

PRONUNCIAMIENTO N° 366 -2023/OSCE-DGR

Entidad : MTC – Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Nacional (Provias Nacional)

Referencia : Concurso Público N° 15-2023-MTC/20-1, convocado para la contratación del “Servicio de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio del Corredor vial: El Reposo - Wawiko - Santa María de Nieva”

1. ANTECEDENTES

Mediante Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 11 de agosto de 2023¹, y subsanado en fecha 17 de agosto de 2023², el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **“CONSTRUCTOR & CONSULTOR OTINIANO E.I.R.L.”**; en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, y sus modificatorias, en adelante el “Reglamento”.

Cabe indicar que, en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad, mediante Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio; y los temas materia de cuestionamiento del mencionado participante, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 6, relativa a la **“Experiencia del Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos”**.
- **Cuestionamiento N° 2:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 49, relativa a la **“Experiencia del Gerente Vial”**.
- **Cuestionamiento N° 3:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 66, relativa a la **“Experiencia del Personal Clave en Conservación Vial”**

¹ Trámite Documentario N° 2023-24994939-LIMA

² Trámite Documentario N° 2023-25009819-LIMA

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento N° 1:

Respecto a la “Experiencia del Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos”

El participante “**CONSTRUCTOR & CONSULTOR OTINIANO E.I.R.L.**”, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 6; toda vez que, según refiere:

“(…) Se observa las respuestas emitidas por la entidad ya que, ante la negativa a la solicitud de aceptar los diferentes cargos que propone el participante para el profesional mencionado, estaría restringiendo la libre competencia que se encuentra normada en el literal e) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, toda vez que muchos profesionales que cuentan con la capacidad y experiencia suficiente para poder desempeñarse en el presente proyecto, no podrían presentarse, a pesar de haber realizado funciones similares a las requeridas, solo porque la denominación de su cargo no coincide exactamente con el establecido en las bases, beneficiando esto a aquellas empresas que cuenten profesionales con denominaciones de cargos exacta a la solicitada en las bases.

En consecuencia, se estaría afectando y limitando la existencia de pluralidad de postores en el proceso de selección transgrediendo también el Principio de Concurrencia normado en el literal a) del artículo 2 de la Ley de contrataciones del Estado, ya que como se indicó la entidad debe de promover que la participación de estos sea sin la existencia de exigencias excesivas que afecten obtener mayores ofertas que logren cumplir con el objetivo de la contratación” (El subrayado y resaltado).

Pronunciamiento

De la revisión del acápite A.2.2 del numeral 3.2 previsto en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“(…)

A.2.2. EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

(…)

Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos:

Dos (02) años o 24 meses de experiencia mínima del personal como:

Especialista y/o Jefe y/o Supervisor y/o Ingeniero Especialista y/o Ingeniero (o la combinación de estos términos) en/de:

- Costos, Presupuestos y Valorizaciones y/o

- Metrados, Costos y Presupuestos y/o

- Costos y presupuestos y/o

- Oficina Técnica y/o

- Oficina de Ingeniería.

En la ejecución y/o supervisión y/o conservación de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o soluciones básicas.

Asimismo, se aceptará la experiencia en la ejecución y/o supervisión de obras de construcción y/o rehabilitación y/o conservación periódica y/o mejoramiento (o la combinación de términos anteriores) de carreteras y/o servicios de conservación y mejoramiento y/o servicios de conservación y/o mantenimiento en carreteras y/o Servicios de Reciclado y Recapeo y/o Servicios de Reciclado y Colocación Mezcla y/o Servicios de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio de carreteras y/o Servicios de Gestión, Mejoramiento y Conservación Vial por Niveles de Servicio de carreteras y/o en la ejecución y/o supervisión de contratos de concesión de carreteras y/o en entidades públicas encargadas de la gestión y/o supervisión y/o administración de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o mortero asfáltico y/o micropavimento y/o soluciones básicas” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Es así que, mediante el pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

<i>Consultas y/u observaciones Nº 6</i>	<i>Absolución</i>
<i>“Sírvase confirmar que para el Especialista en Metrado, costos y presupuestos se aceptará los siguientes cargos:</i>	<i>“Análisis respecto de la consulta u observación:</i>
<i>Ingeniero y/o Especialista en costos y/o metrados y/o valorizaciones y/o</i>	<u>Se confirma parcialmente.</u>
	<i>Se aclara al participante que el cargo solicitado es "Especialista en Metrados, Costos y</i>

<p>presupuestos” (El subrayado y resaltado es agregado).</p>	<p>Presupuestos" y no "Especialista en Metrado, costos y presupuestos".</p> <p>Se aceptará los siguientes cargos para el personal clave "Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos":</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingeniero y Especialista en costos y metrados y valorizaciones y presupuestos y/o - Especialista en costos y metrados y valorizaciones y presupuestos y/o - Ingeniero y Especialista en costos y metrados y valorizaciones y/o - Especialista en costos y metrados y valorizaciones y/o - Ingeniero y Especialista en costos y metrados y presupuestos y/o - Especialista en costos y metrados y presupuestos y/o - Ingeniero y Especialista en costos y valorizaciones y presupuestos y/o - Especialista en costos y valorizaciones y presupuestos y/o - Ingeniero y Especialista en metrados y valorizaciones y presupuestos y/o - Especialista en metrados y valorizaciones y presupuestos y/o - Ingeniero y Especialista en costos y metrados y/o - Especialista en costos y metrados y/o - Ingeniero y Especialista en costos y valorizaciones y/o - Especialista en costos y valorizaciones y/o
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Ingeniero y Especialista en costos y presupuestos y/o</i> - <i>Ingeniero y Especialista en metrados y valorizaciones y/o</i> - <i>Especialista en metrados y valorizaciones y/o</i> - <i>Ingeniero y Especialista en metrados y presupuestos y/o</i> - <i>Especialista en metrados y presupuestos y/o</i> - <i>Ingeniero y Especialista en valorizaciones y presupuestos y/o</i> - <i>Especialista en valorizaciones y presupuestos y/o</i> - <i>Ingeniero y Especialista en costos y/o</i> - <i>Especialista en costos y/o</i> - <i>Ingeniero y Especialista en valorizaciones y/o</i> - <i>Especialista en valorizaciones</i> <p><i>Siempre y cuando cumpla con las demás exigencias establecidas en las Bases para dicho cargo.</i></p> <p><i>Asimismo, los cargos de:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Especialista en costos y presupuestos, ya se encuentran considerados en las Bases.</i> <p><u>No se aceptan los siguientes cargos para el personal clave "Especialista en Costos, Presupuestos y Valorizaciones":</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>Ingeniero</u> - <u>Especialista en metrados</u> - <u>Especialista en presupuestos</u> <p><i>Debido a que los cargos propuestos no satisfacen la necesidad de la Entidad, ya que se requiere que el personal cuente con la experiencia en:</i></p> <p><i>i) actividades vinculadas y</i></p>
--	---

	<p><i>ii) responsabilidades vinculadas al cargo a asumir en la ejecución del servicio, establecidas en el numeral 1.11.2 de los Términos de Referencia.</i></p> <p><i>Asimismo, se precisa que la experiencia del personal clave se acreditará con cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos y su respectiva conformidad o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto”.</i></p> <p><i>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</i></p> <p><i>SE ADJUNTA RESPUESTA EN ARCHIVO ANEXO N° 01”</i> <i>(El subrayado y resaltado es agregado).</i></p>
--	--

No obstante, el recurrente en su solicitud de elevación, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación materia de análisis, señalando que el no aceptar los cargos que pretende el participante para la Experiencia del Personal Clave - “Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos” resultaría restrictivo; dado que, existirían profesionales que ostentan la capacidad y el experiencia necesaria para desempeñarse en el presente proyecto, no pudiendo formar parte del plantel de personal pese a haber realizado funciones similares a las requeridas, solo porque la denominación de su cargo no coincide exactamente con lo establecido.

En relación con ello, la Entidad remitió el Informe Técnico adjunto al MEMORÁNDUM N° 6306-2023-MTC/20.13.1³ de fecha 11 de agosto de 2023; mediante el cual señaló lo siguiente:

³ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24994939-LIMA.

