

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAYLLA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ATENCIÓN DE SALUD BÁSICOS EN HERMOSA PAMPA DE CENTRO POBLADO HERMOSA PAMPA DISTRITO DE LLAYLLA DE LA PROVINCIA DE SATIPO DEL DEPARTAMENTO DE JUNIN" - CUI N° 2609386

Ruc/código : 20601136563

Fecha de envío : 17/12/2023

Nombre o Razón social : ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.

Hora de envío : 14:02:49

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección adjuntar en la etapa de Integración de las Bases el presupuesto de ejecución de obra en archivo editable (Excel), esto dificulta el cálculo y elaboración de la oferta económica. Por lo tanto en aras del cumplimiento de los principios y normas vigentes y con el fin de satisfacer el interés público a través de un procedimiento transparente salvaguardando los principios de Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato, Transparencia y Competencia, solicitamos sea acogida nuestra observación

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1

Literal: g

Página: 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2 de la ley de contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE PRECISA QUE EL ARCHIVO PUBLICADO A TRAVÉS DEL SEACE CUMPLE CON LO REQUERIDO POR EL PORTAL DEL SEACE; ASIMISMO SE ACLARA QUE EL FORMATO EXCEL NO CUENTA CON LAS FIRMAS DEL CONSULTOR SIENDO QUE SI EXISTIESE INCONGRUENCIA PODRÍA SER CAUSAL DE NULIDAD, EN ESE SENTIDO, NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN DEBIENDO LOS PARTICIPANTES REALIZAR SU OFERTA ECONÓMICA SOBRE LA BASE DEL PRESUPUESTO PUBLICADO A TRAVÉS DEL SEACE, LO CUAL CUENTA CON LAS FIRMAS DEL CONSULTOR. POR LO TANTO, NO SE ACOGE LA PRESENTE OBSERVACIÓN.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAYLLA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ATENCIÓN DE SALUD BÁSICOS EN HERMOSA PAMPA DE CENTRO POBLADO HERMOSA PAMPA DISTRITO DE LLAYLLA DE LA PROVINCIA DE SATIPO DEL DEPARTAMENTO DE JUNIN" - CUI N° 2609386

Ruc/código : 20601136563

Fecha de envío : 17/12/2023

Nombre o Razón social : ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.

Hora de envío : 14:02:49

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

SE OBSERVA QUE EN LOS GASTOS GENERALES DEL EXPEDIENTE TECNICO COLGADO EN EL SEACE, NO SE HACE LA DISTINCION ENTRE GASTOS GENERALES FIJO Y VARIABLES. SE EXIGIRÁ HACER ESTA DISTINCIÓN EN LA PRESENTACION DE NUESTRA PROPUESTA? EN CASO DE QUE LA RESPUESTA SEA POSITIVA SE SOLICITA QUE EN LA INTEGRACION DE BASES SE CUELQUE EL DETALLE DE GASTOS GENERALES FIJO Y

Acápite de las bases : Sección: Anexos

Numeral: 6

Literal: S/N

Página: 67

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa que se realizó la distincion de los Gastos Fijos y Variables en los Gastos Generales, los que se adjuntan al presente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se adjuntará junto a las bases integradas el desagregado de gastos fijos y variables de los gastos generales.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAYLLA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ATENCIÓN DE SALUD BÁSICOS EN HERMOSA PAMPA DE CENTRO POBLADO HERMOSA PAMPA DISTRITO DE LLAYLLA DE LA PROVINCIA DE SATIPO DEL DEPARTAMENTO DE JUNIN" - CUI N° 2609386

Ruc/código : 20601136563

Nombre o Razón social : ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.

Fecha de envío : 17/12/2023

Hora de envío : 14:02:49

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

CONSULTA/OBSERVACION RESPECTO A DECLARACION JURADA DENTRO DEL NUMERAL 3.1

Consultamos si adicionalmente al (Anexo 03 - Declaración Jurada de cumplimiento del expediente tecnico) se deberá presentar documento o declaración jurada para acreditar el cumplimiento de los Términos de Referencia (numeral 3.1 de las bases) de ser afirmativa dicha exigencia seria contraria a las bases estandarizadas y marco normativo de contratación publica

Asimismo advertimos que la Resolución del tribunal de contrataciones N° 3539-2023-TCE-S5 de fecha 4 de setiembre de 2023 establece claramente que solicitar declaraciones juradas ocultas en los términos de referencia generan un evidente Visio de nulidad.

Advertimos que según el numeral 72.4 del artículo 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, precisa que la absolución se realiza de manera motivada mediante pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE, En tal sentido, al solo expresar que los postores deben ceñirse a las bases o algo similar, NO es suficiente para absolver lo consultado; por consiguiente, el Comité de Selección, no estaría motivando ni sustentando de manera objetiva y razonablemente lo observado o consultado, contraviniendo los principios de libertad de concurrencia, transparencia y equidad.

Para mayor alcance añadimos algunos numerales de la Resolución del tribunal de contrataciones N° 3539-2023-TCE-S5 Numeral 22. ¿ Al respecto, el Impugnante indicó que el requerimiento de la Entidad vulnera lo establecido en las bases estándar, por lo que, a su consideración corresponde declarar la nulidad del procedimiento de selección hasta la etapa de convocatoria.

