



Miraflores, 19 de marzo de 2024

CARTA Nro. 071 -2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA

Sr.:

ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA

Jr. Dos de Mayo Bar. Lluyllucucha Mza. 1400 Lote 16

Moyobamba – Moyobamba – San Martín

Correo: 2arodriguez.t@gmail.com

Presente. -

Asunto : Pérdida automática de la buena pro

Referencia : Adjudicación Simplificada N° 020-2023-PNSR

Me dirijo a usted para saludarlo cordialmente, en atención a la Adjudicación Simplificada N° 020-2023-PNSR, cuyo objeto es la “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA, PARA LA SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO: “CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO”, CÓDIGO ÚNICO N° 2412055”, la misma que fuera otorgada a favor de su representada, el día 16 de febrero de 2024, y habiendo quedado consentida el día 23 del mismo mes y año, siendo publicado en el SEACE al día siguiente hábil.

Sobre el particular, el literal del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado vigente, aprobado con Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, establece que:

“Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato

141.1. Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato.

En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.

(...)

141.3. Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.

(...)”





PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Conforme a ello, con fecha 07 de marzo de 2024, mediante Carta S/N-AART-1, su representada remitió sus documentos para el perfeccionamiento de contrato contenidos en el numeral 2.4 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas de la Adjudicación Simplificada N° 020-2023-PNSR-1.

De la revisión de la citada documentación, se advirtió observaciones, el cual fue comunicado mediante Carta N° 059-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, remitido por correo electrónico de fecha **11 de marzo de 2024**, otorgándole el plazo de cuatro (04) días hábiles para que cumplan con subsanar la observación respecto: i) Detalle de Garantía de Fiel Cumplimiento del Contrato y, ii) Detalle de Precios Unitarios del precio ofertado.

En tal sentido, con fecha **15 de marzo de 2024**, mediante Carta 01-AART-AS N° 20-2023-PNSR, su representada presentó sus documentos para levantar las observaciones a los documentos presentados para el perfeccionamiento de contrato.

Mediante Memorándum N° 1048-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, la Unidad de Administración solicita a la Unidad Técnica de Proyectos, opinión respecto a la presentación de subsanación de documentos remitidos mediante Carta 01-AART-AS N° 20-2023-PNSR, asimismo solicita se sirva emitir opinión, respecto a la adjudicación de la **Elaboración y Supervisión** del expediente técnico: “Creación del servicio de agua potable y disposición sanitaria de excretas en la comunidad nativa de San Gabriel del distrito de Urarinas - provincia de Loreto - departamento de Loreto”, Código Único N° 2412055, a su persona.

Mediante Memorándum N° 1122-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UTP, la Unidad Técnica de Proyectos, remite el Informe N° 006-2024/PNSR-UTP/SU-E-jreyna, en la cual el Especialista en Supervisión, emite opinión respecto a la evaluación de subsanación de documentos para la suscripción de contrato derivado de la Adjudicación Simplificada N° 020-2023-PNSR; concluyendo en su numeral 3.1 de su informe, lo siguiente:

3.1. 2.3. Con base en lo solicitado en el MEMORÁNDUM Nro. 1048 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA y la documentación adjunta a la CARTA 01-AART-AS N° 20-2023-PNSR, se indica que el postor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA ha presentado el detalle de los precios unitarios de la oferta económica, por lo que la mencionada estructura se encuentra conforme.

Por su parte en el numeral 3.2 del informe en mención, indica lo siguiente:

3.2. Con base en lo solicitado en el MEMORÁNDUM Nro. 1048 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, respecto de la afirmación que el postor ha sido adjudicado con la buena pro tanto de la Elaboración como la Supervisión de la elaboración del Expediente Técnico: “CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO” con CUI 2412055; se precisa y advierte que dicha situación podría generar conflicto en el marco de la normativa de contratación pública y posteriormente impedimento a la ejecución del proyecto, por lo que corresponde a la Unidad de Administración realizar las coordinaciones respectivas a fin de salvaguardar los intereses de la entidad y el cumplimiento del proyecto.