“(…)

*Al respecto, resulta preciso indicar que en la absolución de la consulta N° 6, en lo correspondiente al “Análisis respecto de la consulta u observación:” sobre la experiencia requerida del Personal Clave “ESPECIALISTA EN METRADOS, COSTOS Y PRESUPUESTOS”, **la ampliación de fundamentos se sustenta en las funciones asignadas al profesional indicado durante la prestación del servicio**, conforme a la sección Perfil mínimo del personal profesional (CLAVE Y NO CLAVE) del numeral 1.11.2 PERSONAL PARA LA DIRECCIÓN DEL PROYECTO DEL CONTRATISTA CONSERVADOR de los Términos de Referencia, las cuales se detallan a continuación:*

‘Es el responsable de la implementación del Plan de Gestión Vial (PGV) en su especialidad y le competen como mínimo, realizar las siguientes funciones / actividades:

- a) Velar por el control y seguimiento de la ingeniería en el servicio, revisando y coordinando soluciones de ingeniería a través de la gestión directa con los subcontratistas, de ser el caso, y encargados de las diversas disciplinas del servicio.*
- b) Gestionar junto al Gerente Vial las comunicaciones del servicio, realizar control y seguimiento del plan documental del servicio.*
- c) Velar por el cumplimiento de lo requerido dentro del plan de calidad, y llevando el control de revisiones y distribución de la documentación del proyecto junto al Gerente Vial.*
- d) Programación, supervisión y control de avances de obra incluyendo el control HH y HM.*
- e) Corroborar que los cálculos de la cuantificación sean consistentes, conciliar las cantidades con la Supervisión y presentar la valorización.*
- f) Gestionar la disponibilidad de información para los responsables de la conservación en campo.*
- g) Liderar, junto al Gerente Vial, la revisión y consolidar todas las especialidades que debe contener el Plan de Gestión Vial.*
- h) Revisar la información a remitir al Contratante en lo relacionado a planos, especificaciones técnicas, normas vigentes, entre otros.*
- i) Participar en la elaboración, ejecución y presentación de todas las actividades pertinentes para el Relevamiento de Información, a lo largo del servicio, en coordinación con el Gerente Vial.*
- j) Elaborar los programas del servicio de conservación periódica en coordinación con el Ingeniero Residente.*

k) *Elaborar los informes mensuales, informe final, las valorizaciones mensuales, entre otros, con sus sustentos correspondientes, en coordinación con el/la Gerente Vial.*

l) *Elaborar y recopilar los datos para la presentación del informe final en coordinación con el/la Gerente Vial.*

m) *Otras actividades inherentes al servicio contratado. Ya que estas actividades no son limitativas sino enunciativas, pudiendo adicionarse de acuerdo al desarrollo del servicio de conservación.*

n) *Atender los requerimientos de información o gestiones especiales solicitadas por el Contratante de algunos de los aspectos detallados como parte de sus funciones'*

Dichas funciones o responsabilidades indicadas para el personal clave "Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos" requieren de profesionales con competencias iguales o similares que puedan identificar y cuantificar los recursos necesarios para la prestación del servicio, y mediante el análisis de costos determinar métricas como el valor económico de las actividades del servicio, la mano de obra, los equipos o maquinarias, los repuestos y otras variables que serán necesarias para la ejecución del servicio.

Asimismo, en la columna "Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder", el Comité de Selección precisó lo siguiente:

No se acepta los siguientes cargos para el personal clave "Especialista en Costos, Presupuestos y Valorizaciones":
- Ingeniero
- Especialista en metrados
- Especialista en presupuestos
Debido a que los cargos propuestos no satisfacen la necesidad de la Entidad, ya que se requiere que el personal cuente con la experiencia en: i) actividades vinculadas y ii) responsabilidades vinculadas al cargo a asumir en la ejecución del servicio, establecidas en el numeral 1.11.2 de los Términos de Referencia.

En ese aspecto, para el caso de los cargos solicitadas por el participante, se presenta un mayor sustento al respecto:

a. *En cuanto al cargo de "Ingeniero", corresponde a un cargo genérico mediante el cual el profesional utiliza el conocimiento de la ciencia, la matemática y la experiencia apropiada para encontrar las mejores soluciones a los problemas concretos. En ese sentido, el cargo de "Ingeniero" solicitado por el participante es un cargo con una denominación genérica, más no corresponde a un cargo específico requerido para el Personal Clave "Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos".*

b. *En cuanto al cargo de "Especialista en metrados", corresponde a un cargo cuya especialización es la elaboración*

de metrados, que consiste en la cuantificación detallada por partidas o por las actividades a ejecutar o ejecutadas en el servicio.

En ese sentido, el cargo de “Especialista en metrados” solicitado por el participante sólo abarcaría lo relacionado a las funciones de cuantificar las cantidades por cada una de las actividades del servicio y no a todo el conjunto de componentes que conforman el Servicio, tales como los Relevamientos de Información y el Plan de Gestión Vial.

c. En cuanto al cargo de “Especialista en presupuestos”, corresponde a un cargo cuya especialización es la elaboración de presupuestos, que consiste en el cálculo del costo del servicio así como el desagregado por partidas o por las actividades a ejecutar en el servicio. En ese sentido, el cargo de “Especialista en presupuestos” solicitado por el participante sólo abarcaría lo relacionado a las funciones de determinar el costo del servicio así como el costo por cada una de las actividades y/o componentes que conforman el Servicio y no todas las funciones requeridas para el Personal Clave “Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos”.

Conforme a los fundamentos expuestos en atención al cuestionamiento N°01 del participante, la presente ampliación de la absolución a la consulta N°6 del pliego absolutorio de consultas y observaciones del Concurso Público N° 0015-2022-MTC/20 - Servicio de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio del Corredor Vial: “EL REPOSO - WAWIKO – SANTA MARÍA DE NIEVA”, cumple con los Principios de Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato y Competencia enmarcados en el artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones, así como los numerales 7.4 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD.

Finalmente ratificamos que no se aceptará los cargos de:

- Ingeniero

- Especialista en metrados

- Especialista en presupuestos

para el Personal Clave “Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos”, tal como se consigna en la columna “Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder” de la consulta N°6 del pliego absolutorio de consultas y observaciones del presente procedimiento de selección (...)” (El subrayado y resaltado es agregado).

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad como mejor conocedora de sus necesidades, señala que no corresponde aceptar los cargos de Ingeniero, Especialista en metrados y Especialista en presupuestos para acreditar la experiencia del personal “Especialista en Metrado, costos y presupuestos”, puesto que -respecto a los cargos- el primero (Ingeniero) resulta ser una denominación genérica; el segundo (Especialista en metrados), sólo involucraría las funciones de cuantificar las cantidades por cada una de las actividades del servicio y no a este en su integridad; y el tercero (Especialista en presupuesto), sólo involucraría las funciones de determinar el costo del servicio y no en extenso otras actividades requeridas para la realización de la presente contratación.

Asimismo, mediante Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias publicado en el Sistema Electrónico de las Contrataciones del Estado - SEACE se aprecia que la Entidad bajo juramento ha señalado que cuenta con pluralidad de postores y marcas.

En ese sentido, considerando la pretensión del recurrente estaría orientada a ampliar los cargos en la experiencia requerida para el personal clave "Especialista en Costos, Presupuestos y Valorizaciones" y en la medida que la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades y bajo su responsabilidad, a través del citado informe, ha ratificado su decisión de no aceptar la totalidad de los cargos propuestos; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar **el requerimiento, la indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2:

Respecto a la “Experiencia del Gerente Vial”

El participante **“CONSTRUCTOR & CONSULTOR OTINIANO E.I.R.L.”**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 49; toda vez que, según refiere:

*“(...) Se observa las respuestas emitidas por la entidad ya que, **ante la negativa a la solicitud de aceptar los diferentes cargos que propone el participante para el profesional mencionado, estaría restringiendo la libre competencia que se encuentra normada en el literal e) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, toda vez que muchos profesionales que cuentan con la capacidad y experiencia suficiente para poder desempeñarse en el presente proyecto, no podrían presentarse, a pesar de haber realizado funciones similares a las requeridas, solo porque la denominación de su cargo no coincide exactamente con el establecido en las***

bases, beneficiando esto a aquellas empresas que cuenten profesionales con denominaciones de cargos exacta a la solicitada en las bases.

En consecuencia, se estaría afectando y limitando la existencia de pluralidad de postores en el proceso de selección transgrediendo también el Principio de Concurrencia normado en el literal a) del artículo 2 de la Ley de contrataciones del Estado, ya que como se indicó la entidad debe de promover que la participación de estos sea sin la existencia de exigencias excesivas que afecten obtener mayores ofertas que logren cumplir con el objetivo de la contratación” (El subrayado y resaltado es agregado).

Pronunciamiento

De la revisión del acápite A.2.2 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“(…)

A.2.2. EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

(…)

Gerente Vial:

Tres (03) años (o 36 meses) de experiencia mínima del personal como:

- **Gerente Vial y/o**
- **Gerente de Obra y/o**
- **Gerente Vial de Obra**
- **Gerente de Proyecto(s) y/o**
- **Gerente Técnico y/o**
- **Gerente de Conservación vial y/o**
- **Gerente de operaciones y/o**
- **Gerente de Construcción y/o**
- **Director de Obra y/o**
- **Director de Proyectos y/o**
- **Director de Contrato y/o**
- **Ejecutivo de Gestión y/o**
- **Administrador de Contratos**

En la ejecución y/o supervisión y/o conservación de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales

y/o soluciones básicas.

Asimismo, se aceptará la experiencia en la ejecución y/o supervisión de: Servicios de Gestión, Mejoramiento y Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Servicios de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Servicio de Mantenimiento Periódico y Rutinario y/o Servicio de Mantenimiento Periódico y/o Servicio de Reciclado y Recapeo y/o Concesión de Carreteras, siempre y cuando sean en carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o mortero asfáltico y/o micropavimento y/o soluciones básicas” (El subrayado y resaltado es agregado).

