignado, el numeral 7 “Requisitos para perfeccionar el contrato” el cual contiene los requisitos para perfeccionar el contrato consignado en el numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II.

Por lo tanto, a fin de evitar confusión en los proveedores, y considerando que en el numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II contiene la información según los lineamientos de las bases estándar objeto de la presente convocatoria, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se suprimirá** el contenido del 7 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del acápite 3.1 del capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, toda vez que este se encuentra consignado en el numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará todo extremo** del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1** Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2** Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la

publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 30 de julio de 2024

Código: 12.6, 22.1