

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-146-2024-GRH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : SUPERVISION Y EVALUACION DE LA REFORMULACION DEL EXPEDIENTE TECNICO DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE EDUCACION SECUNDARIA EN EL COLEGIO NACIONAL CESAR VALLEJO DE PAUCARBAMBA, DISTRITO DE AMARILIS - HUANUCO - HUANUCO, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N 2293093

Ruc/código : 20606862581

Fecha de envío : 13/12/2024

Nombre o Razón social : CABENI CONSULTORIA & CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA

Hora de envío : 22:57:41

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se solicita incorporar en las Bases del procedimiento de Adjudicación Simplificada N° 146-2024-GRH/CS ¿ Primera Convocatoria la posibilidad de otorgar un adelanto directo de hasta el 30% del monto contractual, conforme a lo establecido en el numeral 3.5 del capítulo III de las Bases Estándar y en el artículo 38 de la Ley N° 30225 y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

El adelanto directo constituye una herramienta importante para garantizar la liquidez necesaria para el contratista, especialmente en procedimientos relacionados con la supervisión y evaluación de la reformulación del expediente técnico de un proyecto de envergadura como el ¿Mejoramiento de los Servicios de Educación Secundaria en el Colegio Nacional César Vallejo de Paucarbamba¿. Esta liquidez inicial permite al contratista cubrir costos relacionados con personal técnico, equipamiento, y materiales necesarios para el inicio oportuno y adecuado de la prestación del servicio.

De acuerdo con el artículo 153 del Reglamento, el otorgamiento de adelantos debe ser garantizado mediante la presentación de una carta fianza emitida por una entidad financiera autorizada, lo cual asegura a la Entidad la recuperación del adelanto en caso de incumplimiento. Además, este mecanismo es ampliamente utilizado en la práctica para facilitar el cumplimiento de los plazos establecidos en el cronograma contractual, promoviendo la ejecución eficiente de los servicios requeridos.

Justificación:

¿ Facilitar el Inicio del Proyecto: Los adelantos permiten que los consultores y supervisores tengan los recursos financieros necesarios para comenzar el trabajo sin demoras.

¿ Garantizar la Calidad del Trabajo: Al proporcionar adelantos, se asegura que los consultores puedan invertir en los recursos necesarios, como personal especializado, equipos y materiales.

¿ Reducir Riesgos Financieros: Los adelantos ayudan a mitigar los riesgos financieros que enfrentan los consultores y supervisores.

¿ Fomentar la Competencia: Al ofrecer adelantos, se incentiva la participación de un mayor número de consultores y supervisores en los procesos de contratación.

¿ Cumplimiento de Plazos: Los adelantos permiten que los consultores y supervisores planifiquen y ejecuten sus actividades de manera más eficiente.

Por lo expuesto, solicitamos a la Entidad que evalúe esta propuesta en beneficio del adecuado desarrollo del procedimiento de selección y de la ejecución de las prestaciones previstas, garantizando así una mejor competitividad en el mercado y el éxito del contrato.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1

Literal: s/l

Página: s/n

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Con oportunidad de realizar el pliego de absolución a las consultas y observaciones este colegiado ha solicitado la opinión y/o pronunciamiento al área usuaria, con respecto a las consultas y observaciones que corresponden al requerimiento, en ese sentido, este colegiado, según opinión del área usuaria y en mérito a lo solicitado por el participante, precisa que las características y condiciones establecidas en el presente requerimiento, están sujetas al marco de los Principios que rigen las contrataciones, regulado por el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, las mismas, que son abocadas al cumplimiento de la Finalidad Pública, que garantice la calidad de la inversión en beneficio del interés colectivo de la población.

