



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por SILVA  
SOLOGUREN Juan Antonio FAU  
20419026809 soft  
Director(A) De Gestión De Riesgos  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 07.02.2024 21:31:51 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas  
batallas de Junín y Ayacucho"

Jesús María, 07 de Febrero del 2024

OFICIO N° D000566-2024-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 2-2023-MPT-CS-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2024-26159118-TUMBES  
b) Trámite Documentario N° 2024-26201521-TUMBES  
c) Trámite Documentario N° 2024-26223013-TUMBES

Señor (a)

**Alcalde**

Municipalidad Provincial de Tumbes

Jr. Francisco Bolognesi N° 100 – Tumbes

**Tumbes.** -

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia a), relativo a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y las Bases Integradas formulada por los participantes **CONSTRUCTORA JORDAN S.R.L.** y **GRUPO INVERSIONISTA BOYER S.R.L.**, mediante la cual se remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) los actuados correspondientes a la Licitación Pública N° 2-2023-MPT-CS-1, convocada por la Municipalidad Provincial de Tumbes, para el "Mejoramiento y ampliación de la red principal de agua y alcantarillado del sector Nor Este y Nor Oeste del AA.HH. Los Claveles Pampa Grande – distrito de Tumbes – provincia de Tumbes – Tumbes", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar el **Informe IVN N° 012-2024/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines que considere pertinente en el marco de sus competencias.

Atentamente,

Firmado por

**JUAN ANTONIO SILVA SOLOGUREN**

Director de Gestión de Riesgos

**DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS**

Se adjunta: Informe IVN N° 012-2024/DGR

Pág. 1 de 1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgdvirtual.osce.gob.pe/validadorDocumental/inicio/detalle.jsf> e ingresando la siguiente clave: **SL7ZY0E**

Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>



Firmado digitalmente por LAURA  
SILVA Anthony David FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.02.2024 21:16:52 -05:00



Firmado digitalmente por FLORES  
VARA Jhoni Jineza FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.02.2024 18:38:12 -05:00



Firmado digitalmente por GUZMAN  
QUINTANA Yesenia Kim FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.02.2024 17:42:07 -05:00



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024





## INFORME IVN N° 012-2024/DGR


<b>Entidad:</b>	Municipalidad Provincial de Tumbes
<b>Procedimiento:</b>	Licitación Pública N° 2-2023-MPT-CS-1, convocada para la ejecución de la obra: "Mejoramiento y ampliación de la red principal de agua y alcantarillado del sector Nor Este y Nor Oeste del AA.HH. Los Claveles Pampa Grande – distrito de Tumbes – provincia de Tumbes – Tumbes"
<b>Referencia:</b>	a) T.D. N° 2024-26159118-TUMBES. b) T.D. N° 2024-26201521-TUMBES. c) T.D. N° 2024-26223013-TUMBES.

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 09<sup>1</sup> de enero de 2024, subsanado el 25<sup>2</sup> de enero y el 02<sup>3</sup> de febrero de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por los participantes **CONSTRUCTORA JORDAN S.R.L.** y **GRUPO INVERSIONISTA BOYER S.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

### 1. ANTECEDENTES

- 

Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.02.2024 16:23:38 -05:00
- 1.1** El 14 de noviembre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>4</sup> las Bases de la convocatoria del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 15 de noviembre al 28 de noviembre de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 

Firmado digitalmente por GUZMAN QUINTANA Yesenia Kim FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.02.2024 15:53:48 -05:00
- 1.3** El 20 de diciembre de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 21 y 27 de diciembre de 2023, los participantes CONSTRUCTORA JORDAN S.R.L. y GRUPO INVERSIONISTA BOYER S.R.L. presentaron ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases, respectivamente.
- 

Firmado digitalmente por FLORES VARA Jhonel Jinez FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.02.2024 15:57:14 -05:00
- 1.5** El 09 de enero de 2024, se recibió la documentación de la referencia a), mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases.

