

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BARRANCO

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-CS-MDB-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA IOARR ¿RENOVACION DE PISTA Y VEREDA; EN EL(LA) JIRÓN CENTENARIO, DISTRITO DE BARRANCO, PROVINCIA LIMA, DEPARTAMENTO LIMA¿, CUI N° 2494082

Ruc/código :	20610415262	Fecha de envío :	20/09/2023
Nombre o Razón social :	INMOBILIARIA COSTA DEL SOL DE YK SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	17:06:34

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

SOLICITAMOS CONFIRMAR QUE, PARA ACREDITAR EL REQUERIMIENTO O TÉRMINOS DE REFERENCIA QUE NO CORRESPONDAN A LOS FACTORES DE CALIFICACIÓN SERÁN ACREDITADOS CON LA SOLA PRESENTACION DEL ANEXO 03. NUESTRA SOLICITUD, SE REALIZA TOMANDO EN CUENTA QUE, EN DISTINTAS ENTIDADES Y PROCESOS, INCLUYEN EN FORMA SUBREPTICIA (ENCUBIERTA) COMO PARTE DE LOS TDR LA ACREDITACIÓN DE CIERTOS FORMATOS, DECLARACIONES JURADAS, CERTIFICADOS DE CALIDAD, PLANOS, RUTA CRITICA, LISTADOS, PLAN COVID Y OTROS, QUE NO CONTEMPLAN LAS BASES ESTÁNDAR, Y LA FALTA DE ACREDITACIÓN DE ESTOS DOCUMENTOS SON UTILIZADOS COMO PRETEXTO PARA NO ADMITIR A LOS POSTORES. POR LO EXPUESTO, SOLICITAMOS QUE SEAN CLAROS Y PRECISOS EN SU ABSOLUCIÓN. EL COLEGIADO, DEBE TOMAR EN CUENTA QUE, SI BIEN EL PROCESO NO ES MATERIA DE ELEVACIÓN AL OSCE, NO SIGNIFICA QUE NO PUEDA SER DENUNCIADO AL ÓRGANO DE CONTROL INSTITUCIONAL.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** CAP III **Literal:** **Página:**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección en función a lo indicado por el área usuaria, precisa que con fecha 17.05.2021, se publicó la Resolución Ministerial N° 146-2021-VIVIENDA, mediante la cual se aprobaron 04 fichas de homologación de requisitos de calificación del plantel profesional clave para la consultoría de obras y ejecución de obras de pavimentación de vías urbanas. Una de las referidas fichas, vigentes desde el 17.05.2021, es la denominada: Perfil del plantel profesional clave para la ejecución de una obra de pavimentación de vías urbanas para el procedimiento de selección por Adjudicación Simplificada. Por lo expuesto, considerando el numeral 30.2 del artículo 30° del Reglamento de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificada mediante Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020-EF, Decreto Supremo N° 250-2020-EF y Decreto Supremo N° 162-2021-EF, establece que el uso de las fichas de homologación es obligatorio a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano, siempre que no se haya convocado el procedimiento de selección correspondiente, por consiguiente la entidad cumpla con lo establecido en la ficha de homologación, de conformidad con las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de la ejecución de obras, enmarcada en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD según modificaciones dispuestas en las Resoluciones N° 013-2019-OSCE/PRE, N° 057-2019-OSCE/PRE, N° 098-2019-OSCE/PRE, N° 111-2019-OSCE/PRE, N° 185-2019-OSCE/PRE, N° 235-2019-OSCE/PRE, N° 092-2020-OSCE/PRE, N° 120-2020-OSCE/PRE y N° 100-2021-OSCE/PRE, señala que: la Capacidad Técnica y Profesional (Equipamiento Estratégico, Formación Académica del Plantel Profesional Clave y Experiencia del Plantel Profesional Clave, se acreditará de conformidad con el numeral 49.3 del artículo 49° y el literal e) del numeral 139.1 del artículo 139° del Reglamento, este requisito de calificación se acredita para la suscripción del contrato. Por lo tanto, lo requerido en el procedimiento deberá ser acreditado por lo postores según las etapas correspondientes.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BARRANCO