Entidad convocante :GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO SEDE CENTRAL

Nomenclatura :AS-SM-146-2024-GRH/CS-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Consultoría de Obra

Descripción del objeto :SUPERVISION Y EVALUACION DE LA REFORMULACION DEL EXPEDIENTE TECNICO DEL PROYECTO:
MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE EDUCACION SECUNDARIA EN EL COLEGIO NACIONAL CESAR VALLEJO DE
PAUCARBAMBA, DISTRITO DE AMARILIS - HUANUCO - HUANUCO, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N 2293093

	Específico	3.1	s/l	s/n
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

En ese sentido, se precisa que los Términos de Referencia en el CAPÍTULO III DEL CONTRATO, en la Pág. 12, Ítem 3.5 ADELANTOS: La Entidad puede entregar adelantos directos al contratista, los que en ningún caso exceden en conjunto del treinta por ciento (30%) del monto del contrato original, siempre que ello haya sido previsto en la sección específica de las bases. . En ese sentido, según el ítem 18. OTRAS CONSIDERACIONES PARA LA CONSULTORÍA DE OBRA, indica en la Pág. 81, Ítem 18.5 ADELANTOS: Para la presente consultoría de obra para la Supervisión y Evaluación de la Reformulación del Expediente Técnico del Proyecto de Inversión Pública, NO SE CONSIDERA ADELANTOS, por lo que finalmente NO SE ACOGE la Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-146-2024-GRH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : SUPERVISION Y EVALUACION DE LA REFORMULACION DEL EXPEDIENTE TECNICO DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE EDUCACION SECUNDARIA EN EL COLEGIO NACIONAL CESAR VALLEJO DE PAUCARBAMBA, DISTRITO DE AMARILIS - HUANUCO - HUANUCO, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N 2293093

Ruc/código :	20606862581	Fecha de envío :	13/12/2024
Nombre o Razón social :	CABENI CONSULTORIA & CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	22:57:41

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

De acuerdo con el artículo 2 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, específicamente el inciso e) sobre el Principio de Competencia, se establece que los procesos de contratación deben incluir disposiciones que permitan condiciones de competencia efectiva, asegurando la obtención de la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público. Asimismo, el principio prohíbe expresamente la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, como la imposición de requisitos que no guarden proporcionalidad con el objeto del contrato.

Justificación de la Observación:

Las bases del presente procedimiento establecen que los especialistas deben contar con al menos 18 y 12 meses de experiencia. Consideramos que este requisito resulta restrictivo y limita la participación de profesionales calificados que, si bien tienen menos tiempo de experiencia, cuentan con los conocimientos y capacidades técnicas necesarias para desarrollar las funciones requeridas.

Reducir este requisito a seis meses de experiencia permitirá:

1. Promover una Mayor Competencia:

La reducción del tiempo de experiencia ampliará el universo de posibles participantes, especialmente jóvenes profesionales o empresas emergentes, contribuyendo a un proceso de selección más competitivo y transparente.

2. Fomentar la Participación de Profesionales Locales y Regionales:

En muchos casos, los especialistas locales no logran cumplir los requisitos de experiencia elevados, lo que los excluye automáticamente del proceso. Reducir el requisito a seis meses les brindará la oportunidad de competir en igualdad de condiciones, generando un impacto positivo en la economía y el empleo local.

3. Proporcionalidad con el Objeto del Contrato:

El servicio requerido, de supervisión y evaluación para la reformulación de un expediente técnico, no justifica la necesidad de experiencia prolongada en meses. La naturaleza de la prestación permite que profesionales con una experiencia menor puedan desempeñarse eficientemente, siempre que cumplan con las capacidades técnicas básicas.

4. Cumplimiento de los Principios de Eficiencia y Economía:

Al ampliar la participación, se generará una mayor competitividad en las propuestas económicas y técnicas, lo que favorece la obtención de una propuesta más ventajosa para la Entidad y asegura una mejor asignación de los recursos públicos.

