

**INFORME N° 1678 -2022-VIVIENDA/OGA-OACP**

**A :** **CESAR LUIS MENDEZ LENGUA**  
Director General de la Oficina General de Administración

**DE :** **LIC. PABLO AUGUSTO AVELLANEDA ROMANÍ**  
Director de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial

**ASUNTO :** Informe de evaluación de las causas que motivaron el desierto.

**REFERENCIA :** Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001

**FECHA :** San Isidro, 21 de julio de 2022

**HT. 71314-2022**

A través del presente me dirijo a su despacho con la finalidad de hacer de su conocimiento, las causas que motivaron la declaración de desierto del procedimiento de selección de la referencia, de conformidad con lo establecido en el literal c)<sup>1</sup> del artículo 141 y el numeral 65.2<sup>2</sup> del artículo 65 del Reglamento de la ley de Contrataciones del Estado.

**I. ANTECEDENTES:**

- 1.1. Con fecha 12 de abril de 2022, se convocó el Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, cuyo objeto es el servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del centro de convenciones "27 de enero", ciudad de Lima (LCC) por 365 días.
- 1.2. Con fecha 31 de mayo de 2022, el comité de selección otorgó la buena pro a la empresa INTEGRATED SECURITY SERVICE AND SPECIEL POLICE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INTSECUR POLICE S.A.C.
- 1.3. Con Carta N° 183-2022/INTSECURPOLICESAC/GG de fecha 14 de junio la empresa INTEGRATED SECURITY SERVICE AND SPECIEL POLICE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INTSECUR POLICE S.A.C, presenta los documentos para la suscripción del contrato.
- 1.4. Con Carta N° 895-2022-VIVIENDA/OGA/OACP, de fecha 16 de junio la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial remite a la empresa INTEGRATED SECURITY SERVICE AND SPECIEL POLICE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INTSECUR POLICE S.A.C, las observaciones a los requisitos para perfeccionar el contrato.

<sup>1</sup> **Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato**

Cuando no se perfeccione el contrato, por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro.

En tal supuesto, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a). **Si el postor no perfecciona el contrato, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección.**

<sup>2</sup> **Artículo 65. Declaración de desierto**

65.2 Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, **el órgano encargado de las contrataciones** o el comité de selección, según corresponda, **emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento,** debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE.

- 1.5. Con Carta N° 189-2022/INTSECURPOLICESAC/GG de fecha 21 de junio la empresa INTEGRATED SECURITY SERVICE AND SPECIEL POLICE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INTSECUR POLICE S.A.C, subsana los documentos observados para la suscripción del contrato.
- 1.6. Con Informe N° 0172-2022-VIVIENDA-OGA-OACP-EC, de fecha 28 de junio de 2022, la coordinación del Equipo de Ejecución contractual señala que la estructura de costos presentada por el postor adjudicado no cumple con la normativa vigente en materia de remuneraciones y cargas sociales, puesto que su oferta no está considerando en su cálculo de costos parte de dichos conceptos que son de obligatorio cumplimiento, además, se observa que, de la corroboración de los costos con el anexo N° 04 - estructura de costos adjunta a las Bases Integradas del Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, se evidencia que solamente los costos directos del servicio sobrepasan el monto ofertado, lo cual constituye un aspecto que no puede ser revertido por el postor adjudicado. Asimismo, indica que los defectos advertidos en la estructura de costos presentada por la empresa INTEGRATED SECURITY SERVICE AND SPECIEL POLICE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INTSECUR POLICE S.A.C, corresponde que la entidad no perfeccione el contrato y comunique la pérdida de la buena pro al postor adjudicado.
- 1.7. Con Carta N° 951-2022/VIVIENDA/OGA-OACP de fecha 28 de junio de 2022, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial comunica la pérdida de Buena Pro a la empresa INTEGRATED SECURITY SERVICE AND SPECIEL POLICE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INTSECUR POLICE S.A.C, la misma que deriva del Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, cuyo objeto es el SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES DEL CENTRO DE CONVENCIONES "27 DE ENERO", CIUDAD DE LIMA (LCC) POR 365 DIAS, en cumplimiento al literal c) del numeral 141.1 del artículo 141 del RLCE, por no perfeccionar el contrato por causa imputable a su representada.
- 1.8. Con Informe N° 0174-2022-VIVIENDA-OGA-OACP-EC de fecha 30 de junio de 2022, la coordinación del Equipo de Ejecución contractual, solicita la publicación de la pérdida de la buena pro del Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, en el SEACE; Asimismo, indica que el monto de la oferta del postor que ocupó el segundo lugar en el Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, no alcanzaría para cubrir el costo del servicio, puesto que, de la verificación con el anexo N° 04 - estructura de costos adjunto a las Bases Integradas del Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, se evidencia que solamente los costos directos del servicio también sobrepasarían el monto ofertado como en el caso del postor adjudicado, razón por la cual, carecería de objeto el requerir a dicho postor la presentación de documentos para perfeccionar el contrato.
- 1.9. Con fecha 01 de julio de 2022, el Equipo de Procesos de Selección, realizó la publicación de la pérdida de la buena pro en el SEACE.
- 1.10. Con Carta N° 958-2022/VIVIENDA/OGA-OACP, de fecha 04 de julio de 2022, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial notificó a la empresa VIGILANCIA UIVERSAL SAC, a fin de que presente la documentación a fin de suscribir el contrato en vista que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación en el procedimiento de selección Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001.

