

PRONUNCIAMIENTO N° 065-2024/OSCE-DGR

Entidad : Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad
Electro Nor Medio SA Hidrandina

Referencia : Licitación Pública N° 17-2023-HDNA-1, convocado para la contratación para la “*Adquisición de cubiertas aislantes para línea de media tensión para Hidrandina S.A.*”

1. ANTECEDENTES

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 25 de enero de 2024¹ y complementado el 7² de febrero de 2024, así como el 8³ de febrero de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, presentada por el participante “**TE CONNECTIVITY PERU S.A.C.**”; en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, y sus modificatorias, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad con fecha 7⁴ y 8⁵ de febrero de 2024 mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio; y los temas materia de cuestionamiento del mencionado participante, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N°1:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 16, referida al “*Plazo de entrega*”.
- **Cuestionamiento N°2:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 22, referida a las “*Pruebas de aceptación*”.
- **Cuestionamiento N°3:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 24, referida al “*Diámetro interior de la cubierta como parámetro de la Tabla de datos técnicos*”.



Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 12.02.2024 19:53:29 -05:00



Firmado digitalmente por
VERGARA BENITES Victor Hugo
FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 12.02.2024 19:35:46 -05:00

¹ Trámite Documentario N° 2024-26202844-TRUJILLO

² Trámite Documentario N° 2024-0016585

³ Trámite Documentario N° 2024-0017501

⁴ Trámite Documentario N° 2024-0016585

⁵ Trámite Documentario N° 2024-0017501

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento N°1:

Respecto al “Plazo de entrega”

El participante “**TE CONNECTIVITY PERU S.A.C.**” cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 16; señalando lo siguiente:

“a. El objeto de la consulta N°16 era que el Comité de Selección considere ampliar el plazo de la primera entrega de bienes de la presente contratación de 120 a 150 días calendario, considerando que tanto las materias primas como los productos terminados requeridos por la Entidad, son importados usualmente por los proveedores desde Asia hacia nuestras plantas ubicadas en Europa y Norteamérica, desde donde existen restricciones de tráfico marítimo desde agosto de 2023 y hasta la actualidad, para los buques que se trasladan través del canal de Suez y el canal de Panamá, como es de público conocimiento y puede corroborarse mediante notas periodísticas a nivel internacional.

El hecho que el Comité de Selección no haya considerado ampliar el plazo de la primera entrega de bienes de la contratación que solo contempla una variación de 30 días en relación al plazo original de entrega, pese a tomar conocimiento del impacto que los hechos descritos en la consulta generarán con relación a los plazos de entrega de bienes importados desde Europa y Norteamérica, configura una contravención al Principio de Igualdad de Trato contemplado en el literal b), Artículo 2 del TUO de la Ley N°30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N°082-2019-EF (en adelante, LCE) en tanto se limita la posibilidad de que nuestra empresa presente una oferta en la presente Licitación Pública debido a la procedencia de los bienes ofertados y respecto de la ocurrencia de hechos cuya ocurrencia es ajena a nuestra responsabilidad conforme puede corroborarse con la información proporcionada.”

Pronunciamento

De la revisión del numeral 1.9 el Capítulo I de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“ 1.9. PLAZO DE ENTREGA

Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de:

CODIGO	DESCRIPCION	UND	TOTAL	1era ENTREGA (A 120 días de la firma del contrato)						2da ENTREGA (A 180 días de la 1era entrega)					
				TRUJILLO	CHIMBOTE	CHÉPEN	HUARAZ	CAJAMARCA	HUAMACHUCO	TRUJILLO	CHIMBOTE	CHÉPEN	HUARAZ	CAJAMARCA	HUAMACHUCO
120401	CUBERT A ISLANT E 70mm2 15kv	M	8,500.00	1,250.00	750.00	150.00	1,000.00	750.00	350.00	1,250.00	750.00	150.00	1,000.00	750.00	350.00
120402	CUBERT A ISLANT E 70mm2 25kv	M	10,500.00	1,700.00	650.00	150.00	1,050.00	1,050.00	650.00	1,700.00	650.00	150.00	1,050.00	1,050.00	650.00
120403	CUBERT A ISLANT E 120mm2 15kv	M	6,000.00	1,150.00	600.00	240.00	500.00	510.00	0.00	1,150.00	600.00	240.00	500.00	510.00	0.00
120404	CUBERT A ISLANT E 120mm2 25kv	M	3,000.00	550.00	250.00	150.00	250.00	250.00	50.00	550.00	250.00	150.00	250.00	250.00	50.00

”

Mediante la consulta u observación N° 16, el participante TE CONNECTIVITY PERU S.A.C. solicitó que el plazo de la primera entrega de bienes se amplíe de 120 a 150 días calendario luego de suscrito el contrato; ante lo cual, el comité de selección señaló que no acoge lo solicitado debido a

la necesidad de la Entidad de contar con los materiales para las actividades programadas para el periodo del año 2024.

