

PRONUNCIAMIENTO N° 451-2023/OSCE-DGR

Entidad : Universidad Nacional Intercultural Fabiola Salazar Leguía De Bagua

Referencia : Licitación Pública N° 3-2023-UNIFSLB/CS-1, convocada para la “adquisición del segundo lote de equipos de investigación para la implementación de laboratorio de la Escuela Profesional de Biotecnología, para el mejoramiento y equipamiento de los laboratorios en la sede académica de la Universidad Nacional Intercultural Fabiola Salazar Leguía De Bagua, con CIU 2430662”

1. ANTECEDENTES:

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 15 de septiembre¹ de 2023 y subsanado el 29 de septiembre² de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones y Bases integradas presentada por la empresa participante **INVERSIONES JESAN STAR EIRL**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”; y sus modificatorias.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad, en fechas 26 de septiembre³ de 2023, 2⁴ y 13⁵ de octubre de 2023, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁶ y los temas materia de cuestionamientos del mencionado participante, conforme el siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único:** Respecto a la absolución de la consulta y observación N° 24, referida al “*Secuenciador genético de alto rendimiento*”.

¹ Mediante Trámite Documentario N° 2023-25252629-LIMA.

² Mediante Trámite Documentario N° 2023-25451846-LIMA. (Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 009-2019-OSCE/CS “Emisión de Pronunciamiento” y el aviso de “Consideraciones para la atención de las solicitudes de elevación de cuestionamiento”, publicado en el SEACE, el 10 de julio de 2020).

³ Mediante Trámite Documentario N° 2023-25275378-LIMA.

⁴ Mediante Trámite Documentario N° 2023-25455779-LIMA.

⁵ Mediante Trámite Documentario N° 2023-25482502-LIMA.

⁶ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

2. CUESTIONAMIENTO

Cuestionamiento Único

Respecto al “*Secuenciador genético de alto rendimiento*”

La empresa participante INVERSIONES JESAN STAR E.I.R.L., cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 24, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“Consulta 24. Formulada por BELOMED S.R.L.:
“(…)”

Cabe señalar que el proceso de metagenómica 16s es factible aplicarlo desde 1 región hipervariable para obtener resultados de identificación de comunidades microbianas. Nuestro kit trabaja con las regiones V3-V4 para lograr una mayor sensibilidad de identificación. ¿Podría el comité considerar que la cantidad de regiones hipervariables a secuenciar sean de por lo menos 2, en lugar de 6? Debido a que colocar 6 regiones hipervariables limitaría la cantidad de postores, ya que solo existe una tecnología que puede cubrir 6 regiones.” (El subrayado y resaltado es agregado).

Pronunciamiento

De la revisión del acápite 5.2 “características y condiciones” de las “especificaciones técnicas” contenidas en el numeral 3.1 de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó para el ítem N° 3 - Secuenciador genético de alto rendimiento, entre otros, lo siguiente:

“CARACTERÍSTICAS:

Aplicaciones:

(…)

• Estudios de metagenómica (16S).

01 Equipo: Secuenciador Miseq; 06 Flow Cell R9.4.1; 02 Rapid Barcoding Kit 96; Flow Cell Wash Kit 96; 01 Midnight RT PCR Expansion, Reactivos para 576 reacciones.” (El subrayado y resaltado es agregado).

Así, mediante la consulta u observación N° 24, la empresa BELOMED S.R.L., solicitó se especifique la aplicación de los reactivos, esto es, “*metagenómica, PGS, expresión de ARN, PSG*”, entre otros; a fin de poder realizar el listado de reactivos adecuados, tomando en consideración que cada aplicación de secuenciación por NGS tiene una combinación específica de reactivos.

Ante lo cual, el comité de selección señaló que la aplicación a realizar es “*metagenómica*”, para lo cual se requiere la secuenciación de, por lo menos, 6 regiones hipervariables del gen 16S del ADN ribosomal bacteriano para un total de 200 reacciones; asimismo, precisó aquello que se incorporará en las bases a integrarse, siendo esto lo siguiente:

“Donde dice Aplicaciones: *Estudios de metagenómica (16S)*.”

Debe decir: *Para la realización de estudios de Metagenómica 16S, para lo cual se requiere la secuenciación de, por lo menos, 6 regiones hipervariables del gen 16S del ADN ribosomal bacteriano para un total de 200 reacciones (incluyendo todos los reactivos, consumibles plásticos, soluciones necesarias para las 200 reacciones considerando aparte la capacitación)”*

En relación a ello, el recurrente en su solicitud de elevación cuestionó la absolución brindada por el comité de selección, aludiendo que el proceso de “metagenómica 16S” sería factible aplicarlo desde una (1) región hipervariable para obtener resultados de identificación de comunidades microbianas; solicitando se considere que la cantidad de regiones hipervariables a secuenciar sean por lo menos de dos (2) regiones en lugar de seis (6) regiones, a fin de no limitar la pluralidad de postores.

Es así que, en virtud del aspecto cuestionado por el recurrente, mediante el Informe N°013-2023-UNIFSLB/DGA/JACR de fecha 2 de octubre⁷ de 2023, el área usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

“a) En relación al número de regiones hipervariantes se acoge lo cuestionado por el recurrente empresa INVERSIONES JESAN STAR EIRL, el mismo que habría cuestionado la modificación efectuada por la Entidad al requerimiento del ítem N° 3 de la presente contratación, dado que existen en el mercado equipos que detectan al menos 2 (dos) regiones hipervariantes del gen 16S, lo que permitirá cumplir con la finalidad pública de la contratación que es la realización de estudios de metagenómica en la Escuela profesional de Biotecnología, en ese sentido los proyectos de investigación y tesis podrán ser presentados a fondos censurables para la búsqueda del financiamiento dado el nivel de alta tecnología con que contarán los estudiantes y docentes investigadores.

b) Si bien lo fundamentado a nivel técnico respecto a la cantidad de 6 regiones hipervariables en gen 16S es correcta científicamente, se podrá realizar investigaciones a partir de 2 (dos) regiones hipervariantes las que podrán ir incrementándose de manera progresiva de acuerdo al nivel de sensibilidad y especificidad de las investigaciones.

c) (...)

d) Pasando a detallar cómo quedaría establecido en las bases las especificaciones del ÍTEM 3. SECUENCIADOR GENÉTICO DE ALTO RENDIMIENTO

CARACTERÍSTICAS:

- (...)*
- Para la realización de estudios de Metagenómica 16S, para lo cual se requiere la secuenciación de, por lo menos, 2 regiones hipervariables del gen 16S del ADN ribosomal bacteriano para un total de 200 reacciones (incluyendo todos los reactivos, consumibles plásticos, soluciones necesarias para las 200 reacciones considerando aparte la capacitación).*
- (...).” (El subrayado y resaltado es agregado).*

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de bienes, las especificaciones técnicas y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las

⁷ Remitido a través del Trámite Documentario N° 2023-25455779-LIMA, en fecha 2 de octubre de 2023.

características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse aquella.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dicho lo anterior, cabe indicar que, el OSCE no tiene calidad de perito técnico dirimente respecto a la pertinencia o no de determinada característica de lo que se requiere contratar, conforme al Comunicado N° 11-2013-OSCE/PRE.

