

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código :	20504320686	Fecha de envío :	27/02/2025
Nombre o Razón social :	CONSORCIO PARAMONGA S.A.	Hora de envío :	23:47:52

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se solicita al Comité de Selección se sirvan considerar para REQUISITOS DEL PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO, que el postor ganador de la buena pro deberá presentar para perfeccionar el contrato: a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato, es por ellos que tenga la opción de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente, conforme lo dispone la Ley N° 32077 en el artículo 1, artículo 2, artículo 3, del numeral 3.1, 3.2 a) y b), 3.3, a) b) y 3.4, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado calificado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, es por ello que se solicita incluir en las bases integradas como requisito alternativo para asegurar la firma del contrato.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: II Literal: 2.3 Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY N° 32077 (02.07.2024), Medio alternativo de Garantías de Cumplimiento en los Contratación Public

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa al participante que, para el presente procedimiento de selección, en efecto; se aceptará la retención del 10 % del monto total como garantía de Fiel cumplimiento, en concordancia con la Ley N° 32077 de fecha 02 de julio de 2024, Ley que Establece un Medio Alternativo de Garantías de Cumplimiento en los Procesos de Contratación Pública de las MYPE. El cual establece en su cuerpo normativo, Artículo 3° lo siguiente:

ARTÍCULO 3° RETENCIÓN DEL MONTO COMO MEDIO ALTERNATIVO PARA GARANTIZAR LOS CONTRATOS:

3.1 Se autoriza a las entidades públicas para que, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicatario calificado como MYPE según la legislación vigente tenga la facultad de optar por la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias¿

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código :	20504320686	Fecha de envío :	27/02/2025
Nombre o Razón social :	CONSORCIO PARAMONGA S.A.	Hora de envío :	23:47:52

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Según el artículo 38 de la LCE, tratándose de la ejecución de obras, la Entidad puede solicitar en los documentos del procedimiento que el contratista constituya un fideicomiso para el manejo de los recursos que reciba a título de adelanto, con el fin de garantizar que dichos recursos se apliquen exclusivamente a la ejecución del contrato correspondiente; asimismo, los artículos 153, 181, 184 y 185 y del reglamento de la LCE desarrollan los requisitos y condiciones para la operatividad de la figura del fideicomiso.

Solicitamos se permita la entrega de adelantos directo y materiales, mediante la aplicación de fideicomiso, a fin de asegurar un correcto control de la ejecución y financiamiento de la obra, lo que a su vez contribuirá en asegurar la calidad y oportunidad de atención de la finalidad pública.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: II Literal: 2.5 Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

principio de transparencia y principio de competencia del artículo 2 de la Ley de Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, resulta importante precisar que, si bien el expediente técnico de obra en el presupuesto de desagregado de gastos generales se ha contemplado un monto para el costo de las garantías; el cual incluye gastos para carta fianza de garantía de fiel cumplimiento; carta fianza de garantía de adelanto directo y carta fianza de garantía de adelanto de materiales; cabe recordar que dichos costos no implican que necesariamente deba supeditarse en los términos de referencia la exigencia de conceptos preestablecidos en dicho desagregado de gastos generales; muy particularmente en el caso de garantías; toda vez que la Ley de Contrataciones y su Reglamento establecen tratativas de carácter especial en cuanto se refiere a las garantías tanto de fiel cumplimiento y de adelantos.

En ese mismo sentido, en el caso de las garantías para adelantos el mismo reglamento establece que pese a no haberse incorporado en las bases la constitución de fideicomiso, las partes pueden acordar la incorporación de una cláusula en el contrato la constitución de fideicomiso; todo esto se deriva de lo prescrito en el numeral 184.9 del artículo 184 del Reglamento.

Ahora bien, según lo prescrito en el artículo en el marco de las competencias que tiene este despacho al amparo del artículo 29 de la Ley de Contrataciones del Estado así como en la opinión N° 002-2020/DTN y diversos pronunciamientos de la dirección general de riesgo del OSCE; este despacho en calidad de área usuaria en el uso de las facultades que la Ley y el Reglamento le confieren, considera pertinente que los adelantos que pueda otorgar la entidad sean bajo la modalidad de constitución de fideicomiso, en tanto dicha modalidad implica que los fondos serán administrados por una entidad fiduciaria, a su vez el contrato de fideicomiso implica la supervisión del manejo de fondos, aspectos que coadyuvan a optimizar el control del gasto de la entidad.

