

PRONUNCIAMIENTO N.º 418-2023/OSCE-DGR

Entidad : Instituto Nacional de Salud del Niño - San Borja

Referencia : Licitación Pública N.º 8-2023-INSN-SB-1, convocada para la “adquisición de equipos ventiladores volumétricos IOARR N° 2547638”

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 12¹ de septiembre de 2023, el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) las solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentadas por los participantes **SPECTRUM INGENIEROS S.A.C.** y **CARDIOPULMORAY CARE S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N.º 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N.º 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad con fechas 19² y 20³ de septiembre de 2023, a efectos de complementar lo requerido, mediante Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁴, y los temas materia de cuestionamientos del mencionado participante, conforme al siguiente detalle.

Cuestionamiento N.º 1 : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N.º 1, referida al “**Registro sanitario**”.

Cuestionamiento N.º 2 : Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N.º 43, N.º 53, N.º 79 y N.º 104, referidas a las “**Características técnicas del bien**”.

¹ Mediante el Trámite Documentario N.º 2023-25240652-LIMA.

² Mediante el Trámite Documentario N.º 2023-25257782-LIMA.

³ Mediante el Trámite Documentario N.º 2023-25262773-LIMA.

⁴ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

Cuestionamiento N.º 3 : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N.º 26, referida a las “Documentación para la admisión de la oferta”.

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento N.º 1

Respecto al “Registro sanitario”

El participante **SPECTRUM INGENIEROS S.A.C.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N.º 1, toda vez que, según refiere:

“(…)

Solicitamos se deje sin efecto en la incorporación de las Bases Integradas, la absolución del Comité de Selección – Observación N.º 1 y no se incluya en el registro sanitario del equipo médico ofertado el detalle de los componentes y accesorios.

(…)

Indicamos al Organismo de Supervisor de las Contrataciones del Estado – OSCE, que en las Bases del procedimiento de selección LP-SM-8-2023-INSN-SB-1, se solicita Copia Simple de Registro Sanitario o Certificado de Registro Sanitario del equipo principal, como se aprecia en la página 20 de las mismas bases.

g) Copia Simple de Registro Sanitario o Certificado de Registro Sanitario

Otorgado por la ANM (DIGEMID); además, las Resoluciones de modificación o autorización en tanto estas tengan por finalidad acreditar la correspondencia entre la información registrada ante la ANM y el Dispositivo Médico ofertado. No se aceptarán Dispositivos Médicos cuyo Registro Sanitario esté suspendido o cancelado.

En el caso que el Registro Sanitario del Dispositivos Médicos ofertado haya vencido y se encuentre dentro de los alcances de lo dispuesto en la Tercera Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo N° 018-2011-SA, del Decreto Supremo N° 016-2011-SA y sus modificatorias vigentes, el postor deberá presentar una Declaración Jurada emitida por el Titular del Registro Sanitario o el poseedor del Certificado del Registro Sanitario que indique que el Dispositivo Médico ofertado se encuentra comprendido en el alcance de alguno de los Decretos Supremos señalados y que a la fecha de presentación de la oferta técnica no cuenta con opinión negativa sobre su solicitud de reinscripción por parte de la ANM, adjuntando la copia del referido Registro vencido y la copia de la solicitud de Reinscripción ante DIGEMID, según los plazos establecidos en la normatividad vigente. Se precisa que el registro sanitario de un Dispositivo Médico que venció a partir del 27 de noviembre del 2014, no están comprendido en dicha situación.

La exigencia de la vigencia del Registro Sanitario o Certificado de Registro Sanitario del producto se aplica para todo el proceso de selección y ejecución contractual.

NOTA: De conformidad con lo dispuesto en el numeral 13 del Art. 55° de la Ley N° 27444, Ley el Procedimiento Administrativo General, modificado por el Decreto Legislativo N° 1272: La DIGEMID hace de conocimiento que la vigencia de los Registros Sanitarios se entenderá prorrogada hasta el pronunciamiento de la Institución, siempre que las solicitudes de reinscripción de productos farmacéuticos, dispositivos médicos y/o productos sanitarios hayan sido presentadas dentro del plazo de vigencia del registro sanitario a reinscribir.

En caso algún producto no requiera Registro Sanitario deberá adjuntar el documento emitido por la ANM en el cual acredite que no requiere dicho documento; caso contrario deberá adjuntar el listado publicado por DIGEMID en su página de Intranet (indicando la fecha de publicación) en el que se indique el producto ofertado.

SE PRECISA QUE EL REGISTRO SANITARIO DEL EQUIPO MÉDICO OFERTADO DEBERÁ DETALLAR SUS COMPONENTES Y ACCESORIOS.²

Sin embargo, **el comité de selección señalo en el pliego absolutorio que en el registro sanitario se incluya todos los componentes y accesorios en el mismo registro sanitario como vemos en la imagen anterior.**

Ante ello, señalamos que ello vulnera el principio de pluralidad de postores y competencia, **ya que la exigencia de la inclusión de los componentes y accesorios que estén incluidas en el mismo registro sanitario implica que solo pueda ser cumplido con un único postor, (...).**

En primer lugar, se debe tener en cuenta que se puede exigir el registro sanitario del componente principal; **requerir que las bases soliciten un solo registro sanitario tanto para el bien principal y sus accesorios restringe la posibilidad que otros postores puedan presentar sus ofertas en el presente proceso.** otro punto a considerar es que la garantía de los EQUIPOS VENTILADORES VOLUMÉTRICOS IOARR N° 2547638 está garantizada por nuestra marca.