Con fecha, 14 de marzo del 2024, la Entidad suscribió el Contrato N° 019-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, con su persona, para la “Contratación del Servicio de



BICENTENARIO
PERÚ
2024



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Consultoría de Obra, para la elaboración del expediente técnico: “Creación del servicio de agua potable y disposición sanitaria de excretas en la comunidad nativa San Gabriel del distrito de Urarinas – provincia de Loreto – departamento de Loreto”, Código Único N° 2412055”, derivado de la Adjudicación Simplificada N° 014-2023-PNSR, por el monto de S/ 155,319.88 (Ciento cincuenta y cinco mil trescientos diecinueve con 88/100 soles).

Siendo ello así, su persona, es el adjudicatario de la **Elaboración y Supervisión** del expediente técnico: “Creación del servicio de agua potable y disposición sanitaria de excretas en la comunidad nativa de San Gabriel del distrito de Urarinas - provincia de Loreto - departamento de Loreto”, Código Único N° 2412055.

Al respecto mediante Memorándum N° 505-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UAL, la Unidad de Asesoría Legal remite el Informe Legal N° 016-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UAL/RPB, en la cual concluye lo siguiente:

2. El objeto de la contratación del servicio de supervisión de la elaboración de un expediente técnico es justamente inspeccionar la debida elaboración del referido expediente, lo que, **evidentemente debe ser efectuado por una persona natural o jurídica distinta del que elabora el expediente técnico.**
3. **Contratar una misma persona natural o jurídica para que efectúe la elaboración y supervisión de la elaboración de un expediente técnico contravendría el Principio de Eficacia y Eficiencia**, regulado en el literal f) del artículo 2 de la LEY, el cual las Entidades deben observar, debido a que el proceso de contratación no estaría orientado al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, al incumplir la finalidad pública de dicho servicio de supervisión.
4. **Si bien la normativa de contratación pública no ha establecido literalmente un impedimento para la contratación de una misma persona natural o jurídica para que efectúe la elaboración y supervisión de la elaboración de un expediente técnico, recomendando, en virtud al Principio de Eficacia y Eficiencia, no efectuar la suscripción del contrato derivado de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR con el señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA**, puesto que ya suscribió el CONTRATO N° 019-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, derivado de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 014-2023-PNSR **y no es factible para los fines de la Entidad que él mismo supervise la elaboración del expediente técnico que debe ejecutar.**

Por lo que, conforme a lo señalado por la Unidad de Asesoría Legal, quien refiere que, el Diccionario de la Real Academia Española define al término supervisar como ejercer la inspección superior en trabajos realizados por otros, añadiendo que, dicha supervisión es justamente inspeccionar la debida elaboración del referido expediente, lo que, evidentemente debe ser efectuado por una persona natural o jurídica distinta del que elabora el expediente técnico.

Asimismo, concluye que, contratar una misma persona natural o jurídica para que efectúe la elaboración y supervisión de la elaboración de un expediente técnico contravendría el Principio de Eficacia y Eficiencia, regulado en el literal f) del artículo 2 de la LEY, el cual las Entidades deben observar, debido a que el proceso de contratación no estaría orientado al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, al incumplir la finalidad pública de dicho servicio de supervisión.



BICENTENARIO
PERÚ
2024



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Ahora bien, se debe tener en cuenta que, su persona desde el momento de la presentación de documentos (oferta técnica y económica), a los procedimientos de selección AS N° 014-2023-PNSR y AS N° 020-2023-PNSR, tenía pleno conocimiento que podría darse el caso que, se adjudique ambos procedimientos, lo que ocurrió; habiéndose suscrito el Contrato N° 019-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA que deriva de la AS N° 014-2023-PNSR (Elaboración del expediente técnico); generando con ello, que si suscribe contrato derivado de la AS N° 020-2023-PNSR (Supervisión de la elaboración del mismo expediente técnico), contraviene con lo establecido en el Principio de Eficacia y Eficiencia, regulado en el literal f) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que, es imputable a su persona.

Por lo expuesto, al contravenir el Principio de Eficacia y Eficiencia, regulado en el literal f) del artículo 2 de la LEY, imputable a su persona; se le **COMUNICA LA PÉRDIDA AUTOMÁTICA DE LA BUENA PRO** de la Adjudicación Simplificada N° 020-2023-PNSR-1, cuyo objeto es la “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA, PARA LA SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO: “CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO”, CÓDIGO ÚNICO N° 2412055.