Finalmente, este despacho en aras de cautelar los fondos públicos y garantizar que cualquier tipo de adelanto sea destinado única y exclusivamente a la ejecución de la obra se ratifica en el hecho de establecer que el otorgamiento de adelantos sea bajo la modalidad de constitución de fideicomiso en tanto la Ley y su Reglamento lo permiten, por ende, no constituyen ninguna transgresión a ninguna normatividad ni principio de la Ley de Contrataciones del Estado y de ninguna norma complementaria.

Bajo el contexto normativo y fáctico expresado, este despacho ha decidido otorgar dichos adelantos mediante carta fianza, no obstante, queda a criterio del postor ganador ejercer lo prescrito en el numeral 184.9 del artículo 184, aspecto que se tomará en cuenta en la integración de bases y demás capítulos correspondientes de las bases.

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura :LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Obra

Descripción del objeto :CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

	Específico	II	2.5	22
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				
principio de transparencia y principio de competencia del artículo 2 de la Ley de Contrataciones				
Análisis respecto de la consulta u observación:				
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:				
null				

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código : 20504320686

Nombre o Razón social : CONSORCIO PARAMONGA S.A.

Fecha de envío : 27/02/2025

Hora de envío : 23:47:52

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

El comité de selección ha establecido la definición de obra similares, al respecto, según el Acuerdo de Sala N° 002-2023/TCE del Tribunal de Contrataciones del Estado, las bases estándar no buscan que la experiencia que se acredite sea respecto de obras iguales, sino que lo que las bases estándar exigen es la acreditación de la ejecución de ¿obras similares¿, que no tienen por qué ser iguales a las que son objeto de contratación. Asimismo, de acuerdo con el artículo 16 de la Ley, y lo vertido por el OSCE en la OPINION N° 004-2023/DTN, las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, contenidos en el requerimiento, deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni DIRECCIONAMIENTO que perjudiquen la competencia en el mismo. En esa misma línea, a partir de lo señalado en el artículo 29 del Reglamento, se puede colegir que el requerimiento no debe incluir exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u ORIENTEN la contratación hacia uno de ellos.

En ese sentido, a fin de fomentar la mayor participación, pluralidad y competencia de postores, se solicita:

Ampliar la definición de obra similar, mejoramiento servicios turísticos del circuito y/o circuito turístico

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

principio de transparencia y de competencia art 2 de LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

Ahora bien, del análisis de la observación del participante, éste solicita se modifiquen y amplíen los términos y conceptos de obras similares a ejecución de obra a los siguientes: mejoramiento de servicios turísticos del circuito y/o circuito turístico.

Bajo ese contexto, es importante resaltar lo mencionado en la Opinión N°014-2019/DTN, la Dirección Técnico Normativa determinó el término ¿similares¿, conforme al detalle siguiente:

(¿) Precizando lo anterior, resulta necesario indicar que se considerarán bienes, servicios u obras ¿idénticos¿ a aquellos que comparten las mismas características, es decir son iguales en todos sus aspectos, y, por tanto, sujetos de ser contratados bajo las mismas condiciones.

Por su parte, se entenderá como bienes, servicios u obras ¿similares¿ a aquellos que guarden semejanza o parecido, es decir, que comparten ciertas características esenciales, referidas a su naturaleza, uso, función, entre otras; siendo susceptibles de contratarse en forma conjunta (¿).

Bajo ese contexto y analizando las obras sugeridas por el participante, están son consideradas de carácter idénticas, mas no similares, tal como prescriben las bases de la presente convocatoria. Mas, sin embargo, y priorizando el cumplimiento de los principios prescritos en la Ley de Contrataciones del estado; que rigen la presente convocatoria y en aras de promover una libre concurrencia de postores y evitar indicio alguno de direccionamiento, este despacho en calidad de área usuaria ha decidido disminuir el monto facturado

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Especifico	3.2	B	41
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

principio de transparencia y de competencia art 2 de LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

acumulado a acreditar para la experiencia de postor en la especialidad a 0.3 veces del valor referencial.
Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:
(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.
Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la modificación del requerimiento, por ende, se acoge de manera parcial la observación. Consecuentemente, la experiencia del postor en la especialidad, será bajo el siguiente detalle:

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/4,587,233.45 (Cuatro millones Quinientos Ochenta y Siete mil Doscientos Treinta y Tres con 45/100 soles), incluido impuestos, en la ejecución de obras similares, durante los 10 años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la suscripción del acta de recepción de obra.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código : 20506039208

Nombre o Razón social : NEGRILL CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.

