



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 soft  
Director(A) De Gestión De Riesgos  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 20.10.2023 18:02:54 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 20 de Octubre del 2023

**OFICIO N° D006697-2023-OSCE-DGR**

Licitación Pública N° 02-2023-MDS

**Ref.:** a) T.D. N° 2023-25281051-PIURA.  
b) T.D. N° 2023-25470506-PIURA.

Señor

**Alcalde**

Municipalidad Distrital de Suyo.

Jirón Leoncio Prado S/N (Plaza de Armas) - Suyo – Ayabaca

Piura. –

*Me dirijo a usted en atención a los documentos de la referencia, mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases de la Licitación Pública N° 02-2023-MDS, convocada por la Municipalidad Distrital de Suyo, para la contratación de la ejecución de la obra: "Mejoramiento y ampliación del servicio de agua potable y saneamiento en el caserío Puente Internacional del distrito de Suyo, provincia de Ayabaca – departamento de Piura", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.*

*Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar copia del **Informe IVN N° 112-2023/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.*

Atentamente,

**ANA MARIA GUTIERREZ CABANI**  
Directora de Gestión de Riesgos  
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del Informe IVN N° 112-2023/DGR



Firmado digitalmente por GARAY  
MORALES Franklin Williams FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 20.10.2023 18:01:21 -05:00



Firmado digitalmente por GUZMAN  
QUINTANA Yessenia Kim FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 20.10.2023 17:15:10 -05:00



Firmado digitalmente por CONDOR  
MARTINEZ Ernesto Alonso Gilmar  
FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 20.10.2023 17:13:10 -05:00



## INFORME IVN N° 112-2023/DGR

<b>Entidad:</b>	Municipalidad Distrital de Suyo
<b>Procedimiento:</b>	Licitación Pública N° 02-2023-MDS-CS-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: “Mejoramiento y ampliación del servicio de agua potable y saneamiento en el caserío Puente Internacional del distrito de Suyo, provincia de Ayabaca – departamento de Piura”
<b>Referencia:</b>	a) T.D. N° 2023-25281051-PIURA. b) T.D. N° 2023-25470506-PIURA.

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 27<sup>1</sup> de septiembre de 2023 y subsanado el 6<sup>2</sup> de octubre de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases, presentada por los participantes **CONTRATISTAS GENERALES JESUS MISERICORDIOSO JEMI E.I.R.L., SANDRA INGENIERIA Y CONSTRUCCION EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA y VICO CONSTRUCTORES EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley” y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, en adelante el Reglamento.

Asimismo, cabe precisar que, de la revisión de la solicitud de elevación del participante **CONTRATISTAS GENERALES JESUS MISERICORDIOSO JEMI E.I.R.L.**, se aprecia que éste presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas u observaciones y Bases integradas; sin embargo, el pago que adjuntó por el derecho al servicio exclusivo, corresponde al mismo pago que fue presentado, en su oportunidad, mediante su solicitud de elevación de la Licitación Pública N° 5-2023-CS/MPP-1, convocada por la Municipalidad Provincial de Piura, por el cual, se emitió el Pronunciamiento N° 379-2023/OSCE-DGR.

Por su parte, de la revisión de la solicitud de elevación del participante **VICO CONSTRUCTORES EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, se aprecia que éste presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas u observaciones y Bases integradas; sin embargo, el pago que adjuntó por el derecho al servicio exclusivo, corresponde al mismo pago que fue presentado, en su oportunidad, mediante su solicitud de elevación de la Licitación Pública N° 002-2022-MDC-CS, convocada por la Municipalidad Distrital de Castilla; por el cual, se emitió el INFORME IVN N° 009-2023/DGR.

<sup>1</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2023-25281051-PIURA.

<sup>2</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2023-25470506-PIURA.

En consecuencia, considerando que el pago de la tasa para solicitar el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones y/o a las Bases integradas fue presentado anteriormente, se considerará como no presentada la solicitud de elevación de los participantes CONTRATISTAS GENERALES JESUS MISERICORDIOSO JEMI E.I.R.L. y VICO CONSTRUCTORES EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA.