POR LO TANTO, SOLICITAMOS SE DEJE SIN EFECTO LA INCORPORACIÓN EN LAS BASES INTEGRADAS LA ABSOLUCIÓN DEL COMITÉ DE SELECCIÓN – OBSERVACION N 1 Y NO SE INCLUYA: En el registro sanitario del equipo médico ofertado el detalle de los componentes y accesorios

Es por ello que nos permitimos fundamentar nuestro petitorio reflejado en procesos similares, en otros procesos,

- A. 01 proceso de selección: ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 01-2023-GRC-HV-1: página de 17 de las bases integradas “Exigen registro sanitario únicamente del bien ofertado”

GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO – HOSPITAL DE VENTANILLA
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° AS-SM-1-2023-GRC-HV-1 (BASES INTEGRADAS)

**CAPÍTULO I
GENERALIDADES**

1.1. ENTIDAD CONVOCANTE

Nombre : HOSPITAL DE VENTANILLA
RUC N° : 20550982540
Domicilio legal : AV. PEDRO BELTRAN S/N – URBANIZACIÓN SATELITE –
DISTRITO DE VENTANILLA – PROVINCIA CONSTITUCIONAL
DEL CALLAO
Teléfono: : 040-1451 / 040-1452
Correo electrónico: : erick.abino@hospitaldeventanilla.gob.pe

1.2. OBJETO DE LA CONVOCATORIA

El presente procedimiento de selección tiene por objeto la contratación de una (01) Máquina de Anestesia con Sistema de Monitoreo Avanzado para el Servicio de Cirugía y Anestesiología del Hospital de Ventanilla.

ITEM	DESCRIPCIÓN DEL EQUIPO	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
1	MÁQUINA DE ANESTESIA CON SISTEMA DE MONITOREO AVANZADO	UNIDAD	01



f) Hoja de presentación del Bien (Formato propio del postor). Debe contener TODOS los puntos del contenido del ANEXO DE CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS DEL BIEN, del numeral 3.1 Especificaciones Técnicas correspondiente al Capítulo II, indicando el cumplimiento de las máximas (M) y (NO), como TAMBIÉN debe contener el Nombre del Bien, Marca, Modelo, Fabricante, Dueño de Marca o Dueño de Producto, País de Fabricación, Año de Fabricación, y una Columna Folios (donde señale el número de Folio(s) y por el cual se pueda ubicar el cumplimiento de cada una de las Características Técnicas solicitadas), y otros que considere necesario.

g) Copia Simple del Registro Sanitario y/o certificado de registro sanitario del bien ofertado, vigente a la fecha de presentación de la oferta y expedido por la DIGEMID, en donde se describa la oferta presentada. Si el producto ofertado no requiere Registro Sanitario para su comercialización, el postor debe adjuntar una copia simple de la constancia emitida por el Ministerio de Salud – DIGEMID, vigente a la presentación de la oferta; o se considerará copia simple del Listado oficial actual publicado en la página web de la DIGEMID de los bienes que no requieren de registro sanitario.

h) Copia Simple del Certificado de Buenas Prácticas de Almacenamiento (CBPA), emitido por la DIGEMID a nombre del postor.

Para el caso de postores que contraten el servicio de almacenamiento con un tercero además de presentar el CBPA, vigente a nombre del postor, se deberá presentar el CBPA, vigente de la empresa que presta el servicio de almacenamiento, acompañado para el caso la documentación que acredite el vínculo contractual entre ambas partes (documento de arrendamiento que garantice que está haciendo uso de los almacenes).

En el caso que la empresa postora sea un fabricante nacional, en mérito a la aplicación de las normativas regulatorias que en esta materia se encuentran vigentes en el territorio peruano, deberá considerarse que el Certificado de Buenas Prácticas de Almacenamiento (CBPA) está incluida en el Certificado de Buenas Prácticas de Manufactura (CBPM).

Asimismo, el CBPA pierde su carácter de obligatorio, únicamente, en aquellos casos en los que el producto ofertado no requiere Registro Sanitario.

B. 02 proceso de selección: *ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA HOMOLOGACIÓN N° 002-2023-INSNSB: página 18 de las bases integradas “Exigen copia simple del registro sanitario o certificado de registro sanitario únicamente del bien ofertado”*

INSTITUTO NACIONAL DE SALUD DEL NIÑO SAN BORJA – INSNSB
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA HOMOLOGACIÓN N° 002-2023-INSNSB-1 – BASES INTEGRADAS

**CAPÍTULO I
GENERALIDADES**

1.1. ENTIDAD CONVOCANTE

Nombre : INSTITUTO NACIONAL DE SALUD DEL NIÑO-SAN BORJA
RUC N° : 20552195725
Domicilio legal : Av. Agustín de la Rosa Toro Nro. 1399
Teléfono: : 01 230 0600
Correo electrónico: : mlaslama@insnsb.gob.pe

1.2. OBJETO DE LA CONVOCATORIA

El presente procedimiento de selección tiene por objeto la **CONTRATACIÓN DE VENTILADOR MECÁNICO PEDIÁTRICO NEONATAL + ALTA FRECUENCIA**

ÍTEM	PRESTACIÓN	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
I	PRINCIPAL	VENTILADOR PULMONAR DE ALTA FRECUENCIA NEONATAL	UNIDAD	02
	ACCESORIAS	MANTENIMIENTO PREVENTIVO	SERVICIO	08

k)

* COPIA SIMPLE DEL REGISTRO SANITARIO O CERTIFICADO DE REGISTRO SANITARIO DEL BIEN OFERTADO.

