

ACTA DE ADMISIÓN, EVALUACION, CALIFICACION Y OTORGAMIENTO DE LA BUENA PRO

ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 03-2025-MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA

CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VÍA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA, CON CUI 2655547.

En el Distrito de Vista Alegre, siendo las 08:05 horas, del día 21 de abril del 2025, se reúnen los miembros del Comité de Selección encargado de conducir y desarrollar el procedimiento de selección designado mediante FORMATO N° 04, para la ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 03-2025-MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA, para la CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VÍA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA, CON CUI 2655547, por un valor referencial de S/ 2,579,456.27 (dos millones quinientos setenta y nueve mil cuatrocientos cincuenta seis con 27/100 soles), con la finalidad de continuar con las Etapas de Admisión, Evaluación, Calificación según Orden de Prelación y Otorgamiento de Buena Pro.

El quórum necesario que exige la Normativa se logró con la presencia de los siguientes miembros:


- Presidente Titular : CARLOS ALEJANDRO SANTISTEBAN HARO
- Primer Miembro Titular : JOSE LUIS CASTILLA MUNAYCO
- Segundo Miembro Titular : ENRIQUE VALDEZ MOSCOSO

I. REGISTRO DE PARTICIPANTE (ELECTRONICO)

De acuerdo al Cronograma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, el registro de participante se realizó desde el 25 de marzo del 2025 hasta el 16 de marzo del 2025, habiéndose registrado los siguientes participantes:

Nro.	Tipo proveedor	RUC/Código	Nombre o Razón Social	Fecha de registro en el procedimiento	Estado	Advertencia	Fecha de registro	Usuario de Registro
1	Proveedor con RUC	10096036502	LUNAREJO CARRASCO PERCI ADRIAN	02/03/2025	Válido		02/03/2025	10096036502
2	Proveedor con RUC	10215556641	POMEZ CALLE JULIO CESAR	26/02/2025	Válido		26/02/2025	10215556641
3	Proveedor con RUC	10404896445	ANTON MATTIA JIMMY ANGELO	05/03/2025	Válido		05/03/2025	10404896445
4	Proveedor con RUC	20144691173	CONSTRUCTORA VANESSA ORIETTA SRL	04/03/2025	Válido		04/03/2025	20144691173
5	Proveedor con RUC	20322446374	CONIESA E.I.R.L.	25/02/2025	Válido		25/02/2025	20322446374
6	Proveedor con RUC	20339450197	EGASEL S.R.L.	25/02/2025	Válido		25/02/2025	20339450197
7	Proveedor con RUC	20364800500	S. NOVISA EIRL	05/03/2025	Válido		05/03/2025	20364800500
8	Proveedor con RUC	20375458307	CONSTRUCCIONES EQUS S.A.	13/03/2025	Válido		13/03/2025	20375458307
9	Proveedor con RUC	20452448069	AYLLU S.R.L.	05/03/2025	Válido		05/03/2025	20452448069
10	Proveedor con RUC	20454168365	CONSTRUCCIONES ALFA - OMEGA S.R.L.	26/02/2025	Válido		26/02/2025	20454168365


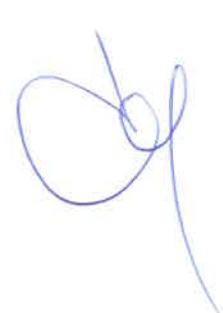
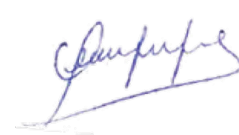




COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

11	Proveedor con RUC	20471553639	OMZA CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	27/02/2025	Válido	27/02/2025	20471553639
12	Proveedor con RUC	20489665604	H&G ZAFIRO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	03/03/2025	Válido	03/03/2025	20489665604
13	Proveedor con RUC	20494565065	CONSTRUCTORA CENTAURO DEL PERU S.R.L.	04/03/2025	Válido	04/03/2025	20494565065
14	Proveedor con RUC	20494674352	C & F CONTRATISTAS GENERALES EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20494674352
15	Proveedor con RUC	20494686369	CONSTRUCTORA E INMOBILIARIA ENMANUEL & LUCIANO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	07/03/2025	Válido	07/03/2025	20494686369
16	Proveedor con RUC	20494742536	MALQUI INGENIEROS SERVICIOS GENERALES S.A.C.	27/02/2025	Válido	27/02/2025	20494742536
17	Proveedor con RUC	20494889987	LUMAR CONTRATISTAS GENERALES S.R.L.	03/03/2025	Válido	03/03/2025	20494889987
18	Proveedor con RUC	20495161774	GRUPO EMPRESARIAL KP E.I.R.L.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20495161774
19	Proveedor con RUC	20496188595	CONCEL S.A.C	27/02/2025	Válido	27/02/2025	20496188595
20	Proveedor con RUC	20498283226	INGENIERIA Y CONSTRUCCION DEL SUR SAC	16/03/2025	Válido	16/03/2025	20498283226
21	Proveedor con RUC	20506003351	MEJESA S.R.L.	27/02/2025	Válido	27/02/2025	20506003351
22	Proveedor con RUC	20508274701	PROYECTOS ARQUITECTONICOS, TASACIONES, TOPOGRAFICOS Y CONSTRUCCIONES S.R.L.	03/03/2025	Válido	03/03/2025	20508274701
23	Proveedor con RUC	20509660540	MAYLUDE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	01/03/2025	Válido	01/03/2025	20509660540
24	Proveedor con RUC	20512177213	CYPRONAN- CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	26/02/2025	Válido	26/02/2025	20512177213
25	Proveedor con RUC	20514194212	MASSARI CONTRATISTAS GENERALES SAC	14/03/2025	Válido	14/03/2025	20514194212

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

26	Proveedor con RUC	20514319368	CONSTRUCTORA MALLQUI CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	09/03/2025	Válido	09/03/2025	20514319368
27	Proveedor con RUC	20515583166	CONSTRUCTORA E INMOBILIARIA RASEC E.I.R.L.	26/02/2025	Válido	26/02/2025	20515583166
28	Proveedor con RUC	20516077914	EMPRESA DE SERVICIOS MULTIPLES NORIEGA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20516077914
29	Proveedor con RUC	20520521063	INVERSIONES JUMAZA S.A.C.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20520521063
30	Proveedor con RUC	20521403587	CORPORACION SERCON S.A.C.	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20521403587
31	Proveedor con RUC	20523814363	ROAGA CONSTRUCCIONES OBRAS Y SERVICIOS S.A.C.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20523814363
32	Proveedor con RUC	20523960262	CONSTRUCTORA RILOSI S.A.C.	12/03/2025	Válido	12/03/2025	20523960262
33	Proveedor con RUC	20525089917	CONTRATACIONES LUCEMAR E.I.R.L.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20525089917
34	Proveedor con RUC	20530258620	PROYECTOS Y CONSTRUCCIONES ESCALANTE S.A.C	27/02/2025	Válido	27/02/2025	20530258620
35	Proveedor con RUC	20531049838	CONSTRUCTORA RASYR ING E.I.R.L.	02/03/2025	Válido	02/03/2025	20531049838
36	Proveedor con RUC	20534272431	MELTASS CONTRATISTAS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	07/03/2025	Válido	07/03/2025	20534272431
37	Proveedor con RUC	20534362341	A & C CONSULTORES Y EJECUTORES E.I.R.L.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20534362341
38	Proveedor con RUC	20534393220	MCV CONSTRUCTORA S.A.C.	10/03/2025	Válido	10/03/2025	20534393220
39	Proveedor con RUC	20534393572	CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES SOL & DUNA S.A.C.	12/03/2025	Válido	12/03/2025	20534393572
40	Proveedor con RUC	20534517131	GIOVANNI'S CONSTRUCTION'S SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	13/03/2025	Válido	13/03/2025	20534517131

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



41	Proveedor con RUC	20534749008	CONSULTORA Y EJECUTORA SUPERCONCRETO S.A.C.	12/03/2025	Válido	12/03/2025	20534749008
42	Proveedor con RUC	20534933861	BENAVIDES INGENIERIA & CONSTRUCCION S.R.L.	07/03/2025	Válido	07/03/2025	20534933861
43	Proveedor con RUC	20535152587	LFX INGENIERIA Y CONSTRUCCION SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - LFX S.A.C.	26/02/2025	Válido	26/02/2025	20535152587
44	Proveedor con RUC	20535195715	LUGANA BIENES Y SERVICIOS S.A.C.	10/03/2025	Válido	10/03/2025	20535195715
45	Proveedor con RUC	20536627228	ALELIB CONSTRUCTORA S.A.C. - ALELIB S.A.C.	27/02/2025	Válido	27/02/2025	20536627228
46	Proveedor con RUC	20539216121	HERSACA CONTRATISTAS EIRL	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20539216121
47	Proveedor con RUC	20541616382	CONSTRUCTORA CHRISMA S.R.L.	27/02/2025	Válido	27/02/2025	20541616382
48	Proveedor con RUC	20542513439	CRISAMYR SOCIEDAD ANONIMA CERRADA PROYECTOS VIALES Y CONSTRUCCIONES DEL SUR	13/03/2025	Válido	13/03/2025	20542513439
49	Proveedor con RUC	20542699435	SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	08/03/2025	Válido	08/03/2025	20542699435
50	Proveedor con RUC	20544528026	SERVICIO Y CONSTRUCCIONES A & L S.A.C.	27/02/2025	Válido	27/02/2025	20544528026
51	Proveedor con RUC	20551805396	GRUPO JRC CONSTRUCTORA S.R.L.	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20551805396
52	Proveedor con RUC	20554027106	PROFESIONALES EN TODO S.A.C.	28/02/2025	Válido	28/02/2025	20554027106
53	Proveedor con RUC	20556968960	CONSTRUCTORA & INMOBILIARIA ESPINAR S.A.C.	28/02/2025	Válido	28/02/2025	20556968960
54	Proveedor con RUC	20557084364	URBANCAD SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20557084364
55	Proveedor con RUC	20557574884	CONSTRUCTORA LINARES PERU S.A.C	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20557574884

Activar Windows

Go to Settings to activate Windows.



COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

56	Proveedor con RUC	20568792182	CORPORACION CONSTRUCTORA CRONOX S.R.L.	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20568792182
57	Proveedor con RUC	20600068050	CALMER CONTRATISTAS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CALMER S.A.C.	12/03/2025	Válido	12/03/2025	20600068050
58	Proveedor con RUC	20600140095	RFLORES Y MR CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	10/03/2025	Válido	10/03/2025	20600140095
59	Proveedor con RUC	20600181751	CREACIONES Y DISEÑOS DE LA CONSTRUCCION CEARQ S.A.C.	12/03/2025	Válido	12/03/2025	20600181751
60	Proveedor con RUC	20600212177	HILDITA E.I.R.L.	02/03/2025	Válido	02/03/2025	20600212177
61	Proveedor con RUC	20600289382	INGENIERIA, SOLUCIONES Y CONSTRUCCIONES METALICAS S.A.C.	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20600289382
62	Proveedor con RUC	20600319613	HB CONSTRUCCION E INGENIERIA ASOCIADOS S.A.C.	03/03/2025	Válido	03/03/2025	20600319613
63	Proveedor con RUC	20600472233	EFF INGENIEROS E.I.R.L.	27/02/2025	Válido	27/02/2025	20600472233
64	Proveedor con RUC	20600540891	IMPORTADORA Y COMERCIALIZADORA CRIZAFA S.A.C.	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20600540891
65	Proveedor con RUC	20600645511	CONSORCIO MONTENEGRO E.I.R.L.	26/02/2025	Válido	26/02/2025	20600645511
66	Proveedor con RUC	20601059381	MONTALVO CONSTRUCTORA Y CONSULTORIA E.I.R.L.	12/03/2025	Válido	12/03/2025	20601059381
67	Proveedor con RUC	20601073839	ANDIA Y GONZALES PROYECTOS E INGENIERIA E.I.R.L.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20601073839
68	Proveedor con RUC	20601505828	CORPORACION LUMAYJE S.A.C.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20601505828
69	Proveedor con RUC	20602349234	CIPROC S.R.L.	11/03/2025	Válido	11/03/2025	20602349234
70	Proveedor con RUC	20603089236	GAROTH GRUPO EMPRESARIAL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20603089236

COMITÉ DE SELECCIÓN

“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

71	Proveedor con RUC	20603387105	ZIMA INGENIEROS CONTRATISTAS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	28/02/2025	Válido	28/02/2025	20603387105
72	Proveedor con RUC	20603550677	VCP CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	12/03/2025	Válido	12/03/2025	20603550677
73	Proveedor con RUC	20603893361	HA INGENIEROS CONSTRUCTORES S.A.C.	09/03/2025	Válido	09/03/2025	20603893361
74	Proveedor con RUC	20603943075	BJL CONSTRUCTORA E.I.R.L.	09/03/2025	Válido	09/03/2025	20603943075
75	Proveedor con RUC	20604191522	CGG MULTISERNING GENERALES E.I.R.L.	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20604191522
76	Proveedor con RUC	20604249741	DOLMEN CONSTRUCTORA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	13/03/2025	Válido	13/03/2025	20604249741
77	Proveedor con RUC	20604465240	CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES DE LA CONSTRUCCION CROMACON SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	12/03/2025	Válido	12/03/2025	20604465240
78	Proveedor con RUC	20604730008	ARISTA ARISTA INGENIERIA & PROYECTOS S.A.C.	03/03/2025	Válido	03/03/2025	20604730008
79	Proveedor con RUC	20604749591	FEMSYCON S.A.C.	28/02/2025	Válido	28/02/2025	20604749591
80	Proveedor con RUC	20605545948	MAYOLDA INVERSIONES S.A.C.	16/03/2025	Válido	16/03/2025	20605545948
81	Proveedor con RUC	20605758631	CONSTRUCCIONES E INVERSIONES M & X E.I.R.L.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20605758631
82	Proveedor con RUC	20607057355	DESERET CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	26/02/2025	Válido	26/02/2025	20607057355
83	Proveedor con RUC	20607426598	G Y M INGENIEROS, ASESORES Y CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20607426598
84	Proveedor con RUC	20607557706	RMC CONSTRUCTORES E.I.R.L.	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20607557706
85	Proveedor con RUC	20608081705	MULTISERVICIOS LIBERTADORES S.A.C.	13/03/2025	Válido	13/03/2025	20608081705




COMITÉ DE SELECCIÓN



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

86	Proveedor con RUC	20608268686	DIMA CONSTRUCTORES E.I.R.L.	05/03/2025	Válido	05/03/2025	20608268686	
87	Proveedor con RUC	20608301853	SURCO CONSTRUCTORA S.A.C.	04/03/2025	Válido	04/03/2025	20608301853	
88	Proveedor con RUC	20609291771	G.A.J.E. & V CONTRATISTAS GENERALES SAC	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20609291771	
89	Proveedor con RUC	20609914409	CONSULTORES Y EJECUTORES CLARK S.A.C.	06/03/2025	Válido	06/03/2025	20609914409	
90	Proveedor con RUC	20611143428	DAFARGA S.A.C.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20611143428	
91	Proveedor con RUC	20611585358	JMCONIESA E.I.R.L.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20611585358	
92	Proveedor con RUC	20613309919	CONSULTORES RODRIGUEZ B & B E.I.R.L.	25/02/2025	Válido	25/02/2025	20613309919	
93	Proveedor con RUC	20613611640	MONDRAGO PERU S.A.C.	06/03/2025	Válido	06/03/2025	20613611640	

II. PRESENTACIÓN DE OFERTAS:

Con fecha 17 de Marzo del 2025, se programó la etapa de presentación de ofertas, a través de Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado de acuerdo a lo establecido en el Numeral 73.1 del Artículo 73 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatoria, habiéndose presentado veintiséis (26) ofertas al Procedimiento de Selección, de acuerdo al siguiente detalle:

Nro. item	Descripción del ítem			
RUC / Código	Nombre o Razón Social	Fecha Presentación	Hora Presentación	Forma de presentación
1	EJECUCION DE LA OBRA: CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VÍA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA CON CUI 2655547.			
20600645511	CONSORCIO MONTENEGRO E.I.R.L.	17/03/2025	11:49:00	Electronico
20494742536	MALQUI INGENIEROS SERVICIOS GENERALES S.A.C.	17/03/2025	12:26:52	Electronico
20525089917	CONTRATACIONES LUCEMAR E.I.R.L.	17/03/2025	15:02:06	Electronico
20494889987	CONSORCIO GABRIEL	17/03/2025	16:09:25	Electronico
20604730008	CONSORCIO FENIX	17/03/2025	16:12:29	Electronico
20512177213	CYPRONAN- CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	17/03/2025	16:51:40	Electronico
20506003351	MEJESA S.R.L.	17/03/2025	17:21:33	Electronico
10215556641	POMEZ CALLE JULIO CESAR	17/03/2025	17:38:49	Electronico
10404896445	ANTON MATTIA JIMMY ANGELO	17/03/2025	17:46:53	Electronico
20605758631	CONSORCIO ByB	17/03/2025	17:59:14	Electronico
20603550677	VCP CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	17/03/2025	18:04:43	Electronico
20514194212	CONSORCIO PREDATOR	17/03/2025	18:11:56	Electronico
20544528026	SERVICIO Y CONSTRUCCIONES A & L S.A.C.	17/03/2025	18:19:10	Electronico
20604749591	FEMSYCON S.A.C.	17/03/2025	18:58:43	Electronico
20600319613	HB CONSTRUCCION E INGENIERIA ASOCIADOS S.A.C.	17/03/2025	19:21:07	Electronico
20600668050	CALMER CONTRATISTAS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CALMER S.A.C.	17/03/2025	19:52:38	Electronico
20541616382	CONSTRUCTORA CHRISMA S.R.L.	17/03/2025	19:56:50	Electronico
20534749008	CONSORCIO TURADA	17/03/2025	21:25:16	Electronico
20604465240	CONSORCIO PARNU	17/03/2025	21:33:20	Electronico
20534933861	CONSORCIO LIKE	17/03/2025	21:47:53	Electronico
20498283226	CONSORCIO INGENIERIA DEL SUR	17/03/2025	21:59:40	Electronico
20514319368	CONSTRUCTORA MALLQUI CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	17/03/2025	22:15:41	Electronico
20508274701	CONSORCIO KAZPAT	17/03/2025	22:31:56	Electronico
20554027106	CONSORCIO PAJONAL ALTO	17/03/2025	22:57:21	Electronico
20534517131	GIOVANNI'S CONSTRUCTION'S SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	17/03/2025	23:04:31	Electronico
20556968960	CONSORCIO PAJONAL	17/03/2025	23:13:32	Electronico