Sin otro en particular, quedo de ustedes.

Atentamente,

Documento Firmado Digitalmente



Firmado digitalmente por:
PIZARRO ALMERCO Hender
FAU 20548776920 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 19/03/2024 22:52:17-0500

CPC HENDER PIZARRO ALMERCO
Jefe (t) de Unidad de la Unidad Administración del
Programa Nacional de Saneamiento Rural





PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

"DÉCENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LAS MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL BICENTENARIO, DE LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRA INDEPENDENCIA, Y DE LA
CONMEMORACIÓN DE LAS HEROICAS BATALLAS DE JUNÍN Y AYACUCHO"

H.T. 36721-2024

INFORME LEGAL N° 016-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UAL/RPB

A : ABOG. YOVANA MAGUIÑA GUZMÁN
JEFA DE LA UNIDAD DE ASESORÍA LEGAL

DE : RENZO PARRA BASADRE
ABOGADO DE LA UNIDAD DE ASESORÍA LEGAL

ASUNTO : Opinión Legal sobre el otorgamiento de la Buena Pro de la
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR -
CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA:
SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE
TÉCNICO: "CREACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y
DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD
NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS -
PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO"
CÓDIGO ÚNICO N° 2412055

REFERENCIA : a) Memorándum N° 1043-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA
b) Informe N° 027-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA/SU-AyCP

FECHA : 19 de marzo de 2024

Me dirijo a usted en atención al rubro del asunto y a los documentos de la referencia, con la finalidad de manifestarle lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

1. El 16.02.2024 el Comité de Selección otorgó la Buena Pro de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR - CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA: SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO: "CREACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO" CÓDIGO ÚNICO N° 2412055 al señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA.
2. Mediante Carta 01-AART-AS N° 20-2023-PNSR, del 15.03.2024, el señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA remitió al PNSR la subsanación de documentos presentados para la suscripción de contrato, derivado de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR. Asimismo, comunicó que habiendo suscrito el CONTRATO N° 019-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, el cual está vinculado directamente al servicio de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR, solicitó que la Entidad se sirva evaluar si esta situación genera algún impedimento para suscribir el contrato derivado de dicho procedimiento de selección, en el marco de la normativa de contratación pública.
3. En virtud de ello, con Memorándum N° 1043-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, del 15.03.2024 (20 y 35 horas), la Unidad de Administración remitió a la Unidad



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

"DÉCENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LAS MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL BICENTENARIO, DE LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRA INDEPENDENCIA, Y DE LA
CONMEMORACIÓN DE LAS HEROICAS BATALLAS DE JUNÍN Y AYACUCHO"

de Asesoría Legal el Informe N° 027-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA/SU-AyCP, de la Sub Unidad de Abastecimiento y Control Patrimonial (en adelante, el **OEC**), concluyendo lo siguiente:

3.1 "Por lo expuesto, se evidencia que el Sr. RODRIGUEZ TUESTA ALBERTH ANTHONY, ha sido adjudicatario de la Elaboración y Supervisión del expediente técnico: "Creación del servicio de agua potable y disposición sanitaria de excretas en la comunidad nativa de San Gabriel del distrito de Urarinas - provincia de Loreto - departamento de Loreto", Código Único N° 2412055.

3.2 El Sr. RODRIGUEZ TUESTA ALBERTH ANTHONY, ha suscrito el Contrato N° 019- 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, con fecha 14 de marzo de 2024, para la elaboración del expediente técnico, es también, quien Supervisará el mismo expediente técnico: "Creación del servicio de agua potable y disposición sanitaria de excretas en la comunidad nativa de San Gabriel del distrito de Urarinas - provincia de Loreto - departamento de Loreto", Código Único N° 2412055; con lo cual supondría una intervención directa, pues emitirá la conformidad de la prestación de la elaboración del expediente técnico.

3.3 De conformidad con el literal g), del numeral 11.1, del artículo 11 de El TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, establece impedimentos, por lo que, el Sr. RODRIGUEZ TUESTA ALBERTH ANTHONY estaría impedido de contratar.