Vigentes a la fecha de presentación de propuestas, expedido por la DIGEMID a nombre del postor o de terceros, que describa el producto ofertado. En caso que el producto no se encuentre en el Listado de Productos de la Clasificación de Insumos, Instrumental y Equipo de uso Médico, Quirúrgico u Odontológico, contenida en el Decreto Supremo 018-2011-SA, el postor deberá presentar copia simple de la Certificación de DIGEMID realizada a través de la web, que sustente que no requiere de registro sanitario y donde se describa al producto o dispositivo con una denominación que no debe inducir a error en cuanto a la composición, indicaciones o propiedades que posee el producto o dispositivo, tanto sobre el mismo como respecto de otros productos o dispositivos. En la etapa de entrega/recepción de los equipos, el comité de recepción verificará la vigencia, a la fecha de entrega de los equipos, del certificado o registro sanitario emitido por la DIGEMID.

C. 03 proceso de selección: *ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA-HOMOLOGACIÓN N°001-2023-HRDMIEC/CS-1: página 18 de las bases integradas “Exigen Copia simple del registro sanitario o certificado de registro sanitario del bien ofertado”*

BASES INTEGRADAS
HOSPITAL REGIONAL DOCENTE MATERNO INFANTIL "EL CARMEN" - HUANCAYO
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA-HOMOLOGACIÓN N° 001-2023-HRDMIEC/CS-1

CAPÍTULO I
GENERALIDADES

1.1. ENTIDAD CONVOCANTE

Nombre : HOSPITAL EL CARMEN - HUANCAYO
RUC N° : 20146536787
Domicilio legal : JR. PUNO N° 911 - HUANCAYO
Teléfono: : 064-216772
Correo electrónico: : hospitalelcarmen.logistica23@gmail.com
hospitalelcarmen.procesos@gmail.com

1.2. OBJETO DE LA CONVOCATORIA

El presente procedimiento de selección tiene por objeto la contratación de **ADQUISICIÓN DE VENTILADOR VOLUMÉTRICO MECÁNICO NEONATAL DE ALTA FRECUENCIA DEL IOARR: "ADQUISICIÓN DE VENTILADOR MECÁNICO, INCUBADORA NEONATAL, MAQUINA DE ANESTESIA Y MONITOR MULTIPARAMETROS; ADEMÁS DE OTROS ACTIVOS EN EL (LA) EESS REGIONAL DOCENTE MATERNO INFANTIL "EL CARMEN" - HUANCAYO, DISTRITO DE HUANCAYO, PROVINCIA DE HUANCAYO, DEPARTAMENTO DE JUNÍN"** con CUI: 2521456.

h) Copia simple del registro sanitario o certificado de registro sanitario del bien ofertado.

BASES INTEGRADAS
HOSPITAL REGIONAL DOCENTE MATERNO INFANTIL "EL CARMEN" - HUANCAYO
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA-HOMOLOGACIÓN N° 001-2023-HRDMIEC/CS-1

Vigentes a la fecha de presentación de propuestas, expedido por la DIGEMID a nombre del postor o de terceros, que describa el producto ofertado. En caso que el producto no se encuentre en el Listado de Productos de la Clasificación de Insumos, Instrumental y Equipo de uso Médico, Quirúrgico u Odontológico, contenida en el Decreto Supremo 016-2011-SA, el postor deberá presentar copia simple de la Certificación de DIGEMID realizada a través de la web, que sustente que no requiere de registro sanitario y donde se describa al producto o dispositivo con una denominación que no debe inducir a error en cuanto a la composición, indicaciones o propiedades que posee el producto o dispositivo, tanto sobre mismo como respecto de otros productos o dispositivos. En la etapa de entrega/recepción de los equipos, se verificará la vigencia, a la fecha de entrega de los equipos, del certificado o registro sanitario emitido por la DIGEMID.

D. 04 proceso de selección: ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-HRDMIEC/CS-1, página 19 de las bases integradas "Exigen Copia simple del registro sanitario o certificado de registro sanitario del bien ofertado"

BASES INTEGRADAS
HOSPITAL REGIONAL DOCENTE MATERNO INFANTIL "EL CARMEN" - HUANCAYO
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-HRDMIEC/CS-1

CAPÍTULO I
GENERALIDADES

1.1. ENTIDAD CONVOCANTE

Nombre : HOSPITAL EL CARMEN - HUANCAYO
RUC N° : 20146536787
Domicilio legal : JR. PUNO N° 911 - HUANCAYO
Teléfono: : 064-216772
Correo electrónico: : hospitalelcarmen.logistica23@gmail.com
hospitalelcarmen.procesos@gmail.com

1.2. OBJETO DE LA CONVOCATORIA

El presente procedimiento de selección tiene por objeto la contratación de **"ADQUISICIÓN DE EQUIPO DE ANESTESIA DEL IOARR: "ADQUISICIÓN DE VENTILADOR MECÁNICO, INCUBADORA NEONATAL, MAQUINA DE ANESTESIA Y MONITOR MULTIPARAMETROS; ADEMÁS DE OTROS ACTIVOS EN EL (LA) EESS REGIONAL DOCENTE MATERNO INFANTIL "EL CARMEN" - HUANCAYO, DISTRITO DE HUANCAYO, PROVINCIA DE HUANCAYO, DEPARTAMENTO DE JUNÍN"** con CUI: 2521456".

ÍTEM N°	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
1	EQUIPO DE ANESTESIA	UNIDAD	1

k) COPIA SIMPLE DEL REGISTRO SANITARIO O CERTIFICADO DE REGISTRO SANITARIO DEL BIEN OFERTADO.