Es así que, mediante el pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

Consultas y/u observaciones N° 49	Absoluciones
<p><i>“En aplicación del literal a) Libertad de concurrencia, del Artículo 2. Principios que rigen las contrataciones del TUO de la ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado SOLICITAMOS para el cargo clave: Gerente Vial se acepten como válidos los cargos:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingeniero Residente de Conservación - Ingeniero Residente de Conservación Vial - Ingeniero Residente de Obras - Ingeniero Residente -Ingeniero Residente (carretera) -Ingeniero administrador de contratos -Ingeniero jefe responsable de oficina técnica -Ingeniero jefe de sector - Ingeniero Supervisor -Ingeniero residente tramo I 	<p><i>“Análisis respecto de la consulta u observación:</i></p> <p><i>Se acepta parcialmente.</i></p> <p><i>Se aceptará los siguientes cargos para el personal clave "Gerente Vial":</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingeniero Residente de Conservación y/o - Ingeniero Residente de Conservación Vial y/o - Ingeniero Residente de Obras y/o - Ingeniero Residente y/o - Ingeniero Residente (carretera) y/o - Ingeniero administrador de contratos y/o - Ingeniero jefe responsable de oficina técnica y/o - Ingeniero Supervisor y/o - Ingeniero residente tramo I y/o - Ing. Conservación vial y/o

<p>-Ing. Conservación vial -Ing. Gestión vial -Ingeniero especialista en producción -Jefe de Proyecto -Jefe de conservación vial -JEFE DE TRAMO -Jefe Zonal -Jefe de oficina técnica -jefe especialista de construcción -Jefe de Obra -Jefe de supervisión -Jefe de control gestión -Jefe de producción -Gerente de Operaciones -Gerente de supervisión -Gerente de supervisión vial -Gerente de infraestructura -Gerente de operaciones viales -Residente de obra -Residente de la obra -Especialista en obras de infraestructura vial pavimentada -Supervisor de campo -Supervisor de obras -Ingeniero de producción” (El subrayado y resaltado es agregado).</p>	<p>- Ing. Gestión vial y/o - Jefe de Proyecto y/o - Jefe de conservación vial y/o - Jefe Zonal y/o - Jefe de oficina técnica y/o - Jefe de supervisión y/o - Gerente de supervisión y/o - Gerente de supervisión vial y/o - Gerente de infraestructura y/o - Gerente de operaciones viales y/o - Residente de obra y/o - Residente de la obra y/o - Supervisor de obras Siempre y cuando cumpla con las demás exigencias establecidas en las Bases para dicho cargo. Los cargos de: - Gerente de Operaciones, ya se encuentran incluidos en las Bases.</p> <p><u>No se aceptan los siguientes cargos para el personal clave "Gerente Vial":</u></p> <p><u>- Ingeniero jefe de sector</u> <u>- Ingeniero especialista en producción</u> <u>- JEFE DE TRAMO</u> <u>- jefe especialista de construcción</u> <u>- Jefe de Obra</u> <u>- Jefe de control gestión</u> <u>- Jefe de producción</u> <u>- Especialista en obras de infraestructura vial pavimentada</u> <u>- Supervisor de campo</u> <u>- Ingeniero de producción</u></p> <p><u>Debido a que los cargos propuestos no satisfacen la</u></p>
--	--

	<p><u>necesidad de la Entidad, ya que se requiere que el personal cuente con la experiencia en: i) actividades vinculadas y ii) responsabilidades vinculadas al cargo a asumir en la ejecución del servicio.</u></p> <p>Asimismo, se precisa que la experiencia del personal clave se acreditará con cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos y su respectiva conformidad o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto.</p> <p>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder: SE ADJUNTA RESPUESTA EN ARCHIVO ANEXO N° 01” (El subrayado y resaltado es agregado).</p>
--	--

No obstante, el recurrente en su solicitud de elevación, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación materia de análisis, señalando que el no aceptar los cargos que pretende el participante para la Experiencia del Personal Clave - “Gerente Vial” resultaría restrictivo; dado que, existirían profesionales que ostentan la capacidad y el experiencia necesaria para desempeñarse en el presente proyecto, no pudiendo formar parte del plantel de personal pese a haber realizado funciones similares a las requeridas, solo porque la denominación de su cargo no coincide exactamente con lo establecido.

En relación con ello, la Entidad remitió el Informe Técnico adjunto al MEMORÁNDUM N° 6306-2023-MTC/20.13.1⁴ de fecha 11 de agosto de 2023; mediante el cual señaló lo siguiente:

⁴ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24994939-LIMA.

“(…) Al respecto, resulta preciso indicar que en la absolución de la consulta N° 49, en lo correspondiente al “Análisis respecto de la consulta u observación:” sobre la experiencia requerida del Personal Clave ‘GERENTE VIAL’, la ampliación de fundamentos se sustenta en las funciones asignadas al profesional indicado durante la prestación del servicio, conforme a la sección Perfil mínimo del personal profesional (CLAVE Y NO CLAVE) del numeral 1.11.2 PERSONAL PARA LA DIRECCIÓN DEL PROYECTO DEL CONTRATISTA CONSERVADOR de los Términos de Referencia, las cuales se detallan a continuación:

‘El propósito de atribuir la responsabilidad del contrato a un/a Gerente Vial, es contar con un/a profesional con la experiencia, conocimiento y capacidad para gestionar adecuadamente las intervenciones que requiera la Infraestructura Vial, atendiendo a la importancia que tienen las carreteras como medio de integración de los pueblos y facilitador de las metas de inclusión social. Si bien el/la Gerente Vial es un personal del CONTRATISTA CONSERVADOR, su visión no debe centrarse en aspectos exclusivamente técnicos, sino que debe ser integral, siguiendo las tendencias actuales de la gestión de proyectos, resaltando las características de facilitador/a, comunicador/a social, gestor/a y de esta manera aportar en el objetivo de brindar a los usuarios una infraestructura vial confortable y segura.

Dichos objetivos deben ser alcanzados a través de las distintas prestaciones establecidas en los presentes Términos de Referencia y de los aportes del CONTRATISTA CONSERVADOR, siendo responsabilidad de la/el Gerente Vial la coordinación de manera integral de los temas técnicos, legales, sociales, administrativos y económicos que atañen al Servicio.

Por lo tanto, competen a el/la Gerente Vial como mínimo, las siguientes funciones/actividades:

- a) Liderar el desarrollo del Plan de Gestión Vial.*
- b) Asumir la responsabilidad por el cumplimiento del Plan de Gestión Vial.*
- c) Mantener presencia permanente y exclusiva en el corredor vial y justificadamente, en el ámbito de desarrollo del servicio, enfocado exclusivamente a las actividades establecidas en el presente Término de Referencia en estrecha coordinación con la Supervisión y Administración del contrato.*
- d) Asumir la responsabilidad por las comunicaciones del proyecto.*
- e) Asumir la responsabilidad por el cumplimiento del componente socio ambiental de la EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL,*

presentación de los Informes Técnicos Sustentatorios, Ficha Técnica Socio Ambiental e Informe de Seguimiento Socio Ambiental. Asume la responsabilidad por la implementación y cumplimiento de los instrumentos de gestión ambiental detallados.

f) Asumir la responsabilidad por el cumplimiento de la normativa detallada en el presente documento en el 'Marco Legal, Técnico y Normativo y Fuentes de Información' en todos los trabajos solicitados en el presente servicio y aquellos relacionados a éste.

g) Asumir la responsabilidad en materia técnica, legal, normativa, laboral y de seguridad y salud ocupacional por todo el personal profesional, técnico, obrero y subcontratistas asignados al Servicio.

h) Coordinar con los Gobiernos Regionales, Locales y usuarios del área de influencia del corredor vial y comunicar los alcances del contrato, así como todo lo relacionado con el Plan de Gestión Vial.

i) Velar por la seguridad, transitabilidad y confort permanente del corredor vial.

j) Comunicar a la Supervisión las anotaciones que se consignen en el 'Libro de Ocurrencias'.

k) Atender los requerimientos de información o gestiones especiales relativas al Servicio.

l) Informar a la Supervisión sobre cualquier hecho u ocurrencia sucedida en el corredor vial o su área de influencia, como: emergencias, siniestros y cualquier otro que a su criterio sea relevante para el Servicio.

m) Liderar la gestión de las comunicaciones del Contratista Conservador.

n) Liderar el desarrollo del Plan de Calidad. Posteriormente asumir la responsabilidad por el cumplimiento del Plan de Calidad.

o) Liderar, en coordinación con las/los residentes de conservación y especialista en impacto ambiental la comunicación del inicio del servicio a los usuarios, las paralizaciones de tránsito por trabajos en la vía y/u otras situaciones pertinentes (por ejemplo, aquellas relacionadas a las atenciones especiales), mediante la utilización de medios y canales propios tales como radios comunitarias, canales en redes sociales, redes de organizaciones de base, etc. Y priorizando el uso de la lengua originaria (además de la comunicación en español).

p) Presentar los Planes, valorizaciones, informes mensuales, anuales, informe final y otros que requiera el CONTRATANTE, debidamente firmado y sellado por el/la Gerente Vial, PERSONAL PROFESIONAL CLAVE y personal profesional responsable del reporte (Los sellos deberán incluir N° de CIP, nombre y cargo aceptado por el Contratante para cada profesional responsable).

q) Comunicar a la supervisión en forma documentada mensualmente, el programa de trabajo para el mes y con ello, sobre posibles gestiones o encargos de su personal fuera del corredor vial, a fin de que no sea considerada una inasistencia injustificada.

r) Participar en las reuniones que sean convocadas por el CONTRATANTE.

s) Todas las que fueran inherentes en relación a los alcances del Contrato’.