Sin embargo, mediante notificación electrónica N° 1, de fecha 15 de enero de 2024, reiterada con fecha 19 de enero de 2024, este Organismo Técnico Especializado solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación e información complementaria; ante lo cual, con fechas

<sup>1</sup> Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26159118-TUMBES.

<sup>2</sup> Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26201521-TUMBES.

<sup>3</sup> Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26223013-TUMBES.

<sup>4</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registran todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

25 de enero y 02 de febrero de 2024, la Entidad remitió la información solicitada mediante documentación de la referencia b) y c), respectivamente.

## 2. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, “Bases Estándar de Licitación Pública para la contratación de la ejecución de obras”.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

## 3. ANÁLISIS

- 3.1. De conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que éste comprende un conjunto de documentos que contiene la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obra, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, el cual debe ser publicado de forma completa en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que para la convocatoria de la licitación pública se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

- 3.6. De los citados dispositivos normativos, se desprende que el expediente técnico es un conjunto de documentos necesarios para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que éste contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, éste debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar el siguiente aspecto relacionado con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

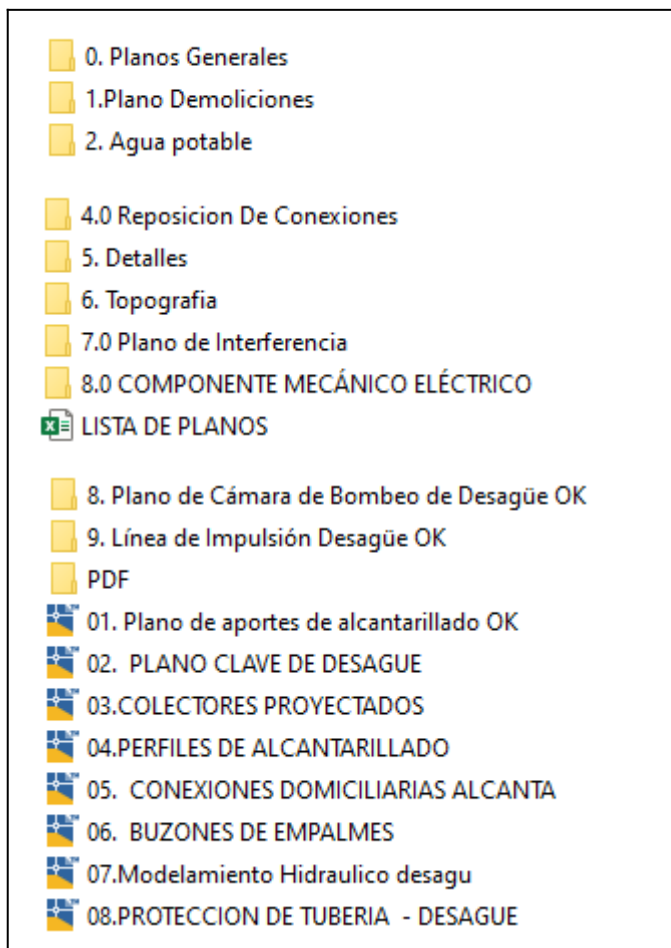
**Respecto a los “Planos de ejecución de la obra”**

- 3.10. Al respecto, de la revisión de la Sección 2, del apartado “Planos de ejecución de obra”, del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en la ficha SEACE del presente procedimiento de selección, se verifica que la Entidad publicó los planos de ejecución de obra, conforme al siguiente detalle:

**Imagen N° 1:** Documentos publicados en la sección 2 en el apartado “Planos de ejecución de obra” en la ficha SEACE en la etapa de convocatoria.