Numeral 23. Ahora bien, tal como se ha indicado en las bases estándar aplicables a la presente convocatoria se estableció en forma clara y expresa una lista de documentos que debían exigirse para que las ofertas sean admitidas en el procedimiento de selección, para lo cual no se consideró: i) la Declaración jurada de cumplimiento de seguridad y salud en el trabajo, ii) la Declaración jurada de conservación del medio ambiente y, iii) la Declaración jurada de entregar los seguros antes del inicio de la obra. Asimismo, las bases estándar señalan, de manera expresa, que no puede incorporarse documentos adicionales para la admisión de la oferta a los establecidos en este acápite. Pese a ello, tales declaraciones fueron incorporadas en el Capítulo III- Requerimiento de las bases.

Numeral 24. En este punto, cabe recordar que, de acuerdo con el numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento, el comité de selección elabora los documentos del procedimiento de selección a su cargo, utilizando obligatoriamente los documentos estándar que aprueba el OSCE y la información técnica y económica contenida en el expediente de contratación aprobado.

Numeral 25. En ese sentido, se advierte que el extremo de las bases integradas antes desarrollado contraviene las bases estándar aplicables a la presente convocatoria y la normativa de contratación pública, no resultando válido ni legal que este Colegiado proceda a la evaluación de las ofertas presentadas en el procedimiento de selección, lo cual reviste mayor importancia en el caso en concreto, dado que precisamente, el Impugnante ha cuestionado la decisión del comité de selección de no admitir su oferta, al no haber presentado las declaraciones que han sido exigidas de manera irregular de acuerdo al requerimiento de la Entidad expresado en las bases.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAYLLA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ATENCIÓN DE SALUD BÁSICOS EN HERMOSA PAMPA DE CENTRO POBLADO HERMOSA PAMPA DISTRITO DE LLAYLLA DE LA PROVINCIA DE SATIPO DEL DEPARTAMENTO DE JUNIN" - CUI N° 2609386

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: S/N Página: S/N

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA PRESENTE OBSERVACIÓN DEBIDO A QUE LAS BASES DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN SON CLARAS Y PRECISAS. SIN EMBARGO, SE ACLARA QUE BASTA LA PRESENTACIÓN DEL ANEXO 3 PARA ACREDITAR LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA Y EL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAYLLA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ATENCIÓN DE SALUD BÁSICOS EN HERMOSA PAMPA DE CENTRO POBLADO HERMOSA PAMPA DISTRITO DE LLAYLLA DE LA PROVINCIA DE SATIPO DEL DEPARTAMENTO DE JUNIN" - CUI N° 2609386

Ruc/código : 20601136563

Nombre o Razón social : ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.

Fecha de envío : 17/12/2023

Hora de envío : 14:02:49

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

LA PENALIDAD N° 7 ES INCONGRUENTE, PUESTO QUE EL RESPONSABLE DE VELAR TECNICAMENTE POR LA CORRECTA EJECUCION DE OBRA ES EL SUPERVISOR, SIENDO ESTE QUIEN OTORGA LAS AUTORIZACIONES DEL USO DE MATERIALES SEGÚN LA NECESIDAD DEL CASO, POR LO QUE DICHA PENALIDAD SE CONFIGURA COMO TRASGRESIVA PUES VIOLENTA O INTERFIERE CON LAS ACCIONES DE LA SUPERVISION DE OBRA. DICHA PENALIDAD DEBERA ANULARSE

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 16 **Literal:** 1 **Página:** 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN Y SE ACLARA AL PARTICIPANTE QUE LA PENALIDAD N° 7 HA SIDO ESTABLECIDA PARA LOS CASOS QUE EL CONTRATISTA NO OBEDEZCA LA AUTORIZACIONES DEL SUPERVISOR DE OBRA, TODA VEZ QUE SERA ESTE ULTIMO QUIEN INFORME A LA ENTIDAD DICHO EVENTO, COMO LO ESPECIFICA EL PROCEDIMIENTO DE DICHA PENALIDAD.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAYLLA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ATENCIÓN DE SALUD BÁSICOS EN HERMOSA PAMPA DE CENTRO POBLADO HERMOSA PAMPA DISTRITO DE LLAYLLA DE LA PROVINCIA DE SATIPO DEL DEPARTAMENTO DE JUNIN" - CUI N° 2609386

Ruc/código : 20601136563

Fecha de envío : 17/12/2023

Nombre o Razón social : ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.

Hora de envío : 14:02:49

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

Sírvase confirmar o absolver la consulta de manera motivada, clara y precisa lo siguiente: si se podrá presentar equipamiento estratégico de mayor capacidad a la solicitada

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** XXXIII

Literal: A.1

Página: 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACLARA AL PARTICIPANTE QUE SE ACEPTARÁ EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO DE MAYOR CAPACIDAD A LO SOLICITADO EN LAS BASES.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAYLLA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ATENCIÓN DE SALUD BÁSICOS EN HERMOSA PAMPA DE CENTRO POBLADO HERMOSA PAMPA DISTRITO DE LLAYLLA DE LA PROVINCIA DE SATIPO DEL DEPARTAMENTO DE JUNIN" - CUI N° 2609386

Ruc/código : 20601136563

Nombre o Razón social : ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.