Ahora bien, se aprecia que la Entidad mediante su informe técnico habría decidido acoger lo cuestionado por el recurrente, indicando lo siguiente:

- i. Existen en el mercado equipos que detectan al menos dos (2) regiones hipervariantes del gen 16S, lo cual permitiría cumplir con finalidad pública de la realización de los estudios de metagenómica de la Escuela Profesional de Biotecnología; otorgando de esta manera, un nivel de alta tecnología a la investigación de los estudiantes y docentes de dicha casa de estudios, y
- ii. Si bien lo fundamentado a nivel técnico respecto a la cantidad de 6 regiones hipervariables en gen 16S es correcta científicamente, se podrán realizar investigaciones a partir de 2 (dos) regiones hipervariantes, las cuales podrán incrementado de manera progresiva de acuerdo al nivel de sensibilidad y especificidad de las investigaciones.

Así, considerando lo anterior, se puede colegir que la Entidad, como responsable de la determinación de su requerimiento, y, por ende, mejor conocedora de sus necesidades, habría dispuesto acoger lo cuestionado por el recurrente, modificando con ello parte de lo absuelto en la consulta y/u observación N° 24, bajo las razones expuestas en su informe técnico; lo cual, según refiere, cumpliría con la finalidad pública de la presente contratación; y, además, permitiría una mayor concurrencia de postores.

En este sentido, considerando lo señalado precedentemente y que la pretensión del recurrente estaría orientada a que, se considere que la cantidad de regiones hipervariables a secuenciar sean por lo menos de dos (2) regiones en lugar de seis (6) regiones; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento, por lo que, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **deberá tener en cuenta**⁸ como absolución de la consulta u observación N° 24, lo indicado en el Informe N°013-2023-UNIFSLB/DGA/JACR, de fecha 2 de octubre de 2023, en el extremo siguiente: *“Para la realización de estudios de Metagenómica 16S, para lo cual se requiere la secuenciación de, por lo menos, 2 regiones hipervariables del gen 16S del ADN ribosomal bacteriano para un total de 200 reacciones (incluyendo todos los reactivos, consumibles*

⁸ Resulta pertinente precisar que la presente disposición deberá tenerse en cuenta en la etapa correspondiente, no siendo necesario su integración en las Bases.

plásticos, soluciones necesarias para las 200 reacciones considerando aparte la capacitación)”.

- Se **adecuará** en el acápite 5.2 “características y condiciones”, contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

03	1	Secuenciador genético de alto rendimiento	<p>CARACTERÍSTICAS: Aplicaciones: (...) <ul style="list-style-type: none"> • Para la realización de estudios de Metagenómica 16S, para lo cual se requiere la secuenciación de, por lo menos, 6 dos (2) regiones hipervariables del gen 16S del ADN ribosomal bacteriano para un total de 200 reacciones (incluyendo todos los reactivos, consumibles plásticos, soluciones necesarias para las 200 reacciones considerando aparte la capacitación). (...) </p>
----	---	---	---

- Se **deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se opongan a las presentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, el pliego absolutorio y el **informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procedimiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Integración de la absolución de la consulta u observación N° 47

De la absolución a la consulta y/u observación N° 47, se dispuso reiterar del ítem N° 7, las denominaciones: UDK, AutoKjel, UDK 169; precisando “*Destilador a Vapor: UDK 169& AUTOKJEL a: Características generales del Destilador a Vapor: Inyector automático. Kit de actualización de UDK 169 a : Kit de actualización del Destilador a Vapor*”.

Sin embargo, dicha respuesta no habría sido integrado dentro de las Bases; por lo que, mediante notificación electrónica de fecha 21 de septiembre de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad, remitir un informe mediante el cual señale el extremo de las Bases en la cual se encontraría comprendida dicha precisión.

En respuesta, mediante Informe N°010-2023-UNIFSLB/DGA/JACR, sin fecha⁹, el área usuaria de la Entidad precisó lo siguiente:

<p>“Se deberá modificar la página 27 correspondiente al <u>ítem N°7 DESTILADOR A VAPOR UDK</u>. En el cual la descripción en las bases integradas <u>quedaría de la siguiente manera:</u></p> <p>(...)</p> <p><u>DEBE DECIR:</u></p> <p>(...)</p> <p><u>DESTILADOR A VAPOR.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Inyector automático: Carrusel de 24 posiciones, probetas de 250ml o • Carrusel de 21 posiciones, probetas de 400ml o <p>(...)</p> <p><u>ACCESORIOS INCLUIDOS</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Carrusel de 24 posiciones (para probetas de 250ml) • Tubos de carga y descarga con sensores • Bidones: 2x20L, 1x10L, 1x5L o de acuerdo a la cantidad y volumen de bidones que requiere el equipo para su buen funcionamiento. • Kit de actualización del Destilador a Vapor • Las regulaciones de la FDA, conexión via Wi-Fi o LAN, Manipulación del equipo desde un ordenador, teléfono inteligente o tableta <p>(...).” (El subrayado y resaltado es agregado).</p>			
---	--	--	--

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad, mediante Informe Técnico posterior, habría integrado en las Bases, la absolución de la consulta y/u observación N° 47.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará**, en el acápite 5.2 “características y condiciones”, contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, lo siguiente detalle:

07	1	Destilador a vapor UDK	<p>(...)</p> <p>UDK-169 & AUTOKJEL o opcional</p> <p>DESTILADOR A VAPOR</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inyector automático: Carrusel de 24 posiciones, probetas de 250ml o • Carrusel de 21 posiciones, probetas de 400ml o • (...) <p>ACCESORIOS INCLUIDOS</p> <ul style="list-style-type: none"> • UDK-169 • AutoKjel • Carrusel de 24 posiciones (para probetas de 250ml) • Tubos de carga y descarga con sensores • Bidones: 2x20L, 1x10L, 1x5L o de acuerdo a la cantidad y
----	---	--------------------------------------	---

⁹ Remitido mediante Trámite Documentario N°2023-25275378-LIMA, en fecha 26 de septiembre de 2023.

			<p>volumen de bidones que requiere el equipo para su buen funcionamiento.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kit actualización de UDK-169 del Destilador a Vapor • Las regulaciones de la FDA, conexión via Wi-Fi o LAN, manipulación del equipo desde un ordenador, teléfono inteligente o tableta. <p>VENTAJAS:</p> <p>(...). ”</p>
--	--	--	---

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el Comité de Selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las consultas y/u observaciones formuladas por los participantes, así como su total integración; permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.2 Plazo de Entrega

Al respecto, las Bases estándar objeto de la presente contratación disponen que, en casos en que la contratación se efectúe bajo de la modalidad de llave en mano, la Entidad debe consignar el plazo de entrega, su instalación y puesta en funcionamiento de la contratación.

Ahora bien, de la revisión del numeral 1.9 “plazo de entrega”, consignado en el Capítulo II de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad habría consignado lo siguiente:

“Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de Plazo de entrega máximo será (90) noventa días calendarios contados desde el día siguiente de la suscripción de contrato, **incluido puesta en funcionamiento** en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación” (El subrayado y resaltado es agregado).

Por su parte, de la revisión del acápite 5.13.2 “plazo”, consignado en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad habría consignado lo siguiente:

“5.13.2. Plazo
Plazo de entrega no deberá exceder a los noventa (90) días calendarios, contados a partir del día siguiente de suscrito el contrato.
Plazo de instalación, montaje, acondicionamiento y capacitación: Dentro de los noventa (90) días calendarios.” (El subrayado y resaltado es agregado).

Dicho lo anterior, se aprecia que la Entidad habría consignado un plazo con extremos diferentes para la presente contratación bajo la modalidad de llave en mano, pues, en

el numeral 1.9 del Capítulo II, se establece que el plazo de entrega sería de noventa (90) días calendario, incluido la puesta en funcionamiento; sin embargo, en el acápite 5.13.2 del Capítulo III de las Bases, se establece que el plazo de entrega sería de noventa (90) días calendario, incluido instalación, montaje, acondicionamiento y capacitación.