COMITÉ DE SELECCIÓN



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

III. ADMISIÓN DE OFERTAS:

El comité de selección procede con verificar el cumplimiento para la admisión de ofertas conforme al Numeral 2.2.1. – Documentos de presentación obligatoria del Capítulo II – Del Procedimiento de Selección de la Sección Específica – Condiciones Especiales del Procedimiento de Selección de las Bases Integradas en cumplimiento a los Numeral 73.2 y 73.3 del Art. 73 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias

Por lo expuesto, también hacemos mención el Numeral 41 de la Resolución 2742-2019-TCE-S3, a través del cual señala que: “ (...), la formulación y presentación de las ofertas en el marco del procedimiento de

selección, es de entera y exclusiva responsabilidad de cada postor, de manera que las consecuencias de cualquier deficiencia o defecto en su elaboración en los documentos que la integran deben ser asumidas por aquél”; por lo tanto, y habiéndose aclarado la admisión de las ofertas, continuaremos con el procedimiento de acuerdo al siguiente detalle:

ITEM	NOMBRE O RAZON SOCIAL Y/O PARTICIPANTE	ANEXO 1	VIGENCIA	ANEXO 2	ANEXO 3	ANEXO 4	ANEXO 5	ANEXO 6	ADMITIDO Y/O NO ADMITIDO
1	CONSORCIO ByB (CONFORMADO POR ANDIA Y GONZALES PROYECTOS E INGENIERIA E.I.R.L. CON RUC N° 20601073839 Y CONSTRUCCIONES E INVERSIONES M & X E.I.R.L. CON RUC N° 20605758631)	X	X	X	X	X	X	(1) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
2	CONTRATACIONES LUCEMAR E.I.R.L.	(2)	X	(2)	X	X	X	2,321,510.65	NO ADMITIDO
3	CONSORCIO MONTENEGRO E.I.R.L	(3)	X	(3)	X	X	X	X 2,321,510.65	NO ADMITIDO
4	CYPRONAN- CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	X	X	X	X	X	X	(4) 2,528,091.45	NO ADMITIDO
5	POMEZ CALLE JULIO CESAR	X	X	X	X	X	X	(5) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
6	SERVICIO Y CONSTRUCCIONES A & L S.A.C.	x	X	X	X	X	(1)	(6) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
7	MALQUI INGENIEROS SERVICIOS GENERALES S.A.C.	X	X	X	X	X	X	(7) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
8	CONSTRUCTORA CHRISMA S.R.L.	(8)	X	(8)	X	X	(3)	X 2,321,510.65	NO ADMITIDO
9	MEJESA S.R.L.	X	X	X	X	X	X	(9) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
10	CONSORCIO PAJONAL (CONFORMADO POR: CONSTRUCTORA & INMOBILIARIA ESPINAR S.A.C. CON RUC N° 20556968960 Y CONSORCIO LOYAGA INVERSIONES & SERVICIOS GENERALES E.I.R.L. CON RUC N° 20608796488)	X	X	X	X	X	X	X 2,321,510.65	ADMITIDO
11	CONSORCIO PAJONAL ALTO (CONFORMADO POR: CONSTRUCTORA Y CONSULTORA PAVERDEJ MOLINA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA CON RUC N° 20600124022 Y PROFESIONALES EN TODO S.A.C. CON RUC N° 20554027106)	x	X	X	X	X	X	X 2,321,510.65	ADMITIDO
12	FEMSYCON S.A.C.	X	X	X	X	X	X	(10) 2,321,510.65	NO ADMITIDO

COMITÉ DE SELECCIÓN



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

13	HB CONSTRUCCION E INGENIERIA ASOCIADOS S.A.C.	X	X	X	X	X	X	(11) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
14	CONSORCIO FENIX (CONFORMADO POR: ARISTA INGENIERIA & PROYECTOS S.A.C. CON RUC N° 20604730008 Y CGG MULTISERNING GENERALES E.I.R.L. CON RUC N° 20604191522)	X	X	X	X	X	X	(12) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
15	CONSORCIO GABRIEL (CONFORMADO POR: LUMAR CONTRATISTAS GENERALES S.R.L. CON RUC N° 20494889987 Y EMPRESA CONSTRUCTORA CONSULTORA SERVICIOS GENERALES LOPEZ SAC CON RUC N° 20534179571)	X	X	X	X	X	X	(13) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
16	CONSORCIO KZPAT (CONFORMADO POR: PROYECTOS ARQUITECTONICOS, TASACIONES, TOPOGRAFICOS Y CONSTRUCCIONES S.R.L. CON RUC N° 20508274701 Y C.T.A. CONTRATISTAS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA CON RUC N° 20506876789)	x	X	X	X	X	X	(14) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
17	ANTON MATTA JIMMY ANGGELO	X	X	X	X	X	X	(15) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
18	CONSORCIO LIKE (CONFORMADO POR: BENAVIDES INGENIERIA & CONSTRUCCION S.R.L. CON RUC N° 20534933861 Y INGCONS CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L. CON RUC N° 20535069094)	X	X	X	X	X	X	(16) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
19	CONSTRUCTORA MALLQUI CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	X	X	X	X	X	X	(17) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
20	CONSORCIO PARNU (CONFORMADO POR: CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES DE LA CONSTRUCCION CROMACON SOCIEDAD ANONIMA CERRADA CON RUC N° 20604465240 Y CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES SOL & DUNA S.A.C. CON RUC N° 20534393572)	X	(18)	X	X	X	X	X 2,321,510.65	NO ADMITIDO
21	VCP CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	x	X	X	X	X	X	(19) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
22	CALMER CONTRATISTAS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CALMER S.A.C.	X	X	X	X	X	X	(20) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
23	CONSORCIO TURADA (CONFORMADO POR: CONSULTORA Y EJECUTORA SUPERCONCRETO S.A.C. CON RUC N° 20534749008 Y CREACIONES Y DISEÑOS DE LA CONSTRUCCION CREAMQ S.A.C. CON RUC N° 20600181751)	X	X	X	X	X	X	(21) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
24	GIOVANNI'S CONSTRUCTION'S SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	(22)	X	(22)	X	X	X	X 2,321,510.65	NO ADMITIDO
25	CONSORCIO PREDATOR (CONFORMADO POR: MASSARI CONTRATISTAS GENERALES SAC CON RUC N° 20514194212 Y EGASEL S.R.L. CON RUC N° 20339450197)	X	X	X	X	X	X	(23) 2,321,510.65	NO ADMITIDO
26	CONSORCIO INGENIERIA DEL SUR (CONFORMADO POR: INGENIERIA Y CONSTRUCCION DEL SUR SAC CON RUC N° 20498283226 Y ANAMPA ESQUIVEL WILLIAN CON RUC N° 10247121205)	X	(24)	X	X	X	X	X 2,321,510.65	NO ADMITIDO

COMITÉ DE SELECCIÓN



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

- (1) DE LA NO ADMISION DE CONSORCIO B Y B: CONSTRUCCIONES E INVERSIONES M&X E.I.R.L. CON RUC N° 20605758631 Y ANDIA Y GONZALES PROYECTOS E INGENIERIA E.I.R.L. CON RUC N° 20601073839

Según el Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto	0301117	"CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N° 2855547					
Subproyecto	030	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO					
Partida	01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO					
Rendimiento	un/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : un/			176.67
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.25
0147010004	PEON		hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
							168.25
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	168.25	8.41
							8.41
Partida	03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02
Partida	04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Partida	04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40



COMITÉ DE SELECCIÓN



"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m ² /DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
							46.76	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40	
							1.40	

Partida	04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO						
Rendimiento	m ² /DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000			Costo unitario directo por : m2		0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra							
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81	
							0.81	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02	
							0.02	

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m ³ /DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
							46.76	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40	
							1.40	

Partida	04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE						
Rendimiento	m ³ /DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000			Costo unitario directo por : m3		13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79	
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57	
							13.36	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40	
							0.40	

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO						
Rendimiento	m ² /DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000			Costo unitario directo por : m2		0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra							
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81	
							0.81	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02	
							0.02	

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m ³ /DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
							46.76	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40	
							1.40	

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO						
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000			Costo unitario directo por : m2		
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			
	Mano de Obra							
0147010004	PEON	hh	4.0000	0.04000	20.25		0.81	
							0.81	
	Equipos							
310001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	0.81		0.02	
							0.82	

Partida	05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.16
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29		6.26	
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25		40.50	
							46.76	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76		1.40	
							1.40	

Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000			Costo unitario directo por : m3		
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29		1.79	
0147010004	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25		11.57	
							13.36	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	13.36		0.40	
							0.40	
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29		1.79	
							11.57	
							36	

Partida	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA						
Rendimiento	GLB/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000			Costo unitario directo por : GLB		898.28
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			
	Mano de Obra							
0147010002	OPERARIO	hh	0.2000	1.00000	28.44		48.50	
0147010004	PEON	hh	5.0000	40.00000	20.25		810.00	
							858.50	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		5.00000	858.50		42.78	
							42.78	

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025”; Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023; y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- | | |
|------------|---------|
| • Operario | S/ 2.10 |
| • Oficial | S/ 1.65 |
| • Peón | S/ 1.50 |

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025.

Que, mediante Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR d fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culervo N° 920
Ica - Ica



Gobierno Regional



Que, mediante Informe N°0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N°1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N° 27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORÍAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	80.90	68.1	61.30
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MONEDAJA (BM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.65%)	100.42	78.76	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (11%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ X D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ /H-H)	28.44	22.37	20.25

Nota:

Total diario de capataz (+10% de operario S/) = 290.28

Costo hora-hombre de capataz (S/ /) = 31.29

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
Ica - Ica



Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



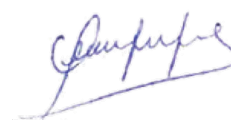
De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS)





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

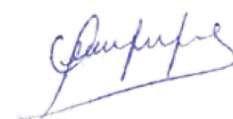
Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

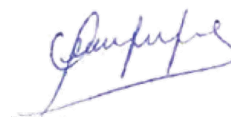
Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

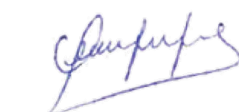
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaría su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(2) DE LA NO ADMISION DE CONTRATACIONES LUCEMAR E.I.R.L.

De lo dispuesto en la Resolución N° 0651-2019-TCE-S1, que expresa lo siguiente: “En este punto, cabe señalar que cada Postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras, congruentes, de tal manera que el comité de selección pueda evidenciar lo que el Postor se encuentra ofertando sin incurrir a interpelaciones, Así mismo la evaluación del comité de selección, debe darse en virtud a la documentación obrante en la oferta, no pudiendo considerar hechos o datos no incluidos por el propio postor en su oferta, que no hayan sido expresamente descritos ni aseverados y que por sí solos permitan identificar la exigencia o requerimientos que desea acreditarse, estando impedidos de realizar interpretación alguna a la información contenida en la Oferta.....Por el contrario, al presentarse una oferta profusa, difusa o incongruente, imposibilita al comité de selección la determinación fehaciente del real alcance de la misma, por lo que este deberá no admitirla o descalificarla, según corresponda, pues no es función de dicho órgano interpretar el alcance de una oferta, establecer ambigüedades, o precisar contradicciones o imprecisiones, sino aplicar las Bases Integradas y evaluar las ofertas en virtud a ellas, realizando un análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad, como se indicó, de inferir o interpretar hecho alguno.

1. QUE LUEGO DE REVISADA LA PROPUESTA DEL POSTOR OBLIGATORIO EN LA ADMISION DE OFERTA, QUE EN EL ANEXO 01 Y EL ANEXO 02, EXISTE INCONGRUENCIAS CON LOS DATOS LLENADOS QUE EL POSTOR A CONSIGNADO COMO REPRESENTANTE LEGAL CUANDO LA DENOMINACION DEBERIA SER TITULAR-GERENTE, COMO SE INDICA EN EL CERTIFICADO DE VIGENCIA PODER, ESTE ALCANCE NO SERIA MATERIA DE SUBSANACION COMO LO INDICA ARTICULO 60 DEL RLCE, DEBIDO QUE NO ES UN ERROR FORMAL O MATERIAL, SIENDO EL MOTIVO DE SU CAUSAL DE NO ADMISION.

ANEXO N° 1

DECLARACIÓN JURADA DE DATOS DEL POSTOR

Señores

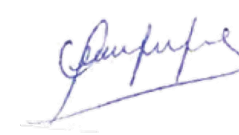
COMITÉ DE SELECCIÓN

ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°03-2025-MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA

Presente.-



El que se suscribe, JULIO CESAR RENTERIA RODRIGUEZ, Representante Legal de CONTRATACIONES LUCEMAR E.I.R.L., identificado con DNI N° 10709048 con poder inscrito en la localidad de LIMA en la Ficha N° 12352668 Asiento N° A00001 - D00001, DECLARO BAJO JURAMENTO que la siguiente información se sujeta a la verdad.





COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

ANEXO N° 2

DECLARACIÓN JURADA (ART. 52 DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO)

Señores
COMITÉ DE SELECCIÓN
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°03-2025-MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA
Presente.-



Mediante el presente el suscrito postor, y/o Representante Legal de CONTRATACIONES LUCEMAR E.I.R.L., declaro bajo juramento:

- No haber incurrido y me obligo a no incurrir en actos de corrupción, así como a respetar el principio de integridad.
- El postor CONTRATACIONES LUCEMAR E.I.R.L. al elaborar el Anexo 6, Incumplió con lo especificado en las Bases Estandarizadas Integradas del presente procedimiento de selección, Modificando los datos a acreditar en el mencionado formato.

Traemos a colación, lo dispuesto en la **Resolución N° 0651-2019-TCE-S1**, que expresa lo siguiente: "En este punto, cabe señalar que cada **Postor debe ser diligente**, y presentar ofertas **claras, congruentes**, de tal manera que el comité de selección **pueda evidenciar lo que el Postor se encuentra ofertando sin incurrir a interpelaciones**. Así mismo la evaluación del comité de selección, debe darse en virtud a la documentación **Obrante en la oferta**, no pudiendo **considerar hechos o datos no incluidos por el propio postor en su oferta**, que no hayan sido expresamente descritos ni aseverados y que por si solos permitan **identificar la exigencia o requerimientos que desea acreditarse**, estando impedidos de **realizar interpretación alguna a la información contenida en la Oferta**.....Por el contrario, al presentarse una oferta profusa, difusa o incongruente, imposibilita al comité de selección la **determinación fehaciente del real alcance de la misma**, por lo que este deberá **no admitirla o descalificarla**, según corresponda, pues no es función de dicho órgano interpretar el alcance de una oferta, establecer ambigüedades, o precisar contradicciones o imprecisiones, **sino aplicar las Bases Integradas y evaluar las ofertas en virtud a ellas, realizando un análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado**, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad, como se indicó, de inferir o interpretar hecho alguno.

ORDEN	DESCRIPCIÓN	VALOR UNITARIO	CANTIDAD	VALOR TOTAL
1	TOTAL COSTO DIRECTO (A)			1,801,831.80
2	GASTOS GENERALES			
2.1	GASTOS FIJOS	1.35%		23,421.21
2.2	GASTOS VARIABLES	3.10%		66,660.38
	TOTAL GASTOS GENERALES (B)	5.008000%		90,081.59
3	UTILIDAD (C)	4.199500%		75,668.52
	SUB TOTAL (A+B+C)			1,967,581.91
4	I.G.V	18.00%		354,128.74
5	MONTO TOTAL DE LA OFERTA			2,321,710.65

El valor referencial ha sido calculado al mes de DICIEMBRE 2024

El precio de la oferta en [SOLES] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar, excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

Vista Alegre, 17 de Marzo del 2025

CONTRATACIONES LUCEMAR E.I.R.L.

Firma, Nombre y Apellido del postor o Representante legal o común, según corresponda

PRIMERO INDICA COSTO A DICIEMBRE DEL 2024, SIENDO INCONGRUENTE YA QUE EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN FUE CONVOCADO EN FEBRERO DEL 2025, Y LA PRESENTACION DE OFERTAS EN MARZO DEL 2025.

Por lo tanto, este colegiado por los hechos encontrados declara por unanimidad que la oferta del POSTOR es NO ADMITIDA.

(3) DE LA NO ADMISION DE CONSORCIO MONTENEGRO E.I.R.L

De lo dispuesto en la **Resolución N° 0651-2019-TCE-S1**, que expresa lo siguiente: "En este punto, cabe señalar que cada **Postor debe ser diligente**, y presentar ofertas **claras, congruentes**, de tal manera que el comité de selección pueda evidenciar lo que el Postor se encuentra ofertando sin incurrir a interpelaciones. Así mismo la evaluación del comité de selección, debe darse en virtud a la documentación obrante en la oferta, no pudiendo **considerar hechos o datos no incluidos por el propio postor en su oferta**, que no hayan sido expresamente descritos ni aseverados y que por si solos permitan identificar la exigencia o requerimientos que desea acreditarse, estando impedidos de realizar interpretación alguna a la información contenida en la Oferta.....Por el contrario, al presentarse una oferta profusa, difusa o incongruente, imposibilita al comité de selección la **determinación fehaciente del real alcance de la misma**, por lo que este deberá **no admitirla o descalificarla**, según corresponda, pues no es función de dicho órgano interpretar el alcance de una oferta, establecer ambigüedades, o precisar contradicciones o imprecisiones, **sino aplicar las Bases Integradas y evaluar las ofertas en virtud a ellas, realizando un análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado**, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad, como se indicó, de inferir o interpretar hecho alguno.

QUE LUEGO DE REVISADA LA PROPUESTA DEL POSTOR OBLIGATORIO EN LA ADMISION DE OFERTA, QUE EN EL ANEXO 01 Y EL ANEXO 02, EXISTE INCONGRUENCIAS CON LOS DATOS LLENADOS QUE EL POSTOR A CONSIGNADO COMO REPRESENTANTE LEGAL CUANDO LA DENOMINACION DEBERIA SER TITULAR-GERENTE, COMO SE INDICA EN EL CERTIFICADO DE VIGENCIA PODER, ESTE ALCANCE NO SERIA MATERIA DE SUBSANACION COMO LO INDICA ARTICULO 60 DEL RLCE, DEBIDO QUE NO ES UN ERROR FORMAL O MATERIAL, SIENDO EL MOTIVO DE SU CAUSAL DE NO ADMISION.

