

PRONUNCIAMIENTO N° 303-2024/OSCE-DGR

Entidad : Municipalidad Distrital de Chorrillos.

Referencia : Concurso Público N° 1-2024-CS-MDCH-1, convocado para la contratación “Servicio de alquiler de camiones cisterna para el servicio de riego en el distrito de Chorrillos”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 3¹ de junio de 2024 y subsanado el 10² y 13³ de junio de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de bases presentada por el participante **WE CAN COMPANY E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Asimismo, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad⁴, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada.

Ahora bien, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁵ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 1 referida al “**Año de fabricación de los vehículos**”.
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 2, referida a la “**Experiencia del supervisor**”.

¹ Mediante el Expediente N° 2024-0071955.

² Mediante el Expediente N° 2024-0075475.

³ Mediante el Expediente N° 2024-0076206.

⁴ Mediante el Expediente N° 2024-0080732 - Expediente N° 2024-0082936.

⁵ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

- **Cuestionamiento N° 3** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 11, referida a la **“Experiencia del postor en la especialidad”**.
- **Cuestionamiento N° 4** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 12, referida a la **“Equipamiento estratégico”**.

De otro lado, es conveniente señalar que el participante **WE CAN COMPANY E.I.R.L.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 2 conforme al detalle siguiente: *“(…) En virtud de no orientar el servicio a profesionales sin experiencia y en virtud del principio de eficacia y eficiencia se solicita a la entidad solicitar experiencia del supervisor relacionada a: "RIEGO DE ÁREAS VERDES CON CAMIONES CISTERNAS”*.

Al respecto, de la revisión del pliego absolutorio, se advierte que la consulta y/u observación N° 2 no versa sobre solicitar experiencia del supervisor relacionada a: “RIEGO DE ÁREAS VERDES CON CAMIONES CISTERNAS”, sino a que la Entidad aclare cuales son los servicios similares para acreditar la experiencia del supervisor

Asimismo, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 12 conforme al detalle siguiente: *“(…) Se solicita en caso la municipalidad demuestre que no se realizará riego en las bermas del distrito, se considere la opción de cambiar 02 camiones cisternas de 5000 galones por 01 tracto remolcador + 01 cisterna semirremolque de capacidad 10,000 galones.”*

Al respecto, de la revisión del pliego absolutorio, se advierte que la consulta y/u observación N° 12 no versa sobre solicitar que en caso no se demuestre la realización riego en bermas se considere la *opción de cambiar 02 camiones cisternas de 5000 galones por 01 tracto remolcador + 01 cisterna semirremolque de capacidad 10,000 galones*, sino a que la Entidad considere como vehículos; - 03 camiones cisternas de 5000 galones como mínimo para el riego de áreas verdes en todo tipo de zonas de menos acceso y - 01 tracto camión con semirremolque cisterna de 10 mil galones como mínimo para las bermas y avenidas del distrito.

En ese sentido, lo indicado por el recurrente en su solicitud de elevación no fue abordado en la etapa de consultas y/u observaciones; por lo que, al tratarse de pretensiones adicionales que debieron ser presentadas en la etapa pertinente, estas devienen en extemporáneas; razón por la cual, **este Organismo Técnico Especializado no se pronunciará al respecto.**

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento N° 1:

Respecto al “Año de fabricación de los vehículos”

El participante **WE CAN COMPANY E.I.R.L.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 1, indicando que el comité de selección vulnera el principio de libre concurrencia, al no acoger lo solicitado, debido a que en la actualidad las nuevas tarjetas de propiedad no tienen el año de fabricación en el TUC, ni en la tarjeta de identificación vehicular y que solamente se podría visualizar el año de modelo. Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en **solicitar que se respete el año de modelo del vehículo y no el año de fabricación, de acuerdo a la normativa.**

Pronunciamiento

De la revisión del numeral 3.1 y 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“6.2 De los vehículos

- *Cinco (05) camiones Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones con una antigüedad máxima del **(año de fabricación del 2018 en adelante)**.*
 - *Reten un (01) camión Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones y con una antigüedad máxima del **(año de fabricación del 2018 en adelante)**.*
- (...)*

B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

Requisitos:

- *Cinco (05) camiones cisterna con capacidad mínima de 5000 galones con una antigüedad máxima de **(año de fabricación del 2018 en adelante)**.*
- *Reten un (01) camión cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones y con una antigüedad máxima de **(año de fabricación del 2018 en adelante)**.*

Acreditación:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.”

(El subrayado y resaltado es agregado).

Mediante la consulta y/u observación N° 1, se solicitó se consideren unidades vehiculares del año modelo 2018 en adelante, dado que, de acuerdo a la normativa vigente, las tarjetas de propiedad no cuentan con la indicación de año de fabricación y que a partir del año 2020, solo contarían con el año modelo del vehículo

Ante lo cual, el comité de selección decidió no aceptar lo solicitado, precisando que conforme a los términos de referencia se solicita cinco camiones cisternas con

capacidad mínima de 5 000 galones considerando la antigüedad máxima de fabricación del 2018 en adelante.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolucióñ señalada en los párrafos precedentes, mediante la Carta N°0009-2024-MDCH/SGAV⁶, la Entidad indicó lo siguiente:

“Consulta u observación N° 1:

(...)

Al respecto, y conformidad con la CUARTA DISPOSICIÓN FINAL del DECRETO SUPREMO N° 019-2018 -MTC, toda referencia al año de fabricación es entendida como el año modelo. Siendo ello, cualquier documentación que indique el año modelo, podrá entenderse también como año de fabricación, teniendo entendido que en el TUC (tarjeta única de circulación vehicular) se visualiza el año modelo del vehículo.

Debo resaltar que dicha disposición fue publicada el 10/12/2018; por lo que, algunos vehículos que tengan como año modelo el 2018, pueden haber sido fabricados el año 2017.

En ese sentido, respecto a la solicitud formulada por el ciudadano sobre considerar las unidades vehiculares cuyo año máximo de modelo sea el año 2018 , no es posible considerar unidades de año modelo 2018 en adelante, pues este implicaría la aceptación de vehículos con año de fabricación 2017, los cuales estarían más propensos a sufrir alguna avería, generando algún retraso en la programación de riego de áreas verdes.

Asimismo, debo señalar que no constituye una exigencia o formalidad costosa o innecesaria, pues de los vehículos cuyo año de fabricación correspondan al año 2018, contarán con la documentación sustentatoria suficiente para acreditar que la fecha de fabricación del vehículo es de dicho año. Por otro lado, para los vehículos cuyo año de fabricación sean posteriores al año 2018, tendrán en su Tarjeta de Propiedad Vehicular, como Año Modelo el año 2019 en adelante; siendo así, se entenderá que la fecha de fabricación es posterior al año de antigüedad requerido en las Bases Integradas (2018).

Estando a ello, no existiría una vulneración al principio de Libre Concurrencia, en tanto no resulta ser una exigencia innecesaria, pues está atiende necesidad de contar con vehículos que permitan la correcta prestación del servicio a contratar; por lo que, no se acoge dicha observación.”

(El subrayado y resaltado es agregado).

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimiente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto.⁷

Asimismo, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN se indicó que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, en atención a los aspectos cuestionados por el recurrente, se aprecia que el área usuaria de la Entidad, mediante la citada carta y en atención al mejor

⁶ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082936 de fecha 26 de junio de 2024.

⁷ Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

conocimiento de las necesidades que desea satisfacer, mediante la citada carta, precisó que no es posible considerar unidades de año modelo 2018 en adelante, dado que, si bien la Cuarta Disposición Final del Decreto Supremo N° 019-2018-MTC, precisa que toda referencia al año de fabricación es entendida como el año modelo, dicha norma fue publicada el 10/12/2018; por lo que, algunos vehículos que tengan como año modelo el 2018, pueden haber sido fabricados el año 2017, lo cual implicaría que se pueda aceptar vehículos con año de fabricación 2017, los cuales serían más propensos a presentar averías.

De otro lado señaló que el requerimiento referido a solicitar vehículos con año de fabricación del 2018 atiende a la necesidad de contar con vehículos que permitan la correcta prestación del servicio a contratar.

