



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 28 de Agosto del 2023

OFICIO N° D005949-2023-OSCE-DGR

CConcurso Público N° 2-2023-DRTCP/SERVICIOS-1

Referencia: a) Trámite Documentario N° 2023-24779316-HUÁNUCO
b) Trámite Documentario N° 2023-24974822-HUÁNUCO
c) Trámite Documentario N° 2023-25001776-HUÁNUCO
d) Trámite Documentario N° 2023-25011886-HUÁNUCO

Señor

Danilo Carhuaz Loyola

Director Regional de Transportes y Comunicaciones

Gobierno Regional de Pasco – Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones

Av. El Minero N° 506 – San Juan – Yanacancha,

Pasco. -

Me dirijo a usted en atención al documento a) de la referencia, mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases del Concurso Público N° 2-2023-DRTCP/SERVICIOS-1, convocado por el Gobierno Regional de Pasco – Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones, para la "Ejecución del servicio de mantenimiento periódico en la vía departamental CÓDIGO DE RUTA: PA – 105 TRAMO: EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI - HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA)", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el "Reglamento", y sus modificatorias.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar copia del **Informe IVN N° 093-2023/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.



Firmado digitalmente por
VILLALOBOS CHAMPAC Adrian
David FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.08.2023 18:07:15 -05:00

Atentamente,



Firmado digitalmente por GARAY
MORALES Franklin Williams FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.08.2023 17:58:54 -05:00

ANA MARIA GUTIERREZ CABANI
Directora de Gestión de Riesgos
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del Informe IVN N° 093-2023/DGR.



Firmado digitalmente por PAREDES
ANTICONA Melany Gheraldiny FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.08.2023 17:55:18 -05:00



INFORME IVN N° 093-2023/DGR

Entidad	: Gobierno Regional de Pasco – Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones
Procedimiento	: Concurso Público N° 2-2023-DRTCP/SERVICIOS-1, convocado para la “Ejecución del servicio de mantenimiento periódico en la vía departamental CÓDIGO DE RUTA: PA – 105 TRAMO: EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI - HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA)
Referencia	: a) Trámite Documentario N° 2023-24779316-HUÁNUCO b) Trámite Documentario N° 2023-24974822-HUÁNUCO c) Trámite Documentario N° 2023-25001776-HUÁNUCO d) Trámite Documentario N° 2023-25011886-HUÁNUCO



Firmado digitalmente por GARAY MORALES Franklin Williams FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.08.2023 12:23:27 -05:00



Firmado digitalmente por PAREDES ANTICONA Melany Gheraldiny FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.08.2023 11:53:03 -05:00



Firmado digitalmente por VILLALOBOS CHAMPAC Adrian David FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.08.2023 11:49:52 -05:00

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 19 de julio de 2023¹ y subsanado con fecha 3², 14³ y 17⁴ de agosto de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante **FRANCIA SERRANO PEDRO MIGUEL**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificaciones, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 16 de junio de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)⁵ el Resumen Ejecutivo y las Bases de la convocatoria del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 17 de junio al 4 de julio de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 11 de julio de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 14 de julio de 2023, el participante **FRANCIA SERRANO PEDRO MIGUEL**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases.

¹ Ingresado mediante Trámite Documentario N° 2023-24779316-HUÁNUCO.

² Ingresado mediante Trámite Documentario N° 2023-24974822-HUÁNUCO.

³ Ingresado mediante Trámite Documentario N° 2023-25001776-HUÁNUCO.

⁴ Ingresado mediante Trámite Documentario N° 2023-25011886-HUÁNUCO.

⁵ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5 El 19 de julio de 2023, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento⁶ para su evaluación correspondiente, el mismo que fue subsanado, por última vez, en fecha 17 de agosto de 2023⁷.

II. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado por Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020-EF, Decreto Supremo N° 162-2021-EF y Decreto Supremo N° 234-2022-EF.
- Directiva N° 004-2019-OSCE/CD: “Disposiciones sobre el contenido del Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias”.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.

III. ANÁLISIS

- 3.1 En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2 Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3 Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos:

Respecto al Requerimiento

- 3.4 Al respecto, corresponde señalar que, el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, establecen que el área usuaria es la responsable del requerimiento (en caso de servicios, los términos de referencia), el cual deberá contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes, así como los requisitos de calificación que se consideren necesarios, para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse aquel.
- 3.5 Es así que, **el artículo 32 del Reglamento dispone que, en el caso de servicios, sobre la base del requerimiento, el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación y la pluralidad de postores;** así como la posibilidad de distribuir la buena pro.

⁶ Ingresado mediante Trámite Documentario N° 2023-24779316-HUÁNUCO.

⁷ Ingresado mediante Trámite Documentario N° 2023-25011886-HUÁNUCO.

- 3.6 En tal sentido, se desprende que, al momento de realizar la indagación en el mercado, el Órgano Encargado de las Contrataciones deberá requerir a los agentes del mercado que **validen el cumplimiento de todos los extremos del requerimiento**, a fin de poder determinar de forma fehaciente que existiría “pluralidad de proveedores” en el mercado, **dado que, la pluralidad es un requisito de validez del procedimiento de selección.**
- 3.7 Ahora bien, de la revisión de oficio realizado por nuestro Despacho, corresponde señalar que, de la revisión del numeral 2.1 del “Formato de Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (servicios)” -publicado en la ficha SEACE del presente procedimiento de selección-, se aprecia que la Entidad declaró como “Documento de requerimiento” al Informe N° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO, el cual habría sido recepcionado con fecha 9 de junio de 2023.

Así, en los numerales 2.1 y 2.2 del referido Resumen Ejecutivo, se aprecia que **no se habría registrado información relacionada con alguna modificación al requerimiento** durante la indagación de mercado, tal como se aprecia a continuación:

2. INFORMACIÓN SOBRE EL REQUERIMIENTO						
2.1 DATOS DEL REQUERIMIENTO	Documento de requerimiento	INFORME N° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO	Fecha de recepción	9/06/2023		
2.2 MODIFICACIONES EFECTUADAS AL REQUERIMIENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA	Fecha de la segunda versión	—	De oficio	—	Con motivo de observaciones	—
	Fecha de la tercera versión	—	De oficio	—	Con motivo de observaciones	—
	Fecha de la cuarta versión	—	De oficio	—	Con motivo de observaciones	—
	Fecha de la quinta versión	—	De oficio	—	Con motivo de observaciones	—

- 3.8 Aunado a ello, en el numeral 4.1 del mismo formato de Resumen Ejecutivo, se aprecia que la Entidad declaró que la indagación de mercado se habría efectuado entre el 9 y el 13 de junio de 2023. Asimismo, en el numeral 4.2 del referido formato, la Entidad declaró que existiría pluralidad de proveedores con la capacidad de cumplir con el requerimiento, es decir, aquel contenido en el Informe N° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO, recepcionado con fecha 9 de junio de 2023), tal como se aprecia a continuación:

4. INFORMACIÓN RELEVANTE ADICIONAL COMO RESULTADO DE LAS INDAGACIONES DE MERCADO				
4.1 FECHA DE INICIO DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	9/06/2023	FECHA DE CULMINACIÓN DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	13/06/2023	
4.2 PLURALIDAD DE PROVEEDORES QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO	SI	X	NO	
De ser negativa la respuesta, indicar la evaluación de la Entidad respecto de la falta de pluralidad de proveedores que cumplen con el requerimiento.				

