

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCOMAYO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DEL JR. LOS INCAS TRAMO AV. CORONEL PARRA- JR. LAS BALSAS, DISTRITO DE PILCOMAYO- PROVINCIA DE HUANCAYO ¿ DEPARTAMENTO DE JUNIN

Ruc/código : 20609072378

Fecha de envío : 15/09/2023

Nombre o Razón social : O & S INGENIEROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA

Hora de envío : 16:18:49

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

En los requisitos para la suscripción del contrato en el literal a) solo establece garantía de fiel cumplimiento, por lo que se solicita al comité en aclarar conque documento se acreditara la garantía de fiel cumplimiento (carta fianza o Póliza de caución o retención). También se consulta si es posible adecuarse al Decreto Legislativo N° 1553-2023, establece que como medio alternativo autoriza a las entidades durante el 2023 pueden optar como medio alternativo la retención del monto del fondo de garantía de fiel cumplimiento

Acápite de las bases : Sección: General

Numeral: 2.3

Literal: a

Página: 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art,2 LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se incluirá, que para el perfeccionamiento del contrato, el postor adjudicado, podrá optar lo concerniente al Art. 9º del D.L. 1553, se acoge lo requerido por el observante, así como la opción de póliza de caución.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCOMAYO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DEL JR. LOS INCAS TRAMO AV. CORONEL PARRA- JR. LAS BALSAS, DISTRITO DE PILCOMAYO- PROVINCIA DE HUANCAYO ¿ DEPARTAMENTO DE JUNIN

Ruc/código :	20609072378	Fecha de envío :	15/09/2023
Nombre o Razón social :	O & S INGENIEROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	16:18:49

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Con relación al equipamiento las bases establecen lo siguiente: Deben garantizar su operatividad y disponibilidad para la ejecución de obra. Acreditación: Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del requisito de calificación equipamiento estratégico. Se consulta al comité si en el presente procedimiento de selección se acreditara el equipo estratégico o se realizara en la suscripción del contrato.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.1.2 **Literal:** a **Página:** 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART.2 LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Las bases están claras, pues debe cumplirse lo prescrito en el numeral 49.3 del artículo 49 y el literal e) del numeral 139.1 del artículo 139 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del estado vigente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCOMAYO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DEL JR. LOS INCAS TRAMO AV. CORONEL PARRA- JR. LAS BALSAS, DISTRITO DE PILCOMAYO- PROVINCIA DE HUANCAYO ¿ DEPARTAMENTO DE JUNIN

Ruc/código :	20609072378	Fecha de envío :	15/09/2023
Nombre o Razón social :	O & S INGENIEROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	16:18:49

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En las condiciones de los consorciados las bases establece lo siguiente: De conformidad con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, se establece que el número máximo de consorciados es de dos, asimismo el porcentaje mínimo del integrante que acredite mayor experiencia en el objeto de la contratación debe ser superior al 95%., este actuar de comité esta restringiendo la participación de postores y direcciona de manera muy escandalosa hacia un determinado postor no permitiendo la participación de empresas con un porcentaje que sea coherente, por ello solicitamos al comité que el porcentaje mínimo de participación del consorciado sea de 40%, indistintamente de quien acredite mayor experiencia, de no acoger se estaría confirmando el direccionamiento del procedimiento de selección.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.2 Literal: C Página: 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART 49 RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge en parte, para ello debemos ser claros en esta parte, dada a que la obra debe ejecutarse con la calidad correspondiente, es que se requiere que el integrante que tenga mayor experiencia en la ejecución del objeto de la contratación tenga la mayor participación y las obligaciones directamente vinculadas a ella, y así evitar controversias en la ejecución del contrato, para ello se determina que el integrante que acredite la mayor experiencia en el objeto de la contratación tenga una participación superior al 70%.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCOMAYO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DEL JR. LOS INCAS TRAMO AV. CORONEL PARRA- JR. LAS BALSAS, DISTRITO DE PILCOMAYO- PROVINCIA DE HUANCAYO ¿ DEPARTAMENTO DE JUNIN

Ruc/código :	20609072378	Fecha de envío :	15/09/2023
Nombre o Razón social :	O & S INGENIEROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	16:18:49