Vigentes a la fecha de presentación de propuestas, expedido por la DIGEMID a nombre del postor o de terceros, que describa el producto ofertado. En caso que el producto no se encuentre en el Listado de Productos de la Clasificación de Insumos, Instrumental y Equipo de uso Médico, Quirúrgico u Odontológico, contenida en el Decreto Supremo 016-2011-SA; el postor deberá presentar copia simple de la Certificación de DIGEMID realizada a través de la web, que sustente que no requiere de registro sanitario y donde se describa al producto o dispositivo con una denominación que no debe inducir a error en cuanto a la composición, indicaciones o propiedades que posee el producto o dispositivo, tanto sobre mismo como respecto de otros productos o dispositivos. En la etapa de entrega/recepción de los equipos, se verificará la vigencia, a la fecha de entrega de los equipos, del certificado o registro sanitario emitido por la DIGEMID.

Mínimamente se deberá presentar el documento del bien principal, maquina de anestesia y monitor de signos vitales. ⁶

E. 05 proceso de selección: *ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 020-2023-HRDMIEC/CS-1, página 19 de las bases integradas “Exigen Copia simple del registro sanitario o certificado de registro sanitario del bien ofertado”*

INSTITUTO NACIONAL DE SALUD DEL NIÑO – SAN BORJA
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA HOMOLOGADA N° 001-2023-INSNS-B-1 “ADQUISICION DE INCUBADORAS NEONATAL AVANZADA IOARR N° 2547385”

**CAPÍTULO I
GENERALIDADES**

1.1. ENTIDAD CONVOCANTE

Nombre : INSTITUTO NACIONAL DE SALUD DEL NIÑO – SAN BORJA
RUC N° : 20552196725
Domicilio legal : AV. AGUSTIN DE LA ROSA NRO. 1399 URB. JACARANDA II (AV. JAVIER PRADO ESTE 3101) LIMA - LIMA - SAN BORJA
Teléfono: : 230-0600 / Anexo 2053
Correo electrónico: : BETSY ZARELLA PARCO CASAVARDE <bparco@insnsb.gob.pe>

1.2. OBJETO DE LA CONVOCATORIA

El presente procedimiento de selección tiene por objeto la ADQUISICION DE INCUBADORAS NEONATAL AVANZADA IOARR N° 2547385”

ÍTEM	PRESTACION	DESCRIPCION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
1	PRINCIPAL	INCUBADORA NEONATAL AVANZADA (SIGA: 53.22.6999.0001)	UNIDAD	04
		CAPACITACIÓN	HORAS	08
	ACCESORIAS	MANTENIMIENTO PREVENTIVO	SERVICIO	24

h) **Copia simple de la Resolución de autorización de registro sanitario o certificado de registro sanitario del bien ofertado**, según lo establecido en el D.S. 016-2011 y sus modificatorias (Reglamento para el Registro, Control y Vigilancia Sanitaria de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios), según lo requerido en el Capítulo III, numeral 3.1 de la Ficha de Homologación.

Como podemos observar en procesos similares e iguales él únicamente solicitan el registro sanitario del equipo o bien ofertado, en ningún caso se exige que en el registro sanitario también este incluido el registro de los componente o accesorios.

Entonces, con ello demostramos que en el presente procedimiento se está vulnerando la pluralidad de postores y el principio de transparencia.

Ahora bien, si su entidad exige el registro sanitario de los componentes y accesorios por separado; todos los postores podrían participar del presente procedimiento de selección, ya que la exigencia que en el registro sanitario esté incluido también el registro de los componentes y accesorios cual atenta claramente con los principios establecidos en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado (...)”.

Como se advierte, en las compras públicas debe lograrse el mayor grado de eficacia de la contratación mediante mecanismos que promuevan el libre acceso y participación de proveedores, dado que un requisito de validez del procedimiento, y por consiguiente de la posterior adjudicación, es que se haya verificado una plural y efectiva concurrencia y competencia de agentes de mercado con capacidad de cumplir con todos los extremos del requerimiento, de tal modo que, si advertirá lo contrario, correspondería a la Entidad convocante sanear dicho aspecto.

Asimismo, corresponde señalar que, establecer condiciones que no garanticen la pluralidad de postores ni la pluralidad de marcas, contraviene lo dispuesto en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, constituyendo un vicio que impide la participación de diversos postores” (El subrayado y resaltado es agregado).

Pronunciamiento

De la revisión del numeral 2.2.1.1. “Documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta
(...)”

g) Copia Simple de Registro Sanitario o Certificado de Registro Sanitario

(...)”.

Es así que, mediante la consulta y/u observación N.º 1, se solicitó **indicar** si el Registro Sanitario o Certificado de Registro Sanitario solo se consideraría para el bien principal o se considerará también para los componentes, periféricos y accesorios; ante lo cual, el Comité de Selección señaló que dicho documento deberá detallar los componentes y accesorios del equipo médico ofertado; y decidió incluir dicha precisión en la integración de las Bases, conforme a lo siguiente:

“2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta

(...)

g) *Copia Simple de Registro Sanitario o Certificado de Registro Sanitario*

(...)

Se precisa que el Registro Sanitario del equipo médico ofertado deberá detallar sus componentes y accesorios.

(...)”.

En vista de ello, el recurrente cuestionó la decisión del Comité de Selección indicando que resultaría restrictiva para la admisión de las ofertas por lo que, solicita dejar sin efecto la precisión realizada en las Bases Integradas en relación al Registro Sanitario o Certificado de Registro Sanitario.

Es así que, teniendo en consideración lo indicado por el recurrente en su solicitud de elevación, la Entidad emitió el Informe N.º 000430-2023-INGCL-ESG-UAD-INSNSB⁵, indicando lo siguiente:

“(...

