

## **PRONUNCIAMIENTO N° 064-2025/OSCE-DGR**

Entidad : INPE-Dirección Regional Norte Chiclayo

Referencia : Concurso Público N° 4-2024-INPE/ORNCH-1, convocado para el “Servicio de alimentación para los internos(as), niños y personal INPE que labora 24x48 horas del establecimiento penitenciario de Trujillo varones, Trujillo mujeres y Pacasmayo del departamento de La Libertad de la Oficina Regional Norte Chiclayo INPE”.

---

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 13<sup>1</sup> de enero de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante **COALI 365 E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

En relación a ello, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad<sup>2</sup> mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada y está sujeto a rendición de cuentas.

Ahora bien, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio<sup>3</sup> y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 21, referida al ***“Ítem N° 1: Control de ingreso y salida del personal”***.
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 26, referida a la ***“Experiencia del postor en la especialidad del Ítem N° 1”***.

---

<sup>1</sup> Mediante el Expediente N° 2025-0006019.

<sup>2</sup> Mediante el Expediente N° 2025-0010083.

<sup>3</sup> Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

## 2. CUESTIONAMIENTO

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto<sup>4</sup>, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

### Cuestionamiento N° 1

### Respecto al “Ítem N° 1: Control de ingreso y salida del personal

El participante **COALI 365 E.I.R.L.** indicó que a través de la consulta y/u observación N° 21, se solicitó suprimir el registro biométrico para el control de ingreso y/o egreso del personal de la empresa contratista y, en su lugar, se implemente un cuaderno físico para el registro y control de asistencia del personal; ante lo cual la Entidad sólo señaló que según la Resolución Directoral N° 016-2020-INPE/DISEPE se dispone que en caso que la instalación no cuente con el sistema biométrico se efectuará el registro en el cuaderno que corresponda al tipo de visitante. En relación a ello, el recurrente cuestionó dicha absolució señalando que la respuesta de la Entidad no estableció si acoge, no acoge o acoge parcialmente lo solicitado; además, advierte que la forma de asistencia exigida en el presente servicio y establecida mediante Resolución Directoral N° 016-2020-INPE/DISEPE aún no fue implementada en ningún establecimiento penitenciario, por lo que utilizar el registro biométrico como control de asistencia generará incorrectas aplicaciones de penalidades, así como posibles conflictos entre la Entidad y el contratista, dado que existen deficiencias tales como la falta de energía eléctrica, falta de familiaridad, falta de internet, entre otros. Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en solicitar que **se precise que el control de ingreso y/o egreso del personal de la empresa contratista será a través del registro en un cuaderno de asistencia administrado por el INPE.**

### Pronunciamiento

Sobre el particular, del ítem 1 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

*“ITEM 1:  
ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO DE TRUJILLO VARONES*  
*(...)*  
*El control de ingreso y salida del personal externo de la empresa proveedora **se sujeta únicamente al registro biométrico establecido por el Instituto Nacional Penitenciario (INPE), con la finalidad de garantizar la fiabilidad, certeza y seguridad de la información correspondiente al citado control, aprobado con Resolución Directoral***

<sup>4</sup> Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

N°016-2020-INPE/DISEPE – RESUELVE “aprobar el Proceso P-M4.01.01 “Control de ingreso y egreso de personas en el establecimiento penitenciario”.

(El subrayado y resaltado es agregado)

Así, mediante la consulta y/u observación N° 21, se solicitó suprimir el registro biométrico como control de ingreso y/o egreso del personal de la empresa contratista utilizado para controlar al personal y se implemente un cuaderno físico para el registro y control de asistencia de dicho personal; ante lo cual, la Entidad precisó que el cuestionado registro tiene por finalidad garantizar la fiabilidad, certeza y seguridad de la información correspondiente al citado control, aprobado con Resolución Directoral N°016-2020-INPE/DISEPE, la cual en el numeral 8.5. precisa que en caso la instalación no contara con dicho sistema biométrico se efectuará el registro en el cuaderno que le corresponda al tipo de persona visitante.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente respecto a la absolución señalada en el párrafo precedente, la Entidad mediante Informe para la ampliación de respuesta a los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones del Concurso Público N° 04-2024- INPE/ORNCH<sup>5</sup>, señaló lo siguiente:

“AMPLIACIÓN DE LAS RAZONES POR LAS CUALES SE ACOGIO O NO ACOGIO

✓ Esta area usuaria especifica. QUE **NO SE ACOGE LO SOLICITADO.**

✓ (...)

No se puede suprimir que el control de ingreso y salida del personal externo de la empresa proveedora se sujete (...) al registro biométrico establecido por el Instituto Nacional Penitenciario(INPE),con la finalidad de garantizar la fiabilidad, certeza y seguridad de la información correspondiente al citado control, aprobado con Resolución Directoral N° 016-2020-INPE/DISEPE “RESUELVE” aprobar el Proceso P-M4.01.01 el control de dicha forma de controlar al personal (...)

SE PRECISA.

✓ En el **establecimiento penitenciario de Varones Trujillo, a la fecha no se ha implementado el registro biométrico.** aprobado por la entidad con Resolución Directoral N°016-2020-INPE/DISEPE RESUELVE "aprobar el Proceso P- M4.01.01 "Control de ingreso y egreso de personas en el establecimiento penitenciario", **siendo un documento de gestión oficial para su implementación progresiva en el INPE.**

✓ Que el registro biométrico establecido por el Instituto Nacional Penitenciario (INPE), con la finalidad de garantizar la fiabilidad, certeza y seguridad de la información correspondiente al citado control, aprobado con Resolución Directoral N°016-2020-INPE/DISEPE RESUELVE "aprobar el Proceso P- M4.01.01 "**Control de ingreso y egreso de personas en el establecimiento penitenciario.**"

✓ En las disposiciones específicas en el numeral 8.3, establece que la administración penitenciaria adecuará progresivamente las instalaciones penitenciarias conforme con los criterios de accesibilidad para el ingreso a la zona adyacente externa, previstos en el presente procedimiento.

✓ **Asimismo en las disposiciones específicas, numeral 8.5.-(...) se precisa en caso la**

<sup>5</sup> Remitido mediante el Expediente N°2025-0010083 de fecha 21 de enero de 2024.

*instalación no contara con dicho sistema, como es el caso del establecimiento penitenciario de Trujillo Varones, el registro se efectuará en el cuaderno que le corresponda al tipo de persona visitante".*

*✓ Asimismo en las disposiciones específicas, numeral 8.7.-(...) se precisa que todas las personas que ingresan a un establecimiento penitenciario serán registradas obligatoriamente en el sistema de control biométrico, para el cual la administración penitenciaria deberá implementar dicho sistema en todos los establecimiento penitenciarios a nivel nacional y serán clasificados de acuerdo al tipo de visita en: VISITA DE INTERNOS. VISITA ADMINISTRATIVO."*

*(El subrayado y resaltado es agregado)*

De manera previa, cabe señalar que a través de la Opinión N° 002-2020/DTN se indicó que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

De otro lado, cabe señalar que el Principio de Transparencia consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin de que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que el artículo 72 del Reglamento y la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD, disponen que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la totalidad de las respuestas a las solicitudes formuladas por los participantes y el análisis respectivo.

Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, siendo la responsable de la determinación de su requerimiento y, por ende, la mejor conocedora de sus necesidades, a través del citado informe recién precisó que no aceptará suprimir la forma de control de ingreso y salida del personal externo de la empresa proveedora mediante el registro biométrico implementado por el INPE, ya que dicha forma de control fue aprobada Resolución Directoral N° 016-2020-INPE/DISEPE, la cual garantiza la fiabilidad, certeza y seguridad de la información correspondiente al citado control.

De otro lado, confirmó que actualmente el establecimiento penitenciario de Varones Trujillo no cuenta con el sistema de registro biométrico, en relación a ello, señaló que la Resolución Directoral N° 016-2020-INPE/DISEPE precisa que en caso la instalación no cuente con el sistema de registro biométrico, el registro se efectuará en el cuaderno que le corresponda al tipo de persona visitante, mientras se implemente el sistema de control biométrico en los establecimientos penitenciarios.

De lo expuesto en los párrafos precedentes, se puede colegir que si bien la Entidad ratificó su decisión de solicitar que el control de ingreso y salida del personal se realizará mediante el registro biométrico, lo cual guarda relación con lo establecido en la Resolución Directoral N° 016-2020-INPE/DISEPE, cierto es que dicha resolución establece la excepción de que en caso el registro biométrico no esté implementado en el establecimiento penitenciario, el registro se efectuará en el cuaderno que le corresponda al tipo de persona visitante, mientras se realice la respectiva implementación del sistema de control biométrico.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos que preceden y dado que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que se precise que el control de ingreso y/o egreso del personal de la empresa contratista será a través del registro en un cuaderno de asistencia administrado por el INPE, y en tanto que la Entidad mediante su informe indicó que mientras no esté implementado el registro biométrico en el establecimiento penitenciario, dicho registro se efectuará en el cuaderno que le corresponda al tipo de persona visitante, lo cual guarda congruencia con lo establecido en la Resolución Directoral N°016-2020-INPE/DISEPE; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento, por lo que, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el ítem 1 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

*El control de ingreso y salida del personal externo de la empresa proveedora se sujeta **únicamente** al registro biométrico establecido por el Instituto Nacional Penitenciario (INPE), con la finalidad de garantizar la fiabilidad, certeza y seguridad de la información correspondiente al citado control, aprobado con Resolución Directoral N°016-2020-INPE/DISEPE – RESUELVE “aprobar el Proceso P-M4.01.01 “Control de ingreso y egreso de personas en el establecimiento penitenciario”.*

*Nota: en caso la instalación no contara con dicho sistema, el registro se efectuará en el cuaderno que le corresponda al tipo de persona visitante, mientras se adecúe progresivamente en el establecimiento penitenciario conforme con los criterios de accesibilidad.*

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara, precisa y motivada todas las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Sin perjuicio de lo precisado en los párrafos precedentes, se aprecia que el ítem 2 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

**“La forma de control del personal que labora para el concesionario, *será a través del Sistema Biométrico implementado por el INPE* y en casos fortuitos (falla de energía**

*eléctrica y/o problemas en el internet) se realizará mediante el cuaderno de ingreso y egreso de personas de puerta principal a cargo del área de seguridad.”*

De lo expuesto, se advierte que la Entidad precisa que la forma de control del personal que labora para el concesionario, será a través del Sistema Biométrico, no obstante, el numeral 8.5 de la Resolución Directoral N° 016-2020-INPE/DISEPE precisa que en caso la instalación no cuente con el sistema de registro biométrico, el registro se efectuará en el cuaderno que le corresponda al tipo de persona visitante, mientras se implemente el sistema de control biométrico en los establecimientos penitenciarios.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el ítem 2 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

*“La forma de control del personal que labora para el concesionario, **será a través del Sistema Biométrico implementado por el INPE** y en casos fortuitos (falta de energía eléctrica y/o problemas en el internet) se realizará mediante el cuaderno de ingreso y egreso de personas de puerta principal a cargo del área de seguridad.*

*Nota: en caso la instalación no contara con dicho sistema, el registro se efectuará en el cuaderno que le corresponda al tipo de persona visitante, mientras se adecúe progresivamente en el establecimiento penitenciario conforme con los criterios de accesibilidad.”*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

## **Cuestionamiento N° 2**

### **Respecto a la “Experiencia del postor en la especialidad del Ítem N° 1”**

El participante **COALI 365 E.I.R.L.** indicó que a través de la consulta y/u observación N° 26, se solicitó disminuir la experiencia del postor en la especialidad del ítem N° 1 de cuarenta y siete (47) millones a cuarenta (40) millones; ante lo cual, la Entidad no aceptó lo solicitado indicando que dicho requisito es un elemento fundamental para la calificación de los proveedores y cuenta con la pluralidad de postores que cumplen con dicha experiencia. En relación a ello, el recurrente cuestionó dicha absolución señalando que la respuesta de la Entidad no toma en consideración que se debe promover la competencia generando la mayor participación de potenciales postores. Por lo tanto, la pretensión del recurrente radica en que **se reduzca la experiencia del postor en la especialidad del Ítem N° 1 hasta el monto de 40,000,000.00 (cuarenta millones de soles).**

## Pronunciamento

Sobre el particular, del numeral 6.14 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

### *“C EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD*

#### *Requisitos:*

*El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 47,123,872.50 (Cuarenta y siete millones ciento veintitrés mil ochocientos setenta y dos con 50/100 soles), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.  
(...)”.*

*(El subrayado y resaltado es agregado)*

Así, mediante la consulta y/u observación N° 26, se solicitó disminuir la experiencia del postor en la especialidad a cuarenta (40) millones de soles, generando con ello mayor competencia en el procedimiento de selección; ante lo cual la Entidad no aceptó lo solicitado, señalando que el monto acumulado exigido permitirá determinar de manera objetiva la capacidad del proveedor para ejecutar la prestación requerida, además en la etapa de actos preparatorios se determinó que existe pluralidad de empresas que cumplen con el requerimiento.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente respecto a la absolución señalada en el párrafo precedente, la Entidad mediante Informe para la ampliación de respuesta a los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones del concurso público N° 04-2024- INPE/ORNCH<sup>6</sup>, señaló lo siguiente:

