

Lima, 18 de Abril del 2023

INFORME N° D000100-2023-SAT-ALG

A : **EDGARDO MILCIADES NAVARRO LEYVA**
GERENTE ADMINISTRACION

De : **MIRKO ALFREDO SALDAÑA GOLDSCHMIDT**
RESPONSABLE DEL ÁREA FUNCIONAL DE LOGÍSTICA

Asunto : Se informa Pérdida Automática de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**.

Referencia : a) Carta N° 10-2023-SGGOEa del 14/04/2023
b) Carta N° 10-2023-SGGOEa del 14/04/2023
c) Correo electrónico del 13/04/2023

Presento mis atentos saludos a usted y en el marco del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**, informo lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1. El 06 de marzo de 2023, se convocó a través de la plataforma del SE@CE el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**.
- 1.2. El 15 de marzo de 2023, el Comité de Selección otorgó de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"** a **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** por el monto total de S/ 303,355.00 (Trecientos Tres Mil Trecientos Cincuenta y Cinco con 00/100 Soles).
- 1.3. El 23 de marzo de 2023, a través de la plataforma del SE@CE se publicó el consentimiento de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**.
- 1.4. El 03 de abril de 2023, mediante Carta N° 07-2023-SGGOEa **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO**, remitió dentro del plazo previsto, del 24/03/2023 al 04/04/2023, los documentos para el perfeccionamiento del contrato, derivado del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**.
- 1.5. El 05 de abril de 2023, mediante Carta Administrativa N° D000056-2023-SAT-GAD enviara vía correo electrónico, el **SERVICIO DE**

ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA, comunicó a **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** las observaciones formuladas a los documentos para el perfeccionamiento del contrato, derivado del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**, otorgándole dos (2) días hábiles contados a partir del día siguiente de recibida la notificación, para que cumpla con subsanar.

- 1.6. El 07 de abril de 2023, mediante correo electrónico **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** remite acuse de recibido conforme.
- 1.7. El 11 de abril de 2023, mediante Carta N° 08-2023-SGGOE (Trámite N° 262-088-01554403) **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** cumplió dentro del plazo del 10/04/2023 al 11/04/2023, con subsanar las observaciones formuladas a los documentos para firma de contrato, derivado del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**.
- 1.8. El 13 de abril de 2023, el **SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA** comunicó vía correo electrónico a **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** que se encuentra a la espera de su asistencia para la firma de contrato del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**, en el horario de atención de 08:15 a.m. a 05:00 p.m., considerando que el plazo para la suscripción es del 12/04/2023 al 13/04/2023.
- 1.9. El 14 de abril de 2023, mediante Carta N° 10-2023-SGGOE **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** subsana las observaciones formuladas por Mesa de Partes Virtual del SAT, asimismo, adjuntó además Carta N° 09-2023-SGGOE, a través del cual, solicita ampliación de plazo para suscripción de contrato o postergar el inicio del servicio.

II. ANÁLISIS:

- 2.1. En virtud del consentimiento de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**, **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** remitió el 03 de abril de 2023 la Carta N° 07-2023-SGGOE, adjuntando los documentos para el perfeccionamiento del contrato del citado procedimiento de selección, siendo que con los mismos fueron observados por el **SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA** el 05 de abril de 2023 mediante Carta Administrativa N° D000056-2023-SAT-GAD y subsanadas por **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** el 11 de abril de 2023 mediante Carta N° 08-2023-SGGOE, quedando expedito su derecho para suscribir contrato del 12/04/2023 al 13/04/2023.
- 2.2. Al respecto, mediante correo electrónico de fecha 13 de abril el **SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA** comunicó a **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** que, luego de las coordinaciones mantenidas con su representada, a través de los números telefónicos consignados en la Declaración Jurada de Datos del Postor y, estando

en el último día de plazo, se encuentran a la espera de su presencia para llevar a cabo la suscripción del Contrato derivado del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**, recordándole que el horario de atención de la Institución es de 08:15 a.m. a 05:00 p.m. de Lunes a Viernes.