Se detalla que la necesidad de solicitar el registro sanitario, es para cumplir lo indicado por ANM (DIGEMID) en equipos médicos, para lo cual es suficiente con acreditar el registro sanitario del equipo principal (equipo ofertado) en la admisión de la oferta y que para la recepción del bien se entregue copia vigente del registro sanitario de los componentes y accesorios. De ser el caso de que ciertos componentes y accesorios no lo requieran, se puede adjuntar el documento de DIGEMID que indique que no requiere Registro Sanitario” (El resaltado y subrayado es agregado).

Ahora bien, de lo expuesto se aprecia que, mediante el citado Informe técnico, el Área Usaria, como mejor conocedora de sus necesidades⁶, precisó que para la admisión de la oferta se deberá presentar el Registro Sanitario del equipo ofertado; y para la recepción del bien se deberá presentar dicho documento en relación a los componentes y accesorios, siempre que corresponda; en caso contrario, se podrá adjuntar el documento de DIGEMID que indique que dichos componentes o accesorios no requieren Registro Sanitario.

⁵ Remitido el 20 de septiembre de 2023, mediante el Trámite Documentario N.º 2023-25262773-LIMA.

⁶ Ver la Opinión N.º 002-2020/DTN, entre otras.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría referida a que, para la presentación de ofertas, el Registro Sanitario del equipo médico no contenga necesariamente el detalle de los componentes y accesorios, y que la Entidad aclaró que en la admisión de oferta únicamente se acreditará el registro sanitario del bien, y que el registro sanitario de los accesorios y/o componentes recién se presentará para la recepción de bien; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases se emitirán las siguientes disposiciones:

- Se **dejará sin efecto** la absolución de la consulta y/u observación N.º 1.
- Se **incluirá** en el numeral 15 “Condiciones de entrega” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, el siguiente texto:

“15. CONDICIONES DE ENTREGA

Para la recepción del bien, el postor ganador deberá presentar 5 juegos originales incluyendo cada juego la siguiente documentación:

(...)

- *Copia Simple de Registro Sanitario o Certificado de Registro Sanitario de los componentes y accesorios del equipo médico ofertado.*

- Se **deberá tener en cuenta**⁷ que el registro sanitario de los accesorios y/o componentes se presentarán para la recepción de los bienes materia de la contratación, conforme al Informe N.º 000430-2023-INGCL-ESG-UAD-INSNSB.

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

⁷ La presente disposición no requiere implementación en las Bases.

Cuestionamiento N.º 2

Respecto a las “Características técnicas”

El participante **CARDIOPULMORAY CARE S.A.C.**, cuestionó la absolución de las consultas y/u observaciones N.º 43, N.º 53, N.º 79 y N.º 104, toda vez que según refiere:

- Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N.º 43

“Debemos señalar que las especificaciones técnicas de las bases señalan A54 DE VOLUMEN TIDAL O MINUTO, ALTO Y BAJO, el postor MASTER MEDIC S.A. en el cuerpo de la consulta induce al comité de selección a cambiar en numeral A54 señalando que en numeral A53 ya se solicita alarma de volumen minuto alto y bajo, debemos señalar que en los tres (03) estudios de mercado realizados previamente a las cuales fuimos invitados, siempre se mantuvo en todas ellas el numeral A53 DE VOLUMEN MINUTO ALTO Y BAJO y el numeral A54 DE VOLUMEN TIDAL O MINUTO, ALTO Y BAJO sin tener observación alguna por nuestra parte y de ningún otro postor ya que cumplíamos ambas especificaciones técnicas y se presume que los demás participantes del estudio de mercado cumplían con lo solicitado y fomentaba la pluralidad de postores. Con la respuesta del Comité de Selección: ES CORRECTO LO INDICADO, SE REALIZARÁ LA PRECISIÓN, LA ESPECIFICACIÓN TÉCNICA QUEDARÁ DE LA SIGUIENTE MANERA: A54 DE VOLUMEN TIDAL, ALTO Y BAJO, este cambio en la especificación técnica limita nuestra participación como postor del procedimiento de selección, ya que con la Absolución de Consultas y Observaciones e Integración de Bases se está vulnerando el Artículo N° 2 Principio que rigen las contrataciones literal a) Libertad de concurrencia: Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; literal b) Igualdad de trato y literal e) Competencia de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, por tal motivo solicitamos emisión de pronunciamiento sobre la elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones y a las bases integradas por el OSCE y se integre bases con las especificación técnica inicial de las bases A54 DE VOLUMEN TIDAL O MINUTO, ALTO Y BAJO según los detalles señalados previamente.

En este caso el comité de selección no realiza la debida motivación del

cambio de las especificaciones técnicas. Siendo que “La debida motivación de acuerdo a las resoluciones es el derecho constitucional que tienen los ciudadanos de conocer las razones fácticas y jurídicas que las autoridades y los funcionarios, especialmente los del aparato estatal, adoptan para resolver las pretensiones, donde sus intereses se encuentran comprendidos (...)” (El resaltado y subrayado es agregado).

- Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N.º 53, N.º 79 y N.º 104:

“(...)”