De lo expuesto en los párrafos precedentes, se puede colegir que, el área usuaria de la Entidad como responsable de la determinación de su requerimiento, ratificó la necesidad de que las unidades vehiculares requeridas sean de año de fabricación del 2018 en adelante, según lo expuesto precedentemente; lo cual tiene carácter de declaración jurada y está sujeto a rendición de cuentas.

Además, cabe señalar que, de la revisión del numeral 3.2 del “Formato de Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias” se aprecia que la Entidad declaró la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con la totalidad del requerimiento, siendo que ello incluiría la condición referida a la antigüedad requerida para el equipamiento.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente está orientada a que se respete el año de modelo del vehículo y no el año de fabricación, de acuerdo a la normativa; y en la medida que la Entidad mediante su carta, brindó los alcances respectivos por los cuales ratificó su requerimiento; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento, máxime si existe pluralidad de postores y marcas en la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento.

Finalmente, cabe precisar que de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2

Respecto a la “Experiencia del supervisor”

El participante **WE CAN COMPANY E.I.R.L.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 2, observando que el comité de selección al aclarar la referida consulta, vulneraría el principio de eficiencia y eficiencia describió la experiencia solicitada para el supervisor, no obstante se advierte que no hay

congruencia entre la experiencia solicitada al postor y la experiencia solicitada para el supervisor, dado que esta última orienta la experiencia a un profesional que nunca ha visto el servicio de áreas verdes en camiones cisternas. Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en **cuestionar la absolución de la consulta y/u observación N° 2** mediante la cual se precisó las áreas en las cuales debe tener experiencia el personal-Supervisor.

Pronunciamiento

De la revisión del numeral 3.1 y 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“6.3 Del Personal

*Uno (01) supervisor con experiencia mínima de **tres (03) años** en la supervisión del servicio en mención y/o **similares**. Con licencia de conducir AIII C.*
(...)

B.4 Experiencia del personal clave

Requisitos:

- *(01) Supervisor con experiencia mínima de **tres (03) años** en la Supervisión del Servicio en mención y/o **similares**(...).”*

(El subrayado y resaltado es agregado).

Es así que, mediante la consulta y/u observación N°2, respecto a la experiencia solicitada para el supervisor, solicitó aclarar cuáles serían los servicios similares de manera objetiva.

Ante lo cual, el comité de selección, precisó que la experiencia mínima requerida sería de tres años como supervisor de riego en áreas verdes tales como: Supervisor en medio ambiente o similares, control de personal en vehículos de actividad de riego y supervisor de operaciones de los servicios diarios en diferentes turnos en trabajo de campo.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, mediante la Carta N°0009-2024-MDCH/SGAV⁸, la Entidad indicó lo siguiente:

“Consulta u observación N° 2

(...)

Al respecto, se tiene entendido que, conforme a los términos de referencia, se solicita un SUPERVISOR con 03 años de experiencia en puestos tales como: Supervisor de Actividades de riego, Supervisor en prevención de impacto ambiental, Supervisor de medio ambiente, Control de personal en vehículos de actividad de riego y/o Supervisor de operaciones de los servicios diarios en diferentes turnos en trabajo de campo.

Es así que, de la revisión en los Términos de Referencia, las actividades ejercidas por la

⁸ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082936 de fecha 26 de junio de 2024.

supervisión están orientadas a la supervisión del personal en cuanto al cumplimiento de la programación de riego y que dicha actividad se lleve a cabo evitando causar aniegos en las pistas o veredas que puedan traer el deterioro de las mismas. Por ello, la experiencia requerida es sobre puestos en los que se haya necesitado la supervisión de personal.

(...)

Por ello, la experiencia requerida para la supervisión atiende a las funciones a ejercer por este en la ejecución del servicio; por lo que, no existe una vulneración al principio de eficacia y eficiencia.”

(El subrayado y resaltado es agregado).

De manera previa, es importante indicar que este Organismo Técnico Especializado en diversos documentos ha señalado que la “**experiencia**” -que se acredita según las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado- es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual ejecución de una prestación.

Al respecto, cabe señalar que, el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento establecen que, en el caso de servicios, los términos de referencia que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación; lo cual incluye el perfil del personal necesario para la ejecución de la prestación.

En tal sentido, corresponde señalar que, la Entidad tiene **potestad** de incluir personal en el requerimiento, **siempre que se detalle**, la formación académica, **experiencia** y capacitaciones, según corresponda, así como las funciones que desempeñará dentro de las actividades de la ejecución de la prestación, siendo que, ello resultaría necesario para la calificación que realiza el comité de selección, al momento de evaluar el personal propuesto por los oferentes, y a la determinación de los potenciales proveedores de un personal idóneo para la ejecución.

Asimismo, las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, entre otros, el requisito de calificación “experiencia del personal”, el cual debe acreditarse mediante un tiempo de experiencia mínimo en trabajos o prestaciones en la actividad.

Además, corresponde señalar que los potenciales postores podrán acreditar la experiencia de su personal, a efectos de probar su calificación para la ejecución del servicio, la cual, debe comprender la destreza obtenida en la ejecución de trabajos reiterados sobre las actividades descritas en las Bases.

Ahora bien, en atención a los aspectos cuestionados por el recurrente, se aprecia que el área usuaria de la Entidad, mediante la citada carta y en atención al mejor conocimiento de las necesidades que desea satisfacer, brindó mayores alcances por los cuales ratificó su absolución y requerimiento, precisando entre otros aspectos que, según los términos de referencias, las actividades ejercidas por el supervisor estarían orientadas a la supervisión del personal en cuanto al cumplimiento de la programación de riego, y que dicha actividad se lleve a cabo evitando causar aniegos en las pistas o veredas que puedan deteriorarlas, por lo que, la experiencia requerida

para el supervisor está relacionada con las funciones que desarrollará dicho personal en la ejecución del servicio.

De lo expuesto en los párrafos precedentes, se puede colegir que la Entidad mediante la citada carta brindó mayores alcances que respaldan su absolución, así como la ratificación de su requerimiento, en lo relacionado a la experiencia solicitada para el personal “Supervisor”, siendo que dicha decisión se estriba en la potestad que faculta a la Entidad en determinar el perfil del personal requerido lo cual incluye la experiencia solicitada para dicho personal.

Asimismo, cabe indicar que en la indagación de mercado realizada y su revalidación, se pudo verificar la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de atender el íntegro de las condiciones previstas en el requerimiento.

En ese sentido, considerando el análisis de los párrafos precedentes y dado que la pretensión del recurrente cuestionar la absolución de la consulta y/u observación N° 2, y en tanto que la Entidad mediante su informe brindó mayores alcances que ratifican su absolución, así como su requerimiento; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Sin perjuicio de lo expuesto, de la revisión de la referida absolución se aprecia que recién se estaría brindando el alcance del término “similares” para la experiencia solicitada para el supervisor. Asimismo, se advierte que, si bien la Entidad aclaró cuáles serían los servicios similares, aún consigna como parte de dicha experiencia del personal el término “similares” de la siguiente manera: “Supervisor en medio ambiente o similares”.

En ese contexto, mediante la Carta N° 0009-2024-MDCH/SGAV⁹, el Área Usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

“Al respecto, y a fin de precisar los servicios similares a “Supervisor en medio ambiente”, detallamos que dichos servicios serían los siguientes:

Supervisor de Actividades de riego

Supervisor en prevención de impacto ambiental.

En ese sentido, y a fin de precisar textualmente los extremos relacionados al requisito de calificación “experiencia del personal clave” en las Bases, detallamos lo siguiente:

Se deberá considerar el siguiente texto:

(...)

⁹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082936 de fecha 26 de junio de 2024.

Requisitos:

(01) Supervisor con experiencia mínima de tres (03) años en Supervisión del servicio en mención tales como:

- *Supervisor en medio ambiente*
- *Supervisor de Actividades de riego*
- *Supervisor en prevención de impacto ambiental.*
- *Control de personal en vehículos de actividad de riego.*
- *Supervisor de operaciones de los servicios diarios en diferentes turnos en trabajo de campo.*

(...).”

Asimismo, mediante el Oficio N° 02-2024 MDCH/ CS.CP1-2024¹⁰, la Entidad precisó que realizó la revalidación del requerimiento modificado.