- 3.9 Ahora bien, de la revisión comparativa entre el requerimiento señalado en el Formato de Resumen Ejecutivo (INFORME N° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO) y el Requerimiento contenido en las Bases de la convocatoria, se aprecia que, ambos documentos **no guardarían congruencia respecto de la información consignada en el Capítulo III de la**

Sección Específica de dichas Bases, según se aprecia a continuación a manera de ejemplo:

Requerimiento Inicial Informe N° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO de fecha 9 de junio de 2023	Bases de la convocatoria																
<p>7. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS GENERALES</p> <p>(...)</p> <p>T. SEGURIDAD LABORAL <i>En a la ejecución de un proyecto donde se hace más evidente el factor humano, la población que directa e indirectamente es afectada por el proyecto y las personas que están involucradas en la puesta en ejecución de las diversas actividades diseñadas. El presente capítulo precisa normas generales que atañen a la seguridad laboral, que deberán ser consideradas en todo el proceso de ejecución de la obra vial.</i> <i>La precisión es un factor clave en todo el proceso de ejecución de obras viales, en tanto ello permite un control en términos de la continuidad de las tareas, el cumplimiento de los plazos establecidos y el poder establecer medidas que cubran diversas contingencias que pueden surgir y que son factibles de ser predecibles y que puedan afectar la masa laboral y por ende en los resultados del proyecto.</i></p>	<p>7. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS GENERALES</p> <p>(...)</p> <p>T. SEGURIDAD LABORAL <i>En a la ejecución de un proyecto donde se hace más evidente el factor humano, la población que directa e indirectamente es afectada por el proyecto y las personas que están involucradas en la puesta en ejecución de las diversas actividades diseñadas. El presente capítulo precisa normas generales que atañen a la seguridad laboral, que deberán ser consideradas en todo el proceso de ejecución de la obra vial.</i> <i>La precisión es un factor clave en todo el proceso de ejecución de obras viales, en tanto ello permite un control en términos de la continuidad de las tareas, el cumplimiento de los plazos establecidos y el poder establecer medidas que cubran diversas contingencias que pueden surgir y que son factibles de ser predecibles y que puedan afectar la masa laboral y por ende en los resultados del proyecto, por lo cual el postor deberá adjuntar, al momento de la presentación de la oferta un cuadro de actividades programadas para la correcta ejecución del servicio. Todo el personal del Contratista, deberá contar con el SCRT (Seguro complementario de trabajo y riesgo).</i></p>																
<p>8. FICHA TÉCNICA</p> <table border="1" data-bbox="328 1473 834 2020"> <tr> <td></td><td>DIRECCIÓN REGIONAL DE TRANSPORTES COMUNICACIONES PASCO</td></tr> <tr> <td>Supervisa</td><td>DIRECCIÓN DE CAMINOS</td></tr> <tr> <td></td><td>EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA)</td></tr> <tr> <td>Breve Descripción</td><td>Ubicación del Proyecto: Departamento: Pasco Provincia: Pasco Distrito: Ticlacayan, Ninacaca Descripción del Servicio: Ejecución del Servicio de Mantenimiento Periódico de la carretera Departamental PA-105, EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA) L= 23.50 KM</td></tr> </table>		DIRECCIÓN REGIONAL DE TRANSPORTES COMUNICACIONES PASCO	Supervisa	DIRECCIÓN DE CAMINOS		EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA)	Breve Descripción	Ubicación del Proyecto: Departamento: Pasco Provincia: Pasco Distrito: Ticlacayan, Ninacaca Descripción del Servicio: Ejecución del Servicio de Mantenimiento Periódico de la carretera Departamental PA-105, EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA) L= 23.50 KM	<p>8. FICHA TÉCNICA</p> <table border="1" data-bbox="860 1485 1396 2011"> <tr> <td>Entidad</td><td>DIRECCIÓN REGIONAL DE TRANSPORTES COMUNICACIONES PASCO</td></tr> <tr> <td>Supervisa</td><td>DIRECCIÓN DE CAMINOS</td></tr> <tr> <td>Tramo</td><td>EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA)</td></tr> <tr> <td>Breve Descripción</td><td>Ubicación del Proyecto: Departamento: Pasco Provincia: Pasco Distrito: Ticlacayan, Ninacaca Descripción del Servicio: Ejecución del Servicio de Mantenimiento Periódico de la carretera Departamental PA-105, EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA) L= 23.50 KM</td></tr> </table>	Entidad	DIRECCIÓN REGIONAL DE TRANSPORTES COMUNICACIONES PASCO	Supervisa	DIRECCIÓN DE CAMINOS	Tramo	EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA)	Breve Descripción	Ubicación del Proyecto: Departamento: Pasco Provincia: Pasco Distrito: Ticlacayan, Ninacaca Descripción del Servicio: Ejecución del Servicio de Mantenimiento Periódico de la carretera Departamental PA-105, EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA) L= 23.50 KM
	DIRECCIÓN REGIONAL DE TRANSPORTES COMUNICACIONES PASCO																
Supervisa	DIRECCIÓN DE CAMINOS																
	EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA)																
Breve Descripción	Ubicación del Proyecto: Departamento: Pasco Provincia: Pasco Distrito: Ticlacayan, Ninacaca Descripción del Servicio: Ejecución del Servicio de Mantenimiento Periódico de la carretera Departamental PA-105, EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA) L= 23.50 KM																
Entidad	DIRECCIÓN REGIONAL DE TRANSPORTES COMUNICACIONES PASCO																
Supervisa	DIRECCIÓN DE CAMINOS																
Tramo	EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA)																
Breve Descripción	Ubicación del Proyecto: Departamento: Pasco Provincia: Pasco Distrito: Ticlacayan, Ninacaca Descripción del Servicio: Ejecución del Servicio de Mantenimiento Periódico de la carretera Departamental PA-105, EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI – HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA) L= 23.50 KM																