- 2.3. En ese sentido, vía correo electrónico de fecha 13 de abril de 2023 **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** responde adjuntando la Carta N° 09-2023-SGGOEA, en relación a la obligación de suscripción del contrato del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria) para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**, no obstante, mediante Carta N° 10-2023-SGGOEA de fecha 14 de abril de 2023, **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** remitió por mesa de partes virtual la Carta N° 09-2023-SGGOEA formalmente, solicitando ampliación de plazo para suscripción de contrato o postergar el inicio del servicio.
- 2.4. Es así que, de la revisión de la Carta N° 09-2023-SGGOEA **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO**, indicó:

"(...) SOLICITAR la AMPLIACIÓN DE PLAZO PARA LA SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO o en su defecto postergar el inicio del servicio, por cuanto se ha producido un obstáculo temporal que no nos permite cumplir con la obligación de perfeccionar la relación contractual, la cual la sustento en las siguientes:

- 1.- *Como es de verse de nuestra propuesta, esta fue presentada el día 14 de Marzo del 2023.
A esta fecha, se podría llamar un estado normal donde se podía cumplir con el servicio de alquiler de automóvil.*
- 2.- *Presenté mi oferta económica, tal como es de verse de la estructura de costos, considerando que nuestro centro de operaciones iba a ser en mi domicilio, es decir, en Calle Las Orquídeas, Mz V, Lote 7, Villa Rica, CHACLACAYO, donde se encuentra la cochera de los 7 vehículos, los hospedajes de 3 conductores y toda la logística para el desarrollo del servicio.
Igualmente, como ruta de acceso hacia su entidad se optó por la Carretera Central, Av. Nivolás Ayllón, ya que la autopista Ramiro Prialé no fue considerada porque tenía un sobre costo por el peaje y por presentar un alto tráfico en horas punta por la construcción de los puentes a la altura del río Huaycoloro.*
- 3.- *Pero lamentablemente a partir del 15 de marzo del 2023, como es de conocimiento público sucedieron los huaycos que interrumpieron la carretera central, llegando a afectar el bypass ubicado en el km 9.8 de la intersección de la Carretera Central con la Av. Las Torres, lo cual ha provocado el cierre de la carretera central a esa altura.*
- 4.- *El día de ayer, 12 de Abril del 2023, como es de conocimiento público, el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, a través de Provias Nacional, ha iniciado los trabajos para la*

recuperación de la transitabilidad en el bypass ubicado en el km 9.8 de la intersección de la Carretera Central con la Av. Las Torres, lo que conlleva a que el pase por el puente se mantendrá interrumpido durante la ejecución de dichos trabajos y en consecuencia, la transitabilidad por la carretera central ha sido sobrecargada produciendo un tráfico que en horas punta puede demorar un viaje en tres a cuatro horas, y es por ello que incluso los vehículos de servicio público se han visto obligado a variar sus rutas por la Ramiro Prialé.

5.- *Entonces, para viabilizar el servicio a su entidad, necesariamente tendría que mudar toda mi logística a un local cerca de su entidad, es decir, la cochera, pasaje de los conductores y una oficina para la coordinación, la cual no fue contemplada al momento de presentar mi propuesta económica, es decir, tendría que sumar diariamente un aproximado de S/ 20.00 de cochera por cada vehículo, S/ 10.00 en pasajes por cada conductor, y un costos mensual de S/ 600.00 por alquiler de una oficina, lo cual con el precio ofertado haría que pierda la calidad del servicio propuesto y realmente como proveedor del estado no puedo brindar un servicio de baja calidad.*

6.- *Por todo lo cual, es que solicito a su entidad de que amplíen el plazo para suscripción del contrato puesto que el inicio del servicio se iba a dar al día siguiente de suscrito el contrato o en su defecto postergar el inicio del servicio hasta que se normalice el tránsito por la carretera central".*

2.5. En esa medida, el numeral 136.1 y 136.3 del artículo 136 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, ha establecido:

"Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores ganadores. están obligados a contratar".

"En caso que el o los postores ganadores de la buena pro se nieguen a suscribir el contrato, son pasibles de sanción, salvo imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro que no le sea atribuible, declarada por el Tribunal".

2.6. Por su parte el numeral 141.1 y del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, indica:

141.1. Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.

141.3. Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro¹, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.