3.4 Por lo que, a fin de establecer si lo suscitado respecto a las adjudicaciones a nombre del Sr. RODRIGUEZ TUESTA ALBERTH ANTHONY, de los procedimientos de selección, Adjudicación Simplificada N° 014-2023-PNSR-1, y la Adjudicación Simplificada N° 020-2023-PNSR-1, se encuentran dentro de lo establecido del literal g), del numeral 11.1, artículo 11 de la referida Ley, se solicita remitir el presente Informe a la Unidad de Asesoría Legal para que emita opinión Legal".

II. BASE LEGAL:

1. Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF (en lo sucesivo, la LEY).
2. Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias (en lo sucesivo, el REGLAMENTO).
3. ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR.
4. ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 014-2023-PNSR.

III. ANÁLISIS:

1. En primer lugar, debe señalarse que el artículo 2 de la LEY indica que: "Las contrataciones del Estado se desarrollan con fundamento en los siguientes principios, sin perjuicio de la aplicación de otros principios generales del derecho público que resulten aplicables al proceso de contratación. Los principios sirven de criterio de interpretación para la aplicación de la presente norma y su



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

“DÉCENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LAS MUJERES Y HOMBRES”
“AÑO DEL BICENTENARIO, DE LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRA INDEPENDENCIA, Y DE LA
CONMEMORACIÓN DE LAS HEROICAS BATALLAS DE JUNÍN Y AYACUCHO”

reglamento, de integración para solucionar sus vacíos y como parámetros para la actuación de quienes intervengan en dichas contrataciones: // (...) f) Eficacia y Eficiencia. El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos // (...).

2. Asimismo, es preciso señalar que de acuerdo con lo establecido en el numeral 16.1 del artículo 16 de la LEY, **el área usuaria es responsable de formular el requerimiento de los bienes, servicios u obras** a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, **además de justificar la finalidad pública de la contratación** y estar orientado al cumplimiento de las funciones de la Entidad.
3. Además, el numeral 29.1 del artículo 29 del REGLAMENTO dispone que: “*Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el **expediente técnico de obras, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación**, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras...*”.
4. También, el Anexo N° 1, Definiciones del REGLAMENTO establece, respecto de la consultoría de obra, lo siguiente: “*Servicios profesionales altamente calificados consistente en la elaboración del expediente técnico de obras, en la supervisión de la elaboración de expediente técnico de obra o en la supervisión de obras*”.
5. De otro lado, el Requerimiento, Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR establece, como finalidad pública, que: “*(...) // La intervención del PNSR en las localidades se encuentra sujeto al cumplimiento de los lineamientos de política sectorial en materia de saneamiento rural, así como a los instrumentos, metodologías y criterios de focalización y articulación que establece el sector, con énfasis en la atención de las poblaciones que presenten condiciones de mayor vulnerabilidad, para la intervención es necesario contar con un documento a nivel de Expediente Técnico de obra que nos permite conocer bajo los diferentes documentos sustentatorios el presupuesto y el proceso de ejecución para la realización de la misma y de esta forma finalmente se mejoren las condiciones de vida de las poblaciones beneficiarias; por ello **es pertinente la participación de la Supervisión en la elaboración del expediente técnico, para que realice el seguimiento de la correcta elaboración del expediente técnico de obra según la normatividad vigente y lo establecido en los términos contractuales correspondientes y anexos***”.
6. Ahora bien, del Informe N° 027-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA/SU-AyCP, del OEC, se desprende que el señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA suscribió con nuestra Entidad el CONTRATO N° 019-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, del 14.03.2024, cuyo objeto es la “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

"DÉCENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LAS MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL BICENTENARIO, DE LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRA INDEPENDENCIA, Y DE LA
CONMEMORACIÓN DE LAS HEROICAS BATALLAS DE JUNÍN Y AYACUCHO"

DE CONSULTORÍA DE OBRA, PARA LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO: "CREACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS – PROVINCIA DE LORETO – DEPARTAMENTO DE LORETO", CÓDIGO ÚNICO N° 2412055", por el monto de S/ 155,319.88 (Ciento cincuenta y cinco mil trescientos diecinueve con 88/100 soles), derivado de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 014-2023-PNSR.

7. Entonces, de lo expresado por el **OEC**, se desprende que el señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA ganó la Buena Pro de los siguientes procedimientos de selección:

7.1 ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR - CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA: SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO: "CREACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO" CÓDIGO ÚNICO N° 2412055.