*“Esta área usuaria específica, las razones por las cuales no sería posible reducir el monto de la facturación. el área usuaria es responsable de la adecuada formulación de requerimiento, para lo cual se requiere garantizar una correcta y oportuna, ejecución del servicio de alimentación para los internos (as), niños y personal INPE que labora 24 x 48 horas del establecimiento de Trujillo Varones, así como preveer que las empresas postoras, reflejen solidez técnica y financiera, además que la convocatoria del concurso publico es a nivel nacional, por lo que no se estaría limitando la libertad de que los postores accedan a una libre competencia, en igualdad de condiciones, lo requerido es acorde con el marco legal establecido en el artículo 29 Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, con la finalidad de garantizar la libertad de concurrencia, transparencia y equidad. Por lo cual no se ha vulnerado normativa vigente y con ello tampoco el derecho a los participantes. El monto requerido para la calificación de la experiencia del postor, no supera los parámetros exigidos en las bases estándares para el procedimiento de selección, por tanto se mantiene el monto facturado en los TDR. Asimismo de conformidad a la experiencia previa, se indica que, con la facturación requerida se persigue la garantía de que los postores que se presenten, tengan reales oportunidades de completar el servicio. Los términos de referencia cuestionados, fueron*

<sup>6</sup> Remitido mediante el Expediente N°2025-0010083 de fecha 21 de enero de 2024.

**objeto de indagación de mercado, durante la etapa de actos preparatorios. En el cual se presentaron cotizantes que declararon cumplir con la totalidad de los TDR”.**

*(El subrayado y resaltado es agregado)*

Al respecto, cabe señalar que, este Organismo Técnico Especializado ha indicado en diversas opiniones que la “experiencia” es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado.

De otro lado, en las Bases Estándar objeto de presente contratación se establece que la Entidad en caso de requerir que el proveedor cuente con experiencia, esta puede establecer un monto facturado acumulado no mayor a tres veces el valor estimado de la contratación en servicio iguales o similares al objeto de la convocatoria.

En tal sentido, corresponde señalar que la normativa de contrataciones del Estado dispone que la experiencia del postor se mide a través de la facturación en servicios iguales o similares, siendo responsabilidad de la Entidad determinar el monto de facturación considerando el parámetro máximo dispuesto por las Bases Estándar.

Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, en tanto responsable de la determinación de su requerimiento y, por ende, la mejor conocedora de sus necesidades, a través del citado informe ratificó su postura de mantener el monto consignado para la experiencia del postor en la especialidad del ítem N° 1, argumentando que con dicho requisito las empresas reflejarían solidez técnica y económica, lo cual garantiza el correcto y oportuno desarrollo de la ejecución contractual.

Asimismo, agregó que la experiencia del postor en la especialidad requerida para el Ítem N° 1 fue objeto de indagación de mercado, en el cual se evidenció la pluralidad de proveedores.

De lo expuesto en los párrafos precedentes, se puede colegir que la Entidad con ocasión de su informe ratificó su postura de no modificar el monto de facturación requerido para acreditar el requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad para el ítem N° 1, en tanto que, dicha decisión se estriba en la potestad que tiene la Entidad de establecer un monto facturado acumulado no mayor a tres veces el valor estimado de la contratación en servicio iguales o similares al objeto de la convocatoria para acreditar la experiencia del postor requerida como requisito de calificación.

Además, cabe indicar que, de la revisión del numeral 4.2 del Formato “Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Servicios)”, se advierte que la Entidad declaró la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con el requerimiento, el cual incluye el requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad del ítem N° 1.



En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos que preceden y dado que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que se reduzca la experiencia del postor en la especialidad del Ítem N° 1 hasta el monto de S/ 40,000,000.00 (cuarenta millones de soles), y en tanto que la Entidad mediante su informe brindó el sustento por el cual no acepta reducir el monto de facturación requerido para acreditar la experiencia del postor para el ítem N° 1; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento, máxime si la Entidad declaró la existencia de pluralidad de proveedores en la capacidad de cumplir con dicho requerimiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

### **3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO**

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

#### **3.1 Forma de Pago**

De la revisión del numeral 2.1 del Capítulo II de la Sección específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

##### *“2.1. FORMA DE PAGO*

*La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en **PAGOS PARCIALES O PAGOS PERIÓDICOS.***

*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*

*- **Informe del funcionario responsable de la administración del establecimiento penitenciario emitiendo la conformidad de la prestación efectuada, adjuntando el Acta de conformidad, la cual deberá estar debidamente firmada por los responsables del Equipo de Control de Alimentos integrado por el Director, Administrador, Nutricionista del INPE o quien haga sus veces en el Área de Salud del el establecimiento penitenciario de Trujillo Varones, quienes son responsables de dar la conformidad.***

*- Comprobante de pago.*

*- Orden de servicio emitida por el Equipo de Logística de la Oficina Regional Norte Chiclayo INPE.*

- Relación de menús y formatos respectivos del servicio que se brindaron a los internos y personal INPE del mes correspondiente.
- Constancia de pago de remuneraciones al personal interno a través de cuentas bancarias, del periodo facturado. (La ENTIDAD, para el pago de la contraprestación, solicitará la Constancia de pago de remuneraciones al personal interno a través de cuentas bancarias del periodo facturado, verificando de esta manera el cumplimiento de las obligaciones laborales que tendrá el Contratista con su personal propuesto.

Dicha documentación se debe presentar en Mesa de Partes de la Entidad sito en Calle Manco Cápac N° 450. Chiclayo de lunes a viernes de 08:00 a 16:30 horas; dirigidas a la oficina del Equipo de Logística de la ORNCH.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

Por otro lado, de la revisión de la Forma de pago del Capítulo III del ítem N° 1 e ítem N° 2 de las Bases integradas, se aprecia los siguiente:

<p><b>Ítem N° 1 “- EP TRUJILLO VARONES - ALIMENTOS - INTERNOS/PERSONAL INPE”</b></p>	<p><b>Ítem N° 2 “- EP TRUJILLO MUJERES Y EP PACASMAYO - ALIMENTOS - INTERNOS/PERSONAL INPE”</b></p>
<p>Forma de Pago La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en <b><u>PAGOS PERIÓDICOS.</u></b> (...) - Orden de servicio emitida por el Equipo de Logística de la Oficina Regional Norte Chiclayo INPE. - Comprobantes de pago aprobada mediante Resolución de Superintendencia N°007-99/SUNAT. - <u>oficio del funcionario responsable de la ADMINISTRACION DEL EL ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO DE TRUJILLO VARONES emitiendo la conformidad de la prestación efectuada adjuntando el Acta de conformidad, la cual deberá estar debidamente firmada por los responsables del Equipo de Control de Alimentos integrado por el Director, Administrador, Nutricionista del INPE o quien haga sus veces en el Área de Salud del el</u></p>	<p>Forma de Pago La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en <b><u>PAGOS PERIÓDICOS.</u></b> (...) - Orden de servicio emitida por el Equipo de Logística de la Oficina Regional Norte Chiclayo INPE. - Comprobantes de pago aprobada mediante Resolución de Superintendencia N°007-99/SUNAT. - <u>Informe del funcionario responsable de la Administración del establecimiento penitenciario Mujeres Trujillo emitiendo la conformidad de la prestación efectuada adjuntando el Acta de conformidad, la cual deberá estar debidamente firmada por los responsables del Equipo de Control de Alimentos integrado por el Director, Administrador, Nutricionista del INPE o quien haga sus veces en el Área de Salud del Establecimiento Penitenciario, quienes son responsables de dar la conformidad.</u></p>

