

INFORME SUSTENTATORIO N°GEPO-3261-2024-REVISADO
PROCEDIMIENTO POR ADJUDICACIÓN ABREVIADA

ASUNTO: Aprobación de Informe Técnico Sustentatorio para la **Adjudicación Abreviada** bajo el Artículo 47, numeral i) **(Por afectación del proceso de transporte de hidrocarburos / por afectación a la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos / la seguridad de ambiente y la comunidad)**

REFERENCIA: **“SERVICIO DE ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO EN EL ÁREA DE LA CONTINGENCIA DEL KM 355+256 DEL TRAMO II DEL ONP”**

I. OBJETIVO

Justificar la **ADJUDICACIÓN ABREVIADA** para la contratación del **“SERVICIO DE ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO EN EL ÁREA DE LA CONTINGENCIA DEL KM 355+256 DEL TRAMO II DEL ONP”** de conformidad con el Artículo 47, Numeral i) (Por afectación del proceso de transporte de hidrocarburos / por afectación a la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos / la seguridad de ambiente y la comunidad) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERU aprobado mediante A/D 039-2021-PP, vigente a partir del 28.06.2021, al haberse producido una situación extraordinaria (actos vandálicos) que ha afectado el proceso de transporte, produciendo contaminación del suelo, cauces de quebradas menores y las aguas que discurren hacia la quebrada Numpatkain..

II. ANTECEDENTES

1. El 04.09.2023 a las 09:57 horas, la Jefatura Unidad Operativa Oriente de la Jefatura Operativa recibe comunicación, en la cual indican haber recibido información (fotos sin coordenadas) sobre presencia de hidrocarburos a la altura del Km 356, en la Quebrada Gavitanenza pasando Japaime en el Tramo II del Oleoducto Norperuano, frente al campamento de OASIS, distrito Nieva, provincia Condorcanqui, Región Amazonas.
2. Inmediatamente de recibida la información se pone en marcha el Plan de Contingencia, trasladándose personal, equipos y materiales para la contención de fuga de hidrocarburo.
3. El 04.09.2023 a las 10:50 horas desde Estación 5 se moviliza personal de Mantenimiento de Tubería a la zona, llevando una (01) grapa metálica de 36" con seis (06) espárragos y demás materiales de primera respuesta; el punto cero de la emergencia fue fijado en la progresiva Km 355+256 del Tramo II del ONP, cerca de la CC.NN. Tundusa, detectándose que se trata de un hecho determinante de terceros (perforación de 11.1 mm con herramienta mecánica).
4. El 05.09.2023 a las 00:24 horas, personal de PETROPERÚ logra contener la fuga a través de la colocación de un elemento sellante de madera que impidió la salida de hidrocarburo. A las 17:30 horas, personal de PETROPERÚ logró instalar la grapa metálica. Es preciso indicar que al 04.09.2023 se tiene 02 puntos de control a lo largo de la quebrada sin nombre hasta antes de su desembocadura a la quebrada Numpatkain, conformado por un total de 02 barreras de contención.
5. Del 04.09.2023 al 12.09.2023 se tuvieron problemas sociales por parte de los líderes y pobladores de las comunidades aledañas, que no permitieron iniciar de inmediato los trabajos de recolección de hidrocarburo. El 13.09.2023 se llegó a un acuerdo social con las autoridades del C.P. Nuevo Siasme, CC.NN. Tundusa y el Caserío Japaime, quienes aceptaron el monto del jornal establecido por PETROPERÚ y el inicio de trabajos en la contingencia.
6. El 16.09.2023 inició el servicio de recuperación a cargo de la empresa SERVUM EIRL con mano de obra local (35 personas), definiendo el 05.11.2023 como término de la recuperación y del 06.11.23 al 19.11.2023 como período del resguardo de barreras y almacenes.

