

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - CHICLAYO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PRODUCTO ALIMENTICIO PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DEL DISTRITO DE SANTA ROSA - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CORRESPONDIENTE AL PERIODO ABRIL - DICIEMBRE 2023

Ruc/código :	20608188020	Fecha de envío :	22/03/2023
Nombre o Razón social :	COMERCIALIZADORA Y DISTRIBUIDORA VAIDNE E.I.R.L.	Hora de envío :	21:12:18

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Se Observa al Comité de selección que señala debe cumplir con la innovación tecnológica y de calidad debiendo realizarse el envasado automático, acreditando con la presentación del Certificado de Envasado.

dicho requerimiento contraviene el Principio de Libre Concurrencia y Competencia, recogido en el artículo 4º de la Ley, dado que existen plantas de producción que realizan el envasado de forma manual, quienes se verían imposibilitados para participar en el presente proceso.

Sin perjuicio de lo señalado, con ocasión de la integración de las Bases, en atención del Principio de Transparencia, deberá publicarse en SEACE la información de la cual se desprenda la pluralidad de proveedores que del estudio de mercado cumplen con dicho requerimiento

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: g Literal: g.1 Página: 20

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 4 de la Ley de Contrataciones del Estado

### Análisis respecto de la consulta u observación:

De las Bases se advierte que dentro las especificaciones técnicas, efectivamente, se requiere que el envasado del producto sea del tipo automático. Asimismo, en el acápite referido a Envasado Condiciones y Materiales de envase contenido en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases (Especificaciones Técnicas) se señalaba que ¿el embolsado deberá ser mediante envasado automático?.. y envases de primer uso.

Que como es de verse la presente observación tiene injerencia en el Área Usuaria por lo que habiéndose corrido traslado de la presente y remitida adjunto a esta las cotizaciones realizadas para el estudio de mercado correspondiente, esta absolvió lo siguiente.

Que de la revisión realizada por esta área a la documentación alcanzada y siendo que los Principios contenidos en el Artículo N° 2 de la Ley de Contrataciones del Estado deben tenerse presente en este caso que nos ocupa manifestamos que como vigencia tecnológica no se ha establecido en ninguna de las cotizaciones que se brinde dicha condición de envasado automático, por tanto deberá de considerarse en virtud del artículo señalado que las condiciones del envasado puedan ser del tipo automático y manual, situación que debe ser manifestada con la presentación de la certificación correspondiente.

Estando a lo manifestado por el Área Usuaria y de acuerdo con lo establecido en el artículo 46 del Reglamento, resulta de competencia del Comité de Selección la determinación de los factores de evaluación técnicos, los que deberán ser objetivos y congruentes con el objeto de la convocatoria, debiendo sujetarse a criterios de razonabilidad y proporcionalidad, por lo que se acoge la presente observación, quedando establecido que el tipo de envasado será automático y manual debiendo adjuntar la certificación que de fe que se realiza dichas condiciones en la planta de producción.

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

y manual

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - CHICLAYO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PRODUCTO ALIMENTICIO PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DEL DISTRITO DE SANTA ROSA - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CORRESPONDIENTE AL PERIODO ABRIL - DICIEMBRE 2023

Ruc/código :	20608188020	Fecha de envío :	22/03/2023
Nombre o Razón social :	COMERCIALIZADORA Y DISTRIBUIDORA VAIDNE E.I.R.L.	Hora de envío :	21:12:18

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Solicito Bases legal y sustento tecnico al solciitar la Autorizacion Sanitaria de Establecimiento y Piesnsos emitidos por el senasa, visto a que en las especificaciones tecnicas no forma parte del requerimiento del area usuaria.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** g      **Literal:** g.2      **Página:** 20

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Principio de Transparencia de la Ley de Contrataciones del Estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

La presente convocatoria se realiza de acuerdo al requerimiento del área usuaria, en lo referente a las cantidades y calidad del producto, en ese sentido, entre las especificaciones técnicas del producto MEZCLA PRECOCIDA DE AVENA, QUINUA, SOYA KIWICHA Y MACA AZUCARADA FORTIFICADO CON VITAMINAS Y MINERALES, es requisito acreditar la trazabilidad de las materias primas utilizadas para la producción del producto, las mismas que deben ser adquiridas a empresas productivas debidamente habilitadas para labores de procesamiento primario, exigencia que contribuye a asegurar la inocuidad de los productos terminados, al adquirir materias primas inocuas se está asegurando en gran medida que el producto final resulte también inocuo y de buena calidad.

NO SE ACOGE la observación debido a dichos requisitos busca que se acredite que las materias primas utilizadas para la producción del producto a ser adquirido provengan de empresas productivas que se encuentren habilitadas para sus labores de procesamiento primario, exigencia que contribuye a asegurar la inocuidad de los productos terminados producidos y que se han fabricado a partir de productos nacionales y no importados, ya que si se adquiere materias primas inocuas se asegura en mayor grado que el producto final resulte también inocuo.