En ese sentido, considerando lo declarado en la carta y oficio de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 3.1 y 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme el siguiente detalle:

6. 3. Del Personal

Uno (01) supervisor con experiencia mínima de tres (03) años en la supervisión del servicio en mención ~~y/o similares~~ tales como:

- *Supervisor en medio ambiente*
- *Supervisor de Actividades de riego*
- *Supervisor en prevención de impacto ambiental.*
- *Control de personal en vehículos de actividad de riego.*
- *Supervisor de operaciones de los servicios diarios en diferentes turnos en trabajo de campo.*

(...)

B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

Requisitos:

• *(01) Supervisor con experiencia mínima de tres (03) años en la Supervisión del Servicio en mención ~~y/o similares~~ tales como:*

- *Supervisor en medio ambiente*
- *Supervisor de Actividades de riego*
- *Supervisor en prevención de impacto ambiental.*
- *Control de personal en vehículos de actividad de riego.*
- *Supervisor de operaciones de los servicios diarios en diferentes turnos en trabajo de campo.*

(...)

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

¹⁰ Remitido mediante Expediente N° 2024-0080732 de fecha 21 de junio de 2024.

Cuestionamiento N° 3

Respecto a la “Experiencia del postor en la especialidad”

El participante **WE CAN COMPANY E.I.R.L.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 11, indicando que el servicio de alquiler de camión cisterna no sería similar a la ejecución del servicio de riego de áreas verdes, debido a que, la entidad pide, entre otros, choferes, ayudantes, supervisor, siendo que además los términos de referencia describen la ejecución del servicio, por lo que se podría estar orientando el servicio a empresas sin experiencia en riego de área verdes. Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en que **se considere como servicio similar dentro la experiencia del postor al alquiler de cisterna siempre que incluya la ejecución del servicio de riego de áreas verdes y no solo el alquiler.**

Pronunciamiento

De la revisión del literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2. “Requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad estableció lo siguiente:

“C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 13,572,000.00 Trece millones quinientos setenta y dos mil con 00/100 soles por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

***Se consideran servicios similares** a los siguientes: servicio de transporte de agua no potable, servicio de transporte de agua potable, servicio de riego con cisterna y/o **servicio de alquiler de cisternas.**
(...).”*

(El subrayado y resaltado es agregado).

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 11, el participante WE CAN COMPANY E.I.R.L., observó que el servicio de alquiler de camión cisterna no sería similar a la ejecución del servicio de riego de áreas verdes, Por lo que, solicitó se aclare que la experiencia similar sería “Servicio de alquiler de camión cisterna para el riego de áreas verdes.”

Ante lo cual, el comité de selección no acogió lo solicitado, precisando que según los términos de referencia y las bases del presente concurso, la denominación del servicio se refiere a la contratación del servicio de riego por camiones cisterna de la áreas verdes del distrito de Chorrillos.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, mediante la Carta N°0009-2024-MDCH/SGAV¹¹, la Entidad indicó lo siguiente:

“Consulta u observación N° 11:

(...)

Al respecto, en calidad de área usuaria y a los términos de referencia se requiere "SERVICIO de alquiler de camiones cisternas para el servicio de riego en el distrito de Chorrillos", la cual busca contribuir con el manejo, gestión de parques y jardines de manera adecuada haciendo énfasis en el suministro de agua para el riego de las mismas, con la finalidad del desarrollo óptimo para el mantenimiento de las áreas verdes del distrito de Chorrillos. Es así que, el servicio a contratar no es la contratación de únicamente el transporte de agua; sino el “servicio de riego por camiones cisterna”, que implica el personal competente para dichas actividades, tal y como lo señala los numerales 7.2, 7.3 y 7.4 de los términos de referencia, (...)

En ese sentido, considerando las precisiones realizadas, se considerará como experiencia el “servicio de alquiler de cisternas para el riego de áreas verdes (...).”

(El subrayado y resaltado es agregado).

De manera previa, es importante indicar que, este Organismo Técnico Especializado en diversos documentos ha señalado que la “experiencia” -que se acredita según las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado- es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual ejecución de una prestación.

Al respecto, cabe precisar que, las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece, entre otros, el requisito de calificación “experiencia del postor en la especialidad”, el cual se acreditará mediante el monto facturado acumulado durante los ocho (8) años anteriores a la presentación de ofertas, siendo que, la Entidad deberá para ello precisar cuales son los servicios calificados como “similares” para su acreditación”.

Así, en diversos Pronunciamientos, se ha precisado que “similar” comprende todo aquello que guarden semejanza o parecido, es decir, que compartan ciertas características esenciales, referidas a su naturaleza, uso, función, entre otras.

En tal sentido, corresponde señalar que, la Entidad tiene la potestad de determinar en calidad de requisito de calificación, a la “experiencia del postor en la especialidad”, para lo cual, deberá precisar los servicios que tengan naturaleza semejante a la que se desea contratar, en calidad de similares, a fin que los potenciales postores puedan estructurar adecuadamente el monto facturado acumulado; y se garantice la predictibilidad en la calificación de la ofertas por parte del comité de selección.

Ahora bien, en atención a los aspectos cuestionados por el recurrente, se aprecia que el área usuaria de la Entidad, mediante la citada carta y en atención al mejor conocimiento de las necesidades que desea satisfacer, precisó que tomando las

¹¹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082936 de fecha 26 de junio de 2024.

condiciones y características del servicio a contratar incluyó como parte de la definición de servicios similares el “servicio de alquiler de cisternas para el riego de áreas verdes”.

De lo expuesto en los párrafos precedentes se puede colegir que la Entidad recién mediante su carta y considerando la naturaleza del servicio a contratar decidió incluir a los servicios ya definidos como similares para acreditar la experiencia de postor en la especialidad el “servicio de alquiler de cisternas para el riego de áreas verdes”, siendo que dicha decisión se estriba en la potestad que ésta tiene en precisar los servicios que tengan naturaleza semejante a la que se desea contratar, en calidad de similares, además que ello significa ampliar la gama de servicios que los potenciales postores podrían considerar a fin de cumplir con la experiencia requerida por la Entidad.

En ese sentido, considerando el análisis realizado en los párrafos precedentes, así como la solicitud del recurrente se encuentra orientada a que se considere como servicio similar al alquiler de cisterna siempre que incluya la ejecución del servicio de riego de áreas verdes, y teniendo en cuenta que la Entidad recién mediante su carta decidió considerar dicho servicio para acreditar la experiencia de postor requerida; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER PARCIALMENTE** el presente cuestionamiento, por lo que, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2. “Requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad estableció lo siguiente:

C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 13,572,000.00 Trece millones quinientos setenta y dos mil con 00/100 soles por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

*Se consideran servicios similares a los siguientes: servicio de transporte de agua no potable, servicio de transporte de agua potable, servicio de riego con cisterna y/o servicio de alquiler de cisternas y/o **servicio de alquiler de cisternas para el riego de áreas verdes.***
(...).

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

Finalmente, cabe precisar que de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de

elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 4

Respecto al “Equipamiento estratégico”.

El participante **WE CAN COMPANY E.I.R.L.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 12, indicando que el comité de selección vulnera el principio de eficiencia, eficacia y sostenibilidad ambiental, debido a que según refiere, la municipalidad tiene un importante porcentaje de viajes para regar las bermas de las avenidas, y la diferencia entre una cisterna de 5,000 galones y una de 10,000 galones radicaría básicamente en la accesibilidad de la unidad. Esto se debe a que la primera se usa para espacios de difícil acceso, mientras que la segunda se utilizaría para las avenidas. Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en **cuestionar la absolución de la consulta y/u observación N° 12.**

Pronunciamiento

De la revisión del numeral 3.1 y 3.2 ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad estableció lo siguiente:

“6.2 De los vehículos

- **Cinco (05) camiones Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones** con una antigüedad máxima del (año de fabricación del 2018 en adelante).
- **Reten un (01) camión Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones** y con una antigüedad máxima del (año de fabricación del 2018 en adelante).

(...)

B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

Requisitos:

- **Cinco (05) camiones cisterna con capacidad mínima de 5000 galones** con una antigüedad máxima de (año de fabricación del 2018 en adelante).
- **Reten un (01) camión cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones** y con una antigüedad máxima de (año de fabricación del 2018 en adelante).

