

INFORME TÉCNICO SUSTENTATORIO N° GCDS-0997-2023

PARA : Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible
DE : Gerencia Departamento Ambiental
ASUNTO : Regularización de Adjudicación Abreviada del Servicio de "Retiro y transporte de residuos peligrosos, control y aseguramiento en las áreas afectadas con el derrame de crudo a la altura del km 237+746 del Oleoducto Ramal Norte del Oleoducto Norperuano".
FECHA : 10 de agosto de 2023

I. OBJETIVO

Sustentar la regularización de la Adjudicación Abreviada del Servicio de "Retiro y transporte de residuos peligrosos, control y aseguramiento en las áreas afectadas con el derrame de crudo a la altura del km 237+746 del Tramo Oleoducto Ramal Norte del Oleoducto Norperuano, de conformidad al artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP del 08.04.2021.

II. ANTECEDENTES

- 2.1. El 18 de junio de 2019, a las 20:00 horas, se registró un derrame de petróleo en el Km. 237+746 del Tramo Oleoducto Ramal Norte (ORN) del Oleoducto Norperuano, (ONP), en la comunidad de Nuevo Progreso, distrito de Manseriche, provincia de Datem del Marañón.
- 2.2. Detectada la emergencia, se activó el Plan de Contingencia y se realizaron coordinaciones inmediatas, disponiéndose la movilización de personal especializado a la zona para atender la emergencia.
- 2.3. Asimismo, se realizaron las gestiones correspondientes para la contratación de una empresa remediadora que se encargue de ejecutar las acciones de limpieza, remediación ambiental y disposición final de los residuos peligrosos generados por el mencionado derrame.
- 2.4. Por tal motivo, PETROPERÚ contrata a la empresa Consorcio Brunner para la ejecución del "Servicio técnico especializado de limpieza, remediación ambiental y disposición final de residuos sólidos generados en las áreas afectadas por el derrame de petróleo crudo ocurrido en el km 237+746 del ORN del ONP", el cual inició trabajos operativos el 09.09.2019 por un periodo de trabajo de 210 días calendario.
- 2.5. Debido a incumplimientos de la empresa Consorcio Brunner, PETROPERÚ notifica notarialmente al Consorcio Brunner el plazo establecido para la subsanación correspondiente bajo apercibimiento de resolver contrato. Por su parte, el Consorcio Brunner, comunica a PETROPERÚ, su decisión unilateral de resolver el Contrato suscrito por causal de caso fortuito o fuerza mayor, sin mayor sustento técnico que respalde dichas pretensiones. De esta manera, el Consorcio Brunner procedió a desmovilizar a todo su personal técnico y operativo de los campamentos.
- 2.6. PETROPERÚ se vio en la obligación de suspender la convocatoria para un nuevo proceso de licitación dado que el Poder Judicial emitió Resolución N° uno

(01) de fecha 19.08.2021 dictada en el Expediente N° 0012-2021-23-1907-JM-CI-01, por la cual OBLIGA a PETROPERÚ SE ABSTENGA de suscribir contrato con terceras personas para continuar con la prestación del servicio técnico especializado de limpieza, remediación ambiental y disposición de residuos sólidos en el km 237+746 del ORN.

- 2.7. PETROPERÚ, tomando en cuenta los plazos que demandan estos procesos administrativos, inició las gestiones para continuar realizando acciones que aseguren los almacenes temporales de residuos peligrosos y los puntos de control de la contingencia ambiental del km 237+746 del ORN, previniendo así el alto riesgo de contaminación ambiental y el inicio de un nuevo conflicto social en la zona.
- 2.8. El 29.04.2022 se recibió por mesa de partes el Oficio N°1107-2022-CSJLO-JPLP-SVDA-EKCH de fecha 12.04.2022, que contenía copia certificada de la Resolución N° seis (06) de fecha 11.04.2022 en la que se DEJA SIN EFECTO LA MEDIDA CAUTELAR FUERA DEL PROCESO DE NO INNOVAR. Con esta comunicación PETROPERÚ reinició las gestiones para contratar el saldo del Servicio de “Limpieza, Remediación y Retiro de Residuos Peligrosos de la Contingencia Ambiental del Km 237+746 ORN del ONP”.
- 2.9. En virtud de lo anterior, PETROPERÚ se vio en la necesidad de continuar ejecutando las acciones de resguardo, aseguramiento y control de los almacenes de residuos peligrosos y puntos de control en la contingencia ambiental, mientras se realizaban los procesos de actualización de información técnica, así como la elaboración del expediente para la licitación del saldo del servicio de limpieza y remediación ambiental.
- 2.10. Mediante Memorando GDOL-1152-2023 del 18.04.2023 la Gerencia Departamento Oleoducto (GDOL) solicita a la Gerencia Departamento Ambiental (GDAM) y Gerencia Departamento Relaciones Comunitarias (GDRC) informar de las acciones para el inicio de los trabajos de recojo de residuos y remediación del Km 237 del Tramo ORN del ONP inconclusos por la empresa Brunner.
- 2.11. Mediante Memorando GDRC-0281-2023 del 04.05.2023 la Gerencia Departamento Relaciones Comunitarias, en coordinación con la Gerencia Departamento Ambiental, informa que la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución viene elaborando el expediente de contratación del Servicio “Aseguramiento, control y retiro de residuos peligrosos existentes en las áreas afectadas con el derrame de crudo a la altura del Km 237+746 del ORN”, el cual deberá iniciar en el mes de mayo del presente.
- 2.12. Mediante Carta N° JATD 416-2023 de fecha 08.05.2023, la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución invitó a seis (06) empresas contratistas alcanzar su propuesta técnica económica para el Servicio de “Retiro y Transporte de Residuos Peligrosos, Control y Aseguramiento en las Áreas Afectadas con el Derrame de Crudo a la Altura del Km 237+746 del ORN”, en adelante el Servicio, para lo cual se adjuntaron las Condiciones Técnicas N° JATD-0415-2023 del Servicio, estableciéndose como fecha límite de entrega de propuestas el día 12.05.2023 (ver Cuadro 1):