Es importante la exigencia implementada, ya que resulta ser una mala práctica que se viene actualmente realizando, el adquirir cereales o quenopodiáceas a pequeñas y microempresas que no están habilitadas como procesadores primarios (con énfasis en la quinoa por ejemplo), por ende no se asegura la inocuidad de las materias primas producidas bajo estas condiciones.

El no poner estas exigencias abre las puertas a que los fabricantes de los productos requeridos (participantes a este proceso de adquisición) puedan adquirir sus materias primas a empresas que no están acordes a la normatividad existente (habilitadas como procesador primario de alimentos por SENASA), situación que debe ser evitada.

Así mismo el DS N° 004-2011-AG, Reglamento de Inocuidad Agroalimentaria en su Artículo 1°.- Objeto, especifica lo siguiente: el presente reglamento tiene por objeto establecer disposiciones para garantizar la inocuidad de los alimentos agropecuarios primarios, así como de los piensos, con el propósito de proteger la vida y la salud de las personas, reconociendo y asegurando los derechos e intereses de los consumidores y promoviendo la competitividad de la agricultura nacional. Por lo cual lo que se busca es garantizar la inocuidad de los alimentos de procesamiento primario que sirven como insumos para la elaboración de hojuelas de cereales.

Por otro lado, esta exigencia no estaría contraviniendo norma alguna puesto que según el artículo 3° y 4°, ámbito de aplicación y excepciones, especifican lo siguiente:

Artículo 3°.- Ámbito de aplicación el presente reglamento es de aplicación a toda persona natural o jurídica, con o sin fines de lucro, que directa o indirectamente participe en alguna de las fases de la cadena de alimentos agropecuarios primarios y piensos en todo el territorio nacional.

Artículo 4°.- excepciones

Se exceptúa de la aplicación del presente reglamento a los alimentos agropecuarios primarios provenientes de la producción doméstica destinada al consumo propio, así como la producción y procesamiento primario de piensos para alimentación de animales destinados al consumo propio.

De lo expuesto se puede observar que este reglamento es aplicable a toda persona natural o jurídica, con o sin fines de lucro, que directa o indirectamente participe en alguna de las fases de la cadena de alimentos agropecuarios primarios y piensos en todo el territorio nacional, y solo exceptúa a quienes producen alimentos de procesamiento primario destinados al consumo propio, por lo cual esta solicitud no estaría contraviniendo

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - CHICLAYO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PRODUCTO ALIMENTICIO PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DEL DISTRITO DE SANTA ROSA - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CORRESPONDIENTE AL PERIODO ABRIL - DICIEMBRE 2023

---

Específico	g	g.2	20
------------	---	-----	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Principio de Transparencia de l Ley de Contrataciones del Estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

normatividad alguna sino más bien se estaría garantizando que los insumos que son adquiridos a terceras personas cumplan con la normatividad vigente garantizando así la inocuidad del producto final el cual es objeto de la presente convocatoria

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - CHICLAYO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PRODUCTO ALIMENTICIO PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DEL DISTRITO DE SANTA ROSA - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CORRESPONDIENTE AL PERIODO ABRIL - DICIEMBRE 2023

Ruc/código :	20608188020	Fecha de envío :	22/03/2023
Nombre o Razón social :	COMERCIALIZADORA Y DISTRIBUIDORA VAIDNE E.I.R.L.	Hora de envío :	21:12:18

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Se observa la presentación de ua muestr para ser evaluada por un laboratorio.

Ante ello se observa que se restringe la participacion de potenciales proveedores.

Por lo que se solicita la emilimacion de este requisito que es un posible direccionamiento a un proveedor. De no ser posble la eliminacion del requisito solicite señale en que fecha se realizara la evaluación por parte del laboratorio y cual seria la forma de acreditación, visto a que estaria incumplinedo los plazos programados en el cronograma de la ficha seace.

Asimismo se solicita el pronuncimainto del area usuaria visto a que no forma parte del requerimeinto de las especificaciones tecnicas que le competen

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** g      **Literal:** g.5      **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En mérito de lo establecido en el numeral 29.8. del artículo 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado que precisa "El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación", el área usuaria absolvió lo siguiente:

Al respecto, resulta pertinente aclarar que su consulta y/u observación se encuentra acotado a una acción de supervisión con diferentes alcances y particularidades, asimismo, corresponde acotar que el participante no tomó en cuenta convenientemente el PRONUNCIAMIENTO N° 486-2018/OSCE-DGR-SIRC emitido el año 2018 y que sí devienen de actuaciones similares. De conformidad con el artículo 52° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, el contenido mínimo de las ofertas debe contener la documentación que acredite el cumplimiento de los requerimientos técnicos mínimos, siendo responsabilidad de la Entidad establecer cuáles serán los documentos que le generen certeza de su cumplimiento; por lo que, se entendería que dicha documentación puede estar

constituida por folletos, muestras, planos, catálogos, certificados de calidad y salubridad, entre otros.

Asimismo, debe tenerse presente que el requerir la presentación de muestras para la admisión de las ofertas es válido porque se ha consignado mecanismos objetivos que permitan verificar el cumplimiento de los requerimientos técnicos mínimos, en las Bases en el literal E.8. (pág.36) se ha precisado la siguiente información de forma clara, precisa y objetiva: (i) los aspectos o requisitos que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y especificaciones técnicas; (iv) el número de muestras solicitadas por cada producto; y, (v) el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras.