ANEXO N°01**DECLARACIÓN JURADA DE DATOS DEL POSTOR**

Señores

**COMITÉ DE SELECCIÓN
ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 03-2025-MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA**

Presente. -

El que se suscribe, Sr. **JOSE LUIS GRADOS CUYAN**, Representante Legal de **CONSORCIO MONTENEGRO E.I.R.L**, identificado con DNI N°17544601 con poder inscrito en la localidad de Lima, en la Ficha N°13480306 de Asiento N° AC0001, **DECLARO BAJO JURAMENTO** que la siguiente información se sujeta a la verdad:

ANEXO N°02

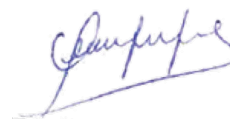
(ART. 52 DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO)

Señores

**COMITÉ DE SELECCIÓN
ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 03-2025-MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA**

Presente. -

Mediante el presente el suscrito **JOSE LUIS GRADOS CUYAN**, identificado con DNI N°17544601 Representante Legal del **CONSORCIO MONTENEGRO E.I.R.L**, declaro bajo juramento:



(4) DE LA NO ADMISION DE CYPRONAN- CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.

Según el Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

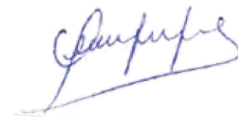
Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Partida	04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Reclutamiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		SMD		3.00000	13.36	0.40
							0.40

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025







Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N°2681-2024-GORE ICA/GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025”, Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023, y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

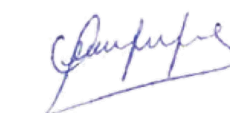
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- | | |
|------------|-----------|
| • Operario | :S/. 2.10 |
| • Oficial | :S/. 1.65 |
| • Peón | :S/. 1.50 |

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culervo N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N° 1368-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N° 27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

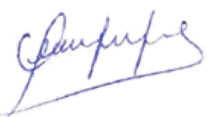
SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MAND DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	86.80	68.1	61.30
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BNM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.60%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ X D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ -H-H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de capataz (+10% de operario S/)	250.78		
Costo hora-hombre de capataz (S/)	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
ICA - Ica





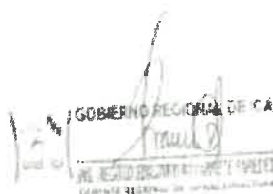


Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procedase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



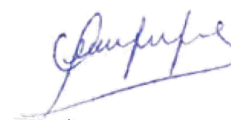
De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

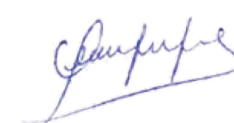
Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

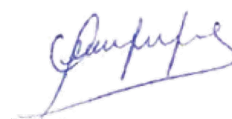
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA**.

(5) DE LA NO ADMISION DE POMEZ CALLE JULIO CESAR

Conforme el Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto 0301117 "CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. YARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N° 2655547

Subpresupuesto 030 MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO Fecha presupuesto 03/12/2024

Partida 01.01.03.01 RETIRO DE HITO KILOMETRICO

Rendimiento und/DIA MO. 4.0000 EQ. 4.0000 Costo unitario directo por : und 176.67

Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
0147010001	Mano de Obra	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON	hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
						168.26
0337010001	Equipos	%MO		5.00000	168.26	8.41
	HERRAMIENTAS MANUALES					8.41

Partida 03.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Rendimiento m2/DIA MO. 800.0000 EQ. 800.0000 Costo unitario directo por : m2 0.83

Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
0147010004	Mano de Obra	hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
						0.81
010001	Equipos	%MO		3.00000	0.81	0.02
	HERRAMIENTAS MANUALES					0.02

Partida 04.01.02.04 ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE

Rendimiento m3/DIA MO. 14.0000 EQ. 14.0000 Costo unitario directo por : m3 13.78

Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
0147010001	Mano de Obra	hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
						13.36
0337010001	Equipos	%MO		3.00000	13.36	40.07
	HERRAMIENTAS MANUALES					40.07



COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
	Equipos					46.76	
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76	1.40	
						1.40	

Partida	04.02.01.01		LIMPIEZA DE TERRENO				
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON	hh	4.0000		0.04000	20.25	0.81
	Equipos						0.02
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO			3.00000	0.81	0.02

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
	Equipos					46.76	
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76	1.40	1.40

Partida	04.02.02.03		ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE				
Rendimientos	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79	
0147010004	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57	
						13.36	
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		1.00000	13.36	0.40	
						0.40	

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000			Costo unitario directo por : m2	0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON	hh	4.0000		0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO			3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76	1.40	
							1.40

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.75	1.40
							1.40

Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							36
Partida	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA					
Rendimiento	GLB/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000	Costo unitario directo por : GLB			
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010002	OPERARIO		hh	0.2000	1.60000	26.44	42.50
0147010004	PEON		hh	5.0000	40.00000	20.25	810.00
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	855.50	42.78
							42.78

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N°2681-2024-GORE ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025“, Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023; y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024" y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026,

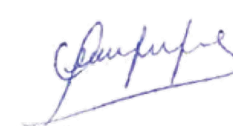
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- | | |
|------------|---------|
| • Operario | S/ 2.10 |
| • Oficial | S/ 1.65 |
| • Peón | S/ 1.50 |

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR d fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Colerue N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica; ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N° 1368-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N° 27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORÍAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACIÓN BÁSICA (RB)	86.80	58.1	41.30
BONIFICACIÓN UNIFICADA DE CONSTRUCCIÓN (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACIÓN POR MONEDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVERCOST	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (115.67%)	100.42	78.76	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ 8 D.H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H.H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de capataz (+10% de operario S/)	250.78		
Costo hora-hombre de capataz (S/.)	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cuervo N° 920
ICA - Ica







Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribase la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procedase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚPLASE



De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se

“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

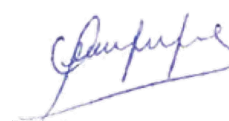
Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

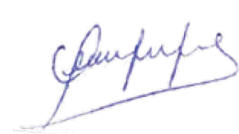
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(6) DE LA NO ADMISION DE SERVICIO Y CONSTRUCCIONES A & L S.A.C.

Conforme el Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto	0301117	"CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N° 2655547					
Subpresupuesto	030	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO					
Partida	01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO					
Rendimiento	und/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : und		176.67	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.25
0147010004	PEON		hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
	Equipos						168.26
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	168.26	8.41
							8.41

Partida	04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2		0.83	
Partida	03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2		0.83	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2		0.83	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
	Equipos						0.81
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	48.76	1.40
							1.40

Partida	04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	48.76	1.40
							1.40

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	48.76	1.40
							1.40

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

COMITÉ DE SELECCIÓN

“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Partida	04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40

Partida	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA					
Rendimiento	GLB/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000	Costo unitario directo por : GLB			898.28
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010002	OPERARIO		hh	0.2000	1.60000	28.44	45.50
0147010004	PEON		hh	5.0000	40.00000	20.25	810.00
							855.50
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	855.50	42.78
							42.78

Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40

Partida	05.02.04	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.81
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
210001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025

[Firma]

[Firma]

[Firma]



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N°2681-2024-GORE ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025“. Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023, y

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N°31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/o obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025

Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- Oparario :S/ 2.10
- Oficial :S/ 1.65
- Peón :S/ 1.50

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión o inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre; ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cofre de Perla N° 920
Ica - Ica





Que, mediante Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N° 1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en merito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N° 27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	80.90	98.1	61.30
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVERCOST	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (+115.89%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (+11%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ A D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ /H-H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de captar (+10% de operario S/)	250.28		
Costo hora-hombre de captar (S/)	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cubero N° 920
Ica - Ica



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CÚMPLASE



De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de

“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

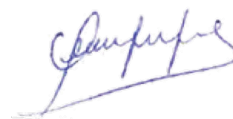
Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas





1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

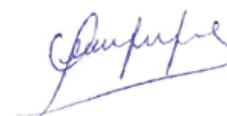
Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

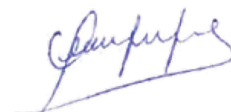
Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.

6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.



"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(7) DE LA NO ADMISIÓN DE MALQUI INGENIEROS SERVICIOS GENERALES S.A.C.

Conforme el Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto 0301117 "CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N° 2655547

Subpresupuesto 030 MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO Fecha presupuesto 03/12/2024

Partida 01.01.03.01 RETIRO DE HITO KILOMETRICO

Rendimiento	und/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : und			176.67
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
	Equipos						168.28
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	168.26	8.41
							8.41

Partida 03.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Rendimiento m2/DIA MO. 800.0000 EQ. 800.0000 Costo unitario directo por : m2 0.83

Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
	Equipos						0.81
010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida 04.01.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Partida 04.01.02.04 ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE

Rendimiento m3/DIA MO. 14.0000 EQ. 14.0000 Costo unitario directo por : m3 13.76

Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
	Equipos						13.36
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40



COMITÉ DE SELECCIÓN



"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Partida	04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3		48.16	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

Partida	04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2		0.83	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3		48.16	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

Partida	04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3		13.76	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.78
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.67
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2		0.83	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3		48.16	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO						
Rendimiento	m2/DÍA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000			Costo unitario directo por : m2		
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			
	Mano de Obra							
0147010004	PEON	hh	4.0000	0.04000	20.25		0.81	
							0.81	
310001	Equipos			3.00000	0.81		0.02	
	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO					0.02	
Partida	05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m3/DÍA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.16
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29			6.26
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25			40.50
								46.76
0337010001	Equipos			3.00000	46.76		1.40	
	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO					1.40	
Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE						
Rendimiento	m3/DÍA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000			Costo unitario directo por : m3		
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29		1.79	
0147010004	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25		11.57	
							13.36	
0337010001	Equipos			3.00000	13.36		0.40	
	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO					0.40	
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29		1.79	
		hh	1.0000	0.57143	20.25		11.57	
							13.36	
Partida	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA						
Rendimiento	GLB/DÍA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000			Costo unitario directo por : GLB		898.28
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010002	OPERARIO	hh	0.2000	1.50000	28.44		42.66	
0147010004	PEON	hh	5.0000	40.00000	20.25		810.00	
							855.50	
0337010001	Equipos			5.00000	855.50		42.78	
	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO					42.78	

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/ACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025“; Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023, y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

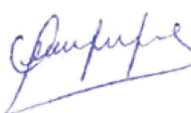
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- Operario :S/ 2.10
- Oficial :S/ 1.65
- Peón :S/ 1.50

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025.

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N°0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta,

Que, mediante Informe N°1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N°27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, demás normas conexas y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

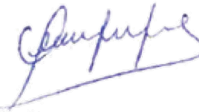
SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	86.90	68.1	61.30
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MONTUOZ (BM)	8.60	8.60	8.600
OVERCOST	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.55%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR HORA HOMBRE DE 8 HORAS (S/H-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ H-H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de zapatas (+10% de operario S/H) =	290.28		
Costo hora-hombre de zapatas (S/.) =	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
ICA - Ica







Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



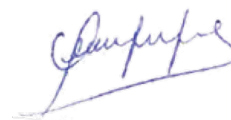
De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se





"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

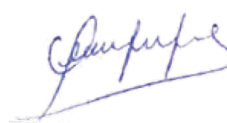
Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

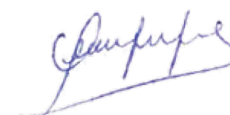
Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

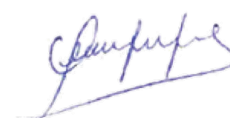
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaría su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



**6. Conclusiones**

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(8) DE LA NO ADMISION DE CONSTRUCTORA CHRISMA S.R.L.

De lo dispuesto en la Resolución N° 0651-2019-TCE-S1, que expresa lo siguiente: "En este punto, cabe señalar que cada **Postor debe ser diligente**, y presentar ofertas **claras, congruentes**, de tal manera que el comité de selección pueda evidenciar lo que el Postor se encuentra ofertando sin incurrir a interpelaciones. Así mismo la evaluación del comité de selección, debe darse en virtud a la documentación obrante en la oferta, no pudiendo **considerar hechos o datos no incluidos por el propio postor en su oferta**, que no hayan sido expresamente descritos ni aseverados y que por sí solos permitan identificar la exigencia o requerimientos que desea acreditarse, estando impedidos de realizar interpretación alguna a la información contenida en la Oferta.....Por el contrario, al presentarse una oferta profusa, difusa o incongruente, imposibilita al comité de selección la determinación fehaciente del real alcance de la misma, por lo que este deberá no admitirla o descalificarla, según corresponda, pues no es función de dicho órgano interpretar el alcance de una oferta, establecer ambigüedades, o precisar contradicciones o imprecisiones, **sino aplicar las Bases Integradas y evaluar las ofertas en virtud a ellas, realizando un análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado**, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad, como se indicó, de inferir o interpretar hecho alguno.

QUE LUEGO DE REVISADA LA PROPUESTA DEL POSTOR OBLIGATORIO EN LA ADMISION DE OFERTA, QUE EN EL ANEXO 01 Y EL ANEXO 02, EXISTE INCONGRUENCIAS CON LOS DATOS LLENADOS QUE EL POSTOR A CONSIGNADO COMO REPRESENTANTE LEGAL CUANDO LA DENOMINACION DEBERIA SER GERENTE GENERAL, COMO SE INDICA EN EL CERTIFICADO DE VIGENCIA PODER, ESTE ALCANCE NO SERIA MATERIA DE SUBSANACION COMO LO INDICA ARTICULO 60 DEL RLCE, DEBIDO QUE NO ES UN ERROR FORMAL O MATERIAL, SIENDO EL MOTIVO DE SU CAUSAL DE NO ADMISION.

ANEXO N° 1**DECLARACIÓN JURADA DE DATOS DEL POSTOR**

Señores

COMITÉ DE SELECCIÓN**ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°03-2025-MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA**

Presente.-

El que se suscribe, **MARCO ANTONIO LOPEZ REVILLA**, postor y/o Representante Legal de **CONSTRUCTORA CHRISMA S.R.L.**, identificado con **DNI N° 44057248**, con poder inscrito en la localidad de **CHIMBOTE** en la Ficha N° **11056926** Asiento N° **A00001**, **DECLARO BAJO JURAMENTO** que la siguiente información se sujeta a la verdad:



COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

ANEXO N° 2

DECLARACIÓN JURADA

(ART. 52 DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO)

Señores

COMITÉ DE SELECCIÓN

ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°03-2025-MDVA/C PRIMERA CONVOCATORIA

Presente.-



Mediante el presente el suscrito, postor y/o Representante Legal de **CONSTRUCTORA CHRISMA S.R.L.**, declaro bajo juramento:

(9) DE LA NO ADMISION DE MEJESA S.R.L.

Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-208 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto	0381117	*CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA* CON CUI N°2656547					
Subpresupuesto	038	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO					Fecha presupuesto 03/12/2024
Partida	01.01.03.01	RETRIO DE HITO KILOMETRICO					
Rendimiento	und/DIA	MO 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : und			176.67
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
0147010001	CAPATAZ Mano de Obra		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
							168.26
0337010001	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	168.26	8.41
							8.41

Partida	04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
0147010001	CAPATAZ Mano de Obra		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
0337010001	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1368-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA/GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado "Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025", Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023 y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

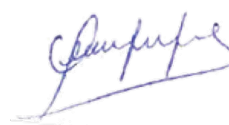
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024 se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

• Operario	:S/ 2.10
• Oficial	:S/ 1.65
• Peón	:S/ 1.50

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR d fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Colón N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N°0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N°1386-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N°27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	86.80	68.1	61.30
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.38
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
QUERO	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.68%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ 8 D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H-H)	28.44	22.37	20.25
NOTA:			
Total diario de capataz (+10% de operario S/.)	250.78		
Costo hora-hombre de capataz (S/.)	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culenco N° 920
Ica - Ica







Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

7. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

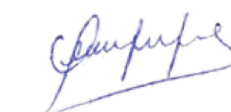
8. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación,





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

9. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

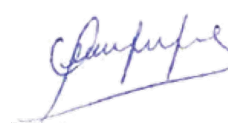
El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

10. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaría su descalificación.



Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

11. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.

12. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(10) DE LA NO ADMISION DE FEMSYCON S.A.C.

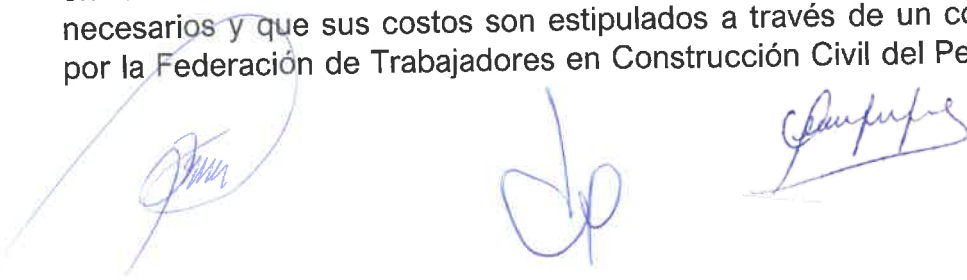
Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la



COMITÉ DE SELECCIÓN



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto 0301117 "CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N°2655547

Subpresupuesto 030 MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO Fecha presupuesto 03/12/2024

Partida 01.01.03.01 RETIRO DE HITO KILOMETRICO

Rendimiento	und/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : und			176.67
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON	hh	4.0000	8.00000	20.25	162.40	
							168.26
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		5.00000	168.26	8.41	
							8.41

Partida 03.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON	hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81	0.81
	Equipos						
010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	0.81	0.02	0.82

Partida 04.01.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Partida 04.01.02.04 ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE

Rendimiento	m3/DIA	MO 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79	
0147010004	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25	11.53	
							13.32
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	13.36	0.40	
							13.76

Partida 04.01.02.01 CORTE DE TERRENO MANUAL

Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.15
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76	1.40	
							1.40

Partida 04.02.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON	hh	4.0000		0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO			3.00000	0.81	0.02
							0.82

[Handwritten signatures and marks]

COMITÉ DE SELECCIÓN



"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

Partida	04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.78
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40



COMITÉ DE SELECCIÓN

“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”


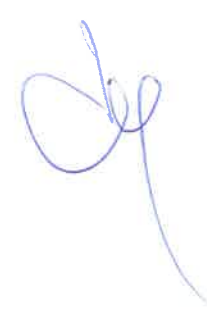
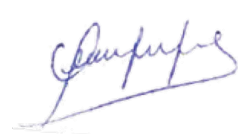
Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO							
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra								
0147010004	PEON			hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81	0.81
Equipos									
310001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO		3.00000	0.81	0.02	0.82

Partida	05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL							
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3				48.16	
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra								
0147010001	CAPATAZ			hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	6.26
0147010004	PEON			hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	46.76
Equipos									
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO		3.00000	46.76	1.40	1.40

Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE							
Rendimiento	m3/CUA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra								
0147010001	CAPATAZ			hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79	1.79
0147010004	PEON			hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57	11.57
Equipos									
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO		3.00000	13.36	0.40	0.40

Partida	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA							
Rendimiento	GLB/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000	Costo unitario directo por : GLB				899.28	
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
	Mano de Obra								
0147010002	OPERARIO			hh	0.2000	1.50000	28.44	45.50	45.50
0147010004	PEON			hh	5.0000	40.00000	20.25	810.00	855.50
Equipos									
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO		5.00000	855.50	42.78	42.78

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado "Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025". Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023. y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N°31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías:

- | | |
|------------|----------|
| • Operario | :S/ 2.10 |
| • Oficial | :S/ 1.65 |
| • Peon | :S/ 1.50 |

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025.