Primero señalar que el propósito de contar con Gerente Vial es darle la máxima responsabilidad del Contrato a un profesional con la capacidad, experiencia y conocimiento para gestionar adecuadamente el Servicio de Gestión y Conservación por Niveles de Servicio.

Asimismo, dichas funciones o responsabilidades indicadas para el personal clave ‘Gerente Vial’ requieren de profesionales con competencias iguales o similares que puedan gestionar técnica, social, administrativa y económicamente las intervenciones que requiere el Servicio, y mediante la dirección de proyectos con la aplicación de conocimientos, habilidades, herramientas y técnicas a las actividades del proyecto poder ejecutar el Servicio de forma eficaz y eficiente.

Asimismo, en la columna ‘Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder’, el Comité de Selección precisó lo siguiente:

No se acepta los siguientes cargos para el personal clave "Gerente Vial":

- Ingeniero jefe de sector
- Ingeniero especialista en producción
- JEFE DE TRAMO
- jefe especialista de construcción
- Jefe de Obra
- Jefe de control gestión
- Jefe de producción
- Especialista en obras de infraestructura vial pavimentada
- Supervisor de campo
- Ingeniero de producción

Debido a que los cargos propuestos no satisfacen la necesidad de la Entidad, ya que se requiere que el personal cuente con la experiencia en: i) actividades vinculadas y ii) responsabilidades vinculadas al cargo a asumir en la ejecución del servicio.

En ese aspecto, para el caso de los cargos solicitadas por el participante, se presenta un mayor sustento al respecto:

a. En cuanto al cargo de ‘Ingeniero jefe de sector’, corresponde a un cargo cuya responsabilidad estuvo limitada a un sector de una determinada infraestructura vial, es decir a la parte continua de un tramo de una vía. En ese sentido, el cargo de ‘Ingeniero jefe de

sector' solicitado por el participante su alcance sólo estaría limitado a una parte de la vía o corredor vial y no a una gestión integral del corredor vial, tanto técnica, social, administrativa y económicamente, experiencia requerida para el Gerente Vial.

b. En cuanto a los cargos de 'Ingeniero especialista en producción' y 'Jefe de producción' e 'Ingeniero de producción', corresponde a cargos cuya especialización estuvo limitada a una área de trabajo o unidad orgánica o función denominada construcción u operación o producción, es decir a la parte medular de las funciones de una empresa constructora con la cual crean los productos y/o servicios requeridos. En ese sentido, el cargo de 'Ingeniero especialista en producción' solicitado por el participante sólo abarcaría a la parte constructiva y/u operativa y/o productiva encargada de la ejecución de las actividades del servicio y no la gestión integral del corredor vial, tanto técnica, social, administrativa y económicamente, experiencia requerida para el Gerente Vial.

c. En cuanto al cargo de 'JEFE DE TRAMO', corresponde a un cargo cuya responsabilidad estuvo limitada a un tramo de una determinada infraestructura vial, es decir a la parte continua de una carretera. En ese sentido, el cargo de 'Ingeniero jefe de sector' solicitado por el participante su alcance sólo estaría limitado a una parte de la carretera o corredor vial y no la gestión integral del corredor vial, tanto técnica, social, administrativa y económicamente, experiencia requerida para el Gerente Vial.

d. En cuanto al cargo de 'Jefe especialista de construcción', corresponde a un cargo cuya especialización estuvo limitada a una área de trabajo o unidad orgánica o función denominada construcción u operación o producción, es decir a la parte medular de las funciones de una empresa constructora con la cual construyen los productos y/o servicios requeridos. En ese sentido, el cargo de 'Jefe especialista de construcción' solicitado por el participante sólo abarcaría la parte constructiva y/u operativa y/o productiva encargada de la ejecución de las actividades del servicio y no a la gestión integral del corredor vial, tanto técnica, social, administrativa y económicamente, experiencia requerida para el Gerente Vial.

e. En cuanto al cargo de 'Jefe de obra', corresponde a un cargo cuya responsabilidad estuvo limitada a la ejecución de una obra, es decir a la ejecución de los elementos o componentes requeridos de una vía nueva con características geométricas acorde a las normas de diseño y construcción vigentes. En ese sentido, el cargo

de “Jefe de obra” solicitado por el participante sólo abarcaría la construcción de los elementos y/o componentes del corredor vial y no la gestión integral del corredor vial, tanto técnica, social, administrativa y económicamente, experiencia requerida para el Gerente Vial.

f. En cuanto al cargo de ‘Jefe de control gestión’, corresponde a un cargo genérico cuyo alcance estuvo limitado a una área de trabajo o función denominada control o gestión de proyectos, es decir a una área de apoyo en la gestión de una empresa constructora, la cual puede emitir informes de calidad, informes de desempeño e informes de control.

En ese sentido, el cargo de ‘Jefe de control gestión’ solicitado por el participante sólo abarcaría la parte documental y/o administrativa para la ejecución de las actividades del servicio y no a la gestión integral del corredor vial, tanto técnica, social, administrativa y económicamente, experiencia requerida para el Gerente Vial.

g. En cuanto al cargo de ‘Especialista en obras de infraestructura vial pavimentada’, corresponde a un cargo cuya especialización estuvo limitada a corredores o carreteras pavimentadas, es decir a carreteras cuya superficie de rodadura está conformada por mezcla bituminosa (flexible) o de concreto portland (rígida). En ese sentido, el cargo de ‘Especialista en obras de infraestructura vial pavimentada’ solicitado por el participante sólo abarcaría una especialización técnica en corredores viales con carreteras pavimentadas y no a la gestión integral del corredor vial, tanto técnica, social, administrativa y económicamente, experiencia requerida para el Gerente Vial.

h. En cuanto al cargo de ‘Supervisor de campo’, corresponde a un cargo cuya especialización estuvo limitada a actividades de supervisión en el área física de trabajo donde se ejecutan las actividades del servicio denominado in situ. En ese sentido, el cargo de ‘Supervisor de campo’ solicitado por el participante sólo abarcaría a la supervisión in situ de las actividades del servicio y no la gestión integral del corredor vial, tanto técnica, social, administrativa y económicamente, experiencia requerida para el Gerente Vial.

Conforme a los fundamentos expuestos en atención al cuestionamiento N° 02 del participante, la presenta ampliación de la absolución a la consulta N°49 del pliego absolutorio de consultas y observaciones del Concurso Público N° 0015-2022-MTC/20 - Servicio de Gestión y Conservación Vial por

Niveles de Servicio del Corredor Vial: 'EL REPOSO - WAWIKO – SANTA MARÍA DE NIEVA', cumple con los Principios de Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato y Competencia enmarcados en el artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones, así como los numerales 7.4 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD.

Finalmente ratificamos que no se aceptará los cargos de:

- Ingeniero jefe de sector
- Ingeniero especialista en producción
- JEFE DE TRAMO
- jefe especialista de construcción
- Jefe de Obra
- Jefe de control gestión
- Jefe de producción
- Especialista en obras de infraestructura vial pavimentada
- Supervisor de campo
- Ingeniero de producción

Para el Personal Clave 'Gerente Vial', tal como se consigna en la columna 'Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder' de la consulta N°49 del pliego absolutorio de consultas y observaciones del presente procedimiento de selección” (El subrayado y resaltado es agregado)

De lo expuesto, se advierte que la Entidad como mejor conocedora de sus necesidades, señala que no corresponde aceptar los cargos de Ingeniero Jefe de Sector, Ingeniero Especialista en Producción, Jefe de Tramo, Jefe Especialista de Construcción, Jefe de Obra, Jefe de control Gestión, Jefe de producción, Especialista en Obras de infraestructura Vial Pavimentada, Supervisor de campo e Ingeniero de Producción para acreditar la experiencia del “Gerente Vial”, puesto que -respecto a los cargos- el alcance de cada uno de estos estaría limitado a una parte de la vía o corredor vial y no a una gestión integral del corredor vial, tanto técnica, social, administrativa y económicamente.

Asimismo, mediante Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias publicado en el Sistema Electrónico de las Contrataciones del Estado - SEACE se aprecia que la Entidad bajo juramento ha señalado que cuenta con la debida pluralidad de postores y marcas.