Derivado de dicho otorgamiento, el adjudicado se encuentra en la etapa de perfeccionamiento del contrato.

7.2 ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 014-2023-PNSR - "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA, PARA LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO: "CREACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS – PROVINCIA DE LORETO – DEPARTAMENTO DE LORETO", CÓDIGO ÚNICO N° 2412055.

Derivado de dicho otorgamiento, el adjudicado suscribió el CONTRATO N° 019-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA.

8. Respecto a ello, el **OEC** ha indicado, en el marco de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR, que el señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA, de conformidad con el literal g) del numeral 11.1 del artículo 11 de la LEY¹, estaría impedido de contratar con el PNSR, debido a que, como futuro contratista, en el proceso de contratación correspondiente, tendría intervención directa en la conformidad de los contratos derivados de dicho procedimiento.

9. Sobre ello, debo precisar que **el literal g) del numeral 11.1, del artículo 11 de la LEY no resultaría aplicable como impedimento para contratar al señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA, por cuanto exceptúa, justamente, a los contratos de supervisión (al indicar: salvo en el caso de los contratos de supervisión),** siendo que la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA

¹ El literal g) del numeral 11.1 del artículo 11 de la LEY señala que: "En el proceso de contratación correspondiente, las personas naturales o jurídicas que tengan intervención directa en cualquiera de las siguientes actuaciones: i) determinación de las características técnicas y/o valor referencial o valor estimado, ii) elaboración de documentos del procedimiento de selección, iii) calificación y evaluación de ofertas, y iv) la conformidad de los contratos derivados de dicho procedimiento, salvo en el caso de los contratos de supervisión. Tratándose de personas jurídicas el impedimento le alcanza si la referida intervención se produce a través de personas que se vinculan a esta".



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

"DÉCENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LAS MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL BICENTENARIO, DE LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRA INDEPENDENCIA, Y DE LA
CONMEMORACIÓN DE LAS HEROICAS BATALLAS DE JUNÍN Y AYACUCHO"

N° 020-2023-PNSR tiene por finalidad la contratación del servicio de supervisión de la elaboración de un expediente técnico.

10. Sin perjuicio de ello, cabe indicar que el Diccionario de la Real Academia Española define al término supervisar como **ejercer la inspección superior en trabajos realizados por otros.**
11. Sobre ello, añadido que el objeto de la contratación del servicio de supervisión de la elaboración de un expediente técnico es justamente inspeccionar la debida elaboración del referido expediente, lo que, **evidentemente debe ser efectuado por una persona natural o jurídica distinta del que elabora el expediente técnico.**
12. Asimismo, ello es concordante con los Términos de Referencia de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR, que establece, como **finalidad pública** de la contratación del servicio de supervisión de la elaboración del expediente técnico para la creación del servicio de agua potable y disposición sanitaria de excretas en la Comunidad Nativa de San Gabriel, **la participación de la supervisión en la elaboración del expediente técnico para que realice el seguimiento de la correcta elaboración del expediente técnico de obra** según la normatividad vigente y lo establecido en los términos contractuales correspondientes.
13. Por ende, **contratar una misma persona natural o jurídica para que efectúe la elaboración y supervisión de la elaboración de un expediente técnico contravendría el Principio de Eficacia y Eficiencia**, regulado en el literal f) del artículo 2 de la LEY, el cual las Entidades deben observar, debido a que el proceso de contratación no estaría orientado al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, al incumplir la finalidad pública de dicho servicio de supervisión.
14. En tal sentido, **si bien la normativa de contratación pública no ha establecido literalmente un impedimento para la contratación de una misma persona natural o jurídica para que efectúe la elaboración y supervisión de la elaboración de un expediente técnico, recomendando, en virtud al Principio de Eficacia y Eficiencia, no efectuar la suscripción del contrato derivado de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR con el señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA**, puesto que ya suscribió el CONTRATO N° 019-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, derivado de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 014-2023-PNSR y **no es factible para los fines de la Entidad que él mismo supervise la elaboración del expediente técnico que debe ejecutar.**

IV. CONCLUSIONES:

1. El literal g) del numeral 11.1, del artículo 11 de la LEY no resultaría aplicable como impedimento para contratar al señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA, por cuanto exceptúa, justamente, a los contratos de supervisión (al indicar: salvo en el caso de los contratos de supervisión), siendo que la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR tiene por finalidad la contratación del servicio de supervisión de la elaboración de un expediente técnico.