Así, mediante notificación electrónica de fecha 21 de septiembre de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad, remitir un informe del área usuaria mediante el cual, adecúe y uniformice el plazo de entrega, considerando lo previsto en las citadas Bases estándar.

En respuesta, mediante Informe N°010-2023-UNIFSLB/DGA/JACR, sin fecha¹⁰, el área usuaria de la Entidad precisó lo siguiente:

“5.13.12 Plazo

Plazo de entrega no deberá exceder a los noventa (90) días calendarios, contados a partir del día siguiente de suscrito el contrato.

El Plazo de entrega incluye además la instalación y puesta en funcionamiento.”

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad, mediante Informe Técnico posterior, habría precisado que el plazo de entrega de los bienes objeto de la presente contratación sería de noventa (90) días calendario, lo cual incluye su instalación y puesta en funcionamiento; pues en el acápite 5.7 “modalidad de ejecución contractual” de las especificaciones técnicas habría establecido que la presente contratación sería bajo la modalidad de llave en mano.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el numeral 1.9 “plazo de entrega”, consignado en el Capítulo II de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el ~~plazo de~~ Plazo de entrega máximo ~~será de~~ (90) noventa días calendarios, lo cual incluye su instalación y puesta en funcionamiento; contados desde el día siguiente de la suscripción de contrato, ~~incluido puesta en funcionamiento~~ en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación”.

- Se **adecuará** en el acápite 5.13.2 “plazo”, consignado en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“5.13.2. Plazo

Plazo de entrega no deberá exceder a los noventa (90) días calendarios, contados a partir del día siguiente de suscrito el contrato.

¹⁰ Remitido mediante Trámite Documentario N°2023-25275378-LIMA, en fecha 26 de septiembre de 2023.

*El Plazo de entrega incluye además la instalación y puesta en funcionamiento.
~~Plazo de instalación, montaje, acondicionamiento y capacitación: Dentro de los noventa (90) días calendarios.~~*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.3 Otros factores de evaluación: Plazo de Entrega

De la revisión del literal B “plazo de entrega”, consignado en el Capítulo IV “factores de evaluación” de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad habría consignado lo siguiente:

B. PLAZO DE ENTREGA	
<p><u>Evaluación:</u> Se evaluará en función al plazo de entrega ofertado, el cual debe mejorar el plazo de entrega establecido en las Especificaciones Técnicas.</p> <p><u>Acreditación:</u> Se acreditará mediante la presentación de declaración jurada de plazo de entrega. (Anexo N° 4)</p> <p><u>Importante</u> En el caso de la modalidad de ejecución llave en mano el plazo de entrega incluye además la instalación y puesta en funcionamiento.</p>	<p>Menos de [50] días calendario: [20] puntos</p> <p>Menos de [70] hasta [50] días calendario: [10] puntos</p> <p>Menos de [90] hasta [670] días calendario: [05] puntos</p>

De lo expuesto, se advierte que la Entidad habría establecido para el factor de evaluación “plazo de entrega”, un plazo de hasta seiscientos setenta (670) días calendario, con lo cual se estaría puntuando al requerimiento mínimo de noventa (90) días calendario.

Así, mediante notificación electrónica de fecha 21 de septiembre de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad, adecuar el factor de evaluación “plazo de entrega”, considerando lo advertido en la citada notificación.

En respuesta, mediante Oficio N°001-2023-UNIFSLB/PCO-DGA/CS, de fecha 25 septiembre de 2023¹¹, la Entidad precisó lo siguiente:

B. PLAZO DE ENTREGA	
<u>Evaluación:</u>	Menos de [50] días calendario:

¹¹ Remitido mediante Trámite Documentario N°2023-25275378-LIMA, en fecha 26 de septiembre de 2023.

<p><i>Se evaluará en función al plazo de entrega ofertado, el cual debe mejorar el plazo de entrega establecido en las Especificaciones Técnicas.</i></p> <p><u>Acreditación:</u> <i>Se acreditará mediante la presentación de declaración jurada de plazo de entrega. (Anexo N° 4)</i></p> <p><i>Importante</i> <i>En el caso de la modalidad de ejecución llave en mano el plazo de entrega incluye además la instalación y puesta en funcionamiento.</i></p>	<p>[20] puntos</p> <p>Menos de [70] hasta [50] días calendario:</p> <p>[10] puntos</p> <p>Menos de [90] hasta [70] días calendario:</p> <p>[05] puntos</p>
---	---

Dicho lo anterior, se aprecia que la Entidad, mediante Informe Técnico posterior, habría adecuado la puntuación del factor de evaluación “plazo de entrega”, sin puntuar el plazo del requerimiento.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el literal B “plazo de entrega”, consignado en el Capítulo IV “factores de evaluación” del Capítulo IV de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

<i>B. PLAZO DE ENTREGA</i>	
<p><u>Evaluación:</u> <i>Se evaluará en función al plazo de entrega ofertado, el cual debe mejorar el plazo de entrega establecido en las Especificaciones Técnicas.</i></p> <p><u>Acreditación:</u> <i>Se acreditará mediante la presentación de declaración jurada de plazo de entrega. (Anexo N° 4)</i></p> <p><i>Importante</i> <i>En el caso de la modalidad de ejecución llave en mano el plazo de entrega incluye además la instalación y puesta en funcionamiento.</i></p>	<p>Menos de [50] días calendario:</p> <p>[20] puntos</p> <p>Menos de [70] hasta [50] días calendario:</p> <p>[10] puntos</p> <p>Menos de [90] hasta [670] [70] días calendario:</p> <p>[05] puntos</p>

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.4 Forma de Pago

Al respecto, de la revisión del numeral 2.5 del Capítulo II y del acápite 7.7 del Capítulo III, ambos pertenecientes a la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

<p>“2.5. FORMA DE PAGO <i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en [ÚNICO PAGO.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Recepción del área de Almacén de la Universidad Intercultural Fabiola Salazar Leguía de Bagua.</i> - <i>Informe del funcionario responsable del Laboratorio de la Escuela Profesional de Biotecnología emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i> - <i>Comprobante de pago.</i> - <i>CCI.</i> - <i>Copia del Contrato.</i> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en Mesa de Partes de la UNIFSLB sito en JR. ANCASH N°520, BAGUA, BAGUA, AMAZONAS.”</i></p>	<p>“ 7.7. Forma de pago <i>El pago será único, luego de brindada la conformidad de recepción del bien, por parte del responsable de Laboratorio de la Escuela Profesional de Biotecnología y podrá recibir recomendaciones inherentes a la conformidad por parte del Coordinador de la mencionada escuela profesional. Así mismo será de aplicación las normas referentes a la ley de contrataciones del estado y su reglamento.”</i></p>
--	---

De lo expuesto, se advierte que la información consignada en el Capítulo II difiere de la información vertida en el Capítulo III; por lo que, mediante notificación electrónica de fecha 21 de septiembre de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad, uniformizar los extremos de los citados numerales, considerando para tal efecto los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación.

