

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código : 20538403378

Fecha de envío : 20/07/2023

Nombre o Razón social : NUTRICION E INGENIERIA ALIMENTARIA S.A.C

Hora de envío : 15:50:56

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO I GENERALIDADES ¿ 2.2.1.1. DOCUMENTOS PARA LA ADMISIÓN DE LA OFERTA, se puede advertir que la entidad no requiere la presentación de Declaración Jurada de ser Distribuidor o Fabricante del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA, y en caso ser distribuidor una carta del fabricante del producto ofertado donde lo autorice como distribuidor y para el uso de sus documentos de planta. Por lo que, OBSERVAMOS la ausencia y/o no requerimiento de las cartas antes mencionadas, teniendo en cuenta que dichos documentos constituyen un aval por parte del postor para así saber si tiene la condición de distribuidor o fabricante del producto LECHE EVAPORADA ENTERA, el cual entregará el producto en las mejores condiciones, manteniendo su calidad y conforme las necesidades del programa social que ejecuta la entidad municipal. Es importante también, en caso que el postor sea distribuidor, ya que la documentación deja constancia que tiene el carácter de AUTORIZADO, y no se trata de un mero agente que comercializa un producto sin conocimiento o autorización del fabricante. Además de autorizarlo al uso de sus documentos como fabricante del cual solo el fabricante es titular, de modo que la presentación de los documentos evidencia que se trata de un postor serio, profesional y responsable. Asimismo, el requerimiento de dicho documento constituye el cumplimiento del Principio de Competencia expuesto en el artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, en la medida que dicho requerimiento permite obtener la propuesta más ventajosa en satisfacción del interés público que subyace la contratación, la cual no solo versa en la adquisición de un producto alimenticio, sino que además resguarda la calidad del mismo.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección se INCORPORE como requerimiento de los Documentos para la Admisión de la Oferta la presentación de Declaración Jurada del Postor en donde indique ser Distribuidor o Fabricante, y de ser el caso de ser distribuidor (a) Carta suscrita por el fabricante del producto donde lo reconozca como DISTRIBUDOR AUTORIZADO, y (b) Carta en donde autorice al distribuidor para el USO DE DOCUMENTOS que presentará en el presente procedimiento de selección.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1.

Literal: -

Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

¿ En la medida que el único obligado a cumplir con sus obligaciones en los términos que deriven del contrato es el contratista, independientemente de que el postor sea distribuidor o fabricante, deberá eliminarse la exigencia de la presentación de Declaración Jurada de ser Distribuidor o Fabricante del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA, y en caso ser distribuidor una carta del fabricante del producto ofertado donde lo autorice como distribuidor y para el uso de sus documentos de planta.

Referencia: Pronunciamiento N° 003-2013/DSU.

¿ Declaración Jurada de ser Distribuidor o Fabricante del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA, y en caso ser distribuidor una carta del fabricante del producto ofertado donde lo autorice como distribuidor y para el uso de sus documentos de planta

Al respecto, se debe señalar que solicitar la carta de compromiso del fabricante no guarda relación directa con el objetivo de la misma, pues si lo que se busca es asegurar que se provean los productos de forma oportuna, el obligado a suscribir dicho documento es el contratante, independientemente de su condición de fabricante o distribuidor.

Referencia: Pronunciamiento N° 190-2013/DSU.

¿ Respecto a la exigencia de presentar una declaración jurada suscrita por el representante legal del postor, en el cual deberá indicarse si su participación es como fabricante o distribuidor, cabe indicar, que en la medida que no se advierte la razonabilidad de dicha exigencia, debido a que el único obligado a cumplir con sus obligaciones en los términos que deriven del contrato es el contratista, independientemente de que el postor sea distribuidor o fabricante, deberá eliminarse la exigencia del referido literal.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Específico	2.2.1.1.	-	24
------------	----------	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Referencia: Pronunciamiento N° 150-2013/DSU

Como es de verse, exigir una Declaración Jurada del Postor en donde indique ser Distribuidor o Fabricante, y de ser el caso de ser distribuidor (a) Carta suscrita por el fabricante del producto donde lo reconozca como DISTRIBUDOR AUTORIZADO, y (b) Carta en donde autorice al distribuidor para el USO DE DOCUMENTOS que presentará en el presente procedimiento de selección CONTRAVIENE la normativa referente por no guardar relación directa con el objetivo de la contratación, y siguiendo la misma línea de los Pronunciamientos, el Comité de Selección opta por NO ACOGER la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20538403378	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	NUTRICION E INGENIERIA ALIMENTARIA S.A.C	Hora de envío :	15:50:56