Seccion 1	Seccion 2	Seccion 3	Seccion 4
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Planos de ejecución de obra			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	PLANO 1.zip	14/11/2023 17:30:43	209209.6
2	3. Red de desagüe.zip	14/11/2023 17:30:43	140111.7
3	PLANO 2.zip	14/11/2023 17:30:43	118252.4

Así, de la revisión del contenido de dichos archivos, se advierte que se consignaron carpetas de archivos con los planos del expediente técnico, de acuerdo al siguiente detalle:



Asimismo, de la revisión del contenido de los archivos considerados, se advierte que los planos consignados, son los siguientes:

- Planos Generales: Desde el PU-01 hasta el MZ-01.
- Plano Demoliciones: Desde el PDCB-01 hasta el PD-CE-01.
- Red de agua potable: Desde el EB-H-01 hasta el IE-CP-01.
- Red de alcantarillado: Desde el AC-CB-01 hasta el AC-BE-01.
- Reposición de conexiones: Desde el RDCA-01 hasta el RDCA-01.
- Detalles: Desde el AP-DE-01 hasta el AL-DR-02.
- Planos topográficos: Desde el TOP-01 hasta el TOP-09.
- Planos de interferencias: No se consignaron los planos correspondientes (PDIA-01 y PDID-01).
- Planos instalaciones eléctricas – electromecánicas: No se consignaron los planos correspondientes a esta especialidad.

















**3.11.** Teniendo en cuenta ello, mediante la notificación electrónica de fecha 15 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad remitir un informe validado por el área usuaria indicando la ubicación en el SEACE donde se publicaron los planos faltantes, indicados en el párrafo anterior y de no haberse publicado, remitir los planos respectivos.

**3.12.** En relación a ello, mediante **Carta N° 01-2024/MP-CS**, de fecha 25 de enero de 2024, remitida mediante trámite documentario N° 2024-26201521-TUMBES, la Entidad señaló lo siguiente:
















(...)  
2.1. CON RESPECTO AL LISTADO DE PLANOS, EL ERROR RADICA EN EL INDICE, MÁS NO HAY OMISIÓN DE ARCHIVOS, **LOS RESPECTIVOS PLANOS DE LA ESPECIALIDAD ELECTROMECHANICA, SE ENCUENTRAN EN EL EXPEDIENTE TÉCNICO, AGRUPADO DE LA SIGUIENTE MANERA:**  
o **PLANOS DE I.E. CISTERNA (EL MILAGRO)**  
o **PLANOS DE I.E. CÁMARA DE BOMBEO PAMPA GRANDE**  
o **PLANOS DE I.E. RESERVORIO (SANTA CATALINA)**  
(...)"

\*Lo resaltado y subrayado es agregado











Asimismo, con ocasión de la respuesta la Entidad adjuntó cuarenta y un (41) planos correspondientes a la especialidad de instalaciones eléctricas correspondientes a la cámara de bombeo, cisterna y reservorio, de acuerdo al siguiente detalle:

	CBD_01	25/01/2024 11:08	Documento PDF	772 KB
	CBD_02	25/01/2024 11:08	Documento PDF	1,103 KB
	CBD_03	25/01/2024 11:09	Documento PDF	733 KB
	CBD_04	25/01/2024 11:09	Documento PDF	762 KB
	CBD_05	25/01/2024 11:09	Documento PDF	359 KB
	CBD_06	25/01/2024 11:10	Documento PDF	343 KB
	CBD_07	25/01/2024 11:10	Documento PDF	324 KB
	CBD_08	25/01/2024 11:11	Documento PDF	321 KB
	CBD_09	25/01/2024 11:11	Documento PDF	416 KB
	CBD_10	25/01/2024 11:11	Documento PDF	828 KB
	CBD_11	25/01/2024 11:12	Documento PDF	319 KB
	CBD_12	25/01/2024 11:13	Documento PDF	475 KB
	CBD_13	25/01/2024 11:13	Documento PDF	438 KB
	CBD_14	25/01/2024 11:13	Documento PDF	436 KB
	CBD_15	25/01/2024 11:14	Documento PDF	457 KB
	CBD_16	25/01/2024 11:14	Documento PDF	471 KB

