

INFORME N° 002745 -2024-GRH-GRA/OA

SGD

Doc. **05081650**

Exp. **03067863**

A : CPC. José Luis Llanos Arrieta
Gerente Regional de Administración

ASUNTO : Comunico pérdida automática de buena pro del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 074-2024-GRH/CS-1.

REF : a) Adjudicación Simplificada N° 074-2024-GRH/CS-1 para la Contratación del Servicio de Consultoría de Obra para la Elaboración del Expediente Técnico del Proyecto: Mejoramiento de los Servicios de Educación Primaria y Secundaria de la IE N 32021 de Taprag, Distrito de Chinchao - Huánuco - Huánuco - CUI N° 2175452.

FECHA : Huánuco, 27 de agosto de 2024.

Es grato dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y a la vez comunico la pérdida automática de la Buena Pro del procedimiento de selección de la referencia a), por causa imputable al postor; conforme lo siguiente:

I. OBJETO DEL INFORME TÉCNICO:

Comunicar la pérdida automática de la Buena Pro del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 074-2024-GRH/CS-1 para la Contratación del Servicio de Consultoría de Obra para la Elaboración del Expediente Técnico del Proyecto: Mejoramiento de los Servicios de Educación Primaria y Secundaria de la IE N 32021 de Taprag, Distrito de Chinchao - Huánuco - Huánuco - CUI N° 2175452.

II. ANTECEDENTES:

2.1. Con fecha 17/07/2024, el Gobierno Regional Huánuco convoca la Adjudicación Simplificada N° 074-2024-GRH/CS-1 para la Contratación del Servicio de Consultoría de Obra para la Elaboración del Expediente Técnico del Proyecto: Mejoramiento de los Servicios de Educación Primaria y Secundaria de la IE N 32021 de Taprag, Distrito de Chinchao - Huánuco - Huánuco - CUI N° 2175452, con Valor Referencial de S/ 94,400.00 (Noventa y cuatro mil cuatrocientos con 00/100 Soles), incluido el I.G.V, en lo sucesivo el procedimiento de selección.

2.2. Con fecha 08/08/2024, el comité de selección, adjudicó la buena pro de la referencia a), a favor del CONSORCIO EDUCACIÓN CHINCHAO, integrado por las empresas PRINCIPE GAVIDIA LINEKER LAURO, con RUC N° 10455833081 y NEFI CONSTRUCCIONES E.I.R.L., con RUC N° 20533652213, en adelante el Consorcio, por el monto de su oferta ascendente a S/ 87,500.00 (Ochenta y siete mil quinientos con 00/100 soles).

2.3. Con fecha 09/08/2024, el Comité de Selección consintió la buena pro del procedimiento de selección de la referencia a).

III. BASE LEGAL:

3.1. Que, es menester precisar que la Primera Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo N° 344-2018-EF concordante con la Opinión N° 057-2019/DTN dispone que los procedimientos de selección iniciados antes de su entrada en vigencia se rigen por las normas vigentes al momento de su convocatoria, igual regla se aplica para el perfeccionamiento de los contratos que deriven de los procedimientos de selección.

3.2. Que, es materia del presente análisis, Comunicar la pérdida automática de la Buena Pro del procedimiento de selección de la referencia a), convocado con fecha 17 de

julio del 2024, bajo la vigencia del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF y su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF; por lo que las normas aplicables al presente Informe Técnico serán las siguientes:

3.1.1. TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, modificado mediante Ley N° 31535 (en adelante **LA LEY**).

3.1.2. Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado mediante Decreto Supremo N° 167-2023-EF (en adelante **EL REGLAMENTO**).

3.1.3. TUO de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante **EL TUO**)

3.3. Que, en relación con lo expuesto precedentemente, mediante Opinión N° 065-2019/DTN se desarrolla una diferenciación sobre la forma cómo debe aplicarse las demás normas de derecho público y del derecho privado en la "fase de selección":

En la fase de selección¹: Esta fase está compuesta por el desarrollo del procedimiento de selección, a través del cual los proveedores registran su participación, formulan sus consultas y observaciones, presentan sus ofertas e interponen un recurso de apelación, de ser el caso; estos proveedores son considerados administrados².

En ese sentido, considerando que la normativa de contrataciones del Estado regula de forma especial³ la gestión de abastecimiento en el sector público, y en aplicación de la Primera Disposición Complementaria Final de la Ley, la Ley y el Reglamento **prevalecen** sobre la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General"⁴ (LPAG), **en el caso que las referidas normas establezcan disposiciones contradictorias o alternativas para una misma situación.**

No obstante, de conformidad con la Primera Disposición Complementaria Final del Reglamento, en lo no previsto en la Ley y el Reglamento, son de aplicación supletoria las normas de derecho público y, sólo en ausencia de éstas, las de derecho privado; por consiguiente, la aplicación supletoria⁵ de la LPAG en la fase

¹ Debe tenerse en cuenta que -conforme a la Opinión N° 050-2019/DTN- la fase de selección comprende las siguientes actividades: Los procedimientos de selección y métodos de contratación, mecanismos de solución de controversias durante el procedimiento de selección y perfeccionamiento del contrato.