En vista de ello, el participante cuestionó la respuesta de la Entidad, argumentando que tanto las materias primas como los productos terminados requeridos por la entidad son importados desde Asia hacia plantas ubicadas en Europa y Norteamérica. Desde agosto de 2023 hasta la actualidad, hay restricciones en el tráfico marítimo a través del canal de Suez y el canal de Panamá, lo cual ha afectado los envíos; en ese sentido, reiteró su solicitud de ampliar el plazo de la primera entrega de los bienes.

En atención al aspecto cuestionado, el área usuaria mediante Informe N° 002-2024-JUOLS, recibido en fecha 8 de febrero de 2024⁶; señaló lo siguiente:

“Resulta pertinente señalar que el plazo indicado inicialmente para la primera entrega (120 días calendarios de la firma del contrato) cuenta con pluralidad de proveedores, no obstante, con la finalidad de fomentar la mayor participación de potenciales postores se acepta ampliar el plazo para la primera entrega, es decir, de 120 días calendarios a 150 días calendario - contados desde el día siguiente de la firma del contrato.

Dice: 1era ENTREGA (A 120 días de la firma del contrato)

Debe decir: 1era ENTREGA (A 150 días calendario-contados desde el día siguiente de la firma del contrato)”. (El subrayado y resaltado es agregado).

Al respecto, la normativa de las compras públicas señala que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, se aprecia que la Entidad -conocedora de su necesidad- precisó que con la finalidad de fomentar la mayor participación de potenciales postores optó por ampliar el plazo de la primera entrega de “120 días calendario” a “150 días calendario” contados desde el día siguiente de la firma del contrato. Por lo que, lo absuelto en la consulta u observación N° 16 quedaría sin efecto.

En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente, y que la pretensión del recurrente está orientada a que se amplíe el plazo de la primera entrega de 120 a 150 días calendarios; este Organismo Técnico Especializado, ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que con ocasión de la integración de las Bases “Definitivas”, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se dejará sin efecto** la absolución de la consulta y/u observación N° 16 del pliego absolutorio del presente procedimiento de selección.

⁶ Trámite Documentario N° 2024-0017501

- **Se adecuará** el numeral 1.9 “Plazo de entrega” del Capítulo I correspondiente a la Sección Específica de las Bases.
- **Se adecuará** el numeral 8 “Plazo de entrega” del Capítulo III correspondiente a la Sección Específica de las Bases.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, **el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

[illegible]

El participante “**TE CONNECTIVITY PERU S.A.C.**” cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 22; señalando lo siguiente:

“b. En nuestra consulta N°22 planteamos al Comité de Selección la necesidad de que se consigne en el numeral 6 de las especificaciones técnicas de las cubiertas aislantes que las pruebas de aceptación deben realizarse en los laboratorios del fabricante de los bienes ofertados, ubicados en todos los casos en el extranjero, pues conforme se puede corroborar al revisar contenido de la consulta 13 contenida en el pliego correspondiente, se aprecia que los potenciales postores no identifican un laboratorio nacional de prestigio para realizar estas pruebas, siendo por ello una exigencia inviable la consignada actualmente en el extremo de las especificaciones técnicas antes indicado.

Cabe precisar además que evidentemente lo que busca la Entidad convocante es que las pruebas de aceptación se realicen en un laboratorio que cuente con los equipos e instalaciones idóneas, por lo que el hecho de que el Comité de Selección mantenga en el numeral 6 de las especificaciones técnicas la exigencia de realizar las pruebas en un laboratorio nacional a sabiendas de que no hay uno adecuado y descartando así la posibilidad de que estas se realicen en el extranjero, pese a que el costo de realización sería asumido por el contratista, constituye una clara contravención al Principio de Vigencia Tecnológica establecido en el literal g) del Artículo 2 de la LCE ya que se afecta así la calidad de los bienes objeto de la contratación." (El subrayado y resaltado es agregado)

Pronunciamento

De la revisión del numeral 6 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“ 6. PRUEBAS DE ACEPTACIÓN

Las cubiertas aislantes que formen parte del suministro, serán sometidas a las siguientes pruebas de aceptación, las cuales deben realizarse en un laboratorio de prestigio nacional con equipos debidamente calibrados.

- *Prueba de tensión a frecuencia industrial en seco 1 minuto.*
- *Prueba de tensión a frecuencia industrial en húmedo 1 minuto.*
- *Verificación de dimensiones y diseño.*
- *Prueba de instalación de la cubierta.*

Asimismo, con la finalidad de verificar las características técnicas de diseño de las cubiertas aislantes, el postor deberá presentar en la entrega del bien los Reportes de Pruebas Tipo que certifiquen los valores técnicos garantizados por el fabricante de las cubiertas aislantes; en lo referido a las siguientes características:

- a. *Resistividad volumétrica.*
- b. *Constante dieléctrica.*
- c. *Absorción de agua.*
- d. *Resistividad térmica.*
- e. *Resistencia al tracking.*
- f. *Resistencia al rasgado.*
- g. *Esfuerzo a la tensión y elongación.*
- h. *Resistencia a los rayos ultravioleta.*
- i. *Resistencia al ozono.*
- j. *Tensión aplicada a frecuencia industrial en seco y en húmedo.*

Los reportes de pruebas tipo estarán referidos a las normas técnicas indicadas en el numeral 2 del presente documento.