7. Sin embargo, el 14.11.2023 a las 22:00 horas personal MOL paralizó trabajos de vigilancia por falta de pagos. Personal MOL reclamó el pago pendiente por parte de empresa SERVUM EIRL (la cual presentó problemas de insolvencia económica) e indicaron que en caso de no recibir pago atentarían contra los sacos y/o cilindros con hidrocarburo.
8. Cabe mencionar que el 16.11.2023 al 06.02.2024 la empresa Representaciones y Servicios Generales Valencia E.I.R.L, ejecutó el "Servicio de nueva recuperación de crudo y limpieza preliminar del área impactada en la emergencia del Km 355+256 del Tramo II ONP, debido a actos vandálicos detectados el 16.11.2023"
9. Luego, del 07.02.2024 al 04.08.2024 la empresa Representaciones y Servicios Generales Valencia E.I.R.L, ejecutó el "Servicio de aseguramiento y resguardo, post limpieza debido a actos vandálicos detectados el 06.11.2023 en la emergencia del Km 355+256 del Tramo II del Tramo II, con un plazo de ejecución de ciento ochenta (180) días calendario.
10. En cuanto a las gestiones administrativas, ocurría que, el 23.11.2023 mediante Circular GGRL-2206-2023 (1) se estableció el mecanismo de pago de las prestaciones realizadas con relación a las contrataciones por Adjudicación Abreviada en el marco del literal i) del artículo 47° del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A (contrataciones por situaciones extraordinarias y/o imprevisibles cuando hay afectación - emergencia). En dicha circular se estableció que en el caso se haya culminado la ejecución de la adquisición del bien o prestación del servicio u obra sin que se cuente con Orden de Trabajo a Terceros (OTT), Orden de Compra o Contrato Literal, corresponderá al Originador elaborar una Hoja de Acción para aprobación únicamente para fines de pago por las prestaciones realizadas, siempre que se cuente con la conformidad de la adquisición o prestación ejecutada dispuesto en las Circulares N° GGRL-1808-2022 del 22.06.2022 y N° GGRL-1223-2023 del 24.07.2023. En ese sentido, se realizaron múltiples gestiones para la aprobación de la hoja de acción, a fin de gestionar el pago de los servicios ejecutados.
11. Después de haber realizado diversas gestiones en el periodo noviembre 2023-mayo 2024, para aprobación de Hojas de Acción, se recibió la indicación de Gerencia General a través de la circular GGEL-0865-2024 que dichas regularizaciones se retomen y se gestionen mediante OTT.
12. El 17.05.2024 mediante Circular GGRL-0865-2024 se dio disposiciones con relación a las contrataciones por Adjudicación Abreviada en el marco del literal i) del artículo 47° del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A (contrataciones por situaciones extraordinarias y/o imprevisibles cuando hay afectación - emergencia), en la cual se indicó:

"... En caso no se cumplan con los plazos establecidos en el citado literal y con las disposiciones internas para regularizar dichas contrataciones, se mantendrá la obligación, bajo responsabilidad, de realizar y/o concluir con tal regularización mientras se continúe ejecutando la prestación o adquisición o cuando ésta haya concluido y se cuente con la conformidad respectiva.

Las dependencias Ejecutoras deberán proceder con la regularización de dichas contrataciones hasta la emisión de la Orden de Trabajo a Terceros, Orden de Compra o Contrato Literal¹ que corresponda, y posterior formalización por el Originador, a efectos de salvaguardar los intereses de PETROPERU S.A. sin que ello genere responsabilidad en la dependencia ejecutora o las dependencias a quienes se les remitió algún requerimiento vinculado con la regularización de manera extemporánea..."
13. En ese sentido, el 23.07.2024, mediante Cartas N° OOC-0173-2024 y OOC-0173A-2024, se remite respectivamente a las empresas REPRESENTACIONES Y SERVICIOS GENERALES VALENCIA E.I.R.L Y CONSORCIO AMAZONAS, las condiciones técnicas y se les solicita nos alcance su propuesta económica, para atender la emergencia, con un plazo estimado de ejecución de noventa (90) días calendario, del 05.08.2024 al 02.11.2024. Ver **Anexo N° 2**.