Propuesta Concreta:

Solicitamos que el tiempo de experiencia requerido para los especialistas clave se reduzca a seis meses, garantizando con ello el cumplimiento del principio de competencia y promoviendo una mayor participación de proveedores, sin comprometer la calidad técnica del servicio a contratar.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: s/l Página: 144

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Con oportunidad de realizar el pliego de absolución a las consultas y observaciones este colegiado ha solicitado la opinión y/o pronunciamiento al área usuaria, con respecto a las consultas y observaciones que corresponden al requerimiento, en ese sentido, este colegiado, según opinión del área usuaria y en mérito a lo solicitado por el participante, se precisa que con fecha 14 de mayo del 2021, se publicó la Resolución Ministerial N° 146-2021-VIVIENDA, mediante la cual se aprobaron cuatro (04) Fichas de Homologación de

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	AS-SM-146-2024-GRH/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	SUPERVISION Y EVALUACION DE LA REFORMULACION DEL EXPEDIENTE TECNICO DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE EDUCACION SECUNDARIA EN EL COLEGIO NACIONAL CESAR VALLEJO DE PAUCARBAMBA, DISTRITO DE AMARILIS - HUANUCO - HUANUCO, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N 2293093

	Específico	3.2	s/l	144
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

requisitos de calificación del plantel profesional clave para la consultoría de obras y ejecución de obras.

Una de las referidas fichas es la denominada: Perfil del personal clave para el servicio de consultoría de supervisión de obras de pavimentación de vías urbanas para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada.

Ahora bien, considerando que se trata de una Adjudicación Simplificada para la contratación del servicio de consultoría de obra para la supervisión y evaluación de la reformulación del expediente técnico del proyecto: "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE EDUCACION SECUNDARIA EN EL COLEGIO NACIONAL CESAR VALLEJO DE PAUCARBAMBA, DISTRITO DE AMARILIS - HUANUCO - HUANUCO", se desprende que, para el presente procedimiento de selección le es aplicable el uso de la ficha homologada señalada líneas arriba, ya que la experiencia mínima del Jefe de Supervión y Evaluación es 24 meses, la experiencia mínima del especialista de la Supervisión y Evaluación en Arquitectura es 18 meses, la experiencia mínima del especialista de la Supervisión y Evaluación en Estructuras es 18 meses, la experiencia mínima del especialista de la Supervisión y Evaluación en Instalaciones Sanitarias y Drenaje Pluvial es 12 meses, la experiencia mínima del especialista de la Supervisión y Evaluación en Instalaciones Eléctricas y Mecánicas es 12 meses, la experiencia mínima del especialista de la Supervisión y Evaluación en Ambiental es 12 meses, la experiencia mínima del especialista de la Supervisión y Evaluación en Geotecnia y Mecánica de Suelos, Fuentes de Agua y Diseño de Mezclas es 18 meses, donde la experiencia mínima de acuerdo a la ficha de homologación del Jefe de Supervión es 36 meses y la experiencia mínima del Especilista Amiental es 18 meses, incluso superior al propuesto en las bases.

En ese sentido, de conformidad con las Bases Estándar de un Concurso Público para la contratación del servicio de consultoría de supervisión de obras, enmarcada en la Directiva Nº 001-2019-OSCE/CD, respecto a la Fichas de Homologación, el acápite 1.4 del Capítulo I "ETAPAS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN" de la SECCIÓN GENERAL, se indica lo siguiente: No pueden formularse consultas ni observaciones respecto del contenido de una ficha de homologación aprobada, aun cuando el requerimiento haya sido homologado parcialmente respecto a las características técnicas y/o requisitos de calificación y/o condiciones de ejecución. Las consultas y observaciones que se formulen sobre el particular, se tienen como no presentadas, por lo que finalmente NO SE ACOGE la Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO SEDE CENTRAL

Nomenclatura :AS-SM-146-2024-GRH/CS-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Consultoría de Obra

Descripción del objeto :SUPERVISION Y EVALUACION DE LA REFORMULACION DEL EXPEDIENTE TECNICO DEL PROYECTO:
MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE EDUCACION SECUNDARIA EN EL COLEGIO NACIONAL CESAR VALLEJO DE
PAUCARBAMBA, DISTRITO DE AMARILIS - HUANUCO - HUANUCO, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N 2293093

Ruc/código :	20606862581	Fecha de envío :	13/12/2024
Nombre o Razón social :	CABENI CONSULTORIA & CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	22:57:41

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Las bases establecen que la experiencia de los especialistas debe ser en obras iguales o similares al objeto de la convocatoria. Sin embargo, esto podría constituir una práctica restrictiva que afecta el principio de competencia establecido en el marco normativo de la Ley N.º 30225, Ley de Contrataciones del Estado.