## I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 10 de agosto de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las Bases administrativas y Expediente Técnico de Obra del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 11 al 24 de agosto del 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 15 de septiembre de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases integradas.
- 1.4 El 20 de septiembre de 2023, los recurrente **CONTRATISTAS GENERALES JESUS MISERICORDIOSO JEMI E.I.R.L., SANDRA INGENIERIA Y CONSTRUCCION EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA y VICO CONSTRUCTORES EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, presentaron ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 27 de septiembre de 2023, el OSCE recibió la documentación de la referencia a); sin embargo, mediante notificación electrónica de fecha 3 de octubre de 2023, este Organismo Técnico Especializado solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación e información complementaria y; ante lo cual, con fecha 6 de octubre de 2023, la Entidad remitió la información solicitada mediante documentación de la referencia b).

## II. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley No 30225 y sus modificatorias.
- Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras”.
- Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras” y sus modificatorias.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.

<sup>3</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”.
- Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

### III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases**.
- 3.2. Para tal efecto, el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “expediente técnico” es parte integrante de las Bases, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos de ingeniería, tales como, los planos, memoria descriptiva, especificaciones técnicas, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, programación de obra, estudio de mecánica de suelos, **entre otros**, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que, el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que, los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar el siguiente aspecto relacionado con el expediente técnico de la obra materia de análisis.

### **Respecto a la Gestión de riesgos**

- 3.10. De la revisión del apartado “Gestión de riesgos” de la sección 3 del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE se aprecian los siguientes documentos:

*Imagen N° 1: Archivos del Apartado “Gestión de riesgos”*

Gestión de riesgos			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	Estudio de Riesgos y Vulnerabilidad.pdf	14/09/2023 23:27:12	4979.3

- 3.11. Ahora bien, de la revisión del archivo publicado en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicados en el SEACE, no se evidenciaría información relativa a los anexos del Estudio de la Gestión de riesgos conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.
- 3.12. Ante ello, mediante Notificación Electrónica N° 1, de fecha 3 de octubre del 2023, se solicitó a la Entidad precisar la ubicación de los anexos del “Estudio de la gestión de riesgos” según la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD desde la convocatoria.
- 3.13. En respuesta, la Entidad, el 6 de octubre de 2023 remite el INFORME N° 801-2023-MDS-DIC-ING.SBRG, indicando sobre los anexos del “Estudio de la gestión de riesgos”, lo siguiente:

***“Se indica que el estudio de la gestión de riesgos, **se encuentra en archivo adjunto con las bases integradas que fueron publicadas en el SEACE, para mayor certeza se adjuntará el archivo respectivo”.*****

- 3.14. De lo expuesto precedentemente, se aprecia que la Entidad recién con ocasión a la integración de bases, habría publicado los anexos N° 1, N° 2 y N° 3, según la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD de todos los riesgos

identificados para la presente ejecución de obra; por lo que, se corrobora que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE desde la convocatoria, no contaría con dichos anexos desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.

- 3.15.** Por lo tanto, se evidencia que la Entidad, habría omitido registrar en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, los formatos de anexos conforme a lo establecido en la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras” correspondientes al Estudio de la Gestión de riesgos, desde la convocatoria.
- 3.16.** Al respecto, en el numeral 32.2 del artículo 32 de la Ley, se establece que *“en los contratos de obra deben identificarse y asignarse los riesgos previsibles de ocurrir durante su ejecución, según el análisis realizado en la planificación. Dicho análisis forma parte del expediente técnico y se realizará conforme a las directivas que se emitan para tal efecto, según los criterios establecidos en el reglamento”* (El subrayado es nuestro).
- 3.17.** Por su parte, el numeral 29.2 del artículo 29 del Reglamento, establece que *“para la contratación de obras, la planificación incluye la identificación y asignación de riesgos previsibles de ocurrir durante la ejecución, así como las acciones y planes de intervención para reducirlos o mitigarlos, conforme a los formatos que apruebe el OSCE. El análisis de riesgos implica clasificarlos por niveles en función a: i) su probabilidad de ocurrencia y ii) su impacto en la ejecución de la obra”* (El subrayado es nuestro).
- 3.18.** Asimismo, el numeral 138.3 del artículo 138 del Reglamento, establece que, tratándose de contratos de obra, se debe incluir cláusulas que identifiquen los riesgos que pueden ocurrir durante la ejecución de la obra y la determinación de la parte del contrato que los asume durante la ejecución contractual.
- 3.19.** De otro lado, la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD denominada “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras” establece que, según las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución, se deben usar los formatos incluidos como Anexos N° 1, N° 2 y N° 3 de la referida Directiva.
- 3.20.** Agregado a ello, respecto al estudio de riesgos señalados en la normatividad de contrataciones públicas, la Opinión N° 152-2017/DTN señaló lo siguiente:

*“(…) De acuerdo con las disposiciones citadas, el expediente técnico de obra elaborado durante la etapa de planificación, debe incorporar un estudio de todos aquellos riesgos previsibles que pudiesen afectar la correcta y oportuna ejecución de la obra, con la finalidad de que, a partir de dicho análisis, se determinen las acciones o planes de intervención a seguir durante la etapa de ejecución, y de ese modo, se puedan evitar, reducir y/o asignar aquellos riesgos previamente identificados.*  
(…)



Así, la información resultante del “estudio de riesgos” pasará a formar parte de las cláusulas de identificación y asignación de riesgos previstas en el contrato de obra respectivo, con el objeto de que durante la etapa de ejecución contractual se tengan plenamente identificados y asignados todos los riesgos previsibles, y se cuente con las medidas o planes de intervención a seguir ante cualquier tipo de eventualidad que pueda afectar los trabajos en obra. (...) (El subrayado es agregado).

- 3.21.** Adicionalmente, en el Memorando N° 399-2017/DTN, de fecha 31 de julio de 2017 emitido por la Dirección Técnico Normativa del OSCE, se indica que la obligación de que todo expediente de obra cuente con un análisis de riesgos, resulta aplicable solo para aquellos contratos de obra cuyo expediente técnico haya sido convocado desde el 3 de abril de 2017. Asimismo, con relación a los formatos aprobados mediante la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, se indicó que los mismos resultan obligatorios para todos aquellos expedientes técnicos convocados a partir del 11 de mayo de 2017.
- 3.22.** En ese sentido, la implementación de la gestión de riesgos busca incrementar la eficiencia de las inversiones en las obras públicas, por lo que, en los contratos de obra se debe identificar y asignar los riesgos previsibles de ocurrir durante la ejecución de la misma, siendo que, las Entidades al elaborar el “Expediente Técnico de Obra” deben incluir un enfoque integral de gestión de riesgos previsibles, conforme a los formatos aprobado por el OSCE desde el 11 de mayo de 2017.
- 3.23.** Sobre el particular, cabe precisar que, según lo señalado por la Entidad en la sección 1 del formulario electrónico del SEACE, el expediente técnico fue elaborado a través de la Orden de Servicio N° 00290-2023 suscrito el 20 de junio de 2023; por lo que, resultaría obligatoria la publicación de la “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras” con los Formatos aprobados mediante la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, conforme al detalle siguiente:

**Imagen N° 2: Orden de Servicio N° 00290-2023**

		<b>MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SUYO</b> UNIDAD DE LOGISTICA Y CONTROL PATRIMONIAL RUC: 20161411605 UNIDAD EJECUTORA: 301547 <b>ORDEN DE SERVICIO (M)</b>		N°: <b>00290-2023</b>					
		<table border="1"> <tr> <th>DÍA</th> <th>MES</th> <th>AÑO</th> </tr> <tr> <td>20</td> <td>06</td> <td>2023</td> </tr> </table>		DÍA	MES	AÑO	20	06	2023
DÍA	MES	AÑO							
20	06	2023							
<b>1. DATOS DEL PROVEEDOR</b>				<b>2. CONDICIONES GENERALES</b>					
Señor(es): <b>HUES CONSTRUCTORA S.A.C</b>				Plazo: <b>30 DIAS CALENDARIO</b>					
Dirección: <b>TRUJILLO - LA LIBERTAD</b>				Garantía:					
RUC: <b>20610912215</b>				Lugar de Internamiento:					
N° Requerimiento									
Factura a Nombre de		Oficina Solicitante		N° Certificación	Exp. SIAF				
MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SUYO		UNIDAD DE INFRAESTRUCTURA Y CATASTRO		0000292					
JR. LEONCIO PRADO S/N PLAZA DE ARMAS - SUYO									
<b>1. SERVICIOS</b>				<b>2. VALOR</b>					
a Código	b Cantidad	c Un. Medida	d Descripción	Precio Unitario	Total				
01.00	1	SERVICIO	SERVICIO DE ELABORACION DE ESTUDIOS PARA LEVANTAMIENTO DE OBSERVACIONES DE EXPEDIENTE TECNICO DEL PROYECTO: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL CASERIO PUENTE INTERNACIONAL DEL DISTRITO DE SUYO-PROVINCIA DE AYABACA-DEPARTAMENTO DE PIURA" CODIGO UNICO N° 2321861	34,500.00	34,500.00				
<b>TOTAL</b>					<b>34,500.00</b>				