En respuesta, mediante Informe N°010-2023-UNIFSLB/DGA/JACR¹², el área usuaria de la Entidad precisó lo siguiente:

<p><i>“Respecto a este punto, quedará redactado de la siguiente manera la cual deberá ser plasmada en las Bases (...).</i></p> <p>FORMA DE PAGO <i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en ÚNICO PAGO.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Recepción del área de Almacén de la Universidad Intercultural Fabiola Salazar Leguía de Bagua.</i> - <i>Informe del funcionario responsable del Laboratorio de la Escuela Profesional de Biotecnología emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i> - <i>Comprobante de pago.</i> - <i>CCI.</i> - <i>Copia del Contrato.</i> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en Mesa de Partes de la UNIFSLB sito en JR.</i></p>
--

¹² Remitido mediante Trámite Documentario N°2023-25275378-LIMA, en fecha 26 de septiembre de 2023.

ANCASH N°520, BAGUA, BAGUA, AMAZONAS.”

Dicho lo anterior, se aprecia que, mediante Informe Técnico posterior, el área usuaria de la Entidad habría adecuado la forma de pago consignada en las especificaciones técnicas, conforme los lineamientos previsto en las Bases estándar objeto de la presente contratación.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se emitirán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el acápite 7.7 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

7.7. Forma de pago

~~*El pago será único, luego de brindada la conformidad de recepción del bien, por parte del responsable de Laboratorio de la Escuela Profesional de Biotecnología y podrá recibir recomendaciones inherentes a la conformidad por parte del Coordinador de la mencionada escuela profesional. Así mismo será de aplicación las normas referentes a la ley de contrataciones del estado y su reglamento.*~~

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en ÚNICO PAGO.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- *Recepción del área de Almacén de la Universidad Intercultural Fabiola Salazar Leguía de Bagua.*
- *Informe del funcionario responsable del Laboratorio de la Escuela Profesional de Biotecnología emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago.*
- *CCI.*
- *Copia del Contrato.*

Dicha documentación se debe presentar en Mesa de Partes de la UNIFSLB sito en JR. ANCASH N°520, BAGUA, BAGUA, AMAZONAS

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.5 Documentos para la admisión de la oferta

Al respecto, de la revisión del literal e) del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

*“e) Ficha técnica y/o Catálogo y/o brochure del producto ofertado, **donde se acredite las características establecidas en el numeral 5.1 de las especificaciones técnicas** elaboradas por el área usuaria, que forman parte del requerimiento.*

En el caso que la característica técnica no se encuentre señalada en el catálogo o brochure se aceptará documento emitido por el representante de la marca en país, que señale el cumplimiento de la característica técnica.”

Sobre el particular, cabe precisar que, las Bases estándar objeto de la presente convocatoria disponen que, en caso se determine que adicionalmente a la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, el postor deba presentar algún otro documento, debe consignar un literal, donde detalle la documentación adicional que el postor debe presentar tales como autorizaciones del producto, folletos, instructivos, catálogos o similares; **detallando con claridad las características y/o requisitos funcionales específicos del bien previstos en las especificaciones técnicas que deben ser acreditadas por el postor con la documentación requerida.** Asimismo, las mismas Bases estándar disponen que, la Entidad no debe requerir declaraciones juradas adicionales cuyo alcance se encuentre comprendido en la declaración jurada de cumplimiento de especificaciones técnicas (Anexo N° 3) y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.

Aunado a ello, cabe señalar que, en la Resolución N° 2034-2018-TCE-S1, el Tribunal de Contrataciones del Estado ha establecido lo siguiente: “(...) **no es posible acreditar la totalidad de especificaciones técnicas del bien ofertado con hojas técnicas, catálogos, brochures y manuales de fabricante,** ello atendiendo a que la información requerida por las entidades no es homogénea y obedece a las particularidades de su necesidad”.

En razón a ello, mediante notificación electrónica de fecha 21 de septiembre de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad, remitir un informe mediante el cual se precise qué características de los bienes de las especificaciones técnicas deben ser acreditadas mediante la ficha técnica y/o catálogo y/o brochure del producto ofertado, no pudiendo acreditarse la totalidad de las mismas.

En respuesta, mediante Informe N°010-2023-UNIFSLB/DGA/JACR, sin fecha¹³, la Entidad precisó lo siguiente:

*“Respecto de las especificaciones técnicas del bien ofertado con hojas técnicas, catálogos, brochures y manuales de fabricante, estos deben acreditar las características generales principalmente como: **capacidades, estructuras, aplicaciones, peso, dimensiones, requerimiento de energía y componentes según corresponda.**”*

Dicho lo anterior, se aprecia que la Entidad habría precisado las características de los bienes de las especificaciones técnicas que deben ser acreditadas mediante la ficha técnica y/o catálogo y/o brochure y manuales de fabricante; siendo estas, las siguientes: **capacidades, estructuras, aplicaciones, peso, dimensiones, requerimiento de energía y componentes según corresponda**

¹³ Remitido mediante Trámite Documentario N°2023-25275378-LIMA, en fecha 26 de septiembre de 2023.

No obstante, la identificación de dichas características en la descripción de todos los ítems no resultaría clara; por lo que, a fin de evitar confusión entre los potenciales postores, mediante notificación electrónica de fecha 12 de octubre de 2023, se solicitó a la Entidad, describir de forma clara y precisa por cada ítem, las características que deberán ser acreditadas con la referida documentación en la oferta.

En respuesta, mediante Informe N°014-2023-UNIFSLB/DGA/JACR, de fecha 12 de octubre de 2023¹⁴, la Entidad precisó lo siguiente:

“AL RESPECTO LO DESCRITO EN ESTE PUNTO DE LAS BASES INTEGRADAS EL LITERAL E) DEL NUMERAL 2.2.1.1 DOCUMENTOS PARA LA ADMISIÓN DE LA OFERTA QUEDANDO DE LA SIGUIENTE MANERA:

(...)

*e) Las características técnicas que van a ser acreditadas con ficha técnica/o catálogo y/o brochure son, **marca, modelo y procedencia**.*

(...).”.

Como se aprecia, de lo remitido por la Entidad, se habría precisado que, las características de que deberán ser acreditadas con la ficha técnica y/o catálogo y/o brochure, serían “*marca, modelo y procedencia*”; sin embargo, lo precisado no serían características y/o requisitos funcionales específicos de los bienes previstos en las especificaciones técnicas. No obstante, considerando que dicha información resultaría relevante para la Entidad, su presentación documental será acreditada para la suscripción del contrato.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el literal e) del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

~~*“e) Ficha técnica y/o Catálogo y/o brochure del producto ofertado, donde se acredite las características establecidas en el numeral 5.1 de las especificaciones técnicas elaboradas por el área usuaria, que forman parte del requerimiento.*~~

~~*En el caso que la característica técnica no se encuentre señalada en el catálogo o brochure se aceptará documento emitido por el representante de la marca en país, que señale el cumplimiento de la característica técnica.”.*~~

- Se **incluirá** en el numeral 2.3 “requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

¹⁴ Remitido mediante Trámite Documentario N° 2023-25482502-LIMA, en fecha 13 de octubre de 2023.

(...)

