



Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho

**ACTA DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES E  
INTEGRACIÓN DE BASES  
LICITACIÓN PÚBLICA LP-SM-3-2024-GRL-UELS/CS-1-1**

En la Ciudad de San Vicente de Cañete, el 05 de septiembre del 2024, siendo las 15:30 horas, se reunieron en las instalaciones de la Unidad Ejecutora Lima Sur los miembros del Comité de Selección designados mediante Resolución Gerencial Sub Regional Lima Sur N°0077-2024-GRL-LIMA SUR de fecha 16-08-2024; en esta oportunidad encargados de organizar, conducir y ejecutar el proceso por de **LICITACIÓN PÚBLICA LP-SM-3-2024-GRL-UELS/CS-1-1**, para la contratación de la EJECUCIÓN DE OBRA DENOMINADO: **"MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS NIVEL PRIMARIA Y SECUNDARIA EN LA IEP N° 20167 MANUEL GONZALES PRADA DELCP PUEBLO NUEVO DE CONTA ROMA, DISTRITO DE NUEVO IMPERIAL – PROVINCIA DE CAÑETE - DEPARTAMENTO DE LIMA"**, CON CUI N°2445596 conformado por las siguientes personas:

- C.P.C Nilton Borda Manyavilca como Presidente del Comité.
- ING. Raul Angel Yauri Miguel como Primer Miembro
- ABG. Horacio Hinostroza Delgado como Según Miembro

La reunión fue convocada por el Presidente del Comité de Selección a mérito de hacer de conocimiento que, de acuerdo al calendario del proceso, nos encontramos en la etapa de ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES e INTEGRACIÓN DE BASES.

En esta oportunidad se ha recibido 25 (VEINTICINCO) CUESTIONAMIENTOS al proceso, entre consultas y observaciones, formuladas por los siguientes participantes:

PORFISA CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.  
PROYECTOS INDUSTRIALES JR SAC  
ASS TRES DIAMANTES E.I.R.L.  
CORPORACIÓN SENSUS SOCIEDAD ANONIMA - S.A.  
CH INGENIEROS S.A.C.  
CORPORACIÓN DE INFRAESTRUCTURA S.A.C.

Seguidamente, de conformidad con el Artículo 89 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, habiéndose cumplido el plazo para absolver los cuestionamientos, el Comité de Selección ha resuelto lo siguiente:

1. Absolver y publicar el pliego de consultas y observaciones con las respectivas respuestas, en coordinación con el área usuaria.
2. Integrar las Bases del presente proceso de selección previa aclaración y/o modificación del punto en consulta y/u observación. Seguidamente proceder con visar dicho documento por parte de sus integrantes.
3. Publicar las Bases Integradas a través del portal web del SEACE – OSCE, de acuerdo a lo establecido en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
4. Pedir el apoyo logístico a la Jefatura del Departamento de Administración y Logística, con el fin de cumplir con los cronogramas establecidos y llevar con éxito el proceso de selección.

Seguidamente se procedió a la lectura de la presente Acta, no habiendo observación alguna, los presentes procedieron a suscribirla en señal de conformidad; y no teniendo nada más que tratar, se levantó la reunión siendo las 17:30 horas.

A ello se detalla las siguientes consultas y observaciones:





GOBIERNO REGIONAL DE LIMA

Región Lima - Lima Sur

ANEXO

	CONSULTA U OBSERVACIÓN	ANÁLISIS RESPECTO DE LA CONSULTA U OBSERVACIÓN
1	Se pide a la entidad anexar el presupuesto de obra en formato Excel, para una óptima entrega de ofertas y evitar errores involuntarios siendo estos causales de descalificación.	Se precisa que se ha publicado el presupuesto tal cual lo exigido al artículo 34.2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: "El presupuesto de obra se encuentra suscrito por los consultores de obra y/o servidores públicos que participaron en la elaboración, evaluación y/o aprobación según corresponda", ante ello no se puede publicar el archivo sin firmas, además habiendo revisado la consola del SEACE se precisa que el archivo del presupuesto se encuentra legible por ello, no hay ningún impedimento para que el postor pueda elaborar su oferta económica.
2	Se solicita aclarar que se deberá colocar en el ANEXO N° 6 - ITEM N° (INDICAR NÚMERO). Al no estar ante un proceso por relación de ítems no resulta necesario o si se suprimirá el texto. Se hace esta consulta debido a que existen entidades que eliminan postores por no dejar claro lo mencionado. Solicitamos explicar motivadamente evitando parafraseos de "el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento", "ceñirse a las bases", ente otros, vetado de acuerdo a normativa invocada.	El área usuaria aclara al participante que no será necesario incluir el término de "ítem", pudiendo suprimirlo, en el caso en particular se hace la precisión que al ser un único ítem, se trataría del ítem 01 en caso opte por llenar dicho extremo
3	Al añadir partidas y/o componentes específicos existe la posibilidad que algún postor en particular tenga ventaja sobre los demás, por lo que en atención al principio de igualdad de trato y transparencia de la Ley de Contrataciones del Estado solicitamos que se retiren dichas partidas y/o componentes específicos como lo es el siguiente texto: ¿QUE CONTENGAN COMO MINIMO OBRAS NUEVAS Y OBRAS EXTERIORES CON UN MINIMO DE 05 MODULOS¿ a fin de obtener mayor pluralidad de postores.	El área usuaria ACOGE, la observación, el cual será modificado en la sección B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD de los REQUISITOS DE CALIFICACION del CAPITULO III de la Sección Específica de las Bases, quedando del siguiente modo:  CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS.
4	AL COMITE, EL OBJETO DE CONTRATACIÓN, SE CONSIDERARÁ OBRA SIMILAR A LAS OBRAS CUYA DENOMINACIÓN: CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DE LA OBRA QUE CONTENGAN COMO MINIMO OBRAS NUEVAS Y OBRAS EXTERIORES CON UN MINIMO DE 05 MODULOS, SIENDO LO MENCIONADO OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE EDIFICACIÓN EN GENERAL DE UN FIN DE USO PÚBLICO, POR CONSIGUIENTE CONSIDERANDO LAS ACTIVIDADES QUE INCLUYE EL OBJETO DE CONTRATACIÓN DE EDIFICACIÓN DE USO PÚBLICO Y DE LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES REQUERIDA SE SOLICITA AL COMITÉ INCLUYA OFICINAS ADMINISTRATIVAS, RESIDENCIALES, MULTIFAMILIARES, CENTROS COMERCIALES, QUE SERÍAN SIMILARES AL OBJETO DE CONTRATACIÓN, AL SER EDIFICACIONES DE USO PÚBLICO. LO SOLICITADO SE ENMARCA	SE ACOGE PARCIALMENTE la observación, en primer lugar se precisa que respecto a la ampliación de experiencia de ejecución en obras similares, solicitan que se amplíe con definiciones no similares ni semejantes al objeto de la convocatoria pidiendo que se considere infraestructura a OFICINAS ADMINISTRATIVAS, RESIDENCIALES, MULTIFAMILIARES, CENTROS COMERCIALES etc.; de los cuales ninguno coincide con el objeto de la convocatoria en relación a los Centros Educativos. Ahora, respecto a que se pueda considerar OBRAS PRIVADAS, no se acoge ya que al tratarse de la Ejecución de una Obra Pública de Infraestructura Educativa es de gran importancia para el área usuaria la experiencia adquirida para la ejecución de obras



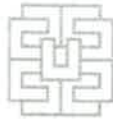
Ant. Panamericana Sur Km. 144.6  
San Vicente de Cañete



(01) 581 1106  
(01) 581 2411



www.regionlimasur.gob.pe



EN EL ART. 02 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, EN EL PRINCIPIO DE IGUALDAD DE TRATO YA QUE TODOS LOS PROVEEDORES DEBEN DISPONER DE LA MISMAS OPORTUNIDADES PARA FORMULAR LAS OFERTAS, EN EL HECHO DE QUE SI UN POSTOR SU OBRA TIENE OBRAS DE "OFICINAS ADMINISTRATIVAS, RESIDENCIALES, MULTIFAMILIARES, CENTROS COMERCIALES, EN EL SECTOR PRIVADO" DEBE SER CONSIDERADO VALIDO AL MISMO TIEMPO QUE SI INDICARA "INFRAESTRUCTURA" YA QUE DICHAS OBRAS TIENE UNA NATURALEZA SIMILAR AL OBJETO DE CONTRATACIÓN DE ACUERDO A LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES ESTABLECIDA Y UN POSTOR NO PUEDE SER BENEFICIADO Y OTRO NO, POR LA SUERTE DE TENER UNA DENOMINACIÓN ESPECÍFICA A UN MISMO TIPO DE OBRA SIMILAR.

POR LO TANTO, DE LO EXPUESTO LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES DEBERÍA QUEDAR DE LA SIGUIENTE MANERA: OBRAS DE USO PÚBLICO Y/O PRIVADO, QUE COMPRENDA LA CONSTRUCCIÓN Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACIÓN Y/O RECUPERACIÓN Y/O REHABILITACIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN Y/O REMODELACIÓN Y/O AMPLIACIÓN Y/O INSTALACIÓN Y/O SUSTITUCIÓN DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA PRIMARIA Y/O SECUNDARIA Y/O SUPERIOR Y/O NO UNIVERSITARIA, INFRAESTRUCTURA DE OFICINAS ADMINISTRATIVAS Y/O RESIDENCIALES Y/O MULTIFAMILIARES Y/O CENTROS COMERCIALES Y/O EN GENERAL, OBRAS CONTRATADAS CON EL ESTADO Y/O PRIVADAS.

con Instituciones Publicas ya que ante las Instituciones privadas no existen regulaciones tan estrictas como si los tiene las contrataciones del Estado y su marco normativo, además cabe precisar que no se puede ampliar la experiencia a conveniencia de un determinado participante, por lo que la experiencia en obras similares será modificado en la sección B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD de los REQUISITOS DE CALIFICACION del CAPITULO III de la Sección Específica de las Bases, quedando del siguiente modo:

**CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHOS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS PRIMARIA Y/O SECUNDARIA**

La OPINIÓN 030-2019/DTN, establece que, la experiencia constituye un elemento fundamental en la calificación de los proveedores, debido a que le permite a las entidades determinar, de manera objetiva, la capacidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas, al comprobarse que éstos han ejecutado y provisto previamente prestaciones iguales o similares a las que se requiere contratar.

