

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código : 20558575558

Fecha de envío : 17/07/2023

Nombre o Razón social : TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.

Hora de envío : 12:00:34

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Observamos que en el capítulo III, en el punto 7.7 CONDICIONES DE LOS CONSORCIOS, indica lo siguiente:

- El número máximo de consorciados es de (2) integrantes para el consorcio.
 - El porcentaje mínimo de participación de cada consorciado es de 15% MÍNIMO DE PARTICIPACIÓN DE CADA INTEGRANTE.
 - El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de 85% MINIMO DE PARTIPACION DEL INTEGRANTE QUE ACREDITE MAYOR EXPERIENCIA.
- Por lo que se solicita al comité de selección que el % para el integrante que acredite mayor experiencia sea de 60%.

Acápito de las bases : Sección: Especifico

Numeral: III

Literal: 7.7

Página: 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY DE CONTRATACIONES

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 16.1 del artículo 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, en el numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado indica que: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Al respecto no se acoge lo solicitado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	12:00:34

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Penalidades

Se observa que hay una duplicidad de penalidades, respecto al ítem N°1 y ítem N°9, por lo que se solicita la corrección, para que no haya Confucio en los posibles postores, asimismo no se aplique la penalidad dos veces por el mismo motivo.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 7.13 Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

BASES ESTÁNDAR

Análisis respecto de la consulta u observación:

se acoge la observacion, no se tomara en cuenta el ítem 9.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	12:00:34

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Solicitamos al comité de selección que el EQUIPO solicitado, sea de acuerdo al listado total de insumos, en base al expediente técnico de la obra adjunto , por lo que se observa que en la descripción del listado están solicitando 10 ITEM , sin embargo, en el punto 3.2 REQUISITOS DE CALIFICACION, A.1 EQUIPAMIENTO ESTRATEGICO, indica 9 ITEM , por lo que se solicita al comité de selección y área usuaria, hacer la corrección, con el fin de brindar una información transparente y clara para los posibles postores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.2 Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRINCIPIOS-LISTADO TOTAL DE INSUMOS-EXPEDIENTE DE OBRA

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge la observacion, se debera tomar en cuenta los 9 items establecidos en los requisitos de calificacion respecto del equipamiento estrategico.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	12:00:34

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Solicitamos al comité de selección indicar con que documentos o documento se acreditara las partidas y/o componentes solicitado en el punto B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD: Se considerará obra similar a: Creación y/o Construcción y/o Renovación y/o Ampliación y/o Reposición y/o Mejoramiento y/o Montaje y/o la combinación de los términos anteriores en: puentes y/o Intercambios viales que contengan las siguientes partidas y/o componentes: SUB-ESTRUCTURA, SUPER ESTRUCTURA, APOYOS E INSTALACIÓN DE SEÑALES, en base a los principios de transparencia para que los posibles postores tengamos claro la documentación que se debe presentar

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 3.2 **Página:** 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRINCIPIOS LEY DE CONTRATACIONES

Análisis respecto de la consulta u observación:

"Acreditación:
La experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones.
En los casos que se acredite experiencia adquirida en consorcio, debe presentarse la promesa de consorcio o el contrato de consorcio del cual se desprenda fehacientemente el porcentaje de las obligaciones que se asumió en el contrato presentado; de lo contrario, no se computará la experiencia proveniente de dicho contrato.
Por lo expuesto se aclara la observacion."

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	12:00:34

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En las bases se aprecian los requisitos de calificación presentes en el literal B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD. Definición de Obras Similares: Creación y/o Construcción y/o Renovación y/o Ampliación y/o Reposición y/o Mejoramiento y/o Montaje y/o la combinación de los términos anteriores en: puentes y/o Intercambios viales. Para lo cual solicitamos ampliar la definición de obras similares al comité de selección, con la finalidad de así permitir la mayor participación de postores, trato igualitario, transparencia, libre concurrencia y libre competencia.