Debemos señalar que la especificación técnica de numeral D02 y A06 están directamente relacionadas según los siguientes detalles:

Primero: Debemos señalar que existen dos tipos de tecnologías de suministro de aire medicinal para los ventiladores volumétricos, equipos con suministro de aire de tipo turbina o de compresor; esto se corrobora en el numeral A06 de las especificaciones técnicas de las bases donde el área usuario responsable de formular las especificaciones técnicas señalo: A06 SISTEMA DE SUMINISTRO DE AIRE MEDICINAL DE LA MISMA MARCA (COMPRESOR O TURBINA), QUE INICIE AUTOMÁTICAMENTE SI NO ESTÁ CONECTADO AL SUMINISTRO CENTRAL DE GAS (PARA EL COMPRESOR). (NOTA: LA ARQUITECTURA DE DISEÑO DEL FABRICANTE DEBE SER TAL QUE SE ENCUENTRE FÍSICAMENTE INTEGRADO DENTRO DEL VENTILADOR O MONTADO SOBRE UNIDAD RODABLE DEL EQUIPO).

*Segundo: El área usuaria responsable de formular las especificaciones técnicas señalo en las bases el numeral **D02 BATERÍA(S) INTEGRADAS RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO,** esta especificación fomentaba la pluralidad de postores ya que los equipos con suministro de aire medicinal de tipo turbina o compresor cumplían con lo solicitado además de cumplir previamente con lo solicitado en el numeral A06, ya que como bien se sabe los ventiladores volumétricos que tienen el suministro de aire de tipo TURBINA por su arquitectura y diseño están dentro del ventilador con capacidad de seguir funcionando ante un fallo de la energía eléctrica a diferencia de los ventiladores volumétricos que tienen suministro de aire medicinal de tipo COMPRESOR que su arquitectura y diseño se encuentran montado sobre la unidad rodable del ventilador volumétrico, acá señalar que la arquitectura de un ventilador volumétrico con suministro de aire tipo compresor esta compuesto por 04 partes principales: La pantalla (INTERFAZ DE USUARIO) desde donde se va a controlar, ajustar y monitorizar los parámetros ventilatorios, la UNIDAD PACIENTE donde se ubica los componentes electrónicos y neumáticos para brindar la*

mezcla de gases al paciente que son programados desde la INTERFAZ DE USUARIO, el suministro de aire de tipo COMPRESOR y el coche rodable donde ira montado todo el sistema ventilatorio, en ese orden de ideas las especificación técnica D02 BATERÍA(S) INTEGRADAS RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO solicitaba baterías que brinden autonomía para la UNIDAD DE CONTROL (INTERFAZ DE USUARIO y UNIDAD PACIENTE para nuestro caso) y monitoreo (INTERFAZ DE USUARIO - PANTALLA) con lo cual cumplíamos.

Tercero: Con la absolución de la consulta N° 53 del postor MASTER MEDIC S.A. quien induce al Comité de Selección a aceptar que el suministro de aire deba trabajar con batería interna recargable, no señala en su consulta a qué tipo de suministro de aire se refiere sólo indica que el suministro de aire deberá trabajar con batería interna recargable, por eso indicamos que postor MASTER MEDICS S.A. induce a error al Comité de Selección, y por el contrario en lugar de fomentar la participación de postores lo que hace es limitar ya que en respuesta a esta consulta el comité de Selección señala: ES CORRECTO LO INDICADO POR EL PARTICIPANTE, POR ENDE, A FIN DE EVITAR CONFUSIONES EN LA REDACCIÓN, SE PRECISA LA ESPECIFICACIÓN TÉCNICA DE LA SIGUIENTE MANERA: D02 BATERÍA(s) INTEGRADA RECARGABLE(S) CON AUTONOMIA MINIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL, MONITOREO Y SISTEMA DE SUMINISTRO DE AIRE MEDICINAL (COMPRESORA O TURBINA); debemos señalar que no había confusión alguna ya que los postores cumplíamos con la especificación inicial D02 DE BATERÍA(S) INTEGRADA RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA LA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO, pero con la absolución de la consulta están limitando nuestra participación y seguramente de otros postores.

Cuarto: La Entidad por ser un instituto moderno cuenta con suministro centralizado de aire medicinal funcionando todos los días de la semana 24 x 7 por lo cual ya hace innecesario el uso de suministro de aire medicinal con los equipos (turbina o compresor) razón por la cual la especificación técnicas D02 BATERIA(S) INTEGRADA RECARGABLE(S) CON AUTONOMIA MINIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL, MONITOREO Y SISTEMA DE SUMINISTRO DE AIRE MEDICINAL (COMPRESORA O TURBINA) no sería necesaria debiendo quedar con las especificaciones técnicas de las bases administrativas D02 DE BATERÍA(S) INTEGRADA RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA LA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO.

Es preciso además señalar que en los tres (03) estudios de mercado realizados previamente en las cuales fuimos invitados, siempre se

mantuvo el numeral D02 BATERÍA(S) INTEGRADAS RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO, sin presentar por nuestra parte observación a dicho numeral, por lo que consideramos que ahora en la etapa de Absolución de Consultas y Observaciones e Integración de las Bases se está vulnerando el Artículo N° 2 Principio que rigen las contrataciones, literal a) Libertad de concurrencia: Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; literal b) Igualdad de trato y literal e) Competencia de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, por tal motivo solicitamos emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones y a las bases integradas por el OSCE y se integre bases con la especificación técnica inicial de las bases D02 BATERÍA(S) INTEGRADAS RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO según los detalles señalados previamente.

Debemos señalar que la Consulta: N.º 79 del postor: SPECTRUM INGENIEROS S.A.C. y la Consulta N.º 104 del postor: FACLAMA SERVICE E.I.R.L. hacen referencia al mismo numeral de las especificaciones técnicas D02 BATERÍA(S) INTEGRADAS RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO, obteniendo la misma respuesta por parte del Comité de Selección las cuales no se encuentran debidamente motivadas” (El subrayado y resaltado es agregado).