Los reportes de prueba tipo deberán presentarse en español o inglés (incluye traducción) para la entrega del bien y deben realizarse en una entidad certificada nacional o internacional ”.

Mediante consulta y/u observación N° 22 el participante TE CONNECTIVITY PERU S.A.C. solicitó confirmar i) si las pruebas de aceptación se realizarán a una muestra representativa y ii) si dichas pruebas se pueden realizar en el laboratorio del fabricante otorgando el debido acceso a Hidrandina.

Ante lo cual, el comité de selección confirmó que las referidas pruebas deberán realizarse en un laboratorio de prestigio nacional con equipos debidamente calibrados, precisando dentro de las Bases que “*con la participación de 01 personal de Hidrandina S.A, los viáticos del personal designado serán asumidos por Hidrandina S.A.*”; no obstante, no se pronunció sobre si las pruebas de aceptación se realizarán a una muestra representativa.

En vista de ello, el participante cuestionó la respuesta de la Entidad, argumentando que no se identificaría un laboratorio nacional de prestigio para realizar las pruebas de aceptación, esto es, que las pruebas de aceptación se realicen en un laboratorio que cuente con los equipos e instalaciones idóneas; en ese sentido, solicita se brinde la posibilidad de que las pruebas de aceptabilidad se realicen en el extranjero.

En atención al aspecto cuestionado, el área usuaria mediante Informe N° 002-2024-JUOLS, recibido en fecha 8 de febrero de 2024⁷; señaló lo siguiente:

“Precisar que, buscando la imparcialidad y/o neutralidad de los resultados en la realización de pruebas de aceptación estas no deberían de ser realizadas en laboratorios del fabricante. Adicionalmente buscamos reducir los costos y evitar alargar más los plazos de entrega, por lo que se está solicitando la realización de las pruebas de aceptación en laboratorios nacionales.

Se confirma la existencia de laboratorios nacionales que realizan las pruebas solicitadas, esto es, i) Prueba de tensión a frecuencia industrial en seco 1 minuto, ii) Prueba de tensión a frecuencia industrial en húmedo 1 minuto, iii) Verificación de dimensiones y diseño y iv) Prueba de instalación de la cubierta.

Por citar un ejemplo de parte se solicitó presupuesto de ensayos y pruebas requeridas a la Universidad Nacional de Ingeniería, con resultados favorables, (...).

Por otro lado, se precisa que las pruebas de aceptación se realizarán a una muestra representativa, es decir, los ensayos de aceptación de cada lote serán realizados al 1% de la longitud total de cubiertas aislantes que conforman cada lote.

(...)

Se considera una cubierta aislante aceptable si supera las pruebas especificadas anteriormente. En el caso que, en el desarrollo de las pruebas, una de las cubiertas aislantes de la muestra, no cumpla (falle) en cualquiera de las pruebas especificadas anteriormente, la cubierta aislante será rechazada. Se rechazará un lote de cubiertas aislantes, si durante el desarrollo de las pruebas, 5% o más, pero no menos de dos cubiertas, fallen en una o más de las pruebas especificadas”. (El subrayado y resaltado es agregado).

Aunado a ello, la Entidad mediante Informe N° 001-2024-HDNA/LP-017-2023-HDNA, recibido en fecha 7 de febrero de 2024⁸, a modo de ejemplo remitió el presupuesto de ensayos y pruebas requerida a la Universidad Nacional de Ingeniería:

⁷ Trámite Documentario N° 2024-0017501

⁸ Trámite Documentario N° 2024-0016585



UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA
RUC: 20169004359
 Facultad de Ingeniería Eléctrica y Electrónica
 Laboratorio N° 06 de Electricidad

COTIZACIÓN N°: 0037-2024
 FECHA: 2024-01-29
 380000
 380301
 06002

Solicitante

RUC

Dirección

Atención

Teléfono

Contacto Laboratorio

Celular

Teléfono fijo

EMPRESA REGIONAL DE SERVICIO PUBLICO DE ELECTRICIDAD ELECTRONORTEMEDIO
 SOCIEDAD ANONIMA - HIDRANDINA SA.
 20132023540
 JR. SAN MARTIN NRO. 831 LA LIBERTAD - TRUJILLO - TRUJILLO
 Javier Hugo Solís Canorio
 949025529
 José Luis García Cubas
 980703905
 381-3342 Teléfono central 481-1070 Anexo 4840 - 4836