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO II DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN ¿ literal h), se puede advertir que la entidad requiere la presentación del Certificado de Inspección Sanitario de Almacenes de Alimentos emitido a nombre del POSTOR. En tal sentido, OBSERVAMOS dicho requerimiento toda vez que asume que el postor tendrá la condición de FABRICANTE del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA dejando de lado a aquellos postores que sean distribuidores, limitando así la concurrencia de acreedores que se señala en el artículo 2° de la Ley Nro. 30225 ¿ Ley de Contrataciones del Estado, al establecer límites a la participación de postores al requerir únicamente documentos que sean emitidos por el postor en su calidad de fabricante.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección se MODIFIQUE el literal h) de la página 25 de las bases, de manera que el Certificado de Inspección Sanitario de Almacenes de Alimentos puede ser emitido a nombre del POSTOR o, de manera opcional, a nombre del FABRICANTE del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA, de modo que aquellos participantes que sean distribuidores, de acuerdo con el Principio de Veracidad, puedan presentarlo acreditando que el almacén de alimentos del producto cumple con la debida certificación sanitaria en conformidad con la normativa pertinente.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** - **Literal:** h) **Página:** 25

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, véase que el participante interpreta erradamente que el postor tendrá la condición de FABRICANTE del producto cuando en las Bases no se ha condicionado dicha exigencia.

Se debe hacer notar que el único obligado a cumplir con sus obligaciones en los términos que deriven del contrato es el contratista, independientemente de que el postor sea distribuidor o fabricante, por tanto el cuestionado documento deberá pertenecer al postor independiente de que sea fabricante o distribuidor.

Véase que el objetivo del Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de Almacenes de Alimentos tiene el objetivo de acreditar el cumplimiento de la NTS N° 114-MINSA/DIGESA ¿ V.01. Norma Sanitaria para el Almacenamiento de Alimentos Terminados Destinados al Consumo Humano aprobada mediante Resolución Ministerial N° 066-2015/MINSA, cuyo ámbito de aplicación de la norma sanitaria es de aplicación a nivel nacional y comprende a las personas naturales y jurídicas, públicas y privadas, que operan almacenes internos y externos, de establecimientos de: fabricación, fraccionamiento y distribución de alimentos elaborados industrialmente en su condición de productos terminados destinados al consumo humano cuya responsabilidad ante la entidad es exclusivamente del postor y no de terceros.

Es decir, no se está menguando la participación de postores permitiendo sólo la participación de fabricantes, el impedimento para ser participantes, postores, contratistas y/o subcontratistas está consignado en el artículo 11° del Decreto Supremo N° 082-2019-EF que aprueba el TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.

Por lo antes expuesto, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20538403378	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	NUTRICION E INGENIERIA ALIMENTARIA S.A.C	Hora de envío :	15:50:56

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO ¿ H. LUGAR Y PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN, es posible advertir que la entidad señala que para la primera de las entregas habrá un plazo de AL DÍA CALENDARIO SIGUIENTE DE SUSCRITO EL CONTRATO, de lo que debemos señalar que dicho plazo de tiempo es insuficiente para realizar las gestiones/coordinaciones con el fabricante del producto LECHE EVAPORADA ENTERA para así transportar el producto a la entidad municipal de Surquillo. Por lo que OBSERVAMOS el plazo de tiempo asignado para el primer despacho del producto, siendo este un aspecto que merma la intención y voluntad de los postores interesados de participar en el presente procedimiento de selección al establecer un requisito excesivo vulnerándose así el artículo 2° de la Ley Nro. 30225 ¿ Ley de Contrataciones del Estado ¿ que notoriamente afecta la concurrencia de postores al no ofrecer un plazo prudente/razonable para la realización de la primera de las entregas programadas.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección AMPLIAR el plazo de tiempo asignado para la primera de las entregas del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA, siendo un plazo razonable para la realización de dicha entrega un periodo de CINCO (05) DÍAS HÁBILES (no sábados, no domingos, no feriados) contados desde la suscripción del contrato con el ganador de la buena pro.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: H. Página: 51

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al margen de que la entidad contratante no es la Municipalidad Distrital de Surquillo sino la Municipalidad Distrital de La Esperanza, el Comité de Selección canaliza la decisión del Área Usuaria, dependencia que ha optado por ACOGER la presente Observación considerando que sí está dentro del plazo para poder atender oportunamente a sus beneficiarios.