Estando todo ello dentro del marco de los principios de competencia y libre concurrencia, consagrados en el artículo 2° de la ley de contrataciones del estado - ley n°30225, y observando lo regulado por el artículo 16 de la ley de contrataciones del estado, concordante con el artículo 29 de su reglamento

AL COMITÉ RESPECTO DEL PLAZO DE EJECUCIÓN DE OBRA:

EN LA PÁGINA 17, NUMERAL 1.9, CAPITULO I, SE INDICA: EL PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA OBRA MATERIA DE LA PRESENTE CONVOCATORIA, ES DE 360 (TRESCIENTOS SESENTA) DÍAS CALENDARIO, EN CONCORDANCIA CON LO ESTABLECIDO EN EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN Y EN EL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA.

EN LA PÁGINA 32, NUMERAL 5, CAPITULO III: TERMINO DE REFERENCIA EJECUCIÓN DE OBRA: EL PLAZO DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL SERÁ DE 240 (DOSCIENTOS CUARENTA) DÍAS CALENDARIOS.

SE SOLICITA AL COMITÉ ACLARAR EL PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA OBRA.

Se indica que el plazo de ejecución de obra correcto es de 240 días calendarios, ante ello se publicara adjunto a la presente bases integradas la Resolución de Aprobación de Expediente Técnico (RESOLUCION GERENCIAL SUB REGIONAL LIMA SUR N° 0066-2024-GRL-LIMA SUR) en el cual indica la cantidad de días de la ejecución de obra.





GOBIERNO REGIONAL DE LIMA

Región Lima - Lima Sur

6 se observa el número del procedimiento, indicándose así mismo que ello puede generar confusiones a los potenciales postores

Se acoge la observación indicándose que esta debería ser LP-SM-3-2024-GRL-UELS/CS-1-1



Ant. Panamericana Sur Km 144.5  
San Vicente de Cañete



(01) 581 1106  
(01) 581 2411



[www.regionlimasur.gob.pe](http://www.regionlimasur.gob.pe)





GOBIERNO REGIONAL DE LIMA

Región Lima - Lima Sur

De la revisión de las bases administrativas OBSERVAMOS que solicitan que el postor ganador de la buena pro deberá presentar para perfeccionar el contrato:

a) Garantía de Fiel Cumplimiento del Contrato.

Solicitamos CONFIRMAR que de acuerdo a lo establecido en la Ley N° 32103-2024 artículo 33 (Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos)

numeral 33.1. Autorizar a las entidades para que, en el Año Fiscal 2024, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan

que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.

Adicionalmente, solicitamos confirmar que será comunicado al postor ganador en el acta de otorgamiento de la buena pro.

Se aclara al participante que dicha posibilidad de establecer como fondo de garantía la retención del 10% es facultativa por parte del postor de acuerdo al artículo 33.1 de la Ley 32103, y ciñéndose a sus procedimientos, observándose los procedimientos indicados en los numerales 33.2 y 33.3 para que sean aceptados

7



Ard. Panamericana Sur Km. 144.5  
San Vicente de Casteja



(01) 581 1106  
(01) 581 2411



[www.regionlimasur.gob.pe](http://www.regionlimasur.gob.pe)



GOBIERNO REGIONAL DE LIMA

Región Lima - Lima Sur

8	<p>Se solicita confirmar que a entidad entregara adelanto directo por 10% y adelanto de materiales por 20%, y que se podrá constituir fideicomiso para el otorgamiento y administración de estos adelantos.</p>	<p>Se aclara al participante que dentro de las bases se han considerado los adelantos (Directo y de materiales).</p> <p>Así mismo se precisa que respecto al FIDEICOMISO de adelantos ,POR ERROR SE CONSIGNO EN LAS BASES EN EL PUNTO : "2.6 ADELANTOS</p> <p>2.6.1. FIDEICOMISO DE ADELANTO DE OBRA</p> <p>Para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de la obra, se constituirá un fideicomiso conforme a lo establecido en los artículos 184 y 185 del Reglamento. El procedimiento Para la solicitud y entrega de los adelantos se rige por lo dispuesto en dichos artículos.</p> <p>2.6.2. ADELANTO DIRECTO</p> <p>"La Entidad otorgará un adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.</p> <p>2.6.3. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS</p> <p>"La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista."</p> <p>Se ha consignado el acápite: "Importante para la Entidad" la obligación de constituir un Fideicomiso para la administración de los Adelantos, lo cual no tiene relación con lo señalado en el desagregado de gastos generales del expediente Técnico, el cual sólo contempla los adelantos por carta fianza.</p> <p>Por lo tanto será retirado en la Integración de las Bases.</p>
9	<p>Se solicita confirmar que el plazo de ejecución de obra es de 360 días tal como lo establece el capitulo I ítem 1.9 , y corregir lo indicado en el capitulo III ítem 5) pagina 32</p>	<p>Se indica que el plazo de ejecución de obra correcto es de 240 días calendarios, ante ello se publicara adjunto a la presente bases integradas la Resolución de Aprobación de Expediente Técnico (RESOLUCION GERENCIAL SUB REGIONAL LIMA SUR N° 0066-2024-GRL-LIMA SUR) en el cual indica la cantidad de días de la ejecución de obra.</p>