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

"DÉCENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LAS MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL BICENTENARIO, DE LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRA INDEPENDENCIA, Y DE LA
CONMEMORACIÓN DE LAS HEROICAS BATALLAS DE JUNÍN Y AYACUCHO"

2. El objeto de la contratación del servicio de supervisión de la elaboración de un expediente técnico es justamente inspeccionar la debida elaboración del referido expediente, lo que, **evidentemente debe ser efectuado por una persona natural o jurídica distinta del que elabora el expediente técnico.**
3. **Contratar una misma persona natural o jurídica para que efectúe la elaboración y supervisión de la elaboración de un expediente técnico contravendría el Principio de Eficacia y Eficiencia**, regulado en el literal f) del artículo 2 de la LEY, el cual las Entidades deben observar, debido a que el proceso de contratación no estaría orientado al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, al incumplir la finalidad pública de dicho servicio de supervisión.
4. **Si bien la normativa de contratación pública no ha establecido literalmente un impedimento para la contratación de una misma persona natural o jurídica para que efectúe la elaboración y supervisión de la elaboración de un expediente técnico, recomendando, en virtud al Principio de Eficacia y Eficiencia, no efectuar la suscripción del contrato derivado de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-PNSR con el señor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA**, puesto que ya suscribió el CONTRATO N° 019-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, derivado de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 014-2023-PNSR y **no es factible para los fines de la Entidad que él mismo supervise la elaboración del expediente técnico que debe ejecutar.**
5. Corresponde al **OEC**, de acuerdo a lo opinado, efectuar las acciones que considere pertinentes, teniendo en cuenta los plazos y procedimientos establecidos en el artículo 141 del REGLAMENTO.

Atentamente,

DOCUMENTO FIRMADO DIGITALMENTE
RENZO PARRA BASADRE
ABOGADO
UNIDAD DE ASESORÍA LEGAL

FIRMA DIGITAL



Firmado digitalmente por: PARRA BASADRE Renzo
Paul FAU 20548776920 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 2024/03/19 16:50:32-0500

VIVIENDA



**PERÚ****Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento****Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento****Programa Nacional
de Saneamiento Rural**

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas
de Junín y Ayacucho”

INFORME N° 006-2024/PNSR-UTP/SU-E – jreyna

A : **ING. JORGE MANUEL TELLO HERRERA.**
Coordinador (t) de la Sub Unidad de Estudios.

DE : **ING. JORGE MARTIN REYNA NOMBERTO.**
Especialista en Supervisión.

ASUNTO : Opinión respecto de la evaluación de subsanación de documentos para suscripción de Contrato derivado de la Adjudicación Simplificada N° 020-2023-PNSR.

REFERENCIA : MEMORANDUM Nro. 1048 -2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA.

FECHA : Lima, 19 de marzo del 2024.

Es grato dirigirme a usted en relación al asunto y documento de la referencia, a fin de informar lo siguiente:

I ANTECEDENTES

- 1.1. Con fecha 28.12.2023, se llevo a cabo el inicio del proceso de convocatoria AS-SM-20-2023-PNSR-1 para la consultoría de obra: CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA DE OBRA, PARA SUPERVISION DE LA ELABORACION DEL EXPEDIENTE TECNICO: "CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO" CUI 2412055.
- 1.2. Con fecha 16.02.2024, mediante ACTA DE APERTURA DE OFERTAS, ADMISIÓN, CALIFICACIÓN, EVALUACIÓN DE OFERTAS Y OTORGAMIENTO DE LA BUENA PRO N° 009-2024-AS20-2023 al postor RODRIGUEZ TUESTA ALBERTH ANTHONY por un monto de S/ 86,982.85.
- 1.3. Con fecha 07.03.2024, mediante CARTA S/N-AART – 1 el contratista ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA realizó la presentación de documentos para perfeccionar el contrato.
- 1.4. Con fecha 11.03.2024, se derivó al suscrito el MEMORÁNDUM N° 889 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA (HT N° 00036721-2024) comunicando el otorgamiento de la buena pro del proceso AS-SM-20-2023-PNSR-1 al postor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA y solicitando la evaluación de documentos para firma de contrato derivado del mencionado proceso.
- 1.5. Con fecha 08.03.2024, mediante INFORME N° 054-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UTP/AE – jreyna el suscrito emitió Opinión respecto de la evaluación de documentos para firma de Contrato derivado del ADJUDICACION SIMPLIFICADA Nro. 20 - 2023-PNSR.
- 1.6. Con fecha 15.03.2024, mediante CARTA 01-AART-AS N° 20-2023-PNSR el postor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA presentó la subsanación de