(120 días calendarios)	(90 días calendarios)
<p>10. PERFIL DEL PROVEEDOR PARA EJECUTAR EL SERVICIO</p> <p>1. PERFIL DEL PROVEEDOR</p> <p>Podrán ser postores, contratistas o participantes; todas aquellas personas naturales jurídicas inscrito en Registro Nacional de Proveedores (RNP), en el Capítulo de Servicios.</p> <p>(...)</p> <p>Se consideran servicios similares a los siguientes: Mantenimiento periódicos en vía departamental y/o vecinal a nivel de afirmado.</p>	<p>10. PERFIL DEL PROVEEDOR PARA EJECUTAR EL SERVICIO</p> <p>1. PERFIL DEL PROVEEDOR</p> <p>Podrán ser postores, contratistas o participantes; todas aquellas personas naturales o jurídicas inscrito en Registro Nacional de Proveedores (RNP), en el Capítulo de Servicios.</p> <p>(...)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se considera servicios y/o obras similares a: mantenimiento periódico en vías departamentales y/o vecinales a nivel de pavimento en afirmado. <p>El cual debe tener como mínimo la ejecución de las siguientes actividades:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reposición y/o construcción de alcantarillas - Reposición y/o construcción de badenes - Protección y/o manejo y/o mitigación: ambiental <p>Acreditación: Documentos que acrediten las partidas ejecutas y solicitadas.</p>
<p>10. PERFIL DEL PROVEEDOR PARA EJECUTAR EL SERVICIO</p> <p>(...)</p> <p>2.CONDICIONES DE LOS CONSORCIOS</p> <p>En el caso de presentar su propuesta en consorcio, de conformidad con el artículo N°13 Participación en Consorcio, de la Ley de Contrataciones del Estado, se considera la experiencia de aquellos integrantes que ejecutan conjuntamente el objeto del contrato, deberá considerar lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El número máximo de consorciados es de dos (02) INTEGRANTES DEL CONSORCIO. - El porcentaje mínimo de participación de cada consorciado es de 10%. - El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de 10%. <p>La evaluación de la promesa de consorcio será en estricto cumplimiento a la DIRECTIVA N° 05-2019/OSCE/CS - La promesa formal de consorcio debe estar con firma legalizada, donde se exprese las obligaciones a las que se compromete cada uno de los integrantes del consorcio, se solicita que el postor consigne la obligación de ejecutar la obra objeto de</p>	<p>10. PERFIL DEL PROVEEDOR PARA EJECUTAR EL SERVICIO</p> <p>(...)</p> <p>2. CONDICIONES DE LOS CONSORCIOS</p> <p>En el caso de presentar su propuesta en consorcio, de conformidad con el artículo N°13 Participación en Consorcio, de la Ley de Contrataciones del Estado, se considera la experiencia de aquellos integrantes que ejecutan conjuntamente el objeto del contrato, deberá considerar lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El número máximo de consorciados es de 02 (dos) integrantes. - El porcentaje mínimo de participación de cada consorcio es de 95.00% - El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, integrante del consorcio que acredita mayor experiencia es de 40%. - La evaluación de la promesa de consorcio será en estricto cumplimiento a la DIRECTIVA N° 05-2019/OSCE/CS - La promesa formal de consorcio debe estar con firma legalizada, donde se exprese las obligaciones a las que se compromete cada uno de los integrantes del consorcio, se solicita que el postor consigne la obligación de ejecutar la obra objeto de convocatoria.

convocatoria,	
<p>10. PERFIL DEL PROVEEDOR PARA EJECUTAR EL SERVICIO (...)</p> <p>3. PROFESIONALES Y/O PERSONAL REQUERIDO (...)</p> <p>3.1. RESIDENTE DE MANTENIMIENTO DEL SERVICIO</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingeniero Civil. - <i>Experiencia mínima de tres (3) años, como residente de mantenimiento en la ejecución de servicios iguales y/o similares a nivel de caminos no pavimentados (vecinales y/o departamentales)</i> <p>CAPACITACIÓN</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Capacitación Diseño y Gestión de proyectos viales 120 horas lectivas.</i> - Capacitación en infraestructura vial – mínimo 120 horas lectivas. - Capacitación en mantenimientos periódicos de caminos vecinales y/o departamentales. <p><i>Acreditación: Copia simple de Certificado de Capacitación Solicitada.</i></p> <p>3.2. INGENIERO ESPECIALISTA DE SUELOS Y PAVIMENTOS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingeniero Civil. - <i>Experiencia mínima de Tres (03) años como Especialista en suelos y pavimentos, en la ejecución de servicios iguales y/o similares, a nivel de caminos no pavimentados (vecinales y/o departamentales).</i> <p>CAPACITACIÓN:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>CAPACITACIÓN EN SUELOS Y PAVIMENTOS EN CAMINOS NO PAVIMENTADAS. 120 HORAS LECTIVAS.</i> <p><i>Acreditación: Copia simple del Certificado de Capacitación Solicitada.</i></p> <p>3.3. ING. ESPECIALISTA EN SEGURIDAD, SALUD OCUPACIONAL, Y MEDIO AMBIENTE (SSOMA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingeniero Civil y/o Ambiental - Experiencia mínima de dos (02) años, como ESPECIALISTA EN SEGURIDAD 	<p>10. PERFIL DEL PROVEEDOR PARA EJECUTAR EL SERVICIO (...)</p> <p>3. PROFESIONALES Y/O PERSONAL REQUERIDO (...)</p> <p>3.1. JEFE DE MANTENIMIENTO</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingeniero Civil. - <i>Experiencia mínima de cinco (5) años, como residente y/o jefe de mantenimientos periódicos en vía departamental y/o vecinal a nivel de pavimento en afirmado.</i> <p>CAPACITACIÓN</p> <ul style="list-style-type: none"> - Capacitación en infraestructura vial – mínimo 120 horas lectivas. - Capacitación en mantenimientos periódicos de caminos vecinales y/o departamentales – mínimo 120 horas lectivas. - <i>Residencia y supervisión en obras viales - mínimo 60 horas lectivas.</i> - <i>Seguridad y Salud Ocupacional y medio ambiente.</i> <p><i>Acreditación: Cualquiera de los siguientes casos</i> 1. Contrato y su respectiva conformidad y/o Constancia de trabajo y/o Certificado de trabajo. 2. Constancia de trabajo. 3. Certificado de Trabajo.</p> <p>3.2. ESPECIALISTA EN SUELOS Y PAVIMENTOS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingeniero Civil. - <i>Experiencia mínima de Tres (03) años como Especialista en Suelos y Pavimentos.</i> <p><i>Acreditación: Cualquiera de los siguientes casos</i> 1. Contrato y su respectiva conformidad y/o Constancia de trabajo y/o Certificado de trabajo. 2. Constancia de trabajo. 3. Certificado de Trabajo.</p> <p>3.3. ING. ESPECIALISTA EN SEGURIDAD, SALUD OCUPACIONAL, Y MEDIO AMBIENTE (SSOMA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingeniero Civil y/o Ambiental - Experiencia mínima de dos (02) años, como especialista en seguridad, <i>salud ocupacional,</i>

y/o ASISTENTE DE SEGURIDAD, en la ejecución de servicios igual y/o similares, a nivel de caminos no pavimentados (vecinales y/o departamentales).