Fecha de envío : 06/03/2025

Hora de envío : 15:27:04

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

NUMERAL 2.5 ADELANTOS

2.5.1 ADELANTO DIRECTO

2.5.2 ADELANTO PAR MATERIALES O INSUMOS

OBSERVACIÓN:

El numeral 153.5 del artículo 153 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado se establece que: ¿En el caso de obras, no se exige la presentación de garantía por adelantos cuando los documentos del procedimiento de selección establezcan la obligación de constituir un fideicomiso para el manejo de los recursos que el contratista reciba a título de adelanto¿. (El resaltado es agregado).

El artículo 185° del Reglamento de la Ley de Contratación del Estado, regula que el Fideicomiso generará que los recursos puestos en el mismo para los adelantos directo y de materiales se aplicarán exclusivamente a la obra contratada y la estructura del mismo resulta más favorable para la Entidad que el otorgamiento de otras garantías (fianzas, pólizas de caución), teniendo en cuenta que el objetivo de una contratación es finalizar la obra.

De acuerdo con la exposición de motivos del Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 30225, el fideicomiso para los adelantos constituye una ventaja, pues de acuerdo a la fórmula introducida por la normativa de contrataciones del Estado permite la continuidad de la ejecución de la obra, incluso cuando exista alguna controversia con el contratista, pues el beneficiario del fideicomiso es la Entidad, siendo que el monto resguardado en el fideicomiso podrá seguir siendo utilizado en la ejecución de la obra a solicitud de la Entidad.

Incluso, a través del DS. 234-2022-EF se incorporó el numeral 184.9 al Reglamento de la Ley de Contratación del Estado, permitiendo a las partes pactar el Fideicomiso al momento de suscribirse el contrato de obra, o, incluso, hasta ocho -8- días hábiles después de haberse firmado dicho contrato, lo cual demuestra la intencionalidad del Estado de darle mayor protagonismo a esta herramienta a fin de cautelar los fondos públicos.

Por ello, resulta importante para la Entidad Pública exigir la inclusión del Fideicomiso de conformidad con los artículos 153, 184 y 185 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Diversas entidades públicas como vienen incorporando en las bases la posibilidad de requerir los adelantos de obra a través de fideicomisos.

Por lo expuesto, observamos este numeral de las bases a fin de que pueda incluirse como alternativa para el otorgamiento de adelantos directo y de materiales a través de un fideicomiso.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.5 Literal: 2.5.1 Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Arts. 153.5°, 184° y 185° del Reglamento de la Ley de Contratación del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, resulta importante precisar que, si bien el expediente técnico de obra en el presupuesto de desagregado de gastos generales se ha contemplado un monto para el costo de las garantías; el cual incluye gastos para carta fianza de garantía de fiel cumplimiento; carta fianza de garantía de adelanto directo y carta fianza de garantía de adelanto de materiales; cabe recordar que dichos costos no implican que necesariamente deba supeditarse en los términos de referencia la exigencia de conceptos preestablecidos en dicho desagregado de gastos generales; muy particularmente en el caso de garantías; toda vez que la Ley de Contrataciones y su Reglamento establecen tratativas de carácter especial en cuanto se refiere a las garantías tanto de fiel cumplimiento y de adelantos.