Cuadro 1: Empresas contratistas invitadas

N°	EMPRESA
1	Outsourcing Green SAC
2	Clean Pacific SAC
3	Servicios Corporativos ROLUZ EIRL
4	Joscana SAC
5	Tecnisan EIRL
6	Hermes Organización EIRL

2.13. El 11.05.2023, mediante correo electrónico se comunicó a los postores la modificación de la fecha de entrega de propuestas, en virtud de la solicitud de ampliación de plazo con la finalidad realizar una visita de campo y acudir a la zona del Servicio. Por tal motivo, se establece que la nueva fecha de entrega de propuestas será el lunes 15.05.2023 a las 11:00 am.

2.14. Con fecha 13.05.2023, la JATD alcanza a los postores vía correo electrónico las Condiciones Técnicas N° JATD-0415-2023 actualizadas para el Servicio, en adelante CT.

2.15. El 15.05.2023, mediante correo electrónico se recibieron las cotizaciones de las siguientes empresas (Ver Cuadro 2):

Cuadro 2: Empresas postoras

N°	EMPRESA
1	Outsourcing Green SAC
2	Tecnisan EIRL
3	Consorcio Clean Pacific SAC – BA Servicios Ambientales SAC

2.16. El 18.05.2023 se realizó la revisión de las propuestas económicas por Adjudicación Abreviada para la contratación del Servicio de “Retiro y Transporte de Residuos Peligrosos, Control y Aseguramiento en las Áreas Afectadas con el Derrame de Crudo a la Altura del Km 237+746 del ORN”, por un monto estimado referencial de carácter reservado, expresado en soles, incluido el IGV.

2.17. Luego de la evaluación del cumplimiento de los Requisitos Técnicos Mínimos, en adelante RTM, de las empresas postoras según las CT N° JATD-415-2023, se verificó que las tres (03) empresas que presentaron sus propuestas cumplen con los RTM indicados en el numeral 8 de las CT del Servicio, por lo que se procedió a revisar el monto ofertado por cada una de ellas y establecer el orden de prelación que se detalla a continuación (Ver Cuadro 3):

Cuadro 3: Monto ofertado por Empresas postoras que cumplieron RTM

N°	EMPRESA	MONTO OFERTADO
1	Tecnisan EIRL	S/ 6,316,444.31
2	Consorcio Clean Pacific SAC – BA Servicios Ambientales SAC	S/ 11,568,674.45
3	OUTSOURCING GREEN SAC	S/ 16,624,705.32

2.18. Teniendo en cuenta que la propuesta en primer orden de prelación correspondía a la presentada por la empresa TECNISAN EIRL, se procedió con la revisión detallada del contenido de su propuesta, es así que se advirtió una distorsión de precios, con relación a los históricos que se manejan en otros servicios similares, en algunas partidas tales como: jornales de mano de obra, póliza de seguro de responsabilidad civil, entre otras, por lo que, mediante carta N° JATD-467- 2023 de fecha 18.05.2023, se solicitó a la contratista aclarar el alcance de los mencionados ítems y alcanzar una propuesta económica mejorada, tal como lo establece el Artículo 56 del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ.