Sustento Normativo

1. Principio de Competencia (Artículo 2, inciso e):

Este principio exige que los procesos de contratación incluyan disposiciones que permitan condiciones de competencia efectiva, asegurando la obtención de la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público. Asimismo, prohíbe la imposición de requisitos desproporcionados o que no guarden relación directa con el objeto contractual, evitando prácticas que limiten la participación de los postores.

2. Proporcionalidad en los Requisitos):

El reglamento establece que los requisitos de calificación deben ser objetivos, razonables y proporcionales al objeto del contrato. Esto implica que los criterios relacionados con la experiencia de los especialistas no deben exceder lo necesario para garantizar el cumplimiento eficiente del contrato.

Justificación de la Observación

1. Ampliar la Competencia:

Permitir que la experiencia de los especialistas sea en "obras en general" amplía el universo de participantes, promoviendo una competencia más activa y equilibrada, especialmente en contextos donde la especialización excesiva restringe la participación de profesionales competentes.

2. Evitar Exclusiones Injustificadas:

Restringir la participación a especialistas con experiencia estrictamente igual o similar al objeto convocado puede generar una exclusión desproporcionada, afectando a profesionales que, aunque no cumplen estrictamente este criterio, poseen las habilidades técnicas necesarias para ejecutar el proyecto de manera eficiente.

3. Satisfacción del Interés Público:

Una competencia más amplia permite a la Entidad seleccionar propuestas técnicamente solventes y económicamente más ventajosas, asegurando un mejor uso de los recursos públicos. Esto está alineado con los principios de economía y eficiencia establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado.

Propuesta Concreta

Solicitamos que las bases permitan acreditar la experiencia de los especialistas con "obras en general" relacionadas al ámbito de la construcción, siempre que estas evidencien la capacidad técnica necesaria para desarrollar el objeto de la convocatoria. Este ajuste garantiza

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: s/l Página: 144

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16º de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Con oportunidad de realizar el pliego de absolución a las consultas y observaciones este colegiado ha solicitado la opinión y/o pronunciamiento al área usuaria, con respecto a las consultas y observaciones que corresponden al requerimiento, en ese sentido, este colegiado, según opinión del área usuaria y en mérito a lo solicitado por el participante, mencina que, en pronunciamientos del Tribunal, como las Resoluciones N° 3224-2019-TCE-S4, N° 2636-2020-TCE-S4, N° 2637-2019-TCE-S2 y N° 2399-2020-TCE-S2, se ha establecido que la experiencia de los postores se analiza de modo integral, teniendo en consideración el fin u objeto de la obra.

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	AS-SM-146-2024-GRH/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	SUPERVISION Y EVALUACION DE LA REFORMULACION DEL EXPEDIENTE TECNICO DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE EDUCACION SECUNDARIA EN EL COLEGIO NACIONAL CESAR VALLEJO DE PAUCARBAMBA, DISTRITO DE AMARILIS - HUANUCO - HUANUCO, CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N 2293093

	Específico	3.2	s/l	144
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

Un análisis contrario implicaría que se evalúe la experiencia de un postor observando de manera aislada algunas partidas específicas con el único fin de establecer similitudes con la obra a contratar, lo cual es un despropósito para la contratación pública, dado que la finalidad de la evaluación del requisito en mención es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines estatales.

En ese sentido, las bases no señalan documentación específica que los postores deban presentar para sustentar la similitud de sus experiencias con el objeto de convocatoria; sino que esta pueda desprenderse de los contratos, actas de recepción de obra, resolución de liquidación de obra, constancias de prestación o de la documentación adicional que incluya para sustentar la facturación., por lo que finalmente NO SE ACOGE la Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null