- *Acreditar con Ficha Técnica y/o Catálogo y/o Brochure lo siguiente: marca, modelo y procedencia del (los) ítem(s) ofertado(s).*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.6 Capacitación del Personal

Al respecto, de la revisión del acápite 5.12.3, contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“5.12.3. Capacitación y/o entrenamiento

El proveedor debe garantizar la capacitación al personal responsable referente al uso y mantenimiento del equipo, la misma que se llevará a cabo en la sede académica de la UNIFLSB, Jirón Ancash # 528 - Bagua - Amazonas esta incluirá:

- *Entrenamiento por parte de los especialistas, con la experiencia correspondiente (instructor certificado por el fabricante en la tecnología ofertada).*
- *Capacitación presencial teórico/práctico por un mínimo de 06 horas.*
- *La capacitación está dividida de la siguiente manera:*
 - o Fundamento teórico*
 - o Manejo del equipo*
 - o La capacitación debe estar dirigida para un mínimo de **08 personas**.”*

Por su parte, de la revisión del literal H “capacitación del personal de la Entidad”, consignado en el Capítulo IV “factores de evaluación” de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad habría consignado lo siguiente:

<i>H. CAPACITACIÓN DEL PERSONAL DE LA ENTIDAD</i>	(...)
<i>Evaluación: Se evaluará en función a la oferta de capacitación a mínimo diez (10) personas de la entidad (Área Usuaría), en Operación y Mantenimiento, descripción e identificación de las partes de los equipos; cuidados diarios, semanales y mensuales de los bienes materia del presente procedimiento, la Capacitación se realizará en las Instalaciones de la UNIFSLB, sitio en Jr. Ancash N° 228 - Bagua - Amazonas, <u>Por un Técnico Profesional o ingeniero civil o Mecánico o biólogo o ingeniero electrónico</u> con capacitación en Operación y Mantenimiento de los equipos.</i> (...)	(...)

De lo expuesto, se advierte una incongruencia en la cantidad mínima de las personas a capacitar, así como en el perfil de capacitador; por lo que, mediante notificación electrónica de fecha 21 de septiembre de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad adecuar y uniformizar la cantidad de personal a capacitar, así como el perfil del capacitador, considerando lo previsto en las Bases estándar objeto de la presente contratación.

En respuesta, mediante Oficio N°001-2023-UNIFSLB/PCO-DGA/CS de fecha 25 septiembre de 2023¹⁵, la Entidad precisó lo siguiente:

Al respecto el comité de selección adecuará y uniformizar la cantidad de personal a capacitar, así como el perfil del capacitador, según detalle:	
<i>H. CAPACITACIÓN DEL PERSONAL DE LA ENTIDAD</i>	(...)
<i>Evaluación:</i> <i>Se evaluará en función a la oferta de capacitación a <u>mínimo ocho (8) personas</u> de la entidad (Área Usuaría), en Operación y Mantenimiento, descripción e identificación de las partes de los equipos; cuidados diarios, semanales y mensuales de los bienes materia del presente procedimiento, la Capacitación se realizará en las Instalaciones de la UNIFSLB, sitio en Jr. Ancash N° 228 - Bagua - Amazonas, <u>por un ingeniero civil o mecánico o biólogo o ingeniero electrónico (titulado) con experiencia de uno (01) año en capacitación relacionada a la operatividad de los bienes objeto de la convocatoria.</u></i> (...)	(...)

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad habría adecuado la cantidad de personas de la Entidad a capacitar, consignado la cantidad mínima de ocho (8) personas.

Asimismo, habría adecuado el perfil del capacitador, precisando lo siguiente:

- Las formaciones académicas requeridas, siendo estas, título profesional de ingeniero civil o mecánico o biólogo o ingeniero electrónico.
- Experiencia de un (1) año en capacitación relacionada a la operatividad de los bienes objeto de la convocatoria". Sin embargo, dicha experiencia resultaría imprecisa, pudiendo generar una evaluación subjetiva de la experiencia solicitada; razón por la que, no correspondería considerarla como parte del perfil del capacitador.
- Habría suprimido la capacitación en "Operación y Mantenimiento de los equipos" requerida para el perfil del capacitador, lo cual se condice con lo previsto en las Bases estándar objeto de la presente convocatoria.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el acápite 5.12.3, contenido en el numeral 3.1 "especificaciones técnicas" de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

*"5.12.3. Capacitación y/o entrenamiento
 El proveedor debe garantizar la capacitación al personal responsable referente al uso y mantenimiento del equipo, la misma que se llevará a cabo en la sede académica de la UNIFSLB, Jirón Ancash # 528 - Bagua - Amazonas esta*

¹⁵ Remitido mediante Trámite Documentario N°2023-25275378-LIMA, en fecha 26 de septiembre de 2023.

incluirá:

- Entrenamiento por parte de los especialistas, ~~con la experiencia correspondiente~~ (instructor certificado por el fabricante en la tecnología ofertada).
- Capacitación presencial teórico/práctico por un mínimo de 06 horas.
- La capacitación está dividida de la siguiente manera:
 - o Fundamento teórico
 - o Manejo del equipo
 - o La capacitación debe estar dirigida para un mínimo de 08 personas.”

- Se **adecuará** en el literal H “capacitación del personal de la Entidad”, consignado en el Capítulo IV “factores de evaluación”, de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

H. CAPACITACIÓN DEL PERSONAL DE LA ENTIDAD	(...)
<p>Evaluación:</p> <p>Se evaluará en función a la oferta de capacitación a mínimo diez (10) ocho (8) personas de la entidad (Área Usuaria), en Operación y Mantenimiento, descripción e identificación de las partes de los equipos; cuidados diarios, semanales y mensuales de los bienes materia del presente procedimiento, la Capacitación se realizará en las Instalaciones de la UNIFSLB, sitio en Jr. Ancash N° 228 - Bagua - Amazonas, por un Técnico Profesional o profesional titulado de ingeniero civil o Mecánico o biólogo o ingeniero electrónico con capacitación en Operación y Mantenimiento de los equipos.</p> <p>(...)</p>	(...)

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.7 Condiciones del Ítem N°9

De la revisión de las características del ítem N° 9, consignado en las especificaciones técnicas de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

09	1	Fotómetro de llama de doble canal	<p>CARACTERÍSTICAS:</p> <p>El fotómetro de llama Modelo 425 agrega a la funcionalidad del Modelo 420 un detector adicional y un filtro para la determinación del calcio. También incorpora el "modo 301", que habilita una conexión a diferentes sistemas de flujo continuo, tiene una salida RS232 para conectar con una computadora o impresora, y son compatibles con el muestreador automático Modelo 860 para un análisis completamente automatizado, se le puede acoplar el sistema de dilución automática Modelo 805, con o sin el muestreador automático, están equipados con un compresor de aire Modelo 851 independiente y de alta calidad.</p> <p>Ventajas:</p>	(...)
----	---	-----------------------------------	--	-------

			<ul style="list-style-type: none"> • <i>La operación por doble canal, que permite una calibración, medición y visualización en simultáneo de sodio y potasio</i> • <i>Incluye:</i> • <u><i>Garantía 2 años.</i></u> • <u><i>Instalación y puesta en marcha</i></u> • <u><i>Capacitación para 5 personas (4 horas) en los laboratorios de la UNIFSLB.</i></u> • <u><i>2 mantenimientos preventivos cada 12 meses</i></u> • <u><i>consumibles para un año de ser el caso</i></u> • <u><i>plazo de entrega 30 días.</i></u> • <u><i>Otras Características:</i></u> • <i>Los productos deben contar con Certificado de prueba de fábrica.</i> • <i>Los productos deberán estar en sus cajas originales de fábrica, estas cajas deberán contar con el diseño apropiado para ser transportados de manera segura.</i> • <u><i>Garantía un año.</i></u> 	
--	--	--	---	--

Al respecto, se precisa que el numeral 29.4 del artículo 29 del Reglamento, señala que, en la definición del requerimiento no se hace referencia a fabricación o procedencia, procedimiento de fabricación, marcas, patentes o tipos, origen o producción determinados, ni descripción que oriente la contratación hacia ellos, salvo que la Entidad haya implementado el correspondiente proceso de estandarización debidamente autorizado por su Titular, en cuyo caso se agregan las palabras “o equivalente” a continuación de dicha referencia.