2.19. Es así que, la empresa TECNISAN EIRL hace llegar su cotización sincerada y ajustada, a continuación, se detalla el monto de la propuesta presentada por el contratista TECNISAN EIRL (Cuadro 4):

Cuadro 4: Mejora propuesta económica

EMPRESA	MONTO OFERTADO
Tecnisan EIRL	S/. 6,711,699.17

2.20. Finalmente, realizado el análisis de las propuestas técnica y económica, se determinó que la que resulta más favorable para los intereses de PETROPERÚ es la propuesta de la empresa Tecnisan EIRL con un monto final ajustado de S/ 6,711,699.17 (seis millones setecientos once mil, seiscientos noventa y nueve con 17/100 soles) incluidos IGV.

2.21. Con Carta N° JATD-0478-2023 del 20.05.2023, se procede a aceptar la propuesta económica de la empresa Tecnisan EIRL, por un monto de 6,711,699.17 (seis millones setecientos once mil, seiscientos noventa y nueve con 17/100 soles) incluidos IGV, para el Servicio de “Retiro y transporte de residuos peligrosos, control y aseguramiento en las áreas afectadas con el derrame de crudo a la altura del Km 237+746 del ORN”.

III. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

3.1. Efectuar un proceso selectivo para contratar el Servicio de "Retiro y transporte de residuos peligrosos, control y aseguramiento en las áreas afectadas con el derrame de crudo a la altura del Km 237+746 del ORN", demandaría un tiempo aproximado mínimo sesenta (60) días para adjudicar la buena pro de este servicio, fuera del tiempo de ejecución, lo que originaría no contar con este servicio durante el mencionado tiempo.

- 3.2. El no ejecutar las acciones inmediatas de aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos o ejecutar acciones sin el resguardo necesario representaría un alto riesgo ambiental y social, sin tomar en cuenta las onerosas multas y sanciones por parte de los organismos fiscalizadores del estado correspondientes.
- 3.3. El aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos forma parte de las actividades contempladas en las labores de atención de Emergencias Ambientales y son de pleno conocimiento por parte de la autoridad de fiscalización (OEFA) y el no ejecutarlos oportunamente podría derivar en la acreencia de cuantiosas multas y/o sanciones para la Empresa, lo cual generaría impactos económicos negativos en PETROPERÚ perjudicando los Estados Financieros.
- 3.4. Asimismo, el Servicio se justifica según lo establecido en el Decreto Supremo N° 005-2021-EM Decreto Supremo que aprueba la modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo Artículo 1° establece modificar el Artículo 66° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe el texto modificado:

(...) Artículo 66°.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.

66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66-A al 66-F del presente Reglamento, (...) (énfasis ha sido agregado).

- 3.5 La presente contratación no obedece a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria e imprevisible que afectó en forma directa al medioambiente y al proceso de transporte de hidrocarburos, motivo por el cual PETROPERÚ a través de la GDOL realizó las primeras acciones orientadas a la contención, confinamiento, y recuperación de los hidrocarburos derramados y, a través de GDAM, se vienen ejecutando las acciones de asesoría, limpieza, remediación ambiental y aseguramiento del área afectada, dando cumplimiento a lo establecido en el Artículo 66° del Decreto Supremo N° 039-2014-EM “Reglamento de Protección Ambiental Para las Actividades de Hidrocarburos”.
- 3.6 Asimismo, debido a las diversas emergencias ambientales (22 emergencias desde inicio del 2022 y en lo que va del 2023) generadas por atentados de terceros en el ONP, el personal profesional asignado a la Gerencia Departamento Ambiental se ha visto insuficiente para afrontar la carga laboral administrativa de las emergencias en curso.
- 3.7 El evento ocurrido en el KM 237+746 del ORN ha desencadenado el interés de actores políticos, mediáticos y la sociedad civil en general, dadas las características del ecosistema donde se ha producido, ya que en dicha zona se cuenta con presencia de comunidades cercanas, sumado a las difíciles condiciones del lugar para poder acceder ante la emergencia. Tales eventos

constituyen situaciones extraordinarias e imprevisibles, las cuales vienen afectando de forma directa, la recuperación de la operatividad del ONP, para un futuro transporte de hidrocarburos.

3.8 El artículo 47 numeral i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. permite realizar Adjudicaciones Abreviadas *“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar: El proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos; la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas; los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ; la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.”*

3.9 PETROPERÚ, en el marco de sus políticas empresariales y sociales siguiendo las mejores prácticas de la Industria, ha creído conveniente la contratación de Empresa Tecnisan EIRL, que cumple con los requisitos mínimos para este tipo de trabajos, con la finalidad de dirigir y optimizar las acciones de primera respuesta en la atención de la emergencia por las Comunidades colindantes al ONP. Cabe precisar que esta Empresa tiene experiencia técnica en materia y conocimientos de servicios similares y la logística necesaria requerida para la ejecución con éxito del Servicio, características que coadyuvarán a asegurar resultados satisfactorios en zonas de la selva.