14. El 27.07.2024 PETROPERÚ recibió las siguientes propuestas económicas:
- Empresa REPRESENTACIONES Y SERVICIOS GENERALES VALENCIA E.I.R.L. presentó su propuesta económica 016-2024-Valencia EIRL/ARV la cual asciende a S/ 813,442.73 (Ochocientos trece mil cuatrocientos cuarenta y dos con 73/100 nuevos soles, exonerado IGV). Anexo **N° 3**.
 - CONSORCIO AMAZONAS presentó a PETROPERÚ su propuesta económica CA-C-PE-ADM-005, la cual asciende a S/ 935,970.28 (Novecientos treinta y cinco mil novecientos setenta con 28/100 nuevos soles, exonerado IGV) Anexo **N° 3**.
15. El 28.07.2024 se envió carta N°OOC-0173B-2024 a la Empresa REPRESENTACIONES Y SERVICIOS GENERALES VALENCIA E.I.R.L., solicitando mejora de su propuesta económica. Anexo **N° 4**.
16. El 29.07.2024 la empresa REPRESENTACIONES Y SERVICIOS GENERALES VALENCIA E.I.R.L. presentó a Petróleos del Perú - PETROPERÚ su propuesta económica mejorada 017-2024-VALENCIA E.I.R.L./ ARV, la cual asciende a S/ 769,671.73 (Setecientos sesenta y nueve mil seiscientos setenta y uno con 73/100 nuevos soles, exonerado IGV). Ver **Anexo N° 5**.
17. El 31.07.2024, mediante Carta N° GEPO-2995-2024, luego de la revisión de los precios unitarios de la cotización se dio por aceptada la propuesta económica de la empresa REPRESENTACIONES Y SERVICIOS GENERALES VALENCIA E.I.R.L., por un monto de S/ 769,671.73 (Setecientos sesenta y nueve mil seiscientos setenta y uno con 73/100 nuevos soles, exonerado IGV). Servicio estimado por 90 días el de inicio 05.08.2024 Ver **Anexo N° 6**.
- Es preciso indicar que el costo directo del jornal a aplicar a la mano de obra no calificada fue determinado por PETROPERU, luego de acuerdos con las autoridades de las comunidades nativas.
18. El 28.08.24 mediante memorando N° JOPT-1552-2024 se remitió a Jefatura de Contrataciones Oleoducto el expediente de contratación Abreviado bajo artículo 47 (i) del "SERVICIO DE ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO, POST LIMPIEZA DEBIDO A ACTOS VANDÁLICOS DETECTADOS EL 16.11.2023 EN LA EMERGENCIA DEL KM 355+256 DEL TRAMO II DEL ONP".
19. El 03.09.24 la Jefatura Técnica y contrataciones emitió el memorando JTCO-1411-2024 devolución del expediente con SOLPED N°1000125590 debido a que no se puede gestionar 02 servicios con el mismo objeto en paralelo.
20. El 20.10.2024 mediante memorando JOPT-1882-2024 levantadas las observaciones se remitió a Jefatura de Contrataciones Oleoducto el expediente de contratación Abreviado "SERVICIO DE ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO EN EL ÁREA DE LA CONTINGENCIA DEL KM 355+256 DEL TRAMO II DEL ONP"

III. SUSTENTO DE LA NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN

1. Durante la inspección del OEFA a la Contingencia, el ente fiscalizador dictó medidas preventivas con carácter de medida permanente y sujeta a multa, la cual señala que Petroperú debe mantener el área de la emergencia custodiada de manera permanente, hasta que se ejecute los trabajos de limpieza definitiva, la cual es función del área Ambiental. En consecuencia, a fin de evitar procedimientos administrativos y penales sancionadores, medidas de fuerza por parte de las organizaciones indígenas, la Gerencia Oleoducto requiere continuar efectuando las labores relacionadas.
2. El "SERVICIO DE ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO EN EL ÁREA DE LA CONTINGENCIA DEL KM 355+256 DEL TRAMO II DEL ONP", con la finalidad de

continuar con las actividades de aseguramiento, resguardo y post limpieza hasta que la Jefatura Ambiental inicie las labores de remediación.

3. El 15.08.2024 La Jefatura Ambiental emitió el Plan de ejecución de trabajos de limpieza de las contingencias ocurridas entre los años 2018 al 2024, en el cual indican que la contingencia del Km 355+210 iniciarán la gestión del expediente para la contratación del servicio de la remediación de dicha progresiva a partir de diciembre 2024, posterior a esa fecha se estima tres meses para que se obtenga la buena pro para el servicio de remediación ambiental, que sería aproximadamente en marzo 2025 Ver Anexo N° 1. situación que nos obliga a la continuidad del servicio de aseguramiento y resguardo de dicha contingencia procediendo a la contratación de un proceso abreviado de 3 meses. En ese sentido, al ya contar con documentos aprobados previos se requiere seguir regularizando la Contratación establecida.
4. Las constantes lluvias de la zona vienen originando el afloramiento de iridiscencias hacia la superficie del terreno produciendo la contaminación del suelo razón por la cual deberemos desarrollar actividades de recuperación y limpieza de áreas impactadas.
5. La OTT N° 4200091324 su fecha de término de trabajo fue el 04.08.2024, para la continuidad del servicio de aseguramiento y resguardo se viene gestionando el presente proceso abreviado.
6. En cumplimiento de la obligación como operador de un ducto de hidrocarburos de actuar con inmediatez en las primeras labores de contención y recuperación de trazas de hidrocarburo, se autorizó la contratación del presente servicio a través de una Adjudicación Abreviada (artículo 47 literal i del Reglamento de Contrataciones de PETROPERU), con la finalidad de atender situaciones extraordinarias o imprevisibles por afectación i) del proceso de transporte de hidrocarburos, ii) la integridad del ducto de transporte de hidrocarburos, y iii) la seguridad de ambiente y la comunidad.