Acreditación:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.”

(El subrayado y resaltado es agregado).

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 12, se solicitó modificar el requerimiento y que la entidad considere modificar los vehículos requeridos y se

solicite: 03 camiones cisterna de 5,000 galones como mínimo para el riego de áreas verdes en zonas de difícil acceso, y 01 tractocamión con semirremolque cisterna de 10,000 galones como mínimo para las bermas y avenidas del distrito.

Ante lo cual, el comité de selección, decidió no aceptar lo solicitado, precisando que conforme lo establecido en los términos de referencia, se requiere 05 unidades cisterna para riego, debido a que dicho servicio beneficiará el ornato y mantenimiento de las áreas verdes dentro del distrito de Chorrillos.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, mediante la Carta N° 0012-2024-MDCH/SGAV¹², el Área Usaria de la Entidad señaló lo siguiente:

*“Al respecto, es preciso señalar que sobre el cuestionamiento formulado sobre la necesidad de contar con camiones cisterna de mayor capacidad, **se debe considerar que los camiones cisterna deben contar con 10000 y/o 9000 galones condiciona la programación para la ejecución de riego de las áreas verdes**, teniendo en consideración que para dicho desarrollo de la actividad de riego, la Subgerencia de Áreas Verdes, cuenta con 08 cisternas con capacidad de 7,000 galones y 02 cisternas (madrinas) de 12,000 galones, los cuales ejecutan las actividades de riego en las zonas de fácil acceso, tales como bermas centrales de las avenidas y parques de mayor dimensión dentro del distrito de Chorrillos.*

*Por lo mismo, conforme a los términos de referencia, **se solicita camiones cisterna con la capacidad de 5000 galones, a fin de que éstas puedan transitar en lugares reducidos dentro del distrito de Chorrillos**, teniendo en consideración que las unidades prestarán viajes de manera rotativa (durante el día y la noche), las cuales permitirán el riego en zonas de difícil acceso y menor dimensión.*

*En ese sentido, considerando que esta Subgerencia de Áreas Verdes ya cuenta con unidades de mayor capacidad en galones y cuenta con una programación correspondiente referida a las rutas de riego, **es necesario el servicio de riego brindado por cisternas de menor capacidad que permitan el riego a las zonas a las que las unidades con las que cuenta esta entidad no puedan acceder**.*

Siendo así, tampoco se acoge la observación presentada por la empresa WE CAN COMPANY E.I.R.L., pues no se está vulnerando el principio de eficacia y eficiencia y el principio de sostenibilidad ambiental.”

(El subrayado y resaltado es agregado).

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto.¹³

Asimismo, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN se indicó que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

¹² Remitido mediante Expediente N° 2024-0080732 de fecha 21 de junio de 2024.

¹³ Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

Ahora bien, en atención a los aspectos cuestionados por el recurrente, se aprecia que el área usuaria de la Entidad, mediante la citada carta, ratificó su absolución, precisando entre otros aspectos que la Entidad ya cuenta con unidades de mayor capacidad con las cuales ejecuta las actividades de riego en las zonas de fácil acceso, como bermas centrales de las avenidas y parques de mayor dimensión dentro del distrito de Chorrillos, por lo que en el presente proceso se solicitan camiones cisterna con una capacidad de 5,000 galones, a fin de que estas unidades realicen viajes de manera rotativa durante el día y la noche, permitiendo el riego en zonas de difícil acceso y de menor dimensión.

De lo expuesto, se desprende que la Entidad como mejor conocedora de su necesidad, decidió ratificar su requerimiento en lo referido a la capacidad de las cisternas para lo cual brindó los argumentos que respaldan dicha decisión, lo cual tiene carácter de declaración jurada y se encuentra sujeta a rendición de cuentas.

Asimismo, cabe indicar que en la indagación de mercado realizada y su revalidación, se pudo verificar la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de atender el íntegro de las condiciones previstas en el requerimiento.

En ese sentido, y considerando el análisis realizado en los párrafos precedentes, así como la solicitud del recurrente se encuentra orientada a cuestionar la absolución de la consulta y/u observación N° 12 y teniendo en cuenta que la Entidad ha ratificado su requerimiento; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento, máxime si existe pluralidad de postores y marcas en la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento.

Finalmente, cabe precisar que de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Costo de reproducción y entrega de las bases

Al respecto, de la revisión de las Bases Estándar objeto de la presente contratación, se aprecia lo siguiente:

“1.9. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES

Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar [CONSIGNAR EL COSTO DE REPRODUCCIÓN DE LAS BASES] en [CONSIGNAR LA FORMA Y LUGAR PARA REALIZAR EL PAGO Y RECABAR LAS BASES].”

Ahora bien, de la revisión del numeral 1.9 “Costo de reproducción y entrega de bases” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

“ 1.9. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES

Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 5.00 (CINCO Y 00/100 soles) en caja de la entidad (tesorería), sito en la Av. Defensores del Morro N° 2765 (ex Av. Huaylas) Lima Chorrillos - Perú.”

De lo expuesto, se advierte que, la Entidad si bien indicaría que el pago por derecho de recabar un ejemplar de las bases se realizaría en la Caja de la Entidad, está no habría precisado el lugar donde los participantes recabarían las Bases, lo cual no estaría acorde a lo establecido por las Bases Estándar objeto de la presente contratación.

Es así que, mediante el Oficio N° 03-2024 MDCH/CS.CP1-2024¹⁴ , la Entidad precisó lo siguiente:

“1. Costo de reproducción y entrega de bases

De conformidad con las Bases Estándar, se precisa el texto a considerar:

1.9. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES

Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 5.00 (CINCO Y 00/100 soles) en caja de la entidad (tesorería) y recabar las Bases en la Oficina de Abastecimiento, sito en la Av. Defensores del Morro N° 2765 (ex Av. Huaylas) Lima Chorrillos - Perú.”

En ese sentido, considerando lo precisado en los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 1.9 “Costo de reproducción y entrega de bases” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

1.9. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES

Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 5.00 (CINCO Y 00/100 soles) en caja de la entidad (tesorería), y recabar las Bases en la Oficina de Abastecimiento sito en la Av. Defensores del Morro N° 2765 (ex Av. Huaylas) Lima Chorrillos - Perú.

¹⁴ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082936 de fecha 26 de junio de 2024.

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.2 Plazo de prestación del servicio

De la revisión conjunta del numeral 1.8 del Capítulo I y del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos de la sección específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<i>“1.8. PLAZO DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el plazo de 365 días calendarios en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.”</i>	<i>“12. PLAZO DE EJECUCIÓN Y LUGAR DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO Plazo: La prestación del servicio se desarrollará como mínimo en 365 días y/o hasta agotar el presupuesto asignado, contados a partir del día siguiente de la notificación de la Orden de Servicio y en coordinación con la Subgerencia de Gestión Ambiental.”</i>
--	--

De lo expuesto, se advierte que la información consignada en numeral 1.8 “Plazo de Entrega” del Capítulo I difiere de la información vertida en el acápite 12 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases, por lo tanto, no son congruentes.

Es así que, mediante la Carta N° 0012-2024-MDCH/SGAV¹⁵, la Entidad precisó lo siguiente:

<i>“Al respecto, a fin de uniformizar el punto 1.8. del Capítulo I y el punto 12 del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases, se deberá considerar el siguiente texto: (...)1.8. PLAZO DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el plazo de 365 días calendarios y/o hasta agotar el presupuesto asignado, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación. (...) (...) 12. PLAZO DE EJECUCIÓN Y LUGAR DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO Plazo: La prestación del servicio se desarrollará en 365 días y/o hasta agotar el presupuesto asignado, contados a partir del día siguiente de la notificación de la Orden de Servicio y en coordinación con la Subgerencia de Gestión Ambiental (...).”</i>
--

En ese sentido, considerando lo precisado en los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 1.8 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

<i>1.8. PLAZO DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO</i>
--

¹⁵ Remitido mediante Expediente N° 2024-0080732 de fecha 21 de junio de 2024.

*Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el plazo de 365 días calendarios **y/o hasta agotar el presupuesto asignado** en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación*

- **Se adecuará** el numeral 12 del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

12. PLAZO DE EJECUCIÓN Y LUGAR DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO

Plazo: La prestación del servicio se desarrollará ~~como mínimo~~ en 365 días y/o hasta agotar el presupuesto asignado, contados a partir del día siguiente de la notificación de la Orden de Servicio y en coordinación con la Subgerencia de Gestión Ambiental.

Cabe precisar que, se **deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

3.3 Respecto a la copia del certificado actualizado de cubicación

De la revisión del literal e) del numeral 2.2.1.1 “Documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

*“ 2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta
(...)
e) Copia del Certificado actualizado de cubicación del camión cisterna
(...).”*

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad estaría solicitando que el postor presente “Copia del Certificado actualizado de cubicación del camión cisterna”; no obstante, se advertiría que dicho requerimiento resultaría excesivo, en la medida que, los potenciales postores no tendrían la certeza de ser favorecidos con la buena pro; no obstante ello, sería razonable solicitar dicho documento al postor ganador de la buena pro, ya que es quien tiene la obligación de cumplir con las exigencias de la contratación; por lo que, corresponde ser requerido para el perfeccionamiento del contrato

En ese sentido, considerando en análisis realizado en los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el numeral 2.2.1.1 “Documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

*“2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta
(...)
~~e) Copia del Certificado actualizado de cubicación del camión cisterna~~*

(...).

- **Se adecuará** el numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

Copia del Certificado actualizado de cubicación del camión cisterna

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.4 De la Forma de Pago

Al respecto, el numeral 2.6 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Estándar, establece lo siguiente:

“2.6 FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en [CONSIGNAR EL DETALLE DE LOS PAGOS PERIÓDICOS].

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- *Recepción del [REGISTRAR LA DENOMINACIÓN DEL ÁREA DE ALMACÉN O LA QUE HAGA SUS VECES].*

- *Informe del funcionario responsable del [REGISTRAR LA DENOMINACIÓN DEL ÁREA RESPONSABLE DE OTORGAR LA CONFORMIDAD] emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*

- *Comprobante de pago.*

[CONSIGNAR OTRA DOCUMENTACIÓN NECESARIA A SER PRESENTADA PARA EL PAGO ÚNICO O LOS PAGOS A CUENTA, SEGÚN CORRESPONDA].

Dicha documentación se debe presentar en [CONSIGNAR MESA DE PARTES O LA DEPENDENCIA ESPECÍFICA DE LA ENTIDAD DONDE SE DEBE PRESENTAR LA DOCUMENTACIÓN], sito en [CONSIGNAR LA DIRECCIÓN EXACTA].”

Ahora bien, de la revisión conjunta del numeral 2.5 del Capítulo II y del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“2. 5. FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

“14. CONFORMIDAD DEL SERVICIO

La conformidad de la prestación del servicio se regula por lo dispuesto en el artículo 168° del Reglamento de Ley de Contrataciones del Estado. La conformidad será otorgada por la Subgerencia de Gestión Ambiental de la Municipalidad Distrital de Chorrillos, previa liquidación del servicio por parte del contratista (entregable).

<p><i>Informe del contratista detallando de los trabajos realizados</i></p> <p><i>Conformidad del área usuaria.</i></p> <p><i>Comprobante de pago.</i></p> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la municipalidad distrital de Chorrillos en el horario de 8:40 a 13:00 y de 14:00 a 17:00 , sito en Av. Defensores del Morro N° 2765 (ex Av. Huaylas) Chorrillos - Lima.”</i></p>	<p><i>De existir observaciones al servicio, La Entidad debe comunicar las mismas al CONTRATISTAS indicando claramente el sentido de esta, otorgándole un plazo para subsanar no menor a dos (2) ni mayor a ocho (8) días, dependiendo de la complejidad.</i></p> <p><i>El proveedor solicitará su pago mediante carta dirigida a la Entidad, adjuntando como mínimo la siguiente documentación:</i></p> <p><i>Liquidación mensual del servicio realizado (entregable del servicio).</i></p> <p><i>Comprobante de pago.</i></p> <p>15. FORMA DE PAGO</p> <p><i>El pago se realizará en moneda nacional, una vez ejecutado el servicio, luego de la recepción formal y completa de la documentación y luego de emitida la conformidad por parte de la Subgerencia de Gestión Ambiental.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el proveedor y de acuerdo con lo establecido en los artículos 39 de la Ley y 17) del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la entidad deberá contar con la siguiente documentación.</i></p> <p><i>Informe técnico mensual del servicio realizado (entregable del servicio)</i></p> <p><i>Comprobante de pago</i></p> <p><i>Conformidad del área usuaria.”</i></p>
---	--

De lo expuesto, se advertiría que, la información consignada no sería congruente entre ambos literales.

Es así que, mediante la Carta N° 0012-2024-MDCH/SGAV¹⁶ , la Entidad precisó lo siguiente:

<p><i>“En ese sentido, el texto a consignar en el numeral 2.5 del Capítulo II, será el siguiente:</i></p> <p>14. CONFORMIDAD DEL SERVICIO</p> <p><i>La conformidad de la prestación del servicio se regula por lo dispuesto en el artículo 168° del Reglamento de Ley de Contrataciones del Estado. La conformidad será otorgada por la Subgerencia de Gestión Ambiental de la Municipalidad Distrital de Chorrillos, previa liquidación del servicio por parte del contratista (entregable).</i></p> <p><i>De existir observaciones al servicio, La Entidad debe comunicar las mismas al CONTRATISTA indicando claramente el sentido de esta, otorgándole un plazo para subsanar no menor a dos (2) ni mayor a ocho (8) días, dependiendo de la complejidad. El proveedor solicitará su pago mediante carta dirigida a la Entidad, adjuntando como mínimo la siguiente documentación:</i></p> <p><i>Informe del contratista detallando de los trabajos realizados</i></p>

¹⁶ Remitido mediante Expediente N° 2024-0080732 de fecha 21 de junio de 2024.

Comprobante de pago.

15. FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales.

Para efectos del pago de las contraprestaciones efectuadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- *Informe del funcionario responsable de la Subgerencia de Gestión Ambiental emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago*
- *Informe del contratista detallado el servicio realizado*
- *Informe Técnico mensual del servicio realizado, emitido por un representante del área usuaria y liquidación mensual del servicio.*

Por otro lado, el texto a considerar en el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, sería el siguiente:

2. 5. FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- *Informe del funcionario responsable de la Subgerencia de Gestión Ambiental emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago*
- *Informe del contratista detallado el Servicio realizado.*
- *Informe Técnico mensual del servicio realizado, emitido por un representante del área usuaria y liquidación mensual del servicio.*

Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la Municipalidad Distrital de Chorrillos en el horario de 8:40 a 13:00 y de 14:00 a 17:00, sito en Av. Defensores del Morro N° 2765 (ex Av. Huaylas) Chorrillos - Lima."

En tal sentido, considerando lo declarado en el informe técnico de la Entidad y de conformidad a las Bases Estándar aplicables al objeto de la convocatoria, con ocasión de la Integración Definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

2. 5. FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

Informe del funcionario responsable de la Subgerencia de Gestión Ambiental emitiendo la conformidad de la prestación efectuada

Informe del contratista detallando de los trabajos realizados

~~*Conformidad del área usuaria.*~~

Comprobante de pago.

Informe técnico mensual del servicio realizado, emitido por un representante del área usuaria y liquidación mensual del servicio.

Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la municipalidad distrital de Chorrillos en el horario de 8:40 a 13:00 y de 14:00 a 17:00 , sito en Av. Defensores del Morro N° 2765 (ex Av. Huaylas) Chorrillos - Lima.

- **Se adecuará** el contenido del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

14. CONFORMIDAD DEL SERVICIO

La conformidad de la prestación del servicio se regula por lo dispuesto en el artículo 168° del Reglamento de Ley de Contrataciones del Estado. La conformidad será otorgada por la Subgerencia de Gestión Ambiental de la Municipalidad Distrital de Chorrillos, previa liquidación del servicio por parte del contratista (entregable).