CAPACITACIÓN

- DIPLOMADO Y/O ESPECIALIZACIÓN EN SISTEMA DE GESTIÓN EN SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL-120 HORAS LECTIVAS.
- DIPLOMADO Y/O ESPECIALIZACIÓN DE TRABAJOS DE ALTO RIESGO,

- Acreditación: Copia simple del Certificado de Capacitación Solicitada

3.4. INGENIERO DE CALIDAD

- Ingeniero Civil.
- Experiencia mínima de dos y medio (2.5) años, como INGENIERO DE CALIDAD en la ejecución de servicios iguales y/o similares, a nivel de caminos no pavimentados (vecinales y departamentales).

CAPACITACIÓN

Diplomado y/o especialización en sistema de Gestión de infraestructura vial- mín 120 horas lectivas.

- Acreditación: Copia simple del Certificado de Capacitación solicitada.

y medio ambiente (SSOMA) en la ejecución de servicios en la especialidad.

Acreditación: Cualquiera de los siguientes casos

1. Contrato y su respetiva conformidad y/o Constancia de trabajo y/o Certificado de trabajo.
2. Constancia de trabajo. 3. Certificado de Trabajo.

3.4. INGENIERO DE CALIDAD - INFRAESTRUCTURA VIAL

- Ingeniero Civil.
- Experiencia mínima de Tres (02) años como Ingeniero en Calidad en obras de infraestructura vial.

Capacitación en Gestión de calidad en infraestructura vial- mínimo 120 horas lectivas.

Acreditación: Cualquiera de los siguientes casos

1. Contrato y su respetiva conformidad y/o Constancia de trabajo y/o Certificado de trabajo.
2. Constancia de trabajo. 3. Certificado de Trabajo.

11. RELACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO MÍNIMO:

Para la prestación del servicio, los postores deberán contar con maquinarias y equipos disponibles, como mínimo los siguientes:

RELACIÓN DE MAQUINARIAS Y EQUIPOS PROPUESTOS

ítem	Descripción	Cantidad (Und)
01	ESTACIÓN TOTAL	01
02	MEZCLADORA CONCRETO TIPO TAMBOR 11 P3-23	01
03	CAMIÓN VOLQUETE 15 M3.	05
04	MOTONIVELADORA 145 - 150 HP	01
05	GPS NAVEGADOR	01
06	COMPACTADOR TIPO PLANCHA 7 HP	01
07	RODILLO LISO VIBRATORIO AUTOSOPORTADO 101-135-HP 10-12 Ton.	01

11. RELACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO MÍNIMO:

Para la prestación del servicio, los postores deberán contar con maquinarias y equipos disponibles, como mínimo los siguientes:

RELACIÓN DE MAQUINARIAS Y EQUIPOS PROPUESTOS

ítem	Descripción	Cantidad (Und)
01	ESTACIÓN TOTAL	01
02	MEZCLADORA CONCRETO 9 -11 P3	01
03	CAMIÓN VOLQUETE 15 M3.	03
04	MOTONIVELADORA 125 HP	01
05	GPS NAVEGADOR	01
06	COMPACTADOR TIPO PLANCHA 7 HP	01
07	RODILLO LISO VIBR AUTOP 70-100 HP 7-9 T.	01
08	EXCAVADORA SOBRE ORUGA 135 HP	01
09	NIVEL TOPOGRAFICO	01
10	CAMIÓN CISTERNA DE 2000 L.	01

08	CARGADOR SOBRELANTAS 125-155 HP 3 - YD3	01
09	NIVEL TOPOGRAFICO	01
10	CAMIÓN CISTERNA 4x2 DE 2000 GL	01

PRESTACIONES SIMILARES

Se consideran servicios similares a los siguientes: servicio de mantenimiento periódico en caminos vecinales y/o Carreteras departamentales a nivel de afirmado.

Se aceptarán equipos y/o vehículos con características superiores a lo requerido por la Entidad

PRESTACIONES SIMILARES

Se considera similar a: servicios y/o obras similares a: mantenimiento periódico y/o mejoramiento y/o construcción de: camino vecinal.

13. PLAZO DE EJECUCIÓN DEL SERVICIO

El plazo de ejecución del Servicio de Mantenimiento Periódico de la vía PA-105, TRAYECTORIA: TRAMO: EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI - HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA) es de 120 días calendarios contados a partir del día siguiente de la Entrega de Terreno, la Entrega de Terreno se realizará después de la Firma de Contrato

13. PLAZO DE EJECUCIÓN DEL SERVICIO

El plazo de ejecución del Servicio de Mantenimiento Periódico de la vía PA-105, TRAYECTORIA: TRAMO: EMP. PE-3N (PARIAMARCA) – CUCHIHAIN –YANACACHI - HACIENDA HUANCA – EMP. PA-106 (DV HUANCA) es de 90 (noventa) días calendarios contados a partir del día siguiente de la Entrega de Terreno, la Entrega de Terreno se realizará después de la Firma de Contrato.

14. PENALIDADES

(...)

N°	SUPUESTO DE APLICACIÓN DE PENALIDAD	FORMA DE CÁLCULO	PROCEDIMIENTO
1	Por ausencia injustificada del jefe de mantenimiento una vez iniciado el contrato de la ejecución del servicio durante el plazo contractual del servicio, previo informe del personal técnico de la Dirección de Caminos de la DRTC-PASCO	15% de 1 U.I.T por cada día de ausencia del personal en obra.	Según informe del Monitor Vial o personal técnico de la Dirección de Caminos.
(...)	(...)	(...)	(...)
	En caso que el contratista no cumpla con los ensayos y/o estudios de calidad según lo contempla el expediente	15 % de 1 UIT por cada incumplimiento o de ensayos y/o estudios de calidad	Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos

20.2 OTRAS PENALIDADES

(...)

N°	SUPUESTO DE APLICACIÓN DE PENALIDAD	FORMA DE CALCULO	PROCEDIMIENTO
1	Por ausencia injustificada del jefe de mantenimiento una vez iniciado el contrato de la ejecución del servicio durante el plazo contractual del servicio, previo informe del personal técnico de la Dirección de Caminos de la DRTC-PASCO	15% de 1 U.I.T por cada día de ausencia del personal en obra.	Según informe del Monitor Vial o personal técnico de la Dirección de Caminos.
(...)	(...)	(...)	(...)
15	En caso que el contratista no cumpla con los ensayos y/o estudios de calidad según lo contempla el expediente.	15% de 1 U.I.T por cada incumplimiento o de ensayos y/o estudios de calidad.	Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos
16	Cuando el contratista no	10% de 1 U.I.T por	Según informe

