

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-357-2024-MDSM/CS-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DEL PROYECTO: ¿CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LAS CALLES PRINCIPALES DEL CENTRO POBLADO DE RANCAS DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH¿, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 2643119.

Ruc/código :	20600628560	Fecha de envío :	27/12/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA SEÑOR DE LOS MILAGROS DE RAHUAPAMPA S.A.C.	Hora de envío :	20:32:34

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

De acuerdo al Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual establece que todos los interesados en participar en un proceso de contratación pública deben ser tratados de manera equitativa y justa, se debe garantizar la igualdad de condiciones para todos los postores, sin discriminación ni favoritismos. Además, se deben seguir los procedimientos establecidos de forma transparente y objetiva. El postor seleccionado debe cumplir con los requisitos y entregables acordados en el contrato, de lo contrario se pueden aplicar sanciones y penalidades. Principio de igualdad del postor.

En relación con lo anterior, cabe señalar que las obras similares, tal como están definidas, son limitativas y transgreden el principio de derecho del postor, ya que se restringen únicamente a: construcción, reconstrucción, reposición, reparación, ampliación, mejoramiento, creación, instalación, mantenimiento, modernización, y/o rehabilitación (o combinación de estos) de vías urbanas y/o rurales como: calles, y/o pasajes y/o jirones y/o infraestructuras vehicular y/o accesos vehiculares y peatonal y/o pistas y/o avenidas y/o intercambios viales y/o corredores viales.

El texto establece que, en conformidad con el principio de concurrencia y las disposiciones legales y reglamentarias (Artículo 16° de la Ley y Artículo 29° del Reglamento), así como la directiva N° 001-2019-OSCE/CD, es responsabilidad de la entidad definir lo que se entiende por "obra similar". Este término se refiere a trabajos cuya naturaleza sea semejante a la obra que se desea contratar, siendo "obras similares" para el servicio de consultoría para la elaboración del expediente técnico del proyecto, algo parecido, pero no necesariamente idéntico. Para definir esta semejanza, deben considerarse los trabajos que comparten características similares en cuanto a las prestaciones involucradas en su ejecución.

Por ello se solicita al comité de selección que se amplie el concepto de obras similares para el servicio de consultoría para la elaboración del expediente técnico del proyecto a: construcción, reconstrucción, reposición, reparación, ampliación, mejoramiento, creación, instalación, mantenimiento, modernización, y/o rehabilitación (o combinación de estos) de vías urbanas y/o rurales como: calles, y/o pasajes y/o jirones y/o infraestructuras vehicular y/o accesos vehiculares y peatonal y/o pistas y/o avenidas y/o intercambios viales y/o corredores viales y/o transitabilidad peatonal y/o vehicular y/o transitabilidad en general y/o caminos vecinales.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: ... Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

artículo n° 02 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen.(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Sub gerencia de Estudios de Proyectos de Inversión Publica, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-357-2024-MDSM/CS-3
Nro. de convocatoria :	3
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DEL PROYECTO: ¿CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LAS CALLES PRINCIPALES DEL CENTRO POBLADO DE RANCAS DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH¿, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 2643119.

Específico	3.2	...	44
------------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

articulo n° 02 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:
(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.
Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.
Por lo tanto, el área usuaria NO SE ACOGE, a la observación del participante para las obras similares.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-357-2024-MDSM/CS-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DEL PROYECTO: ¿CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LAS CALLES PRINCIPALES DEL CENTRO POBLADO DE RANCAS DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH¿, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 2643119.

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	27/12/2024
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	20:37:09

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

El Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado establece que todos los participantes en procesos de contratación pública deben ser tratados de manera equitativa y justa, asegurando igualdad de condiciones sin discriminación ni favoritismos. Los procedimientos deben ser transparentes y objetivos. El postor seleccionado debe cumplir con los requisitos del contrato, y el incumplimiento puede dar lugar a sanciones. En este contexto, las "obras similares" para el servicio de consultoría para la elaboración del expediente técnico del proyecto, definidas de manera restrictiva transgreden el principio de igualdad del cargo, al limitar las oportunidades de participación y restringir injustamente.

En este sentido, y con el objetivo de evitar cualquier indicio de direccionamiento, y citando al mismo tiempo el principio de concurrencia establecido en el Artículo 16° de la Ley y el Artículo 29° del Reglamento, así como la Directiva N° 001-2019. -OSCE/CD, en lo relativo a la definición de obras similares, se debe entender que es responsabilidad de la entidad establecer dicha definición.

Se solicita al comité de selección, se amplie el concepto de obras similares para el servicio de consultoría para la elaboración del expediente técnico del proyecto a: construcción, reconstrucción, reposición, reparación, ampliación, mejoramiento, creación, instalación, mantenimiento, modernización, y/o rehabilitación (o combinación de estos) de vías urbanas y/o rurales como: transitabilidad en general y/o trocha carrozable y/o y/o caminos departamentales y/o transitabilidad peatonal y/o vehicular y/o calles y/o pasajes y/o jirones y/o infraestructuras vehicular y/o accesos vehiculares y peatonal y/o pistas y/o avenidas y/o intercambios viales y/o corredores viales

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: ... Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO N° 02 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen.(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Sub gerencia de Estudios de Proyectos de Inversión Publica, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura :AS-SM-357-2024-MDSM/CS-3

Nro. de convocatoria :3

Objeto de contratación :Consultoría de Obra

Descripción del objeto :CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DEL PROYECTO: ¿CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LAS CALLES PRINCIPALES DEL CENTRO POBLADO DE RANCAS DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH¿, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 2643119.

	Específico	3.2	...	44
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				
ARTICULO N° 02 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO				
Análisis respecto de la consulta u observación:				
los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.				
Por lo tanto, el área usuaria NO SE ACOGE, a la observación del participante para las obras similares.				
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:				
null				

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-357-2024-MDSM/CS-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DEL PROYECTO: ¿CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LAS CALLES PRINCIPALES DEL CENTRO POBLADO DE RANCAS DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH¿, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 2643119.

Ruc/código :	20604102457	Fecha de envío :	27/12/2024
Nombre o Razón social :	EBL ESTRUCTURAS E.I.R.L	Hora de envío :	20:42:02

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

De acuerdo al artículo 16, inciso 2, de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los términos de referencia deben asegurar igualdad de condiciones para todos los participantes en el proceso de contratación, evitando crear barreras o direccionamientos que limiten la competencia. Además, de acuerdo con el principio de libre concurrencia establecido en el artículo 2 de la misma ley, se prohíbe adoptar prácticas que restrinjan o dificulten la participación libre. Por tal motivo se solicita que se incluya como obra similar para el servicio de consultoría para la elaboración del expediente técnico del proyecto a: construcción, reconstrucción, reposición, reparación, ampliación, mejoramiento, renovación, creación, instalación, mantenimiento, modernización, y/o rehabilitación (o combinación de estos) de vías urbanas y/o rurales como: calles, y/o pasajes y/o jirones y/o infraestructuras vehiculares y/o caminos vecinales y/o transitabilidad peatonal y/o vehicular y/o transitabilidad en general y/o caminos departamentales y/o accesos vehiculares y peatonal y/o pistas y/o avenidas y/o intercambios viales y/o corredores viales

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: ... Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO N| 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen.(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Sub gerencia de Estudios de Proyectos de Inversión Publica, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Por lo tanto, el área usuaria NO SE ACOGE, a la observación del participante para las obras similares.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null