Ahora bien, en el presente caso corresponde señalar lo siguiente:

- Las condiciones del citado ítem, no resultarían uniformes a las condiciones de garantía, mantenimientos, capacitaciones y plazo de entrega, incluidos en las especificaciones técnicas aplicables para todos los nueve (9) ítems.
- En la descripción de las características del citado ítem, se estaría haciendo mención a modelos de fotómetro de llama de doble canal de la marca SHERWOOD, lo cual resultaría contrario a la citada normativa en contrataciones del Estado.

Con relación a ello, mediante Informe N°014-2023-UNIFSLB/DGA/JACR, de fecha 12 de octubre de 2023¹⁶, remitido con ocasión electrónica de fecha 27 de septiembre de 2023 y 12 de octubre de 2023, el área usuaria de la Entidad precisó lo siguiente:

¹⁶ Remitido mediante Trámite Documentario N° 2023-25482502-LIMA, en fecha 13 de octubre de 2023.

“RESPECTO A ESTE PUNTO CON LA FINALIDAD DE CONTAR CON MAYOR PLURALIDAD DE POSTORES EL ÁREA USUARIA ADECUARA LAS CARACTERÍSTICAS TECNICAS QUEDANDO DE LA SIGUIENTE MANERA:

FOTÓMETRO DE LLAMA DE DOBLE CANAL:

CARACTERÍSTICAS:

En el fotómetro de llama se debe incorporar a la funcionalidad un detector adicional y un filtro para la determinación del calcio. También incorpora el “modo 301”, que habilita una conexión a diferentes sistemas de flujo continuo, tiene una salida RS232 para conectar con una computadora o impresora, y son compatibles con el muestreador automático, se le puede acoplar el sistema de dilución automática, con o sin él muestreador automático.

Ventajas:

- *La operación por doble canal, que permite una calibración, medición y visualización en simultáneo de sodio y potasio*
- Incluye:*
- *Los productos deben contar con certificado de prueba de fábrica.*
 - *Los productos deberán estar en sus cajas originales de fábrica, estas cajas deberán contar el diseño apropiado para ser transportados de manera segura.” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Dicho lo anterior, se aprecia que el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades y bajo su responsabilidad, habría procedido a adecuar las características del citado ítem, las mismas que no resultarían incongruentes con lo dispuesto en el resto de especificaciones técnicas de la presente contratación.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en las características del ítem N° 9, consignado en las especificaciones técnicas de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

09	1	Fotómetro de llama de doble canal	<p>CARACTERÍSTICAS:</p> <p>El fotómetro de llama Modelo 425 agrega a la funcionalidad del Modelo 420 un detector adicional y un filtro para la determinación del calcio. También incorpora el “modo 301”, que habilita una conexión a diferentes sistemas de flujo continuo, tiene una salida RS232 para conectar con una computadora o impresora, y son compatibles con el muestreador automático Modelo 860 para un análisis completamente automatizado, se le puede acoplar el sistema de dilución automática Modelo 805, con o sin él muestreador automático, están equipados con un compresor de aire Modelo 851 independiente y de alta calidad.</p> <p><i>En el fotómetro de llama se debe incorporar a la funcionalidad un detector adicional y un filtro para la determinación del calcio. También incorpora el “modo 301”, que habilita una conexión a</i></p>	(...)
----	---	-----------------------------------	--	-------


			<p>diferentes sistemas de flujo continuo, tiene una salida RS232 para conectar con una computadora o impresora, y son compatibles con el muestreador automático, se le puede acoplar el sistema de dilución automática, con o sin el muestreador automático.</p> <p>Ventajas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La operación por doble canal, que permite una calibración, medición y visualización en simultáneo de sodio y potasio <p>Incluye:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Garantía 2 años. • Instalación y puesta en marcha • Capacitación para 5 personas (4 horas) en los laboratorios de la UNIFSLB. • 2 mantenimientos preventivos cada 12 meses • consumibles para un año de ser el caso • plazo de entrega 30 días. • Otras Características: • Los productos deben contar con Certificado de prueba de fábrica. • Los productos deberán estar en sus cajas originales de fábrica, estas cajas deberán contar con el diseño apropiado para ser transportados de manera segura. • Garantía un año. 	
--	--	--	--	--

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.8 Referencia de modelos y marcas

De la revisión de los ítems N° 1 y N° 8, consignados en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

ITEM	CANT	NOMBRE EQUIPO	DEL	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	IMAGEN REFERENCIAL
------	------	---------------	-----	---------------------------	--------------------

01	2	Equipo portátil para análisis de metales pesados en agua	(...)	
08	1	Digestor automático <u>DKL</u>	(...)	(...) Accesorios incluidos (...) • Plataforma elevadora <u>para</u> <u>DKL 20</u>


Al respecto, se precisa que el numeral 29.4 del artículo 29 del Reglamento, señala que, en la definición del requerimiento no se hace referencia a fabricación o procedencia, procedimiento de fabricación, marcas, patentes o tipos, origen o producción determinados, ni descripción que oriente la contratación hacia ellos, salvo que la Entidad haya implementado el correspondiente proceso de estandarización debidamente autorizado por su Titular, en cuyo caso se agregan las palabras “o equivalente” a continuación de dicha referencia.

En el presente caso, se aprecia que la Entidad habría consignado en su requerimiento, textos alusivos a determinados modelos y marcas de equipos, ya que, en el ítem N° 1, se habría consignado como imagen referencial la marca “metalyser”; lo cual no se condice con la normativa de contrataciones, por lo que, dichos textos serán suprimidos del requerimiento.

Por otra parte, en la consulta u observación N° 54, se habría observado, entre otros, las especificaciones técnicas del ítem N° 8, argumentando que pertenecerían al modelo “DKL 20” de la marca “VEL”; ante lo cual, el comité de selección precisó, entre otros, suprimir del citado ítem lo siguiente “DKL 20”; no obstante, se advierte que dicha referencia no habría sido suprimida de todos los extremos correspondientes del requerimiento.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se adecuará en las características de los ítems N° 1 y N° 8, consignados en las especificaciones técnicas de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

ITEM	CANT	NOMBRE DEL EQUIPO	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	IMAGEN REFERENCIAL
01	2	Equipo portátil para análisis de metales pesados en agua	(...)	
(...)			(...)	(...)
08	1	Digestor automático DKL	(...)	(...) Accesorios incluidos (...) • Plataforma elevadora para DKL-20

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.9 Respecto al ítem N° 6

De la revisión del ítem N° 6, consignado en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases administrativas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

ITEM	CANT	NOMBRE DEL EQUIPO	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	IMAGEN REFERENCIAL
06	1	Molino de martillo	Motor eléctrico <u>8-10 HP</u> Molino de martillos de <u>250Kg/h</u>	(...)