En ese mismo sentido, en el caso de las garantías para adelantos el mismo reglamento establece que pese a no haberse incorporado en las bases la constitución de fideicomiso, las partes pueden acordar la incorporación de una cláusula en el contrato la constitución de fideicomiso; todo esto se deriva de lo prescrito en el numeral 184.9 del artículo 184 del Reglamento.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

	Específico	2.5	2.5.1	22
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				
Arts. 153.5°, 184° y 185° del Reglamento de la Ley de Contratación del Estado				
Análisis respecto de la consulta u observación:				
Ahora bien, según lo prescrito en el artículo en el marco de las competencias que tiene este despacho al amparo del artículo 29 de la Ley de Contrataciones del Estado así como en la opinión N° 002-2020/DTN y diversos pronunciamientos de la dirección general de riesgo del OSCE; este despacho en calidad de área usuaria en el uso de las facultades que la Ley y el Reglamento le confieren, considera pertinente que los adelantos que pueda otorgar la entidad sean bajo la modalidad de constitución de fideicomiso, en tanto dicha modalidad implica que los fondos serán administrados por una entidad fiduciaria, a su vez el contrato de fideicomiso implica la supervisión del manejo de fondos, aspectos que coadyuvan a optimizar el control del gasto de la entidad.				
Finalmente, este despacho en aras de cautelar los fondos públicos y garantizar que cualquier tipo de adelanto sea destinado única y exclusivamente a la ejecución de la obra se ratifica en el hecho de establecer que el otorgamiento de adelantos sea bajo la modalidad de constitución de fideicomiso en tanto la Ley y su Reglamento lo permiten, por ende, no constituyen ninguna transgresión a ninguna normatividad ni principio de la Ley de Contrataciones del Estado y de ninguna norma complementaria.				
Bajo el contexto normativo y fáctico expresado, este despacho ha decidido otorgar dichos adelantos mediante carta fianza, no obstante, queda a criterio del postor ganador ejercer lo prescrito en el numeral 184.9 del artículo 184, aspecto que se tomará en cuenta en la integración de bases y demás capítulos correspondientes de las bases.				
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:				
null				

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código : 20531801084

Nombre o Razón social : CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.

Fecha de envío : 06/03/2025

Hora de envío : 20:49:05

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Se debe considerar que la experiencia de los postores se analice de modo integral, teniendo en consideración el fin u objeto de la obra. Por ende, resulta un despropósito para la contratación pública, que se mantenga el concepto de obras similares tan escueto e incoherente; dado que la finalidad de la evaluación del requisito en mención es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines estatales. En referente a lo mencionado, se observa que la inclusión de obras similares en la acreditación de la experiencia es una restricción injusta para los postores, ya que se exige la combinación de diferentes tipos de obras para cumplir con los requisitos. En lugar de limitar las opciones, se debería permitir la acreditación de la experiencia de manera individual, siempre y cuando se cumpla con el objetivo de la convocatoria, como bien es cierto las obras similares que se pedirá a continuación están asociados a SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS. Además, se podrían considerar otras obras análogas que sean igualmente relevantes para el presente proyecto. Por tales argumentos solicitamos al comité que incluya en el concepto de obras similares a ejecución de obras que correspondan: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación de: caminos de herradura y/o caminos peatonales y/o senderos y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados y/o infraestructura deportiva, avenidas y/o calles y/o carreteras y/o veredas y/o transitabilidad peatonal y/o transitabilidad vehicular y/o infraestructura vial y/o peatonal, servicios de transitabilidad y/o urbanización.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

artículo 2 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

Ahora bien, del análisis de la observación del participante, éste solicita se modifiquen y amplíen los términos y conceptos de obras similares a ejecución de obra a los siguientes: mejoramiento de servicios turísticos del circuito y/o circuito turístico.

Bajo ese contexto, es importante resaltar lo mencionado en la Opinión N°014-2019/DTN, la Dirección Técnico Normativa determino el termino ¿similares¿, conforme al detalle siguiente:

(¿) Precizando lo anterior, resulta necesario indicar que se consideraran bienes, servicios u obras ¿idénticos¿ a aquellos que comparten las mismas características, es decir son iguales en todos sus aspectos, y, por tanto, sujetos de ser contratados bajo las mismas condiciones.

Por su parte, se entenderá como bienes, servicios u obras ¿similares¿ a aquellos que guarden semejanza o parecido, es decir, que compartir ciertas características esenciales, referidas a su naturaleza, uso, función, entre otras; siendo susceptibles de contratarse en forma conjunta (¿).