- 1.11. Con fecha 04 de julio de 2022, el Equipo de Procesos de Selección, realizó la adjudicación a al segundo postor VIGILANCIA UNIVERSAL S.A.C., a través del SEACE.
- 1.12. Con Carta N° 229-2022-AG-VIUNSA de fecha 08 de julio de 2022, la empresa VIGILANCIA UNIVERSAL S.A.C, desiste de la presentación de documentos para la suscripción del contrato del Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, cuyo objeto es el servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del centro de convenciones "27 de enero", ciudad de Lima (LCC) por 365 días.
- 1.13. Con Informe N° 0190-2022-VIVIENDA-OGA-OACP-EC de fecha 11 de julio de 2022, la coordinación del Equipo de Ejecución contractual, indica que el postor VIGILANCIA UNIVERSAL S.A.C quien ocupó el segundo lugar en el Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, ha optado por desistirse de presentar los documentos para perfeccionar el contrato derivado del mencionado procedimiento de selección, cuya consecuencia legal es conforme el literal c) del numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, implica que se declare desierto el procedimiento de selección.
- 1.14. Con Acta de desierto de fecha 15 de julio de 2022, se declaró desierto el del Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, cuyo objeto es el servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del centro de convenciones "27 de enero", ciudad de Lima (LCC) por 365 días.
- 1.15. Con Informe N° 1611-2022-VIVIENDA-OGA-OACP de fecha 15 de julio de 2022, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial, informa a la Dirección del Programa Nuestras Ciudades, respecto a la declaración de desierto del Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001, indicando el motivo, fue debido que el postor INTEGRATED SECURITY SERVICE AND SPECIEL POLICE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INTSECUR POLICE S.A.C, ha perdido la buena pro por no suscribir el contrato debido a que la estructura de costos presentada no cumple con la normativa vigente en materia de remuneraciones y cargas sociales; y el postor que ocupó el segundo lugar, la empresa VIGILANCIA UNIVERSAL SAC, ha desistido en la presentación de documentos para la suscripción del contrato. Asimismo, precisan que los términos de referencia o requisitos de calificación, no corresponde ser ajustado en ningún extremo, debido a que las causales de la declaratoria de desierto fueron por otras motivaciones y recomienda se traslada el presente informe a la Coordinación General del LCC del Programa Nuestras Ciudades, para que, en su calidad de área usuaria, pueda precisar la persistencia de la necesidad, de ser así, deberá remitir su requerimiento, adjuntando los términos de referencia.

## II. ANALISIS:

- 2.1. Que, el Reglamento de la Ley 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en su literal c) del numeral 141.1 del artículo 141 prescribe que:
- (...)

c) Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro.

*En tal supuesto, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a) del presente artículo. Si dicho postor no perfecciona el contrato, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección.”*

- 2.2. Asimismo, en el mismo párrafo señala: “Si dicho postor no perfecciona el contrato, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección”, en este caso al haber advertido que el postor que ocupó segundo lugar no cumpliría porque su oferta está por debajo los costos directos del servicio; corresponde proceder con la declaratoria de desierto, tal como recomienda el equipo de ejecución contractual.

