

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA
Nomenclatura :	LP-SM-1-2023-CS-MDV-SSCGA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE BOLSAS DE POLIETILENO PARA LA GERENCIA DE LIMPIEZA PUBLICA Y GESTION AMBIENTAL Y GERENCIA DE AREAS VERDES DEL OD SSCGA

Ruc/código :	20606039469	Fecha de envío :	16/06/2023
Nombre o Razón social :	DALAS LOGISTICA CONSULTORÍA Y ASESORÍA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	12:02:55

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el cuadro DESCRIPCION DEL BIEN se puede evidenciar que, dentro de las especificaciones técnicas de las bolsas de 75 litros color verde y 140 litros color negro, las bases no hacen mención de que las bolsas de polietileno que pretende contratar la entidad, deben tener la condición de ser biodegradables.

OBSERVAMOS esta omisión porque no se cumple con las disposiciones legales al respecto.

Cabe señalar que las bases hacen mención al Decreto Legislativo 1278 (numeral 5 ANTECEDENTES) - Gestión Integral de Residuos Sólidos. El artículo 5, literal c) Principio de responsabilidad extendida del producto, dicha norma legal promueve que los fabricantes, importadores, distribuidores y comercializadores fabriquen o utilicen productos o envases con criterios de ecoeficiencia que minimicen la generación de residuos y/o faciliten su valorización, aprovechando los recursos en forma sostenible y reduciendo al mínimo su impacto sobre el ambiente. Asimismo, en el artículo 6, literal h) señala como lineamiento, establecer un sistema de responsabilidad compartida de manejo integral de los residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final, a fin de evitar situaciones de riesgo e impactos negativos a la salud humana y el ambiente.

Es de entenderse entonces que, dentro de la disposición final de los residuos sólidos, se encuentran las bolsas de polietileno, por la cual se debe evitar impactos negativos a la salud y el medio ambiente; y como tal, deben cumplirse las disposiciones legales al respecto.

Ahora bien, la norma legal que regula el plástico de un solo uso es la Ley 30884, cuya finalidad es contribuir en la concreción del derecho que tiene toda persona a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida, reduciendo para ello el impacto adverso del plástico de un solo uso; asimismo, en su artículo 2, inciso 3.2, literal c) establece que se encuentra prohibido la fabricación para el consumo interno, importación, distribución, entrega, comercialización y consumo de bolsas de base polimérica, NO BIODEGRADABLES.

Ahora bien, para que las bolsas de plástico cumplan con la condición de ser biodegradables, el inciso 11.1 del artículo 11 de la Ley 30884, dispone que los productores de plástico cuya tecnología asegura la biodegradación deben contar con un Certificado de Biodegradabilidad o equivalentes de acuerdo al reglamento, emitido por un laboratorio debidamente acreditado.

la definición del Certificado de Biodegradabilidad se encuentra establecido en el numeral 3.5 del artículo 3° del D.S. 025-2021-PRODUCE (Reglamento Técnico sobre Bolsas de Plásticos Biodegradables), documento mediante el cual el Organismo de Certificación del producto declara que las bolsas de plástico contengan el aditivo biodegradable.

Por consiguiente, en cumplimiento a todas las normas legales expuestas en los párrafos anteriores, solicitamos y requerimos al comité de selección, que las bolsas de plástico que pretende contratar la entidad deben contener el aditivo biodegradable; y que las mismas deben acreditar tal condición con la presentación del Certificado Biodegradable emitido por un ente debidamente autorizado.

Es importante señalar que, en las contrataciones efectuadas por la entidad sobre el mismo bien durante los años 2021 y 2022, establecieron en las bases la condición de ser biodegradables debidamente acreditados. Llama la atención que, en el presente año, el comité de selección haya omitido tal requisito funcional.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: 6 Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ar. 29.1 y 29.6 del Reglamento (DS 344-2018-EF)

Análisis respecto de la consulta u observación:

El numeral 16.1 del artículo 16° del Texto Único Ordenado de la ley de Contrataciones del Estado; consagra que; ¿El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, (¿); Por su parte el numeral 29.3.del artículo 29 de su Reglamento, señala: ¿Al definir el requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos¿ En relación a su observación, el literal c) numeral 3.2 del artículo 3° de la Ley 30884 señala que; se encuentra prohibido ¿La fabricación para el consumo interno, importación, distribución, entrega, comercialización y