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-CS-MDB-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA IOARR ¿RENOVACION DE PISTA Y VEREDA; EN EL(LA) JIRÓN CENTENARIO, DISTRITO DE BARRANCO, PROVINCIA LIMA, DEPARTAMENTO LIMA¿, CUI N° 2494082

Ruc/código :	20610415262	Fecha de envío :	20/09/2023
Nombre o Razón social :	INMOBILIARIA COSTA DEL SOL DE YK SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	17:06:34

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

EN EL CAPITULO III REQUERIMIENTO, EN CUANTO AL NUMERAL 2.25 PRESENTACION DE PROPUESTAS SE SOLICITA AL COMITÉ DE SELECCIÓN SUPRIMIR LAS SIGUIENTES CONDICIONES:

Los postores no podrán reducir los gastos generales, variables. Los gastos generales no podrán reducirse por debajo del 8% con respecto al costo directo. Deberá reducirse a dos decimales los porcentajes de gastos generales, fijos y variables, así como la utilidad para la presentación del anexo N°6, asimismo, se deberá consignar la fecha en la presentación de la oferta en todas las hojas.

DICHAS CONDICION VULNERAN LO ESTIPULADO EN EL ARTICULO 2 LITERAL a) DEL TUO DE LA LEY, EN LA CUAL INDICA LO SIGUIENTE: Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. TENER EN CUENTA LA RESOLUCIÓN N° 1071-2021-TCE-S3 Y RESOLUCIÓN N° 1062-2021-TCE-S3, QUE DENTRO DE SUS CONSIDERANDO INDICA LO SIGUIENTE:

No es obligatorio que los postores contemplen en el precio de su oferta el mismo porcentaje y monto del desagregado de gastos generales detallado en las bases integradas, puesto que dichos valores son referenciales; en esa medida, el hecho que los postores prevean otra información en dichos rubros no acarrea la no admisión o desestimación de sus ofertas. Interpretar que dicho porcentaje señalado en Desconsolidación de los gastos generales, que forma parte del expediente técnico, sea contemplado por los postores para el cálculo de los gastos generales de sus ofertas, restringe la libertad de estos de definir sus gastos generales en atención a sus necesidades, lo cual contraviene el derecho a la libertad de empresa, más aún cuando el detalle de dicho valor no es objeto de evaluación en el procedimiento de selección, pues es requerido recién para el perfeccionamiento del contrato.

Asimismo, es contrario al principio de libertad de concurrencia, recogido en el literal a) del artículo 2 de la Ley; pues, el exigir que los postores repliquen en su oferta el mismo porcentaje y valor de los gastos generales detallados en el presupuesto de obra, no es un requisito necesario en el procedimiento ni coadyuva al fin público de la contratación; por el contrario, tal como se ha sustentado en el fundamento 18, dicha información era referencial. En ese sentido, la interpretación del comité de las bases para efectuar tal exigencia en su evaluación, ha imposibilitado que cuatro (4) ofertas de las cinco (5) ofertas presentadas sean evaluadas y calificadas. Es más, tal exigencia indirectamente implica que los postores oferten el cien por ciento (100%) del valor referencial del procedimiento de selección, lo cual es contrario al artículo 28 de la Ley y el artículo 68 del Reglamento, que permiten, en el caso de ejecución de obras, que los postores oferten como mínimo el 90% y como máximo el 110% de dicho valor referencial; por lo tanto, validar únicamente ofertas que contemplen el cien por ciento (100%) del valor referencial (como lo es la oferta del Consorcio Adjudicatario) es una práctica que contraviene el principio de competencia, previsto en el literal e) del artículo 2 de la Ley, que prohíbe la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia. En el caso concreto, la interpretación del comité ha ocasionado que se descarte cuatro (4) ofertas únicamente porque sus ofertas se encontraban por debajo de dicho valor, a pesar de que las bases permitían ofrecer montos menores y, con ello, generar mayor competencia en el factor económico en la contratación.

