

CUT: 236610-2023

INFORME N° 2477-2023-ANA-OA-UAP

A : **PEDRO PABLO HUAMÁN PASCO**
DIRECTOR
OFICINA DE ADMINISTRACIÓN

ASUNTO : Pérdida de la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA

REFERENCIA : a) Carta s/n del 13 de noviembre de 2023
b) Carta N° 1060-2023-ANA-OA-UAP
c) Carta N° 001-2023-UNI-PE
d) Informe N° 2114-2023-ANA-OA-UAP
e) Informe N° 2266-2023-ANA-OA-UAP
f) Memorando N° 1408-2023-ANA-OAJ

FECHA : San Isidro,

Me dirijo a usted, con relación a los documentos de la referencia, a fin de informar lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1 El 06 de octubre de 2023, el Comité de Selección publicó a través del SEACE, la convocatoria del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA para la Contratación del Servicio de Análisis y Auditoría de los Principales Componentes del Centro de Datos Secundario de la Autoridad Nacional del Agua, ubicado en la ciudad de Ica, en adelante el procedimiento de selección.
- 1.2 De acuerdo con el cronograma del procedimiento de selección, el 20 de octubre de 2023, se registraron de manera electrónica a través del SEACE, las ofertas de los postores.
- 1.3 Durante la Etapa de Admisión, el Comité de Selección declaró como Admitidas las ofertas de los postores:
 - UNITY PERU S.A.C.
 - INTEGRITY PERU S.A.C.
- 1.4 Durante la Etapa de Evaluación, el Comité de Selección determinó el orden de prelación siguiente:



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

N° de Orden de Prelación	Postor	Oferta Económica	Puntaje
1	UNITY PERU S.A.C.	S/ 83,769.13	105.00
2	INTEGRITY PERU S.A.C.	S/ 100,857.00	83.06

- 1.5 Mediante Acta del 25 de octubre de 2023, el Comité de Selección otorgó la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA a la empresa UNITY PERU S.A.C., en adelante el Adjudicatario, por el monto de su oferta económica ascendente a S/ 83,769.13 (Ochenta y tres mil setecientos sesenta y nueve con 13/100 Soles).
- 1.6 Mediante Carta s/n del 13 de noviembre de 2023, el Adjudicatario presentó los documentos para el perfeccionamiento del contrato.
- 1.7 Con Carta N° 1060-2023-ANA-OA-UAP, remitida vía correo electrónico con fecha 14 de noviembre de 2023, la Unidad de Abastecimiento y Patrimonio comunicó al Adjudicatario la existencia de observaciones a la documentación presentada para el perfeccionamiento del contrato, otorgándole el plazo de cuatro (04) días hábiles para la subsanación.
- 1.8 Mediante Carta N° 001-2023-UNI-PE del 17 de noviembre de 2023, el Adjudicatario presenta los documentos para la subsanación de las observaciones realizadas por la Entidad.
- 1.9 Con Informe N° 2114-2023-ANA-OA-UAP del 27 de noviembre de 2023, la Unidad de Abastecimiento y Patrimonio informó a la Oficina de Administración respecto a los documentos antes mencionados, efectuando el análisis sobre la pérdida de la buena pro del referido procedimiento de selección y recomendado que se comunique al Adjudicatario, la pérdida de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA, adjunta al respectivo presente proyecto de carta.
- 1.10 Mediante Proveído s/n del 28 de noviembre de 2023, consignado en el Sistema de Trámite Documentario, la Oficina de Administración realizó la devolución del referido informe a la Unidad de Abastecimiento y Patrimonio, señalando lo siguiente: *"DERIVAR A UAP, PARA QUE EL ORGANO DE CONTRATACIONES CUMPLA CON PUBLICAR EL ACTA DE PERDIDA DE BUENA PRO Y OTORGAMIENTO DE LA BUENA PRO AL 2DO EN ORDEN DE PRELACION DE SER EL CASO"*.
- 1.11 Con Informe N° 2266-2023-ANA-OA-UAP del 01 de diciembre de 2023, la Unidad de Abastecimiento y Patrimonio concluyó que debía emitirse la resolución jefatural que declare la pérdida de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA, al no haberse delegado dicha facultad a otro funcionario de la Entidad.
- 1.12 Mediante Memorando N° 1408-2023-ANA-OAJ del 04 de diciembre de 2023, la Oficina de Asesoría Jurídica señala que:

**PERÚ****Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego**

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

"(...) Respecto del registro en el SEACE de la pérdida de la buena pro de la empresa UNITY PERU S.A.C. en la Adjudicación Simplificada N° 018-2023- ANA, en el Informe N° 2266-2023-ANA-OA-UAP de la Unidad de Abastecimiento y Patrimonio de la Oficina de Administración, se manifiesta lo siguiente:

(...)

Sobre el particular, corresponde señalar que es correcta la afirmación contenida en el informe respecto de la carencia de una forma establecida para registrar en el SEACE, la pérdida de la buena pro del postor que por causa propia no logra perfeccionar el contrato dentro del plazo establecido. Ni el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado ni la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD establecen cuál ha de ser el documento idóneo que ha de servir para que la entidad cumpla con esa obligación.