141.4. Si el postor que ocupó el segundo lugar no perfecciona el contrato, cuando el objeto del procedimiento de selección corresponda a bienes y servicios en general y siempre que existan más postores que calificar, el órgano encargado de las contrataciones devuelve el expediente de contratación al órgano a cargo del procedimiento de selección en un plazo máximo de dos (2) días hábiles, a fin que por única vez verifique los requisitos de calificación de los postores admitidos, según el orden de prelación obtenido en la evaluación, para identificar hasta dos (2) ofertas presentadas que cumplan con los requisitos de calificación”.

- 2.7. Así también, la Dirección Técnico Normativa del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, a través de la Opinión N° 102-2014/DTN, señala:

“Como se observa, los supuestos que la normativa de contrataciones del Estado prevé como causas eximentes de responsabilidad del postor por no suscribir el contrato son: i) imposibilidad física que no le sea atribuible, e ii) imposibilidad jurídica que no le sea atribuible; en ambos casos la imposibilidad debe ser sobrevenida al otorgamiento de la Buena Pro y declarada por el Tribunal de Contrataciones del Estado.

Al respecto, es importante indicar que la doctrina reconoce que la imposibilidad de que una obligación se cumpla puede ser física o jurídica. Así, “La imposibilidad física (...) en las obligaciones de hacer también suele darse la circunstancia de que el hecho prometido resulte, a posteriori, de cumplimiento imposible; en las intuitu personae, cuando acaece la incapacidad o muerte del deudor (...) En cuanto a la imposibilidad legal o jurídica, se trata de aquella que se produce cuando aparece un obstáculo legal que se opone a la realización de la prestación debida, aunque la misma materialmente todavía pueda ser cumplida (...)”².

Por su parte, De La Puente y Lavalle menciona que: “Se considera que existe imposibilidad física cuando la prestación no es abstractamente susceptible de actuación, cuando no es factible realizarla (...). Es jurídicamente imposible la prestación que implica la disconformidad de

¹ Numeral 119.2 del Artículo 119 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado

“La apelación contra los actos dictados con posterioridad al otorgamiento de la buena pro, contra la declaración de nulidad, cancelación y declaratoria de desierto del procedimiento, se interpone dentro de los ocho (8) días hábiles siguientes de haberse tomado conocimiento del acto que se desea impugnar. En el caso de **Adjudicaciones Simplificadas**, Selección de Consultores Individuales y Comparación de Precios, el plazo es de cinco (5) días hábiles siguientes de tomado conocimiento del acto que se desea impugnar”

² OSTERLING PARODI, Felipe y CASTILLO FREYRE, Mario. *Compendio de Derecho de las Obligaciones*, Lima: Palestra Editores S.A.C, 2008, Primera Edición, pág. 836.

ella con un precepto de Derecho, o sea cuando existe un obstáculo legal.³

De acuerdo con lo anterior, en el marco de la normativa de contrataciones del Estado, la imposibilidad física del postor ganador de la Buena Pro se encuentra referida a un impedimento temporal o permanente que lo inhabilita⁴, irremediable e involuntariamente, a cumplir con su obligación de suscribir el contrato.

Asimismo, es preciso reiterar que la imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la Buena Pro no atribuible al postor ganador de la Buena Pro es declarada por el Tribunal de Contrataciones del Estado, en función al análisis de cada caso concreto.

Por tanto, corresponde al Tribunal de Contrataciones del Estado determinar, en cada caso concreto, si los hechos presentados constituyen una imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la Buena Pro no atribuible al postor ganador de la Buena Pro, que lo exima de responsabilidad por no suscribir el contrato con la Entidad".