Por consiguiente, éste Comité de Selección ACOGE la presente Observación y la primera entrega serán en un plazo máximo de cinco (05) días hábiles después de suscrito el contrato, precisión que se consignará en las Bases Integradas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20538403378	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	NUTRICION E INGENIERIA ALIMENTARIA S.A.C	Hora de envío :	15:50:56

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO IV FACTORES DE EVALUACIÓN ¿ B. VALORES NUTRICIONALES, es posible dar cuenta que la entidad municipal consigna valores superiores al promedio y máximos existentes en lo que se refiere a la ENERGÍA, siendo que el Comité de Selección asigna para valor igual o mayor de 128.00 para obtener el puntaje máximo, dentro del requerimiento para el producto LECHE EVAPORADA ENTERA.

Es así que, OBSERVAMOS el valor que la entidad municipal consigna a la ENERGÍA para el presente procedimiento de selección toda vez que sus actuales valores a calificarse se encuentran por encima del valor promedio o conocido que se reporta en un Certificado de Calidad del producto LECHE EVAPORADA ENTERA teniendo en considerando además los cálculos de la ración para el consumo de los beneficiarios del programa social. Es así que, establecer un valores elevados para obtener el máximo puntaje en la calificación de los Factores de Evaluación genera un requerimiento imposible de cumplir para los postores interesados, además constituirse como una vulneración del Principio de Libertad de Concurrencia del el artículo 2° de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado, ya que al requerirse valores de ENERGÍA así de elevados para el producto convocado, esto compromete la voluntad y decisión de los postores de participar así como la oportunidad de estos de poder obtener el máximo puntaje durante la etapa de calificación de sus propuestas.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección CONSIDERAR un valor diferente y más acorde a la práctica de ENERGÍA para que pueda ser consignado y así obtener el máximo puntaje, siendo que este en promedio es de 120.00 acorde los Certificados de Calidad propios del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** - **Literal:** B. **Página:** 59

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, en el numeral 51.1 del artículo 51 del Reglamento se dispone que, la Entidad evalúa las ofertas conforme a los factores de evaluación previstos en los documentos del procedimiento, a fin de determinar la mejor oferta.

Adicionalmente, de conformidad con el literal a) del numeral 50.1 previsto en el artículo 50 del Reglamento, los factores de evaluación consignados en los documentos del procedimiento deben guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación.

De lo anterior, se desprende que el principal objetivo de los factores de evaluación es comparar y discriminar ofertas, de aquí que no puede exigirse al comité de selección elaborar factores de evaluación cuyo puntaje máximo pueda ser obtenido por la totalidad de los postores, ya que ello desnaturalizaría su función principal.

La Opinión N° 144-2016-OSCE/DTN, precisó, entre otros aspectos que, constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad.

Desarrollando la absolución, el Comité de Selección hace notar que los factores de evaluación no pueden estar condicionado al cumplimiento de todos los postores, los intervalos consignados no contraviene la normativa referente, se asigna puntaje a aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas y resulta hasta irrisorio asignar máximo puntaje a ofertas con 120 Kcal/100 g como propone el participante, cuando el requisito técnico mínimo es 119.30 Kcal/100 gramos, siendo ínfima la diferencia propuesta que no se traduce como una mejora.

Por consiguiente, NO SE ACOGE la presente Observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Específico

-

B.

59

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20538403378	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	NUTRICION E INGENIERIA ALIMENTARIA S.A.C	Hora de envío :	15:50:56