Item	Descripción	Cantidad	Precio Unitario	Precio Total
1	Ensayos dieléctricos a una cubierta aislante 70 mm² 15 kV.	1	S/. 400.00	S/. 400.00
2	Ensayos dieléctricos a una cubierta aislante 70 mm² 25 kV.	1	S/. 400.00	S/. 400.00
3	Ensayos dieléctricos a una cubierta aislante 120 mm² 15 kV.	1	S/. 400.00	S/. 400.00
4	Ensayos dieléctricos a una cubierta aislante 120 mm² 25 kV. Prueba de tensión aplicada en seco y húmedo 1 minuto Verificación de dimensiones y diseño Prueba de instalación de cubierta	1	S/. 400.00	S/. 400.00
SUB TOTAL				S/. 1,600.00
IGV 18%				S/. 288.00
TOTAL				S/. 1,888.00

NOTA: El servicio está afecta a detracción, cancelar solo el 88% S/. 1,661.44

Pago de detracción con número de serie de factura 12% S/. 226.56

De manera previa al análisis del presente cuestionamiento, cabe indicar que el OSCE no ostenta calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinadas características técnicas, conforme a lo descrito en el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PR.

Es preciso señalar que mediante la Opinión N° 002-2020/DTN se establece que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, en atención a lo señalado por el recurrente, corresponde señalar que mediante el citado informe técnico la Entidad se basa en dos aspectos principales. En primer lugar, busca garantizar la imparcialidad y neutralidad de los resultados en las pruebas de aceptación. Para lograr esto, argumenta que las pruebas no deben ser realizadas en laboratorios del fabricante, ya que podría existir un sesgo o conflicto de interés.

En segundo lugar, se menciona que la Entidad ha confirmado la existencia de laboratorios nacionales que pueden llevar a cabo las pruebas requeridas. Se cita como ejemplo la solicitud de presupuesto de ensayos y pruebas a la Universidad Nacional de Ingeniería, con resultados favorables. Este respaldo demuestra que existen laboratorios en el país que tienen la capacidad técnica para realizar las pruebas de aceptación necesarias.

Además, se establece que las pruebas de aceptación se realizarán en una muestra representativa, lo que implica que los ensayos se llevarán a cabo en un porcentaje específico (1%) de la longitud total de las cubiertas aislantes que conforman cada lote. Si una cubierta aislante individual no cumple con alguna

de las pruebas especificadas, se considerará como rechazada. Asimismo, si un lote tiene un porcentaje determinado (5% o más) de cubiertas que no superan las pruebas, el lote completo será rechazado.

Por tanto, el sustento de la Entidad se basa en la búsqueda de imparcialidad y neutralidad en las pruebas de aceptación, la confirmación de la existencia de laboratorios nacionales capacitados para realizar dichas pruebas, y la definición de criterios para determinar la aceptabilidad de las cubiertas aislantes en función de los resultados obtenidos en las pruebas.

Asimismo, de la revisión del “Formato de Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias”, se aprecia que la Entidad declaró la existencia de pluralidad de proveedores y marcas con capacidad de cumplir con el requerimiento, siendo que ello incluiría a las pruebas de aceptación, lo cual tiene calidad de declaración jurada y se encuentra sujeto a rendición de cuentas.

En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente, y que la pretensión del recurrente está orientada a que se acepte que las pruebas de aceptación se realicen necesariamente en el extranjero; este Organismo Técnico Especializado, ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Sin perjuicio de lo expuesto, a fin de no generar confusión entre los potenciales postores, se precisa lo siguiente:

- **Se deberá tener en cuenta**⁹ lo señalado en el informe N° 002-2024-JUOLS, conforme al siguiente detalle:

“(…), se precisa que las pruebas de aceptación se realizarán a una muestra representativa, es decir, los ensayos de aceptación de cada lote serán realizados al 1% de la longitud total de cubiertas aislantes que conforman cada lote.

(…)

Se considera una cubierta aislante aceptable si supera las pruebas especificadas anteriormente. En el caso que, en el desarrollo de las pruebas, una de las cubiertas aislantes de la muestra, no cumpla (falle) en cualquiera de las pruebas especificadas anteriormente, la cubierta aislante será rechazada. Se rechazará un lote de cubiertas aislantes, si durante el desarrollo de las pruebas, 5% o más, pero no menos de dos cubiertas, fallen en una o más de las pruebas especificadas”.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, **el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son

⁹ La presente disposición no requerirá de ser implementada en las presentes Bases Integradas Definitivas.

responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N°3:

Respecto al “Diámetro interior de la cubierta como parámetro de la Tabla de datos técnicos”

El participante “TE CONNECTIVITY PERU S.A.C.” cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 24; señalando lo siguiente:

“c. Con relación a la absolución de la consulta N°24, no queda claro el sentido de esta, pues se señala, sin fundamentación alguna, que se mantienen las condiciones establecidas en las Bases respecto al diámetro interior de las cubiertas, sin embargo, el objeto de nuestra consulta era justamente hacer notar al Comité de Selección que en la especificación técnica contenida en el numeral 2.4 de la Tabla de Datos Técnicos (TDT) para conductores de medida tensión de 15kV y 25kV, no se detalla ningún parámetro relacionado con el diámetro interior, y solo se solicita garantizar una sección de conductor. Al respecto, al remitirnos a los catálogos de proveedores de cable para la sección máxima a garantizar (nacionales tales como INDECO o internacionales como ZTT) (Anexo 4), se consignan diámetros mayores a 10mm hasta cercano a 11 mm, por lo que consideramos que la Entidad convocante para garantizar el uso correcto de la cubierta debe considerar adicionalmente a la sección un diámetro que permita cubrir la máxima sección solicitada (70 mm²).

De este modo, la Entidad convocante contraviene el Principio de Vigencia Tecnológica establecido en el literal g) del Artículo 2 de la LCE pues al no consignarse un diámetro interior específico en las cubiertas, se pone en riesgo la idoneidad de los bienes objeto de la presente contratación. No indicar el diámetro interno genera el riesgo a la Entidad de que los cables de 70mm² no puedan ser cubiertos o no se pueda garantizar el cierre de la cubierta materia de la contratación” (El subrayado y resaltado es agregado)

Pronunciamiento

De la revisión del numeral 10 “Tabla de datos técnicos” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

ÍTEM	CARACTERÍSTICAS	UNID.	VALOR REQUERIDO	V. GARANTIZADO
(...)	(...)	(...)	(...)	
2.4	Calibre de conductores donde se instalarán		hasta 70 mm ²	

Mediante consulta y/u observación N° 24 el participante TE CONNECTIVITY PERU S.A.C. solicitó considerar el diámetro interior de la cubierta como un parámetro dentro de las Tablas de Datos Técnicos, el cual debe ser acorde a los calibres del conductor donde se instalará la cubierta garantizando de esta manera que la cubierta cubra adecuadamente el rango solicitado. Por ejemplo, que un cable AAAC de 70 mm² tiene un diámetro promedio de 10.96mm por lo que el diámetro de la cubierta debería ser ≥ 11 mm.

Ante lo cual, el comité de selección señaló que se mantendrían las condiciones solicitadas respecto al diámetro interior de las cubiertas aislantes.

En vista de ello, el participante cuestionó la respuesta de la Entidad por falta de fundamentación en la absolución sobre el diámetro interior de las cubiertas, argumentando que la especificación técnica no detalla un valor específico para el diámetro interior, lo cual pone en riesgo la idoneidad de los bienes y el uso correcto de los cables de 70mm²; por lo que, solicita que se incluya un diámetro interior adecuado en las cubiertas para garantizar su cierre y el cumplimiento de la contratación.

En atención al aspecto cuestionado, el área usuaria mediante Informe N° 002-2024-JUOLS, recibido en fecha 8 de febrero de 2024¹⁰; señaló lo siguiente:

“El diámetro interno del cobertor debe garantizar cubrir el diámetro del conductor solicitado, el cual la define el diseño de la marca y características del material motivo por el cual el diámetro interno queda a criterio del fabricante de cada postor. Asimismo, se precisa que la finalidad del presente procedimiento es fomentar la mayor participación de potenciales postores y no limitarla.

Finalmente, cabe señalar que al no optar por precisar el diámetro interior de la cubierta como un parámetro de las Tablas de Datos Técnicos no se pone en riesgo la idoneidad de los bienes objeto de contratación”.

De manera previa al análisis del presente cuestionamiento, cabe indicar que el OSCE no ostenta calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinadas características técnicas, conforme a lo descrito en el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PR.

Es preciso señalar que mediante la Opinión N° 002-2020/DTN se establece que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, en atención a lo señalado por el recurrente, corresponde señalar que mediante el citado informe técnico, y en atención al mejor conocimiento de la necesidad que desea satisfacer, ratificó lo absuelto en la consulta u observación N° 24, argumentando que el diámetro interno del cobertor no puede establecerse como un parámetro de las tablas de datos técnicos debido a que dicho diámetro queda a criterio del fabricante de cada postor, es decir, depende de la marca y características del material que use cada fabricante.

Asimismo, mencionó que al dejar el diámetro interno a criterio del fabricante se busca fomentar la participación de potenciales postores y no limitarla, sin poner en riesgo la idoneidad de los bienes objeto de contratación., lo cual tiene calidad de declaración jurada y se encuentra sujeto a rendición de cuentas.