Quedando de la siguiente manera: Creación y/o Construcción y/o Renovación y/o Ampliación y/o Reposición y/o Mejoramiento Y/O REPARACION Y/O REHABILITACION Y/O RECONSTRUCCION o la combinación de los términos anteriores en: puentes y/o Intercambios viales Y/O PUENTES DE TRANSITABILIDAD Y/O PUENTE VEHICULAR Y/O PUENTES PEATONALES Y/O PUENTES EN ESTRUCTURA METALICA.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: III Literal: B Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRINCIPIOS, LEY DE CONTRATACIONES

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 16.1 del artículo 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, en el numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado indica que: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Al respecto se acoge parcialmente lo solicitado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se considerará obra similar a Creación y/o Construcción y/o Renovación y/o Ampliación y/o Reposición y/o Reconstrucción y/o la combinación de los términos anteriores en: Puentes Vehiculares de Concreto Armado.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	12:00:34

Consulta: Nro. 6

Consulta/Observación:

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Solicitamos al comité de selección aclarar, si se considera como obras similares, la experiencia de Obras Privadas y/o Publicas , en relación a la acreditación del requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ ya que únicamente se está solicitando a través de las bases no indica, asimismo con la Opinión N° 208-2017/DTN, señala que la normativa de contrataciones no discrimina si los documentos que puedan presentar los postores para acreditar su experiencia, son de origen público o privado, en el marco de un procedimiento de selección para la ejecución de obras, conforme al siguiente detalle:

¿(¿)

Tal como se indicó al absolver la consulta anterior, la normativa de contrataciones del Estado no discrimina el origen público o privado de los contratos y los documentos que pueden presentar los postores para acreditar su experiencia en el marco de un procedimiento de selección para la ejecución de obras. En ese sentido, el postor puede acreditar su experiencia a través de la ejecución de obras que hayan sido objeto de una relación contractual, en virtud de la cual éste hubiera ejecutado la obra requerida por su contraparte, a cambio de un determinado precio; para lo cual podrá presentar: i) copia simple del contrato y las actas de recepción y conformidad; ii) contratos y las resoluciones de liquidación; o, iii) contratos y cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra se concluyó y el monto total que implicó su ejecución.

(¿)¿

Ahora, considerando que la experiencia es la destreza obtenida por la práctica reiterada de una actividad; para obtener experiencia en obras similares bastará con que el proveedor haya ejecutado obras iguales y/o similares, independientemente de si estas fueron obras públicas o privadas. Por tanto, considerando que la experiencia se obtiene por la ejecución de la actividad evaluada y no por la naturaleza pública o privada de la obra que resulte de dicha actividad, el comité de selección en este extremo deberá acoger la observación, precisando en las Bases que para acreditar la experiencia el postor podrá emplear obras públicas y/o privadas.

Por otra parte, y en concordancia con lo señalado anteriormente, a fin de acreditar si se cuenta o no con experiencia, lo que debe demostrarse es que se realizó la actividad que genera tal experiencia y que la contraparte contractual se encontró conforme con lo ejecutado. En esa medida, un contrato acompañado del acta de recepción de obra, de la resolución que aprueba la liquidación de la obra, de su respectiva constancia de prestación y/o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución, resultarán válidos para acreditar la experiencia. En relación con el PRONUNCIAMIENTO N° 674-2012/DSU En merito a lo expuesto solicitamos al comité de selección no restringir la participación de posibles postores incorporando y quedando de la siguiente manera OBRAS PÚBLICAS Y/O PRIVADAS

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que podra ser obras publicas asi como privadas. Ahora bien, tratandoc de contratos de obras privadas, para salvaguardar la calidad tecnica de la ejecucion, asi como de la certeza y veracidad de los mismos y bajo el principio de Eficacia y Eficiencia, estos contratos de obra y la recepcion de la misma deberan estar con firma legalizadas ante notario publico y cuya fecha del contrato de obra y recepcion de la misma debera ser antes de la convocatoria del presente procedimiento de seleccion.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	12:00:34

Consulta: Nro. 7

Consulta/Observación:

Confirmar para que el comité pueda validar el monto total ejecutado de una obra, será necesario que el postor presente aquella documentación a partir de la cual pueda determinarse indubitadamente el mismo, entendiéndose que debe comprender tanto el monto del contrato como los ADICIONALES Y DEDUCTIVOS generados en el transcurso de la ejecución.

Así, en caso de que se haya efectuado alguna modificación al contrato que haya tenido incidencia en el monto inicialmente contratado, el postor debe incluir en su oferta la adenda o el documento pertinente en el cual se sustente dicha modificación, a efectos de poder identificar la fuente de modificación del monto contractual y que este coincida con el monto total que implicó la ejecución de la obra (consignado en el acta de recepción de obra, resolución de liquidación o constancia de prestación), toda vez que será sobre este último que el comité de selección realizará la evaluación respectiva para calcular el monto total facturado solicitado para acreditar el requisito de calificación Experiencia del postor en la especialidad.