En ese sentido, considerando la pretensión del recurrente estaría orientada a modificar la experiencia del Personal Clave “Gerente Vial” y en la medida que la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades y bajo su responsabilidad, a través del citado informe, ha ratificado su decisión de no aceptación los cargos señalados en párrafos anteriores, conforme la respuesta otorgada en el Pliego Absolutorio, máxime si

existiría pluralidad de proveedores; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar **el requerimiento, la indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 3:

Respecto a la “Experiencia del Personal Clave en Conservación Vial”.

El participante **“CONSTRUCTOR & CONSULTOR OTINIANO E.I.R.L.”**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 66; toda vez que, según refiere:

*“(…) **Se observa las respuestas de la entidad de no acepta el término de CONSERVACIÓN VIAL para la experiencia del personal clave**, siendo la mismo del servicio, y en el mercado de observa varios profesionales con certificados con esa terminología.*

En consecuencia, se estaría afectando y limitando la existencia de pluralidad de postores en el proceso de selección transgrediendo también el Principio de Concurrencia normado en el literal a) del artículo 2 de la Ley de contrataciones del Estado, ya que como se indicó la entidad debe de promover que la participación de estos sea sin la existencia de exigencias excesivas que afecten obtener mayores ofertas que logren cumplir con el objetivo de la contratación” (El subrayado y resaltado es agregado).

Pronunciamiento

De la revisión del acápite A.2.2 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“(…)

A.2.2. EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

(…)

Gerente Vial:

(...)

*Asimismo, se aceptará la experiencia en **la ejecución y/o supervisión de:** Servicios de Gestión, Mejoramiento y Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Servicios de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Servicio de Mantenimiento Periódico y Rutinario y/o Servicio de Mantenimiento Periódico y/o Servicio de Reciclado y Recapeo y/o Concesión de Carreteras, siempre y cuando sean en carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o mortero asfáltico y/o micropavimento y/o soluciones básicas.*

Ingeniero Residente

(...)

*Asimismo, se aceptará la experiencia en **la ejecución y/o supervisión de:** Servicios de Gestión, Mejoramiento y Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Servicios de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Servicio de Mantenimiento Periódico y Rutinario y/o Servicio de Mantenimiento Periódico y/o Servicio de Reciclado y Recapeo y/o Concesión de Carreteras, siempre y cuando sean en carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o mortero asfáltico y/o micropavimento y/o soluciones básicas.*

Especialista en metrados, costos y presupuesto

(...)

*Asimismo, se aceptará la experiencia en **la ejecución y/o supervisión** de obras de construcción y/o rehabilitación y/o conservación periódica y/o mejoramiento (o la combinación de términos anteriores) de carreteras y/o servicios de conservación y mejoramiento y/o servicios de conservación y/o mantenimiento en carreteras y/o Servicios de Reciclado y Recapeo y/o Servicios de Reciclado y Colocación Mezcla y/o Servicios de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio de carreteras y/o Servicios de Gestión, Mejoramiento y Conservación Vial por Niveles de Servicio de carreteras y/o en la ejecución y/o supervisión de contratos de concesión de carreteras y/o en entidades públicas encargadas de la gestión y/o supervisión y/o*

administración de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o mortero asfáltico y/o micropavimento y/o soluciones básicas” (El subrayado y resaltado es agregado).

Es así que, mediante el pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

Consulta y/u observación: Nro. 66	Absolución
<p><i>“Respecto a la Experiencia del personal clave:</i></p> <p><i>En virtud del principio de Libertad de Concurrencia, con la finalidad de promover la mayor participación de postores, solicitamos aceptar como experiencia del profesional clave a la ejecución y/o supervisión de las siguientes denominaciones:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Gestión Vial por Niveles de Servicio</i> - <i>Contrato por Niveles de Servicio</i> - <i>Contrato de Gestión Vial por Niveles de Servicio</i> - <i>Rehabilitación, Mantenimiento y Conservación</i> - <i>Proyecto de Conservación Vial</i> - <i>Mantenimiento Periódico</i> - <i>Mantenimiento Rutinario</i> - <i>Conservación Vial</i> - <i>Concesión Vial</i> - <i>Concesión para la Conservación y Explotación</i> - <i>Concesión para la Construcción, Conservación y Explotación</i> - <i>Servicio de Gestión y Conservación Rutinaria por Niveles de Servicios</i> 	<p><i>“Análisis respecto de la consulta u observación:</i></p> <p><i>Se confirma parcialmente.</i></p> <p><i>En los Requisitos de Calificación para la Experiencia del Personal Clave, la experiencia requerida es:</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>En la ejecución y/o supervisión y/o conservación de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o soluciones básicas.</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>Por ajustarse a los requerimientos del presente servicio, para acreditar las experiencias del personal clave, se aceptarán las experiencias que tengan las siguientes denominaciones:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Gestión Vial por Niveles de Servicio y/o</i> - <i>Rehabilitación, Mantenimiento y Conservación y/o</i>

<ul style="list-style-type: none"> - <i>Servicios de Conservación por Niveles de Servicio</i> - <i>Servicios de Conservación Vial por Niveles de Servicio y Mantenimiento</i> - <i>Servicios de Conservación por Niveles de Servicio y por Precios Unitarios</i> - <i>Servicios de Conservación y Explotación</i> - <i>Servicios de Conservación y Mantenimiento</i> - <i>Servicios de Operación, Conservación y Mantenimiento</i> - <i>Servicios de Operación, Conservación y Mantenimiento por indicadores de Calidad de Servicio</i> - <i>Servicios de Explotación, Conservación y Mantenimiento por Nivel de Servicio y por Precios Unitarios</i> - <i>Servicios de Conservación, Mantenimiento de Obra Civil y Vialidad Invernal</i> - <i>Servicios de Operación y Mantenimiento Rutinario por Niveles de Servicio, Gestión y Recaudación de Peajes y Servicios de Emergencias Vial, Vigilancia y Asistencia al Usuario”.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Mantenimiento Periódico y/o</i> - <i>Servicio de Gestión y Conservación Rutinaria por Niveles de Servicios y/o</i> - <i>Servicios de Conservación por Niveles de Servicio y/o</i> - <i>Servicios de Conservación Vial por Niveles de Servicio y Mantenimiento y/o</i> - <i>Servicios de Conservación por Niveles de Servicio y por Precios Unitarios y/o</i> - <i>Servicios de Conservación y Explotación y/o</i> - <i>Servicios de Conservación y Mantenimiento y/o</i> - <i>Servicios de Explotación, Conservación y Mantenimiento por Nivel de Servicio y por Precios Unitarios Siempre y cuando corresponda a la ejecución y/o supervisión y/o conservación de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o soluciones básicas y cumpla lo establecido en las Bases.</i> <p><i>Se confirman parcialmente, las siguientes experiencias en:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Contrato por Niveles de Servicio y/o</i> - <i>Contrato de Gestión Vial por Niveles de Servicio y/o</i> - <i>Proyecto de Conservación Vial y/o</i> - <i>Concesión Vial y/o</i> - <i>Concesión para la Conservación y Explotación y/o</i>
--	---

	<p>- <i>Concesión para la Construcción, Conservación y Explotación y/o</i></p> <p>- <i>Servicios de Operación, Conservación y Mantenimiento y/o</i></p> <p>- <i>Servicios de Operación, Conservación y Mantenimiento por indicadores de Calidad de Servicio y/o</i></p> <p>- <i>Servicios de Operación y Mantenimiento Rutinario por Niveles de Servicio, Gestión y Recaudación de Peajes y Servicios de Emergencias Vial, Vigilancia y Asistencia al Usuario</i></p> <p><i>Siempre y cuando corresponda a la ejecución y/o supervisión y/o conservación de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o soluciones básicas, en ese sentido el postor y/o contratista conservador puede presentar documentos adicionales que demuestren de manera cuantificable, fehaciente e indubitable las condiciones requeridas para el Personal Clave.</i></p> <p><i>Asimismo, se precisa que los documentos adicionales a presentar para acreditar la experiencia del Personal Clave, sin ser limitativo, pueden ser Términos de Referencia, Expedientes Técnicos, Bases</i></p>
--	--

	<p><i>Administrativas u otros documentos donde se acredite de manera fehaciente e indubitable los requisitos establecidos para el Personal Clave.</i></p> <p><u>No se aceptan las experiencias en:</u></p> <p><u>- <i>Mantenimiento Rutinario, debido a que no satisface la necesidad de la Entidad, puesto que se requiere que el Personal Clave tenga experiencia en la gestión de las actividades de: conservación periódica y rutinaria, y no únicamente en ‘mantenimiento rutinario’.</i></u></p> <p><u>Asimismo, los servicios de:</u></p> <p><u>- <i>Conservación Vial</i></u> <u>- <i>Servicios de Conservación, Mantenimiento de Obra Civil y Vialidad Invernal</i></u></p> <p><u>Debido a que no se especifica el nivel de intervención, puesto que lo requerido para el Personal Clave es que tenga experiencia en la gestión de las actividades de: conservación periódica y rutinaria.</u></p> <p><i>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</i></p>
--	--

	SE ADJUNTA RESPUESTA EN ARCHIVO ANEXO N° 01” (El subrayado y resaltado es agregado).
--	---

No obstante, el recurrente en su solicitud de elevación, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación materia de análisis, señalando que el no aceptar el término “conservación vial” resultaría restrictivo; dado que, en el mercado existen varios profesionales con certificados que tienen dicha terminología.