Ahora bien, con relación a ello, en el pliego absolutorio se aprecia que consultaron y se absolvió lo siguiente:

Consulta u observación	Análisis respecto de la consulta u observación:	Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

<p><u>9:</u> <i>“Dice: Molino de martillos de 250 kg/h</i> <i>Solicitamos al distinguido comité <u>ampliar</u> las especificaciones a mayor de 250kg/h o igual a 500kg/h o <u>"de acuerdo al fabricante" para una mayor pluralidad de postores.</u>”</i></p>	<p><i>“Se modifica el texto que señale molino de martillo hasta 500KG/H.”</i></p>	<p><i>“<u>Molino de martillos hasta 500 KG/H</u>”</i></p>
<p><u>12:</u> <i>“5.1 DESCRIPCIÓN Y CANTIDAD DE LOS BIENES.</i> <i>ITEM 6: MOLINO MARTILLO</i> <i>CONSULTA:</i> <i>Se solicita al honorable Comité muy amablemente, si es posible <u>aceptar como mejora con respecto al incremento de producción de 250 kg/h a 450kg/h.</u>”</i></p>	<p><i>“Se modifica el texto que señale molino de martillo hasta 500KG/H.”</i></p>	<p><i>“Molino de martillos hasta 500 KG/H”</i></p>
<p><u>38:</u> <i>“Se solicita: ITEM 6. MOLINO DE MARTILLO: Motor eléctrico 8-10 HP</i> <i>Nuestra oferta incluye un potente motor, lo cual permite al equipo alcanzar granulometrias finales menores a 0.8mm en un corto periodo de tiempo. Por ello, en beneficio del área usuaria y en pro de una mayor participación de postores, CONSULTAMOS amablemente al comité <u>si aceptarían un equipo con la siguiente especificación: Motor con potencia motriz de 1.5KW</u>”</i></p>	<p><i>Se acoge</i></p>	<p><i>Se incluirá 1.5 KW</i></p>
<p><u>39:</u> <i>“Se solicita: ITEM 6. MOLINO DE MARTILLOS: Molino de martillos de 250 kg/h.</i> <i>(...), OBSERVAMOS este requerimiento y <u>solicitamos amablemente al comité modificar las bases quedando de las siguiente manera: Molino de martillos: Rendimiento 250 kg/h o superior (dependiendo del material introducido).</u>”</i></p>	<p><i>Se acoge</i></p>	<p><i>Se consignará rendimiento <u>de 250 kg/h o superior</u></i></p>

Al respecto, se advierte lo siguiente:

- Respecto a la absolución de las consultas N° 9, N° 12 y N° 39:

Sobre el particular, se aprecia que habría una incongruencia en dichas absoluciones, pues en la absolución de las consultas N° 9 y N° 12, se habría precisado que se modificaría el texto del molino de martillo *“hasta 500 kg/h”*;

mientras que, en la absolución de la consulta N° 39, el comité de selección dispuso que se consignará el rendimiento del molino de martillo “de 250 kg/h o superior”.

Aunado a ello, en las Bases dichas disposiciones se integraron consignando lo siguiente: “Molino de martillos mayor de 250Kg/h o igual a 500Kg/h”.

- Respecto a la absolución de la consulta N° 38:

Sobre el particular, se aprecia que en la citada consulta, se consultó “si aceptarían un equipo con la siguiente especificación: Motor con potencia motriz de 1.5KW”, siendo que, el comité de selección indicó como precisión que, se incluirá “1.5 KW”.

Sin embargo, en las Bases dichas disposiciones se integraron consignando lo siguiente: “Motor eléctrico 8-10 HP / 1.5 KW”. De dicha integración, no se tiene la certeza si la característica “1.5 KW” resultaría en un requisito obligatorio adicional a la potencia de 8-10 HP ya establecida en las Bases, o si sería una alternativa adicional a esta.

Con relación a ello, mediante Informe N°014-2023-UNIFSLB/DGA/JACR, de fecha 12 de octubre de 2023¹⁷, el área usuaria de la Entidad precisó lo siguiente:

“Luego de revisar las consultas: 9, 38 y 39 en la cual se acogió las mismas; es necesario precisar las especificaciones técnicas las cuales deberán quedar de la siguiente manera:

Ítem: MOLINO DE MARTILLO

Motor eléctrico 8-10 HP o 1.5 KW; Molino de martillos de 250Kg/h o superior y Martillos de acero inoxidable..” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Dicho lo anterior, se aprecia que el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades y responsable de su requerimiento, habría aclarado la absolución de las referidas consultas, precisando cómo deberían integrarse las mismas; siendo que, para la absolución de las consultas N° 9, N° 12 y N° 39, la precisión quedaría redactada de la manera siguiente: “Molino de martillo de 250 kg/h o superior” y, en cuanto a la absolución de la consulta N° 38, la precisión quedaría redactada de la manera siguiente: “Motor eléctrico 8-10 HP o 1.5 KW”; lo cual permitiría una mayor pluralidad de postores..

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se deberá tener en cuenta**¹⁸ como absolución de las consultas y observaciones N° 9, N° 12 y N° 39, lo siguiente: “Molino de martillo de 250 kg/h o superior”.

¹⁷ Remitido mediante Trámite Documentario N° 2023-25482502-LIMA, en fecha 13 de octubre de 2023.

¹⁸ La presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación en las Bases Integradas.

- Se **deberá tener en cuenta**¹⁹ como absolución de la consulta u observación N° 38, lo siguiente: “Motor eléctrico 8-10 HP o 1.5 KW”.
- Se **adecuará** en el ítem N° 6, consignado en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

ITEM	CANT	NOMBRE DEL EQUIPO	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	IMAGEN REFERENCIAL
06	1	Molino de martillo	Motor eléctrico 8-10 HP o 1.5 KW +1.5 KW Molino de martillos mayor de 250Kg/h o superior igual a 500Kg/h -Martillos de acero inoxidable	(...)

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.10 Soporte Técnico

De la revisión del acápite 5.12.2 “soporte técnico” del numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“ 5.12.2 Soporte Técnico
El proveedor, **presentará en su propuesta una declaración jurada indicando que brindará soporte técnico respecto al uso y mantenimiento del equipo ofertado.**
(...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).

De lo expuesto, se aprecia que en el citado numeral se requerirá en la presentación de ofertas la declaración jurada de brindar soporte técnico respecto al uso y mantenimiento del equipo ofertado.

En relación a ello, cabe precisar que, solicitar dicha documentación para la etapa de admisión de ofertas podría resultar excesivo, pues la exigencia del soporte técnico respecto al uso y mantenimiento del equipo ofertado, formaría parte de las especificaciones técnicas, por lo que, su acreditación para la presentación de ofertas se entenderá acreditado con el Anexo N° 3 - Declaración jurada de cumplimiento de especificaciones técnicas.

Por lo tanto, considerando lo señalado, con ocasión de la Integración Definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

¹⁹ La presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación en las Bases Integradas.

- Se **adecuará** en el acápite 5.12.2 “soporte técnico” del numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

5.12.2 Soporte Técnico

El ~~contratista~~ ~~proveedor~~, ~~presentará en su propuesta una declaración jurada indicando que~~ brindará soporte técnico respecto al uso y mantenimiento del equipo ofertado.
(...).

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.11 Habilitación del Proveedor

De la revisión del numeral 3.2 “requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de integradas, la Entidad se consignó como requisito de habilitación lo siguiente:

**A. CAPACIDAD LEGAL
HABILITACIÓN**

Requisitos:

- ✓ Registro Nacional de Proveedores RNP - OSCE.
- ✓ inscripción vigente en la SUNAT y acredite que su actividad económica tenga relación con el objeto de la convocatoria.
- ✓ Ser representante o distribuidor autorizado de los productos que ofrece.
- (...)

Acreditación

- ✓ copia del RNP vigente
- ✓ Copia Ficha Ruc
- ✓ carta emitida por el representante de la Marca

Al respecto, en el Principio de Libertad de Concurrencia del artículo 2 de la Ley, se establece que, las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias.