<u>establecimiento penitenciario de Trujillo Varones, quienes son responsables de dar la conformidad.</u> - (...)	Forma de Pago (...) - <u>Oficio del funcionario responsable de la del establecimiento penitenciario Pacasmayo emitiendo la conformidad de la prestación efectuada adjuntando el Acta de conformidad, la cual deberá estar debidamente firmada por los responsables del Equipo de Control de Alimentos integrado por el Director, Administrador, Nutricionista del INPE o quien haga sus veces en el Área de Salud del Establecimiento Penitenciario, quienes son responsables de dar la conformidad.</u>
--	---

(El subrayado y resaltado es agregado)

De lo anterior, se advierte que en la “Forma de Pago” del Capítulo II solo se habría consignado la documentación concerniente a la conformidad de la prestación efectuada por el ítem N° 1.

En relación a ello, la Entidad mediante INFORME N° 002 - 2025- INPE/ORNCH-CP N° 004–2024<sup>7</sup>, aclaró y precisó los encargados de emitir la conformidad respecto al ítem N° 1 y N° 2.

Por otro lado, en la “Forma de Pago” del Capítulo II, se aprecia que la Entidad consignó que el pago de la contraprestación se realizará en “Pagos parciales o pagos periódicos”, mientras que en la “Forma de Pago” del Capítulo III del Ítem N° 1 y N° 2 se señala que el pago de la contraprestación se realizará en “pagos periódicos”; además, la denominación del documento para emitir la conformidad del servicio no resulta uniforme en todos los extremos ni se precisó el establecimiento penitenciario sujeto a conformidad, por lo que, a fin de no causar confusión entre los potenciales postores se deberá adecuar y uniformizar dicha forma de pago.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** del numeral 2.1 del Capítulo II de la Sección específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

“2.1. FORMA DE PAGO  
La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en ~~PAGOS PARCIALES~~ **PAGOS PERIÓDICOS**.  
Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:  
- Informe del funcionario responsable de la administración del establecimiento penitenciario emitiendo la conformidad de la prestación efectuada, adjuntando el Acta de conformidad, la cual deberá estar debidamente firmada por los

<sup>7</sup> Remitido mediante el Expediente N°2025-0010083 de fecha 21 de diciembre de 2024.

responsables del Equipo de Control de Alimentos integrado por el Director, Administrador, Nutricionista del INPE o quien haga sus veces en el Área de Salud del establecimiento penitenciario ~~de~~, según corresponda (Trujillo Varones o Trujillo Mujeres y Pacasmayo), quienes son responsables de dar la conformidad. (...)"

- Se **adecuará** la "Forma de pago" del ítem N° 1 y ítem N° 2 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

<p>Forma de Pago (...)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Orden de servicio emitida por el Equipo de Logística de la Oficina Regional Norte Chiclayo INPE.</li> <li>- Comprobantes de pago aprobada mediante Resolución de Superintendencia N°007-99/SUNAT.</li> <li>- <del>oficio</del> Informe del funcionario responsable de la ADMINISTRACION DEL <del>EL</del> ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO <del>DE</del> <del>TRUJILLO</del> <del>VARONES</del> emitiendo la conformidad de la prestación efectuada adjuntando el Acta de conformidad, la cual deberá estar debidamente firmada por los responsables del Equipo de Control de Alimentos integrado por el Director, Administrador, Nutricionista del INPE o quien haga sus veces en el Área de Salud del <del>el</del> establecimiento penitenciario de Trujillo Varones, Trujillo Mujeres y Pacasmayo; quienes son responsables de dar la conformidad.</li> <li>- (...)</li> </ul>	<p>Forma de Pago (...)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Orden de servicio emitida por el Equipo de Logística de la Oficina Regional Norte Chiclayo INPE.</li> <li>- Comprobantes de pago aprobada mediante Resolución de Superintendencia N°007-99/SUNAT.</li> <li>- Informe del funcionario responsable de la Administración del establecimiento penitenciario <del>Mujeres Trujillo</del> emitiendo la conformidad de la prestación efectuada adjuntando el Acta de conformidad, la cual deberá estar debidamente firmada por los responsables del Equipo de Control de Alimentos integrado por el Director, Administrador, Nutricionista del INPE o quien haga sus veces en el Área de Salud del Establecimiento Penitenciario Mujeres Trujillo, quienes son responsables de dar la conformidad.</li> </ul>
	<p>Forma de Pago (...)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <del>Oficio</del> Informe del funcionario responsable de la Administración del establecimiento penitenciario <del>Pacasmayo</del> emitiendo la conformidad de la prestación efectuada adjuntando el Acta de conformidad, la cual deberá estar debidamente firmada por los responsables del Equipo de Control de Alimentos integrado por el Director, Administrador, Nutricionista del INPE o quien haga sus veces en el Área de Salud del Establecimiento Penitenciario Pacasmayo, quienes son responsables de dar la conformidad.</li> </ul>

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.2 Formación Académica

De la revisión de las Especificaciones técnicas del ítem N° 1 del numeral 3.1 y el acápite B.3.2.1 correspondiente al ítem N° 1 del numeral 3.2 ambos pertenecientes al Capítulo III de la Sección específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