GOBIERNO REGIONAL DE LIMA

Región Lima - Lima Sur

10

En lo referente a los años de experiencia del plantel profesional clave, solicitamos al comité puedan reducir el tiempo de experiencia del Residente de Obra de 48 meses a 36 meses, esto con la finalidad de fomentar la mayor participación de profesionales del mercado laboral.

De la revisión por el área usuaria NO SE ACOGE la observación, al respecto se indica que se ha definido el requerimiento, estableciendo criterios que permitirán asegurar la calidad técnica de la contratación y garantizar el cumplimiento de la finalidad pública de la misma, y de los objetivos y funciones de la entidad, es así, que para la formulación y definición de la experiencia de todo el plantel profesional clave, se ha considerado la naturaleza, complejidad y envergadura, priorizando sus particularidades (proceso constructivo y metas físicas) propias de la ejecución de la obra, lo que permitirá garantizar una oportuna y eficiente prestación, todo dentro del marco de los principios de competencia y libre concurrencia, consagrados en el Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado - Ley N°30225, Así mismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar, por lo tanto, no se puede reducir la experiencia a conveniencia de un determinado participante, por lo que se ratifica la experiencia solicitada para el RESIDENTE DE OBRA, se precisa que el residente debe tener la experiencia adecuada para llevar adelante de manera efectiva la correcta dirección técnica teniendo en cuenta la envergadura del proyecto, por ello es necesario que cuente con la experiencia requerida según lo descrito en el requerimiento de las bases del procedimiento de selección..



Av. Panamericana Sur Km. 144.5  
San Vicente de Cañal



(01) 581 1106  
(01) 581 2411



[www.regionlimasur.gob.pe](http://www.regionlimasur.gob.pe)



11

De la revisión de las bases administrativas, en lo referente a experiencia del postor, se consulta si acepta como obras similares las obras de infraestructura hospitalaria, independientemente de la denominación, que cuenten con los componentes: estructuras de contrato armado, construcción arquitectónica, instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas y instalaciones electromecánicas.

Esto con la finalidad de fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcialidad y transparencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado.

EL AREA USUARIA precisa que, respecto a la ampliación de experiencia de ejecución en obras similares, solicitan que se amplíe con definiciones no similares ni semejantes al objeto de la convocatoria el cual NO coincide con el objeto de la convocatoria en relación a los Centros Educativos.

Además cabe precisar que no se puede ampliar la experiencia a conveniencia de un determinado participante, por lo que la experiencia en obras similares solo será modificado de acuerdo a lo detallado en la OBSERVACION N° 4, la cual se establecerá en la sección B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD de los REQUISITOS DE CALIFICACION del CAPITULO III de la Sección Específica de las Bases, quedando del siguiente modo:

**CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS PRIMARIA Y/O SECUNDARIA**







12 De la revisión de las bases administrativas, en lo referente a experiencia del postor, se consulta si acepta como obras similares las obras de infraestructura edificaciones publicas, independientemente de la denominación, que cuenten con los componentes: estructuras de contrato armado, construcción arquitectónica, instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas y instalaciones electromecánicas.

Esto con la finalidad de fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcialidad y transparencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado.

EL AREA USUARIA precisa que, respecto a la ampliación de experiencia de ejecución en obras similares, solicitan que se amplíe con definiciones no similares ni semejantes al objeto de la convocatoria el cual NO coincide con el objeto de la convocatoria en relación a los Centros Educativos.

Además cabe precisar que no se puede ampliar la experiencia a conveniencia de un determinado participante, por lo que la experiencia en obras similares solo será modificado de acuerdo a lo detallado en la OBSERVACION N° 4, la cual se establecerá en la sección B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD de los REQUISITOS DE CALIFICACION del CAPITULO III de la Sección Específica de las Bases, quedando del siguiente modo:




**CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHOS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS PRIMARIA Y/O SECUNDARIA**