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO IV FACTORES DE EVALUACIÓN ¿ C. CONDICIONES DE PROCESAMIENTO, es posible dar cuenta que la entidad municipal requiere la presentación de Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de Transporte, para efectos de la calificación del producto LECHE EVAPORADA ENTERA. De lo cual OBSERVAMOS el requerimiento hecho por la Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de TRANSPORTE toda vez que el Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de Planta y Almacenes ya incluye aspectos de transporte que se encuentran alineados con el transporte de los productos manufacturados en conformidad con los artículos del Decreto Supremo Nro. 007-98-SA Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, lo que demuestra que el producto LECHE EVAPORADA ENTERA se encuentra dentro de los parámetros exigidos por la normativa nacional vigente de buenas prácticas en su manufacturas y sanidad. Por lo que de exigirse un certificado independiente Higiénico Sanitario de Transporte como título/encabezado resulta una exigencia innecesaria ya que la certificación contiene dichos parámetros dentro del texto del certificado antes mencionado. Por lo que, de mantenerse la exigencia de un certificado exclusivo de TRANSPORTE en el título del certificado se afectaría la libre concurrencia de conformidad con el artículo 2° de la Ley Nro. 30225 ¿ Ley de Contrataciones del Estado, escenario que limita la voluntad de participar a los postores interesados al ver afectada su posibilidad cumplir con los requerimientos de la entidad municipal.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones, y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección MODIFICAR el requerimiento de la página 60 de las bases del presente procedimiento de selección sobre la certificación de Inspección Higiénico Sanitario de Transporte, de modo que considere de manera opcional u alternativa la presentación del CERTIFICADO HIGIÉNICO SANITARIO DE PLANTA Y ALCMENES que incluya la mención de TRANSPORTE en su contenido, siempre que se sea conforme al Decreto Supremo Nro. 007-98-SA Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebida.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** - **Literal:** C. **Página:** 60

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto; el cuestionado certificado de inspección Higiénico ¿ Sanitario de Transportes está considerado como un subfactor de evaluación y no un requisito de calificación como indica el participante (¿. para efectos de la calificación del producto LECHE EVAPORADA ENTERA)

Ahora, las observaciones a las bases según la DIRECTIVA N° 023-2016-OSCE/CD se puede formular observaciones a las bases, de manera fundamentada, por supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones u otra normativa que tenga relación con el objeto de contratación. No deben emplearse para formular pretensiones que desnaturalicen la decisión de compra adoptada por la Entidad.

El participante no da cuenta la contravención a la normativa al requerir el certificado de inspección Higiénico ¿ Sanitario de Transportes sino que mal empleando los principios que rigen las contrataciones pretende hacer válido para el mismo fin el Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de Planta y Almacenes, documentos que acreditan diferentes condiciones de procesamiento y diferente normativa referente.

Véase que el certificado que propone acredita la Inspección Higiénico Sanitario de Planta y Almacenes e indica que hará mención al transporte, que sería el transporte de materia prima, envases, embalajes entre otros pero durante la manufactura del bien requerido, y lo que se está requiriendo acreditar es el TRANSPORTE DE PRODUCTO TERMINADO hacia los almacenes de la entidad, dado a que el transporte del producto final es un eslabón importante en la cadena productiva del bien que debe preservar como objetivo principal la inocuidad del producto terminado hasta llegar al consumidor final, objetivo que no se condice con el certificado de inspección higiénico sanitario de planta y almacenes que propone el participante.

Por lo antes expuesto, NO SE ACOGE la presente Observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Específico

-

C.

60

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20538403378	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	NUTRICION E INGENIERIA ALIMENTARIA S.A.C	Hora de envío :	15:50:56

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO IV FACTORES DE EVALUACIÓN ¿ E. PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS ¿ se puede advertir que las bases consignan para la acreditación del CERTIFICADO DE ACEPTABILIDAD, el cual derivad de la realización de la Prueba de Aceptabilidad, solo CINCO (05) puntos como máximo puntaje. En tal sentido, OBSERVAMOS el escaso puntaje que el presente procedimiento de selección le otorga a dicho FACTOR DE EVALUACIÓN. Esto evidencia la poca relevancia que se otorga a un importante criterio dentro de los procesos de contratación para el Programa de Vaso de Leche reconocido tanto en la Ley Nro. 27470 Ley que establece Normas Complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche modificada por Ley Nro. 27712 y posterior Ley Nro. 31554, de las cuales se puede advertir que no se tendría en cuenta el grado de preferencia de los beneficiarios que finalmente serán los consumidores de los insumos que les suministre la entidad municipal de Puente Piedra al otorgarle un puntaje tan minúsculo.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones, y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección MODIFICAR puntaje asignado para el FACTOR DE EVALUACIÓN E. PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS realizándose una razonable redistribución de los puntajes a calificarse en relación de los otros Factores de Evaluación reconocidos por la normativa del Programa de Vaso de Leche en conjunto con el PRECIO, cuya sumatoria debe resultar en un máximo de CIEN (100) puntos.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: E. Página: 60