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA
Nomenclatura :	LP-SM-1-2023-CS-MDV-SSCGA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE BOLSAS DE POLIETILENO PARA LA GERENCIA DE LIMPIEZA PUBLICA Y GESTION AMBIENTAL Y GERENCIA DE AREAS VERDES DEL OD SSCGA

Especifico	3.1	6	22
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ar. 29.1 y 29.6 del Reglamento (DS 344-2018-EF)

Análisis respecto de la consulta u observación:

consumo de bolsas de base polimérica, no degradables;

Respecto a ello, precisar que no se están considerando que las bolsas sean biodegradables; por cuanto este material no es para el consumo interno, tampoco están destinados para envasar alimentos y bebidas de consumo humano. Las bolsas de polietileno requeridas por su consistencia, están destinados al manejo de residuos sólidos en el ámbito de la gestión municipales provenientes del barrido y limpieza de vías, plazas y espacios públicos tal como lo señala el literal a) del artículo 32° del Decreto Legislativo N° 1278 Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos; e igualmente son destinados a la limpieza de residuos acumulados en las playas, ríos, humedales, etc, y otras actividades urbanas no domiciliarias cuyos residuos se pueden asimilar a los servicios de limpieza pública en toda la jurisdicción. Estas bolsas con el material recogido son transportados hacia un Relleno Sanitario, para su tratamiento sanitario o disposición final

Respecto a la contratación de bolsas de polietileno de acuerdo a lo requerido por el área usuaria; el numeral 4.2 del artículo 4° de la Ley 30884 exceptúa los alcances de la presente Ley, disponiendo que no están comprendido en sus alcances: Las bolsas de base polimérica cuando sea necesario su uso por razones de limpieza, higiene o salud, conforme a las normas aplicables sobre la materia; concordante con lo señalado en el artículo 8° del su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2019-MINAN. Vale decir cuando la norma legal hace referencia a base polímera, se refiere a su componente principal, que es el polietileno.

En cuanto a que las bases hacen mención al Decreto Legislativo 1278, por cuanto en la Ley 30884 también es de aplicación el contenido de dicho Decreto Legislativo y su Reglamento, en alusión a lo señalado en el artículo 4 Definiciones mediante el cual en el numeral 4.3 hace referencia a Bolsas de Plástico.- Bolsas de base polímera, e igualmente en el numeral 4.5 señala: Bolsas de plástico usadas por razones de limpieza.- Bolsas de plástico diseñadas para el almacenamiento y/o disposición de residuos sólidos.

Por lo consiguiente NO SE AGOGE SU OBSERVACION, por cuanto la Ley de Contrataciones tiene por finalidad establecer normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten (¿) en las contrataciones de bienes, servicios y obras, (¿), permitan el cumplimiento de los fines públicos (¿) igualmente traer a colación lo señalado en los principios rectores tipificados en los literal a) b) y e) del artículo 2 del Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones del Estado, que señalan:

- a) Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.
- b) Igualdad de trato. Todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para formular sus ofertas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas y, en consecuencia, el trato discriminatorio manifiesto o encubierto. (¿) favoreciendo el desarrollo de una competencia efectiva.
- c) Competencia. Los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia.

En relación a las contrataciones de bolsas efectuadas por la entidad durante los años 2021 y 2022, donde se establecieron en las bases la condición de ser biodegradables; debemos precisar que cada área usuaria es autónomo de definir sus requerimientos, por lo tanto el comité de selección no ha omitido solicitar ningún requisito funcional, por cuanto en el contenido de ambas especificaciones técnicas, no se está solicitando la adquisición de bolsas biodegradables que amerite requerir el Certificado de Biodegradabilidad.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-CS-MDV-SSCGA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE BOLSAS DE POLIETILENO PARA LA GERENCIA DE LIMPIEZA PUBLICA Y GESTION AMBIENTAL Y GERENCIA DE AREAS VERDES DEL OD SSCGA

Ruc/código :	20606039469	Fecha de envío :	16/06/2023
Nombre o Razón social :	DALAS LOGISTICA CONSULTORÍA Y ASESORÍA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	12:02:55

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el cuadro DESCRIPCION DEL BIEN se puede evidenciar que, dentro de las especificaciones técnicas de las bolsas de 140 litros color negro y Bolsas para Vivero, las bases no hacen mención de que las bolsas que pretende contratar la entidad, deben tener la condición de ser biodegradables.

OBSERVAMOS esta omisión porque no se cumple con las disposiciones legales al respecto.