GOBIERNO REGIONAL DE LIMA

Región Lima - Lima Sur

13	<p>De la revisión de las bases administrativas, se solicita al comité confirmar que para sustentar la experiencia del postor en la especialidad, en obras similares es valida la ejecución de Saldos de obra, en la medida que los saldos son la continuación y culminación de una obra nueva. Esto con la finalidad de fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcialidad y transparencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado</p>  	<p>Se aclara al participante que no serán validos los saldos de obra, puesto que ello no representa la posibilidad de acreditar la experiencia que se necesita, sobre todo si no se sabe qué tipo de actividades son las que han pertenecido a dicho saldo</p>
14	<p>Se solicita al comité puedan publicar junto a las bases integradas el presupuesto de obra en formato excel (editable), con la finalidad de facilitar la elaboración de la oferta económica de los postores.</p> 	<p>Se precisa que se ha publicado el presupuesto tal cual lo exigido al artículo 34.2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: "El presupuesto de obra se encuentra suscrito por los consultores de obra y/o servidores públicos que participaron en la elaboración , evaluación y/o aprobación según corresponda", ante ello no se puede publicar el archivo sin firmas, además habiendo revisado la consola del SEACE se precisa que el archivo del presupuesto se encuentra legible por ello, no hay ningún impedimento para que el postor pueda elaborar su oferta económica.</p>



Ant. Panamericana Sur Km. 144.5  
San Vicente de Cañete



(01) 581 1106  
(01) 581 2411



[www.regionlimasur.gob.pe](http://www.regionlimasur.gob.pe)



GOBIERNO REGIONAL DE LIMA

Región Lima - Lima Sur

15	<p>De la revisión del expediente técnico, se evidencia que en el desagregado de insumos han considerado diversas actividades subcontratadas, por lo que se solicita al comité puedan incluir en las bases: la aceptación de subcontratación de acuerdo a lo establecido en el Art. 147 del RLCE</p>	<p>No acoge la observación, lo establecido en el expediente técnico para una determinada partida, es referencial, puesto que dentro de ello cabe indicar que están establecidas las características a realizar al momento de la ejecución de obra, no siendo ello una obligación para que el contratista al momento propio de la ejecución tenga que subcontratarlo, ante ello queda claramente establecido que no se subcontratará la presente contratación</p>
16	<p>De la revisión del expediente técnico, en los gastos generales, se observa que el porcentaje considerado para los beneficios sociales es bajo en relación a lo que se debe asumir por trabajador, el cual está aproximadamente 43% que incluye Essalud, ONP o AFP, Vacaciones, asignación familiar, CTS, gratificación, entre otros que son obligatorios por ley. Por lo tanto, el porcentaje que consideran en el expediente ocasionará un desequilibrio económico para el contratista, por lo que se solicita al comité verificar el porcentaje.</p>	<p>Se aclara al participante que el porcentaje indicado es el establecido por la entidad no siendo materia de discusión el mismo, por lo cual NO SE ACOGE la observación.</p>
17	<p>en el Numeral 1.9 del capítulo I de la Sección Específica se consigna como Plazo de ejecución de la Obra 360 días calendarios, sin embargo en el numeral 5 Del Capítulo III REQUERIMIENTO, página 32, se señala que el plazo de ejecución será de 240 días calendarios por lo que se solicita precisar cuál será el plazo real de ejecución de la Obra</p>	<p>Se indica que el plazo de ejecución de obra correcto es de 240 días calendarios, ante ello se publicará adjunto a la presente bases integradas la Resolución de Aprobación de Expediente Técnico (RESOLUCIÓN GERENCIAL SUB REGIONAL LIMA SUR N° 0066-2024-GRL-LIMA SUR) en el cual indica la cantidad de días de la ejecución de obra.</p>
18	<p>Observamos que se pretenda verificarse para la admisión de las Ofertas que el postor mantenga su información actualizada ante el RNP, requisito que no se encuentra previsto en la Ley de Contrataciones del Estado, su Reglamento ni en las Bases estándar aprobadas por el OSCE, trasgrediendo los principios de Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, transparencia,</p>	<p>SE ACOGE. Se precisa al participante que dicha obligación se encuentra establecida por el OSCE, Lo que se está realizando es la precisión de la obligación que deben cumplir los postores de acuerdo a la directiva establecida por el OSCE, no siendo requisito para la admisión de ofertas, el cual será modificado</p>



Ant. Panamericana Sur Km. 144.5  
San Vicente de Cañete



(01) 581 1106  
(01) 581 2411



[www.regionlimasur.gob.pe](http://www.regionlimasur.gob.pe)