² En concordancia con lo expuesto, el Anexo Único del Reglamento, Anexo de Definiciones, señala que el "**Procedimiento de Selección**: Es un procedimiento administrativo especial conformado por un conjunto de actos administrativos, de administración o hechos administrativos, que tiene por objeto la selección de la persona natural o jurídica con la cual las Entidades del Estado van a celebrar un contrato para la contratación de bienes, servicios en general, consultorías o la ejecución de una obra".

³ RUBIO CORREA señala que "La disposición especial prima sobre la general, lo que quiere decir que, si dos normas con rango de ley establecen disposiciones contradictorias o alternativas, pero una es aplicable a un espectro más general de situaciones y otra a un espectro más restringido primará esta sobre aquella en su campo específico". (El subrayado es agregado). RUBIO CORREA, Marcial. *El Sistema Jurídico*, Lima: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 2009, décima edición, Pág.137.

⁴ El artículo II del TUO de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General" señala que ésta norma regula todos los procedimientos administrativos desarrollados en las Entidades de la administración pública.

⁵ Entiéndase por supletoriedad la situación que implica la existencia de "(...) la norma uno, a la que le corresponde regular un hecho, pero no lo hace, denominada suplida, y a la norma dos, que sí contiene una regulación para tal hecho, llamada supletoria", las que comúnmente se conectan o vinculan a través de una remisión. NEVES MUJICA, Javier. *Introducción al Derecho del Trabajo*. Lima: Ara Editores, año 1997, Pág. 131 y 132.

de selección tiene la finalidad de suplir la falencia o vacío existente en la normativa de contrataciones del Estado, previo análisis de compatibilidad.

- 3.4. Que, de lo vertido en la Opinión N° 065-2019/DTN podemos obtener las siguientes conclusiones:
- a) Durante la fase de selección prevalece la aplicación de LA LEY y EL REGLAMENTO
 - b) El TUO solo resulta aplicable cuando resulta necesario suplir la falencia o vacíos existentes en la normativa de contrataciones públicas.
- 3.5. Que, adicionalmente, se informa que durante el desarrollo del presente informe se procederá a citar diversas Opiniones Técnicas emitidas por la Dirección Técnica Normativa del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, razón por la cual resulta pertinente iniciar precisando que de conformidad con lo dispuesto en la Opinión N° 211-2017/DTN no resulta necesario que la norma establezca de forma expresa que las opiniones emitidas por el OSCE tienen carácter vinculante. Esto es así porque al ser su emisión una competencia exclusiva del Organismo Técnico Especializado en materia de contratación pública, **los criterios emitidos en estas opiniones deben ser observados por todos los operadores de la citada normativa.**
- 3.6. Como es de verse, con la emisión de esta Opinión, el OSCE ratifica que las opiniones que este emite tienen carácter vinculante, por consiguiente, son de obligatorio cumplimiento por los operadores de la normativa de contrataciones públicas.
- 3.7. Que, habiendo sido determinado el rango de aplicación de la normativa, procederemos a Comunicar la pérdida automática de la Buena Pro del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 074-2024-GRH/CS-1

IV. ANÁLISIS:

- 4.1. Primeramente, se debe indicar que la Administración Pública rige su atención bajo el principio de Legalidad, recogido en el 1.1 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, que dispone que: ***"Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas"***.
- 4.2. *La Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, tiene por finalidad establecer normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de bienes, servicios y obras, de tal manera que estas se efectúen en forma oportuna y bajo las mejores condiciones de precio y calidad, permitan el cumplimiento de los fines públicos y tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de los ciudadanos; fundamentada en los principios que rigen las Contrataciones del Estado.*
- 4.3. Asimismo, las Bases Integradas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección estando tanto la Entidad como los postores sujetos a sus disposiciones.
- 4.4. Que, el otorgamiento de la buena pro del procedimiento de selección a favor del CONSORCIO EDUCACION CHINCHAO, integrado por las empresas PRINCIPE GAVIDIA LINEKER LAURO, con RUC N° 10455833081 y NEFI CONSTRUCCIONES E.I.R.L., con RUC N° 20533652213, se realizó el 08 de agosto de 2024, la misma que quedó consentida el 09 del mismo mes y año.

- 4.5. Cabe precisar que, en el numeral 2.6 del capítulo II de las bases integradas del procedimiento de selección de la referencia a), indica que: Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en la Unidad de Trámite documentario de la Entidad sito en calle calicanto N° 145 Amarilis, como se aprecia a continuación:

2.6. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en la Unidad de Trámite documentario de la Entidad sito en calle calicanto N° 145 Amarilis.