JUSTIFICACIÓN LEGAL DEL REQUERIMIENTO

4.1 La presente adjudicación abreviada está contemplada en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, que indica:

“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos*
- la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ*
- la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Quando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para superar la situación presentada. Asimismo, los trámites correspondientes a la identificación y selección del proveedor estarán a cargo del Originador, quien empleará los medios de comunicación que considere pertinentes para la invitación y recepción de la oferta, y deberá tener en cuenta la transparencia y la posibilidad de promover la competencia. [...]

4.2 De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de PETROPERÚ, aprobado por Gerencia General y comunicado mediante Circular N° GGRL-6293-2020 de fecha 29.10.2020, cuya vigencia rige a partir de la misma, y con la modificación aprobada mediante Hoja de Acción N° GGRL-2470-2021 de fecha 31.08.2021, comunicada mediante Circular N° GGRL-2694-2021 del 16.09.2021, el presente Informe Sustentatorio debe ser aprobado por el nivel II, es decir la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.

4.3 Asimismo, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.5 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VI C., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado procedimiento; sobre el particular mencionamos que:

- ✓ Al haber ocurrido, la emergencia, en un ecosistema complejo (Tramo ORN del ONP) por la biodiversidad de la zona, relacionado a demandas sociales de las comunidades nativas cercanas como Nuevo Progreso, se consideró conveniente iniciar en el más breve plazo los trabajos de retiro y transporte de residuos peligrosos, control y aseguramiento en las áreas afectadas con el derrame de crudo con la finalidad de contribuir a una paz social que permita iniciar posteriormente las acciones de Remediación Ambiental, aun cuando no se contaba con la aprobación de la apertura del CO y la correspondiente asignación de fondos.

IV. CONCLUSIÓN

- 1) Se concluye que, de lo expuesto en Justificación Técnica y Legal del presente informe, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ y del procedimiento PROO4-38 "Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano". De esta manera, la Contratación por la modalidad de Adjudicación Abreviada del Servicio de "RETIRO Y TRANSPORTE DE RESIDUOS PELIGROSOS, CONTROL Y ASEGURAMIENTO EN LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE CRUDO A LA ALTURA DEL KM 237+746 DEL ORN DEL ONP".
- 2) En conclusión, de las seis (06) empresas que fueron invitadas a participar del proceso, solamente tres (03) empresas cumplieron con presentar sus propuestas económicas. De la evaluación inicial realizada, se determinó que la mejor propuesta económica correspondía a la presentada por la empresa TECNISAN EIRL con un monto ofertado de S/ 6,316,444.31 (Seis millones trescientos dieciséis mil cuatrocientos cuarenta y cuatro con 31/100 soles) incluido el IGV, por lo que mediante carta N° JATD 467-2023 de fecha 18.05.2023, se solicitó presentar una propuesta técnica mejorada en cumplimiento con el Artículo 56 del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ. Siendo así que la empresa TECNISAN EIRL presentó una propuesta sincerada por un monto de S/6,711,699.17 (Seis millones setecientos once mil seiscientos noventa y nueve con 17/100 soles) incluido el IGV, oferta que continúa siendo favorable para los intereses de PETROPERÚ.
- 3) La presente contratación no es producto de falta de planificación, sino que responde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que afecta el ambiente con un potencial escalamiento en conflictos sociales en el entorno a la contingencia, afecta el proceso de transporte de hidrocarburos, así como la continuidad y seguridad de la operación pudiendo ocasionar afectación a la población de las comunidades cercanas adyacentes al KM 237+746 del Tramo ORN del ONP; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.
- 4) Por lo expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, se aprueba la contratación de los servicios de Empresa TECNISAN EIRL, para la ejecución del Servicio, según su Propuesta Técnica y

Cotización "Precios unitarios" por un monto de S/6,711,699.17 (Seis millones setecientos once mil seiscientos noventa y nueve con 17/100 soles) incluido el IGV, para la ejecución del Servicio.

V. RECOMENDACIÓN:

Por lo antes expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERU, la Gerencia Departamento Ambiental (GDAM) y la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución (JATD) recomiendan a la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible (GCDS) la regularización de la Adjudicación Abreviada del Servicio de "RETIRO Y TRANSPORTE DE RESIDUOS PELIGROSOS, CONTROL Y ASEGURAMIENTO EN LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE CRUDO A LA ALTURA DEL KM 237+746 DEL ORN DEL ONP", a la empresa TECNISAN EIRL, identificada con RUC 20521906732, por el monto de S/6,711,699.17 (Seis millones setecientos once mil seiscientos noventa y nueve con 17/100 soles) incluido IGV.

PROPUESTO POR:

Guillermo Alvarez Urtecho
Gerente (e) Dpto. Ambiental

APROBADO POR:

Cecilia Quiroz Pacheco
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible

cc.: Jefatura Ambiental Transporte y Distribución.