	Competencia y eficacia y eficiencia previstos en el artículo 2º de la Ley de Contrataciones dle Estado	del numeral 30 del REQUERIMIENTO DEL CAPITULO III de la Sección Específica.
19	Observamos los requisitos de habilitación consignados en el Numeral 30 del Capítulo III REQUERIMIENTO, incluyendo la siguiente disposición: "En caso de acreditarse experiencia en obras privadas deberá de adjuntarse licencia de edificación, recepción de obra y declaratoria de fábrica", por ser contrarios a nuestra normativa en materia de contrataciones del Estado específicamente al trasgredir las disposiciones contenidas en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD que aprueba las Bases Estándar para la Contratación de ejecución de Obras mediante Licitación Pública; trasgrediéndose, además, los principios de Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, transparencia, Competencia y eficacia y eficiencia previstos en el artículo 2º de la Ley de Contrataciones dle Estado	NO SE ACOGE la observación, en diversos procedimientos de selección se ha detectado postores que presentan documentación de obras privadas, sin que dichas obras existan, pero cabe indicarse una normativa supletoria que debe ser tomado en cuenta como es la de carácter privado que son las construcciones de obra privada, la ley 27157 y la ley 29090 establecen las características, ante ello no se está pidiendo ninguna información que no sea obligatoria para realizar una construcción de carácter privado
20	Observamos que en el Numeral 33 del Capítulo III REQUERIMIENTO, se haya incluido CONDICIONES ADICIONALES DEL CONTRATISTA contrarias a nuestra normativa en materia de contrataciones del Estado específicamente al trasgredir las disposiciones contenidas en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD que aprueba las Bases Estándar para la Contratación de ejecución de Obras mediante Licitación Pública; trasgrediéndose, además, los principios de Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, transparencia, Competencia y eficacia y eficiencia previstos en el artículo 2º de la Ley de Contrataciones dle Estado	SE ACOGE y serán retirados de dicho numeral 33 del Capítulo III REQUERIMIENTO
21	<p>El numeral 153.5 del artículo 153 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del estado se establece que: En el caso de obras, no se exige la presentación de garantía por adelantos cuando los documentos del procedimiento de selección establezcan la obligación de constituir un fideicomiso para el manejo de los recursos que el contratista reciba a título de adelanto. A su vez el artículo 185º del Reglamento de la Ley de Contratación del Estado, regula que el Fideicomiso generará que los recursos puestos en el mismo para los adelantos directo y de materiales se aplicarán exclusivamente a la obra contratada y la estructura del mismo resulta más favorable para la Entidad.</p> <p>Del mismo modo, las Bases Estándar de Licitación Pública para la contratación de la ejecución de obras, aprobada mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en la Sección Específica, señala en el numeral:</p> <p>2.6.1. Fideicomiso para Adelanto de Obra: Para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de la obra, se constituirá un fideicomiso conforme a lo establecido en los artículos 184 y 185 del Reglamento. El procedimiento para la solicitud y entrega de los adelantos se rige por lo dispuesto en dichos artículos.</p> <p>De acuerdo con la exposición de motivos del Decreto Supremo N° 344-2018- EF, que aprueba el Reglamento de la</p>	<p>SE PRECISA, que el POR ERROR SE CONSIGNO EN LAS BASES EN EL PUNTO : "2.6 ADELANTOS</p> <p>2.6.1. FIDEICOMISO DE ADELANTO DE OBRA Para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de la obra, se constituirá un fideicomiso conforme a lo establecido en los artículos 184 y 185 del Reglamento. El procedimiento Para la solicitud y entrega de los adelantos se rige por lo dispuesto en dichos artículos.</p> <p>2.6.2. ADELANTO DIRECTO "La Entidad otorgará un adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.</p> <p>2.6.3. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS "La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista."</p> <p>Se consignado el acápite: "Importante para la Entidad" la obligación de constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos, lo cual no tiene relación con lo señalado en el desagregado de gastos generales del expediente Técnico, el cual sólo contempla los adelantos por carta fianza.</p>







	<p>Ley N° 30225, el fideicomiso para los adelantos constituye una ventaja, pues de acuerdo a la fórmula introducida por la normativa de contrataciones del Estado permite la continuidad de la ejecución de la obra, incluso cuando exista alguna controversia con el contratista, pues el beneficiario del fideicomiso es la Entidad, siendo que el monto resguardado en el fideicomiso podrá seguir siendo utilizado en la ejecución de la obra a solicitud de la Entidad.</p> <p>Por ello, resulta importante poder incluir el Fideicomiso como alternativa no excluyente a las garantías de fianzas o pólizas de caución de conformidad con los artículos 153, 184 y 185 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.</p> <p>Por lo expuesto, hacemos la consulta respectiva a fin de que pueda precisarse y confirmar la constitución de un fideicomiso como alternativa para el otorgamiento de adelantos directo y de materiales.</p>	<p>Por lo tanto será retirado en la integración de las bases.</p>
22	<p>Con fecha 26 de julio del año 2024, se publicó en el Diario Oficial El Peruano La Ley N° 32103, en la cual se establece en el artículo 33 lo siguiente:</p> <p>33.1. Autorizar a las entidades para que, en el Año Fiscal 2024, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.</p> <p>33.2. Dicha autorización se extiende a los procedimientos de selección iniciados previamente a la entrada en vigencia de la presente norma, siempre que se cumpla lo siguiente:</p> <p>(i) Para aquellos que no cuenten con buena pro, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión en el acta de otorgamiento de la buena pro.</p> <p>(ii) Para aquellos que cuenten con buena pro y previo a su consentimiento, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión al postor ganador a través del correo electrónico proporcionado durante el procedimiento de selección, como máximo hasta el día siguiente del consentimiento de la buena pro.</p> <p>Por tal motivo, se solicita confirmar si para el presente procedimiento de selección se establecerá que el postor adjudicado tenga la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento, por la retención del monto total de la garantía.</p>	<p>Se aclara al participante que dicha posibilidad de establecer como fondo de garantía la retención del 10% es facultativa por parte del postor de acuerdo al artículo 33.1 de la ley 32103, y ciñéndose a sus procedimientos, observándose los procedimientos indicados en los numerales 33.2 y 33.3 para que sean aceptados</p>
23	<p>De la revisión de las bases, se observa que se ha establecido como obras similares lo siguiente:</p> <p>Se considerará obra similar a las obras cuya denominación: CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHOS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DE LA OBRA QUE CONTENGAN COMO MINIMO</p>	<p>NO SE ACOGE la observación la terminología es acorde al objeto de contratación en realizarse ante ello , el termino adecuación, acondicionamiento, sustitución , nuevo, etc, están más enfocados a otros objetos de contratación, no a un proyecto de mejoramiento de servicio educativo.</p>