	MILAGRO 01	25/01/2024 10:51	Documento PDF	1,287 KB
	MILAGRO 02	25/01/2024 10:53	Documento PDF	757 KB
	MILAGRO 03	25/01/2024 10:52	Documento PDF	321 KB
	MILAGRO 04	25/01/2024 10:53	Documento PDF	1,184 KB
	MILAGRO 05	25/01/2024 10:54	Documento PDF	926 KB
	MILAGRO 06	25/01/2024 10:54	Documento PDF	906 KB
	MILAGRO 07	25/01/2024 10:55	Documento PDF	664 KB
	MILAGRO 08	25/01/2024 10:55	Documento PDF	819 KB
	MILAGRO 09	25/01/2024 10:56	Documento PDF	450 KB
	MILAGRO 10	25/01/2024 10:56	Documento PDF	522 KB
	MILAGRO 11	25/01/2024 10:57	Documento PDF	956 KB
	MILAGRO 12	25/01/2024 10:57	Documento PDF	500 KB
	MILAGRO 13	25/01/2024 10:58	Documento PDF	440 KB
	MILAGRO 14	25/01/2024 10:58	Documento PDF	449 KB
	MILAGRO 15	25/01/2024 10:59	Documento PDF	464 KB



	RESERVORIO 01	25/01/2024 11:00	Documento PDF	554 KB
	RESERVORIO 02	25/01/2024 11:01	Documento PDF	527 KB
	RESERVORIO 03	25/01/2024 11:02	Documento PDF	438 KB
	RESERVORIO 04	25/01/2024 11:03	Documento PDF	755 KB
	RESERVORIO 05	25/01/2024 11:04	Documento PDF	604 KB
	RESERVORIO 06	25/01/2024 11:04	Documento PDF	494 KB
	RESERVORIO 07	25/01/2024 11:05	Documento PDF	443 KB
	RESERVORIO 08	25/01/2024 11:06	Documento PDF	352 KB
	RESERVORIO 09	25/01/2024 11:07	Documento PDF	330 KB
	RESERVORIO 10	25/01/2024 11:07	Documento PDF	390 KB

**3.13.** De lo expuesto, se advierte que los planos de la especialidad de “Instalaciones Eléctrica y Electromecánicas”, no fueron registrados en el Expediente Técnico de Obra, publicado en el SEACE; por lo que, se habría identificado un vicio en el procedimiento de selección. Por lo tanto, se evidencia que la **Entidad no ha publicado en el SEACE, los planos de ejecución de la obra de la especialidad de instalaciones eléctricas y electromecánicas, desde la convocatoria.**

**3.14.** Asimismo, corresponde mencionar que “*los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones*”.

**3.15.** Por tanto, considerando la importancia de la información que contendrían los planos de ejecución de la obra, se desprende que estos deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del portal SEACE **desde la fecha de la convocatoria** del procedimiento de selección; **ello con el fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad de manera clara y precisa y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.**

**3.16.** En ese sentido, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente Informe IVN, se advierte que la actuación de la Entidad constituye un vicio que afectaría la validez del procedimiento de selección y, por ende, corresponderá al Titular de la Entidad declare la nulidad del presente procedimiento de selección, conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, **de modo que aquel se retrotraiga hasta la etapa de la convocatoria**, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

**3.17.** Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte lo siguiente:

**Respecto a otros documentos del Expediente Técnico de Obra:**

**3.18.** Cabe precisar que de la revisión del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se advierte la omisión de información relativa a las “Fórmulas polinómicas”.

**3.19.** En ese sentido, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar dicho documento**, con ocasión de la nueva convocatoria.

- 3.20. Finalmente, corresponderá a la Entidad **verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico–** a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación y que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

#### IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, es competencia del Titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención - de manera oportuna - a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa administrativa, siendo que para tal efecto deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 7 de febrero de 2024



Firmado digitalmente por SILVA  
SOLOGUREN Juan Antonio FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 07.02.2024 17:00:03 -05:00