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Con relación a la definición de obras similares el comité establece lo siguiente: De la misma manera deberán acreditar prestaciones con el cien por ciento de los contratos con mitigación del impacto ambiental y plan de monitoreo arqueológico, de la misma manera acreditar mínimamente el cincuenta por ciento de los contratos en prestaciones de; muro de contención de concreto, rampas de concreto, badenes, sardineles sumergidos y peraltados, instalaciones eléctricas que incluyan reubicación de postes, jardinería y áreas verdes, gradería de concreto, canal de concreto y bermas de concreto de la misma manera prestaciones de evacuación pluvial. Revisado las partidas que contiene el expediente técnico no existe similitud en las partidas solicitadas, tales como: NO HAY PARTIDA DE MURO DE CONTENCIÓN DE CONCRETO, SARDINELES SUMERGIDOS Y PERALTADOS, GRADERIAS DE CONCRETO, EVACUACION PLUVIAL, CANAL DE CONCRETO, BERMAS DE CONCRETO, NO HAY INSTALACIONES ELECTRICAS QUE INCLUYAN REUBICACION DE POSTES, al respecto el Pronunciamiento N° 163-2022-OSCE/DGR, menciona que: "(...) Siendo así, la Entidad ha considerado componentes para poder dar un derrotero de qué forma considerará similares las obras que no contengan denominaciones iguales a las descritas en las Bases como similares, máxime si dichos componentes son coincidentes con el presupuesto de la presente obra. Vale decir que en caso de solicitar la acreditación de componentes en obras similares estos deben de estar en las partidas que se ejecutaran en la obra, caso contrario se estaría direccionando, hacia un postor que tenga en sus contratos los mencionados componentes. Es menester manifestar que en sendos resoluciones del tribunal tales como; Resolución N° 1343-2022-TCE-S3, Resoluciones N° 3224-2019-TCE-S4, N° 2636-2020-TCE-S4, N° 2637-2019-TCE-S2 y N° 2399-2020-TCE-S2, se ha establecido que la experiencia de los postores se analiza de modo integral, teniendo en consideración el fin u objeto de la obra. Por lo tanto aprecia que, la exigencia de las bases de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones. Por estas consideraciones se solicita al comité de suprimir los componentes que no correspondan al expediente técnico del objeto de la convocatoria.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 45

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART, 2 LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Nos dirigimos al observante, para precisar lo siguiente, las prestaciones similares no siempre deben ser iguales a las partidas que se ejecutara en obra, sino algunas características de lo que se ejecutara, para una mayor ilustración traemos a colación lo que dice la OPINION N° 030-2019/DTN en su numeral 2.1.3 dice (¿) cabe señalar que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar; en esa medida, es necesario que el Comité de Selección, atendiendo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras similares (¿).

Como se podrá notar, el cuestionamiento del observante no tiene fundamento, pues las actividades muro de concreto, tiene actividades de movimiento de tierras, el cual se hará en obra, sardineles sumergidos y peraltados, de igual manera contiene movimientos de tierras y uso de concreto, y estas actividades si se

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCOMAYO
Nomenclatura :	AS-SM-5-2023-MDP/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DEL JR. LOS INCAS TRAMO AV. CORONEL PARRA- JR. LAS BALSAS, DISTRITO DE PILCOMAYO- PROVINCIA DE HUANCAYO ¿ DEPARTAMENTO DE JUNIN

Específico	3.2	B	45
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART, 2 LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

ejecutará en obra, así como las demás prestaciones al que hace la observación entre ellas la de instalaciones eléctricas y que mínimo deba evidenciarse trabajos de reubicación de postes, podemos también así citar para el caso de áreas verdes el postor puede evidenciar actividades realizadas con instalaciones de o sembríos de grass o plantas etc.

Las prestaciones observadas, todas tienen características similares a los que se ejecutara en obra nos referimos a: MURO DE CONTENCIÓN DE CONCRETO (movimiento de tierra), SARDINELES SUMERGIDOS Y PERALTADOS (movimiento de tierra y trabajos con concreto), GRADERIAS DE CONCRETO (trabajos de encofrado y empleo de concreto), EVACUACION PLUVIAL (movimiento de tierra y revestido de concreto), CANAL DE CONCRETO (movimiento de tierra y empleo de concreto), BERMAS DE CONCRETO (trabajos de encofrado y uso de concreto), INSTALACIONES ELECTRICAS QUE INCLUYAN REUBICACION DE POSTES (actividad comprendida en la obra a ejecutar).