Numeral 3.1 del Capítulo III	Numeral 3.2 del Capítulo III
<p>“Item N° 1 (...) <b>1. <u>NUTRICIONISTA - PERSONAL CLAVE</u></b></p> <p><b><u>Formación Académica</u></b> Requisito:</p> <p>- Título de Licenciado en Nutrición o Licenciado en Nutrición Humana o Licenciado en Bromatología y Nutrición o Licenciado en Nutrición y Dietética", y demás denominaciones propias de la carrera de Nutrición que varíe de acuerdo al centro de estudios. (...)</p> <p>Acreditación: - El Título <b><u>de LICENCIADO EN NUTRICION HUMANA, LICENCIADO EN BROMATOLOGIA Y NUTRICION Y LICENCIADO EN NUTRICION Y DIETETICA</u></b>, será verificado por el comité de selección en el Registro Nacional de Grados Académicos y Títulos Profesionales en el portal web de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU a través del siguiente link: <a href="https://enlinea.sunedu.gob.pe/">https://enlinea.sunedu.gob.pe/</a> // o en el Registro Nacional de Certificados, Grados y Títulos a cargo del Ministerio de Educación a través del siguiente link: <a href="http://www.titulosinstitutos.pe/">http://www.titulosinstitutos.pe/</a>, según corresponda. (...)</p> <p>2. Cocinero o chef, o GASTRÓNOMO - Personal Clave (...)</p> <p>Formación Académica Requisito: ✓ <b><u>Título de profesional técnico en cocina o técnico en gastronomía o arte</u></b></p>	<p>“Item N° 1 (...) <b>B.3. 1 FORMACIÓN ACADÉMICA</b></p> <p><b>NUTRICIONISTA - PERSONAL CLAVE: 01</b></p> <p>Requisitos: Título de Licenciado en Nutrición o Licenciado en Nutrición Humana o Licenciado en Bromatología y Nutrición o Licenciado en Nutrición y Dietética, y demás denominaciones propias de la carrera de Nutrición que varíe de acuerdo al centro de estudios.</p> <p><b>COCINERO O CHEF, O GASTRÓNOMO - PERSONAL CLAVE: 02</b></p> <p>Requisitos: Título de cocinero o chef o gastrónomo o técnico en cocina o técnico en gastronomía o arte culinario y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios, debiendo estar a nombre de la nación.</p> <p><b><u>No se aceptarán los Certificados de Educación emitidos por los Centros de Educación Técnico Productivo (CETPRO),</u></b> por las razones de que los Institutos de Educación Superior, brindan formación de carácter técnico, a través de la integración del conocimiento teórico e instrumental; mientras que la Educación Técnico Productiva, es una forma de educación orientada a la adquisición de competencias laborales y empresariales destinada a las personas que buscan una inserción o reinserción en el mercado laboral y a alumnos de Educación Básica.</p> <p>Acreditación: <b><u>El TÍTULO</u></b> será verificado por el comité de selección en el Registro Nacional de</p>

culinario y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios, debiendo estar a nombre de la nación.

Acreditación:

✓ Título de profesional técnico en cocina o chef o gastrónomo o Técnico Gastronomía y arte culinario deberá estar a nombre de la Nación, será verificado por el comité de selección en el Registro Nacional de Grados Académicos y Títulos Profesionales en el portal web de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU a través del siguiente link: <https://enlinea.sunedu.gob.pe/> // o en el Registro Nacional de Certificados, Grados y Títulos a cargo del Ministerio de Educación a través del siguiente link: <http://www.titulosinstitutos.pe/>, según corresponda.

En caso el TÍTULO DE PROFESIONAL TÉCNICO en cocina o chef o gastrónomo o Técnico Gastronomía y arte culinario, no se encuentre inscrito en el referido registro, el postor debe presentar la copia del diploma respectivo a fin de acreditar la formación académica requerida.

(...)

No se aceptarán los Certificados de Educación emitidos por los Centros de Educación Técnico Productivo (CETPRO).

por las razones de que los Institutos de Educación Superior; brindan formación de carácter técnico, a través de la integración del conocimiento teórico e instrumental; mientras que la Educación Técnico Productiva, es una forma de educación orientada a la adquisición de competencias laborales y empresariales destinada a las personas que buscan una inserción o reinserción en el mercado laboral y a alumnos de Educación Básica.

(...)

ITEM 2:

(...)

ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO DE TRUJILLO MUJERES

(...)

Grados Académicos y Títulos Profesionales en el portal web de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU a través del siguiente link:

<https://enlinea.sunedu.gob.pe/> o en el Registro Nacional de Certificados, Grados y Títulos a cargo del Ministerio de Educación a través del siguiente link: <https://titulosinstitutos.minedu.gob.pe/>, según corresponda.

**Ítem N° 2**

**B.3.1 FORMACIÓN ACADÉMICA**

(...)

• COCINERO O CHEF, O GASTRÓNOMO  
- PERSONAL CLAVE: 02

01 PARA EL EP TRUJILLO MUJERES y  
01 PARA EL EP PACASMAYO

Requisitos:

Título de cocinero o chef o gastrónomo o técnico en cocina o técnico en gastronomía o arte culinario y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios, debiendo estar a nombre de la nación.

No se aceptarán los Certificados de Educación emitidos por los Centros de Educación Técnico Productivo (CETPRO).

por las razones de que los Institutos de Educación Superior; brindan formación de carácter técnico, a través de la integración del conocimiento teórico e instrumental; mientras que la Educación Técnico Productiva, es una forma de educación orientada a la adquisición de competencias laborales y empresariales destinada a las personas que buscan una inserción o reinserción en el mercado laboral y a alumnos de Educación Básica.

Acreditación:

El TÍTULO será verificado por el comité de selección en el Registro Nacional de Grados Académicos y Títulos Profesionales en el portal web de la Superintendencia

<p>2. COCINERO O CHEF O GASTRONOMO - PERSONAL CLAVE (...) Formación Académica Requisito: <b><u>- Título de cocinero o chef o gastrónomo o Técnico en cocina o Técnico en Gastronomía o Arte Culinario</u></b> y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios; debiendo estar a nombre de la Nación. (...) <b><u>No se aceptarán los Certificados de Educación emitidos por los Centros de Educación Técnico Productivo (CETPRO).</u></b> por las razones de que los Institutos de Educación Superior; brindan formación de carácter técnico, a través de la integración del conocimiento teórico e instrumental; mientras que la Educación Técnico Productiva, es una forma de educación orientada a la adquisición de competencias laborales y empresariales destinada a las personas que buscan una inserción o reinserción en el mercado laboral y a alumnos de Educación Básica. (...) ESTABLECIMIENTO      PENITENCIARIO PACASMAYO (...) 7. Cocinero o chef o GASTRONOMO - Personal Clave (...) Formación Académica <b><u>- Título de cocinero o chef o gastrónomo o Técnico en cocina o Técnico en Gastronomía o Arte Culinario</u></b> y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios; debiendo estar a nombre de la Nación. (...) <b><u>No se aceptarán los Certificados de Educación emitidos por los Centros de Educación Técnico Productivo (CETPRO).</u></b> por las razones de que los Institutos de Educación Superior; brindan formación de carácter técnico, a través de la integración del conocimiento teórico e instrumental; mientras que la Educación Técnico Productiva, es una forma de educación orientada a la adquisición de competencias laborales y empresariales destinada a las</p>	<p>Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU a través del siguiente link: <a href="https://enlinea.sunedu.gob.pe/">https://enlinea.sunedu.gob.pe/</a> o en el Registro Nacional de Certificados, Grados y Títulos a cargo del Ministerio de Educación a través del siguiente link: <a href="https://titulosinstitutos.minedu.gob.pe/">https://titulosinstitutos.minedu.gob.pe/</a>, según corresponda.</p> <p>En caso TÍTULO no se encuentre inscrito en el referido registro, el postor debe presentar la copia del diploma respectivo a fin de acreditar la formación académica requerida.”</p>
---	---