Bajo ese contexto y analizando las obras sugeridas por el participante, están son consideradas de carácter idénticas, mas no similares, tal como prescriben las bases de la presente convocatoria. Sin embargo, y priorizando el cumplimiento de los principios prescritos en la Ley de Contrataciones del estado; que rigen la

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

	Específico	3.2	B	41
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

artículo 2 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

presente convocatoria y en aras de promover una libre concurrencia de postores y evitar indicio alguno de direccionamiento, este despacho en calidad de área usuaria ha decidido disminuir el monto facturado acumulado a acreditar para la experiencia de postor en la especialidad a 0.3 veces del valor referencial.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la modificación del requerimiento, por ende, se acoge de manera parcial la observación. Consecuentemente, la experiencia del postor en la especialidad, será bajo el siguiente detalle:

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/4,587,233.45 (Cuatro millones Quinientos Ochenta y Siete mil Doscientos Treinta y Tres con 45/100 soles), incluido impuestos, en la ejecución de obras similares, durante los 10 años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computaran desde la suscripción del acta de recepción de obra.

Así mismo para tener mayor concurrencia de postores se ha decidido ampliar el concepto de obras similares.

Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte que, la observación planteada está orientada a la modificación del concepto de obras similares, solicitando se considere otros tipos de obras o infraestructura.

Sob

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	06/03/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	20:49:05

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

En el presente proceso, se ha restringido la experiencia exigida al ingeniero residente de obra exclusivamente a obras similares al objeto de contratación, lo cual representa una limitación innecesaria y poco justificada. Esta restricción contraviene el principio de libre concurrencia establecido en el artículo 2, inciso a) de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual busca garantizar la participación amplia y competitiva de postores. Además, esta medida reduce injustamente las oportunidades para profesionales altamente capacitados que poseen experiencia comprobada en la dirección de obras de distinta naturaleza, como puentes, calles, servicios educativos, minicomplejos o malecones, cuyos desafíos técnicos y constructivos son igualmente exigentes y relevantes.

Para cumplir con este rol, el profesional debe contar con experiencia en obras comparables, no necesariamente idénticas al objeto de la convocatoria. Por tanto, es plenamente razonable que la experiencia exigida, además de obras similares al objeto de contratación, se considere en obras de edificaciones en general.

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** 3.2 **Literal:** a.3 **Página:** 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

artículo 2 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se debe precisar como primer punto sobre la presente absolución que, el área usuaria desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante, se advierte que el pedido realizado coincide con la petición de los demás participantes, en cuanto se refiere a la ampliación de la experiencia del INGENIERO RESIDENTE DE OBRA; en consecuencia dicha petición no resultaría aislada ni podría catalogarse como un pedido de interés particular; bajo ese contexto corresponde a este despacho en calidad de área usuaria no soslayar un pedido orientado a una mayor pluralidad de profesionales y evitar indicio alguno de restricción o limitación a potenciales profesionales que pueden asumir el cargo; enmarcado todo ello en el principio de libre concurrencia y competencia, contenida en el Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado; sobre la cual la Entidad incluye disposiciones que permitan establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la oferta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación.

Bajo las cuestiones antes indicadas, resulta pertinente en aras de una mayor pluralidad de profesionales y evitar indicio alguno de direccionamiento atender el pedido del participante.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

	Específico	3.2	a.3	40
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				
articulo 2 de la ley de contrataciones del estado				
Análisis respecto de la consulta u observación:				
ampliación de la experiencia del ingeniero residente de obra; en consecuencia, se acoge la observación de forma parcial. Por ende, se precisa lo siguiente:				
A.3.EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE				
1. INGENIERO RESIDENTE DE OBRA: Deberá acreditar una experiencia mínima de cuarenta y ocho (48) meses en el cargo desempeñado (Computada desde la fecha de la colegiatura) como: Residente, Supervisor, Inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o edificaciones en general.				
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:				
null				

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código : 20604102457

Nombre o Razón social : EBL ESTRUCTURAS E.I.R.L

Fecha de envío : 06/03/2025

Hora de envío : 20:50:08

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Teniendo en cuenta el principio de igualdad de trato del postor, establecido en el artículo 2° de la Ley de Contrataciones, el cual exige que todos los participantes tengan las mismas oportunidades.

En relación a ello se observa que las bases del presente proceso de selección en cuanto a la acreditación de la especialidad del postor es un tanto limitativa. Puesto que, se ha establecido como obras similares a, ejecución de obras que correspondan a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación de: caminos de herradura y/o caminos peatonales y/o senderos.