- 2.3. En ese contexto, el numeral 65.2 del artículo 65 del Reglamento precisa lo siguiente:

“Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, debe emitir un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del Expediente de Contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE”.

- 2.4. Del dispositivo citado, se desprende que la declaratoria de desierto de un procedimiento de selección no determina la conclusión del procedimiento, sino que conlleva a la necesidad de justificar y evaluar, a través de un informe elaborado por el comité de selección o el órgano encargado de las contrataciones –según corresponda-, las razones que impidieron la conclusión de dicho procedimiento de selección, a efectos de adoptar las medidas correctivas que resulten pertinentes para realizar su siguiente convocatoria.

- 2.5. Respecto a lo indicado en el párrafo anterior siendo **el motivo de la declaración del desierto del presente procedimiento de selección, la no suscripción del contrato debido a que la estructura de costos presentada por el postor adjudicado no cumple con la normativa vigente en materia de remuneraciones y cargas sociales**, puesto que su oferta no está considerando en su cálculo de costos parte de dichos conceptos que son de obligatorio cumplimiento y **el segundo postor ha desistido la presentación de documento para la suscripción de contrato**, correspondió declarar desierto el Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001.

- 2.6. En ese sentido, conociendo los motivos de **la pérdida de buena Pro y posterior a ello la declaración del desierto y que estas no son respecto a los términos de referencia o requisitos de calificación, no corresponde la modificación de los términos de referencia**, ya que de la revisión realizada al expediente de contratación se evidencia que existió pluralidad de postores en el procedimiento de selección. Por lo que, corresponderá al área usuaria precisar si la necesidad de la contratación indicada persiste, de ser así, se deberá continuar con la siguiente convocatoria.

- 2.7. Según los párrafos indicados y conociendo claramente **la causa de la declaración de desierto que fue por la no suscripción del contrato** por el postor INTEGRATED SECURITY SERVICE AND

SPECIEL POLICE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INTSECUR POLICE S.A.C, debido a que la estructura de costos presentada no cumple con la normativa vigente en materia de remuneraciones y cargas sociales; y el postor que ocupó el segundo lugar, la empresa VIGILANCIA UNIVERSAL S.A.C, desistió de presentar la documentación para la suscripción del contrato; dichas causas son imputables a los postores.

- 2.8. Preciado lo anterior, es importante traer a colación lo dispuesto en el numeral 42.4 del artículo 42 del Reglamento, el cual establece que: "Cuando un procedimiento de selección sea declarado desierto, la siguiente convocatoria requiere contar con una nueva aprobación del expediente de contratación, solo cuando así lo disponga el informe de evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de desierto advierta que el requerimiento corresponde ser ajustado".
- 2.9. De esta manera, se advierte que, la siguiente convocatoria del procedimiento de selección declarado desierto no requiere una nueva aprobación del expediente de contratación, ya que las razones que motivaron la declaratoria de desierto; no corresponde a ser ajustado ningún extremo del término de referencia.

### III. CONCLUSION Y RECOMENDACIÓN:

- 3.1. Conforme lo expuesto, el Concurso Público N° 004-2022-VIVIENDA-OGA-UE.001 ha sido declarado desierto por causas externas a la Entidad atribuible al postor INTEGRATED SECURITY SERVICE AND SPECIEL POLICE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INTSECUR POLICE S.A.C, por no suscribir el contrato y el postor VIGILANCIA UNIVERSAL S.A.C, debido que desistió de presentar la documentación para la suscripción del contrato.
- 3.2. Por otro lado, el término de referencia o requisitos de calificación, no corresponde ser ajustado en ningún extremo, ya que del informe de evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de desierto no indica que el requerimiento constituye una de las causas que frustraron la culminación del procedimiento de selección original; las causales de la declaratoria de desierto fueron imputables a los postores.
- 3.3. Finalmente, a mérito de lo señalado, y en el marco de lo que prescribe el artículo 65.2, del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, este despacho, pone en conocimiento el presente documento y recomienda se traslada el presente, a la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial, para que realice las actuaciones que correspondan, ya que la Coordinación General del LCC del Programa Nuestras Ciudades, en su calidad de área usuaria, ha remitido el informe de persistencia de la necesidad, adjuntando los términos de referencia.

Es todo cuanto debo informar a usted, para los fines del caso.

Atentamente,