<p>personas que buscan una inserción o reinserción en el mercado laboral y a alumnos de Educación Básica. (...)”</p>	
--	--

(El subrayado y resaltado es agregado)

De otro lado, cabe indicar que las Bases estándar aplicables al objeto de contratación, establecen lo siguiente:

**“B. CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL**

**B.3.12 FORMACIÓN ACADÉMICA**

**Requisitos:**

*[CONSIGNAR EL GRADO O TÍTULO PROFESIONAL REQUERIDO, CONSIDERANDO LOS NIVELES ESTABLECIDOS POR LA NORMATIVA EN LA MATERIA] del personal clave requerido como [CONSIGNAR EL PERSONAL CLAVE REQUERIDO PARA EJECUTAR LA PRESTACIÓN OBJETO DE LA CONVOCATORIA DEL CUAL DEBE ACREDITARSE ESTE REQUISITO].*

**Acreditación:**

*El [CONSIGNAR EL GRADO O TÍTULO PROFESIONAL REQUERIDO] será verificado por el comité de selección en el Registro Nacional de Grados Académicos y Títulos Profesionales en el portal web de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU a través del siguiente link: <https://enlinea.sunedu.gob.pe/> o en el Registro Nacional de Certificados, Grados y Títulos a cargo del Ministerio de Educación a través del siguiente link: <https://titulosinstitutos.minedu.gob.pe/>, según corresponda.*

**Importante para la Entidad**

*El postor debe señalar los nombres y apellidos, DNI y profesión del personal clave, así como el nombre de la universidad o institución educativa que expidió el grado o título profesional requerido.*

***Incluir o eliminar, según corresponda. Sólo deberá incluirse esta nota cuando la formación académica sea el único requisito referido a las calificaciones del personal clave que se haya previsto. Ello a fin que la Entidad pueda verificar los grados o títulos requeridos en los portales web respectivos.***

*En caso [CONSIGNAR EL GRADO O TÍTULO PROFESIONAL REQUERIDO] no se encuentre inscrito en el referido registro, el postor debe presentar la copia del diploma respectivo a fin de acreditar la formación académica requerida.”*

Al respecto, se aprecia que la forma de acreditación de la formación académica para el personal clave “nutricionista” del ítem N° 1, no se condice con lo establecido en las Bases estándar aplicables al objeto de contratación, pues en estas últimas sólo se establece que se señale el grado o título requerido más no la denominación de carreras técnicas o profesionales en las cuales se debe acreditar dicha formación, por lo que corresponde adecuar la forma de acreditación establecida en el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases.



Asimismo, se advierte incongruencias entre la denominación precisada en la formación académica del personal clave “Cocinero o chef o gastrónomo” de los ítem N° 1 y N° 2, consignadas en los numerales 3.1 y 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, para lo cual, la Entidad mediante Informe para la ampliación de respuesta a los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones del Concurso Público N°04-2024- INPE/ORNCH<sup>8</sup>, uniformizó la Formación académica del personal clave “Cocinero o chef o Gastrónomo” de los ítems N° 1 y N° 2.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el numeral 3.1 y el acápite B.3.1 del numeral 3.2 ambos pertenecientes al Capítulo III de la Sección específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

<i>Numeral 3.1 del Capítulo III</i>	<i>Numeral 3.2 del Capítulo III</i>
<p>“Item N° 1 (...) 1. NUTRICIONISTA - PERSONAL CLAVE</p> <p><i>Formación Académica</i> <i>Requisito:</i></p> <p>- Título de Licenciado en Nutrición o Licenciado en Nutrición Humana o Licenciado en Bromatología y Nutrición o Licenciado en Nutrición y Dietética", y demás denominaciones propias de la carrera de Nutrición que varíe de acuerdo al centro de estudios. (...)</p> <p><i>Acreditación:</i> - El Título <del>de LICENCIADO EN NUTRICION HUMANA, LICENCIADO EN BROMATOLOGIA Y NUTRICION Y LICENCIADO EN NUTRICION Y DIETETICA</del>, será verificado por el comité de selección en el Registro Nacional de Grados Académicos y Títulos Profesionales en el portal web de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU a través del siguiente link: <a href="https://enlinea.sunedu.gob.pe/">https://enlinea.sunedu.gob.pe/</a> // o en el</p>	<p>“Item N° 1 (...) B.3. 1 FORMACIÓN ACADÉMICA (...)</p> <p>COCINERO O CHEF, O GASTRÓNOMO - PERSONAL CLAVE: 02</p> <p><i>Requisitos:</i></p> <p><i>Título de profesional técnico en cocina, técnico en gastronomía, técnico en arte culinario, técnico cocinero o chef, gastrónomo, título de cocinero o chef o gastrónomo</i> <del>Título de cocinero o chef o gastrónomo o técnico en cocina o técnico en gastronomía o arte culinario</del> y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios, debiendo estar a nombre de la nación. (...)</p> <p>Ítem N° 2</p> <p>B.3.1 FORMACIÓN ACADÉMICA (...)</p> <p>• COCINERO O CHEF, O</p>

<sup>8</sup> Remitido mediante el Expediente N°2025-0010083 de fecha 21 de enero de 2024.

<p>Registro Nacional de Certificados, Grados y Títulos a cargo del Ministerio de Educación a través del siguiente link: <a href="http://www.titulosinstitutos.pe/">http://www.titulosinstitutos.pe/</a>, según corresponda. (...)</p> <p>2. Cocinero o chef, o GASTRÓNOMO - Personal Clave (...)</p> <p>Formación Académica Requisito: - Título de profesional técnico en cocina, técnico en gastronomía, técnico en arte culinario, técnico cocinero o chef, gastrónomo, título de cocinero o chef o gastrónomo <del>Título de profesional técnico en cocina o técnico en gastronomía o arte culinario</del> y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios, debiendo estar a nombre de la nación.</p> <p>Acreditación: - <del>El Título de profesional técnico en cocina o chef o gastrónomo o Técnico Gastronomía y arte culinario deberá estar a nombre de la Nación</del>, será verificado por el comité de selección en el Registro Nacional de Grados Académicos y Títulos Profesionales en el portal web de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU a través del siguiente link: <a href="https://enlinea.sunedu.gob.pe/">https://enlinea.sunedu.gob.pe/</a> // o en el Registro Nacional de Certificados, Grados y Títulos a cargo del Ministerio de Educación a través del siguiente link: <a href="http://www.titulosinstitutos.pe/">http://www.titulosinstitutos.pe/</a>, según corresponda.</p> <p>En caso el TÍTULO <del>DE PROFESIONAL TÉCNICO en cocina o chef o gastrónomo o Técnico Gastronomía y arte culinario</del>, no se encuentre inscrito en el referido registro, el postor debe presentar la copia del diploma respectivo a fin de acreditar la formación académica</p>	<p>GASTRÓNOMO - PERSONAL CLAVE: 02</p> <p>01 PARA EL EP TRUJILLO MUJERES y 01 PARA EL EP PACASMAYO</p> <p>Requisitos: <del>Título de profesional técnico en cocina, técnico en gastronomía, técnico en arte culinario, técnico cocinero o chef, gastrónomo, título de cocinero o chef o gastrónomo</del> <del>Título de cocinero o chef o gastrónomo</del> <del>Título de profesional técnico en cocina o técnico en gastronomía o arte culinario</del> y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios, debiendo estar a nombre de la nación. (...)”</p>
---	---