De existir observaciones al servicio, La Entidad debe comunicar las mismas al CONTRATISTAS indicando claramente el sentido de esta, otorgándole un plazo para subsanar no menor a dos (2) ni mayor a ocho (8) días, dependiendo de la complejidad.

El proveedor solicitará su pago mediante carta dirigida a la Entidad, adjuntando como mínimo la siguiente documentación:

~~*Liquidación mensual del servicio realizado (entregable del servicio).*~~

Informe del contratista detallando de los trabajos realizados

Comprobante de pago.

15. FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales.

Para efectos del pago de la contraprestaciones efectuadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

~~*El pago se realizará en moneda nacional, una vez ejecutado el servicio, luego de la recepción formal y completa de la documentación y luego de emitida la conformidad por parte de la Subgerencia de Gestión Ambiental.*~~

~~*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el proveedor y de acuerdo con lo establecido en los artículos 39 de la Ley y 17) del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la entidad deberá contar con la siguiente documentación.*~~

Informe del funcionario responsable de la Subgerencia de Gestión Ambiental emitiendo la conformidad de la prestación efectuada

~~*Informe técnico mensual del servicio realizado (entregable del servicio)*~~

Comprobante de pago

~~*Conformidad del área usuaria.*~~

Informe técnico mensual del servicio realizado, emitido por un representante del área usuaria y liquidación mensual del servicio.

Informe del contratista detallando de los trabajos realizados

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.5 Respecto a las otras penalidades

De la revisión del acápite 21 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<p><i>“21. OTRAS PENALIDADES APLICABLES (...)”</i></p>	
<p><i>Indumentaria y fotocheck Personal que no cuente con algunas de ellas o que no las utilice o que las utilice incorrectamente, la penalidad será por personal</i></p>	<p><i>(...)</i></p>
<p><i>Transporte Por utilizar vehículos no autorizados. Por no contar con la documentación actualizada (autorizaciones, SOAT, licencia de conducir) Por no contar con el vinil con el logotipo de la Municipalidad de Chorrillos. Por no presentar las unidades limpias, antes de iniciar el servicio. Presentar la unidad con conductor sin licencia de conducir apropiada para el tipo de vehículo o personal sin autorización o transportado personas ajenas al servicio</i></p>	<p><i>(...)</i></p>

Ahora bien, de la revisión de las referidas penalidades, se advierte que, contendrían remisiones genéricas como: “incorrectamente” y “apropiada”, siendo que dichos términos resultan subjetivos, lo cual, no garantizaría la predictibilidad de las penalidades.

Es así que, mediante la Carta N° 0009-2024-MDCH/SGAV¹⁷, la Entidad precisó lo siguiente:

<p><i>“Al respecto, a fin de precisar los alcances de las referidas penalidades, señalamos que, en relación al término "incorrectamente", se sugiere establecer el párrafo</i></p>	
<p><i>21. OTRAS PENALIDADES APLICABLES</i></p>	
<p><i>Indumentaria y Fotocheck</i></p>	
<p><i>Personal que no cuente con alguna de ellas o que no las utilice la penalidad será por personal (...)</i></p>	
<p><i>Transporte</i></p>	
<p><i>Por utilizar vehículos no autorizados.</i></p>	
<p><i>Por no contar con la documentación actualizada (autorizaciones, SOAT, licencia de conducir)</i></p>	
<p><i>Por no contar con el vinil con el logotipo de la Municipalidad de Chorrillos.</i></p>	
<p><i>Por no presentar las unidades limpias, antes de iniciar el servicio.</i></p>	
<p><i>Presentar la unidad con conductor sin licencia de conducir según lo establecido en el numeral 6.3 del de los términos de referencia”</i></p>	

¹⁷ Remitido mediante Expediente N° 2024-0082936 de fecha 26 de junio de 2024.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el contenido del acápite 21 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

21. OTRAS PENALIDADES APLICABLES (...)	
<i>Indumentaria y fotocheck</i> <i>Personal que no cuente con algunas de ellas o que no las utilice o que las utilice incorrectamente, la penalidad será por personal</i>	(...)
<i>Transporte</i> <i>Por utilizar vehículos no autorizados.</i> <i>Por no contar con la documentación actualizada (autorizaciones, SOAT, licencia de conducir)</i> <i>Por no contar con el vinil con el logotipo de la Municipalidad de Chorrillos.</i> <i>Por no presentar las unidades limpias, antes de iniciar el servicio.</i> <i>Presentar la unidad con conductor sin licencia de conducir apropiada para el tipo de vehículo o personal sin autorización o transportado personas ajenas al servicio según lo establecido en el numeral 6.3 del de los términos de referencia</i>	(...)

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.6 Respecto a los requisitos de calificación

De la revisión del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

“3.2 Requisitos de calificación (...)
A. HABILITACIÓN Requisitos <i>Tarjeta única de circulación (TUC) emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones</i> Acreditación: <i>Copia de la Tarjeta única de circulación (TUC) emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones.</i>
B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA Requisitos:

N/P

Acreditación:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de la infraestructura estratégica requerida.

B.3.1 FORMACIÓN ACADÉMICA

Requisitos:

- ~~(01) Supervisor. Con licencia de conducir A III C~~
- (05) conductores, Con licencia de conducir AIIIB o AIIC.

Acreditación:

Copia de la licencia de conducir

B.3.2 CAPACITACIÓN

Requisitos:

No Aplica

Acreditación:

Se acreditará con copia simple de [CONSIGNAR CONSTANCIAS, CERTIFICADOS, U OTROS DOCUMENTOS, SEGÚN CORRESPONDA].”

De lo expuesto se aprecia lo siguiente:

a. Respetto a la Tarjeta Única de Circulación

Sobre el particular, cabe señalar que, mediante la Opinión N° 186-2016/DTN, la Dirección Técnico Normativa, consignada en los lineamientos de las Bases Estándar objeto de la presente contratación, precisa lo siguiente:

“(…) Ahora bien, con relación al requisito de calificación de Capacidad legal, de acuerdo con lo previsto en el artículo 28 del Reglamento, este se encuentra referido a toda aquella documentación que acredite la representación y habilitación para llevar a cabo la actividad económica materia de contratación. La habilitación según el Diccionario de la Real Academia Española está referida a la acción de habilitar, que quiere decir estar hábil o ser capaz para realizar una cosa determinada.

En dicho sentido, puede entenderse que la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado” (El resaltado y subrayado es agregado).

Al respecto, en el Principio de Libertad de Concurrencia del artículo 2 de la Ley, se establece que, las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias.

Dicho lo anterior, corresponde señalar que, en las Bases Estándar objeto de la presente contratación y la Opinión N° 186-2016/DTN, establece que, la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.

En razón de ello, se aprecia que la “Tarjeta única de circulación (TUC), en virtud del artículo 3.73° del Decreto Supremo N° 026-2020-MTC es el documento emitido de forma física o electrónica por la autoridad competente, que acredita la habilitación de un vehículo para la prestación del servicio de transporte de personas o mercancías.

Ante lo expuesto, cabe indicar que los Requisitos de Calificación sirven para verificar si los postores cuentan con las capacidades necesarias para la ejecución del servicio, mas no se busca acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas del bien.

En ese sentido, considerando lo precisado en los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el literal A “Habilitación” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.
- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, lo siguiente:

Copia de la Tarjeta única de circulación (TUC) emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones.

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

b. Respecto a la formación académica

Al respecto, las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen, entre otros el requisito de calificación “Formación académica” del personal clave, el cual deberá ser acreditado mediante el grado académico de bachiller o titulado, siendo que, este debe ser verificado en los portales web correspondiente o mediante su presentación en la oferta.

Ahora bien, se aprecia que la Entidad estaría solicitando como requisito de calificación formación académica (05) conductores, con licencia de conducir AIIIB o AIIC, lo cual no resulta congruente con lo dispuesto en las Bases Estándar aplicables a la presente contratación, toda vez que, ello no estaría orientado a la condición de Bachiller o Titulado en formación universitaria o técnica.

En ese sentido, considerando lo precisado en los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el literal B.3.1 “Formación académica” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.
- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, lo siguiente:

Licencia de conducir AIIIB o AIIC de los conductores

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

c. Respecto a la infraestructura estratégica y capacitación

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad consignó dentro de los requisito de calificación “infraestructura estratégica” y “capacitación” los siguientes términos “N/P” y “NO APLICA”.