Del mismo Pronunciamiento N° 163-2022-OSCE/DGR, del cual invoca el observante esta explicado lo manifestado en los párrafos precedentes o como también para un mayor entendimiento por parte del observante con este simple ejemplo; si se desea construir un techado de coliseo a bases de estructuras metálicas, como prestaciones similares no siempre se debe poner que tengan los postores experiencia en ello, sino puede establecerse experiencia en prestaciones de barandas metálicas, pues las actividades a ejecutar son similares, entonces algún proveedor que tenga las habilidades y experiencia de ejecutar barandas metálicas, si puede cumplir con la finalidad de ejecutar las actividades de un techado metálico, entonces no se puede observar, el porque se requiere experiencia en barandas, si eso no se ejecutara (idea equivocada del observante), pues el objetivo del OSCE, es la de establecer prestaciones similares y no tanto iguales, existiendo sendos pronunciamientos y resoluciones del tribunal para ello.

Asimismo, los porcentajes requeridos, están en función a la cantidad de contratos que presente el postor para acreditar la experiencia requerida, el cual fue ya tratado en el Pronunciamiento N° 163-2022/OSCE-DGR, de un caso similar y cuestionado por el participante, bajo esa línea no se coge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCOMAYO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DEL JR. LOS INCAS TRAMO AV. CORONEL PARRA- JR. LAS BALSAS, DISTRITO DE PILCOMAYO- PROVINCIA DE HUANCAYO ¿ DEPARTAMENTO DE JUNIN

Ruc/código :	20609072378	Fecha de envío :	15/09/2023
Nombre o Razón social :	O & S INGENIEROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	16:18:49

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En aras de transparentar que este procedimiento permite la libre competencia, se solicita al comité o al área usuaria en lo siguiente:

1° Acreditar documentadamente o con marco normativo el criterio de establecer componentes para acreditar la experiencia del postor.

2° cuando mencionan que deberán de acreditar prestaciones con el cien porciento de los contratos, ¿se refiere a que todos los contratos para acreditar la experiencia deben de contener estas partidas?

3° cuando se refiere acreditar mínimamente cincuenta porciento de los contratos, ¿ se refiere que la totalidad de las partidas deben de contener en los contratos? O ¿Qué el 50% de esos componentes deben ser acreditados?

absolver esos 3 aspectos, caso contrario solicitamos SEA SUPRIMIDO LA TOTALIDAD DE LOS COMPONENTES, de la experiencia en la especialidad puesto que estaría contraviniendo a lo indicado en DECRETO SUPREMO N° 344-2018-EF Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, respecto a los principios que rigen la contratación pública, manifestar de que en caso que la observación no sea admitida como participante recurriré al OSCE, Contraloría general de la Republica OCI de la provincia de Huancayo y Fiscalía de Anticorrupción de Funcionarios Sede Huancayo, por la posible limitación, mi representada reitero me reservo el derecho de realizar las acciones necesarias ante la vulneración de principios que rigen las contrataciones, por tal motivo mucho agradeceré se realice las acciones necesarias cumpliendo lo establecido por LCE y sus modificaciones a fin de que no se vulnere Principios de Pluralidad de Postores y Concurrencia, principio de imparcialidad, Principio de Participación.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 45

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART.2 LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Pasaremos a absolver por cada punto cuestionado, el primero de ellos debe el observante ilustrarse mediante la Resolución de la 2da Sala del Tribunal de Contrataciones del Estado N° 647-2020-TCE-S2, que dice: (...) Ahora bien, en lo que concierne al detalle del requerimiento consignado en las Bases, es importante destacar que si bien no puede exigirse la presentación de documentación adicional a la prevista en las Bases Estándar para acreditar la experiencia en la especialidad, si es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, siendo que los postores pueden adicionar, como parte de sus ofertas, la documentación que consideren pertinente para tal efecto, máxime si se reconoce la posibilidad que en ciertos casos la denominación del objeto de las obras declaradas no permite advertir que estas sí constituyen experiencias similares (...), bajo esa postura expuesta queda absuelta su petición, en relación al segundo punto; si efectivamente cuando se indica el 100%, esta se refiere a todas las contrataciones presentadas, y en relación al tercer punto, a fin evitar confusiones ante los postores, queda definida de la siguiente manera; que las prestaciones similares ya establecidas en los requisitos de calificación estas deberán ser acreditadas en su totalidad pudiendo ser en una sola contratación o en varias contrataciones, por decir rampas de concreto en el contrato ¿a¿, instalaciones eléctricas en el contrato ¿b¿ y así sucesivamente, pero la totalidad de prestaciones requeridas en las bases administrativas.