En relación con ello, la Entidad remitió el Informe Técnico adjunto al MEMORÁNDUM N° 6306-2023-MTC/20.13.1⁵ de fecha 11 de agosto de 2023; mediante el cual señaló lo siguiente:

“(…)
Al respecto, resulta preciso indicar que en la absolución de la consulta N° 66, en lo correspondiente al “Análisis respecto de la consulta u observación” sobre la acreditación de la experiencia del personal clave, la ampliación de fundamentos se sustenta en la experiencia solicitada para el Personal Clave, conforme a la columna de Perfil y Experiencia del literal A.2.2 Experiencia del Personal Clave de los Requisitos de Calificación, la cual se detalla a continuación:

i) Para el Personal Clave: Gerente Vial e Ingeniero Residente
“(…)

En la ejecución y/o supervisión y/o conservación de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o soluciones básicas.

Asimismo, se aceptará la experiencia en la ejecución y/o supervisión de: Servicios de Gestión, Mejoramiento y Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Servicios de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Conservación Vial por Niveles de Servicio y/o Servicio de Mantenimiento Periódico y Rutinario y/o Servicio de Mantenimiento Periódico y/o Servicio de Reciclado y Recapeo y/o Concesión de Carreteras, siempre y cuando sean en carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o mortero asfáltico y/o micropavimento y/o soluciones básicas.”

ii) Para el Personal Clave: Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos

⁵ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24994939-LIMA.

“(…)

En la ejecución y/o supervisión y/o conservación de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o soluciones básicas.

Asimismo, se aceptará la experiencia en la ejecución y/o supervisión de obras de construcción y/o rehabilitación y/o conservación periódica y/o mejoramiento (o la combinación de términos anteriores) de carreteras y/o servicios de conservación y mejoramiento y/o servicios de conservación y/o mantenimiento en carreteras y/o Servicios de Reciclado y Recapeo y/o Servicios de Reciclado y Colocación Mezcla y/o Servicios de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio de carreteras y/o Servicios de Gestión, Mejoramiento y Conservación Vial por Niveles de Servicio de carreteras y/o en la ejecución y/o supervisión de contratos de concesión de carreteras y/o en entidades públicas encargadas de la gestión y/o supervisión y/o administración de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o mortero asfáltico y/o micropavimento y/o soluciones básicas.”

De la experiencia requerida para el Personal Clave, precisar que los alcances de la experiencia solicitada por el participante denominada Conservación Vial se encuentran dentro del marco técnico dado en el numeral 1.13 MARCO LEGAL, TÉCNICO Y FUENTES DE INFORMACIÓN de los Términos de Referencia, las cuales se detallan a continuación:

Según el Manual de Carreteras: Mantenimiento o Conservación Vial¹⁴, aprobado por Resolución Directoral N°08-2014-MTC/14 y modificado por Resolución Directoral N° 05-2016-MTC/14, define la conservación vial es un proceso que involucra actividades de obras e instalaciones, que se realizan con carácter permanente o continuo en los tramos conformantes de una red vial. Las obras que conforman la conservación vial no requieren de estudios de preinversión, porque se trata de obras de prevención o de corrección menor de deterioros y en la medida que se identifique su inicio de estos se deberá proceder a su corrección para evitar su progresión. Asimismo, puede involucrar a una conservación a nivel rutinario o a nivel periódico.

ii. Según el Glosario de Términos de Uso Frecuente en Proyectos de Infraestructura Vial¹⁵, aprobado por Resolución Directoral N°02-2018-MTC/14, define el mantenimiento vial o conservación

vial como el conjunto de actividades técnicas destinadas a preservar en forma continua y sostenida el buen estado de la infraestructura vial, de modo que se garantice un servicio óptimo al usuario; pudiendo ser de naturaleza rutinaria o periódica.

Asimismo, en la columna “Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder”, el Comité de Selección precisó lo siguiente:

No se aceptan las experiencias en:
- Mantenimiento Rutinario, debido a que no satisface la necesidad de la Entidad, puesto que se requiere que el Personal Clave tenga experiencia en la gestión de las actividades de: conservación periódica y rutinaria, y no únicamente en "mantenimiento rutinario".
Asimismo, los servicios de:
- Conservación Vial
- Servicios de Conservación, Mantenimiento de Obra Civil y Vialidad Invernal
Debido a que no se especifica el nivel de intervención, puesto que lo requerido para el Personal Clave es que tenga experiencia en la gestión de las actividades de: conservación periódica y rutinaria.

En ese aspecto, para la experiencia solicitada por el participante, se presenta adicionalmente un mayor sustento para las otras experiencias no aceptadas:

a. En cuanto a la experiencia en “Mantenimiento Rutinario”, abarca un conjunto de actividades que se realizan en las vías con carácter permanente para conservar sus niveles de servicio. Estas actividades pueden ser manuales o mecánicas y están referidas, principalmente, a labores de limpieza, bacheo y perfilado de la plataforma, roce y limpieza del derecho de vía, limpieza general del sistema de drenaje, mantenimiento de la señalización y elementos de seguridad vial, eliminación de derrumbes de pequeña magnitud; así como, limpieza de juntas de dilatación, elementos de apoyo, pintura y drenaje en la superestructura y subestructura de los puentes. **En ese sentido, la denominación ‘Mantenimiento Rutinario’ sólo establece la experiencia en actividades manuales o mecánicas de carácter rutinario para conservar los niveles de servicio de la vía.**

b. En cuanto a la experiencia en ‘Servicios de Conservación, Mantenimiento de Obra Civil y Vialidad Invernal’, puede abarcar un conjunto de actividades de conservación o mantenimiento, ejecución de obras civiles dentro de la infraestructura vial y la gestión de las carreteras y vías públicas durante el invierno. Estas actividades pueden incluir la limpieza de la nieve y el hielo, aplicación de sal y otros productos químicos para prevenir la formación de hielo, así como mantener las señales de tráfico y las luces de la carretera en buen estado para garantizar la seguridad de los usuarios. **En ese sentido, la denominación ‘Servicios de Conservación, Mantenimiento de Obra Civil y Vialidad Invernal’**

sólo establece la experiencia en actividades manuales o mecánicas de carácter temporal (época de invierno) para conservar los niveles de servicio de la vía.

Asimismo, se precisa que en atención a la consulta N° 66 del participante CHINA ROAD AND BRIDGE CORPORATION SUCURSAL PERÚ del pliego absolutorio de consultas y observaciones, se aceptó que para acreditar la experiencia del Personal Clave en aquellas actividades con diferentes denominaciones a las requeridas en el presente Servicio, el postor y/o contratista conservador puede presentar documentos adicionales que demuestren de manera cuantificable, fehaciente e indubitable las condiciones requeridas para el Personal Clave.

Asimismo, se precisa que los documentos adicionales a presentar para acreditar la experiencia del Personal Clave, sin ser limitativo, pueden ser Términos de Referencia, Expedientes Técnicos, Bases Administrativas u otros documentos donde se acredite de manera fehaciente e indubitable los requisitos establecidos para el Personal Clave.

En ese sentido, en atención a la ampliación de fundamentos, se aceptará la experiencia en:

- Conservación Vial

Siempre y cuando corresponda a la ejecución y/o supervisión y/o conservación de carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamientos superficiales y/o soluciones básicas, en ese sentido el postor y/o contratista conservador puede presentar documentos adicionales que demuestren de manera cuantificable, fehaciente e indubitable las condiciones requeridas para el Personal Clave.

Asimismo, se precisa que los documentos adicionales a presentar para acreditar la experiencia del Personal Clave, sin ser limitativo, pueden ser Términos de Referencia, Expedientes Técnicos, Bases Administrativas u otros documentos donde se acredite de manera fehaciente e indubitable los requisitos establecidos para el Personal Clave.

Conforme a los fundamentos indicados en atención al cuestionamiento del participante, la presenta ampliación de la absolución a la consulta N° 66 del pliego absolutorio de consultas y observaciones del Concurso Público N° 0015-2023-MTC/20 - Servicio de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio

del Corredor Vial: “EL REPOSO - WAWIKO – SANTA MARIA DE NIEVA”, cumple con los Principios de Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato y Competencia enmarcados en el artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones, así como los numerales 7.4 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD.

Finalmente ratificamos que no se aceptará la experiencia en:

- Mantenimiento Rutinario*
- Servicios de Conservación, Mantenimiento de Obra Civil y Vialidad Invernal*

para acreditar la experiencia del Personal Clave, tal como se consigna en la columna “Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder” de la consulta N°66 del pliego absolutorio de consultas y observaciones del presente procedimiento de selección” (El subrayado y resaltado es agregado).