De lo anterior, para garantizar la libre concurrencia y evitar cualquier indicio de direccionamiento de acuerdo al literal 16.2 del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, es precisa la petición de ampliación e inclusión de definición de obras similares, considerando que esta debe abarcar todas las obras relacionadas con el objeto de la contratación de la ejecución de obra la cual es la siguiente: CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380.

Por ello, luego de la revisión del expediente técnico, se observa que uno de los activos estratégicos de esta obra es: CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS, por tal motivo se solicita al comité amplíe las obras similares a : creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación de: caminos de herradura y/o caminos peatonales y/o senderos y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados y/o infraestructura deportiva, transitabilidad vehicular y/o transitabilidad peatonal.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

Ahora bien, del análisis de la observación del participante, éste solicita se modifiquen y amplíen los términos y conceptos de obras similares a ejecución de obra a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación de: caminos de herradura y/o caminos peatonales y/o senderos y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados y/o infraestructura deportiva, transitabilidad vehicular y/o transitabilidad peatonal.

Bajo ese contexto, es preciso señalar que, la creación de servicios turísticos públicos implica un enfoque específico en la infraestructura y servicios que se alinean con objetivos establecidos. Las obras mencionadas, tales como caminos de herradura, caminos peatonales, senderos, y otros espacios recreativos, tienen características y requerimientos constructivos que difieren significativamente del objeto del presente

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Específico	3.2	B	41
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2
Análisis respecto de la consulta u observación:
procedimiento de selección.

Además, la inclusión de obras que contemplen la construcción y mejora de infraestructuras deportivas, mercados y complejos deportivos, aunque valiosas en otros contextos, no se ajusta a la naturaleza del proyecto actual y podría desvirtuar su enfoque estratégico. Bajo esa premisa, es preciso mencionar, que el presente proceso; requiere un tratamiento particular en términos de diseño, materiales y planificación, lo que no se puede garantizar si se incorporan elementos que no están intrínsecamente relacionados.

Sin embargo, y priorizando el cumplimiento de los principios prescritos en la Ley de Contrataciones del estado; que rigen la presente convocatoria y en aras de promover una libre concurrencia de postores y evitar indicio alguno de direccionamiento, este despacho en calidad de área usuaria ha decidido disminuir el monto facturado acumulado a acreditar para la experiencia de postor en la especialidad a 0.3 veces del valor referencial.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la modificación del requerimiento, por ende, se acoge de manera parcial la observación. Consecuentemente, la experiencia del postor en la especialidad, será bajo el siguiente detalle:

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/4,587,233.45 (Cuatro millones Quinientos Ochenta y Siete mil Doscientos Treinta y Tres con 45/100 soles), incluido impuestos, en la ejecución de obras similares, durante los 10 años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computaran desde la suscripción del acta de recepción de obra.

Así mismo para tener mayor concurrencia de postores se ha decidido ampliar el concepto de obras similares.

Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código :	20604102457	Fecha de envío :	06/03/2025
Nombre o Razón social :	EBL ESTRUCTURAS E.I.R.L	Hora de envío :	20:50:08

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

Se ha identificado una limitación en la valoración de la experiencia del ingeniero residente de obra, al circunscribirla únicamente a proyectos similares al objeto de contratación. Esta exigencia vulnera el principio de libre concurrencia, ya que el ingeniero residente de obra, como figura clave en la dirección del proceso constructivo, no necesariamente requiere haber trabajado en obras exactamente iguales, sino en obras análogas que le proporcionen competencias suficientes para desempeñar sus funciones de manera efectiva y no necesariamente en obras totalmente iguales al objeto de convocatoria.

En ese contexto, resulta totalmente válido solicitar que la experiencia de este profesional sea ampliada a edificaciones en general, debido a la naturaleza de las obras SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS, quien guarda principios constructivos comunes.