- 3.24. En ese sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección no se habría cumplido con publicar el Expediente Técnico de Obra con la información completa, puesto que, **se habría omitido publicar el Estudio de la Gestión de riesgos** previsible de acuerdo a las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución; información que tiene carácter de obligatorio conforme lo previsto en la citada Directiva y en los documentos del OSCE, más aún, si con dicha omisión se estaría imposibilitando que los participantes formulen sus consultas y/u observaciones respecto al contenido integral de la referida gestión de riesgos y su asignación.
- 3.25. Por todo lo expuesto, y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 02-2023-MDS, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.26. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CDL.
- 3.27. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra y Bases, se advertiría lo siguiente:

**Respecto al Plan de monitoreo arqueológico**

- 3.28. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE desde la convocatoria, no se apreciaría el monto correspondiente a la elaboración e implementación del Plan de monitoreo arqueológico.
- 3.29. En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica 3 de octubre de 2023, respectivamente, mediante INFORME N° 801-2023-MDS-DIC-ING.SBRG, remitido el 6 de octubre de 2023, señaló lo siguiente:

*“En consecuencia, **el Plan monitoreo arqueológico deberá ser considerado en el desagregado de gastos generales del expediente técnico**, por tanto, se corregirá el expediente con la finalidad de dar cumplimiento a lo ordenado por el Ministerio de Cultura por ser ente Rector”.*

- 3.30. En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:
- **Incorporar** el costo referido a la elaboración e implementación del Plan de monitoreo arqueológico en el “desagregado de gastos generales” del expediente técnico de obra, según lo indicado por la Entidad mediante INFORME N° 801-2023-MDS-DIC-ING.SBRG.



### Respecto al cálculo de la mano de obra

- 3.31. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE desde la convocatoria, no se apreciaría el cálculo del costo hora-hombre del operario, oficial y peón.
- 3.32. En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica 3 de octubre de 2023, respectivamente, mediante INFORME N° 801-2023-MDS-DIC-ING.SBRG, remitido el 6 de octubre de 2023, señaló lo siguiente:

*“Se indica que la cotización de hora hombre se realizó de acuerdo a la tabla salarial y rendimientos de acuerdo a cada trabajador, según CAPECO.*

- 3.33. En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:
- **Incluir** el “cálculo de costo hora-hombre” en el formulario electrónico del expediente técnico del SEACE desde la convocatoria.

### Respecto al costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de la obra

- 3.34. De la revisión del numeral 1.10 “Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de la obra”, del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, se aprecia lo siguiente:

(...)  
Pagar en : CAJA DE LA ENTIDAD  
Recoger en : UNIDAD DE LOGÍSTICA Y CONTROL  
PATRIMONIAL

- 3.35. De lo expuesto, se aprecia que la Entidad no habría señalado la dirección exacta de la “caja de la entidad” y la “oficina de logística y control patrimonial”, por lo que solicita remitir, un informe técnico validado por el área usuaria, consignado dicha información.
- 3.36. En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:
- **Señalar** la dirección exacta de la “caja de la entidad” y la “oficina de logística y control patrimonial” en el numeral 1.10 “Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de la obra”, del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases.

### Respecto al Decreto Supremo N° 011-79-VC

- 3.37. Al respecto, de la revisión del numeral 1.12 “Base Legal” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación, establece lo siguiente:

**“1.12. BASE LEGAL**  
(...)  
• Decreto Supremo N°  
011-79-VC.  
(...)”

- 3.38. Por su parte la revisión del numeral 1.12 “Base Legal” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, no se aprecia el referido dispositivo legal obligatorio.
- 3.39. En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:
- **Incluir** el Decreto Supremo N° 011-79-VC, dentro del numeral 1.12 “Base Legal” del Capítulo I de la Sección Específica.