¹⁰ Trámite Documentario N° 2024-0017501

En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente y que la pretensión del recurrente está orientada a que se incluya el diámetro interior de la cubierta como un parámetro de las tablas de datos técnicos; este Organismo Técnico Especializado, ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, **el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Respetto a la Forma de Pago

De la revisión conjunta del numeral 2.5 del Capítulo II y de los numerales 10 y 12 del Capítulo III, pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<p>“2.5. FORMA DE PAGO</p> <p><i>El pago se realizará en moneda nacional, en pago periódico, una vez recibido el bien previo la conformidad del área usuaria, a la presentación de la siguiente documentación:</i></p> <p>a. <u>Documento de cobranza.</u></p> <p>b. <u>Carta de autorización de abono en CCI.</u></p> <p>c. <u>Cargo de entrega en almacén.</u></p> <p>d. <u>Acta de conformidad por parte del área usuaria.</u></p> <p><i>El Contratista deberá presentar el documento de cobranza en la plataforma electrónica para</i></p>	<p>10. CONFORMIDAD DE LOS BIENES</p> <p><i>Recepción: <u>La recepción de los bienes estará a cargo del responsable del Almacén,</u> previa revisión de la Orden de Compra, quien deberá firmar la Guía de Remisión.</i></p> <p><i>El contratista a la entrega de los bienes en el almacén deberá presentar:</i></p> <p>- Guía de Remisión o cargo de entrega de los bienes en almacén.</p> <p>- Garantía Comercial.</p> <p><i>Conformidad: La conformidad de los bienes estará a cargo de la Unidad Operativa La Libertad Sierra, en un plazo máximo de siete (7) días calendarios de la recepción del bien.</i></p> <p>(...)</p> <p>12. FORMA DE PAGO</p>
---	---

<p>ingreso, control y seguimiento de comprobantes de pago de Hidrandina S.A.: http://aplicaciones.distriluz.com.pe/proveedor Considerando como Administrador del Contrato a la Jefatura la Unidad Operativa Libertad Sierra.”</p>	<p>El pago se realizará en moneda nacional, en pago periódico, una vez recibido el bien previo la conformidad del área usuaria, a la presentación de la siguiente documentación:</p> <p>a. <u>Documento de cobranza.</u> b. <u>Carta de autorización de abono en CCI.</u> c. <u>Cargo de entrega en almacén.</u> d. <u>Acta de conformidad por parte del área usuaria.</u></p> <p>El Contratista deberá presentar el documento de cobranza en la plataforma electrónica para ingreso, control y seguimiento de comprobantes de pago de Hidrandina S.A.: http://aplicaciones.distriluz.com.pe/proveedor Considerando como Administrador del Contrato a la Jefatura la Unidad Operativa Libertad Sierra.</p>
--	--

Al respecto, del numeral 2.6 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases estándar aplicables al presente procedimiento de selección se aprecia lo siguiente:

<p>2.6 FORMA DE PAGO</p> <p>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en [CONSIGNAR EL DETALLE DE LOS PAGOS PERIÓDICOS].</p> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Recepción del [REGISTRAR LA DENOMINACIÓN DEL ÁREA DE ALMACÉN O LA QUE HAGA SUS VECES]. - Informe del funcionario responsable del [REGISTRAR LA DENOMINACIÓN DEL ÁREA RESPONSABLE DE OTORGAR LA CONFORMIDAD] emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. - Comprobante de pago. - [CONSIGNAR OTRA DOCUMENTACIÓN NECESARIA A SER PRESENTADA PARA EL PAGO ÚNICO O LOS PAGOS A CUENTA, SEGÚN CORRESPONDA]. <p>Dicha documentación se debe presentar en [CONSIGNAR MESA DE PARTES O LA DEPENDENCIA ESPECÍFICA DE LA ENTIDAD DONDE SE DEBE PRESENTAR LA DOCUMENTACIÓN], sito en [CONSIGNAR LA DIRECCIÓN EXACTA].</p>

De lo anteriormente expuesto, se aprecia que el numeral 2.5 del Capítulo II y los numerales 10 y 12 del Capítulo III, pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas no se condicen con lo establecido en las Bases estándar aplicables al presente procedimiento de selección.

En atención a ello, la Entidad mediante Informe N° 001-2024-HDNA/LP-017-2023-HDNA¹¹, remitido con fecha 7 de febrero de 2024, señaló lo siguiente:

¹¹ Trámite Documentario N° 2024-0016585

“ (...)

Se uniformiza y se adecua la "Forma de Pago" del numeral 2.5 del Capítulo II y de los numerales 10 y 12 del Capítulo III pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, (...).

DEBE DECIR:

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en dos (2) pagos periódicos, según entregable (numeral 8).