Es por ello que se solicita ampliar y/o modificar la experiencia del residente de obra desempeñándose como: residente, supervisor, inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o obras de edificaciones en general.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.3 Página: 40
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2
Análisis respecto de la consulta u observación:
Se debe precisar como primer punto sobre la presente absolución que, el área usuaria desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante, se advierte que el pedido realizado coincide con la petición de los demás participantes, en cuanto se refiere a la ampliación de la experiencia del INGENIERO RESIDENTE DE OBRA; en consecuencia dicha petición no resultaría aislada ni podría catalogarse como un pedido de interés particular; bajo ese contexto corresponde a este despacho en calidad de área usuaria no soslayar un pedido orientado a una mayor pluralidad de profesionales y evitar indicio alguno de restricción o limitación a potenciales profesionales que pueden asumir el cargo; enmarcado todo ello en el principio de libre concurrencia y competencia, contenida en el Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado; sobre la cual la Entidad incluye disposiciones que permitan establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la oferta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación.

Bajo las cuestiones antes indicadas, resulta pertinente en aras de una mayor pluralidad de profesionales y evitar indicio alguno de direccionamiento atender el pedido del participante.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

	Específico	3.2	A.3	40
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Art. 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la ampliación de la experiencia del ingeniero residente de obra; en consecuencia, se acoge la observación de forma parcial.

Por ende, se precisa lo siguiente:

A.3.EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE

1. INGENIERO RESIDENTE DE OBRA: Deberá acreditar una experiencia mínima de cuarenta y ocho (48) meses en el cargo desempeñado (Computada desde la fecha de la colegiatura) como: Residente, Supervisor, Inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o edificaciones en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código : 20600341325

Nombre o Razón social : CONSTRUCTORA RIVERA AQUINO S.A.C.

Fecha de envío : 06/03/2025

Hora de envío : 20:59:56

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

De acuerdo al Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual establece que todos los interesados en participar en un proceso de contratación pública deben ser tratados de manera equitativa y justa. Esto implica que se debe garantizar la igualdad de condiciones para todos los postores, sin discriminación ni favoritismos, y que se deben seguir los procedimientos establecidos de forma transparente y objetiva. Además, el postor seleccionado debe cumplir con los requisitos y entregables acordados en el contrato, de lo contrario se pueden aplicar sanciones y penalidades. Principio de igualdad del postor. Sobre el particular cabe señalar que, las obras similares son limitativas y transgreden el principio de derecho del postor, ya que se está considerando solo obras similares a, ejecución de obras que correspondan a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación de: caminos de herradura y/o caminos peatonales y/o senderos.

En tal sentido y en aras de no generar indicios de que se tiene un direccionamiento, y citando a la vez el principio de concurrencia el cual menciona en el Artículo 16° de la Ley y el Artículo 29° del Reglamento, así como la directiva N° 001-2019-OSCE/CD, sobre la definición de obras similares; debe entenderse que es responsabilidad de la entidad establecer dicha definición. Esta debe considerar que por "obra similar" se entiende aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiendo por semejante lo que es parecido, pero no necesariamente igual. Por lo tanto, para su definición, se deben tener en cuenta trabajos de naturaleza similar a los convocados. Asimismo, debe considerarse que lo que define la semejanza entre una obra y otra son las prestaciones involucradas en su ejecución.

Por ello, se solicita al comité de selección, se amplíe el concepto de obras similares de ejecución de obras que correspondan a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación de: caminos de herradura y/o caminos peatonales y/o senderos y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados y/o infraestructura deportiva, locales comunales, locales de usos múltiples y/o transitabilidad vehicular y/o transitabilidad peatonal.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. N° 02

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

Ahora bien, del análisis de la observación del participante, éste solicita se modifiquen y amplíen los términos y conceptos de obras similares a ejecución de obra a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación de: caminos de herradura y/o caminos peatonales y/o senderos y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados y/o infraestructura deportiva, locales comunales, locales de usos múltiples y/o transitabilidad vehicular y/o transitabilidad peatonal.

Bajo ese contexto, es preciso señalar que, la creación de servicios turísticos públicos implica un enfoque

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Específico	3.2	B	41
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. N° 02

Análisis respecto de la consulta u observación:

específico en la infraestructura y servicios que se alinean con objetivos establecidos. Las obras mencionadas, tales como caminos de herradura, caminos peatonales, senderos, y otros espacios recreativos, tienen características y requerimientos constructivos que difieren significativamente del objeto del presente procedimiento de selección. Además, la inclusión de obras que contemplen la construcción y mejora de infraestructuras deportivas, mercados y complejos deportivos, aunque valiosas en otros contextos, no se ajusta a la naturaleza del proyecto actual y podría desvirtuar su enfoque estratégico. Bajo esa premisa, es preciso mencionar, que el presente proceso; requiere un tratamiento particular en términos de diseño, materiales y planificación, lo que no se puede garantizar si se incorporan elementos que no están intrínsecamente relacionados.