- 2.8. Por lo expuesto, y luego del análisis del caso en concreto se concluye que, **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** no cumplió con perfeccionar el contrato derivado del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria") para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"** dentro del plazo establecido por la norma, para el presente caso hasta el **13/04/2023**, configurándose la pérdida automática de la buena pro por causa imputable del postor, de conformidad con el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Etapas	Plazos		Fecha cierta
Otorgamiento de la buena pro	*		15/03/2023
Consentimiento de la buena pro	*		23/03/2023
Entrega de documentos para perfeccionamiento de contrato (8 días hábiles)	23/03/2023	4/04/2023	3/04/2023
Observaciones (2 días hábiles)	4/04/2023	5/04/2023	5/04/2023
Subsanación de observaciones (2 días hábiles)	10/04/2023	11/04/2023	11/04/2023
Plazo límite para perfeccionamiento de contrato (2 días hábiles)	12/04/2023	13/04/2023	*

- 2.9. Que, si bien **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** presentó su descargo a través de la Carta N° 10-2023-SGGOE y Carta N° 09-2023-SGGOE, corresponde al Tribunal de Contrataciones del Estado determinar, en cada caso concreto, si los hechos presentados

³ DE LA PUENTE Y LAVALLE, Manuel. *El Contrato En General. Comentarios a la Sección Primera del Libro VII del Código Civil, Tomo II*. Lima: Editorial Palestra Editores S.R.L., 2003, Segunda Edición, pág. 41.

⁴De conformidad con el Diccionario de la Lengua Española, Vigésima Segunda Edición, "inhabilitar", en su segunda acepción, significa: "Imposibilitar para algo". <http://lema.rae.es/drae/?val=inhabilitar>

constituyen una imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la Buena Pro no atribuible al postor ganador de la Buena Pro, que lo exima de responsabilidad por no suscribir el contrato con la Entidad, ello en observancia al numeral 136.3 del artículo 136 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

III. CONCLUSIONES:

- 3.1. **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** no cumplió con perfeccionar el contrato derivado del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria") para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"** dentro del plazo establecido por la norma, para el presente caso hasta el 13/04/2023, configurándose la **pérdida automática de la buena pro por causa imputable del postor**, de conformidad con el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 3.2. La solicitud de ampliación de plazo para suscripción de contrato o postergar el inicio del servicio, presentada por **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO**, mediante Carta N° 10-2023-SGGOEA y Carta N° 09-2023-SGGOEA, es de competencia del **Tribunal de Contrataciones del Estado**, el cual determinará, en cada caso concreto, si los hechos presentados constituyen una imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la Buena Pro no atribuible al postor ganador de la Buena Pro, que lo exima de responsabilidad por no suscribir el contrato con la Entidad, ello en observancia al numeral 136.3 del artículo 136 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

IV. RECOMENDACIONES:

- 4.1. Se recomienda notificar de forma inmediata a **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO** la **pérdida automática de la buena pro** del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 03-2023-SAT (Primera "Convocatoria") para la **"Contratación de Servicio de Alquiler de Automóvil"**, de conformidad con el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 1.1. Se recomienda coordinar de forma previa con la **GERENCIA DE GESTIÓN DE COBRANZA**, para que dicha área usuaria informe si cuenta con el presupuesto del monto ofertado por el segundo postor en el orden de prelación *-el cual supera el valor estimado-*, a efectos que el Órgano Encargado de las Contrataciones, en aplicación del numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro⁵, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiera al postor que ocupó el **siguiente lugar en el orden de prelación** que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.

⁵ Numeral 119.2 del Artículo 119 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado

*"La apelación contra los actos dictados con posterioridad al otorgamiento de la buena pro, contra la declaración de nulidad, cancelación y declaratoria de desierto del procedimiento, se interpone dentro de los ocho (8) días hábiles siguientes de haberse tomado conocimiento del acto que se desea impugnar. En el caso de **Adjudicaciones Simplificadas**, Selección de Consultores Individuales y Comparación de Precios, el plazo es de cinco (5) días hábiles siguientes de tomado conocimiento del acto que se desea impugnar"*

- 1.2. Se recomienda hacer de conocimiento los hechos ante el **Tribunal de Contrataciones del Estado** del **OSCE** para la sanción que corresponda, por la presunta infracción cometida por **GLORIA OLGA ESPINOZA ALVINO**, al amparo del literal b) del artículo 50 de la Ley de Contrataciones del Estado.

(Documento firmado digitalmente)

MIRKO ALFREDO SALDAÑA GOLDSCHMIDT
RESPONSABLE DEL ÁREA FUNCIONAL DE LOGÍSTICA
SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA

Adj:

cc.:

ENL/kpy