Se ha dejado objetivamente establecido en las Bases que para la admisión de ofertas se requiere la presentación de "una muestra para visualizar que el rotulado sea legible" para verificar: i) respecto a la bolsa, se efectuará revisión visual (se verificará las dimensiones y la impresión), pruebas de reventazón con carga estática - prueba de compresión y prueba de reventazón interna, y ii) respecto al producto alimenticio se corroborará el aspecto que deberá ser hojuelas finas, grandes y semipolvorientas, para lo cual se someterá a pruebas destinadas a comprobar que la bolsa puede soportar una fuerza de 7.5 Kilogramos por cada 15 mm. de longitud de sello interno aplicada por 15 segundos, un sello hermético, condiciones de sellado y habilidad del empaque para soportar las condiciones de manipulación y transporte, y que soporte una presión de 10 Kpa/s como mínimo, todo lo cual será verificado por la jefatura del Programa del Vaso de Leche.

En ese sentido, toda vez que es responsabilidad de la Entidad la determinación de los documentos que deben ser presentados para la admisión de las ofertas para acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas del bien objeto de convocatoria, en uso de la facultad establecida en el artículo 52 del Reglamento, la cual ha precisado la obligatoriedad de presentar muestras para la referida etapa, así como los aspectos o requisitos que serán verificados mediante la misma y el órgano que se encargará de realizar dicha evaluación, además de que dichas exigencias formaron parte del requerimiento que se hizo llegar junto a la solicitud de cotizaciones para fines del estudio de mercado; el Comité de Selección decide NO ACOGER la presente Observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - CHICLAYO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PRODUCTO ALIMENTICIO PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DEL DISTRITO DE SANTA ROSA  
- PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CORRESPONDIENTE AL PERIODO ABRIL -  
DICIEMBRE 2023

---

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - CHICLAYO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PRODUCTO ALIMENTICIO PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DEL DISTRITO DE SANTA ROSA - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CORRESPONDIENTE AL PERIODO ABRIL - DICIEMBRE 2023

Ruc/código :	20608188020	Fecha de envío :	22/03/2023
Nombre o Razón social :	COMERCIALIZADORA Y DISTRIBUIDORA VAIDNE E.I.R.L.	Hora de envío :	21:12:18

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

Se observa que la cantidad a contratar es de 15,626.70, y que de la revisión de las bases señala 1042 beneficiarios con un composicion total de 54.24g, para los meses de Abril a Diciembre 2023  
Que de la aplicación de la formula de la Contraloria General de la Republica esta cantidad no corresponde. Ante ello se observa la cantidad solicitada, de ser incorrecto lo señalado solicito la publicacion de la formula establecida por este organo de control

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 8    **Literal:** 8    **Página:** 28

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

No se acoge a la observación debido a que la calculo realizado por el área usuaria está conforme a la cantidad de beneficiarios y la distribución del producto, información que fue tomada del informe realizado por la nutricionista luego del proceso de degustación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - CHICLAYO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PRODUCTO ALIMENTICIO PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DEL DISTRITO DE SANTA ROSA - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CORRESPONDIENTE AL PERIODO ABRIL - DICIEMBRE 2023

Ruc/código :	20608188020	Fecha de envío :	22/03/2023
Nombre o Razón social :	COMERCIALIZADORA Y DISTRIBUIDORA VAIDNE E.I.R.L.	Hora de envío :	21:12:18

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

Se observa que en los requisicon de composicion señala la cantidad de total de 64.24, lo que difiere del cuadro de distribucion porcentual al señalar 54.24 de la pagina 29 y y de la Pagina 31.

Ante ello y al no ser evaluado por el minsa los valores nutricionales, se solicita se nos señala cual es el porcentaje total real y informe nutricional firmado por el profesional correspondiente que valida la racion.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** II    **Literal:** 3.2    **Página:** 30

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley 20225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El comité acoge esta observación e indica que en la integración de bases se consignará la observación correcta: 54.24

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

54.24

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - CHICLAYO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE PRODUCTO ALIMENTICIO PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DEL DISTRITO DE SANTA ROSA - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CORRESPONDIENTE AL PERIODO ABRIL - DICIEMBRE 2023

Ruc/código :	20608188020	Fecha de envío :	22/03/2023
Nombre o Razón social :	COMERCIALIZADORA Y DISTRIBUIDORA VAIDNE E.I.R.L.	Hora de envío :	21:12:18

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

Se observa el certificado de aceptabilidad que no se señala el lugar , la fecha y hora donde se llevara la prueba de aceptabilidad.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 4      **Literal:** a      **Página:** 56

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se acoge la observación y en la integración se las bases se consignará lo siguiente: la prueba de aceptabilidad se realizará en el Parque María Mercedes, el día 29 de Marzo a horas 5:00 pm

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

la prueba de aceptabilidad se realizará en el Parque María Mercedes, el día 29 de Marzo a horas 5:00 pm