Conforme a ello, si bien no se hace obligatorio el registro del acta de la pérdida de la buena pro en el SEACE para que se le dé trámite como tal, tampoco se prohíbe que dicha acta sea la que sirva para registrar la pérdida de la buena pro del postor UNITY PERU S.A.C. en la Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA, por lo que al no prescribirse una formalidad expresa para ello, corresponde al Órgano Encargado de las Contrataciones (OEC) de la entidad, determinar y ejecutar las acciones que permitan el mencionado registro en la plataforma del SEACE.

DE LA PÉRDIDA DE LA BUENA PRO Y SU COMUNICACIÓN AL POSTOR

(...)

Como se ha reseñado precedentemente, el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento, estipula que cuando el postor ganador de la buena pro no perfecciona el contrato dentro del plazo establecido en el Reglamento, se produce la pérdida automática de la adjudicación decretada a su favor, la misma que ocurre por el simple paso del tiempo; esto es, por el vencimiento de los plazos para la suscripción del contrato sin que se hayan cumplido los requisitos exigidos para ello. En consecuencia, la pérdida de la buena pro origina que el postor ganador pierda el derecho de contratar y por su parte la entidad se ve liberada de la obligación de contratar con él, sin necesidad que se emita adicionalmente un acto administrativo que declare la pérdida del derecho a contratar del postor, por lo que no procede que se formalice y apruebe un acto resolutivo con el mismo fin.

Respecto de la comunicación a la empresa UNITY PERU S.A.C. dando cuenta de la pérdida de la adjudicación a su favor en la Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA al no cumplir con subsanar observación comunicada con la Carta N° 1060-2023-ANA-OA-UAP, ocasionando que no sea posible perfeccionar el contrato del procedimiento de selección por causa atribuible a la citada empresa, si bien la normativa de contrataciones del Estado no ha previsto expresamente la obligación de la entidad de comunicar la pérdida de la buena pro al postor ganador de la misma que no cumplió con los requisitos para suscribir el contrato, corresponde que la Entidad realice tal comunicación, en tanto dicha pérdida genera diferentes efectos jurídicos sobre los derechos y obligaciones de tal postor, como concluye la Dirección Técnico Normativa del OSCE en su Opinión N° 050-2014/DTN.



**BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024**



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

En consecuencia, no basta con notificar a la empresa UNITY PERU S.A.C., a través del SEACE, la pérdida de la buena pro en la Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA y registrarla en el SEACE, sino que se le debe comunicar formalmente, al domicilio consignado dentro del proceso de selección, pues esa pérdida constituye un acto apelable conforme a lo dispuesto en la normativa de Contrataciones del Estado.

Finalmente, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento de Organización y Funciones, aprobado a través del Decreto Supremo N° 018-2017-MINAGRI, concordado con la Resolución Jefatural N° 0001-2023-ANA, que delega determinadas funciones asignadas al Titular de la entidad en funcionarios de la Autoridad Nacional del Agua para el Año Fiscal 2023, corresponde al Director de la Oficina de Administración de la entidad, suscribir la comunicación que ha de cursarse a la empresa UNITY PERU S.A.C., dando cuenta de la pérdida de la buena pro en el procedimiento de selección - Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA.

II. **BASE LEGAL:**

- Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante el Reglamento.
- Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, y sus modificaciones, en adelante el Reglamento.
- Resolución de Presidencia N° 029-2020-OSCE/PRE que aprueba la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD denominada "Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE", y sus modificaciones, en adelante la Directiva.

III. **ANÁLISIS:**

- 3.1 De la revisión de los antecedentes, se advierte que la empresa UNITY PERU S.A.C. resultó adjudicada con la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA para la Contratación del Servicio de Análisis y Auditoría de los Principales Componentes del Centro de Datos Secundario de la Autoridad Nacional del Agua, ubicado en la ciudad de Ica.
- 3.2 En vista que la empresa UNITY PERU S.A.C. no cumplió con subsanar la observación a los requisitos para el perfeccionamiento del contrato, referida a la "Certificación de los documentos presentados en su oferta que provengan del extranjero" se ha configurado la pérdida de la buena pro.
- 3.3 Sobre la pérdida de la buena pro, el numeral 141.3. del Artículo 141° del Reglamento dispone que "Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1."