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 31554 que modifica la Ley N° 27470

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se pretende evaluar la preferencia de los consumidores beneficiarios de la Municipalidad Distrital La Esperanza y no de la Municipalidad Distrital de Puente Piedra, sin embargo se hace notar que resulta de competencia exclusiva del Comité de Selección la determinación de los factores de evaluación, la fijación de los puntajes que se le asignará a cada uno de ellos, así como los criterios para su asignación, los cuales deberán ser objetivos y congruentes con el objeto de la convocatoria, sujetándose a criterios de razonabilidad y proporcionalidad, debiendo además permitir objetivamente la selección de la mejor propuesta en términos de calidad y tecnología requeridas, dentro de los plazos más convenientes y al mejor valor total, por lo que dichos factores no podrán calificar el cumplimiento de los requerimientos técnicos mínimos exigidos.

Tomando como referencia el PRONUNCIAMIENTO N° 311-2013/DSU, no deberá haber una preponderancia en el cuestionado factor (25 puntos), y a fin de que los puntajes sean distribuidos de manera armónica, con motivo de la integración de Bases, deberá disminuirse el puntaje del mencionado factor, correspondiendo redistribuir la parte del puntaje disminuido proporcionalmente entre los demás factores de evaluación.

Como es de verse, la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE hace notar que no deberá haber preponderancia en la PRUEBA DE ACEPTABILIDAD asignando alto puntaje sino que debe haber proporcionalidad entre todos los factores de evaluación tal como se ha establecido en las Bases.

Por tanto, siendo competencia del Comité de Selección la determinación de los factores de evaluación y los documentos que sirven para acreditarlos, el cual ha previsto el criterio ¿Preferencia de los consumidores beneficiarios¿ propuesto por la Ley N° 27470 en su numeral 4.1 para elegir una propuesta del agrado de los consumidores del producto, y en tanto que la pretensión del observante es modificar los rangos de calificación y puntajes de dicho factor conforme a lo que él propone, este Colegiado ha decidido NO ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20538403378	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	NUTRICION E INGENIERIA ALIMENTARIA S.A.C	Hora de envío :	15:50:56

Consulta: Nro. 7

Consulta/Observación:

El literal b) del ANEXO N° 4 PROCEDIMIENTO PARA EJECUTAR LA PRUEBA DE ACEPTABILIDAD señala que para la inscripción de la Prueba de Aceptabilidad la solicitud debería remitirse un escrito dirigido al responsable del Vaso de Leche del municipio, documento que debería presentarse en la UNIDAD DE TRÁMITE DOCUMENTARIO (MESA DE PARTES) de la entidad municipal, ante lo cual CONSULTAMOS la posibilidad de presentar dicha solicitud mediante el envío a un correo electrónico institucional de la Municipalidad Distrital de La Esperanza esto para facilitar dicho trámite teniendo en cuenta con las manifestaciones sociales y desplazamiento de sectores de la población existe un alto riesgo que algunas vías de comunicación queden inaccesibles, aunado a fenómenos climatológicos que originan el bloqueo de carreteras y otras vías de acceso vehicular, dificultando poder realizar dicho trámite de manera presencial. Por lo que remitir las solicitudes en mención vía correo electrónico simplifica dicho trámite a los postores interesados, y significaría una notoria muestra del buen Gobierno Electrónico presente en todas las entidades públicas.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: - Literal: b) Página: 73

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, se deja consignado que aun en el marco del Estado de Emergencia decretado a nivel nacional, no se advierte que la Ley de contrataciones del Estado y su Reglamento, la Ley N° 27470 u otra contemplen algún supuesto de excepción respecto a la obligación de presentar los documentos conforme lo advierte el OSCE a través de las Bases Estándar Anexo N° 4 vigentes desde octubre de 2022.