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- *Recepción de los bienes estará a cargo del responsable del Almacén, previa revisión de la Orden de Compra, quien deberá firmar la Guía de Remisión.*

El contratista a la entrega de los bienes en el almacén deberá presentar:

- *Guía de Remisión o cargo de entrega de los bienes en almacén.*
- *Garantía Comercial.*
- *Informe del funcionario responsable de la Unidad Operativa La Libertad Sierra emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago.*
- *Documento de cobranza.*
- *Carta de autorización de abono en CCI.*
- *Cargo de entrega en almacén.*
- *Acta de conformidad por parte del área usuaria.*

El Contratista deberá presentar el documento de cobranza en la plataforma electrónica para ingreso, control y seguimiento de comprobantes de pago de Hidrandina S.A.: <http://aplicaciones.distriluz.com.pe/proveedor> Considerando como Administrador del Contrato a la Jefatura la Unidad Operativa Libertad Sierra.”

Al respecto, se aprecia que la entidad está solicitando la presentación del “comprobante de pago” y el “documento de cobranza”, de lo cual se advierte una duplicidad de documentos, considerando que ambos documentos tienen el mismo contenido.

Por otro lado, la Entidad está exigiendo la presentación de la “carta de autorización de abono en CCI” como documentación adicional para la forma de pago, no obstante, se advierte que dicho documento es presentado por el postor ganador para la suscripción del contrato, razón por la cual no corresponde exigir nuevamente la presentación del referido documento.

En ese sentido, considerando la información remitida por la Entidad y los lineamientos contemplados en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 2.5 del Capítulo II y los numerales 10 y 12 del Capítulo III pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

<p>“2.5. FORMA DE PAGO</p> <p>El pago se realizará en moneda nacional, en pago periódico, una vez recibido el bien previo la conformidad del área usuaria, a la presentación de la siguiente documentación:</p> <p>a. Documento de cobranza; b. Carta de autorización de abono en CCI; c. Cargo de entrega en almacén; d. Acta de conformidad por parte del área usuaria.</p> <p>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en dos (2) pagos periódicos, según entregable (numeral 8).</p> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</p> <p>-Recepción del responsable del Almacén, previa revisión de la Orden de Compra, quien deberá firmar la Guía de Remisión. -Informe del funcionario responsable de la Unidad Operativa La Libertad Sierra emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. - Comprobante de pago. -Guía de Remisión o cargo de entrega de los bienes en almacén. -Garantía Comercial. -Cargo de entrega en almacén. -Acta de conformidad por parte del área usuaria.</p> <p>El Contratista deberá presentar el comprobante de pago documento de cobranza en la plataforma electrónica</p>	<p>10. CONFORMIDAD DE LOS BIENES</p> <p>Recepción: La recepción de los bienes estará a cargo del responsable del Almacén, previa revisión de la Orden de Compra, quien deberá firmar la Guía de Remisión.</p> <p>El contratista a la entrega de los bienes en el almacén deberá presentar:</p> <p>-Guía de Remisión o cargo de entrega de los bienes en almacén. -Garantía Comercial.</p> <p>Conformidad: La conformidad de los bienes estará a cargo de la Unidad Operativa La Libertad Sierra, en un plazo máximo de siete (7) días calendarios de la recepción del bien.</p> <p>(...)</p> <p>12. FORMA DE PAGO</p> <p>El pago se realizará en moneda nacional, en pago periódico, una vez recibido el bien previo la conformidad del área usuaria, a la presentación de la siguiente documentación:</p> <p>a. Documento de cobranza; b. Carta de autorización de abono en CCI; c. Cargo de entrega en almacén; d. Acta de conformidad por parte del área usuaria;</p> <p>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en dos (2) pagos periódicos, según entregable (numeral 8).</p> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</p> <p>-Recepción del responsable del Almacén, previa revisión de la Orden de Compra, quien deberá firmar la Guía de Remisión. -Informe del funcionario responsable de la Unidad Operativa La Libertad Sierra emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. - Comprobante de pago. -Guía de Remisión o cargo de entrega de los bienes en almacén. -Garantía Comercial. -Cargo de entrega en almacén.</p>
--	---

<p>para ingreso, control y seguimiento de comprobantes de pago de Hidrandina S.A.: http://aplicaciones.distriluz.com.pe/proveedor Considerando como Administrador del Contrato a la Jefatura la Unidad Operativa Libertad Sierra.</p>	<p><i>-Acta de conformidad por parte del área usuaria.</i></p> <p>El Contratista deberá presentar el comprobante de pago documento de cobranza en la plataforma electrónica para ingreso, control y seguimiento de comprobantes de pago de Hidrandina S.A.: http://aplicaciones.distriluz.com.pe/proveedor Considerando como Administrador del Contrato a la Jefatura la Unidad Operativa Libertad Sierra.</p>
--	---

Cabe precisar que **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

3.2 Respetto a los documentos para la admisión de la oferta

Al respecto, de la revisión del numeral 2.2.1.1 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“(…)

f) Adjuntar plano de sección transversal de la cubierta (abierta y cerrada) con sus respectivas medidas (incluyendo espesores).

g) Adjuntar plano de montaje con accesorios de retén para su fijación sobre los conductores.