De esta manera, se aprecia que, si bien la Entidad en el pliego absolutorio rechazó, entre otros, al término “conservación vial” para incluirlo dentro de la experiencia del personal clave; cierto es que, con ocasión del Informe Técnico emitido por la elevación de cuestionamientos, decidió aceptar el mencionado término, toda vez que, dicho término coincidiría con las actividades previstas para la presente contratación.

En ese sentido, considerando lo expuesto en párrafos anteriores, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento, por lo que, con ocasión a la integración de las Bases definitivas, se emitirá las siguientes disposiciones:

- Se **incluirá** en el acápite A.2.2 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, el término “conservación vial”.
- Se **deberá tener en cuenta**⁶ que lo precisado por la Entidad en el Informe Técnico adjunto al MEMORÁNDUM N° 6306-2023-MTC/20.13.1⁷ de fecha 11 de agosto de 2023, respecto a la absolución de la consulta u observación N° 66.

Cabe señalar que, **se deberá dejar sin efecto** todos los extremos de las Bases y el Pliego, que se opongan a lo dispuesto en la presente disposición.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar **el requerimiento, la indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen

⁶ La presente disposición no requiere implementación en las Bases Integradas.

⁷ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24994939-LIMA.

jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Duplicidad de requisitos de calificación

De la revisión de la sección II del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte que se ha consignado, los requisitos de calificación, consignados en el numeral 3.2 “requisitos de calificación” del mismo capítulo. Por lo tanto, a fin de evitar confusión en los proveedores, se implementará la disposición siguiente:

- Se **suprimirá** la sección II del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.

3.2. Experiencia del postor

De la revisión literal B -Experiencia del postor en la especialidad- de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

“Se consideran SERVICIOS SIMILARES a los siguientes:

*1) Servicios de gestión y conservación vial por niveles de servicio en carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamiento superficial bituminoso y/o slurry seal y/o mortero asfáltico y/o micropavimento; **y fuera del ámbito urbano.***

*2) Servicios de Gestión, Mejoramiento y Conservación Vial por Niveles de Servicio en carreteras a nivel de mezcla asfáltica en caliente y/o tratamiento superficial bituminoso y/o slurry seal y/o mortero asfáltico y/o micropavimento; **y fuera del ámbito urbano.***

*3) Servicios **y/u obras** de Construcción y/o Rehabilitación y/o Mejoramiento y/o Conservación Periódica y/o la combinación de los términos anteriores, Siempre y cuando se acredite que se tratan de intervenciones en carreteras **fuera del ámbito urbano y que se ha ejecutado las siguientes actividades:***

- Reciclado de pavimento y/o base estabilizada y/o base granular y/o suelo estabilizado; además de la colocación de tratamiento superficial

bituminoso y/o mortero asfáltico y/o slurry seal y/o micropavimento y/o

- Colocación y/o construcción de base y/o Reciclado de pavimento y/o base estabilizada y/o base granular y/o suelo estabilizado; además de la colocación de mezcla asfáltica en caliente y/o mezcla asfáltica tibia.

4) Se aceptarán otras experiencias cuya denominación no concuerde con la descrita en los numerales 1), 2) y 3) siempre y cuando se acredite que se tratan de intervenciones en carreteras fuera del ámbito urbano y que se ha ejecutado las siguientes actividades:

- Reciclado de pavimento y/o base estabilizada y/o base granular y/o suelo estabilizado; además de la colocación de tratamiento superficial bituminoso y/o mortero asfáltico y/o slurry seal o micropavimento y/o

- Colocación y/o construcción de base y/o Reciclado de pavimento y/o base estabilizada y/o base granular y/o suelo estabilizado; además de la colocación de mezcla asfáltica en caliente y/o mezcla asfáltica tibia.

Para acreditar la experiencia del Postor en la Especialidad, se considerarán términos equivalentes o similares, de acuerdo a sus características técnicas, los siguientes:

i. Para "mezcla asfáltica en caliente", se considerarán los siguientes términos:

- PAVIMENTACIÓN EN CARPETA ASFÁLTICA FABRICADO EN CALIENTE o
- PAVIMENTO A NIVEL CARPETA ASFÁLTICA EN CALIENTE o
- ASFALTO EN CALIENTE MODIFICADO CON POLÍMEROS SBS o
- PAVIMENTACION ASFALTICA EN CALIENTE

Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases.

ii. Para "tratamiento superficial bituminoso", los siguientes términos:

- Tratamiento Superficial Bicapa o
- Tratamiento superficial o
- Tratamiento superficial monocapa o
- Tratamientos superficiales dobles o
- Tratamientos superficiales triples o
- Tratamiento superficial simple
- tratamiento superficial doble bituminoso

Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases.

iii. Para "slurry seal" o "mortero asfáltico" o "micropavimento", se considerarán los siguientes términos:

- RECUBRIMIENTO BITUMINOSO (SLURRY SEAL)
- capas bituminosas

Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases.

Para acreditar la experiencia del Postor en la Especialidad en SERVICIOS SIMILARES, se considerarán términos equivalentes o similares, de acuerdo a sus características técnicas, los siguientes:

i. Para "colocación de mezcla asfáltica en caliente", se considerarán los siguientes términos:

- *pavimentación en carpeta asfáltica fabricado en caliente o*
- *pavimento a nivel carpeta asfáltica en caliente o*
- *asfalto en caliente modificado con polímeros sbs*

Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases.

ii. Para "colocación de tratamiento superficial bituminoso", se considerarán los siguientes términos:

- *pavimentación con tratamiento superficial bicapa*

Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases.

iii. Para "slurry seal" o "mortero asfáltico" o "micropavimento", se considerarán los siguientes términos:

- *mortero asfáltico (slurry seal) o*
- *recubrimiento bituminoso (slurry seal)*

Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases.

Para acreditar la experiencia del Postor en la Especialidad, se aceptará como término similar a "base estabilizada" y/o "base granular" y/o "suelo estabilizado", los términos de:

- *Material de base granular estabilizada con cemento y/o*
- *Base granular estabilizada con asfalto convencional*

Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases.

Para acreditar la experiencia del Postor en la Especialidad, se considerarán términos equivalentes o similares a "base estabilizada" y/o "base granular" y/o "suelo estabilizado", de acuerdo a sus características técnicas, los siguientes:

- *ESTABILIZACIÓN DE BASE*

Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases.

Nota:

• Se considerará como término similar a "carretera" los términos de: "Autovía(s) o "Autopista(s) " o "Corredor Vial" o "Vía de evitamiento". También se aceptará como término similar a "carretera" los términos de:

- *TRAMO o*
- *RUTA FUERA DE ÁMBITO URBANO o*
- *RED VIAL*
- *RUTA o*

- CALZADA DE RED VIAL o
- CORREDOR
- Vía Regional o
- Red Vial Nacional
- Carretera Nacional

Precisar que la experiencia que contemple el término "carretera" o términos similares señalados en la integración de Bases, no será necesaria ninguna documentación adicional para la acreditación de la condición "fuera del ámbito urbano", independientemente si la experiencia provenga de contratos nacionales o extranjeros.

- *Para el caso de experiencias adquiridas en el extranjero, podrá presentarse documento adicional que permita verificar el cumplimiento de las características solicitadas. Cuando los documentos no figuren en idioma español, se presenta la respectiva traducción por traductor público juramentado o traductor colegiado certificado, según corresponda.*

- *Se considerarán como similares a mezcla asfáltica en caliente las siguientes experiencias: Carpeta asfáltica en caliente o concreto asfáltico en caliente o carpeta asfaltada en caliente o mezcla asfáltica en caliente o mezcla densa en caliente o mezcla semi densa en caliente o pavimento de hormigón asfáltico en caliente o pavimento de concreto asfáltico en caliente o pavimento asfáltico en caliente o pavimento bituminoso en caliente o refuerzo asfáltico en caliente o recapeo asfáltico en caliente o aglomerado asfáltico en caliente o mezcla bituminosa en caliente.*

- *El “Glosario de términos de uso frecuente en los proyectos de infraestructura vial” aprobado con Resolución Directoral N° 02-2018-MTC/14 por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, donde se define VÍA URBANA: Arterias o calles conformantes de una red vial de una ciudad o centro poblado que no es integrante del Sistema Nacional de Carreteras (SINAC). Por lo que la terminología “vías interurbanas”, será equivalente a “fuera del ámbito urbano”.*

También se aceptará como término similar a “carretera” los términos de:

*"camino vecinal y carretera", siempre y cuando acredite fehacientemente que la vía pertenece al Sistema Nacional de Carreteras (SINAC), **pudiendo el postor adjuntar documentación adicional para dicha acreditación.***

En caso los documentos presentados para la acreditación de la Experiencia del Postor en la Especialidad no precisen el término

"carretera" y provengan de experiencias adquiridas en el extranjero, será necesaria la presentación de documentación adicional para acreditar el extremo de "fuera del ámbito urbano" y que la infraestructura vial pertenezca al sistema de carreteras, equivalente al SINAC, del país donde se ejecutó dicha experiencia, por lo que se aceptará los siguientes documentos:

- Reglas de marcado de rutas de carreteras y numeración de carreteras nacionales u otro documento similar.