Firmado digitalmente por:
REYNA NOMBERTO Jorge
Martin FAU 20548778920 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 19/03/2024 17:28:51-0500

**BICENTENARIO
PERÚ
2024**

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

observaciones a la documentación presentada para la suscripción de contrato derivado de la ADJUDICACION SIMPLIFICADA Nro. 20 - 2023-PNSR.

- 1.7. Con fecha 18.03.2024, se derivó al suscrito el MEMORANDUM Nro. 1048 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA (HT N° 00036721-2024) solicitando Evaluación de subsanación de documentos para suscripción de Contrato derivado de la Adjudicación Simplificada N° 020-2023-PNSR.

II ANÁLISIS

2.1. DEL PROCESO AS-SM-20-2023-PNSR-1

- El mencionado proceso tiene como denominación: CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA DE OBRA, PARA SUPERVISION DE LA ELABORACION DEL EXPEDIENTE TECNICO: "CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO" CUI 2412055.
- Presentó el siguiente cronograma de actividades:

Cronograma		
Etapas	Fecha Inicio	Fecha Fin
Convocatoria	28/12/2023	28/12/2023
Registro de participantes(Electronica)	29/12/2023 00:01	11/01/2024 23:59
Formulación de consultas y observaciones(Electronica)	29/12/2023 00:01	03/01/2024 23:59
Absolución de consultas y observaciones(Electronica)	09/01/2024	09/01/2024
Integración de las Bases SEGUN BASES	09/01/2024	09/01/2024
Presentación de ofertas(Electronica)	12/01/2024 00:01	12/01/2024 23:59
Calificación y Evaluación de propuestas SEGUN BASES	19/01/2024	16/02/2024
Otorgamiento de la Buena Pro SEGUN BASES	16/02/2024 08:30	16/02/2024

2.2. DEL MEMORANDUM Nro. 1048 -2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA

- Con base en la solicitud de evaluación, en el documento se indica:

Me dirijo a usted, para saludarlo cordialmente y, asimismo, señalar que, mediante documento de la referencia a), la persona natural Sr. ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA, postor ganador de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 20-2023-PNSR, para la Contratación del Servicio de Consultoría de Obra, para la supervisión de la elaboración del expediente técnico: "Creación del servicio de agua potable y disposición sanitaria de excretas en la comunidad nativa San Gabriel del distrito de Urarinas - provincia de Loreto - departamento de Loreto", Código Único N° 2412055, ha presentado la subsanación de documentación para el perfeccionamiento de contrato, que fuera observado mediante documento de la referencia b), por lo cual se remite a su despacho para que se sirva realizar su evaluación correspondiente.

Asimismo, se informa que, el adjudicatario Sr. ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ del presente procedimiento ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA Nro. 20-2023-PNSR, es el mismo adjudicatario del procedimiento Adjudicación Simplificada N° 014-2023-PNSR-1, es decir, ha sido adjudicatario de la **Elaboración y Supervisión** del expediente técnico: "Creación del servicio de agua potable y disposición sanitaria de excretas en la comunidad nativa de San Gabriel del distrito de Urarinas - provincia de Loreto - departamento de Loreto", Código Único N° 2412055. Se precisa que, con fecha 14 de marzo de 2023, se ha suscrito el Contrato N° 019-2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, de la elaboración del Expediente Técnico (AS N° 014-2023-PNSR-1), por lo que, se informa para su evaluación y pronunciamiento correspondiente

Es preciso indicar que, la citada información es de cumplimiento obligatorio para la suscripción de contrato, por lo que, a efectos de dar estricto cumplimiento a los plazos establecidos en el literal a) del artículo 141° del reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, **deberá pronunciarse a más tardar el día lunes 18 de marzo de 2024 a las 14:00 horas.**