Por lo expuesto, se aprecia que la decisión del comité de selección contraviene las normas legales establecidas en los literales a) y e) del artículo 2 de la Ley, incurriendo en una de las causales de nulidad contempladas en el numeral 44.1 de la Ley.

POR LO, TANTO SOLICITO SUPRIMIR LAS SIGUIENTES CONDICIONES: Los postores no podrán reducir los gastos generales, variables. Los gastos generales no podrán reducirse por debajo del 8% con respecto al costo directo. Deberá reducirse a dos decimales los porcentajes de gastos generales, fijos y variables, así como la utilidad para la presentación del anexo N°6, asimismo, se deberá consignar la fecha en la presentación de la oferta en todas las hojas.

BAJO CAUSAL DE NULIDAD DE NO HACERLO, YA QUE VULNERA LOS LITERALES a) y e) DEL ARTICULO 2 DEL TUO DE LA LEY Y A LA VEZ CONTRAVIENE EL DERECHO A LA LIBERTAD DE EMPRESA. POR ÚLTIMO DICHAS

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BARRANCO

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-CS-MDB-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA IOARR ¿RENOVACION DE PISTA Y VEREDA; EN EL(LA) JIRÓN CENTENARIO, DISTRITO DE BARRANCO, PROVINCIA LIMA, DEPARTAMENTO LIMA¿, CUI N° 2494082

CONDICIONES CONSTITUYEN UNA RESTRICCIÓN NO ESTABLECIDA EN EL REGLAMENTO NI EN LAS BASES ESTÁNDAR, Y ADEMÁS LIMITARÍA LA LIBERTAD DE LOS POSTORES PARA FORMULAR SU OFERTA DE ACUERDO A SUS NECESIDADES. EN CASO DE QUE EL COMITÉ DE SELECCIÓN PRETENDA CONTINUAR CON DICHO REQUERIMIENTO MI REPRESENTADA PRESENTARA LA DENUNCIA DE SUPERVISION A PEDIDO DE PARTE ANTE EL OSCE POR LA VULNERACION DE LA NORM

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP III Literal: 2.25 Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Literal a) y e) del art. 2 del TUO de la Ley. RES. N° 1071-2021-TCE-S3 Y RES. N° 1062-2021-TCE-S3

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección en función a lo indicado por el área usuaria; precisa que, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado - OSCE, de conformidad con lo dispuesto en el literal f) del artículo 52º del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225- Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, tiene la función de emitir directivas, documentos estandarizados y documentos de orientación en materia de su competencia. Así mismo, el numeral 47.3 del artículo 47º del Reglamento de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificada mediante Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020-EF, Decreto Supremo N° 250-2020-EF y Decreto Supremo N° 162-2021-EF, establece que el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, OSCE aprueba los documentos estándar que debe utilizar obligatoriamente el Comité de Selección o el Órgano Encargado de las Contrataciones a cargo de los procedimientos de selección que lleven a cabo las Entidades. De conformidad con las Bases Estándar de la Adjudicación Simplificada para la contratación de ejecución de obras, enmarcada en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD según modificaciones dispuestas en las Resoluciones N° 013-2019-OSCE/PRE, N° 057-2019- OSCE/PRE, N° 098-2019-OSCE/PRE, N° 111-2019-OSCE/PRE, N° 185-2019-OSCE/PRE, N° 235-2019-OSCE/PRE, N° 092-2020-OSCE/PRE, N° 120-2020-OSCE/PRE y N° 100-2021-OSCE/PRE: El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales . Dicho ello, el porcentaje de los Gastos Generales (Gastos Generales Fijos y Gastos Generales Variables) y de la Utilidad se tomará con la totalidad de decimales expresados en el Anexo 06 Precio de la Oferta.