	<p>cumple con levantar observaciones realizadas por cualquier personal de la entidad DRTC – GOREPA en cuanto a la valorización mensual y/o Plan de Trabajo</p> <p>Nota: Dicho documento de levantamiento de observaciones será presentado a la entidad DRTC mesa de partes.</p>	<p>cada incumplimiento de ensayos y/o estudios de calidad.</p>	<p>del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos</p>
17	<p>Cuando el contratista no cumple con la presentación de documentación, como documentos emitidos por la entidad, valorizaciones entre otros documentos en sus plazos conforme lo demanda la Ley de Contrataciones con el Estado</p>	<p>10% de 1 U.I.T por cada incumplimiento de ensayos y/o estudios de calidad.</p>	<p>Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos</p>
18	<p>Cuando el contratista falsifica documentos que acompañan a la valorización mensual será multado y denunciado a los entes fiscalizadores por ocasionar daños y perjuicios a la entidad DRTC – GOREPA</p>	<p>10% de 1 U.I.T por cada incumplimiento de ensayos y/o estudios de calidad.</p>	<p>Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos</p>
19	<p>En caso que el contratista, no cuente con el cuaderno de obra en campo y de la misma forma que esta no sea rellena tal como indica RLCE. (es decir cuando no cumpla con el relleno diario del cuaderno tal como se establece en el RLCE)</p>	<p>10% de 1 U.I.T por cada incumplimiento de ensayos y/o estudios de calidad.</p>	<p>Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos</p>
20	<p>Cuando el contratista usa los materiales o equipos no concordantes con las Especificaciones Técnicas, que puedan ocasionar perjuicios a la Entidad.</p>	<p>10% de 1 U.I.T por cada incumplimiento de ensayos y/o estudios de calidad.</p>	<p>Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos</p>

3.10 Además, del numeral 17. Alcances técnicos – metas del servicio, se aprecia incongruencias entre el requerimiento inicial aprobado por el Informe N° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO de fecha 9 de junio de 2023 y las bases de la convocatoria, de acuerdo con lo siguiente:

ITEM	DESCRIPCIÓN	UNID
1	OBRA PRELIMINARES	
1.01	MOVILIZACIÓN Y DESMOVILIZACIÓN DE EQUIPOS	GLB
1.02	TOPOGRAFIA Y GEOREFERENCIACION	KM
1.03	MANTENIMIENTO DE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	MES
1.04	CAMPAMENTO	MES
2	CONSERVACION DE LA PLATAFORMA Y TALUDES	
2.01	PERFILADO DE TALUDES	
02.01.01	PERFILADO DE TALUDES EN TIERRA	M3
02.01.02	PERFILADO DE TALUDES EN ROCAS	M3
3	CONSERVACION DE CALZADA EN AFIRMADO	
3.01	REPOSICION DE AFIRMADO	M3
3.02	PERFILADO DE CUNETAS	M
4	CONSERVACION DE PAVIMENTOS RIGIDOS EN CALZADA Y BERMAS	
04.01	REEMPLAZO DE LOSAS EN CALZADAS Y BERMAS	
04.01.01	PAVIMENTO RIGIDO EN TUNEL	GLB
04.01.02	CUNETAS EN TUNEL	GLB
5	CONSERVACION DE DRENAJE SUPERFICIAL	
05.01	REPARACION MAYOR DE ALCANTARILLAS DE CONCRETO	
05.01.01	TRAZO Y NIVELACION	M3
05.01.02	DEMOLICION DE ESTRUCTURAS EXISTENTES	M3
05.01.03	ELIMINACION DE DESMORTE (ALC)	M3
05.01.04	EXCAVACION NO CLASIFICADA PARA ESTRUCTURAS	M3
05.01.05	RELLENO CON MATERIAL SELECCIONADO EN ALCANTARILLAS	M3
05.01.06	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE	M3
05.01.07	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO EN ESTRUCTURAS	M2
05.01.08	CONCRETO Fc=210 kg/cm2 EN ESTRUCTURAS	M3
05.01.09	EMBOQUILLADO	M3
05.01.10	ALCANTARILLA TMC = 36"	M
05.01.11	PINTADO DE CABEZALES DE ALCANTARILLAS DE CONCRETO	UNO
6	TRANSPORTES	
6.01	TRANSPORTE DE MATERIAL GRANULAR PARA D=1 km	M3K
6.02	TRANSPORTE DE MATERIAL GRANULAR PARA D>1 km	M3K
6.03	TRANSPORTE DE MATERIAL EXCEDENTE PARA D=1 km	M3K
6.04	TRANSPORTE DE MATERIAL EXCEDENTE PARA D>1 km	M3K
7	CONSERVACION DE LA SEÑALIZACION Y DISPOSITIVOS DE SEGURIDAD VIAL	

7.01	CONSERVACION DE POSTES DE KILOMETRAJE	UNO	63.00
8	IMPACTO AMBIENTAL		
8.01	PROGRAMA DE MANEJO Y CONTROL DE EMISIONES, RUIDO Y VIBRACIONES		
08.01.01	MANEJO DE EMISIONES DE MATERIAL PARTICULADO		
08.01.01.01	CONTROL DE POLVO P/MOVIMIENTO DE TIERRAS	M	36.00
08.01.01.02	HUMEDECIMIENTO DE AREAS DE TRABAJO	DIA	15.00
08.01.02	MANEJO DE EMISIONES GASEOSAS		
08.01.02.01	CONTROL TECNICO DE EQUIPOS	MLL	1.00
8.02	PROGRAMA DE MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS Y LIQUIDOS		
08.02.01	MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS NO PELIGROSOS		
08.02.01.01	ACONDICIONAMIENTO DE ALMACENAMIENTO NO RESIDUOS PELIGROSO	UNO	1.00
08.02.01.02	TRANSPORTE ESPECIALIZADO DE RESIDUOS NO PELIGROSOS	VJE	1.00
08.02.02	MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS PELIGROSOS		
08.02.02.01	ACONDICIONAMIENTO DE ALMACENAMIENTO RESIDUOS PELIGROSO	UNO	1.00
08.02.02.02	TRANSPORTE ESPECIALIZADO DE RESIDUOS PELIGROSOS	VJE	1.00
08.02.03	MANEJO DE EFLUENTES		
08.02.03.01	ALQUILER Y MANTENIMIENTO DE BAÑOS PORTATILES	MES	3.00
08.02.03.02	MOVILIZACION Y DESMOVILIZACION DE BAÑOS PORTATILES	VJE	1.00
8.03	PROGRAMA DE MANEJO DE RECURSOS NATURALES		
08.03.01	SERIALIZACION AMBIENTAL	UNO	13.00
8.04	PROGRAMA DE MANEJO DE AREAS AUXILIARES		
08.04.01	DELIMITACION DE SEGURIDAD DEL DME	M	65.02
08.04.02	DELIMITACION DE SEGURIDAD DEL PATIO DE MAQUINA	M	113.92
8.05	PLAN DE GESTION SOCIAL		
08.05.01	PROGRAMA DE PARTICIPACION CIUDADANA	GLB	1.00
08.05.02	PROGRAMA DE ATENCION A QUEJAS Y RECLAMOS	GLB	1.00
8.06	PROGRAMA DE SEGUIMIENTO Y CONTROL		
08.06.01	SERVICIO DE MONITOREO AMBIENTAL 1 (QUINCENA 02)	GLB	1.00
08.06.02	SERVICIO DE MONITOREO AMBIENTAL 2 (QUINCENA 04)	GLB	1.00
8.07	PROGRAMA DE CONTINGENCIA		
08.07.01	EQUIPAMIENTO PARA PRIMEROS AUXILIOS	GLB	1.00
08.07.02	EQUIPAMIENTO CONTRA INCENDIOS	GLB	1.00
08.07.03	EQUIPAMIENTO CONTRA DERRAMES DE SUSTANCIAS PELIGROSAS	GLB	1.00
8.08	PROGRAMA DE CIERRE DE OBRAS		
08.08.01	CIERRE DEL AREA AFECTADA POR DME		
08.08.01.01	LIMPIEZA Y REVEGETACION DEL DEPOSITO DE MATERIAL EXCEDENTE	M2	217.32
08.08.02	CIERRE DEL AREA AFECTADA POR PATIO DE MAQUINAS		
08.08.02.01	LIMPIEZA Y REVEGETACION DEL PATIO DE MAQUINARIAS	M2	344.99