Ante lo cual, mediante la Carta N° 008-2024-MDCH/SGAV¹⁸, la Entidad precisó lo siguiente:

3. PUNTO 4.- RESPECTO A LOS REQUISITOS DE CALIFICACIÓN (RESPECTO A LA BASES INTEGRADAS "NO DEFINITIVAS"): señalan que, de la revisión del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, señalan que se habrían consignado los términos "N/P" y "NO APLICA", como parte de los requisitos de calificación.

3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(...)

B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA

Requisitos:

N/P

Acreditación:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de la infraestructuras estratégica requerida. (...)

Requisitos:

No Aplica

Acreditación:

Ante esa precisión, como área usuaria, es importante mencionar que lo detallado en el punto B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA, de la Sección Específica de las Bases, no será solicitado como parte de la calificación del presente procedimiento de contratación de "Servicio de alquiler de camiones cisterna para el servicio de riego en el distrito de Chorrillos" - Concurso Público N°1-2024-CS-MDCH-1."

¹⁸ Remitido mediante Expediente N° 2024-0080732 de fecha 21 de junio de 2024.

En ese sentido, considerando con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el literal B.2 “Infraestructura estratégica” y B.3.2 “Capacitación” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.7 Respecto al equipamiento estratégico

De la revisión del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

“6.2. De los vehículos

*Cinco (05) camiones Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones **con una antigüedad máxima del (año de fabricación del 2018 en adelante).***

*Reten un (01) camión Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones y **con una antigüedad máxima del (año de fabricación del 2018 en adelante).***

*Las unidades vehiculares requeridas para el presente servicio podrán ser propias o alquiladas, en caso de ser propias deberán ser acreditadas en base a la presentación de una **copia simple de las respectivas tarjetas de propiedad y en caso sean alquiladas se deberá presentar copia legalizada de los correspondientes contratos de alquiler, donde indique las placas y características según los solicitado en los términos de referencia de todas las unidades.***

(...)

9. PERFIL DEL CONTRATISTA

*Las unidades vehiculares requeridas para el presente servicio podrán ser propias o arrendadas, en caso de ser propias ello deberá ser acreditado en base a la presentación **de la copia simple de las respectivas tarjetas de propiedad y en el caso de unidades arrendadas se deberá presentar copia simple de los correspondientes contratos de arrendamientos donde figuren las placas y las características de las unidades en las términos de referencia.***” (El subrayado y resaltado son agregados)

Asimismo, de la revisión del literal B.1 “Equipamiento estratégico” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

“B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

Requisitos.

*Cinco (05) camiones cisterna con capacidad mínima de 5000 galones **con una antigüedad máxima de (año de fabricación del 2018 en adelante).***

*Reten un (01) camión cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones y **con una antigüedad máxima de (año de fabricación del 2018 en adelante).***

Acreditación:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.” (El subrayado y resaltado son agregado)

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad estaría solicitando como requisito de calificación “Equipamiento estratégico” cinco camiones cisterna con capacidad mínima de 500 galones y un retén de camión cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones. No obstante, se habría consignado que las referidas unidades deben tener una antigüedad máxima de “año de fabricación del 2018 en adelante”. Sin embargo, no queda claro si la Entidad solicita que las referidas unidades tengan una antigüedad máxima o si solicita unidades cuyo año de fabricación debe ser del 2018 en adelante.

Asimismo, cabe señalar que la forma de acreditación de los vehículos consignada en los acápites 6.2 y 9 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación; toda vez que se habría consignado “copia simple de las respectivas tarjetas de propiedad y en caso sean alquiladas se deberá presentar copia legalizada de los correspondientes contratos de alquiler, donde se indiquen las placas y características según lo solicitado en los términos de referencia de todas las unidades”.

Es así que, mediante la Carta N° 0009-2024-MDCH/SGAV¹⁹, la Entidad precisó lo siguiente:

“Al respecto, a fin de aclarar los referidos extremos relacionados al requisito de calificación, se precisa que la entidad solicita las unidades (camiones cisterna) con año de fabricación desde el 2018 en adelante. En ese sentido, el texto a considerar sería el siguiente:

Del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases

6.2. De los vehículos

Cinco (05) camiones Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones con año de fabricación del 2018 en adelante.

Reten un (01) camión cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones y con año de fabricación del 2018 en adelante.

Las unidades vehiculares requeridas para el presente servicio podrán ser propias o alquiladas, las cuales deberán ser acreditados mediante copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.

9. PERFIL DEL CONTRATISTA

Las unidades vehiculares requeridas para el presente servicio podrán ser propias o arrendadas, las cuales deberán ser acreditados mediante copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido

Del literal B.1. "Equipamiento estratégico" del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases

B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

Requisitos.

Cinco (05) camiones Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones con año de fabricación del 2018 en adelante.

¹⁹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0080732 de fecha 21 de junio de 2024.

Reten un (01) camión cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones y con año de fabricación del 2018 en adelante.

Acreditación:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido."

En tal sentido, considerando lo declarado en el informe técnico de la Entidad y de conformidad a las Bases Estándar aplicables al objeto de la convocatoria, con ocasión de la Integración Definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 3.1 y 3.2 Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

6.2. De los vehículos

Cinco (05) camiones Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones con ~~una antigüedad máxima del~~ (año de fabricación del 2018 en adelante).

Reten un (01) camión Cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones y con ~~una antigüedad máxima del~~ (año de fabricación del 2018 en adelante).

Las unidades vehiculares requeridas para el presente servicio podrán ser propias o alquiladas, ~~en caso de ser propias deberán ser acreditadas en base a la presentación de una copia simple de las respectivas tarjetas de propiedad y en caso sean alquiladas se deberá presentar copia legalizada de los correspondientes contratos de alquiler, donde indique las placas y características según los solicitado en los términos de referencia de todas las unidades.~~ las cuales deberán ser acreditados mediante copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido

(...)

9. PERFIL DEL CONTRATISTA

Las unidades vehiculares requeridas para el presente servicio podrán ser propias o arrendadas, ~~en caso de ser propias ello deberá ser acreditado en base a la presentación de la copia simple de las respectivas tarjetas de propiedad y en el caso de unidades arrendadas se deberá presentar copia simple de los correspondientes contratos de arrendamientos donde figuren las placas y las características de las unidades en las términos de referencia.~~ las cuales deberán ser acreditados mediante copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido

(...)

B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

Requisitos.

Cinco (05) camiones cisterna con capacidad mínima de 5000 galones con ~~una antigüedad máxima de~~ (año de fabricación del 2018 en adelante).

Reten un (01) camión cisterna con capacidad mínima de 5,000 galones y con ~~una antigüedad máxima de~~ (año de fabricación del 2018 en adelante).

Acreditación:

*Copia de documentos que sustentan la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.
(...).*”

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.8 Respecto a las funciones del personal clave

De la revisión del acápite 6.3 “Personal”, del numeral 3.1, del Capítulo III, perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia que la Entidad no ha detallado las funciones y/o actividades a ser realizadas por el personal clave.

Ante lo cual, mediante la Carta N° 0009-2024-MDCH/SGAV²⁰, la Entidad precisó lo siguiente:

*“Las funciones a ejercer por el supervisor serán las siguientes:
Supervisar a todo su personal a cargo a fin de que se cumpla eficientemente con la programación de riego de las áreas verdes.
El supervisor de la empresa deberá controlar, que el riego que se realiza a las áreas verdes del distrito sea, adecuados evitando causar aniegos en las pistas o veredas que puedan traer el deterioro de las mismas.
(...)
La función a ejercer por el conductor será la siguiente: Cumplir y respetar la ruta de riego programada por el Área usuaria.”*

En este sentido, a fin de adecuar las presentes Bases, a lo indicado por la Entidad, conforme a lo previsto en las Bases Estándar, y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se emitirán las siguientes disposiciones:

- **Se agregarán** las funciones y/o actividades relativas al supervisor y a los conductores, del acápite 6.3 del numeral 3.1 del Capítulo III, perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

Cabe señalar que, se **deberá dejar sin efecto** todos los extremos de las Bases y el Pliego, que se opongan a lo dispuesto en la presente disposición.