- 3.4 Por lo tanto, corresponde comunicar a la empresa UNITY PERU S.A.C., la pérdida de la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA, a efectos proceder a su publicación en el SEACE y que una vez que quede consentida, el Órgano Encargado de las Contrataciones podrá requerir al postor que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación, la presentación de los documentos para perfeccionar el contrato, de conformidad a lo establecido en el numeral 141.3. del Artículo 141° del Reglamento.
- 3.5 Asimismo, una vez consentida la pérdida de la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA, esta Unidad elaborará el informe técnico para el inicio del procedimiento sancionador a la empresa UNITY PERU S.A.C. por su infracción a la normativa de Contrataciones del Estado.
- 3.6 Por otro lado, se debe tener en cuenta que el numeral 141.3. del Artículo 141° del Reglamento solamente establece que la pérdida de la buena pro debe quedar consentida, es decir, se debe comunicar al Adjudicatario a través del SEACE, para que ejerza su derecho a interponer recurso de apelación contra la pérdida de la buena pro, de estimarlo conveniente.
- 3.7 Sin embargo, la referida norma no establece qué documento debe ser registrado en el SEACE, para comunicar la pérdida de la buena pro al Adjudicatario, ni el funcionario debe ser el que lo apruebe.
- 3.8 Del mismo modo, el literal r) del numeral 11.2.3 "Del registro de las acciones durante la ejecución del procedimiento de selección" de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, establece lo siguiente:
- "Pérdida de la buena pro: El registro de la información se efectúa con la indicación del nombre o razón social del postor que pierde la buena pro, señalando el motivo de dicha pérdida.*
- Asimismo, la Entidad debe registrar el otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación o la declaratoria de desierto, según corresponda.*
- En caso del otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación, de ser el caso, la Entidad registra el consentimiento de acuerdo a los plazos y condiciones previstas en el Reglamento, según el tipo de procedimiento de selección".*
- 3.9 La referida Directiva establece la obligación del registro en el SEACE de la pérdida de la buena pro, así como la información que se debe publicar, pero no establece que documento debe ser registrado por la entidad.
- 3.10 En consecuencia, no es correcto afirmar que el Órgano Encargado de las Contrataciones deba "*publicar el acta de la pérdida de la buena pro*", pues dicha obligación no se encuentra establecida en la normativa de Contrataciones del Estado vigente.



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024

**PERÚ****Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego**

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 3.11 En el numeral 2.1 del Artículo 2º de la Resolución Jefatural N° 0001-2023-ANA, se ha delegado facultades a la Oficina de Administración en materia de Contrataciones del Estado, respecto a la aprobación de expedientes de contratación, designar a los integrantes de comités de selección, aprobación de bases de procedimientos de selección, aprobación de ofertas que superen el valor estimado, aprobar la modificación de contratos, aprobación de expedientes técnicos de obra, autorización de prestaciones adicionales y reducción de prestaciones de contratos de bienes y servicios, resolver las solicitudes de ampliación de plazo, entre otras. Sin embargo, no se ha delegado la facultad de comunicar la pérdida de la buena pro a los postores adjudicados.
- 3.12 Ante lo cual, mediante Informe N° 2266-2023-ANA-OA-UAP, la Unidad de Abastecimiento y Patrimonio concluyo que debía emitirse la resolución jefatural declarando la pérdida de la buena pro del procedimiento de selección, recomendando que se emita la resolución jefatural que declare la pérdida de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA, al no haberse delegado dicha facultad a otro funcionario de la Entidad.
- 3.13 Sin embargo, de acuerdo a lo manifestado por la Oficina de Asesoría Jurídica, no es procedente que se formalice y apruebe un acto resolutivo que declare la pérdida de la buena pro (pérdida del derecho a contratar del postor). Asimismo, se señala que de acuerdo con lo establecido en el Reglamento de Organización y Funciones, aprobado a través del Decreto Supremo N° 018-2017-MINAGRI, concordado con la Resolución Jefatural N° 0001-2023-ANA, que delega determinadas funciones asignadas al Titular de la entidad en funcionarios de la Autoridad Nacional del Agua para el Año Fiscal 2023, corresponde al Director de la Oficina de Administración de la entidad, suscribir la comunicación que ha de cursarse a la empresa UNITY PERU S.A.C., dando cuenta de la pérdida de la buena pro en el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA.

IV. CONCLUSIONES

Por lo antes expuesto, se concluye lo siguiente:

- 4.1 La empresa UNITY PERU S.A.C. que resultó adjudicada con la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA para la contratación del "Servicio de Análisis y Auditoría de los Principales Componentes del Centro de Datos Secundario de la Autoridad Nacional del Agua, ubicado en la ciudad de Ica", ha perdido la buena pro al no haber cumplido con subsanar los requisitos para el perfeccionamiento del contrato establecidos en el numeral 2.4. del Capítulo II de la Sección Específica de las bases integradas del procedimiento de selección y haber ocasionado que no se perfeccione el contrato.
- 4.2 Se debe notificar a la empresa UNITY PERU S.A.C., a través del SEACE, la pérdida de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA y registrarla en el SEACE, a fin de proceder con las acciones para el perfeccionamiento del contrato con el postor que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación.



**BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024**



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

V. RECOMENDACIÓN

Se recomienda comunicar a la empresa UNITY PERU S.A.C. la pérdida de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 018-2023-ANA, para lo cual se adjunta al presente proyecto de carta.

Sin otro particular, quedo de usted.

Atentamente,

FIRMADO DIGITALMENTE

GERMAN SANDOVAL BONILLA
SUBDIRECTOR
UNIDAD DE ABASTECIMIENTO Y PATRIMONIO



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024