La petición de suprimir la totalidad de los componentes, no se acoge dada a que se quiere contratar un proveedor con vasta experiencia en lo que se pretende ejecutar así cumplir con la finalidad publica y una obra de calidad.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCOMAYO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DEL JR. LOS INCAS TRAMO AV. CORONEL PARRA- JR. LAS BALSAS, DISTRITO DE PILCOMAYO- PROVINCIA DE HUANCAYO ¿ DEPARTAMENTO DE JUNIN

Ruc/código :	20568709897	Fecha de envío :	15/09/2023
Nombre o Razón social :	IDOLA E.I.R.L.	Hora de envío :	21:35:50

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

SOLICITAMOS que el porcentaje mínimo de participación para cada consorciado se considere en 20% y el porcentaje mínimo de participación para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia sea de 50%.

Acápite de las bases : **Sección:** General **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 45

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

En aplicación del literal a) Libertad de concurrencia, del Artículo 2. Principios que rigen las cont

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge en parte, para ello debemos ser claros en esta parte, dada a que la obra debe ejecutarse con la calidad correspondiente, es que se requiere que el integrante que tenga mayor experiencia en la ejecución del objeto de la contratación tenga la mayor participación y las obligaciones directamente vinculadas a ella, y así evitar controversias en la ejecución del contrato, para ello se determina que el integrante que acredite la mayor experiencia tenga una participación superior al 70% en el objeto de la contratación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCOMAYO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DEL JR. LOS INCAS TRAMO AV. CORONEL PARRA- JR. LAS BALSAS, DISTRITO DE PILCOMAYO- PROVINCIA DE HUANCAYO ¿ DEPARTAMENTO DE JUNIN

Ruc/código :	20568709897	Fecha de envío :	15/09/2023
Nombre o Razón social :	IDOLA E.I.R.L.	Hora de envío :	21:35:50

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

2. Solicitamos que no se limite a formar un consorcio por 2 empresas, ya que esto no fomentaría la concurrencia y participación de postores y contraviene el principio de trato igualitario, por lo que se solicita que se permita que el postor pueda ser integrado por un máximo de tres empresas.

Acápite de las bases : **Sección:** General **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 45

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

1. En aplicación del literal a) Libertad de concurrencia, del Artículo 2. Principios que rigen las c

Análisis respecto de la consulta u observación:

La norma de contratación pública vigente, y específicamente para el caso de consorciados, ha establecido que esta puede ser de dos integrantes a mas, para el presente caso, se ha establecido máximo 2 integrantes, en ningún extremo se esta vulnerando la norma de contratación publica, en esa medida no se acoge la petición.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCOMAYO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DEL JR. LOS INCAS TRAMO AV. CORONEL PARRA- JR. LAS BALSAS, DISTRITO DE PILCOMAYO- PROVINCIA DE HUANCAYO ¿ DEPARTAMENTO DE JUNIN

Ruc/código : 20568709897

Nombre o Razón social : IDOLA E.I.R.L.

Fecha de envío : 15/09/2023

Hora de envío : 21:35:50

Consulta: Nro. 8

Consulta/Observación:

3. No se hace alusión en las bases las condiciones de participación en el caso de profesionales extranjeros. Por ello, consultamos si se reconocerá la experiencia de estos profesionales considerando la colegiatura de su país de origen con copias apostilladas del certificado de estar inscrito y habilitado.

Acápite de las bases : Sección: General

Numeral: 2.3

Literal: R

Página: 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Efectivamente, si es posible la participación de profesionales extranjeros, debiendo contener copia simple del diploma de bachiller o del título profesional acompañado de la revalidación o el reconocimiento del grado académico o título profesional otorgado en el extranjero, dado que, dichos documentos denotan que la SUNEDU o las universidades peruanas han otorgado validez a los estudios realizados en el extranjero, conforme a los planes académicos de las universidades peruanas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null