Asimismo, se precisa también que, respecto a los ratios y, con el único fin de salvaguardar los intereses de la Entidad al cuidar que existan condiciones óptimas para el desarrollo de las labores durante la ejecución de la obra, se ha previsto que el porcentaje de Gastos Generales no sea inferior al 08.00% respecto al costo directo que se indica en el presupuesto de obra contenido en el Expediente Técnico.

El porcentaje de la Utilidad de las ofertas queda a criterio de los postores y deberá respetar los lineamientos establecidos en los Términos de Referencia Por lo expuesto NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BARRANCO

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-CS-MDB-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA IOARR ¿RENOVACION DE PISTA Y VEREDA; EN EL(LA) JIRÓN CENTENARIO, DISTRITO DE BARRANCO, PROVINCIA LIMA, DEPARTAMENTO LIMA¿, CUI N° 2494082

Ruc/código :	20603183283	Fecha de envío :	20/09/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACIÓN MURGA SUR S.R.L.	Hora de envío :	23:50:57

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Solicitamos se sirvan Acoger Nuestra observación, que se considere la acreditación de visita de campo certificada por un funcionario de la Entidad sería necesario para cuantificar hasta donde y a que nivel se renovara la obra . Los Postores somos los interesados en conocer la zona para que se inspeccione y examine el sitio donde se va a desarrollar la obra e informarse de las características del sitio, localización y naturaleza de la obra para su ejecución, transporte y mano de obra, sea para optar por obtener autorizaciones temporales y/o adquisición a proveedores debidamente legalizados, sitios de disposición de materiales, vías de acceso al sitio y las instalaciones que se puedan requerir, las condiciones ambientales y sociales del área de influencia, así como con los riesgos previsibles de la obra y sobre todas las circunstancias que puedan afectar o influir de alguna manera el trabajo, los costos, precios y plazo de la obra, para poder tener un plan de contingencia evitando perjuicios económicos como mayores gastos generales como Deductivos y o adicionales las cuales se deben considerar para el desarrollo de la obra y siempre cumpliendo con la normatividad vigente y un trato igualitario, imparcialidad y transparencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 1.8 Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 012-2017-OSCE/CD ¿ ¿Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras¿

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección en función a lo indicado por el área usuaria, precisa que el requerimiento debe incluir, una visita de campo certificada para la correcta ejecución y control de la obra. El artículo 16° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, concordado con el artículo 29° del Reglamento de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificada mediante Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020-EF, Decreto Supremo N° 250-2020-EF, Decreto Supremo N° 162-2021-EF, establece que la definición de los Requerimientos es de exclusiva responsabilidad de la Entidad, sin mayor restricción que la de permitir la mayor concurrencia de proveedores en el mercado, debiéndose considerar criterios de razonabilidad, congruencia y proporcionalidad. Conforme a ello, que los postores cuentan con las capacidades necesarias para ejecutar el contrato, debiendo tener en cuenta que estos deben permitir la selección de la mejor oferta, en relación con la necesidad que se quiere satisfacer, los cuales deben ser acreditadas documentalmente, tales como, el requisito de Visita de campo certificada que deberá acreditar el Postor. es de exclusiva responsabilidad del área usuaria, la cual se agregara en las Bases Integradas, debiendo tener en consideración el postor que, en aplicación del Artículo 29° inciso 29.11 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, el área usuaria ha contemplado actividades que son necesarias cumplir con las características de la zona que está sujeta a eventos de alto transito el cual producto de la ejecución de la presente obra requiere de la experiencia necesaria en cuanto a la ejecución de este tipo de obras y los riesgos de accidentes a que esta sujeto de contar el postor con la experiencia necesaria a efectos de evitar los riesgos de accidentes por el alto transito y un adecuada disposición de transito fluido en la zona durante la ejecución de la obra, siendo así es que el área usuaria considero se requiere de esta visita a campo del terreno a ejecutar la obra , lo que genera que esta zona de Barranco donde se desarrollara la obra. requiera de empresas con experiencia en su desarrollo así como las medidas de control contra el alto transito lo que genera un alto riesgo de ocurrencia de accidentes durante el procedimiento constructivo, que contempla el expediente técnico lo cual de no considerarse puede generar pérdida de vidas humanas, al no contar con una empresa con experiencia en este tipo de obras por ello se genera la exigencia de las actividades propias del expediente técnico que determina que los postores están en las adecuadas exigencias para ejecutar dicha obra. SE ACOGE LA OBSERVACION: En la etapa de Integración de las Bases, se incorporará lo siguiente: 1.8 ALCANCES Y DESCRIPCION DE LA OBRA: El postor deberá presentar un documento de haber realizado una visita de campo certificada por un funcionario de la Entidad. Así como en el numeral 2.25 de los TDR.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BARRANCO
Nomenclatura :	AS-SM-14-2023-CS-MDB-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCIÓN DE LA OBRA IOARR ¿RENOVACION DE PISTA Y VEREDA; EN EL(LA) JIRÓN CENTENARIO, DISTRITO DE BARRANCO, PROVINCIA LIMA, DEPARTAMENTO LIMA¿, CUI N° 2494082