Dicho lo anterior, corresponde señalar que, en las Bases Estándar objeto de la presente contratación y la Opinión N° 186-2016/DTN, establece que, la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.

Ahora bien, considerando lo anterior, corresponde señalar lo siguiente:

a) Respecto a la copia RNP

Al respecto, cabe señalar que, la información obrante en el RNP es de acceso público para las Entidades, siendo fácilmente verificable, para lo cual deben ingresar al portal web del RNP.

Por lo que, la acreditación de la “inscripción en el Registro Nacional de Proveedores” en el referido requisito de calificación carece de razonabilidad.

b) Respecto a la inscripción vigente en la SUNAT y giro del objeto

Al respecto, cabe señalar que, en diversos Pronunciamientos se ha establecido que la “ficha RUC” no tiene calidad de habilitación del postor, toda vez que, la habilitación del postor debe estar constituida por una atribución generada por normas para desarrollar determinadas actividades comerciales; sin embargo, si bien el RUC comprende un requisito básico para iniciar actividades económicas por cualquier agente del mercado; cierto es que, no constituye un requisito de habilitación para brindar un servicio o comercializar un bien determinado.

Ahora bien, considerando que dicha documentación resultaría relevante para la Entidad en la prestación del servicio, dicho requisito para la presentación de ofertas se entenderá acreditado con el Anexo N° 3 – Declaración jurada de cumplimiento de términos de referencia, mientras que su acreditación documental será consignada dentro de los requisitos para perfeccionar el contrato.

c) Respecto a la carta emitida por el representante marca

Al respecto, cabe señalar que, la Entidad mediante la presentación de dicha documentación pretende asegurar el origen legal de los productos contratados, sin embargo, su exigencia, en diversos pronunciamientos se ha establecido que deberá ser consignada dentro de los requisitos para perfeccionar el contrato, no teniendo calidad de habilitación del postor, toda vez que, la habilitación del postor debe estar constituida por una atribución generada por normas para desarrollar determinadas actividades comerciales.

Por lo tanto, considerando lo señalado, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se suprimirá el literal A. “capacidad legal” del numeral 3.2 “requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- Se deberá tener en cuenta,²⁰ para la presentación de ofertas, los requisitos de: “i) inscripción vigente en la SUNAT y acredite que su actividad económica tenga relación con el objeto de la convocatoria y ii) Ser representante o distribuidor autorizado de los productos que ofrece”, se entenderá acreditado

²⁰ La presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación en las Bases Integradas.

con el Anexo N° 3 – Declaración jurada de cumplimiento de términos de referencia.

- Se **incluirá** en el numeral 2.3 “requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

(...)

- *Ficha RUC vigente donde acredite que su actividad económica tenga relación con el objeto de la convocatoria.*
- *Carta emitida por el representante de la marca, en el que se indique que, el ganador de la buena pro es representante o distribuidor autorizado de los productos que ofrece.*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.12 Respecto al Anexo N°10

De la revisión del literal c), del numeral 2.2.2, del Capítulo II perteneciente a la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“2.2.2. Documentación de presentación facultativa

(...)

Ítem N° [1,2,4,6,7,8,9]

c) Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de micro y pequeña empresa (Anexo N° 10).”

Así también, de la revisión del Anexo N°10 de las Bases integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

*“ANEXO N° 10 SOLICITUD DE BONIFICACIÓN DEL CINCO POR CIENTO (5%) POR TENER LA CONDICIÓN DE MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA
ITEM [2,3,4])*

Señores

*COMITÉ DE SELECCIÓN LICITACIÓN PÚBLICA N° 003-2023-UNIFSLB/CS-1
PRIMERA CONVOCATORIA*

Presente.- (...) ”

De lo expuesto, se aprecia que en el citado literal se estaría considerando como documentación de presentación facultativa la solicitud de bonificación del cinco por ciento (%5) por tener condición de micro y pequeña empresa para los Ítem N° 1, N° 2, N° 4, N° 6, N° 7, N° 8 y N° 9; sin embargo, del Anexo N° 10

se habría considerado los ítem N° 2, N° 3 y N° 4.

Ahora bien, considerando que, el valor estimado de los ítem N° 1, N° 2, N° 4, N° 6, N° 7, N° 8 y N° 9, corresponden al monto de una Adjudicación Simplificada, se adecuará el citado Anexo N° 10 para dichos ítems.

En ese sentido, con ocasión de la Integración Definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el Anexo N°10 de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

*ANEXO N° 10 SOLICITUD DE BONIFICACIÓN DEL CINCO POR
CIENTO (5%) POR TENER LA CONDICIÓN DE MICRO Y PEQUEÑA
EMPRESA
ITEM [1,2,~~3~~,4,6,7,8 y 9])*

*Señores
COMITÉ DE SELECCIÓN LICITACIÓN PÚBLICA N°
003-2023-UNIFSLB/CS-1 PRIMERA CONVOCATORIA
Presente.- (...)*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.13 Respetto de las prestaciones accesorias

Al respecto, en el numeral 6.2 de la DIRECTIVA N° 003-2019-OSCE/CD, “Lineamientos para la aplicación de la garantía de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias”, se establece que *“Las prestaciones principales constituyen la esencia de la contratación realizada por la Entidad, mientras que las prestaciones accesorias están vinculadas al objeto del contrato y existen en función de la prestación principal, coadyuvando a que esta se viabilice, es decir, a que se haga efectiva según los términos y condiciones previstos por la Entidad”*.

Adicionalmente, el numeral 6.3 de la citada Directiva señala que, *“la obligación de cumplir las prestaciones accesorias se sustenta en la vinculación que tiene la Entidad con el contratista en virtud del contrato celebrado específicamente para dicho fin, **el cual es independiente del contrato que contiene la prestación principal**”*.

Por su parte, la OPINIÓN N° 030-2016/DTN, dispone que, *“cuando el contrato de prestaciones principales y el de prestaciones accesorias se encuentren contenidos en un mismo documento, **las prestaciones principales y las accesorias deben estar claramente diferenciadas, debiendo indicarse, entre otros aspectos, el precio y plazo que corresponde a cada una**; así también, para la determinación del monto, otorgamiento y devolución de la garantía de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, **resulta necesario que tanto las Bases como cada propuesta económica se haya individualizado los montos correspondientes a las prestaciones principales y a las prestaciones accesorias**”*.

En el presente caso, de la revisión del acápite 5.12 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas, se advertiría que la Entidad requeriría como “*prestaciones accesorias*” al mantenimiento preventivo, soporte técnico y a la capacitación y/o entrenamiento.

Sin embargo, cabe señalar que el requerimiento de “*prestaciones accesorias a la prestación principal*” requerido por la Entidad, no se condice a lo establecido en la normativa de contratación pública, puesto que, la Entidad no habría diferenciado claramente el precio, plazo, o forma de pago de las prestaciones accesorias,

Además, es conveniente señalar que, de la revisión de la indagación de mercado, se advierte que las empresas cotizantes, realizaron su cotización por un monto total, y no individualizado un monto para una prestación principal y otro por prestaciones accesorias.

En ese sentido, considerando lo precisado en los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

<p>“CAPÍTULO III 3.1 ESPECIFICACIONES TÉCNICAS (...) 5.12 Prestaciones accesorias a de la prestación principal (...)”.</p>
--

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3 Un vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases

Definitiva por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas de registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 17 de octubre de 2023

Códigos: 6.1, 6.3, 12.5, 12.6, 13.3, 13.5, 14.1, 14.4, 15.1