Lo contrario, esto es presentar únicamente el contrato principal y no las adendas que pudieran haber incidido en el monto contratado, implicaría que el comité de selección evalúe un documento incompleto, sin que pueda identificar la fuente de la modificación del monto contractual y menos establecer una correspondencia entre el monto del contrato y el monto consignado en el documento que presenta para acreditar la culminación de la obra y el monto ejecutado. (Ver Resolución N° 02757-2020-TCE-S3, Resolución N° 146-2023-TCE-S4, Pronunciamiento N° 103-2023_OSCE-DGR.)

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección evaluara la experincia acreditada a traves de lo establecido en las bases, es importante aclarar que el monto total ejecutado de una obra comprende el contrato, asi como todos los adicionales y deductivos que correspondan, por lo tanto de corresponder se debera presentar dichas aprobaciones o que se encuentren detalladas en la liquidacion de obra o recepcion de obra adjunta a la presentacion del contrato.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	12:00:34

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

Solicitamos al comité de selección adjuntar el presupuesto de la obra, que se encuentra publicado en el SEACE, este documento se encuentra en formato JPJ (como imagen) o PDF, razón por que solicitamos se publique esta información en formato Excel, para elaborar nuestra oferta

Esto en cumplimiento a lo determinado en las Bases Integradas del procedimiento de selección, así como en las bases estándar publicadas con la Directiva N° 001-2019-OSCE, donde se indica como "Importante para la Entidad" lo siguiente: A fin de facilitar la labor del comité de selección, se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta. En tal caso, consignar lo siguiente: ¿Adicionalmente al documento escaneado del presente anexo, el postor puede adjuntar el archivo en Excel del presupuesto de la obra (que fue publicado conjuntamente con las bases), completando la información que sustenta el precio de su oferta. En caso de divergencia prevalece el documento escaneado del precio de la oferta¿. Razón por el cual, reiteramos nuestra solicitud, en cumplimiento, además, de los principios de publicidad, la que rige la Ley de Contrataciones del Estado¿.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** SEC3 **Literal:** SEC3 **Página:** EXP.

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Análisis respecto de la consulta u observación:

En coordinacion con el area usuaria, no se acoge la observacion, puesto que se encuentra claramente establecido las partidas y precios unitarios para que los postores formulen su oferta.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	12:52:47

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección el cumplimiento del DICTAMEN N° D 000533-2023-OSCE-SPRI, con fecha 05 de julio del 2023, publicado en la plataforma del SEACE, en oficios de supervisión, respecto a los procedimiento de selección realizados en la municipalidad provincial de camana primera convocatoria detallado a continuación :

-Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPC-1, convocada para la ejecución de la obra "RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575¿.

-Adjudicación Simplificada N° 2-2023-MPC-1, convocada para la ejecución de la obra " RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR EL MOLINO-PUEBLO LI , EN EL CAMINO EMP AR-549 ¿ EL MOLINO-PUEBLO LI - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA¿.

-Adjudicación Simplificada N° 3-2023-MPC-1, convocada para la ejecución de la obra " RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA¿, CUI N° 2530041¿.

Siendo uno de los motivos el uso de componentes y partidas, por lo cual indica que se vulneró los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia y las Bases Estándar.

III DISPOSICIONES Y/O RECOMENDACIONES:

Considerando la transgresión advertida en la conclusión del presente Dictamen, corresponderá al Titular de la entidad, en su calidad de más alta autoridad ejecutiva y encargado de la supervisión de los procedimientos de selección que se convoquen al interior de su Entidad y considerando el estado actual del procedimiento (convocado) adoptar las medidas correctivas correspondientes, lo cual supone, DECLARAR LA NULIDAD del presente procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley; sin perjuicio de evaluar el inicio de deslinde de responsabilidades de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley e impartir las directrices que correspondan a los funcionarios que participan en los procesos de contratación de la Entidad a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

DICTAMEN N° D 000533-2023-OSCE-SPRI

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge lo observado

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se suprime los componentes solicitados

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	12:54:48

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección y área usuaria incluir, el ADELANTO DIRECTO Y ADELANTO DE MATERIALES E INSUMOS, debido a que en el desagregado de gastos generales indica que existe un adelanto de materiales y adelanto directo, por lo que se solicita la corrección y que se considere a la integración de las bases, de acuerdo al porcentaje que corresponde siendo el ADELANTO DIRECTO 10% y ADELANTO PARA MATERIALES O INSUMOS 20%

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 7.1 Página: EXP.