01	OBRA PROVISIONALES		
01.01	CARTEL DE OBRA DE 3.60 x 2.40M	und	1.00
02	OBRA PRELIMINARES		
02.01	MOVILIZACION Y DESMOVILIZACION DE EQUIPO	GLB	1.00
02.02	TOPOGRAFIA Y GEOREFERENCIACION	KM	23.50
02.03	MANTENIMIENTO DE TRANSITO TEMPORAL Y SEGURIDAD VIAL	GLB	1.00
02.04	FLETE TERRESTRE	GLB	1.00
03	CONSERVACION DE LA CALZADA DE AFIRMADO		
03.01	REPOSICION DE AFIRMADO	M3	12,730.50
03.02	RECONFORMACION DE CUNETAS	ML	21,140.00
04	TRANSPORTE		
04.01	TRANSPORTE DE MATERIAL GRANULAR HASTA 1 KM	M3K	14,880.02
04.02	TRANSPORTE DE MATERIAL GRANULAR MAYOR A 1 KM	M3K	49,275.53
05	CONSERVACION DE DRENAJE SUPERFICIAL		
05.01	REPARACION MAYOR DE ALCANTARILLAS DE CONCRETO		
05.01.01	TRABAJOS PRELIMINARES		
05.01.01.01	TRAZO Y REPLANTE EN OBRAS DE ARTE	m2	60.45
05.01.02	MOVIMIENTO DE TIERRAS		
05.01.02.01	EXCAVACION NO CLASIFICADA PARA ESTRUCTURAS	M3	208.87
05.01.02.02	RELLENO CON MATERIAL PROPIO SELECCIONADO	M3	31.16
05.01.02.03	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE MANUAL D<=30m	M3	177.71
05.01.02.04	CAMA DE APOYO <=0.15 M. CON MATERIAL PROPIO	m2	33.75
05.01.03	OBRA DE CONCRETO SIMPLE		
05.01.03.01	CONCRETO Fc=175 KG/CM2 + 30% PM	M3	37.27
05.01.03.02	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO NORMAL	m2	60.44
05.01.03.03	EMBOQUILLADO DE MAESTRERIA DE PIEDRA	M3	1.30
05.01.04	ALCANTARILLAS		
05.01.04.01	ALCANTARILLA TMC 0=36"	m	25.50
05.01.05	PINTADO DE PARAPETOS		
05.01.05.01	PINTADO DE PARAPETOS DE ALCANTARILLAS (CABEZAL)	m2	8.10
06	IMPACTO AMBIENTAL		
06.01	RECUPERACION AMBIENTAL DE AREAS OCUPADAS	HA	2.00

3.11 De lo expuesto en el cuadro precedente, se advertiría que, la Entidad requeriría características y/o condiciones distintas en el requerimiento (INFORME N° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO) utilizado en la indagación de mercado, conforme se aprecia del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, en los extremos referidos a lo siguiente:

- I. Plazo de ejecución del servicio
- II. Seguridad Laboral
- III. Ficha Técnica
- IV. Condiciones de la ejecución del servicio
- V. Perfil del proveedor
- VI. Condiciones de los consorcios
- VII. Profesionales y/o personal requerido
- VIII. Equipamiento estratégico
- IX. Forma de pago (Valorización mensual)
- X. Materiales, herramientas y equipos
- XI. Otras penalidades
- XII. Adelanto directo
- XIII. Alcances técnicos, metas del servicio entre otros aspectos.

3.12 Es así que, de los numerales anteriores, se desprendería que, si bien en el numeral 2.1 del Formato de Resumen Ejecutivo publicado en la ficha SEACE del presente procedimiento de selección, la Entidad declaró como “Documento de requerimiento” al INFORME N° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO de fecha 9 de junio de 2023; de la comparación del requerimiento consignado en dicho documento y el requerimiento consignado en las Bases de la convocatoria, **se advierte que no guardarían congruencia entre sí y contendrían condiciones e información diferente.**

3.13 De esta manera, con el objetivo de esclarecer las incongruencias advertidas en el párrafo anterior, mediante la notificación electrónica complementaria de fecha 16 de agosto de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad lo siguiente:

*“(…), En ese sentido, se solicita **remítir** un informe validado por el Área Usaria, el Órgano Encargado de las Contrataciones y el Comité de Selección, mediante el cual **se precise** los motivos por los cuáles el requerimiento publicado con ocasión de las Bases de la convocatoria difiere con el requerimiento contenido en Informe N.º 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO de fecha 9 de junio de 2023, el cual habría sido materia de indagación de mercado. En dicho informe, deberá precisar si el requerimiento contenido en el Informe N.º 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO de fecha 9 de junio de 2023, habría sido modificado por el área usuaria previamente a la convocatoria del presente procedimiento de selección.*

3.14 Al respecto, mediante la Carta N° 003-2023-COMITÉ DE SELECCIÓN-CP-02⁸, la Entidad indicó lo siguiente:

⁸ Remitida mediante el Trámite Documentario N° 2023-25011886-HUÁNUCO, el 17 de agosto de 2023,

CARTA N° 003-2023-COMITÉ DE SELECCIÓN-CP-02

A : DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS
ASUNTO : REMITIR INFORME DE LO SOLICITADO
REFERENCIA : Trámite Documentario 2023-25001776-HUÁNUCO
FECHA : 17 de agosto del 2023

Me dirijo a usted con la finalidad de remitir el informe de acuerdo a lo solicitado.

(...)

DESCARGO: Por el presente se informa que, tras un análisis exhaustivo, se ha llegado a la conclusión de que el requerimiento publicado en las Bases de la convocatoria prevalece como el documento de última modificación. Aunque el Informe N.° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-

PASCO del 9 de junio de 2023 haya sido objeto de indagación de mercado, se confirma que cualquier modificación que pudo haber surgido posteriormente ha sido debidamente incorporada en las Bases de la convocatoria.

Por lo tanto, se hará valer el requerimiento contenido en las Bases de la convocatoria como el documento oficial que rige el presente procedimiento de selección, asegurando la transparencia y coherencia en todo el proceso.