OBRAS NUEVAS Y OBRAS EXTERIORES CON UN MINIMO DE 05 MODULOS

Al respecto se debe precisar que el Anexo N° 1 del Reglamento define como ¿obra¿ a la ¿Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.¿

De lo anterior cabe precisar que la Dirección Técnico Normativa del OSCE, mediante la Opinión N° 030-2019/DTN precisa respecto a la definición de obra del anexo único del Reglamento que el listado contemplado en la referida definición no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento.

Por lo expuesto se solicita considerar dentro de la definición de obras similares los términos de Remodelación y/o Reconstrucción y/o Rehabilitación y/o Reforzamiento y/o Recuperación y/o Ampliación y/o Nuevo y/o Instalación y/o Sustitución y/o Adecuación y/o Acondicionamiento, toda vez que estos términos son los que se utilizan para nombrar las obras publicas que las entidades convocan y que estas cuentan con dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.

De la revisión de las bases, se observa que se ha establecido como obras similares lo siguiente:

Se considerará obra similar a las obras cuya denominación: CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHOS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DE LA OBRA QUE CONTENGAN COMO MINIMO OBRAS NUEVAS Y OBRAS EXTERIORES CON UN MINIMO DE 05 MODULOS

De lo anterior se observa que la definición de obras similares es limitativa y afecta el principio de Libre Concurrencia y Competencia, enunciados en los literales a) y e) del Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, principios que rigen las contrataciones estatales, al incluir solo SERVICIOS EDUCATIVOS.

Al respecto las Bases Estándar objeto de la presente contratación disponen, en el numeral 3.2 Requisitos de Calificación, que la Experiencia del postor en la especialidad se mide a través del monto facturado acumulado en la ejecución de obras similares, debiendo definir a qué se considerará como obra similar.

En tal sentido, corresponde señalar que, los potenciales postores podrán acreditar la experiencia obtenida durante la ejecución de

La OPINIÓN 030-2019/DTN, establece que, la experiencia constituye un elemento fundamental en la calificación de los proveedores, debido a que le permite a las entidades determinar, de manera objetiva, la capacidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas, al comprobarse que éstos han ejecutado y provisto previamente prestaciones iguales o similares a las que se requiere contratar.

Estando todo ello dentro del marco de los principios de competencia y libre concurrencia, consagrados en el artículo 2° de la ley de contrataciones del estado - ley n°30225, y observando lo regulado por el artículo 16 de la ley de contrataciones del estado, concordante con el artículo 29 de su reglamento

SE ACOGE PARCIALMENTE la observación, en primer lugar se precisa que respecto a la ampliación de experiencia de ejecución en obras similares, solicitan que se amplíe con definiciones no similares ni semejantes al objeto de la convocatoria pidiendo que se considere infraestructura a Centros de Salud, Clínicas, Hospitales, Comisarias, Centros Penitenciarios, Multifamiliares, bancos, centros comerciales, edificios de oficinas, hoteles.etc.; de los cuales ninguno coincide con el objeto de la convocatoria en relación a los Centros Educativos.

Ahora, respecto a que se pueda considerar OBRAS PRIVADAS, no se acoge ya que al tratarse de la Ejecución de una Obra Pública de Infraestructura Educativa es de gran importancia para el área usuaria la experiencia adquirida para la ejecución de obras con Instituciones Publicas ya que ante las Instituciones privadas no existen regulaciones tan estrictas como si los tiene las contrataciones del Estado y su marco normativo, además cabe precisar que no se puede ampliar la experiencia a conveniencia de un determinado participante, por lo que la experiencia en obras similares será modificado





sus trabajos, lo cual se materializará mediante la facturación en contratos que la Entidad defina como similares en las Bases.

Aunado a ello, cabe precisar que la Dirección Técnico Normativa del OSCE en la opinión 030-2019/DNT señala que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras definidas como similares deban ser exactamente iguales a aquel objeto del procedimiento de selección.

Asimismo, se precisa que existen otros tipos de edificaciones similares que cumplen de manera total los requerimientos de similitud al solicitado como los siguientes:

Colegios de nivel inicial y/o primaria y/o secundaria, Institutos, Universidades, Edificios de Instituciones Públicas, Centros de Salud, Clínicas, Hospitales, Comisarias, Centros Penitenciarios, Multifamiliares, bancos, centros comerciales, edificios de oficinas, hoteles.