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

EXPEDIENTE TÉCNICO GASTOS GENERALES

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 16.1 del artículo 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, en el numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado indica que: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Al respecto no se acoge lo solicitado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20434871914	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SIN BANDERA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORPORACION SIN BANDERA S.A.C.	Hora de envío :	13:02:48

Consulta: Nro. 11

Consulta/Observación:

Observamos que el punto B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, se indica que se considerará obra similar a: Se considerará obra similar a: Creación y/o Construcción y/o Renovación y/o Ampliación y/o Reposición y/o Mejoramiento y/o Montaje y/o la combinación de los términos anteriores en: puentes y/o Intercambios viales que contengan las siguientes partidas y/o componentes: SUB-ESTRUCTURA, SUPER ESTRUCTURA, APOYOS E INSTALACIÓN DE SEÑALES.

Por lo que se solicita al comité de selección aclarar con qué documento o documentos se pueden acreditar las siguientes partidas y/o componentes: SUB-ESTRUCTURA, SUPER ESTRUCTURA, APOYOS E INSTALACIÓN DE SEÑALES, con el fin de brindar una información clara a los posibles postores y no haya confusión a la presentación de las propuestas?

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que se suprimen los componentes solicitados.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20434871914	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SIN BANDERA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORPORACION SIN BANDERA S.A.C.	Hora de envío :	13:02:48

Observación: Nro. 12

Consulta/Observación:

Confirmar para que el comité pueda validar la experiencia en la especialidad, será necesario que el postor PRESENTE PRESUPUESTOS DE OBRA, entendiéndose que esta forma de acreditar no está permitida por norma.

Mediante la RESOLUCIÓN N° 4221-2021-TCE-S3, el Tribunal de Contrataciones del Estado, señaló lo siguiente: ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ requirió además de la obra similar, la acreditación de partidas; no obstante, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), POR LO QUE SE INCORPORA UNA NUEVA EXIGENCIA ACREDITATIVA, ESTO ES PRESENTAR DOCUMENTOS DONDE SE CONSIGNE EL DETALLE DE LAS PARTIDAS (COMO ES EL CASO DE LOS PRESUPUESTOS DE OBRA).

Así mismo, mediante la RESOLUCIÓN N° 1984-2022-TCE-S3, el Tribunal de Contrataciones del Estado, señaló lo siguiente: Nótese que las bases estándar del procedimiento de selección establecieron diferentes formas de acreditación de experiencia, ello con la finalidad de que los postores no se vean limitados a una a una forma específica de cumplir con dicho requisito; en ese sentido, resulta idóneo y apropiado que se acredite mediante cualquiera de las opciones indicadas anteriormente. Por tanto, NO RESULTA RAZONABLE EXIGIR A LOS POSTORES QUE ADICIONALMENTE AL ACTA DE RECEPCIÓN DE OBRA, RESOLUCIÓN DE LIQUIDACIÓN O CONSTANCIAS DE PRESTACIÓN, EL DEBER DE PRESENTAR, COMO EN ESTE CASO, PRESUPUESTOS DE OBRAS.

Además, la Entidad debe tener presente que tanto las bases estándar del procedimiento de selección como las bases integradas del mismo hacen referencia la OPINIÓN N° 185-2017/DTN la cual señala: (...) En ese sentido, este Colegiado le precisa que la finalidad de establecer ¿obras similares¿ es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. NO OBSTANTE, EN EL PRESENTE CASO, SE AGREGÓ LA ACREDITACIÓN DE PARTIDAS Y/O COMPONENTES, LOS CUALES SON ASPECTOS NO CONTEMPLADO EN LAS BASES ESTÁNDAR. (...)¿

CONFIRMAR SI EL COMITÉ DE SELECCIÓN NECESITARA QUE LOS POSTORES ADJUNTEN Y/O PRESENTEN DICHA EXIGENCIA PROHIBIDA POR NORMA.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la consulta, La experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones. para la acreditacion del monto del contrato ejecutado debe incluir adicionales y reducciones, de ser el caso. Sobre lo expuesto, se aclara la consulta

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20434871914	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SIN BANDERA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORPORACION SIN BANDERA S.A.C.	Hora de envío :	13:02:48

Observación: Nro. 13

Consulta/Observación:

Exigimos al comité de selección suprimir los componentes de la experiencia en la especialidad solicitada como requisito de calificación, bajo apercibimiento de nulidad del presente procedimiento de selección y solicitar una sanción administrativa por vulnerar la normativa vigente conllevando al direccionamiento del mismo.

Las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra). Para mayor entendimiento del comité, así lo señala Resolución N° 4221-2021-TCE-S3.

La finalidad de establecer ¿obras similares¿ es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. Lo cual, en el presente caso, se agregó la acreditación de partidas, aspecto no contemplado en las bases estándar.