Sin embargo, y priorizando el cumplimiento de los principios prescritos en la Ley de Contrataciones del estado; que rigen la presente convocatoria y en aras de promover una libre concurrencia de postores y evitar indicio alguno de direccionamiento, este despacho en calidad de área usuaria ha decidido disminuir el monto facturado acumulado a acreditar para la experiencia de postor en la especialidad a 0.3 veces del valor referencial.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la modificación del requerimiento, por ende, se acoge de manera parcial la observación. Consecuentemente, la experiencia del postor en la especialidad, será bajo el siguiente detalle:

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/4,587,233.45 (Cuatro millones Quinientos Ochenta y Siete mil Doscientos Treinta y Tres con 45/100 soles), incluido impuestos, en la ejecución de obras similares, durante los 10 años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computaran desde la suscripción del acta de recepción de obra.

Así mismo para tener mayor concurrencia de postores se ha decidido ampliar el concepto de obras similares.

Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

Ruc/código :	20600341325	Fecha de envío :	06/03/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA RIVERA AQUINO S.A.C.	Hora de envío :	20:59:56

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

Acorde al artículo 72, inciso 72.1 de La Ley de Contrataciones del Estado, donde menciona literalmente que: Todo participante puede formular consultas y observaciones, a través del SEACE. Respecto de las bases, y bajo al amparo de ese artículo, se ha analizado la experiencia del ingeniero residente de obra, mencionando una experiencia mínima de 48 meses de experiencia en obras similares al objeto de contratación, siendo estas en caminos de herradura y/o caminos peatonales y/o senderos. Al respecto, esto contraviene al principio de concurrencia, impidiendo a profesionales con cualificaciones y capacidades en obras de edificaciones en general y de mayor complejidad como vendrían a ser minicomplejos, colegios, mercados, infraestructura deportiva; por ende se solicita modificar la experiencia del ingeniero residente de obra como sigue: Deberá acreditar una experiencia mínima de cuarenta y ocho (48) meses en el cargo desempeñado (Computada desde la fecha de la colegiatura) como: Residente, Supervisor, Inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o edificaciones en general

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: A.3 Página: 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. N° 02

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se debe precisar como primer punto sobre la presente absolución que, el área usuaria desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante, se advierte que el pedido realizado coincide con la petición de los demás participantes, en cuanto se refiere a la ampliación de la experiencia del INGENIERO RESIDENTE DE OBRA; en consecuencia dicha petición no resultaría aislada ni podría catalogarse como un pedido de interés particular; bajo ese contexto corresponde a este despacho en calidad de área usuaria no soslayar un pedido orientado a una mayor pluralidad de profesionales y evitar indicio alguno de restricción o limitación a potenciales profesionales que pueden asumir el cargo; enmarcado todo ello en el principio de libre concurrencia y competencia, contenida en el Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado; sobre la cual la Entidad incluye disposiciones que permitan establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la oferta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación.

Bajo las cuestiones antes indicadas, resulta pertinente en aras de una mayor pluralidad de profesionales y evitar indicio alguno de direccionamiento atender el pedido del participante.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la ampliación de la experiencia del ingeniero residente de obra; en consecuencia, se acoge la observación de

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-5-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL CIRCUITO TURISTICO PICUTUPUNTA DE CENTRO POBLADO QUINHUARAGRA DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2619380

	Específico	3.2	A.3	40
--	------------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. N° 02

Análisis respecto de la consulta u observación:

forma parcial.
Por ende, se precisa lo siguiente:

A.3.EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE

1. INGENIERO RESIDENTE DE OBRA: Deberá acreditar una experiencia mínima de cuarenta y ocho (48) meses en el cargo desempeñado (Computada desde la fecha de la colegiatura) como: Residente, Supervisor, Inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o edificaciones en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null