Por lo expuesto, se solicita a fin de no vulnerar el principio de libertad de concurrencia y promover la mayor participación de proveedores, se considere como obras similares las siguientes:

Colegios de nivel inicial y/o primaria y/o secundaria, Institutos, Universidades, Edificios de Instituciones Públicas, Centros de Salud, Clínicas, Hospitales, Comisarias, Centros Penitenciarios, Multifamiliares, bancos, centros comerciales, edificios de oficinas, hoteles.

De la revisión del literal B ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

Se considerará obra similar a las obras cuya denominación: CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHOS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DE LA OBRA QUE CONTENGAN COMO MINIMO OBRAS NUEVAS Y OBRAS EXTERIORES CON UN MINIMO DE 05 MODULOS

Al respecto, cabe indicar que, a través del Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE de fecha 2 de diciembre de 2023, con relación al requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la Especialidad, el Tribunal indicó lo siguiente:

¿(¿)

2. La verificación del cumplimiento del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿ en procedimientos de selección para la contratación de ejecución de obras, de conformidad con las bases estándar aprobadas por el OSCE, se realiza de la siguiente manera:

- Contrato y su respectiva acta de recepción de obra de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto que implicó su ejecución.
- Contrato y su respectiva resolución de liquidación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto que implicó su ejecución.

en la sección B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD de los REQUISITOS DE CALIFICACION del CAPITULO III de la Sección Específica de las Bases, quedando del siguiente modo:

**CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHOS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS PRIMARIA Y/O SECUNDARIA**

La OPINIÓN 030-2019/DTN, establece que, la experiencia constituye un elemento fundamental en la calificación de los proveedores, debido a que le permite a las entidades determinar, de manera objetiva, la capacidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas, al comprobarse que éstos han ejecutado y provisto previamente prestaciones iguales o similares a las que se requiere contratar.

Estando todo ello dentro del marco de los principios de competencia y libre concurrencia, consagrados en el artículo 2° de la ley de contrataciones del estado - ley n°30225, y observando lo regulado por el artículo 16 de la ley de contrataciones del estado, concordante con el artículo 29 de su reglamento

El área usuaria ACOGE, la observación, el cual será modificado en la sección B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD de los REQUISITOS DE CALIFICACION del CAPITULO III de la Sección Específica de las Bases, quedando del siguiente modo:

**CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O CREACION (O LA COMBINACION DE DICHOS TERMINOS) DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS**

25





iii. Contrato y su respectiva constancia de prestación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto que implicó su ejecución.

iv. Contrato y cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto total que implicó su ejecución.

6. Cuando el postor acredita su experiencia en la forma señalada en el numeral 1, las bases estándar no exigen la presentación de algún documento distinto a los allí expresamente indicados.

9. Las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite ¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos.¿

Nótese que en el referido acuerdo de Sala Plena se indicó expresamente que, en las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, respecto a la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿ en obras similares, no se puede exigir que se acredite ¿COMPONENTES¿ y/o partidas de la obra, pues dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar.

En relación a lo anterior, es importante indicar que, conforme al numeral 59.3 del artículo 59 de la Ley, se indica que, mediante Acuerdo de Sala Plena, los cuales constituyen precedentes de observancia obligatoria, el Tribunal de Contrataciones del Estado interpreta de modo expreso y con carácter general las normas establecidas en la presente norma y su reglamento.

En tal sentido, se advierte en las bases, respecto a la experiencia del postor en la especialidad, se consignó en la definición de obras similares los componentes: OBRAS NUEVAS Y OBRAS EXTERIORES CON UN MINIMO DE 05 MODULOS; sin embargo, tal como lo ha indicado el Tribunal, mediante Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE [el cual constituye precedente de observancia obligatoria], dicho requerimiento no se ajusta a lo previsto en las bases estándar del objeto de la convocatoria; por lo tanto, la Entidad estaría vulnerando las referidas bases estándar, así como los preceptos previstos en los principios de libertad de concurrencia y competencia.

Por lo expuesto, se solicita, suprimir en todos los extremos la información consignada para la definición de obras similares respecto a los componentes OBRAS NUEVAS Y OBRAS EXTERIORES CON UN MINIMO DE 05 MODULOS, considerada en





GOBIERNO REGIONAL DE LIMA

Región Lima - Lima Sur

el literal B) ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ del  
Capítulo III de la sección específica de las Bases.



**CPC. NILTON BORDA MANYAVILCA**  
**PRESDIENTE**



**ING RAUL ANGEL YURI MIGUEL**  
**PRIMER MIEMBRO**



**ABG. HORACIO HOMOSTROZA DELGADO**  
**SEGUNDO MIEMBRO**



Ant. Panamericana Sur Km. 144.5  
San Vicente de Cañete



(01) 581 1106  
(01) 581 2411



[www.regionlimasur.gob.pe](http://www.regionlimasur.gob.pe)