### Respecto al equipamiento estratégico

- 3.40. De la revisión del equipamiento estratégico consignado en el literal A. “Del equipamiento” y en el literal A.1 “Equipamiento estratégico” del acápite XXXII del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia que no se condicen con los indicados en la “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo” del expediente técnico de obra, conforme al detalle siguiente:

<b>NUMERAL 3.1 DE LAS BASES</b>	<b>NUMERAL 3.2 DE LAS BASES</b>	<b>RELACIÓN DE PRECIOS</b>
(...)	(...)	(...)
Vibrador de concreto 4 HP 1.25"	Vibrador de concreto 4 HP 1.35"	Vibrador de concreto 4 HP 1.35"
Plancha compactadora 4 HP	Plancha compactadora 4hp	Compactador vibratorio tipo plancha 4 HP
Compactadora tipo saltarín	Compactadora tipo saltarin	Compactador tipo saltarín
Camioneta 4x4	Camioneta 4x4	No se visualiza
Estación total (equipo topográfico)	Estación total (equipo topográfico)	Estación total
Balde de prueba tapón abrasadera y accesorios.	Balde de prueba tapón abrasadera y accesorios.	Balde de prueba hidráulica, tapón, abrazadera y accesorios.

- 3.41. En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:
- **Adecuar** el equipamiento estratégico consignado en el literal A. “Del equipamiento” y en el literal A.1 “Equipamiento estratégico” del acápite XXXII del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, según lo indicado en el expediente técnico de obra.

### Respecto a las otras penalidades

- 3.42.** De la revisión del acápite k) “De las otras penalidades” consignada en el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas” se aprecia lo siguiente:

Penalidades			
N°	Supuestos de aplicación de penalidad	(...)	(...)
	(...)		
2	En caso el contratista incumpla con sus obligaciones de ejecutar la prestación con el personal clave debidamente acreditado o debidamente sustituido.	(...)	(...)
	(...)		
8	<b>RESIDENTE DE OBRA Y PERSONAL PROPUESTO</b> Cuando el Ingeniero Residente y el personal ofertado en forma permanente o con coeficiente de participación, no se encuentre en forma permanente en la Obra.		
	(...)		

- 3.43.** De la revisión de la penalidad N° 2 se aprecia que se estaría penalizando al contratista cuando incumpla con ejecutar la prestación con el personal clave debidamente acreditado o sustituido.
- 3.44.** Por su parte, de la revisión de la penalidad N° 8, se aprecia que se estaría penalizando al contratista, cuando el Residente o el personal ofertado no se encuentre en forma permanente en obra, por lo que podría estar inmersa en la penalidad N° 2.
- 3.45.** Al respecto, en relación al personal ofertado, es necesario aclarar que, de conformidad con el numeral 49.3 del artículo 49 y el literal e) del numeral 139.1 del artículo 139 del Reglamento, la calificación del plantel profesional clave se acredita para la suscripción del contrato.
- 3.46.** En ese sentido, se emitirán dos (2) disposiciones que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:
- **Evaluar** si la penalidad N° 8, podría estar inmersa en la penalidad N° 2, siendo que ésta última penaliza ante el incumplimiento de ejecutar la obra con el personal acreditado, el cual podría ser el Residente de obra.
  - En el caso que no se suprima la penalidad N° 8, deberá **adecuar** el extracto “personal ofertado”, siendo que la calificación del plantel profesional clave se acredita para la suscripción del contrato.

### Respecto al cuaderno de obra

3.47. De la revisión del numeral 3.23.4 “Cuaderno de obra” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

**“(I) OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA**

(...)

- *El contratista abrirá en el acto de entrega del terreno, el cuaderno de obras debidamente foliado, el mismo que será firmado y sellado en todas sus páginas por el inspector/supervisor y el residente. En este cuaderno de obras se anotarán las indicaciones, órdenes, autorizaciones. Reparos, variantes, consultas y anotaciones que consideren convenientes para la ejecución de la obra.*

(...)”