IV. CRITERIOS POR APLICARSE SEGÚN REGLAMENTO

1. El Reglamento de Contrataciones indica que se puede optar por una Contratación Abreviada bajo el Artículo 47, Numeral. i), cuando **“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar: el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos; la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas o los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ; así como la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad”**.
2. De acuerdo con el Procedimiento de Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano PROO4-038, aprobado con la Gerencia General el 05.04.2019, se establece que las actividades, aplicables a la gestión y manejo de los procesos de respuesta y remediación ambiental de contingencias ocurridas en el Oleoducto Norperuano, es responsabilidad de la Gerencia Oleoducto:
 - i) Obturar la tubería y contener el producto derramado.
 - ii) Recuperar y almacenar el producto contenido.
 - iii) Cuando aplique, reinyectar el crudo recuperado o trasladarlo a la Estación de Bombeo más cercana, así como reparar definitivamente la tubería...”
3. De acuerdo con el Procedimiento de Adjudicación Abreviada N° PROA1-203 v.7 (vigente), el numeral VI.C, que establece el Procedimiento para Situaciones Extraordinarias o Imprevisibles que afecten a PETROPERU.
4. Con Circular N° GGRL-5021-2020 del 19.06.2020, la administración dispone que, para las Adjudicaciones Abreviadas, *“...a partir de la entrada en vigencia de la presente Circular, de identificar el Originador al proveedor, aquél deberá sustentar el monto de su requerimiento con por lo menos dos (02) fuentes de información; salvo excepciones debidamente justificadas mediante Informe aprobado mínimo por el Nivel II.”*

5. La contratación del “**SERVICIO DE ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO EN EL ÁREA DE LA CONTINGENCIA DEL KM 355+256 DEL TRAMO II DEL ONP**”, no obedece a falta de planificación sino por causas excepcionales y de emergencia debido a una fisura por asentamiento que se sufrió en el Km 355+256 del Tramo II ONP.

V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, en virtud del Artículo 47, Numeral i) (**Por afectación del proceso de transporte de hidrocarburos / por afectación a la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos / la seguridad de ambiente y la comunidad**) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERU aprobado mediante A/D 039-2021-PP, vigente a partir del 28.06.2021, se solicita contratar la Adjudicación Abreviada del “**SERVICIO DE ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO EN EL ÁREA DE LA CONTINGENCIA DEL KM 355+256 DEL TRAMO II DEL ONP**”, según las Condiciones Técnicas de dicho servicio, con la Cía. REPRESENTACIONES Y SERVICIOS GENERALES VALENCIA E.I.R.L., por un monto de S/ 769,671.47 (Setecientos sesenta y nueve mil seiscientos setenta y uno con 47/100 nuevos soles, incluido IGV), con un plazo de estimado de ejecución de noventa (90) días calendario, del 05.08.2024 al 02.11.2024.

Estación 6, 28 de octubre de 2024

PROPUESTO POR:

Dino Valdiviezo Albán
Jefe Operativo

REVISADO POR:

Antonio Manosalva Alarcón
Gerente (e) Dpto. Oleoducto

APROBADO POR:

Tomás Díaz Del Águila
Gerente Exploración/Producción y Oleoducto

ANEXOS:

Anexo N° 1: Cuadro de Plan de Ejecución de Trabajos de las contingencias ocurridas entre los años 2018-2024.

Anexo N° 2: Cartas N° OOC-0173-2024 y OOC-0173A de Solicitud de cotización

Anexo N° 3: Propuestas Económicas N° 016-2024-VALENCIA E.I.R.L./ARV de fecha 27.07.2024 DE LA EMPRESA REPRESENTACIONES Y SERVICIOS GENERALES VALENCIA E.I.R.L. Y N° CA-C-PE-ADM-005-DE LA EMPRESA CONSORCIO AMAZONAS de fecha 27.07.2024 respectivamente.

Anexo N° 4: Carta N° OOC-0173B-2024 de Solicitud de mejora de cotización

Anexo N° 5: Propuesta Económica REPRESENTACIONES Y SERVICIOS GENERALES VALENCIA E.I.R.L. mejorada N° 017-2024-VALENCIA E.I.R. L/ARV de fecha 29.07.2024.

Anexo N° 6: Carta N° GEPO-2995-2024 de Aceptación de cotización