En el caso de experiencias en ejecución de obras, la experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o documentación y (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones, durante los ocho (08) años anteriores a la fecha de presentación de ofertas y que se computarán desde la suscripción del acta de recepción de obra.

(...)

También se aceptará como término similar a "constancia de prestación" los términos de:

- Certificado de culminación o
- Acta de entrega o
- Acta de entrega recepción o
- Recepción en pleno derecho o
- Recepción definitiva de pleno derecho o
- Recepción definitiva de pleno derecho del contrato

Siempre y cuando se desprenda fehacientemente que el servicio y/u obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución.

También se aceptará los siguientes términos como términos similares a "constancia de prestación":

- Certificado de desempeño
- Certificado de desempeño de la obra
- Certificado de experiencia

Siempre y cuando tales documentos sean emitidos por el Contratante del servicio y/u obra ejecutada y se desprenda fehacientemente que el servicio y/u obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución".

Al respecto, cabe señalar que, existen tres (3) aspectos que pueden ser materia de revisión de oficio en la Experiencia del Postor, por lo cual, se dividirá de la manera siguiente:

(i) Se está requiriendo que los servicios acrediten la condición “fuera del ámbito urbano”; sin embargo, en diversos Pronunciamientos⁸, se indica que acuerdo con el “Glosario de Términos de Uso Frecuente en los Proyectos de Infraestructura Vial”, aprobado mediante la Resolución Ministerial N° 02-2018-MTC/02, en la definición de carretera no se especifica si los proyectos son “fuera o dentro del ámbito urbano”.

Es decir, requerir que necesariamente la experiencia previa obtenida por los postores cumpla necesariamente acreditar con la condición o característica “fuera del ámbito urbano”, no se ajustaría con la definición establecida en el Glosario de Términos de Uso Frecuente en los Proyectos de Infraestructura Vial.

Siendo que, en virtud al Principio de Libertad de Concurrencia debe darse la posibilidad a que los potenciales oferentes acrediten la experiencia obtenida “dentro o fuera del ámbito urbano”. En tal sentido, se **suprimirá** el término “fuera del ámbito urbano”.

(ii) En los numerales 3 y 4 de la lista de servicios similares se indica que dichos servicios deben contener una determinada tanda de “actividades”, siendo que, en diversos Pronunciamientos⁹, se ha señalado que no corresponde requerir la acreditación de actividades o componentes determinados para los contratos que serán materia de la experiencia presentada por los oferentes, por lo cual, se **suprimirá** de la Experiencia del Postor en la especialidad, el texto siguiente:

“(...)

3) Servicios ~~y/o obras~~ de Construcción y/o Rehabilitación y/o Mejoramiento y/o Conservación Periódica y/o la combinación de los términos anteriores, Siempre y cuando se acredite que se tratan de intervenciones en carreteras. ~~fuera del ámbito urbano y que se ha ejecutado las siguientes actividades:~~

~~-Reciclado de pavimento y/o base estabilizada y/o base granular y/o suelo estabilizado; además de la colocación de tratamiento superficial bituminoso y/o mortero asfáltico y/o slurry seal y/o micropavimento y/o~~

~~-Colocación y/o construcción de base y/o Reciclado de pavimento y/o base estabilizada y/o base granular y/o suelo estabilizado; además de la colocación de mezcla asfáltica en caliente y/o mezcla asfáltica tibia.~~

4) Se aceptarán otras experiencias cuya denominación no concuerde con la descrita en los numerales 1), 2) y 3) siempre y cuando se acredite que se tratan de intervenciones en carreteras ~~fuera del ámbito urbano y que se ha ejecutado las siguientes actividades:~~

~~-Reciclado de pavimento y/o base estabilizada y/o base granular y/o~~

⁸ Ver Pronunciamiento N° 314-2023/OSCE-DGR, entre otras.

⁹ Ver Pronunciamiento N° 314-2023/OSCE-DGR, entre otras.

~~suelo estabilizado; además de la colocación de tratamiento superficial bituminoso y/o mortero asfáltico y/o slurry seal o micropavimento y/o~~
~~– Colocación y/o construcción de base y/o Reciclado de pavimento y/o~~
~~base estabilizada y/o base granular y/o suelo estabilizado; además de~~
~~la colocación de mezcla asfáltica en caliente y/o mezcla asfáltica tibia.~~
~~(...)”.~~

(iii) Al consignar los términos o denominaciones similares, la Entidad ha consignado el texto “*Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases*”, lo cual resultaría subjetivo, toda vez que, no indica qué requisitos adicionales se deben cumplir y la generaría podría conllevar una calificación poco objetiva; por lo cual, se suprimirá de la “Experiencia del postor en la especialidad”, el texto “~~*Siempre y cuando cumpla con los demás requisitos de las Bases*~~”.

(iv) Se está requiriendo documento adicional para acreditar la “Experiencia del postor en la especialidad” relativa a carreteras del SINAC o cuando la experiencia provenga del extranjero para cotejar la condición “fuera del ámbito urbano”, siendo que, ello no se condice con los lineamientos de las Bases Estándar, en el cual se ha previsto una forma de acreditación determinada; por lo cual, se **suprimirá** el texto siguiente:

~~“(...) pudiendo el postor adjuntar documentación adicional para dicha acreditación.~~

~~En caso los documentos presentados para la acreditación de la Experiencia del Postor en la Especialidad no precisen el término “carretera” y provengan de experiencias adquiridas en el extranjero, será necesaria la presentación de documentación adicional para acreditar el extremo de “fuera del ámbito urbano” y que la infraestructura vial pertenezca al sistema de carreteras, equivalente al SINAC, del país donde se ejecutó dicha experiencia, por lo que se aceptará los siguientes documentos:~~

~~– Reglas de marcado de rutas de carreteras y numeración de carreteras nacionales u otro documento similar”.~~

(v) Se ha consignado una forma de acreditación prevista para “obras”, pese a que, el objeto materia de la contratación comprende el “servicio” de gestión y conservación vial; por lo cual, se **suprimirá** de la acreditación de la “Experiencia del postor en la especialidad”, el párrafo referente a la acreditación de ejecución de obra. Asimismo, en el requerimiento de “constancia de prestación” o similar, también se hace referencia a “obra”, por lo cual, se **suprimirá** dicha referencia.

Asimismo, se dejará sin efecto todo extremo que se oponga a la presente disposición.

3.3. Vicios ocultos

De la revisión de la cláusula duodécima -Responsabilidad por vicios ocultos- de la proforma del contrato, se advierte lo siguiente:

*“La **Conservación Periódica**, tales como reciclados, tratamientos superficiales, muros de contención, cunetas, alcantarillas, badenes, pavimentos, etc.; el CONTRATISTA CONSERVADOR es el responsable por la calidad ofrecida y por **los vicios ocultos por un período de tres (03) años** a partir de la Conformidad de la recepción total de la Conservación Periódica otorgada por el CONTRATANTE, en conformidad a lo dispuesto en el Artículo 40° de la Ley de Contrataciones del Estado.*

*La **Conservación Rutinaria**, tales como sellados de fisuras, parchados, marcas en el pavimento, etc.; en donde haya intervenido el Contratista Conservador, es el responsable por la calidad ofrecida y por **los vicios ocultos por un período de un (01) año** a partir de la Conformidad Final otorgada por el CONTRATANTE, en conformidad a lo dispuesto en el Artículo 40° de la Ley de Contrataciones del Estado” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Al respecto, cabe señalar que, la normativa de contrataciones del Estado dispone que el contratista es responsable por los “vicios ocultos” que afecten a los bienes y **servicios** ofertados, **por un plazo no menor de un (1) año contado a partir de la conformidad otorgada por la Entidad**. Es así que, los vicios ocultos se presentan cuando la prestación adolece de defectos cuya existencia es anterior o concomitante al momento en el que la Entidad emite la conformidad y que no pudieron ser detectados.

Sin embargo, la normativa de contrataciones del Estado no ha previsto que en el contrato se pueda separar distintos vicios ocultos para determinadas actividades. Siendo que, incluso ello podría conllevar a que existan controversias entre actividades parecidas o similares respecto a qué plazo de responsabilidad les sería aplicable. Por lo tanto, considerando que los mencionados plazos han sido validados por el mercado, y atendiendo al Principio de Libertad de Concurrencia, se **modificará** a efecto de que se aplique el plazo mínimo previsto en la normativa; es decir, *“por un plazo no menor de un (1) año contado a partir de la conformidad otorgada por la Entidad”*.

Asimismo, se dejará sin efecto todo extremo que se oponga a la presente disposición.

4. **CONCLUSIONES**

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1. Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

- 4.2. Es preciso indicar que, contra el pronunciamiento emitido por el OSCE, no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases Integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento

- 4.3. Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección modificar en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases Integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4. Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad, que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 4 de septiembre de 2023

Códigos:6.3