Un análisis contrario implicaría que se evalúe la experiencia de un postor observando de manera aislada algunas partidas específicas con el único fin de establecer similitudes con la obra a contratar, lo cual es un despropósito para la contratación pública, dado que la finalidad de la evaluación del requisito en mención es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines estatales. Como lo señalado en los pronunciamientos del Tribunal de las Resoluciones N° 1343-2022-TCE-S3, N° 2636-2020-TCE-S4, N° 2399-2020-TCE-S2, N° 3224-2019-TCE-S4 y N° 2637-2019-TCE-S2.

La Entidad ha establecido en las bases del procedimiento de selección los términos bajo los cuales los postores deben dar cumplimiento al requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, con el propósito de cautelar que estos cuenten con las capacidades requeridas para la ejecución de la obra, tal requisito tampoco debe ser un instrumento a través del cual se restrinja la participación de los postores, por lo que su formulación debe ser de manera razonada; lo que en el presente caso no se habría cumplido al contemplar la exigencia de acreditar componentes con cantidades específicas mínimas. (Ver Resolución N° 1461-2022-TCE-S3).

Se aprecia que, la exigencia de las bases integradas de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones.

El requerir la acreditación de ¿componentes y/o partidas específicas¿ como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores.

En ese orden de ideas, reiteramos solicitar al comité de selección la eliminación de componentes, asimismo se debe considerar obra similar de acuerdo al objeto de la convocatoria.

En cumplimiento estricto de la normativa de la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento. (Ver PRONUNCIAMIENTO N° 128-2023/OSCE-DGR de fecha 30 de marzo de 2023).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se reitera que se eliminarán los componentes solicitados

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20434871914	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SIN BANDERA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORPORACION SIN BANDERA S.A.C.	Hora de envío :	13:02:48

Observación: Nro. 14

Consulta/Observación:

Solicitamos al comite de seleccion y área usuaria, considerar el adelanto directo y adelanto de materiales en base al expediente técnico gastos generales

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** 7.1 **Página:** EXP.

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Gastos generales EXPEDIENTE TECNICO

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto de la observacion, de conformidad con el articulo 180 del Reglamento de contrataciones del estado establece que es potestad de la Entidad la entrega de adelantos, mas no es una obligacion de otorgar, sobre ello, no se acoge a la observacion.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20610164219	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CHOGU CONSULTORÍA, CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS E.I.R.L.	Hora de envío :	21:25:05

Observación: Nro. 15

Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección especificar que tipo de estructura de puentes se refiere a la obra similar, pudiendo ser a) Puente vehicular de concreto armado b)Puente de vehicular modular metálico tipo bailey o acrow c)Puente vehicular de estructura mixta d)Otros

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, LEY 30225 BASES ESTANDAR

Análisis respecto de la consulta u observación:

En coordinacion con el area usuaria, respecto de lo señalado, se aclara que de acuerdo al objeto de la ejecucion establecido en el expediente tecnico, este contempla la ejecucion de un Puente Vehicular de Concreto Armado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPC.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575

Ruc/código :	20610164219	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CHOGU CONSULTORÍA, CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS E.I.R.L.	Hora de envío :	21:25:05

Consulta: Nro. 16

Consulta/Observación:

Para fomentar mayor participación de postores y dar seguridad en calidad y técnica en la ejecución de obra se solicita al comité de selección agregar las siguientes partidas y/o componentes: Sub-Estructura, Super Estructura, Apoyos e Instalación de Señales, Demolición de Estructura de Concreto y/o Super Estructura de Concreto, Programa de Impacto y/o Mitigación Ambiental.

La presente solicitud se sustenta en la estructura de presupuesto descrita en el expediente técnico de la obra en relación donde se visualiza y describe las siguientes partidas tales como 01.03.02.02 DEMOLICION, SUPER ESTRUCTURA - PUENTE DE CONCRETO ARMADO EXISTENTE C/EQUIPO. Y 01.08 PROGRAMA DE MONITOREO, SEGUIMIENTO MITAGACION Y CORRECCION AMBIENTAL; entendiéndose la importancia de experiencia en demolición de estructuras de concreto armado y mitigación ambiental siendo esta experiencia básica y imprescindible para la correcta, segura en calidad y técnica para la ejecución de obra.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

En coordinacion con el area usuaria, no se acoge lo solicitado, aclarando que se suprimen los componentes requeridos y que se trata de una obra de un Puente Vehicular de Concreto Armado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null