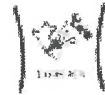
Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR d fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N°0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N°1368-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N°27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	86.80	68.1	61.30
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.68%)	100.47	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/X D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H-H)	28.44	22.37	20.25

Nota:

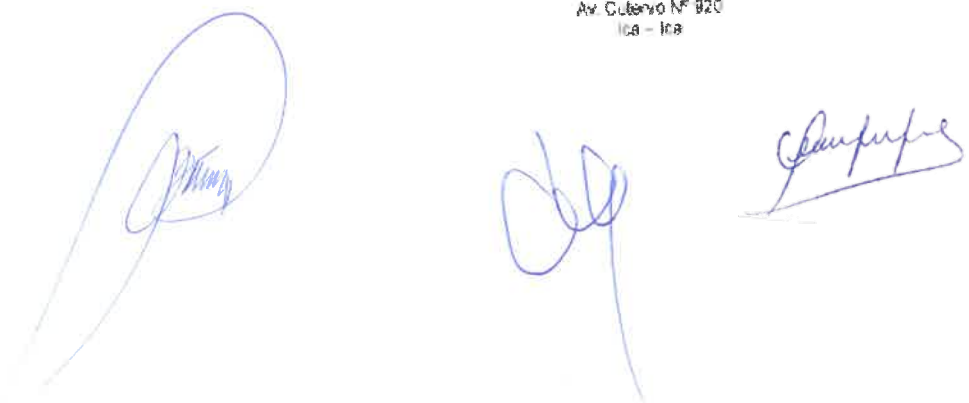
Total diario de capacitar (+10% de operario S/) =

250.78

Costo hora-hombre de capacitar (S/) =

31.29

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culenro N° 820
Ica - Ica





Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procedase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



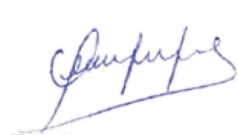
De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

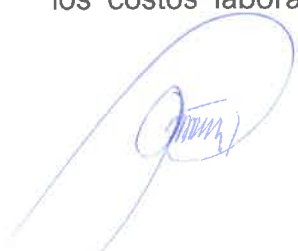
ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:


Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

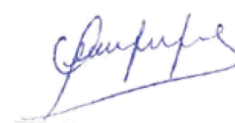
Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

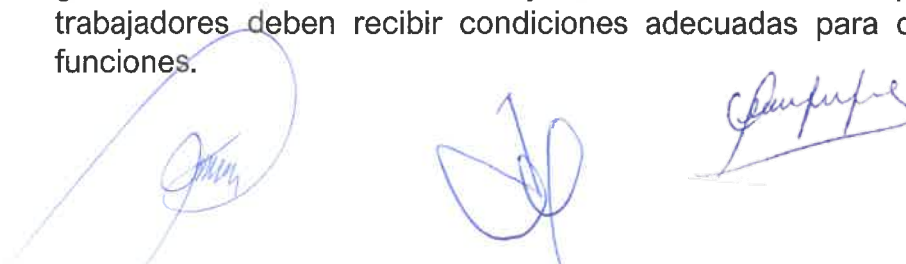
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(11) DE LA NO ADMISION DE HB CONSTRUCCION E INGENIERIA ASOCIADOS S.A.C.

Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto 0301117 "CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N° 2655547

Subpresupuesto 030 MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO Fecha presupuesto 03/12/2024

Partida 01.01.03.01 RETIRO DE RITO KILOMETRICO

Rendimiento	und/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : und			176.67
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.25
0147010004	PEON		hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
	Equipos						
0357010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	168.26	8.41
							8.41

Rendimiento	m2/DIA	M.O. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
	Equipos						
010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.62
							0.62

Rendimiento	m3/DIA	M.O. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.78
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
	Equipos						
0357010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.35	39.90



COMITÉ DE SELECCIÓN



"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Partida	04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.		Parcial \$/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29		6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25		40.50
								46.76
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76		1.40
								1.40

Partida	04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO						
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000			Costo unitario directo por : m2		0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.		Parcial \$/.
	Mano de Obra							
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25		0.81
								0.81
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81		0.02
								0.02

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.		Parcial \$/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29		6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25		40.50
								46.76
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76		1.40
								1.40

Partida	04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000			Costo unitario directo por : m3		13.78
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.		Parcial \$/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29		1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25		11.57
								13.36
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36		0.40
								0.40

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO						
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000			Costo unitario directo por : m2		0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.		Parcial \$/.
	Mano de Obra							
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25		0.81
								0.81
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81		0.02
								0.02

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.		Parcial \$/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29		6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25		40.50
								46.76
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76		1.40
								1.40

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO		Costo unitario directo por : m2				
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010004	PEON			hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
								0.81
		Equipos				3.00000	0.81	0.02
210001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO				0.02

Partida	05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL		Costo unitario directo por : m3				48.18
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ			hh	0.1000	0.20000	31.29	6.28
0147010004	PEON			hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
								46.76
		Equipos				3.00000	46.76	1.40
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO				1.40

Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE		Costo unitario directo por : m3				
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ			hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON			hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
								13.36
		Equipos				3.00000	13.36	0.40
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO				0.40

Partida	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA		Costo unitario directo por : GLB				898.28
Rendimiento	GLB/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000					40
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010002	OPERARIO			hh	0.2000	1.60000	28.44	45.50
0147010004	PEON			hh	5.0000	40.00000	20.25	810.00
								855.50
		Equipos				5.00000	855.50	42.78
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO				42.78

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado "Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025", Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023 y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" mediante Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

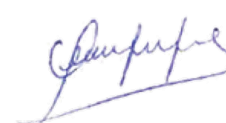
- Operario :S/ 2.10
- Oficial :S/ 1.65
- Peón :S/ 1.50

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR d fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
ICA - ICA







Gobierno Regional



Que, mediante Informe N°0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N°1386-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo,

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en merito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N°27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

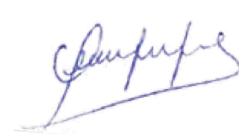
COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	86.90	68.1	61.70
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.65%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR UN NOMBRE DE 8 HORAS (S/ X D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H-H)	28.44	22.37	20.25

Nota:

Total diario de capataz (+10% de operario S/) =	250.28
Costo hora-hombre de capataz (S/) =	31.29

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culervo N° 820
ICA - ICA





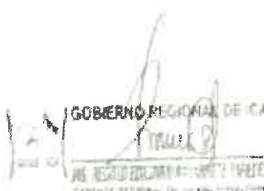


Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGISTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



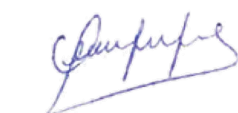
De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

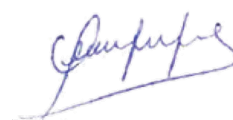
Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

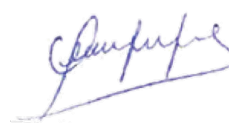
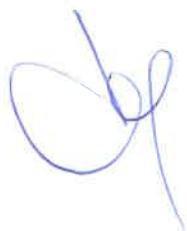
Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. **Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra**

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

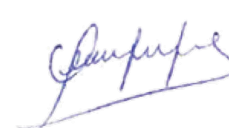
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. **Opinión Técnica**

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(12) DE LA NO ADMISION DE CONSORCIO FENIX (CONFORMADO POR: ARISTA INGENIERIA & PROYECTOS S.A.C. CON RUC N° 20604730008 Y CGG MULTISERNING GENERALES E.I.R.L. CON RUC N° 20604191522)

Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

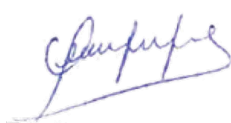
Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Partida		LIMPIEZA FINAL DE OBRA					
Iniciante		GLB/DÍA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000	Costo unitario directo por : GLB		898.28
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010002	OPERARIO		hh	0.2000	1.50000	28.44	45.50
0147010004	PEON		hh	5.0000	40.00000	20.25	810.00
							855.50
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		MMO		5.00000	855.50	42.78
							42.78

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025







Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024, Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado "Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025", Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023, y

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acuerdo entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

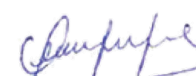
- Operario S/ 2.10
- Oficial S/ 1.65
- Peón S/ 1.50

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR d fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 900
Ica - Ica







Gobierno Regional



Que, mediante Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N° 1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N° 27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

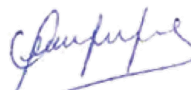
COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	80.40	68.1	61.90
BONIFICACION UNITARIA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.60
OVERCOST	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.49%)	100.42	76.78	70.02
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (1.4%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR HORA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ H.H.)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H.H.)	28.44	22.37	20.25

Nota:

Total diario de capataz (+10% de operario S/):	250.28
Costo hora-hombre de capataz (S/.)	31.29

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
AV. Culenno N° 920
ICA - ICA







Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚPLASE



De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

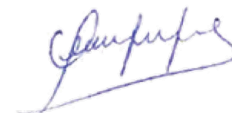
De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	298.28





Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

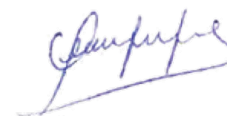
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaría su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley.



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.

6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(13) DE LA NO ADMISION DE CONSORCIO GABRIEL (CONFORMADO POR: LUMAR CONTRATISTAS GENERALES S.R.L. CON RUC N° 20494889987 Y EMPRESA CONSTRUCTORA CONSULTORA SERVICIOS GENERALES LOPEZ SAC CON RUC N° 20534179571)


Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

EVALUACIÓN Y ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.



COMITÉ DE SELECCIÓN



"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Fecha	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA					
Intento	GLB/DIA	MO. 1.6300	EQ. 1.0000	Costo unitario directo por : GLB			898.28
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010002	OPERARIO		hh	0.2000	1.60000	28.44	45.50
0147010004	PEON		hh	5.0000	40.00000	20.25	810.00
							855.50
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	855.50	42.78
							42.78

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N°2681-2024-GORE ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025“, Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023, y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N°31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026,

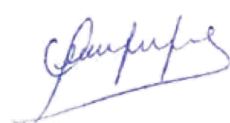
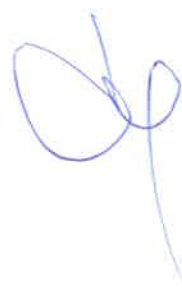
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- | | |
|------------|---------|
| • Operario | S/ 2.10 |
| • Oficial | S/ 1.65 |
| • Peón | S/ 1.50 |

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR d fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Colervo N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N° 1386-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N° 27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, demás normas conexas y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

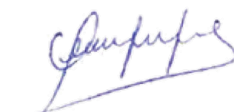
SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	80.80	68.1	61.30
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.77%	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.25%)	100.42	78.78	70.52
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR UNA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ 8 H-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H-H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de capataz (+10% de operario S/)	250.28		
Costo hora-hombre de capataz (S/.)	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
Ica - Ica







Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚPLASE



De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

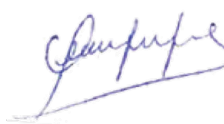
De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	298.28





Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

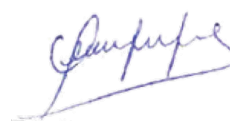
Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

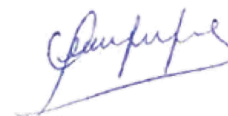
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley.



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.

6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(14) DE LA NO ADMISION DE CONSORCIO KAZPAT (CONFORMADO POR: PROYECTOS ARQUITECTONICOS, TASACIONES, TOPOGRAFICOS Y CONSTRUCCIONES S.R.L. CON RUC N° 20508274701 Y C.T.A. CONTRATISTAS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA CON RUC N° 20506876789)

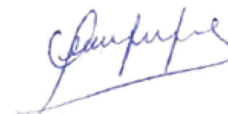
Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.



COMITÉ DE SELECCIÓN



"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Presupuesto 0301117 "CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N° 2655347

Subpresupuesto 030 MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO Fecha presupuesto 03/12/2024

Partida 01.01.03.01 RETIRO DE HITO KILOMETRICO

Rendimiento und/DIA MO. 4.0000 EQ. 4.0000 Costo unitario directo por : und 176.67

Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra					
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON	hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
	Equipos					168.26
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		5.00000	168.26	8.41
						8.41

Partida 03.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Rendimiento m2/DIA MO. 800.0000 EQ. 800.0000 Costo unitario directo por : m2 0.83

Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra					
0147010004	PEON	hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
	Equipos					0.81
010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	0.81	0.02
						0.02

Partida 04.01.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Partida 04.01.02.04 ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE

Rendimiento m3/DIA MO. 14.0000 EQ. 14.0000 Costo unitario directo por : m3 13.76

Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra					
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25	11.56
	Equipos					13.34
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	13.36	0.40



Partida 04.01.02.01 CORTE DE TERRENO MANUAL

Rendimiento m3/DIA MO. 4.0000 EQ. 4.0000 Costo unitario directo por : m3 46.16

Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra					
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
	Equipos					46.76
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76	1.40
						1.40

Partida 04.02.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Rendimiento m2/DIA MO. 800.0000 EQ. 800.0000 Costo unitario directo por : m2 0.83

Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra					
0147010004	PEON	hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
	Equipos					0.81
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	0.81	0.02
						0.02

COMITÉ DE SELECCIÓN

“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	48.76	1.40
							1.40

Partida	04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	48.76	1.40
							1.40

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO						
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000			Costo unitario directo por : m2		
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			
	Mano de Obra							
0147010004	PEON	hh	4.0000	0.04000	20.25		0.81	0.81
	Equipos							
010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	0.81		0.02	0.02

Partida	05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.18
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29			6.26
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25			40.50
	Equipos							46.76
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76		1.40	1.40

Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000			Costo unitario directo por : m3		
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29			1.79
0147010004	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25			11.57
	Equipos							13.36
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	13.36		0.40	0.40
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29			1.79
	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25			11.57

Partida	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA						
Rendimiento	GLB/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000			Costo unitario directo por : GLB		898.28
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.			Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010002	OPERARIO	hh	0.2000	1.00000	28.44			45.50
0147010004	PEON	hh	5.0000	40.00000	20.25			810.00
	Equipos							855.50
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		5.00000	855.50		42.78	42.78

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado "Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025", Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023; y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N°31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026;

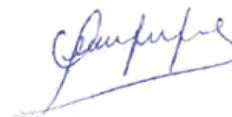
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" mediante Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- Operario :S/ 2 10
- Oficial :S/ 1 65
- Peón :S/ 1 50

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cárter N° 920
ICA - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N° 1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N° 27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

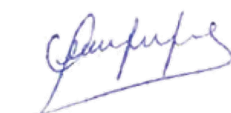
SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORÍAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACIÓN BÁSICA (RB)	86.80	68.1	61.30
BONIFICACIÓN UNIFICADA DE CONSTRUCCIÓN (BUC)	27.77%	20.43	18.39
BONIFICACIÓN POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.60
QUERO	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.500%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR UNA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ 8.0-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H-H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de cepataz (+10% de operario S/.) =	250.28		
Costo hora-hombre de cepataz (S/.) =	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culervo N° 920
ICA - ICA







Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se

“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

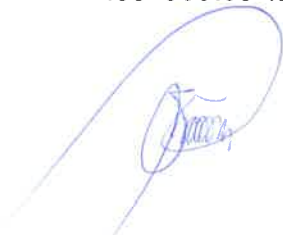
ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

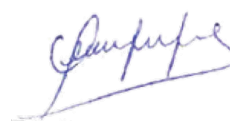
Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

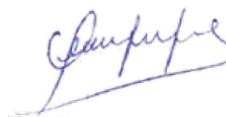
Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

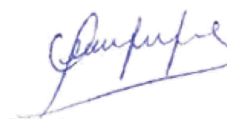
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(15) DE LA NO ADMISION DE ANTON MATT A JIMMY ANGELLO

Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto 0301117 "CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N° 2655547

Subpresupuesto 030 MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO Fecha presupuesto 03/12/2024

Partida 01.01.03.01 RETIRO DE HITO KILOMETRICO

Rendimiento und/DIA MO. 4.0000 EQ. 4.0000 Costo unitario directo por : und 176.67

Código Descripción Recurso Unidad Cuadrilla Cantidad Precio S/. Parcial S/.

0147010001 CAPATAZ Mano de Obra hh 0.1000 0.20000 31.29 6.26

0147010004 PEON hh 4.0000 8.00000 20.25 162.00

Equipos

0337010001 HERRAMIENTAS MANUALES %MO 5.00000 188.26 8.41

8.41

Partida 03.01.01 LIMPIEZA DE TERRENO

Rendimiento m2/DIA MO. 800.0000 EQ. 800.0000 Costo unitario directo por : m2 0.83

Código Descripción Recurso Unidad Cuadrilla Cantidad Precio S/. Parcial S/.

0147010004 PEON Mano de Obra hh 4.0000 0.04000 20.25 0.81

0.81

Equipos

010001 HERRAMIENTAS MANUALES %MO 3.00000 0.81 0.02

0.02

Partida 04.01.02.04 ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE

Rendimiento m3/DIA MO. 14.0000 EQ. 14.0000 Costo unitario directo por : m3 13.76

Código Descripción Recurso Unidad Cuadrilla Cantidad Precio S/. Parcial S/.

0147010001 CAPATAZ Mano de Obra hh 0.1000 0.05714 31.29 1.79

0147010004 PEON hh 1.0000 0.57143 20.25 11.36

Equipos

0337010001 HERRAMIENTAS MANUALES %MO 3.00000 13.36 40.07

40.07




COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



DEPARTAMENTO DE
PLANEACIÓN

Partida	04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	48.76	1.40
							1.40

Partida	04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

Partida	04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO						
Rendimiento	m2/DIA	MO. 300.0000	EQ. 600.0000			Costo unitario directo por : m2		
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.		
	Mano de Obra							
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81	0.81
	Equipos							
310001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02	0.02

Partida	05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000			Costo unitario directo por : m3		48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.		Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	46.76
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40	1.40

Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE						
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000			Costo unitario directo por : m3		
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.		
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57	13.36
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40	0.40

Partida	07.00	LIMPIEZA FINAL DE OBRA						
Rendimiento	GLB/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000			Costo unitario directo por : GLB		898.28
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.		Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010002	OPERARIO		hh	0.2000	1.60000	28.44	45.50	45.50
0147010004	PEON		hh	5.0000	40.00000	20.25	810.00	855.50
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	855.50	42.78	42.78

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024, Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025“, Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023 y.

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024" y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

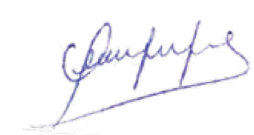
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" mediante Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- | | |
|------------|----------|
| ▪ Operario | :S/ 2.10 |
| ▪ Oficial | :S/ 1.65 |
| ▪ Peón | :S/ 1.50 |

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025.