Por lo expuesto, no encontrando algún supuesto que permita modificar el Anexo N° 4 de las Bases Estándar, se deja consignado que obligatoriamente deberá presentarse la solicitud para ejecutar la prueba de aceptabilidad a través de mesa de partes de la entidad.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20602456707	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	DISTRIBUIDORA Y COMERCIALIZADORA JB & CIA S.A.C	Hora de envío :	19:03:31

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

Se aprecia en las bases administrativas que no se está solicitando Declaración Jurada suscrita por el postor indicando si Es Fabricante o Distribuidor, ni tampoco se está exigiendo para el caso de los Postores Distribuidores la carta de Compromiso de Acreditación de ser Distribuidor Autorizado emitida por el fabricante a favor de la entidad donde hace constar que el postor se encuentra autorizado como distribuidor del producto ofertado, si bien es cierto que el único responsable de la entrega del bien es el contratista que se adjudique la buena pro, esta Carta es muy importante ya que Garantiza el respaldo del Fabricante al Distribuidor por el abastecimiento del bien en óptimas condiciones de calidad, en los volúmenes que se requiera y plazos que demanden para abastecer al programa vaso de leche de la entidad. Así mismo, se advierte que no se solicita Carta emitida por el Fabricante a favor del postor Autorizando el Uso de los documentos de planta y producto para ser utilizados en dicho procedimiento de selección, evitando así el uso indebido de la documentación del fabricante que se encuentran a libre disponibilidad en la plataforma del Seace. Por lo tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones, y posterior Integración de las Bases, solicitamos Incluir Declaración Jurada suscrita por el Postor indicando si es Fabricante o Distribuidor, para el caso de los Distribuidores adjuntar Carta de Compromiso de Acreditación de ser Distribuidor Autorizado emitida por el fabricante y Carta de Uso de Documentos emitida por el fabricante.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: 2.2.1.1 Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

¿ En la medida que el único obligado a cumplir con sus obligaciones en los términos que deriven del contrato es el contratista, independientemente de que el postor sea distribuidor o fabricante, deberá eliminarse la exigencia de la presentación de Declaración Jurada de ser Distribuidor o Fabricante del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA, y en caso ser distribuidor una carta del fabricante del producto ofertado donde lo autorice como distribuidor y para el uso de sus documentos de planta.

Referencia: Pronunciamiento N° 003-2013/DSU.

¿ Declaración Jurada de ser Distribuidor o Fabricante del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA, y en caso ser distribuidor una carta del fabricante del producto ofertado donde lo autorice como distribuidor y para el uso de sus documentos de planta

Al respecto, se debe señalar que solicitar la carta de compromiso del fabricante no guarda relación directa con el objetivo de la misma, pues si lo que se busca es asegurar que se provean los productos de forma oportuna, el obligado a suscribir dicho documento es el contratante, independientemente de su condición de fabricante o distribuidor.

Referencia: Pronunciamiento N° 190-2013/DSU.

¿ Respecto a la exigencia de presentar una declaración jurada suscrita por el representante legal del postor, en el cual deberá indicarse si su participación es como fabricante o distribuidor, cabe indicar, que en la medida que no se advierte la razonabilidad de dicha exigencia, debido a que el único obligado a cumplir con sus obligaciones en los términos que deriven del contrato es el contratista, independientemente de que el postor sea distribuidor o fabricante, deberá eliminarse la exigencia del referido literal.

Referencia: Pronunciamiento N° 150-2013/DSU

Como es de verse, exigir una Declaración Jurada del Postor en donde indique ser Distribuidor o Fabricante, y de ser el caso de ser distribuidor (a) Carta suscrita por el fabricante del producto donde lo reconozca como DISTRIBUIDOR AUTORIZADO, y (b) Carta en donde autorice al distribuidor para el USO DE DOCUMENTOS que presentará en el presente procedimiento de selección CONTRAVIENE la normativa referente por no guardar relación directa con el objetivo de la contratación, y siguiendo la misma línea de los Pronunciamientos, el Comité de Selección opta por NO ACOGER la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20602456707	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	DISTRIBUIDORA Y COMERCIALIZADORA JB & CIA S.A.C	Hora de envío :	19:03:31

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

En los Factores de Evaluación con respecto a las condiciones de procesamiento: Se está solicitando Copia Simple del Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de Transporte, emitidos por un Organismo de Inspección acreditados ante el INACAL DA-PERU a nombre del postor.

Observamos dicho factor, toda vez, que atenta contra el Principio de Libre Competencia y limita la participación de postores. Además resulta un exceso que dicho certificado esté emitido a nombre del postor ya que esto generaría un gasto adicional para aquellos que no contamos con dicho documentos y sobre todo el costo de la leche se vería incrementado.

Por lo tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones, y posterior Integración de las Bases, solicitamos se pueda presentar en este factor: el Certificado de Inspección y Lista de Verificación de Inspección Higiénico Sanitaria del productor (artículo 75º Condiciones del Transporte).