Pronunciamiento

De la revisión del numeral 6 “Prestación principal” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“6. Prestación principal:

Características y especificaciones técnicas del ventilador volumétrico mecánico adulto/pediátrico/neonatal

A	GENERALES
(...)	(...)

A06	<i>SISTEMA DE SUMINISTRO DE AIRE MEDICINAL DE LA MISMA MARCA (COMPRESOR O TURBINA), QUE INICIE AUTOMÁTICAMENTE SI NO ESTÁ CONECTADO AL SUMINISTRO CENTRAL DE GAS (PARA EL COMPRESOR). (NOTA: LA ARQUITECTURA DE DISEÑO DEL FABRICANTE DEBE SER TAL QUE SE ENCUENTRE FÍSICAMENTE INTEGRADO DENTRO DEL VENTILADOR O MONTADO SOBRE LA UNIDAD RODABLE DEL EQUIPO).</i>
(...)	(...)
A053	<i>DE VOLUMEN MINUTO, ALTO Y BAJO</i>
A054	<i>DE VOLUMEN TIDAL O MINUTO, ALTO Y BAJO”</i>
(...)	(...)
D02	<i>BATERÍA(S) INTEGRADAS RECARGABLES(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO”.</i>

Es así que, mediante el pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

- Mediante, la consulta y/u observación N.º 43, se solicitó **modificar** la especificación técnica A54, a “A54 de volumen tidal alto y bajo”; ante lo cual, el Comité de Selección respondió afirmativamente, indicando que la especificación técnica quedaría de la siguiente manera “A54 DE VOLUMEN TIDAL, ALTO Y BAJO”.
- A través de la consulta y/u observación N.º 53, se solicitó **precisar** si el suministro de aire deberá trabajar con batería interna recargable; ante lo cual, el Comité de Selección respondió afirmativamente, indicando que “D02 batería(s) integrada recargable(s) con autonomía mínima de 02 horas, para unidad de control, monitoreo y sistema de suministro de aire medicinal (compresora o turbina)”.
- Mediante la consulta y/u observación N.º 79, solicitó **precisar** si la autonomía solicitada incluye al sistema de aire medicinal del ventilador; ante lo cual, el Comité de Selección respondió afirmativamente, indicando que “D02 batería(s) integrada recargable(s) con autonomía mínima de 02 horas, para unidad de control, monitoreo y sistema de suministro de aire medicinal (compresora o turbina)”.

- A través de la consulta y/u observación N.º 104, solicitó **modificar** la especificación técnica D02, quedando la manera siguiente: “D02 batería(s) integrada recargable(s) con autonomía mínima de 02 horas, para unidad de control y monitoreo para unidad de control, monitoreo y sistema de suministro de aire (compresora o turbina)”; ante lo cual, el Comité de Selección decidió acoger parcialmente lo propuesto, quedando la precisión de esta manera: “D02 batería(s) integrada recargable(s) con autonomía mínima de 02 horas, para unidad de control, monitoreo y sistema de suministro de aire medicinal (compresora o turbina)”.

Ahora bien, teniendo en cuenta el tenor de lo cuestionado por el recurrente, se desarrollarán los siguientes (2) extremos:

A. Respecto a la característica técnica A54.-

Al respecto, el recurrente cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N.º 43 indicando que la precisión realizada afectaría la participación de posibles postores; por lo que, solicita considerar la característica técnica “A54” conforme a lo previsto en las Bases de la convocatoria.

Es así que, teniendo en consideración lo indicado por el recurrente en su solicitud de elevación, la Entidad emitió el Informe N.º 000430-2023-INGCL-ESG-UAD-INSNSB⁸, indicando lo siguiente:

“(…)
Se sustenta y motiva la absolución anteriormente dada, según lo siguiente:

La necesidad que los Servicios de Unidad de Cuidados Intensivos, Diagnóstico por imágenes y Emergencia del Instituto Nacional de Salud del Niño San Borja desea satisfacer con la presente contratación, es como su mismo objeto de convocatoria indica: “CONTRATACIÓN DE BIENES: EQUIPOS VENTILADORES VOLUMÉTRICOS IOARR N.º 2547638”, en las cuales se pueda detectar mediante alarmas audiovisuales si se encuentra con alto o bajo el Volumen Tidal y/o el Volumen minuto, para así evitar poner en riesgo la atención al paciente.

En el requerimiento inicial se solicitó:

A53	DE VOLUMEN MINUTO, ALTO Y BAJO
A54	DE VOLUMEN TIDAL O MINUTO, ALTO Y BAJO

⁸ Remitido el 20 de septiembre de 2023, mediante el Trámite Documentario N.º 2023-25262773-LIMA.

En la cual se evidencia la necesidad del Área Usuaria mediante los puntos A53 y A54 respectivamente, y que la función del comité de selección es absolver y/o precisar las especificaciones técnicas que no están de forma clara; motivo por el cual el comité absolvió la Especificación Técnica de la siguiente manera:

A54	DE VOLUMEN TIDAL, ALTO Y BAJO
-----	-------------------------------

Dado que la intención del comité no es cambiar la Especificación Técnica y para promover la libre participación de postores se recomienda mantener la Especificación Técnica A54 como se presentó inicialmente en la convocatoria” (El resaltado y subrayado es agregado).