Cabe señalar que, en esta parte de las bases no hacen mención al Decreto Legislativo 1278 - Gestión Integral de Residuos Sólidos, tal como se establece en la página 22. Sin embargo, en el numeral 3 ¿ FINALIDAD PÚBLICA, precisa como finalidad minimizar la acumulación de residuos sólidos en las áreas verdes y reducir la contaminación del medio ambiente. Por consiguiente, los requisitos se encuentran vinculados de manera integral para todas las bolsas que pretende contratar la entidad.

Al respecto, el artículo 5, literal c) Principio de responsabilidad extendida del producto, el Decreto Legislativo 1278, promueve que los fabricantes, importadores, distribuidores y comercializadores fabriquen o utilicen productos o envases con criterios de ecoeficiencia que minimicen la generación de residuos y/o faciliten su valorización, aprovechando los recursos en forma sostenible y reduciendo al mínimo su impacto sobre el ambiente. Asimismo, en el artículo 6, literal h) señala como lineamiento, establecer un sistema de responsabilidad compartida de manejo integral de los residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final, a fin de evitar situaciones de riesgo e impactos negativos a la salud humana y el ambiente.

Es de entenderse entonces que, dentro de la disposición final de los residuos sólidos, se encuentran las bolsas de polietileno, por la cual se debe evitar impactos negativos a la salud y el medio ambiente; y como tal, deben cumplirse las disposiciones legales al respecto.

Ahora bien, la norma legal que regula el plástico de un solo uso es la Ley 30884, cuya finalidad es contribuir en la concreción del derecho que tiene toda persona a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida, reduciendo para ello el impacto adverso del plástico de un solo uso; asimismo, en su artículo 2, inciso 3.2, literal c) establece que se encuentra prohibido la fabricación para el consumo interno, importación, distribución, entrega, comercialización y consumo de bolsas de base polimérica, NO BIODEGRADABLES.

Ahora bien, para que las bolsas de plástico cumplan con la condición de ser biodegradables, el inciso 11.1 del artículo 11 de la Ley 30884, dispone que los productores de plástico cuya tecnología asegura la biodegradación deben contar con un Certificado de Biodegradabilidad o equivalentes de acuerdo al reglamento, emitido por un laboratorio debidamente acreditado.

la definición del Certificado de Biodegradabilidad se encuentra establecido en el numeral 3.5 del artículo 3° del D.S. 025-2021-PRODUCE (Reglamento Técnico sobre Bolsas de Plásticos Biodegradables), documento mediante el cual el Organismo de Certificación del producto declara que las bolsas de plástico contengan el aditivo biodegradable.

Por consiguiente, en cumplimiento a todas las normas legales expuestas en los párrafos anteriores, solicitamos y requerimos al comité de selección, que las bolsas de plástico que pretende contratar la entidad deben contener el aditivo biodegradable; y que las mismas deben acreditar tal condición con la presentación del Certificado Biodegradable emitido por un ente debidamente autorizado.

Es importante señalar que, en las contrataciones de bolsas plásticas efectuadas por la entidad durante los años 2021 y 2022, establecieron en las bases la condición de ser biodegradables debidamente acreditados. Llama la atención que, en el presente año, el comité de selección haya omitido tal requisito funcional.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** 4 **Página:** 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ar. 29.1 y 29.6 del Reglamento (DS 344-2018-EF)

Análisis respecto de la consulta u observación:

El numeral 16.1 del artículo 16° del Texto Único Ordenado de la ley de Contrataciones del Estado; consagra que; ¿El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, (¿); Por su parte el numeral 29.3.del artículo 29 de su Reglamento, señala: ¿Al definir el requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos¿

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA
Nomenclatura :	LP-SM-1-2023-CS-MDV-SSCGA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE BOLSAS DE POLIETILENO PARA LA GERENCIA DE LIMPIEZA PUBLICA Y GESTION AMBIENTAL Y GERENCIA DE AREAS VERDES DEL OD SSCGA

Específico

3.1

4

28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ar. 29.1 y 29.6 del Reglamento (DS 344-2018-EF)

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación a su observación, el literal c) numeral 3.2 del artículo 3° de la Ley 30884 señala que; se encuentra prohibido ¿La fabricación para el consumo interno, importación, distribución, entrega, comercialización y consumo de bolsas de base polimérica, no degradables¿