- Respecto de lo solicitado, se indica:

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- Con base en lo solicitado en el MEMORÁNDUM Nro. 1048 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA y la documentación adjunta a la CARTA 01-AART-AS N° 20-2023-PNSR, se indica que el postor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA ha presentado el detalle de los precios unitarios de la oferta económica, por lo que la mencionada estructura se encuentra conforme.
 - Con base en lo solicitado en el MEMORÁNDUM Nro. 1048 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, respecto de que el postor ha sido adjudicado con la buena pro de la Elaboración y Supervisión del Expediente Técnico: "CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO" con CUI 2412055; se precisa y advierte que dicha situación podría generar conflicto en el marco de la normativa de contratación pública y posteriormente impedimento a la ejecución del proyecto, por lo que corresponde a la Unidad de Administración realizar las coordinaciones respectivas a fin de salvaguardar los intereses de la entidad y el cumplimiento del proyecto.
- 2.3. Con base en lo solicitado en el MEMORÁNDUM Nro. 1048 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA y la documentación adjunta a la CARTA 01-AART-AS N° 20-2023-PNSR, se indica que el postor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA ha presentado el detalle de los precios unitarios de la oferta económica, por lo que la mencionada estructura se encuentra conforme.
- 2.4. Con base en lo solicitado en el MEMORÁNDUM Nro. 1048 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, respecto de que el postor ha sido adjudicado con la buena pro de la Elaboración y Supervisión del Expediente Técnico: "CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO" con CUI 2412055; se precisa y advierte que dicha situación podría generar conflicto en el marco de la normativa de contratación pública y posteriormente impedimento a la ejecución del proyecto, por lo que corresponde a la Unidad de Administración realizar las coordinaciones respectivas a fin de salvaguardar los intereses de la entidad y el cumplimiento del proyecto.
- 2.5. Se hace mención que el OEC, deberá realizar una fiscalización posterior de la información registrada; de acuerdo a sus facultades a fin de determinar la legalidad de la documentación.

III CONCLUSIONES

- 3.1. 2.3. Con base en lo solicitado en el MEMORÁNDUM Nro. 1048 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA y la documentación adjunta a la CARTA 01-AART-AS N° 20-2023-PNSR, se indica que el postor ALBERTH ANTHONY RODRIGUEZ TUESTA ha presentado el detalle de los precios unitarios de la oferta económica, por lo que la mencionada estructura se encuentra conforme.
- 3.2. Con base en lo solicitado en el MEMORÁNDUM Nro. 1048 - 2024/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, respecto de la afirmación que el postor ha sido adjudicado con la buena pro tanto de la Elaboración como la Supervisión de



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

la elaboración del Expediente Técnico: "CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y DISPOSICIÓN SANITARIA DE EXCRETAS EN LA COMUNIDAD NATIVA DE SAN GABRIEL DEL DISTRITO DE URARINAS - PROVINCIA DE LORETO - DEPARTAMENTO DE LORETO" con CUI 2412055; se precisa y advierte que dicha situación podría generar conflicto en el marco de la normativa de contratación pública y posteriormente impedimento a la ejecución del proyecto, por lo que corresponde a la Unidad de Administración realizar las coordinaciones respectivas a fin de salvaguardar los intereses de la entidad y el cumplimiento del proyecto.

IV RECOMENDACIONES

- 4.1. Se recomienda derivar la presente evaluación de documentos a la Unidad Técnica de Proyectos del PNSR para conocimiento y fines correspondientes, a fin de remitir a la Unidad de Administración del PNSR para proceder con el trámite respectivo.
- 4.2. Se recomienda que el OEC, realice una fiscalización posterior de la información registrada; de acuerdo a sus facultades a fin de determinar la legalidad de la documentación.

Es cuanto informo a usted, para su conocimiento y trámite correspondiente.

DOCUMENTO FIRMADO DIGITALMENTE

.....
ING. JORGE MARTIN REYNA NOMBERTO

Especialista en Supervisión II – UTP - AE

PROGRAMA NACIONAL DE SANEAMIENTO RURAL



BICENTENARIO
PERÚ
2024