Que, mediante Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cabello N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N°0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N°1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en merito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N°27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

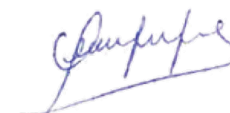
SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	86.90	68.1	61.90
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (115.89%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ R D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H-H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de capataz (+10% de operario S/.) =	250.28		
Costo hora-hombre de capataz (S/.) =	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
ICA - Ica





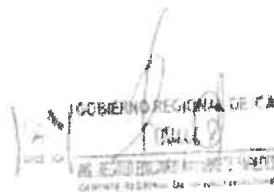


Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNIQUESE Y CÚMPLASE



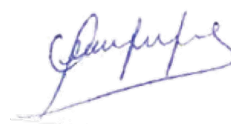
De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

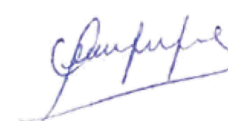
Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

13. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

14. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

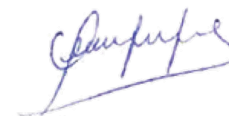
Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

15. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

16. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

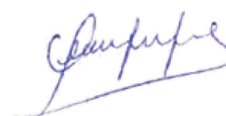
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

17. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



18. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(16) DE LA NO ADMISION DE CONSORCIO LIKE (CONFORMADO POR: BENAVIDES INGENIERIA & CONSTRUCCION S.R.L. CON RUC N° 20534933861 Y INGCONS CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L. CON RUC N° 20535069094)

Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto	0301117	"CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N° 2655547				
Subpresupuesto	030	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO				
Partida	01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO				

Rendimiento	und/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : und			176.67
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.30000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
							168.26
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	168.26	8.41
							8.41

Partida	03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO						
Rendimiento	m2/DIA	MÓ. 800.0000	EQ. 500.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83	
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010004	PEON			hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81

Partida	04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40



COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

Partida	04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

Partida	04.02.02.03	ACÁRREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO		Costo unitario directo por : m2			
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000				
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
		Equipos					
010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL		Costo unitario directo por : m3			
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000				
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
							46.76
		Equipos					
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40
							1.40

Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE		Costo unitario directo por : m3			
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000				
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
							13.36
		Equipos					
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40
							0.40

Partida	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA		Costo unitario directo por : GLB			
Rendimiento	GLB/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000				
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra						
0147010002	OPERARIO		hh	0.2000	1.50000	28.44	42.66
0147010004	PEON		hh	5.0000	40.00000	20.25	810.00
							855.50
		Equipos					
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	855.50	42.78
							42.78

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N° 2681-2024-GORE ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025“. Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023. y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

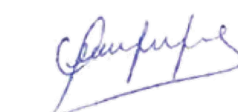
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías,

- | | |
|------------|---------|
| • Operario | S/ 2.10 |
| • Oficial | S/ 1.65 |
| • Peon | S/ 1.50 |

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Chuluyo N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N°0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N°1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en merito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N°27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, demás normas conexas y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	66.80	68.1	62.30
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (115.09%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ R D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ M-H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de capataz (+10% de operario S/) =			
Costo hora-hombre de capataz (S/) =			

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cuervo N° 920
ICA - Ica

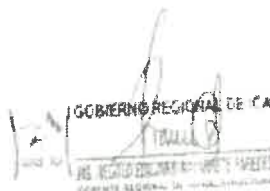


Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

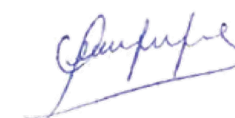


De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se

“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

19. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

20. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

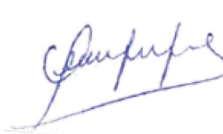
Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

21. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

22. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

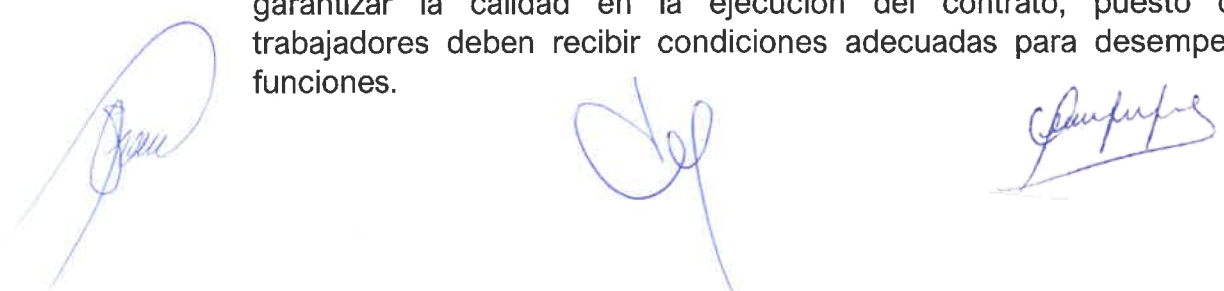
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

23. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



24. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(17) DE LA NO ADMISION DE CONSTRUCTORA MALLQUI CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.

Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Prestupuesto	0301117	"CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VIA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA" CON CUI N°2655547					
Subpresupuesto	030	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO				Fecha presupuesto	03/12/2024
Partida	01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO					
Rendimiento	und/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : und			176.67
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.25
0147010004	PEON		hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
							168.25
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	168.25	8.41
							8.41
Partida	03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02
Partida	04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05114	31.29	1.79
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.56
							13.35
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.35	0.40

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			43.16
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.	
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
						46.76	
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76	1.40	
						1.40	

Partida	04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON	hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81	0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	0.81	0.02	0.02

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
							46.76
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76	1.40	
							1.40

Partida	04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3			13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79	
0147010004	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57	
							13.36
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	13.36	0.40	
							0.40

Partida	04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000	Costo unitario directo por : m2			0.83
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
	Mano de Obra						
0147010004	PEON	hh	4.0000		0.04000	20.25	0.81
							0.81
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO			3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3			48.16
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.	
	Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	
						46.76	
	Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76	1.40	
						1.40	

COMITÉ DE SELECCIÓN

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



Partida	05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					Costo unitario directo por : m2	
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000					
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.		
0147010004	PEON		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81	0.81
310001	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02	0.02

Partida	05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL					Costo unitario directo por : m3	
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000					48.18
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26	6.26
0147010004	PEON		hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50	46.76
0337010001	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	46.76	1.40	1.40

Partida	05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE					Costo unitario directo por : m3	
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000					3.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
0147010001	CAPATAZ		hh	0.1000	0.05714	31.29	1.78	1.78
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57	13.36
0337010001	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	13.36	0.40	0.40

Partida	07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA					Costo unitario directo por : GLB	
Rendimiento	GLB/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000					895.28
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
0147010002	OPERARIO		hh	0.2000	1.60000	28.44	45.50	45.50
0147010004	PEON		hh	5.0000	40.00000	20.25	810.00	855.50
0337010001	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		5.00000	855.50	42.78	42.78

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025“, Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023; y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N°31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

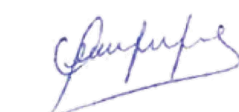
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- Operario :S/ 2.10
- Oficial :S/ 1.65
- Peón :S/ 1.50

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025.

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culervo N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N° 1386-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N° 27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

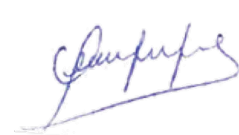
SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	86.80	68.1	61.90
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (11.68%)	100.42	79.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ X D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ H-H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de capacitar (+10% de operario S/) =	250.28		
Costo hora-hombre de capacitar (S/) =	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culervo N° 820
ICA - Ica



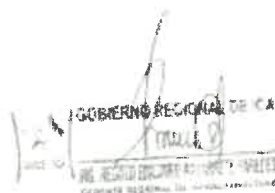


Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédese a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



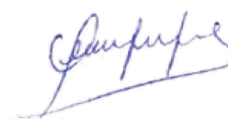
De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

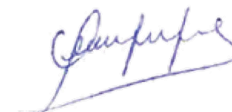
Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

1. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

2. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

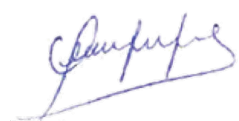
Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

3. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

4. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

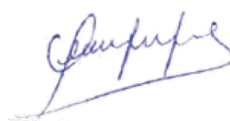
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

5. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



6. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

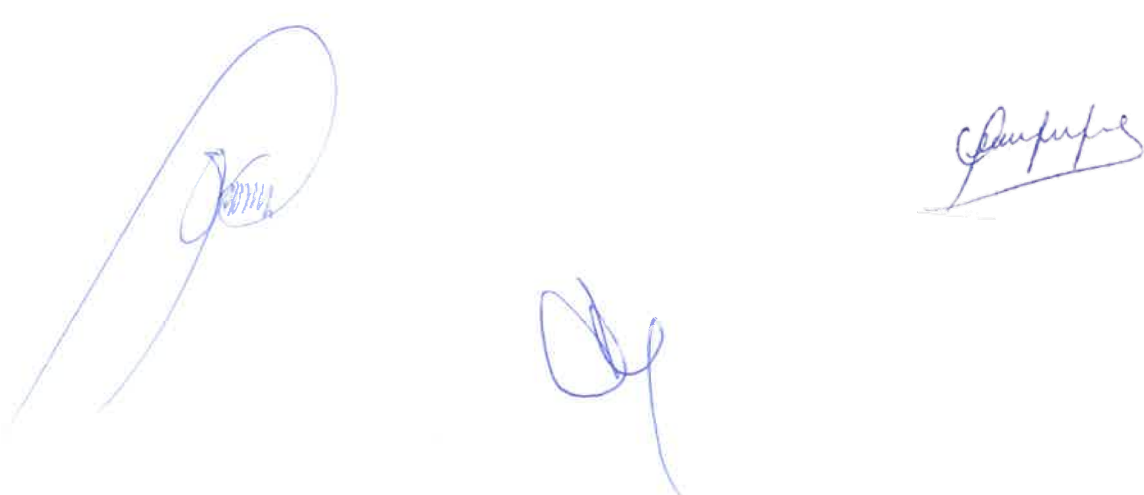
Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(18) DE LA NO ADMISION DE CONSORCIO PARNU (CONFORMADO POR: CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES DE LA CONSTRUCCION CROMACON SOCIEDAD ANONIMA CERRADA CON RUC N° 20604465240 Y CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES SOL & DUNA S.A.C. CON RUC N° 20534393572).

De lo dispuesto en la Resolución N° 0651-2019-TCE-S1, que expresa lo siguiente: “En este punto, cabe señalar que cada **Postor debe ser diligente**, y presentar ofertas **claras, congruentes**, de tal manera que el comité de selección pueda evidenciar lo que el Postor se encuentra ofertando sin incurrir a interpelaciones. Así mismo la evaluación del comité de selección, debe darse en virtud a la documentación obrante en la oferta, no pudiendo **considerar hechos o datos no incluidos por el propio postor en su oferta**, que no hayan sido expresamente descritos ni aseverados y que por si solos permitan identificar la exigencia o requerimientos que desea acreditarse, estando impedidos de realizar interpretación alguna a la información contenida en la Oferta.....Por el contrario, al presentarse una oferta profusa, difusa o incongruente, imposibilita al comité de selección la determinación fehaciente del real alcance de la misma, por lo que este deberá no admitirla o descalificarla, según corresponda, pues no es función de dicho órgano interpretar el alcance de una oferta, establecer ambigüedades, o precisar contradicciones o imprecisiones, **sino aplicar las Bases Integradas y evaluar las ofertas en virtud a ellas**, realizando un **análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado**, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad, como se indicó, de inferir o interpretar hecho alguno.

Se observa en su vigencia de poder que hace mención, al gerente general TELLO PEREZ, PRISCILIA, y así mismo también se nombra como gerente general a DENIS ROSARIO GAVILAN JIMENEZ, dándole las siguientes facultades:



REGISTRO DE PERSONAS JURÍDICAS LIBRO DE SOCIEDADES ANONIMAS

CERTIFICADO DE VIGENCIA

El servidor que suscribe, **CERTIFICA:**

Que, en la partida electrónica N° 11058282 del Registro de Personas Jurídicas de la Oficina Registral de ICA, consta registrado y vigente el nombramiento a favor de TELLO PEREZ, PRISCILIA, identificado con DNI. N° 44413795, cuyos datos se precisan a continuación:

DENOMINACIÓN O RAZÓN SOCIAL: CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES SOL & DUNA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA
LIBRO: SOCIEDADES ANONIMAS
ASIENTO: C0005
CARGO: GERENTE GENERAL

FACULTADES:
GERENTE GENERAL, POR TIEMPO INDETERMINADO, QUIEN EJERCERÁ SUS FACULTADES CONTENIDAS EN EL ARTICULO 23° DE SU ESTATUTO SOCIAL, PUBLICITADAS EN EL ASIENTO A00001 (TITULO N° 1469 DE FECHA 19/01/2011), AMPLIADAS Y PUBLICITADAS EN EL ASIENTO B00002 (TITULO N° 13694 DE FECHA 08/06/2015)

Se nombra a otra persona dando las facultades siguientes:

ASIMISMO, SE NOMBRA GERENTE GENERAL DE LA SOCIEDAD A DENIS DEL ROSARIO GAVILAN JIMENEZ, PERUANA, IDENTIFICADA CON DNI 40843499, ADMINISTRADORA, SOLTERA, DOMICILIADA EN CALLE AREQUIPA N° 167, INTERIOR 1, DEL DISTRITO DE SALAS GUADALUPE, PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE ICA, QUIEN ACEPTA EL CARGO.

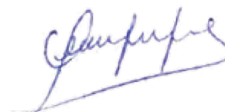
1. EL GERENTE GENERAL PODRA EJERCER A SOLA FIRMA LAS FACULTADES SIGUIENTES, SIN PERJUICIO DE LAS DESCRITAS EN LA CLAUSULA CUARTA DEL PACTO SOCIAL:

REPRESENTAR A LA SOCIEDAD ANTE TODA CLASE DE AUTORIDADES JUDICIALES, YA SEA ANTE EL FUERO CIVIL, PENAL, LABORAL, AGRARIO, FISCAL, COACTIVO, ARBITRAL DE CUALQUIER OTRA NATURALEZA. GOZANDO DE LAS FACULTADES GENERALES DEL MANDATO Y LAS SEÑALADAS EN EL ARTICULO 74 Y 75 DEL CODIGO PROCESAL CIVIL, ASI COMO INTERVENIR EN LAS ACTUACIONES JUDICIALES EN LAS QUE LA SOCIEDAD SEA DEMANDANTE, DEMANDADA, TERCERISTA O TUVIESE LEGITIMO INTERES. EN EJERCICIO DE ESTAS FACULTADES SEÑALADAS MAS ADELANTE PODRA INTERPONER ACCIONES, CONTESTAR DEMANDAS, DESISTIRSE, RECONVENIR, DEDUCIR EXCEPCIONES, PRESENTAR ESCRITOS Y RECURSOS IMPUGNATORIOS, ASI COMO INTERVENIR EN TODO TIPO DE DILIGENCIAS O ACTUACIONES JUDICIALES. PODRA SUSTITUIR SUS FACULTADES DE REPRESENTACION EN JUICIOS, CON LAS ATRIBUCIONES GENERALES DEL MANDATO Y LAS ESPECIALES QUE FUEREN NECESARIAS EN FAVOR DE TERCERAS PERSONAS, REVOCANDO DICHAS SUSTITUCIONES Y REASUMIENDO SUS FACULTADES CUANTAS VECES LO CREYERA OPORTUNO. ASIMISMO, REPRESENTAR A LA SOCIEDAD ANTE TODA CLASE DE AUTORIDADES, SEAN POLICIALES, POLITICAS, MILITARES, ADMINISTRATIVAS, ADUANERAS, FISCALES, DEL GOBIERNO CENTRAL, GOBIERNO LOCALES Y REGIONALES, PUBLICAS O PRIVADAS, LABORALES O DEPENDENCIAS DEL MINISTERIO DE TRABAJO Y SUS DIVERSAS REPARTICIONES, PRESENTANDO TODA CLASE DE ESCRITURAS, ESCRITOS, RECURSOS, RECLAMOS, APELACIONES Y TOMAR LA PERSONERIA DE LA SOCIEDAD EN SUS RELACIONES LABORALES, CON LAS MAS AMPLIAS FACULTADES, SIN RESERVA NI LIMITACION DE NINGUNA CLASE.

2. EL GERENTE GENERAL PODRA REPRESENTARNOS ANTE LAS ENTIDADES BANCARIAS Y FINANCIERAS PUDIENDO:

- A) ORDENAR PAGOS Y OTORGAR RECIBOS Y CANCELACIONES.
- B) GIRAR CHEQUES, YA SEA SOBRE SALDOS DEUDORES O ACREEDORES, COBRAR CHEQUES Y ENDOSAR CHEQUES PARA ABONO EN CUENTA DE LA SOCIEDAD O A TERCEROS.
- C) GIRAR, EMITIR, SUSCRIBIR, ACEPTAR, ENDOSAR, COBRAR, AVALAR, AFIANZAR, RENOVAR, PRORROGAR Y/O DESCONTAR LETRAS DE CAMBIO, PAGARES, FACTURAS CONFORMADAS Y CUALQUIER OTRO TITULO VALOR.
- D) ENDOSAR CERTIFICADOS DE DEPOSITO, CONOCIMIENTOS DE EMBARQUE, POLIZAS DE SEGUROS Y/O WARRANTS, ASI COMO CUALQUIER OTRO TITULO VALOR O DOCUMENTO COMERCIAL O DE CREDITO TRANSFERIBLE; DEPOSITAR Y RETIRAR VALORES MOBILIARIOS EN CUSTODIA; ASIMISMO GRAVARLOS Y ENAJENARLOS.
- E) REALIZAR CUALQUIER OPERACION BANCARIA, INCLUSIVE LA APERTURA, RETIRO Y/O CIERRE DE CUENTAS CORRIENTES, CUENTAS A PLAZO, CUENTAS DE AHORRO, CUENTAS DE CUSTODIA Y/O DEPOSITOS, DEPOSITAR O RETIRAR FONDOS, GIRAR CONTRA LAS CUENTAS, SOLICITAR SOBREGIROS; SOLICITAR Y ABRIR CARTAS DE CREDITO, SOLICITAR Y CONTRATAR FIANZAS BANCARIAS, CELEBRAR CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO FINANCIERO O "LEASING", "LEASE BACK", FACTORING Y/O UNDERWRITING. OBSERVAR ESTADOS DE CUENTA CORRIENTE, ASI COMO SOLICITAR INFORMACION SOBRE OPERACIONES REALIZADAS EN CUENTAS Y/O DEPOSITOS DE LA SOCIEDAD.