3.48. De lo expuesto, se advierte que la Entidad emplearía cuaderno de obra “físico” durante la ejecución de la obra.

3.49. En ese sentido, se emitirán las siguientes disposiciones que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Evaluar** si en el lugar donde se ejecuta la obra no se cuenta con acceso a internet.
- En el caso de haber acceso a internet, **se deberá suprimir la penalidad N° 3.**
- En el caso de no haber acceso a internet, **se deberá solicitar la autorización del uso del cuaderno de obra físico**, previo a la convocatoria de selección, según lo establecido en la Directiva N° 009-2020-OSCE/CD “Lineamientos para el uso del cuaderno de obra digital”.

### Respecto al a los adelantos

3.50. De la revisión del literal I. “De los adelantos” incluida en el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

**“ADELANTO DIRECTO**

*“La Entidad otorgará UN adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.*

*El contratista debe solicitar formalmente el ADELANTO DIRECTO dentro de los ocho (8) días siguientes A LA SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos **mediante CARTA FIANZA** y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.*

*Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.*

**ADELANTO PARA MATERIALES O INSUMOS**

*“La Entidad otorgará adelantos para materiales o insumos por el 20% del monto del CONTRATO ORIGINAL, conforme al calendario de adquisición de materiales o insumos presentado por el contratista.*

*La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de 08 días calendario previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales o insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales o insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 08 días calendarios anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos **mediante CARTA FIANZA** y el comprobante de pago respectivo.*

*En los casos en que las solicitudes correspondientes sean realizadas con posterioridad a las fechas señaladas en el calendario de adquisición de materiales e insumos, no procede el otorgamiento de dicho adelanto.”*

Al respecto, cabe indicar que las Bases estándar aplicables al objeto de contratación, precisan lo siguiente:

## **“2.5 ADELANTOS**

### **2.5.1 ADELANTO DIRECTO**

*“La Entidad otorgará [CONSIGNAR NÚMERO DE ADELANTOS A OTORGARSE] adelantos directos por el [CONSIGNAR PORCENTAJE QUE EN NINGÚN CASO EXCEDAN EN CONJUNTO EL 10% DEL MONTO DEL CONTRATO ORIGINAL] del monto del contrato original.*

*El contratista debe solicitar formalmente el [CONSIGNAR ADELANTO O PRIMER DESEMBOLSO DEL ADELANTO DIRECTO] dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos **mediante carta fianza o póliza de caución** y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.*

*Asimismo, el contratista debe solicitar la entrega de los demás adelantos directos en [CONSIGNAR EL PLAZO Y OPORTUNIDAD PARA LA SOLICITUD]. La entrega del o los adelantos se realizará en [CONSIGNAR PLAZO Y OPORTUNIDAD].*

*Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.*

### **2.5.2. ADELANTO PARA MATERIALES O INSUMOS**

*“La Entidad otorgará adelantos para materiales o insumos por el [CONSIGNAR PORCENTAJE QUE NO DEBE EXCEDER EN CONJUNTO DEL 20%] del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales o insumos presentado por el contratista.*

*La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de [CONSIGNAR PLAZO] días calendario previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales o insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL*

*CONTRATISTA pueda disponer de los materiales o insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de [CONSIGNAR PLAZO] días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo”.*

**3.51.** De lo expuesto se advierte que lo consignado en las Bases Integradas “no definitivas” referido a la entrega de los adelantos, no se condice con lo establecido en las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación.

**3.52.** En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Adecuar** el literal I. “De los adelantos” incluida en el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, conforme a lo establecido en las Bases Estándar objeto de la convocatoria

**3.53.** Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

## IV CONCLUSIONES

**4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

**4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

**4.3** Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.

**4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.

**4.5** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.



Firmado digitalmente por GARAY  
MORALES Franklin Williams FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 20.10.2023 15:17:30 -05:00



Firmado digitalmente por GUZMAN  
QUINTANA Yesenia Kim FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 20.10.2023 14:53:38 -05:00



Firmado digitalmente por CONDOR  
MARTINEZ Ernesto Alonso Gilmar  
FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 20.10.2023 15:00:43 -05:00



- 4.6** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponde la devolución de la tasa administrativa al recurrente SANDRA INGENIERIA Y CONSTRUCCION EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA, siendo que, deberá coordinar dicha devolución con la Unidad de Finanzas de OSCE adjuntando el presente informe.

Jesús María, 20 de octubre de 2023.

Códigos: 6.3, 6.13 (3) y 11.1 (5).



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 20.10.2023 15:21:06 -05:00