3.15 De lo expuesto, se aprecia que la propia Entidad reconoce la diferencia de información que habría entre los documentos en cuestión, al señalar, entre otros aspectos, que “(...) el requerimiento publicado en las Bases de la convocatoria prevalece como el documento de la última modificación. Aunque el informe N° 00497-2023-GRP/DRTC/DC-PASCO” haya sido objeto de indagación de mercado se confirma que cualquier modificación que pudo haber surgido posteriormente ha sido debidamente incorporada en las bases de la convocatoria”; por lo que, **la indagación de mercado (realizada del 9 al 13 de junio de 2023), se habría realizado con un requerimiento que no contendría la totalidad de condiciones requeridas para el presente procedimiento de selección.**

3.16 Por lo tanto, considerando que, la indagación de mercado tienen como finalidad que la Entidad reúna la información necesaria no sólo para la determinación del valor estimado —y que dicho monto sea acorde a la realidad del mercado— sino también para tener mayor conocimiento sobre las condiciones que establece el mercado respecto del objeto que se pretende contratar, como es la existencia de una pluralidad de proveedores; no resultaría razonable realizar dicha indagación con un requerimiento distinto al que correspondería a la convocatoria.

- 3.17 En ese sentido, si bien mediante el numeral 4.2 del resumen ejecutivo, la Entidad señaló que en la presente convocatoria habría pluralidad de proveedores, cierto es que, dicha pluralidad se determinó en base a un requerimiento diferente, el cual no contendría todas las condiciones que requeriría el área usuaria; por lo que, no fueron validadas por el mercado en su oportunidad.
- 3.18 Considerando lo expuesto, se desprende que, el requerimiento mediante el cual se convocó el presente procedimiento de selección no fue objeto de indagación de mercado; por lo tanto, no se ha acreditado la existencia de pluralidad de proveedores que lo cumplan en su totalidad, siendo que, dicho aspecto constituiría en un vicio que afectaría la validez del procedimiento de selección.
- 3.19 Es así que, considerando lo expuesto en el numeral 3 del presente informe y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad del **Concurso Público N° 2-2023-DRTCP/SERVICIOS-1**, a efectos de que se corrija el vicio advertido, debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.20 En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD⁹.
- 3.21 Sin perjuicio de lo anterior, cabe señalar que, con atención a la nueva convocatoria, deberá tener en cuenta lo siguiente:

i. Costo de reproducción y entrega de Bases

De la revisión del numeral 1.9 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia que dicho extremo no se condice con los lineamientos previstos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, puesto que no se habría consignado el lugar y dirección para recabar las bases.

En ese sentido, con ocasión de la nueva convocatoria, deberá **precisar** el lugar (es decir, la oficina, unidad u otro) y dirección donde se podrán recabar las bases.

ii. Forma de pago

De la revisión de los numerales 2.5 del Capítulo II y el numeral 15 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas, ambos referidos a la forma de pago, se aprecia que no guardarían congruencia respecto de la documentación que deberá presentarse para el pago; por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria, deberá **uniformizar** dicha

⁹ En caso se adviertan vicios de nulidad que generen la sustracción de la materia, se emitirá el oficio que disponga las medidas correctivas del caso.

información, de forma que el detalle de la documentación para el pago sea el mismo en ambos numerales.

iii. Personal requerido para la prestación del servicio

De la revisión del literal c) del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases estándar aplicables a la presente convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“3.1. TÉRMINOS DE REFERENCIA

(...)

c) Del personal

- En esta sección puede consignarse el personal necesario para la ejecución de la prestación, debiendo detallarse su perfil mínimo y las actividades a desarrollar, así como clasificar al personal clave, esto es, aquél que resulta esencial para la ejecución de la prestación. Por ejemplo, el supervisor del servicio de seguridad y vigilancia privada. (...)
(El subrayado es agregado).

Al respecto, de la revisión de los Términos de Referencia del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la presente convocatoria, se aprecia que la Entidad no habría detallado las funciones y actividades a desarrollar por el personal necesario para la ejecución de la prestación.

En ese sentido, con ocasión de la nueva convocatoria, deberá **precisar** dicha información, conforme a los lineamientos de las citadas Bases Estándar.

iv. Servicios similares

De la revisión del literal C el numeral 3.2. “Requisitos de Calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“3.2 Requisitos de Calificación

(...)

C. Experiencia del postor en la especialidad

Requisitos:

(...)

Se consideran servicios similares a los siguientes: servicios **y/o obras similares** a: mantenimiento periódico en vías departamentales y/o vecinales a nivel de pavimento en afirmado

(...)”.

De lo expuesto se aprecia que, para acreditar la experiencia del postor, se habrían considerado “obras similares”, lo cual no guardaría congruencia con la naturaleza del objeto de contratación de la presente convocatoria; por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria, deberá **precisar** dicha información, en caso corresponda deberá **suprimir** dicho término, de forma que guarde congruencia con la naturaleza del objeto de contratación de la presente convocatoria.

v. Adelanto directo

De la revisión de las Bases Estándar aplicables a la presente convocatoria se aprecia lo siguiente:

“ 2.5. ADELANTOS
La Entidad otorgará [CONSIGNAR NÚMERO DE ADELANTOS A OTORGARSE] adelantos directos por el [CONSIGNAR PORCENTAJE QUE NO DEBE EXCEDER EN CONJUNTO DEL 30% DEL MONTO DEL CONTRATO ORIGINAL] del monto del contrato original. El contratista debe solicitar los adelantos dentro de [CONSIGNAR EL PLAZO Y OPORTUNIDAD PARA LA SOLICITUD], adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución acompañada del comprobante de pago correspondiente. Vencido dicho plazo no procede la solicitud. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de [CONSIGNAR EL PLAZO] siguientes a la presentación de la solicitud del contratista”.

Al respecto, de la revisión del numeral 14 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“14. Adelantos directos
a) Directos, los que en ningún caso excedan en conjunto el diez por ciento (10%) del monto del contrato original.
b) Para materiales o insumos, los que en conjunto no superan el veinte por ciento (20%) del monto del contrato original.
(...)” (El resaltado y subrayado es agregado)

De lo expuesto se aprecia que, el citado extremo no guardaría congruencia con los lineamientos de las Bases Estándar aplicables debido a que se habría considerado un adelanto “para materiales o insumos”; por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria deberá **aclarar** dicha información, de acuerdo a los lineamientos de las Bases Estándar.

vi. Otras penalidades

De la revisión del numeral 20.2 “Otras penalidades” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