(…)”.

En las Bases estándar objeto de la presente convocatoria, se establece que en caso se determine que adicionalmente a la declaración jurada de cumplimiento de las especificaciones técnicas, el postor deba presentar algún otro documento para acreditar alguna característica y/o requisito funcional de las especificaciones técnicas, la Entidad debe consignar la documentación adicional que el postor debe presentar tales como autorizaciones del producto, folletos, instructivos, catálogos o similares para acreditar las características y/o requisitos funcionales detallados, previstos en las especificaciones técnicas; además, **no debe requerir declaraciones juradas adicionales** cuyo alcance se encuentre comprendido en la declaración jurada de cumplimiento de los términos de referencia y que, por ende, **no aporten información adicional a dicho documento.**

Al respecto, de los literales f) y g) del numeral 2.2.1.1 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, la presentación de dichos planos dentro de la documentación para la admisión de oferta no aportarían información adicional; por ende, resulta excesiva su presentación para la admisión de la oferta.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** del numeral 2.2.1.1 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas conforme al siguiente detalle:

<p>2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta</p> <p>(...)</p> <p>f) Adjuntar plano de sección transversal de la cubierta (abierta y cerrada) con sus respectivas medidas (incluyendo espesores).</p> <p>g) Adjuntar plano de montaje con accesorios de retén para su fijación sobre los conductores.</p>

- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas el siguiente detalle:

<p>2.3 REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO</p> <p>(...)</p> <p>m) Adjuntar plano de sección transversal de la cubierta (abierta y cerrada) con sus respectivas medidas (incluyendo espesores).</p> <p>n) Adjuntar plano de montaje con accesorios de retén para su fijación sobre los conductores.</p>
--

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

3.3 Respecto a los Vicios Ocultos

De la revisión conjunta del numeral 15 del Capítulo III y de la Cláusula Duodécima del Capítulo V, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<p>“15. RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</p> <p><i>El proveedor es responsable por vicios ocultos por un periodo de <u>01 año como mínimo luego de haber sido</u></i></p>	<p>“CLÁUSULA DUODÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</p> <p><i>La recepción conforme de la prestación por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su</i></p>
--	--

<u>entregado el producto, respecto a la calidad y al funcionamiento de los bienes adquiridos.</u> ”	Reglamento. <i>El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de [CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS, NO MENOR DE UN (1) AÑO] <u>año(s) contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.</u>”</i>
---	--

De lo anterior, se advierte que el numeral 15 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, no habría consignado lo estipulado en las bases estándar aplicables al presente procedimiento de selección en lo referido a los vicios ocultos.

Por otro lado, se aprecia que en la entidad omitió consignar el tiempo en años en lo referente a la cláusula de responsabilidad por vicios ocultos.

En atención a ello, la Entidad mediante Informe N° 001-2024-HDNA/LP-017-2023-HDNA¹², remitido en fecha 7 de febrero de 2024, señaló lo siguiente:

<p>“(…)</p> <p><i>Se adecua los "Vicios Ocultos" del numeral 15 del Capítulo III y la Cláusula Duodécima del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases integradas, (...).</i></p> <p><u>DEBE DECIR:</u></p> <p>15. RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS <i>El proveedor es responsable por vicios ocultos por un periodo de <u>01 año contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.</u></i></p> <p>CLÁUSULA DUODÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</p> <p><i>La recepción conforme de la prestación por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.</i></p> <p><i>El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de Un (01) año contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD”</i></p>

En ese sentido, considerando lo señalado la información remitida por la Entidad y los lineamientos contemplados en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 15 del Capítulo III y la Cláusula Duodécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

¹² Trámite Documentario N° 2024-0016585

<p>"15.RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</p> <p><i>El plazo máximo de responsabilidad del contratista es proveedor es responsable por vicios ocultos por un periodo de 01 año _como mínimo luego de haber sido entregado el producto, respecto a la calidad y al funcionamiento de los bienes adquiridos._ contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.</i></p>	<p>"CLÁUSULA DUODÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</p> <p><i>La recepción conforme de la prestación por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.</i></p> <p><i>El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS, NO MENOR DE UN (1) AÑO/ años un (01) año contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD."</i></p>
--	--

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1. Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2. Es preciso indicar que, contra el pronunciamiento emitido por el OSCE, no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases Integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento

- 4.3. Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección modificar en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases Integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.



Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 12.02.2024 19:54:02 -05:00



Firmado digitalmente por VERGARÁ BENITES Victor Hugo FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 12.02.2024 19:36:22 -05:00

- 4.4. Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad, que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 12 de febrero de 2024

Supervisado por Jimmy Robert Ureta Aquino

Códigos: 6.1; 6.3; 12.5; 12.6; 12



Firmado digitalmente por SEMINARIO
ZAVALA Patricia Mercedes FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12.02.2024 21:32:24 -05:00