"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

F) EFECTUAR COBROS DE GIROS Y TRANSFERENCIAS, EFECTUAR CARGOS Y ABONOS EN CUENTAS, EFECTUAR PAGOS DE TRANSFERENCIAS Y OTORGAR CANCELACIONES Y RECIBOS.

G) CELEBRAR CONTRATOS DE COMPRAVENTA, PROMESAS DE COMPRAVENTA Y/O OPCIONES, PUDIENDO VENDER Y/O COMPRAR BIENES INMUEBLES Y/O MUEBLES, INCLUYENDO ACCIONES, BONOS Y DEMAS VALORES MOBILIARIOS, ASI COMO REALIZAR OPERACIONES DE REPORTE RESPECTO DE ESTOS ULTIMOS.

H) SOLICITAR Y CONTRATAR CONTRATOS DE PRESTAMO, MUTUO, ARRENDAMIENTO, DACION EN PAGO, FIDEICOMISO, FIANZA, COMODATO, USO, USUFRUCTO, OPCION, CESION DE DERECHOS Y DE POSICION CONTRACTUAL; TANTO EN MANERA ACTIVA COMO PASIVA, PARA LA ADQUISICION, DISPOSICION Y GRAVAMEN DE TODA CLASE DE BIENES MUEBLES E INMUEBLES, INCLUYENDO EL ALQUILER Y POSTERIOR MANEJO DE CAJAS DE SEGURIDAD; ASI COMO CUALQUIER TIPO DE CONTRATO BANCARIO; ASI COMO ACORDAR LA VALIDEZ DE LAS TRANSFERENCIAS ELECTRONICAS DE FONDOS, POR FACSIMILE U OTROS MEDIOS SIMILARES, ENTRE CUENTAS PROPIAS O A FAVOR DE TERCEROS, CON CUALQUIER ENTIDAD, FINANCIERA, BANCARIA O CREDITICIA.

I) PRESTAR AVAL Y OTORGAR FIANZA A NOMBRE DE LA SOCIEDAD, A FAVOR DE SI MISMO Y/O DE TERCEROS; ASI COMO CONSTITUIR PRENDA O HIPOTECA O GRAVAR DE CUALQUIER FORMA LOS BIENES MUEBLES O INMUEBLES DE LA SOCIEDAD, PUDIENDO AFECTAR CUENTAS, DEPOSITOS, TITULOS VALORES O VALORES MOBILIARIOS EN GARANTIA, INCLUSIVE EN FIDEICOMISO EN GARANTIA.

J) CELEBRAR CONTRATOS DE CREDITO EN GENERAL, YA SEA CREDITO EN CUENTA CORRIENTE, CREDITO DOCUMENTARIO, PRESTAMOS, MUTUOS, ADVANCE ACCOUNT Y OTROS; ASI COMO CEDER DERECHOS Y CREDITOS.

K) OTORGAR, DELEGAR Y/O SUSTITUIR, PARCIAL O TOTALMENTE, ESTOS PODERES EN LAS PERSONAS QUE CONSIDERE CONVENIENTE Y REASUMIRLOS O REVOCARLOS CUANDO LO ESTIME NECESARIO.

L) PODRA INTERVENIR A NOMBRE DE LA SOCIEDAD EN LICITACIONES, CONCURSOS PUBLICOS DE PRECIOS; SUSCRIBIR DOCUMENTOS PRIVADOS, MINUTAS O ESCRITURAS PUBLICAS, FIJAR CONDICIONES, REPRESENTARA A LA SOCIEDAD CON JUICIO, PUDIENDO ADEMAS SUSTITUIR EN TODO O EN PARTE LA REPRESENTACION DE LA SOCIEDAD EN TERCERAS PERSONAS Y REASUMIDAS CUANTAS VECES LO CREA CONVENIENTE. EL GERENTE EN REPRESENTACION DE LA SOCIEDAD INTERVENDRA EN TODO ACTO O CONTRATO QUE REQUIERA SU INTERVENCION, FIRMANDO LOS DOCUMENTOS PUBLICOS O PRIVADOS QUE SEAN EXIGIDOS.

EL PRESENTE CONSTITUYE EL PODER QUE CONFIERE LA SOCIEDAD A FAVOR DE LA(S) PERSONA(S) YA MENCIONADA(S) SIN REQUERIRSE OTRO ACUERDO, RECTIFICACION POSTERIOR O EL OTORGAMIENTO DE NUEVA ESCRITURA PUBLICA.

INTERVENIR EN LICITACIONES PUBLICAS, CONCURSOS PUBLICOS DADO QUE EXISTE INCONGRUENCIA SEGÚN REGISTRO SUNAT

REPRESENTANTES LEGALES DE 20534393572 - CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES SOL & DUNA S.A.C.

Resultado de la Búsqueda				
La información exhibida en esta consulta corresponde a lo declarado por el contribuyente ante la Administración Tributaria.				
Documento	Nro. Documento	Nombre	Cargo	Fecha Desde
DNI	44412795	TELLO PEREZ PRISCILIA	GERENTE GENERAL	15/01/2020

SOLO SE VISUALIZA UN SOLO GERENTE GENERAL, POR LO CONSIGUIENTE SE CONSIDERA LA OFERTA NO ADMITIDA.

(19) DE LA NO ADMISION DE VCP CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.

Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta



COMITÉ DE SELECCIÓN



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL		Costo unitario directo por : m3				48.16
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ			hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON			hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
								46.76
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO		3.00000	46.76	1.40
								1.40

Partida	03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO		Costo unitario directo por : m2				0.83
Rendimiento	m2/DIA	MO. 800.0000	EQ. 800.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010004	PEON			hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
								0.81
	Equipos							
010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO		3.00000	0.81	0.02
								0.02

Partida	04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL		Costo unitario directo por : m3				48.16
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ			hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON			hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
								46.76
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO		3.00000	46.76	1.40
								1.40

Partida	04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE		Costo unitario directo por : m3				13.76
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
	Mano de Obra							
0147010001	CAPATAZ			hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON			hh	1.0000	0.57143	20.25	11.54
								13.33
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES			%MO		3.00000	13.36	0.43
								13.76

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón,

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025.



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N° 2681-2024-GORE ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado "Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025", Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023, y,

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

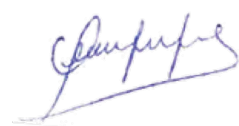
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" mediante Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- Operario :S/ 2.10
- Oficial :S/ 1.65
- Peón :S/ 1.50

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025.

Que, mediante Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culervo N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N° 0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica; ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta,

Que, mediante Informe N° 1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo,

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N° 27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

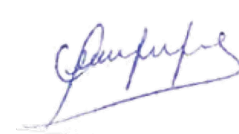
SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	80.80	68.1	61.30
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVERSEER	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RS (15.49%)	120.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (17%)	3.13	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE SIENORAS (S/ R.D.H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H.H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de capataz (+10% de operario S/.) =	250.78		
Costo hora-hombre de capataz (S/.) =	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. César Vallejo N° 920
ICA - ICA







Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédase a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



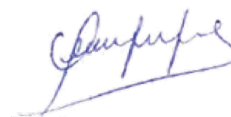
De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

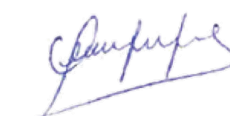
Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.75
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
07.06	LIMPIEZA FINAL DE OBRA	855.50	808.45

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como





cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

25. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

26. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

27. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

28. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

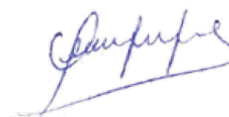
Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

29. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.



30. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(20) DE LA NO ADMISION DE CALMER CONTRATISTAS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CALMER S.A.C.

Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión del anexo 6 se han consignado de manera errónea los metrados correspondientes a las partidas 02.02.02 y 02.02.03

02.02.02	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO DE SARDINEL	m ²	57.34	1,000.00	57,340.00
02.02.03	CONCRETO FC= 210 KG/CM2 EN SARDINELES	m ³	505.63	195.45	98,825.38

Partidas 02.02.02 error en consignar metrado debe decir 2656.15

Partidas 02.02.03 error en consignar metrado debe decir 195.45

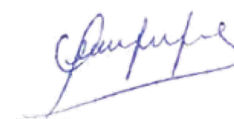
Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(21) DE LA NO ADMISION DEL CONSORCIO TURAIDA (CONFORMADO POR: CONSULTORA Y EJECUTORA SUPERCONCRETO S.A.C. CON RUC N° 20534749008 Y CREACIONES Y DISEÑOS DE LA CONSTRUCCION CREAMQ S.A.C. CON RUC N° 20600181751)

Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

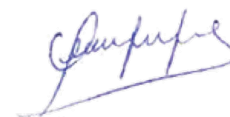
Partida	03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO: 800.0000	EQ: 800.0000	Costo unitario directo por : m2		0.83	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
0147010004	PEON Mano de Obra		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
010001	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Partida	04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO: 800.0000	EQ: 800.0000	Costo unitario directo por : m2		0.83	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
0147010004	PEON Mano de Obra		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
0337010001	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025

Partida	04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO					
Rendimiento	m2/DIA	MO: 800.0000	EQ: 800.0000	Costo unitario directo por : m2		0.83	
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
0147010004	PEON Mano de Obra		hh	4.0000	0.04000	20.25	0.81
							0.81
0337010001	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.00000	0.81	0.02
							0.02







Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado „Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025“, Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023, y

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31963 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026.

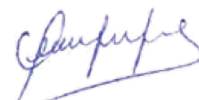
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial El Peruano mediante Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- Oparario :S/ 2.10
- Oficial :S/ 1.65
- Peón :S/ 1.50

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025.

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA-GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR d fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culervo N° 920
ICA - ICA





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N°0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica; ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N°1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N°27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, demás normas conexas, y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORÍAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACIÓN BÁSICA (RB)	86.80	68.1	63.30
BONIFICACIÓN UNIFICADA DE CONSTRUCCIÓN (BUC)	27.77%	20.43	18.39
BONIFICACIÓN POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (115.65%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (13%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR UNA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ X B.H.)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H.H.)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de capataz (+10% de operario S/)	250.28		
Costo hora-hombre de capataz (S/.)	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Culervo N° 920
Ica - Ica



Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procedase a su registro respectivo.

REGISTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81

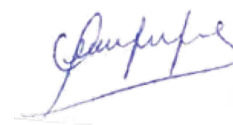
De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
---------	----------------------	---	--





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

		obra)	
03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.66
04.01.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.66
04.02.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.66
04.03.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.66
05.01.01	LIMPIEZA DE TERRENO	0.81	0.66

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

31. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

32. Marco Legal y Normativo

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

33. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

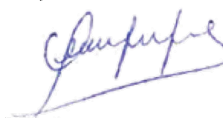

34. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

35. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.

36. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

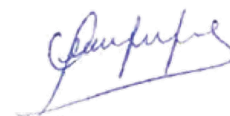
Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**

(22) DE LA NO ADMISION DE GIOVANNI'S CONSTRUCTION'S SOCIEDAD ANONIMA CERRADA

De lo dispuesto en la Resolución N° 0651-2019-TCE-S1, que expresa lo siguiente: “En este punto, cabe señalar que cada Postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras, congruentes, de tal manera que el comité de selección pueda evidenciar lo que el Postor se encuentra ofertando sin incurrir a interpelaciones. Así mismo la evaluación del comité de selección, debe darse en virtud a la documentación Obrante en la oferta, no pudiendo considerar hechos o datos no incluidos por el propio postor en su oferta, que no hayan sido expresamente descritos ni aseverados y que por sí solos permitan identificar la exigencia o requerimientos que desea acreditarse, estando impedidos de realizar interpretación alguna a la información contenida en la Oferta.....Por el contrario, al presentarse una oferta profusa, difusa o incongruente, imposibilita al comité de selección la determinación fehaciente del real alcance de la misma, por lo que este deberá no admitirla o descalificarla, según corresponda, pues no es función de dicho órgano interpretar el alcance de una oferta, establecer ambigüedades, o precisar contradicciones o imprecisiones, sino aplicar las Bases Integradas y evaluar las ofertas en virtud a ellas, realizando un análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad, como se indicó, de inferir o interpretar hecho alguno.

QUE LUEGO DE REVISADA LA PROPUESTA DEL POSTOR OBLIGATORIO EN LA ADMISION DE OFERTA, QUE EN EL ANEXO 01 Y EL ANEXO 02, EXISTE INCONGRUENCIAS CON LOS DATOS LLENADOS QUE EL POSTOR A



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

CONSIGNADO COMO REPRESENTANTE LEGAL CUANDO LA DENOMINACION DEBERIA SER GERENTE GENERAL, COMO SE INDICA EN EL CERTIFICADO DE VIGENCIA PODER, ESTE ALCANCE NO SERIA MATERIA DE SUBSANACION COMO LO INDICA ARTICULO 60 DEL RLCE, DEBIDO QUE NO ES UN ERROR FORMAL O MATERIAL, SIENDO EL MOTIVO DE SU CAUSAL DE NO ADMISION.

ANEXO N° 1

DECLARACIÓN JURADA DE DATOS DEL POSTOR

Señores

COMITÉ DE SELECCIÓN

ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°03-2025-MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA

Presente. -

El que se suscribe, **GIOVANNI DORILA VILCA PALOMINO**, postor y/o Representante Legal de **GIOVANNI'S CONSTRUCTION'S S.A.C.**, identificado con DNI N° **22100105**, con poder inscrito en la localidad de ICA en la Partida Electrónica N° 11033650 Asiento N° 00001, **DECLARO BAJO JURAMENTO** que la siguiente información se sujeta a la verdad:

ANEXO N° 2

DECLARACIÓN JURADA

(ART. 52 DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO)

Señores

COMITÉ DE SELECCIÓN

ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°03-2025-MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA

Presente.-

Mediante el presente el suscrito, postor y/o Representante Legal de **GIOVANNI'S CONSTRUCTION'S S.A.C.**, declaro bajo juramento:

(23) DE LA NO ADMISION CONSORCIO PREDATOR (CONFORMADO POR: MASSARI CONTRATISTAS GENERALES SAC CON RUC N° 20514194212 Y EGASEL S.R.L. CON RUC N° 20339450197)

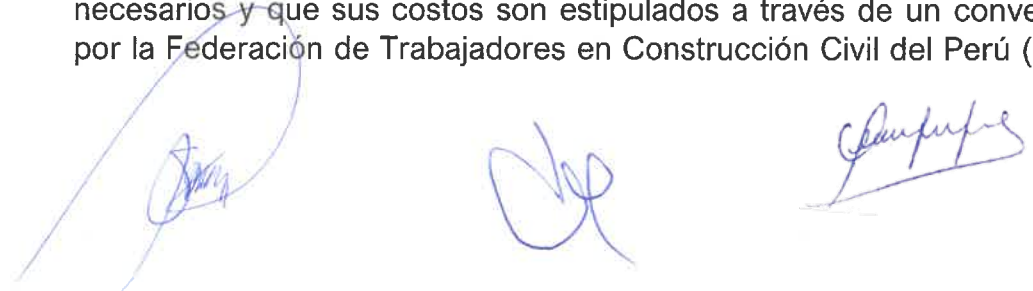
Conforme al Artículo 52 del Reglamento de la ley de Contrataciones aprobado mediante D.S. 344-2018 y modificaciones en sus extremos

ADMISIBILIDAD: NO ADMITIDA

Documentos para la admisión de la oferta

Del Anexo 6

Que de la Revisión de los APU (Análisis de Precios Unitarios) del Expediente Técnico respecto a la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas, ha considerado las partidas necesarios y que sus costos son estipulados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la



COMITÉ DE SELECCIÓN



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente del 01 de Junio 2024 al 31 de Mayo 2025.

Presupuesto	0301117	“CREACIÓN DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VÍA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA” CON CUI N° 2655547				
Subpresupuesto	030	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN EL C.P. PAJONAL ALTO				
Partida	01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMÉTRICO				
Rendimiento	und/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : und		176.67
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Parcial \$/.
	Mano de Obra					
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON	hh	4.0000	8.00000	20.25	162.00
						168.26
	Equipos					
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		5.00000	168.26	8.41
						8.41

Partida	04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE				
Rendimiento	m3/DIA	MO. 14.0000	EQ. 14.0000	Costo unitario directo por : m3		13.76
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Parcial \$/.
	Mano de Obra					
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.05714	31.29	1.79
0147010004	PEON	hh	1.0000	0.57143	20.25	11.57
						13.36
	Equipos					
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	13.36	0.40
						0.40

Partida	04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL				
Rendimiento	m3/DIA	MO. 4.0000	EQ. 4.0000	Costo unitario directo por : m3		46.16
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Parcial \$/.
	Mano de Obra					
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.20000	31.29	6.26
0147010004	PEON	hh	1.0000	2.00000	20.25	40.50
						46.76
	Equipos					
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.00000	46.76	1.40
						1.40

Por lo consiguiente, los postores en el presente procedimiento de selección debieron mantener los costos sin afectar los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por la convención colectiva 2024-2025



Gobierno Regional



Resolución Gerencial Regional N°0283 -2024-GORE-ICA/GRINF

Ica, 24 de septiembre de 2024

VISTO:

El Informe N° 1366-2024-GORE-ICA/SEPR de fecha 17 de setiembre de 2024, Informe N° 0131-2024-GORE-ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de setiembre de 2024, Memorando N° 2681-2024-GORE-ICA/GRINF de fecha 10 de setiembre de 2024; Resolución Ministerial N° 139-2024-TR mediante el cual se publicó el documento denominado "Convención Colectiva de Trabajo -Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025", Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre 2023, y

CONSIDERANDO:

Que, el Gobierno Regional de Ica, en concordancia con la Ley N° 31953 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024", y demás normas conexas, ha considerado la ejecución de proyectos y/u obras en el Marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2026;

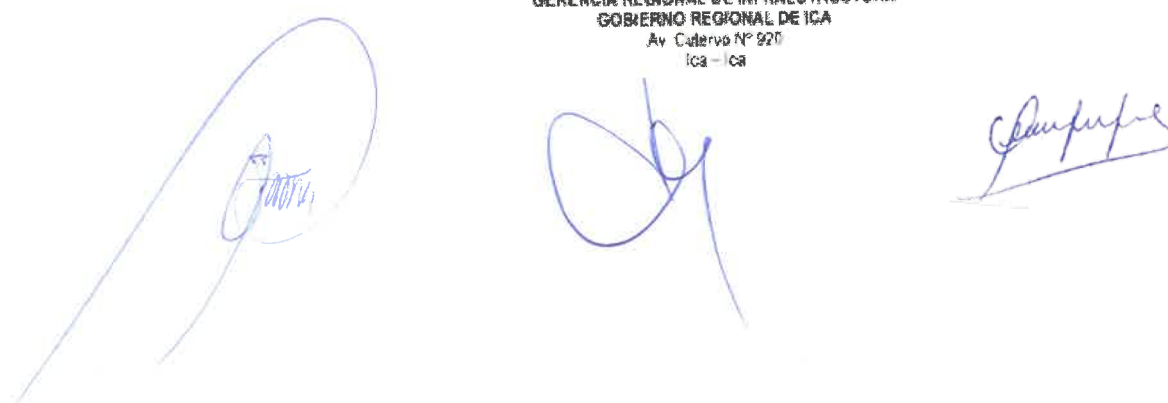
Que, mediante Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025 suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" mediante Resolución Ministerial N° 139-2024-TR de fecha 06 de setiembre de 2024, se acordó entre otros puntos un incremento a partir del 1° de junio del 2024 a los trabajadores en Construcción Civil del ámbito nacional, sobre su Jornal Básico Diario, conforme las siguientes categorías;

- | | |
|------------|---------|
| * Operario | S/ 2.10 |
| * Oficial | S/ 1.65 |
| * Peón | S/ 1.50 |

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional N°168-2023-GORE-ICA/GRINF de fecha 08 de noviembre de 2023, se resolvió aprobar la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el Marco de la Programación Multianual, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2024-2025

Que, mediante Memorando N°2681-2024-GORE-ICA/GRINF de fecha 10 de Setiembre de 2024, la Gerencia Regional de Infraestructura solicita a la Subgerencia de Estudios y Proyectos elaborar la nueva escala de costo hora-hombre, ello, en atención a la vigente Convención Colectiva de Trabajo-Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, suscrita entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP), publicada en el diario oficial "El Peruano" a través de la Resolución Ministerial N°139-2024-TR de fecha 06 de Setiembre de 2024.