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 4 **Literal:** C.1 **Página:** 60

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, en el numeral 51.1 del artículo 51 del Reglamento se dispone que, la Entidad evalúa las ofertas conforme a los factores de evaluación previstos en los documentos del procedimiento, a fin de determinar la mejor oferta.

Adicionalmente, de conformidad con el literal a) del numeral 50.1 previsto en el artículo 50 del Reglamento, los factores de evaluación consignados en los documentos del procedimiento deben guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación.

De lo anterior, se desprende que el principal objetivo de los factores de evaluación es comparar y discriminar ofertas, de aquí que no puede exigirse al comité de selección elaborar factores de evaluación cuyo puntaje máximo pueda ser obtenido por la totalidad de los postores, ya que ello desnaturalizaría su función principal.

Desarrollando la absolución, el Comité de Selección hace notar que los factores de evaluación no pueden estar condicionado al cumplimiento de todos los postores ya que ello desnaturalizaría su función principal, el cuestionado certificado no contraviene la normativa referente, por consiguiente, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20602456707	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	DISTRIBUIDORA Y COMERCIALIZADORA JB & CIA S.A.C	Hora de envío :	19:03:31

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

En los Factores de Evaluación con respecto a la Preferencia de los Consumidores Beneficiarios se indica que el certificado debe haber sido emitido por laboratorios, organismos de inspección u otras certificadoras acreditados para ello según la norma ISO 4121:2003 o la Norma Técnica Peruana equivalente (NTP-ISO 4121:2008, revisada el 2019), ya sea ante el INACAL (antes INDECOPI) u otro organismo acreditador que cuente con reconocimiento internacional. Al respecto FORMULAMOS OBSERVACION en el sentido que lo exigido atenta contra los Principios que rigen las contrataciones con el Estado, al pretender exigir que los Laboratorios o certificadoras tengan el método acreditado, el cual tiene un costo muy elevado la emisión del certificado de Aceptabilidad, por tanto solicitamos se permita la presentación de un certificado de aceptabilidad que sea emitido por un laboratorio acreditado por INACAL con o sin método acreditado. Pronunciarse al respecto.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 4 Literal: E Página: 60
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Las Bases estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE que entran en vigencia desde el 29 de octubre de 2022 establece en ANEXO N° 4 de las Bases. PROCEDIMIENTO PARA EJECUTAR LA PRUEBA DE ACEPTABILIDAD y fija la forma de acreditar la preferencia de los consumidores beneficiarios dejando consignado que:

El certificado debe haber sido emitido por laboratorios, organismos de inspección u otras certificadoras acreditados para ello según la norma ISO 4121:2003 o la Norma Técnica Peruana equivalente (NTP-ISO 4121:2008, revisada el 2019), ya sea ante el INACAL (antes INDECOPI) u otro organismo acreditador que cuente con reconocimiento internacional.

Como es de verse, la forma de acreditar el factor PREFERENCIA DE LOS CUNSUMIDORES BENEFICIARIOS ha sido establecida por el OSCE y no por el Comité de Selección, por tanto no corresponde modificarlo.

Por consiguiente, NO SE ACOGE la presente Observación.

<https://aplicaciones.inacal.gob.pe/crtacre/>

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDE.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DEL BIEN : ÍTEM I: HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES Y ÍTEM II: LECHE EVAPORADA ENTERA PARA ATENDER AL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA

Ruc/código :	20602456707	Fecha de envío :	20/07/2023
Nombre o Razón social :	DISTRIBUIDORA Y COMERCIALIZADORA JB & CIA S.A.C	Hora de envío :	19:03:31

Consulta: Nro. 11

Consulta/Observación:

Para el caso de ser Distribuidores del producto y teniendo en cuenta que es el fabricante quien envía el producto a los almacenes de la entidad, se podrá presentar el CERTIFICADO DE INSPECCION HIGIENICO SANITARIA DE ALMACEN del fabricante? Pronunciarse al respecto.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: h Página: 25

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se debe hacer notar que el único obligado a cumplir con sus obligaciones en los términos que deriven del contrato es el contratista, independientemente de que el postor sea distribuidor o fabricante, por tanto el cuestionado documento deberá pertenecer al postor independiente de que sea fabricante o distribuidor y no de un tercero que no tiene responsabilidad frente a la entidad.

Por consiguiente el cuestionado certificado deberá corresponder al postor.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null