Respecto a ello, precisar que no se están considerando que las bolsas sean biodegradables; por cuanto este material no es para el consumo interno, tampoco están destinados como envases de alimentos y bebidas de consumo humano; que se degradan al entrar en contacto con el medio ambiente. Este material (bolsas de polietileno) por su consistencia están destinados al manejo de residuos sólidos en el ámbito de la gestión municipales provenientes del desbroce de árboles, de parques y jardines, poda de grass, recojo hojas secas, residuos provenientes de preparaciones de suelos, etc; las mismas que, con su contenido son transportados a través hacia su tratamiento sanitario o disposición final (Relleno Sanitario) tal como lo señala el artículo 51° del Decreto Legislativo N° 1278 Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos mediante el cual señala: Las municipalidades deben valorizar, prioritariamente, los residuos orgánicos provenientes del mantenimiento de áreas verdes.

Respecto a la contratación de bolsas de polietileno de acuerdo a lo requerido por el área usuaria; el numeral 4.2 del artículo 4° de la Ley 30884 exceptúa los alcances de la presente Ley, disponiendo que no están comprendido en sus alcances: Las bolsas de base polimérica cuando sea necesario su uso por razones de limpieza, higiene o salud, conforme a las normas aplicables sobre la materia¿, concordante con lo señalado en el artículo 8° del su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2019-MINAN. Vale decir cuando la norma legal hace referencia a base polímera, se refiere a su componente principal, que es el polietileno.

En cuanto a que las bases hacen mención al Decreto Legislativo 1278, por cuanto en la Ley 30884 también es de aplicación el contenido de dicho Decreto Legislativo y su Reglamento, en alusión a lo señalado en el artículo 4 Definiciones mediante el cual en el numeral 4.3 hace referencia a Bolsas de Plástico.- Bolsas de base polímera, e igualmente en el numeral 4.5 señala: Bolsas de plástico usadas por razones de limpieza.- Bolsas de plástico diseñadas para el almacenamiento y/o disposición de residuos sólidos.

Por lo consiguiente NO SE AGOGE SU OBSERVACION, por cuanto la Ley de Contrataciones tiene por finalidad establecer normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten (¿) en las contrataciones de bienes, servicios y obras, (¿), permitan el cumplimiento de los fines públicos (¿) igualmente traer a colación lo señalado en los principios rectores tipificados en los literal a) b) y e) del artículo 2 del Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones del Estado, que señalan:

d) Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

e) Igualdad de trato. Todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para formular sus ofertas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas y, en consecuencia, el trato discriminatorio manifiesto o encubierto. (¿) favoreciendo el desarrollo de una competencia efectiva.

f) Competencia. Los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia.

En relación a las contrataciones de bolsas efectuadas por la entidad durante los años 2021 y 2022, donde se establecieron en las bases la condición de ser biodegradables; debemos precisar que cada área usuaria es autónomo de definir sus requerimientos, por lo tanto el comité de selección no ha omitido solicitar ningún requisito funcional, por cuanto en el contenido de ambas especificaciones técnicas, no se está solicitando la adquisición de bolsas biodegradables que amerite requerir el Certificado de Biodegradabilidad

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-CS-MDV-SSCGA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE BOLSAS DE POLIETILENO PARA LA GERENCIA DE LIMPIEZA PUBLICA Y GESTION AMBIENTAL Y GERENCIA DE AREAS VERDES DEL OD SSCGA

Ruc/código :	20610543074	Fecha de envío :	16/06/2023
Nombre o Razón social :	GRUPO FERREPOLIS EP S.A.C.	Hora de envío :	15:29:50

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Con el fin de no vulnerar los principios de "Libre competencia y concurrencia", así como el de "Trato justo e igualitario", se solicita al distinguido comité considerar la participación de las MYPES y su respectivo monto de experiencia.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 34

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE PRECISA: El Procedimiento de selección corresponde a una Licitación Publica cuya Contratación se efectuará por Ítem paquete.

Dentro de la estructura de las bases estandarizadas, específicamente a través del literal B) del numeral 3.2 Requisitos de Habilitación, dicho documento estandarizado, no contempla las condiciones mediante el cual favorezca la participación de las MYPES respecto a la Experiencia en la Actividad, salvo si el procedimiento de se realice por ítems; cuyo valor estimado del ítem corresponda al monto de una Adjudicación Simplificada; situación que este caso en particular; no se ajusta a su consulta;

Por lo consiguiente dentro de ese marco normativo CEÑIRSE A LAS BASES.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null