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
Ica - Ica





Gobierno Regional



Que, mediante Informe N°0131-2024-GORE ICA-SEPR/LACC de fecha 12 de Setiembre de 2024, el Ing. Luis Alberto Cáceres Calderón evaluador de proyectos de la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a dicho despacho la propuesta de la escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil; recomendando, se derive dicha propuesta a la Gerencia Regional de Infraestructura, para que en el marco de sus funciones proceda con la evaluación y aprobación vía acto resolutivo, para los efectos de la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el Gobierno Regional de Ica, ello, en el marco de la Programación Multianual de Inversiones por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta;

Que, mediante Informe N°1366-2024-GORE ICA-SEPR de fecha 17 de Setiembre de 2024, la Subgerencia de Estudios y Proyectos remitió a la Gerencia Regional de Infraestructura la propuesta de la nueva escala salarial hora-hombre (2024-2025) del régimen de construcción civil, la misma que se empleará para los Estudios de preinversión e inversión que se ejecuten en el marco de la Programación Multianual de Inversiones 2024-2025, solicitando su aprobación a través de acto resolutivo;

Que, estando a lo propuesto por la Subgerencia de Estudios y Proyectos y, en mérito a las facultades que le asiste el Gobierno Regional de Ica, al amparo de la Ley N°27783 "Ley de Bases de Descentralización", Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, demás normas conexas y a las atribuciones conferidas a esta Gerencia Regional


SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año Fiscal 2024-2025, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2024-2025			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	86.90	68.1	61.90
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.776	20.43	18.39
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.60	8.60	8.600
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (115.62%)	100.42	78.78	70.92
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.33	2.45	2.21
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE OBRERA (S/ X D-H)	227.53	178.97	162.01
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H-H)	28.44	22.37	20.25
Nota:			
Total diario de capataz (+10% de operario s/) =	250.78		
Costo hora-hombre de capataz (s/) =	31.29		

GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA
GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Av. Cutervo N° 920
ICA - Ica





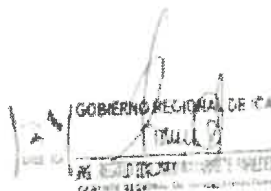


Gobierno Regional



ARTÍCULO SEGUNDO: Transcribese la presente Resolución a la Gerencia General Regional, a la Gerencia de Administración y Finanzas, a las Sedes Regionales a la Subgerencia de Estudios y Proyectos, a la Subgerencia de Obras, a la Subgerencia de Supervisión y Liquidación de Proyectos, y a las demás unidades orgánicas pertinentes para su conocimiento y fines, y procédese a su registro respectivo.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


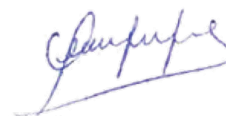


De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón como se muestra

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36

De la evaluación del Anexo 6 del postor

Que los componentes de la construcción del proyecto el cual de acuerdo a los costos unitarios de obra que se publicaron en el SEACE, se obtuvieron a través de un estudio de mercado de los insumos, el cual fue realizado por el proyectista (COTIZACIONES de MATERIALES, EQUIPOS Y SUBCONTRATOS) los cuales son precios referenciales, mas no la mano de obra, ya que esta no se ha cotizado y mucho menos es referencial dado que estos costos son estipulados y dados a través de un convenio suscrito por la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), de la cual se obtiene la tabla salarial de periodo vigente a JUNIO 2024 A MAYO 2025, respectivamente:

“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Es del caso el mencionado postor ha variado los precios de la mano de obra lo cual queda evidenciado en la columna Ofertado:

Partida	Nombre de la partida	Costo Unitario Según Exp. Tec. (solo mano de obra)	Ofertado (total incluye mano de obra)
01.01.03.01	RETIRO DE HITO KILOMETRICO	168.26	159.00
04.01.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.01.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.02.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
04.03.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
04.03.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38
05.02.01	CORTE DE TERRENO MANUAL	46.76	43.34
05.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE	13.36	12.38

Ha quedado evidenciado que el postor está ofertando precios que no garantizan el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas, como se muestra el Precio Unitario Oferta se encuentra por debajo de la mano de obra e incluso los equipos.

Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

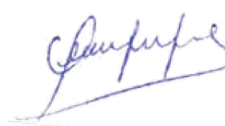
Informe de Sustento Técnico sobre la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica en el Marco de las Contrataciones Públicas

37. Introducción

El presente tiene como objetivo analizar la afectación de la mano de obra en una oferta económica presentada por un consorcio en el contexto de un procedimiento de selección. Se determinará si tal afectación justifica la descalificación de la oferta, con base en el marco legal vigente y los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Este también incluye una exposición técnica, legal y jurisprudencial sobre la correcta estimación de los costos Laborales en los procesos de contratación pública.

38. Marco Legal y Normativo





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

Para entender la problemática de la afectación de la mano de obra en una oferta económica, se deben considerar las siguientes normativas clave:

Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225): Esta ley regula todas las contrataciones realizadas por el sector público en Perú y establece los principios y requisitos que deben cumplir las ofertas presentadas en los procedimientos de selección. Entre los principios más importantes se encuentran la transparencia, la eficiencia y el cumplimiento de la normativa laboral.

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: Establece las disposiciones detalladas para los procedimientos de contratación, incluyendo la evaluación de las ofertas económicas y la obligatoriedad de que los costos de las propuestas se ajusten a las condiciones legales.

Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783): Exige que los empleadores, incluidas las empresas contratistas, proporcionen condiciones laborales adecuadas, garantizando la seguridad, la salud y el bienestar de los trabajadores.

Normas laborales sobre remuneración: El salario mínimo y los beneficios sociales (vacaciones, gratificaciones, compensación por tiempo de servicio, entre otros) son obligatorios para todos los empleadores, incluidos los contratistas del Estado.

39. Fundamento Legal de la Afectación de la Mano de Obra en la Oferta Económica

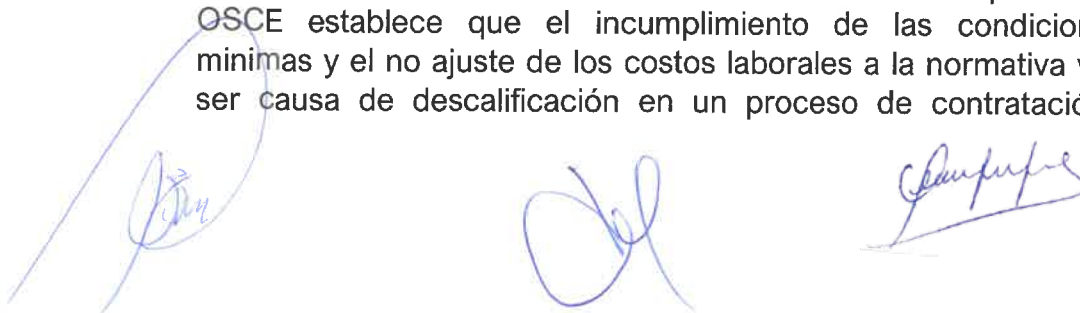
El cumplimiento de las leyes laborales y las condiciones mínimas de trabajo son elementos fundamentales en la contratación pública. En este sentido, el consorcio debe asegurarse de que su oferta económica considere de manera adecuada todos los costos relacionados con la mano de obra, cumpliendo con los requisitos salariales, de beneficios sociales y de seguridad laboral.

El Art. 52 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los contratos deben cumplir con las leyes laborales y los derechos de los trabajadores no pueden ser comprometidos en la oferta económica. Asimismo, el Art. 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que las ofertas deben garantizar que el monto de la propuesta económica permite la ejecución del contrato en condiciones laborales justas. Cuando un postor o consorcio presenta una oferta económica que afecta los costos laborales (por ejemplo, subestimando el salario de los trabajadores, no contemplando los beneficios sociales o no cumpliendo con las normativas de seguridad), dicha oferta está en violación de las normativas que protegen los derechos laborales y la integridad de los trabajadores.

40. Pronunciamientos del OSCE sobre la Afectación de la Mano de Obra

El OSCE ha emitido pronunciamientos que refuerzan la necesidad de respetar los derechos laborales dentro de las ofertas presentadas. Entre los pronunciamientos más relevantes se encuentran:

Pronunciamiento No 077-2016/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE establece que el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y el no ajuste de los costos laborales a la normativa vigente puede ser causa de descalificación en un proceso de contratación pública. El



“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

tribunal aclaró que las ofertas deben garantizar el cumplimiento de las leyes laborales, y cualquier omisión de estos aspectos puede distorsionar la competencia y dar lugar a la nulidad de la oferta.

Pronunciamiento N° 098-2017/OSCE-PL: En este pronunciamiento, el OSCE subrayó que las ofertas deben reflejar de manera clara y precisa los costos asociados a la mano de obra, considerando los salarios justos y los beneficios sociales. Si una oferta no considera estos aspectos de manera adecuada, puede incurrir en vicios que afecten la evaluación técnica y económica, lo que justificaria su descalificación.

Pronunciamiento N° 043-2018/OSCE-PL: El OSCE refuerza en este pronunciamiento que la estimación de costos laborales debe ser realista y no puede ser artificialmente baja. En este caso, se descalificó una oferta que no garantizaba el pago adecuado de salarios y beneficios sociales, afectando la viabilidad de la ejecución del contrato bajo condiciones laborales adecuadas.

41. Opinión Técnica

En cuanto a la afectación de la mano de obra en la oferta económica, es imperativo que todas las ofertas en procesos de contratación pública reflejen una estimación correcta de los costos laborales, conforme a la ley. Subestimar el costo de la mano de obra con el fin de presentar una oferta más atractiva, pero sin contemplar las leyes laborales, constituye una infracción que podría resultar en la descalificación de la oferta, conforme a los principios de transparencia, legalidad y competencia justa establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado. Además, es importante resaltar que el cumplimiento de los derechos laborales no solo es una obligación legal, sino también una forma de garantizar la calidad en la ejecución del contrato, puesto que los trabajadores deben recibir condiciones adecuadas para desempeñar sus funciones.

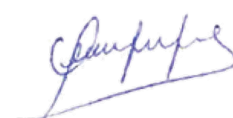
42. Conclusiones

La afectación de la mano de obra en una oferta económica, al no contemplar los salarios y beneficios sociales debidos, constituye una violación a la normativa laboral vigente.

Según la legislación y los pronunciamientos del OSCE, las ofertas que no respeten los derechos laborales pueden ser descalificadas por no cumplir con los principios de legalidad, transparencia y competencia.

Las empresas que presenten ofertas con costos laborales artificialmente bajos, sin cumplir con las condiciones legales, estarán incurriendo en una infracción que afectará la viabilidad del proyecto y la calidad de la ejecución.

Por lo que se acuerda por unanimidad el tener por **NO ADMITIDA LA PROPUESTA.**



"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

(24) CONSORCIO INGENIERIA DEL SUR (CONFORMADO POR: INGENIERIA Y CONSTRUCCION DEL SUR SAC CON RUC N° 20498283226 Y ANAMPA ESQUIVEL WILLIAN CON RUC N° 10247121205)

De lo dispuesto en la Resolución N° 0651-2019-TCE-S1, que expresa lo siguiente: "En este punto, cabe señalar que cada Postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras, congruentes, de tal manera que el comité de selección pueda evidenciar lo que el Postor se encuentra ofertando sin incurrir a interpelaciones. Así mismo la evaluación del comité de selección, debe darse en virtud a la documentación obrante en la oferta, no pudiendo considerar hechos o datos no incluidos por el propio postor en su oferta, que no hayan sido expresamente descritos ni aseverados y que por si solos permitan identificar la exigencia o requerimientos que desea acreditarse, estando impedidos de realizar interpretación alguna a la información contenida en la Oferta.....Por el contrario, al presentarse una oferta profusa, difusa o incongruente, imposibilita al comité de selección la determinación fehaciente del real alcance de la misma, por lo que este deberá no admitirla o descalificarla, según corresponda, pues no es función de dicho órgano interpretar el alcance de una oferta, establecer ambigüedades, o precisar contradicciones o imprecisiones, sino aplicar las Bases Integradas y evaluar las ofertas en virtud a ellas, realizando un análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad, como se indicó, de inferir o interpretar hecho alguno.

VIGENCIA PODER INGENIERIA Y CONSTRUCCION DEL SUR SAC

**REGISTRO DE PERSONAS JURÍDICAS
LIBRO DE SOCIEDADES ANONIMAS**

CERTIFICADO DE VIGENCIA

El servidor que suscribe, CERTIFICA:

Que, en la partida electrónica N° 11011672 del Registro de Personas Jurídicas de la Oficina Registral de AREQUIPA, consta registrado y vigente el poder a favor de ANAMPA ESQUIVEL WILLIAN, identificado con DNI N° 24712120, cuyos datos se precisan a continuación:

DENOMINACIÓN O RAZÓN SOCIAL: INGENIERIA Y CONSTRUCCION DEL SUR SOCIEDAD ANONIMA CERRADA
LIBRO: SOCIEDADES ANONIMAS
ASIENTO: A001
CARGO: GERENTE GENERAL

FACULTADES:

AB0001

RESUMEN DE LA GERENCIA: La gerencia tiene las facultades de representación legal y gestión necesarias para la administración y dirección de la sociedad sin más limitaciones que las establecidas en la ley y el presente estatuto. La duración del cargo es indefinida. Entre las principales atribuciones del Gerente se encuentran la de:

1) **FACULTADES COMERCIALES, CONTRACTUALES, BANCARIAS Y CARRERAS:**
10) Realizar cualquier acto de disposición, adquisición o gravamen de bienes muebles o inmuebles de la empresa; pudiendo a tal efecto disponer en venta, donación, constituir garantías hipotecarias o prendarias, a favor de personas naturales o jurídicas y en garantía de créditos otorgados a la empresa o a terceros, pudiendo pactar o ad efinar todas las disposiciones contractuales, firmar documentos privados, minutas, escritura pública sin ninguna limitación y sin necesidad de autorización ni poder, sea por acto o por escritura pública, de la junta general de accionistas.

11) Celebrar toda clase de contratos, convenciones, y actos jurídicos necesarios para el cumplimiento del objeto social.

12) Girar, aceptar, endosar, descontar, cobrar, protestar, ceder, emitir y dar en garantía letras, cheques, warrants, pagarés y demás títulos valores, según corresponda.

13) Contratar préstamos, créditos en cuentas corrientes, y otras operaciones de crédito.

14) Subrogar las cuentas de la sociedad, pero sólo hasta el límite que hubiese permitido la institución bancaria correspondiente.

15) Celebrar contratos de arrendamiento financiero o leasing.

16) Celebrar contratos de factoring.

17) Abrir y operar cuentas corrientes y cuentas de ahorros.

18) Contratar avalar o afianzar.

19) Contratar cartas fianza.

Todas estas facultades serán ejercidas a sola firma por el Gerente General.

CONSORCIO INGENIERIA DEL SUR
ANAMPA ESQUIVEL WILLIAN
GERENTE GENERAL

DOCUMENTO QUE OJO MÉRITO A LA INSCRIPCIÓN:

1. CONSTITUIDA POR ESCRITURA PÚBLICA DE FECHA 10.08.2002 OTORGADA POR ATESTARIO

CONSTITUIDA POR ESCRITURA PÚBLICA DE FECHA 10.08.2002 OTORGADA POR ATESTARIO

CONSTITUIDA POR ESCRITURA PÚBLICA DE FECHA 10.08.2002 OTORGADA POR ATESTARIO

CONSTITUIDA POR ESCRITURA PÚBLICA DE FECHA 10.08.2002 OTORGADA POR ATESTARIO

sunarp
ZONA REGISTRAL N° XII
Oficina Registral de AREQUIPA

PÚBLICO DE AREQUIPA DR. JOSÉ LUIS CONCHA REVELLA.

II. ANOTACIONES EN EL REGISTRO PERSONAL O EN EL RUBRO OTRO:
NINGUNO.

III. TÍTULOS PENDIENTES:
NINGUNO.

IV. DATOS ADICIONALES DE RELEVANCIA PARA CONOCIMIENTO DE TERCEROS:
NINGUNO.

V. PÁGINAS QUE ACOMPAÑAN AL CERTIFICADO:
NINGUNO.

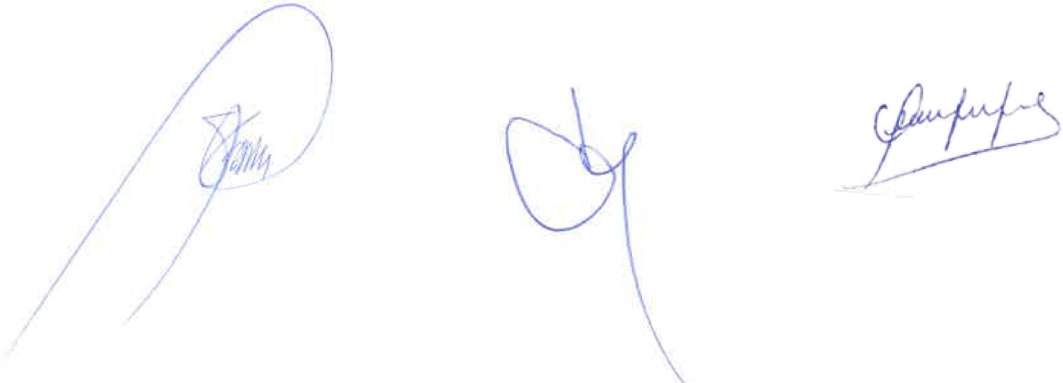
N° de Fojas del Certificado: 2

Derechos Pagados: 2025-09999-380230 S/ 32.10
Tasa Registral del Servicio S/ 32.10

Verificado y expedido por RAIME CALLE, CLAUDIA VARELLA, Abogada Certificadora de la Oficina Registral de Arequipa, a las 10:41:35 horas del 21 de Febrero del 2025.