Fecha de envío : 17/12/2023

Hora de envío : 14:02:49

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

SE OBSERVA que la definición de obras similares es limitativa y afecta el principio de Libre Concurrencia y Competencia, al requerir que contengan actividades y/o componentes como FABRICACION CONCRETO ARMADO, CONCRETO SIMPLE, MOVIMIENTO DE TIERRAS, MURO DE LADRILLO, ZOCALOS Y CONTRAZOCALOS, TARRAJEO INTERIOR Y EXTERIOR, PINTURAS, INSTALACIONES SANITARIAS Y/O SISTEMA DE DESAGUE, INSTALACIONES ELECTRICAS, VEREDAS, CARPINTERIA METALICA, EQUIPAMIENTOS Y/O MOBILIARIO, hace pensar que se estuviera direccionando dicho proceso a determinado postor. Al respecto en el ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023-OSCE/TCE indica: ¿17. En el escenario antes descrito, no corresponde que las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, exijan que se acrediten ¿componentes¿ y/o ¿partidas¿ de la obra; dicha exigencia resulta contraria a las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos¿

De acuerdo con el referido Tribunal, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar componentes y/o partidas. De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación , experiencia del postor en la especialidad se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas y/o componentes) no establecidas por las propias bases estándar, por consiguiente, considerando dicho argumento, no resultaría valido incluir la acreditación de partidas o componentes..."

Por lo expuesto, se solicita a fin de no vulnerar el Principio de Libertad de Concurrencia y promover la mayor participación de proveedores, SUPRIMIR DICHAS ACTIVIDADES Y/O COMPONENTES EN LA DEFINICION DE OBRAS SIMILARES EN LA EXPERIENCIA DEL POSTOR.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: XXXIII

Literal: B

Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO Y ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023-OSCE/TCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA PRESENTE OBSERVACIÓN, POR LO QUE, SE SUPRIME LAS ACTIVIDADES Y/O PARTIDAS Y/O COMPONENTES REQUERIDOS.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAYLLA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ATENCIÓN DE SALUD BÁSICOS EN HERMOSA PAMPA DE CENTRO POBLADO HERMOSA PAMPA DISTRITO DE LLAYLLA DE LA PROVINCIA DE SATIPO DEL DEPARTAMENTO DE JUNIN" - CUI N° 2609386

Ruc/código : 20601136563

Nombre o Razón social : ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.

Fecha de envío : 17/12/2023

Hora de envío : 14:02:49

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Sobre el particular, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 8 del Reglamento, así como la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en cuanto a la definición de obra similares, debe tenerse presente que es responsabilidad de la Entidad establecer dicha definición, la cual se establece considerando que por obra similar es aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca. Por lo que solicitamos se sirvan ACOGER NUESTRA OBSERVACION, que se adicione como obras similares a las obras de Construcción y/o Reconstrucción y/o Remodelación y/o rehabilitación y/o Ampliación y/o Instalación y/o Sustitución y/o Creación y/o Implementación y/o Mejoramiento de infraestructura educativa, edificaciones multifamiliares, edificaciones comerciales, infraestructura en general, así poder fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcialidad y transparencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : Sección: Específico

Numeral: XXXIII

Literal: B

Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 16° DE LA LEY, CONCORDADO CON EL ARTÍCULO 29° DEL REGLAMENTO, LA FORMULACIÓN DE LOS REQUERIMIENTOS ES RESPONSABILIDAD DEL ÁREA USUARIA, DE CONFORMIDAD CON EL NUMERAL 72.2 DEL ART. 72 DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, EL PARTICIPANTE PUEDE FORMULAR OBSERVACIONES A LAS BASES, DE MANERA FUNDAMENTADA, POR SUPUESTAS VULNERACIONES A LA NORMATIVA DE CONTRATACIONES U OTRA NORMATIVA QUE TENGA RELACIÓN CON EL OBJETO DE CONTRATACIÓN, DEL ANÁLISIS DE LA OBSERVACIÓN PLANTEADO POR EL RECURRENT, ES DE VERSE QUE ÉSTE PRETENDE QUE SE INCORPOREN DETERMINADAS OBRAS QUE A SU VER RESULTAN SIMILARES Y QUE ÉSTAS SE ACONDICIONEN A SU FAVOR, SIN EMBARGO, NO APORTA MAYOR ABUNDAMIENTO DE INFORMACIÓN DE CARÁCTER TÉCNICO QUE PERMITA TENER CERTEZA DE LA OBSERVACIÓN PLANTEADA, POR CONSIGUIENTE, NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN Y SE INDICA QUE NO SE MODIFICARÁ NINGÚN EXTREMO CONCERNIENTE A LA OBSERVACIÓN PLANTEADA, SIENDO PRECISO SEÑALAR QUE EL PRESENTE OBJETO DE CONVOCATORIA ES RESPECTO AL

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null