<p>requerida.</p> <p>(...)</p> <p>ITEM 2:</p> <p>(...)</p> <p>ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO DE TRUJILLO MUJERES</p> <p>(...)</p> <p>2. COCINERO O CHEF O GASTRONOMO - PERSONAL CLAVE</p> <p>(...)</p> <p>Formación Académica</p> <p>Requisito:</p> <p>- Título de profesional técnico en cocina, técnico en gastronomía, técnico en arte culinario, técnico cocinero o chef, gastrónomo, título de cocinero o chef o gastrónomo <del>Título de cocinero o chef o gastrónomo o Técnico en cocina o Técnico en Gastronomía o Arte Culinario</del> y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios; debiendo estar a nombre de la Nación.</p> <p>(...)</p> <p>ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO PACASMAYO</p> <p>(...)</p> <p>7. Cocinero o chef o GASTRONOMO - Personal Clave</p> <p>(...)</p> <p>Formación Académica</p> <p>- Título de profesional técnico en cocina, técnico en gastronomía, técnico en arte culinario, técnico cocinero o chef, gastrónomo, título de cocinero o chef o gastrónomo <del>Título de cocinero o chef o gastrónomo o Técnico en cocina o Técnico en Gastronomía o Arte Culinario</del> y demás denominaciones propias de la carrera que varíe de acuerdo al centro de estudios; debiendo estar a nombre de la Nación.</p> <p>(...)"</p>	
---	--

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.3 Equipamiento estratégico

De la revisión al literal B.1 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<i><b>ÍTEM 1 Y 2</b></i>
<p><i>B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO: 01</i>  <i>(...)</i>  <i>Se permite <b>la acreditación con un equipamiento estratégico</b> que posterior a su primera inscripción ha sido modificado y convertido en frigorífico o isotérmico, cuyo cambio de características del vehículo deberá estar registrado en SUNARP y señalada en la Tarjeta de Identificación Vehicular</i></p>

Al respecto, cabe señalar que la mencionada nota está dirigida a permitir la acreditación de equipos que hayan sido materia de una modificación de características; no obstante, al mencionar el registro en SUNARP y la tarjeta de identificación vehicular podrá conllevar a que los potenciales postores consideren que solo se pueda acreditar con la mencionada documentación, lo cual no condice con lo establecido en las Bases estándar, toda vez que en dichas Bases se señala que para la acreditación del equipamiento estratégico como requisito de calificación se deberá presentar la “Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido”.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** del literal B.1 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

<i><b>ÍTEM 1 Y 2</b></i>
<p><i>B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO: 01</i>  <i>(...)</i>  <del><i>Se permite la acreditación con un equipamiento estratégico que posterior a su primera inscripción ha sido modificado y convertido en frigorífico o isotérmico, cuyo cambio de características del vehículo deberá estar registrado en SUNARP y señalada en la Tarjeta de Identificación Vehicular</i></del></p>

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### **3.4 Causales de Resolución de Contrato**

Al respecto, de la revisión del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, la Entidad estableció lo siguiente:

### ÍTEM 1 Y 2

*“De detectarse el ingreso de artículos y/o sustancias prohibidas por la normatividad penitenciaria, así como también la salida de bienes que son patrimonio del establecimiento penitenciario de Trujillo Varones por parte del personal del contratista, el Director, Administrador o Jefe de la División de Seguridad, bajo responsabilidad, levantarán un Acta de Incautación o Decomiso prosiguiendo luego con lo que dispone las normas legales vigente. Posterior a esto y como resultado del debido procedimiento si se llegara a determinar responsabilidad del Contratista a través del órgano competente en última instancia se procederá con la aplicación de penalidad correspondiente y se resolverá automáticamente el contrato. Sin perjuicio que el contratista de inmediato resuelva contrato al personal que cometió la falta y/o delito.*

*La aplicación de penalidad correspondiente y resolución automáticamente del contrato. será como resultado del debido procedimiento.”*

*(El subrayado y resaltado es agregado)*

Por otro lado, de la revisión de las Otras Penalidades correspondientes al Ítem N° 1 y N° 2 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases integradas la Entidad señaló lo siguiente:

### ÍTEM 1 Y 2

(...)

(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	Penalidad: (25% x valor o monto a facturar del día)	<p><i>La penalidad por aplicar al Contratista, será deducida de los pagos a cuenta, del pago final o en la liquidación final; o si fuese necesario se cobrará del monto resultante de la ejecución de la garantía de Fiel Cumplimiento.</i></p> <p><i>“Siempre y cuando como resultado del debido procedimiento se llegara a determinar responsabilidad del Contratista a través del órgano competente en última instancia se procederá con la aplicación de penalidad correspondiente <u>y se resolverá automáticamente el contrato.</u> Sin perjuicio que el contratista de inmediato resuelva contrato al personal que cometió la falta y/o delito”</i></p>
(...)	(...)	Penalidad: (25% x valor o monto a facturar del día)	<p><i>La penalidad por aplicar al Contratista, será deducida de los pagos a cuenta, del pago final o en la liquidación final; o si fuese necesario se cobrará del monto resultante de la ejecución de la garantía de Fiel Cumplimiento.</i></p> <p><i>“Siempre y cuando como resultado del debido procedimiento se llegara a determinar</i></p>

			responsabilidad del Contratista a través del órgano competente en última instancia se procederá con la aplicación de penalidad correspondiente <u>y se resolverá automáticamente el contrato</u> . Sin perjuicio que el contratista de inmediato resuelva contrato al personal que cometió la falta y/o delito”
--	--	--	---

(El subrayado y resaltado es agregado)

En relación a ello, corresponde precisar que las causales de resolución del contrato se encuentran establecidas expresamente en la normativa de contratación pública, en tal sentido, no corresponde establecer supuestos adicionales.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