3.9 Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 10

De la revisión de la consulta y/u observación N° 10 del pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

²⁰ Remitido mediante Expediente N° 2024-0080732 de fecha 21 de junio de 2024.

<i>Consulta y/u observación</i>	<i>Análisis respecto de la consulta u observación:</i>	<i>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</i>
<i>experiencia del personal clave: 05 conductores, con experiencia mínima de dos (2) años en la conducción de unidades PARA RIEGO de las áreas verdes. Se consulta ser más específico sobre "unidades para riego de las áreas verdes", quiere decir específicamente camión cisterna? y puede ser un tracto camión con semiremolque cisterna para el riego de las áreas verdes? La experiencia solicitada es en conducción de camión cisterna o conducción en camión cisterna PARA el riego de áreas verdes?</i>	<i>Se aclara, la experiencia solicitada es de (02) años de conductor de camiones cisternas.</i>	<i>null</i>

De lo expuesto, se advierte que el participante solicitó a la Entidad aclarar qué quiere decir con camión cisterna y si puede ser un tractocamión con semirremolque cisterna para el riego de las áreas verdes, asimismo, consulta si la experiencia solicitada sería en la conducción de camión cisterna o conducción en camión cisterna para el riego de áreas verdes.

Ante lo cual, el comité de selección indicó que la experiencia solicitada es de dos años de conductor de camiones cisterna.

En relación a ello, de la revisión del acápite 6.3 del numeral 3.1 y del numeral 3.2 del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<p><i>“6.3 Del Personal</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Cinco (05) conductores con licencia de conducir AIIIB o AIIC, uno para cada unidad cisterna, con experiencia mínima de dos (02) años, en la conducción de unidades para el riego de las áreas verdes.</i> <p><i>(...)</i> <i>B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE</i> <i>(...)</i> <i>Requisitos</i> <i>(...)</i> <i>(05) conductores, uno para cada unidad de cisterna, con experiencia mínima de dos (02) años en la conducción de unidades para riego de las áreas verdes.”</i></p>

Ahora bien, de lo expuesto se aprecia que la Entidad mediante la referida consulta y/u observación habría precisado que la experiencia solicitada a los conductores sería dos (2) años de conductor de camiones cisternas. No obstante, la Entidad no incorporó ello en las Bases Integradas.

Ante lo cual, mediante la Carta N° 0012-2024-MDCH/SGAV²¹, la Entidad precisó lo siguiente:

“Se precisa que, conforme a los términos de referencia de la "CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RIEGO POR CAMIONES CISTERNAS DE LAS ÁREAS VERDES DEL DISTRITO DE CHORRILLOS, se precisa que la experiencia solicitada será la siguiente: Cinco (05) conductores, uno para cada unidad cisterna, con experiencia mínima de dos (02) años, en la conducción de camiones cisterna”

Asimismo, mediante el Oficio N° 02-2024 MDCH/ CS.CP1-2024²², la Entidad precisó que realizó la revalidación del requerimiento modificado.

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe técnico de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 3.1 y 3.2 de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme el siguiente detalle:

6.3 Del Personal

- *Cinco (05) conductores con licencia de conducir AIIIB o AIIC, uno para cada unidad cisterna, con experiencia mínima de dos (02) años, en la conducción de ~~unidades para el riego de las áreas verdes~~ camiones cisterna*

(...)

B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

(...)

Requisitos

(...)

(05) conductores, uno para cada unidad de cisterna, con experiencia mínima de dos (02) años en la conducción de ~~unidades para riego de las áreas verdes~~ camiones cisterna

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.10 Anexo N° 7 - Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV

De la revisión de las Bases Integradas del presente procedimiento de selección, se aprecia que se habría incluido el Anexo N° 7 – Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV, no obstante, se advierte que la inclusión de dicho anexo aplica cuando la Entidad haya previsto la participación de proveedores de la amazonía y cuando la prestación se ejecute en

²¹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0080732 de fecha 21 de junio de 2024.

²² Remitido mediante Expediente N° 2024-0080732 de fecha 21 de junio de 2024.

dicha zona; sin embargo, para el presente caso el lugar de ejecución es en Lima, por lo que, no corresponde incluir el referido anexo.

Asimismo, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, establecen que dicho Anexo se podrá incluir “si durante la fase de actos preparatorios, las Entidades advierten que es posible la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía”.

En ese sentido, de la revisión de la información del expediente de contratación se verifica que la Entidad, durante la fase de actos preparatorios, no habría advertido la posibilidad de la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, además cabe indicar que el servicio de interconexión será ejecutado en el distrito de Chorrillos provincia y departamento de Lima y no de forma exclusiva en regiones de la Amazonía.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el Anexo N° 7 “Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV”, de la Sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.11 Respecto al Anexo N° 10 – Solicitud de bonificación del diez por ciento (10%) por servicios prestados fuera de la provincia de lima y callao - Anexo N° 11 – Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de Micro y Pequeña Empresa

De la revisión de las Bases Integradas de la presente contratación, se advierte que contendría los anexos: Anexo N° 10 – Solicitud de bonificación del diez por ciento (10%) por servicios prestados fuera de la provincia de Lima y Callao y Anexo N° 11 – Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de Micro y Pequeña Empresa

Asimismo, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, establecen que el Anexo N° 10 *“En el caso de procedimientos por relación de ítems cuando la contratación del servicio va a ser prestado fuera de la provincia de Lima y Callao y el monto del valor estimado de algún ítem no supere los doscientos mil Soles (S/ 200,000.00) ”* y el Anexo 11 se podrá incluir *“En el caso de procedimientos por relación de ítems cuando el monto del valor estimado de algún ítem corresponda a una Adjudicación Simplificada”*.

En ese sentido, de la revisión de la información del expediente de contratación se verifica que el procedimiento es de ítem único siendo que el mismo no tiene el valor estimado correspondiente a una Adjudicación Simplificada, dado que fue convocado

por Concurso Público, además que el servicio se realiza dentro de la provincia de Lima

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el Anexo N° 10 – Solicitud de bonificación del diez por ciento (10%) por servicios prestados fuera de la provincia de lima y callao, y el Anexo N° 11 – Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de Micro y Pequeña Empresa, de la sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.12 Bases Integradas

Cabe señalar que el Principio de Transparencia, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin de que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que, en la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD se dispone que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis del mismo.

En tal sentido, el Principio de Transparencia contempla el derecho a la información en la compra pública, el cual tiene esencialmente por objeto garantizar que no exista riesgo de favoritismo y arbitrariedad por parte de la Entidad convocante; para lo cual, se exige que todas las condiciones del procedimiento estén formuladas de forma clara, precisa e inequívoca en las Bases o en las respuestas brindadas en el pliego absolutorio, con el fin de que, por una parte, todos los postores razonablemente informados y normalmente diligentes puedan comprender su alcance exacto e interpretarlas de la misma forma y, por otra parte, la Entidad convocante pueda comprobar efectivamente que las ofertas presentadas por los postores responden a los criterios aplicables al contrato.

Ahora bien, es conveniente señalar que, en las Bases Integradas publicadas en el SEACE el 5 de abril de 2024, no se han implementado las modificaciones y/o precisiones realizadas en virtud de la absolución de la consulta y/u observación N° 3.

En razón de ello, cabe indicar que si bien no existe un método exacto para integrar las Bases; cierto es que, dicha integración deberá permitir que los potenciales postores razonablemente informados y normalmente diligentes puedan comprender el alcance exacto de las mismas, conforme al Principio de Transparencia que regula toda contratación Estatal.

En ese sentido, considerando que la Bases Integradas publicadas en el SEACE el 5 de abril de 2024 podrían conllevar la confusión de los potenciales postores, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto.

- **Se implementará** en las Bases Integradas, lo precisado por la Entidad en la absolución de la consulta y/u observación N 3, a fin de que la información obrante en esta pueda ser comprendida por los potenciales postores.
- **Corresponderá al Titular de la Entidad** implementar las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con Integrar las Bases de forma clara y precisa, conforme a lo dispuesto en el Principio de Transparencia que regula toda contratación Estatal.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 28 de junio de 2024

Código: 6.1 y 12.6.