Nº	SUPUESTO DE APLICACIÓN DE PENALIDAD	FORMA DE CÁLCULO	PROCEDIMIENTO
1	Por <u>ausencia injustificada del Jefe de Mantenimiento</u> , una vez iniciado el contrato de la ejecución del servicio durante el plazo contractual del servicio, previo informe del personal técnico de la Dirección de Caminos de la DRTC-PASCO	15% de 1 U.I.T por cada día de ausencia del personal en servicio.	Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos.
(...)	(...)	(...)	(...)
5	En caso que el contratista, <u>no cumple con el personal mínimo requerido y/o ausencia injustificada</u> para la ejecución de la misma.	10% de 1 U.I.T por cada día de ausencia de cada personal en servicio.	Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y

			director de caminos.
6	<i>Cuando el contratista usa los materiales o equipos no concordantes con las especificaciones técnicas, que puedan ocasionar perjuicios a la Entidad.</i>	<i>5% de 1 U.I.T por cada evento o visita inopinada por parte del personal técnico de la Dirección de Caminos</i>	<i>Según informe del Monitor Vial o personal técnico de la Dirección de Caminos</i>
7	<i>En caso que el contratista, no Cuente con el cuaderno de obra en campo y de la misma forma que esta no sea rellenada tal como indica RLCE. (es decir cuando no cumpla con el relleno diario del cuaderno tal como se establece en el RLCE)</i>	<i>10% de 1 U.I.T por cada visita inopinada.</i>	<i>Según informe del Monitor Vial o personal técnico de la Dirección de Caminos</i>
(...)	(...)	(...)	(...)
17	<i>Cuando el contratista no cumple con la presentación de documentación, como documentos emitidos por la entidad, valorizaciones entre otros documentos en sus plazos conforme lo demanda la Ley de Contrataciones con el Estado</i>	<i>10% de 1 U.I.T por cada incumplimiento de ensayos y/o estudios de calidad.</i>	<i>Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos</i>
(...)	(...)	(...)	(...)
19	<i>En caso que el contratista, no cuente con el cuaderno de obra en campo y de la misma forma que esta no sea rellenada tal como indica RLCE. (es decir cuando no cumpla con el relleno diario del cuaderno tal como se establece en el RLCE)</i>	<i>10% de 1 U.I.T por cada incumplimiento de ensayos y/o estudios de calidad.</i>	<i>Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos</i>
20	<i>Cuando el contratista usa los materiales o equipos no concordantes con las Especificaciones Técnicas, que puedan ocasionar perjuicios a la Entidad.</i>	<i>10% de 1 U.I.T por cada incumplimiento de ensayos y/o estudios de calidad.</i>	<i>Según informe del personal técnico de la Dirección de Caminos y director de caminos</i>

De lo expuesto, se advierte lo siguiente:

- La otra penalidad N.º 1 podría estar contenida en la otra penalidad N.º 5 en el extremo referido a “ausencia injustificada para la ejecución de la misma”; por lo que, se estaría aplicando doble sanción a un mismo supuesto.
- La otra penalidad N.º 17 contendría el término “entre otros documentos” lo cual no permitiría determinar de forma clara y objetiva el alcance del supuesto objeto de la penalidad.
- La otra penalidad N.º 7 y N.º 19 estarían referidas al mismo supuesto a penalizar; por lo que, se estaría aplicando doble sanción a un mismo supuesto.

- d. La otra penalidad N.º 6 y N.º 20 estarían referidas al mismo supuesto a penalizar; por lo que, se estaría aplicando doble sanción a un mismo supuesto.

En ese sentido, ocasión de la nueva convocatoria deberá tener en cuenta lo siguiente:

- a. **Verificar** si la otra penalidad N.º 1 estaría contenida en la otra penalidad N.º 5 en el extremo referido a “ausencia injustificada para la ejecución de la misma”; de ser así, deberá **suprimir** la penalidad N.º 1, de forma que no se aplique doble sanción a un mismo hecho.
- b. **Precisar** a qué se refiere el término “entre otros documentos” contenido en la otra penalidad N.º 17 de forma que el alcance del supuesto objeto de la penalidad sea comprensible de forma clara y objetiva.
- c. **Verificar** si la otra penalidad N.º 7 y N.º 19 estarían referidas al mismo supuesto objeto de penalidad; de ser el caso, deberá **suprimir o adecuar** el extremo que corresponda de forma que no se aplique doble sanción a un mismo supuesto.
- d. **Verificar** si la otra penalidad N.º 6 y N.º 20 estarían referidas al mismo supuesto objeto de penalidad; de ser el caso, deberá **suprimir o adecuar** el extremo que corresponda de forma que no se aplique doble sanción a un mismo supuesto.

vii. Mejoras

De la revisión del literal H del Capítulo IV “Factores de Evaluación” de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

H. Mejoras a los términos de referencia	
<p><u>Evaluación:</u></p> <p>MEJORA 1: Plan de trabajo para optimizar el proceso constructivo.</p> <p>MEJORA 2: Asignación de responsabilidad del personal profesional y técnico propuesto, enmarcado en medidas de ecoeficiencia e inclusión laboral y afines.</p> <p>MEJORA 3: Flujogramas e desarrollo de la ejecución del servicio.</p> <p>MEJORA 4: Mecanismos de aseguramiento de calidad y sostenibilidad ambiental.</p> <p><u>Acreditación:</u> Se acreditará únicamente mediante la</p>	<p>(Máximo 10 puntos)</p> <p>Mejora 1: 4 puntos</p> <p>Mejora 2: 2 puntos</p> <p>Mejora 3: 2 puntos</p> <p>Mejora 4: 2 puntos</p>

presentación de documento que sustente cada mejora propuesta en una amplitud de no menor a 10 páginas.

Al respecto, se debe tener en cuenta que, mediante la Opinión N° 14-2016/DTN se establece que “Constituye una mejora a los bienes o servicios objeto de la contratación todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad. Corresponde a cada Entidad identificar las mejoras que los postores podrán ofertar e incluirlas en las bases, en caso se opte por considerar este factor de evaluación” (El subrayado y resaltado es nuestro).

En ese sentido, con ocasión de la nueva convocatoria, deberá **aclearar y precisar** la información considerada en el literal H. “Mejoras a los términos de referencia” de forma que guarde congruencia con la naturaleza de una “mejora”, en caso contrario, deberá **suprimir** dicho extremo.

viii. Formato de Resumen Ejecutivo

De la revisión del Resumen Ejecutivo publicado en el SEACE, se aprecia que la Entidad no habría utilizado el Formato de “Formato de Resumen Ejecutivo, Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento, de la Directiva N° 004-2019-OSCE/C”); por lo cual, se solicita **verificar y consignar** la información que corresponda en el formato de resumen ejecutivo correcto.

3.22 Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, a efectos de: i) cautelar la pluralidad de postores -en virtud de lo dispuesto en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, ii) cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, iii) cautelar el cumplimiento de la normativa de la materia, y iv) reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

IV. CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél **se retrotraiga a la etapa de convocatoria**; a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.

- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Corresponde al Titular de la Entidad, iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios encargados, en futuros procedimientos de selección, brinden atención – de manera oportuna- a todos los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.7** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 28 de agosto de 2023

Código: 6.1



Firmado digitalmente por GUTIERREZ
CABANI Ana Maria FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28.08.2023 12:43:17 -05:00