- 4.6. Asimismo, cabe señalar que, con lo establecido en el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, precisa que, dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. (...), ahora bien, el procedimiento de selección con fecha 09 de agosto del 2024 quedó consentida, teniendo el plazo máximo para la presentación de los requisitos para perfeccionamiento del contrato el día 21 de agosto de 2024. Sin embargo, el Adjudicatario no cumplió con su obligación de presentar la documentación requerida en el numeral 2.5 de la sección específica de las bases integradas de la Adjudicación Simplificada N° 074-2024-GRH/CS-1 para la Adjudicación Simplificada N° 074-2024-GRH/CS-1 para la Contratación del Servicio de Consultoría de Obra para la Elaboración del Expediente Técnico del Proyecto: Mejoramiento de los Servicios de Educación Primaria y Secundaria de la IE N 32021 de Taprag, Distrito de Chinchao - Huánuco - Huánuco - CUI N° 2175452, por lo que, en conformidad al numeral 141.3 del artículo 141 de reglamento pierde automáticamente la buena pro por causa imputable al postor.
- 4.7. Que, cabe destacar que el no perfeccionamiento del contrato no solo se concreta con la omisión de firmar el documento que lo contiene, sino que también se configura con la no realización de los actos que preceden al perfeccionamiento del contrato, como es la presentación de los documentos exigidos en las bases integradas, toda vez que esto último constituye un requisito indispensable para concretar y viabilizar la suscripción del contrato. Por tanto, una vez consentida la buena pro de un procedimiento de selección, por disposición de la Ley y el Reglamento, todo adjudicatario tiene la obligación de cumplir con presentar la documentación exigida para la suscripción del contrato, y de subsanar las observaciones que el Órgano Encargado de las Contrataciones haya comunicado, de ser el caso, pues lo contrario, al materializar el incumplimiento de su obligación de perfeccionar el contrato, puede generarle la aplicación de la sanción correspondiente, salvo situaciones de excepción debidamente justificadas.
- 4.8. Es así que, para Comunicar la pérdida automática de la Buena Pro del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 074-2024-GRH/CS-1, toda vez que, el postor adjudicado de la buena pro incumplió con la obligación antes referida, es menester traer a colación lo establecido en el numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas donde se dispone presentar los requisitos para perfeccionar el contrato.
- 4.9. Las referidas disposiciones, en concordancia con lo prescrito en el artículo 139 del Reglamento, obligan al postor beneficiado con la buena pro a presentar la documentación requerida en las bases, a fin de viabilizar la suscripción del contrato, siendo, en estricto, su responsabilidad garantizar que la documentación se encuentre conforme a lo dispuesto en tales bases y de acuerdo a las exigencias establecidas por las normas antes glosadas.

- 4.10. Que, en esta línea, resulta pertinente mencionar que el Acuerdo de Sala Plena N° 006- 2021/TCE del 11 de junio de 2021, publicado el 16 de julio de 2021 en el Diario Oficial El Peruano, concluye que la infracción consistente en incumplir injustificadamente la obligación de perfeccionar el contrato o formalizar Acuerdos Marco, se configura en el momento en que el postor adjudicado incumple con alguna de sus obligaciones que impiden el perfeccionamiento del contrato.
- 4.11. Cabe precisar que la pérdida de la Buena Pro ha ocasionado perjuicio a LA ENTIDAD toda vez que la contratación no se ha podido concluir, lo que ocasiona demora en la atención del requerimiento y cumplimiento de la finalidad pública de la contratación.
- 4.12. Por los fundamentos expuestos en los párrafos precedentes la Normativa de Contrataciones del Estado, se procede con la declaración de perdida automática de la buena pro, en *conformidad con establecido con el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que a la letra indica: "Cuando no se perfeccione el contrato, por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro"*.
- 4.13. Cuando no se perfeccione el contrato luego de haberse realizado las acciones indicadas en los numerales precedentes, el Órgano Encargado de las Contrataciones declara desierto el procedimiento de selección, conforme al último párrafo del Artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

V. CONCLUSIONES:

- 5.1. Por lo expuesto, se comunica la perdida automática de la buena pro del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 074-2024-GRH/CS-1 para la Contratación del Servicio de Consultoría de Obra para la Elaboración del Expediente Técnico del Proyecto: Mejoramiento de los Servicios de Educación Primaria y Secundaria de la IE N 32021 de Taprag, Distrito de Chinchao - Huánuco - Huánuco - CUI N° 2175452, por causa imputable al postor.
- 5.2. El Órgano Encargado de las Contrataciones del Estado procede a declarar desierto el presente procedimiento de selección, conforme al último párrafo del Artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 5.3. Se deberá notificar al postor ganador la perdida de la Buena Pro.

Es todo cuanto informo a ustedes, para su consentimiento y trámite respectivo según corresponda.

ATENTAMENTE,

C.C.
ARCHIVO
NRD