EL CERTIFICADO DE VIGENCIA PODER PARTIDA N° 11011672, FOLIOS 06 AL 07, EL INTEGRANTE DEL CONSORCIO INGENIERIA Y CONSTRUCCION DEL SUR SAC, NO SE HAN OTORGADO LAS FACULTADES PARA PODER CELEBRAR CONTRATOS DE CONSORCIO, ASOCIACION EN PARTICIPACIÓN O CUALQUIER OTRA MODALIDAD DE COLABORACION EMPRESARIAL, NI DE LA PARTICIPACION EN PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN, por lo tanto, este colegiado por los hechos encontrados declara por unanimidad que la oferta del consorcio es NO ADMITIDA.



IV. ETAPA DE EVALUACION DE OFERTAS

Culminado la Admisión de las Ofertas, este colegiado procedió a realizar la Evaluación de las Ofertas de acuerdo al inciso a) y b) del Numeral 74.2 del Artículo 74 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias; en tal sentido, se procede a detallar el siguiente resultado:

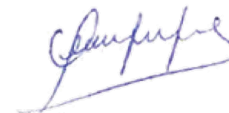
Ítem	Postor	Monto de Oferta del Postor	Precio / Puntaje	Puntaje Total	Orden de Prelación
1	CONSORCIO PAJONAL (CONFORMADO POR: CONSTRUCTORA & INMOBILIARIA ESPINAR S.A.C. CON RUC N° 20556968960 Y CONSORCIO LOYAGA INVERSIONES & SERVICIOS GENERALES E.I.R.L. CON RUC N° 20608796488)	S/ 2,321,510.65	100.00	100.00	1
	CONSORCIO PAJONAL ALTO (CONFORMADO POR: CONSTRUCTORA Y CONSULTORA PAVERDDEJ MOLINA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA CON RUC N° 20600124022 Y PROFESIONALES EN TODO S.A.C. CON RUC N° 20554027106)	S/ 2,321,510.65	100.00	100.00	1
Valor Referencial		S/ 2,579,456.27			

V. ETAPA DE CALIFICACION DE OFERTAS

El comité de selección, una vez superada la etapa de admisión, evaluación de ofertas y orden de prelación; procede a la Etapa de Calificación de Ofertas de acuerdo al Artículo 75 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias, de acuerdo al siguiente detalle:

ORDEN PRELACIÓN		CONSORCIO PAJONAL	CONSORCIO PAJONAL ALTO
REQUISITOS DE CALIFICACION			
A	CAPACIDAD TECNICA Y PROFESIONAL	DE CONFORMIDAD CON EL NUMERAL 49.3 DEL ARTÍCULO 49 Y EL LITERAL E) DEL NUMERAL 139.1 DEL ARTÍCULO 139 DEL REGLAMENTO ESTE REQUISITO DE CALIFICACIÓN SE ACREDITA PARA LA SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO	DE CONFORMIDAD CON EL NUMERAL 49.3 DEL ARTÍCULO 49 Y EL LITERAL E) DEL NUMERAL 139.1 DEL ARTÍCULO 139 DEL REGLAMENTO ESTE REQUISITO DE CALIFICACIÓN SE ACREDITA PARA LA SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO
A.1	EQUIPAMIENTO ESTRATEGICO		
A.2	CALIFICACIONES DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE		
	FORMACION ACADEMICA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE		
	RESIDENTE DE OBRA		
	ESPECIALISTA AMBIENTAL		
	ESPECIALISTA DE SEGURIDAD EN OBRA Y SALUD EN EL TRABAJO		
A.3	EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE		
	RESIDENTE DE OBRA		
	ESPECIALISTA AMBIENTAL		
	ESPECIALISTA DE SEGURIDAD EN OBRA Y SALUD EN EL TRABAJO		
B	EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD	NO CUMPLE	CUMPLE
CALIFICADO / DESCALIFICADO		NO CALIFICADO	CALIFICADO





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

X. CONSORCIO PAJONAL

CONTRATO 1, LAS SIGLAS INDICAN CONTRATO N° 021-2023-MDLO-SGLYP, (siendo subgerencia de logística y patrimonio), sin embargo esta SUSCRITA POR LA GERENCIA DE ADMINISTRACION Y FINANZAS, LO CUAL ES INCONGRUENTE, CONTRATO NO VALIDO



CONTRATO N°021-2023-MDLO-SGLYP

ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 012-2023-MDLO/CS – Primera Convocatoria

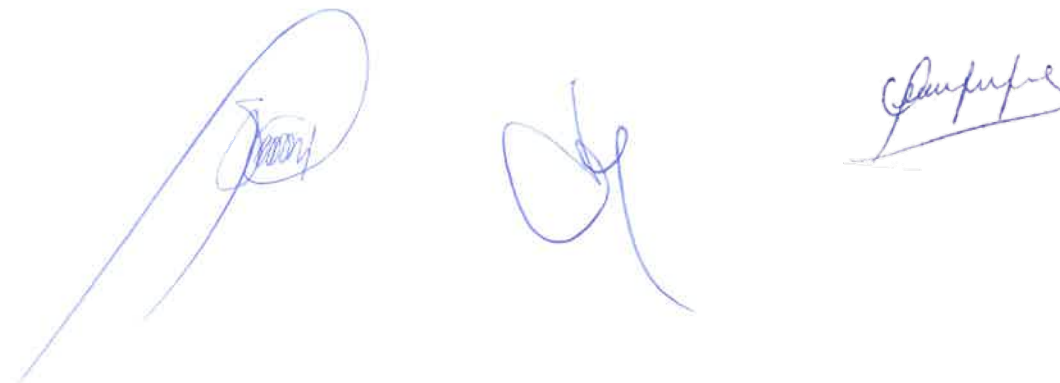
CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: “MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LAS VÍAS INTERNAS DEL AA.HH. 19 DE MAYO, DISTRITO DE LOS OLIVOS, PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, PRIMERA ETAPA, CUI N° 2561022”

Conjuntamente por el presente documento, la CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: “MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LAS VÍAS INTERNAS DEL AA.HH. 19 DE MAYO, DISTRITO DE LOS OLIVOS, PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, PRIMERA ETAPA, CUI N° 2561022”, que celebra de una parte LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LOS OLIVOS, en adelante LA ENTIDAD con RUC N° 20131368667, con domicilio legal en Av. Carlos A. Izaguirre N° 813 Urb. Mercurio, distrito de Los Olivos, Provincia y Departamento de Lima, debidamente representada por YURI EDISON SANTISTEBAN BERROCAL, identificado con DNI N° 47443665, designado mediante Resolución de Alcaldía N° 204-2023, de fecha 09 de octubre del 2023, y con las facultades establecidas en el inciso 32.19 del artículo 32° del Reglamento de Organización y Funciones de la Municipalidad Distrital de Los Olivos, aprobado por la Ordenanza N° 550-CDLO y de otra parte CONSORCIO UNION, integrado por: DASA Ingeniería & Construcción S.A.C. con RUC N° 20602353070 con domicilio legal en Calle Duque de la Palata Urb. La Virreyna distrito de Santiago de Surco, Lima – Lima, representado por su Gerente General MARGOTH ALARCON SILVERA, identificada con DNI N° 44330512, según Certificado de Vigencia de poder inscrito en la partida electrónica N° 13921359, Asiento A00001 y Constructora & Inmobiliaria Espinar S.A.C. con RUC N° 20556968960 con domicilio legal, Calle José Morales N° 340 U/V.B., distrito de San Juan de Miraflores, Lima – Lima, representado por su Gerente General, FERNANDO OCHOA HUAYHUA, identificado con DNI N° 06906558, según Certificado de Vigencia de poder inscrito en la partida electrónica N° 13189349, Asiento C00004 y Asiento B00002 del Registro de Personas Jurídicas Libros de Sociedades Anónimas, cuyo Representante Común es CONSORCIO UNION es FERNANDO OCHOA HUAYHUA a quien en adelante se lo denominará EL CONTRATISTA en los términos y condiciones siguientes:

CLÁUSULA PRIMERA: ANTECEDENTES

1.1. Con fecha 25 de setiembre del 2023, el comité de selección mediante Acta de Otorgamiento de la Buena Pro, adjudicó la buena pro del procedimiento de selección de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 012-2023-MDLO/CS -1, para la “CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: “MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LAS VÍAS INTERNAS DEL AA.HH. 19 DE MAYO, DISTRITO DE LOS OLIVOS, PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, PRIMERA ETAPA, CUI N° 2561022”, a CONSORCIO UNION, por el monto de S/ 2.044.790.58, el mismo que con fecha 03 de octubre del 2023 se publicó el consentimiento de la buena pro.

1.2. Con fecha 12 de octubre del 2023, el CONSORCIO UNION, cumplió con remitir todos los documentos requisitos para perfeccionar el Contrato del ítem 3 del procedimiento de selección de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 012-2023-MDLO/CS -1 para la “CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA:





Los
Olivos

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Gerencia de Administración y Finanzas
Manejo de Recursos y Patrimonio

dominio esta formalidad

CLÁUSULA VIGÉSIMA PRIMERA: DOMICILIO PARA EFECTOS DE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL

22.1 Las partes declaran el siguiente domicilio para efecto de las notificaciones que se realicen durante la ejecución del presente contrato:

DOMICILIO DE LA ENTIDAD: Av. Carlos A. Izaguirre N° 813-Urb. Mercurio, distrito de Los Olivos, Provincia y Departamento de Lima

DOMICILIO DEL CONTRATISTA: Calle Duque de la Palata Mz. T Lt. 12 Urb. La Viniegra, distrito de Santiago de Surco, Lima - Lima.

22.2 La variación del domicilio aquí declarado de alguna de las partes debe ser comunicada a la otra parte, formalmente y por escrito, con una anticipación no menor de quince (15) días calendario.

De acuerdo con las bases integradas, la oferta y las disposiciones del presente contrato, las partes lo firman por triplicado en señal de conformidad en la ciudad de Lima al 13 de octubre del 2023.

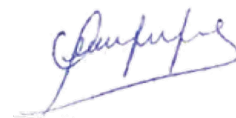


MUNICIPALIDAD DISTRITAL
DE LOS OLIVOS
Yani Estrada S. Yan Borrocal
GERENCIA DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS (G)
"LA ENTIDAD"

CONSORCIO UNIÓN
FERNANDO OCHOA HUAYHUA
REPRESENTANTE LEGAL
"EL CONTRATISTA"

X. CONTRATO 02, EL CONTRATO TIENE PAGNAS INCOMPLETAS DE LA CLAUSULA DUODECIMA, SE PASA A LA CLAUSULA VIGESIMA PRIMERA EVIDENCIANDO LA FALTA DE FOLIOS EN TAL CONTRATO, TALES COMO LA CLAUSULA DECIMA TERCERA HASTA LA VIGESIMA, POR LO CONSIGUIENTE SE CONSIDERA COMO CONTRATO NO VALIDO.





“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

- De fiel cumplimiento del contrato: Por el monto de S/. 171,118.20 (Ciento setenta y un mil ciento dieciocho con 20/100 Soles), a través de la RETENCION debe efectuar LA ENTIDAD, durante la primera mitad del número total de pagos a realizarse, de forma prorrateada, con cargo a ser devuelto a la finalización del contrato.



CLÁUSULA OCTAVA: EJECUCIÓN DE GARANTÍAS POR FALTA DE RENOVACIÓN

LA ENTIDAD puede solicitar la ejecución de las garantías cuando EL CONTRATISTA no las hubiere renovado antes de la fecha de su vencimiento, conforme a lo dispuesto en el literal a) del numeral 155.1 del artículo 155 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

CLÁUSULA NOVENA: ADELANTO DIRECTO

LA ENTIDAD otorgará un (1) adelanto directo por el diez por ciento (10%) del monto del contrato original.

EL CONTRATISTA debe solicitar formalmente el adelanto dentro de los ocho (8) días calendario siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante CARTA FIANZA O POLIZA DE CAUCIÓN y el comprobante de pago correspondiente. LA ENTIDAD debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días calendarios siguientes a la presentación de la solicitud de EL CONTRATISTA.

Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procederá la solicitud.



CLÁUSULA DÉCIMA: ADELANTO PARA MATERIALES O INSUMOS

LA ENTIDAD otorgará adelantos para materiales o insumos por el 20% del monto del contrato original.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de quince (15) días calendarios previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales o insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales o insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avances de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de diez (10) días calendarios anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante CARTA FIANZA O POLIZA DE CAUCION y el comprobante de pago respectivo.

La primera solicitud de EL CONTRATISTA debe realizarse una vez el plazo de ejecución de la obra. No procede el otorgamiento del adelanto para materiales e insumos en los casos en que las solicitudes correspondientes sean realizadas con posterioridad a las fechas señaladas en el calendario de adquisiciones de materiales e insumos.



CLÁUSULA UNDECIMA: CONFORMIDAD DE LA OBRA

La conformidad de la obra será dada con la suscripción del Acta de Recepción de Obra, que será otorgada por el responsable de la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural, para lo cual se deberá contar con opinión favorable de la Sub Gerencia de Obras Públicas y Equipo Mecánico, conforme lo establecido en el expediente de contratación.

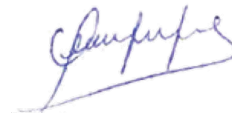
CLÁUSULA DUODECIMA: DECLARACIÓN JURADA DEL CONTRATISTA

EL CONTRATISTA declara bajo juramento que se compromete a cumplir las obligaciones



CONSEJO MUNICIPAL
Miguel Ángel Pineda Briones
REPRESENTANTE COMUNITARIO

CONSEJO MUNICIPAL
Miguel Ángel Pineda Briones
REPRESENTANTE COMUNITARIO

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Página 8

mediante conciliación o arbitraje, según el acuerdo de las partes.

Cualquiera de las partes tiene derecho a iniciar el arbitraje a fin de resolver dichas controversias dentro del plazo de caducidad previsto en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.



Facultativamente, cualquiera de las partes tiene el derecho a solicitar una conciliación dentro del plazo de caducidad correspondiente, según lo señalado en el artículo 224 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, sin perjuicio de recurrir al arbitraje, en caso no se llegue a un acuerdo entre ambas partes o se llegue a un acuerdo parcial. Las controversias sobre nulidad del contrato solo pueden ser sometidas a arbitraje.

El Laudo arbitral emitido es inapelable, definitivo y obligatorio para las partes desde el momento de su notificación, según lo previsto en el numeral 45.21 del artículo 45 de la Ley de Contrataciones del Estado.

CLÁUSULA VIGESIMA PRIMERA: FACULTAD DE ELEVAR A ESCRITURA PÚBLICA

Cualquiera de las partes puede elevar el presente contrato a Escritura Pública conllevando con todos los gastos que demande esta formalidad.

CLÁUSULA VIGESIMA SEGUNDA: DOMICILIO PARA EFECTOS DE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL

Las partes declaran el siguiente domicilio para efecto de las notificaciones que se realicen durante la ejecución del presente contrato:

DOMICILIO DE LA ENTIDAD: PLAZA DE ARMAS N° S/N (PLAZA DE ARMAS) LIMA – HUARAL.

DOMICILIO DEL CONTRATISTA: ASOC. LOS GIRASOLES CALLE FILOMENO CENTENO MZ D LT. 11 – SAN VICENTE DE CAÑETE – CAÑETE – LIMA.



CORREO ELECTRONICO: tegam.sac@gmail.com

TELEFONO: 979 776 400

La variación del domicilio aquí declarado de alguna de las partes debe ser comunicada a la otra parte, formalmente y por escrito, con una anticipación no menor de quince (15) días calendario.



De acuerdo con las bases integradas, la oferta y las disposiciones del presente contrato, las partes lo firman por cuádruplicado en señal de conformidad en la ciudad de Huaral al doce (12) días del mes de diciembre del 2023.

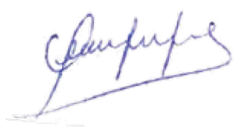

ARQ. LUIS ENRIQUE RAMOS OSTOS
GERENTE MUNICIPAL

"LA ENTIDAD"


CONSORCIO SANITARIO
Vicepresidente Ejecutivo
REPRESENTANTE COMÚN

"EL CONTRATISTA"






VI. OTORGAMIENTO DE LA BUENA PRO:

De acuerdo con los resultados obtenidos en las etapas de admisión, evaluación, orden de prelación, y calificación de ofertas, el Comité de selección por decisión unánime acuerda otorgar la Buena Pro de la **ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 03-2025-CS- MDVA/CS-PRIMERA CONVOCATORIA** de acuerdo al siguiente detalle:

DENOMINACIÓN DE LA CONTRATACIÓN	POSTOR	MONTO ADJUDICADO
CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LA VÍA DE LA CARRETERA A C.P. TARUGA Y C.P. PAJONAL ALTO EN EL CENTRO POBLADO DE PAJONAL ALTO DEL DISTRITO DE VISTA ALEGRE DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA, CON CUI 2655547	CONSORCIO PAJONAL ALTO (CONFORMADO POR: CONSTRUCTORA Y CONSULTORA PAVERDDEJ MOLINA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA CON RUC N° 20600124022 Y PROFESIONALES EN TODO S.A.C. CON RUC N° 20554027106)	S/ 2,321,510.65

Asimismo, de conformidad a lo establecido en el numeral 64.6 del Artículo 64 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, este comité recomienda al Órgano Encargado de las Contrataciones realice la verificación de la oferta presentada por el ganador de la Buena Pro.

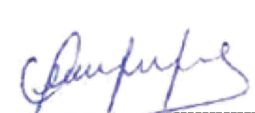
Acto seguido el presidente del Comité de Selección dio lectura del Acta, y no existiendo observaciones a la misma, siendo las 12:30 horas, se dio por concluida la reunión, suscribiendo la presente acta todos los presentes en señal de conformidad.



CARLOS ALEJANDRO SANTISTEBAN HARO
Presidente Titular
Comité de selección



JOSE LUIS CASTILLA MUNAYCO
Primer Miembro Titular
Comité de selección



ENRIQUE VALDEZ MOSCOSO
Segundo Miembro Titular
Comité de selección