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BARRANCO

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-CS-MDB-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA IOARR ¿RENOVACION DE PISTA Y VEREDA; EN EL(LA) JIRÓN CENTENARIO, DISTRITO DE BARRANCO, PROVINCIA LIMA, DEPARTAMENTO LIMA¿, CUI N° 2494082

Ruc/código :	20603183283	Fecha de envío :	20/09/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACIÓN MURGA SUR S.R.L.	Hora de envío :	23:50:57

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Solicitamos se sirvan Acoger Nuestra observación, que se considere la acreditación de maquinarias y equipos de igual o mayor capacidad y potencia y así poder fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcialidad y transparencia. confirmar que se acreditara de conformidad con el numeral 49.3 del artículo 49º y el literal e) del numeral 139.1 del artículo 139º del Reglamento, este requisito de calificación se acredita para la suscripción del contrato.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** A1 **Página:** 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

de acuerdo a lo establecido en el Art. 2º de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección en función a lo indicado por el área usuaria; ACOGE LA OBSERVACIÓN. Asimismo precisa que, de conformidad con las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de la ejecución de obras, enmarcada en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD según modificaciones dispuestas en las Resoluciones N° 013-2019-OSCE/PRE, N° 057-2019-OSCE/PRE, N° 098-2019-OSCE/PRE, N° 111-2019-OSCE/PRE, N° 185-2019- OSCE/PRE, N° 235-2019-OSCE/PRE, N° 092-2020-OSCE/PRE, N° 120-2020-OSCE/PRE y N° 100-2021-OSCE/PRE, señala que: El órgano encargado de las contrataciones o comité de selección, según corresponda, no podrá exigir alpostor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápites. Documentos para la admisión de la oferta, Requisitos de calificación y Factores de evaluación.

Asimismo, se señala que, la Capacidad Técnica y Profesional (EquipamientoEstratégico, Formación Académica del Plantel Profesional Clave y Experiencia del Plantel Profesional Clave, se acreditara de conformidad con el numeral 49.3 del artículo 49º y el literal e) del numeral 139.1 del artículo 139º del Reglamento, este requisito de calificación se acredita para la suscripción del contrato. Respecto al Equipamiento Estratégico, señala que: se podrá presentar potencias, capacidades y características iguales o superiores a las que se solicitan, no significando ello un mayor costo en perjuicio de la Entidad, salvo los equipos y/o maquinarias que cuenten con un rango establecido.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se podrá presentar potencias, capacidades y características iguales o superiores a las que se solicitan, no significando ello un mayor costo en perjuicio de la Entidad, salvo los equipos y/o maquinarias que cuenten con un rango establecido.