ÍTEM 1 Y 2			
<p>“De detectarse el ingreso de artículos y/o sustancias prohibidas por la normatividad penitenciaria, así como también la salida de bienes que son patrimonio del establecimiento penitenciario de Trujillo Varones por parte del personal del contratista, el Director, Administrador o Jefe de la División de Seguridad, bajo responsabilidad, levantarán un Acta de Incautación o Decomiso prosiguiendo luego con lo que dispone las normas legales vigente. Posterior a esto y como resultado del debido procedimiento si se llegara a determinar responsabilidad del Contratista a través del órgano competente en última instancia se procederá con la aplicación de penalidad correspondiente <del>y se resolverá automáticamente el contrato</del>. Sin perjuicio que el contratista de inmediato resuelva contrato al personal que cometió la falta y/o delito.</p> <p>La aplicación de penalidad correspondiente <del>y resolución automáticamente del contrato</del>, será como resultado del debido procedimiento.”</p>			

- Se **adecuará** las “Otras Penalidades” correspondientes al Ítem N° 1 y N° 2 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, conforme lo siguiente:

ÍTEM 1 Y 2			
“(…)			
(…)	(…)	(…)	(…)
(…)	(…)	Penalidad:	La penalidad por aplicar al Contratista, será deducida

		(25% x valor o monto a facturar del día)	<p>de los pagos a cuenta, del pago final o en la liquidación final; o si fuese necesario se cobrará del monto resultante de la ejecución de la garantía de Fiel Cumplimiento.</p> <p>“Siempre y cuando como resultado del debido procedimiento se llegara a determinar responsabilidad del Contratista a través del órgano competente en última instancia se procederá con la aplicación de penalidad correspondiente <del>y se resolverá automáticamente el contrato.</del> Sin perjuicio que el contratista de inmediato resuelva contrato al personal que cometió la falta y/o delito”</p>
(...)	(...)	Penalidad: (25% x valor o monto a facturar del día)	<p>La penalidad por aplicar al Contratista, será deducida de los pagos a cuenta, del pago final o en la liquidación final; o si fuese necesario se cobrará del monto resultante de la ejecución de la garantía de Fiel Cumplimiento.</p> <p>“Siempre y cuando como resultado del debido procedimiento se llegara a determinar responsabilidad del Contratista a través del órgano competente en última instancia se procederá con la aplicación de penalidad correspondiente <del>y se resolverá automáticamente el contrato.</del> Sin perjuicio que el contratista de inmediato resuelva contrato al personal que cometió la falta y/o delito”</p>
(“...”)			

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.5 Reemplazo del personal

De la revisión del contenido del numeral 3.1 Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

ÍTEM 1 Y 2
<p>(“...”) <b>NUTRICIONISTA - PERSONAL CLAVE</b></p> <p>(...) así mismo el contratista <b><u>reemplazará este día con otro profesional acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral</u></b>, dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (...)</p>

(...)

*El profesional nutricionista será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro profesional nutricionista acreditado de igual o similares condiciones expresado en experiencia laboral. (...)*

*Cocinero o chef, o GASTRÓNOMO - Personal Clave*

*(...) así mismo el contratista reemplazará este día con otro profesional acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral, dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (...)*

*(...) será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro cocinero o chef o gastrónomo. acreditado de igual o similares condiciones expresado en experiencia laboral y capacitación correspondiente, (...)*

(...)

*Representante o Coordinador o Supervisor*

*(...) así mismo el contratista reemplazará este día con otro profesional acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral, dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (...)*

*El Representante o coordinador o supervisor será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro personal acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral. (...)*

*Ayudantes de cocina*

*(...) así mismo el contratista reemplazará este día con otro profesional acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral, dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (...)*

*El ayudante de cocina será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro personal acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral. (...)*

*Personal de limpieza*

*(...) así mismo el contratista reemplazará este día con otro profesional acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral, dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (...)*

*El ayudante de limpieza será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro personal acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral. (...)"*

*(El subrayado y resaltado es agregado)*

Sobre el particular, resulta pertinente señalar que en la Opinión N° 252-2017/DTN, se ha señalado lo siguiente: “El contratista se encuentra en la obligación de ejecutar el servicio con el personal ofertado en el procedimiento de selección, pudiendo efectuar el reemplazo de uno o más de ellos, siempre y cuando el reemplazo



propuesto **reúna iguales o superiores características a las previstas en las bases para el personal a ser reemplazado**, debiendo para ello contar con la autorización previa por parte de la Entidad”.

En relación a lo expuesto, se aprecia que la Entidad solicita que el personal de reemplazo, deba cumplir con las condiciones que motivaron la selección del contratista, lo cual no guarda congruencia con lo establecido en la Opinión N° 252-2017/DTN, dado que la misma precisa que el personal de reemplazo debe reunir iguales o superiores características a las previstas en las bases para el personal a ser reemplazado.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

ÍTEM 1 Y 2
<p>“(…)</p> <p><i>NUTRICIONISTA - PERSONAL CLAVE</i></p> <p>(…) así mismo el contratista reemplazará este día con otro profesional acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral <i>prevista en las bases</i>, dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (…)</p> <p>(…)</p> <p><i>El profesional nutricionista será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro profesional nutricionista acreditado de igual o similares condiciones expresado en experiencia laboral <i>prevista en las bases</i>, (…)</i></p> <p><i>Cocinero o chef, o GASTRÓNOMO - Personal Clave</i></p> <p>(…) así mismo el contratista reemplazará este día con otro profesional acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral <i>prevista en las bases</i>, dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (…)</p> <p>(…) será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro cocinero o chef o gastrónomo. acreditado de igual o similares condiciones expresado en experiencia laboral y capacitación correspondiente <i>prevista en las bases</i>, (…)</p> <p>(…)</p> <p><i>Representante o Coordinador o Supervisor</i></p> <p>(…) así mismo el contratista reemplazará este día con otro profesional acreditado</p>

*de igual o similares condiciones en experiencia laboral [prevista en las bases](#), dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (...)*

*El Representante o coordinador o supervisor será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro personal acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral [prevista en las bases](#), (...)*

*Ayudantes de cocina*

*(...) así mismo el contratista reemplazará este día con otro profesional acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral [prevista en las bases](#), dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (...)*

*El ayudante de cocina será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro personal acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral [prevista en las bases](#), (...)*

*Personal de limpieza*

*(...) así mismo el contratista reemplazará este día con otro profesional acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral [prevista en las bases](#), dichos acuerdos serán comunicados por el Administrador del establecimiento penitenciario (...)*

*El ayudante de limpieza será reemplazado por razones debidamente justificadas (vacaciones, enfermedad, accidente, etc.) por otro personal acreditado de igual o similares condiciones en experiencia laboral [prevista en las bases](#), (...)*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

#### 4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absoluto que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman

sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección modificar en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 28 de enero de 2025

*Código: 6,1; 12,6; 22,1*