De lo expuesto en el citado Informe se aprecia que el Área Usuaria, como mejor conocedora de sus necesidades⁹, indica que, a fin de promover la libre participación de postores, se considere la especificación técnica A54 como se presentó inicialmente en la convocatoria. Es decir, considerando lo propuesto por el recurrente con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

En ese sentido, considerando lo indicado por la Entidad, y en tanto la pretensión del recurrente estaría referida a considerar la especificación técnica A54 de acuerdo a lo previsto en las Bases de la convocatoria; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases se emitirán las siguientes disposiciones:

- Se **dejará sin efecto** la absolución de la consulta y/u observación N.º 43.
- Corresponde al Titular de la Entidad **impartir** las directrices correspondientes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el Comité de Selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo que reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

⁹ Ver la Opinión N° 002-2020/DTN, entre otras.

B. Respecto a la característica técnica D02. -

Sobre el particular, se aprecia que el recurrente cuestionó la absolución de las consultas y/u observaciones N.º 53, N.º 79 y N.º 104 indicando que la precisión realizada afectaría la participación de posibles postores; por lo que, solicita considerar la característica técnica D02 de acuerdo a lo previsto en las Bases de la convocatoria.

Es así que, teniendo en consideración lo indicado por el recurrente en su solicitud de elevación, la Entidad emitió el Informe N.º 000430-2023-INGCL-ESG-UAD-INSNSB¹⁰, indicando lo siguiente:

“(…)

Se sustenta y motiva la absolución anteriormente dada, según lo siguiente:

La necesidad que los Servicios de Unidad de Cuidados Intensivos, Diagnóstico por imágenes y Emergencia del Instituto Nacional de Salud del Niño San Borja desea satisfacer con la presente contratación, es como su mismo objeto de convocatoria indica: “CONTRATACIÓN DE BIENES: EQUIPOS VENTILADORES VOLUMÉTRICOS IOARR N.º 2547638”, en las cuales se puede utilizar el equipo controlando y monitoreando el sistema de ventilación por un periodo prolongado como contingencia a un corte de energía o bajo otra disposición que sea necesidad del área usuaria.

En el requerimiento inicial se solicitó:

D02	<i>BATERIA(S) INTEGRADAS RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO.</i>
-----	--

En la cual se evidencia la necesidad del Área Usuaria mediante el punto D02, y que la función del comité de selección es absolver y/o precisar las especificaciones técnicas que no están de forma clara; motivo por el cual el comité absolvió la Especificación Técnica de la siguiente manera:

D02	<i>BATERIA(S) INTEGRADAS RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL, MONITOREO y SISTEMA DE SUMINISTRO DE AIRE MEDICINAL (COMPRESORA O TURBINA).</i>
-----	--

¹⁰ Remitido el 20 de septiembre de 2023, mediante el Trámite Documentario N.º 2023-25262773-LIMA.

Dado que la intención del comité no es cambiar la Especificación Técnica y para promover la libre participación de postores se recomienda mantener la Especificación Técnica D02 como se presentó inicialmente en la convocatoria” (El resaltado y subrayado es agregado).

Ahora bien, de lo expuesto en el citado Informe se aprecia que el Área Usaria, como mejor conocedora de sus necesidades¹¹, indica que, a fin de promover la libre participación de postores, se considere la especificación técnica D02 como se presentó inicialmente en la convocatoria.

En ese sentido, considerando lo indicado por la Entidad, y en tanto la pretensión del recurrente estaría referida a considerar la especificación técnica D02 de acuerdo a lo previsto en las Bases de la convocatoria; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases se emitirán las siguientes disposiciones:

- Se **dejará sin efecto** la absolución de las consultas y/u observaciones N.º 53, N.º 79 y N.º 104.
- Corresponde al Titular de la Entidad **impartir** las directrices correspondientes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el Comité de Selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo que reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N.º 3

Respecto a la documentación para la admisión de la oferta

El participante **CARDIOPULMORAY CARE S.A.C.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N.º 26¹², toda vez que según refiere:

¹¹ Ver la Opinión N° 002-2020/DTN, entre otras.

¹² Si bien textualmente no se indica la numeración en cuestión; cierto es que, en el pliego absolutorio se advierte que la consulta y/u observación está relacionada al aspecto cuestionado.

“3. RESPECTO DE LA ACREDITACIÓN DE LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS

Primero.- Del CAPÍTULO II DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN 2.2.1. Documentación de presentación obligatoria 2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta, literal e, páginas N.º 15, 16, 17, 18, 19 y 20 señala:

e) Copia simple de brochures o catálogos o folletos o instructivos para acreditar el cumplimiento de las especificaciones y/o características sustanciales o esenciales del bien requerido, detalladas en el Anexo N.º 03-RTM (FICHA DE ACREDITACIÓN CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS ESENCIALES).

(...)

Del CAPÍTULO III REQUERIMIENTO páginas N.º 29, 30, 31 y 32 se indica CARACTERÍSTICAS Y ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DEL VENTILADOR VOLUMÉTRICO MECÁNICO ADULTO/PEDIÁTRICO/NEONATAL que incluyen especificaciones adicionales a las que no se ubican en la página N.º 15, 16, 17, 18, 19 y 20, las especificaciones que técnicas adicionales serían de numeral A09, A10, A46, A47:

<i>A09</i>	<i>CON COMPENSACIÓN BAROMÉTRICA, MEDIANTE CALIBRACIÓN MANUAL (UNA SOLA VEZ EN EL LUGAR DE DESTINO) O AUTOMÁTICA DEL EQUIPO.</i>
<i>A10</i>	<i>TENDENCIAS DE 72 HORAS O MÁS</i>
<i>(...)</i>	<i>(...)</i>
<i>A46</i>	<i>DE LAZOS FLUJO/PRESIÓN, PRESIÓN/VOLUMEN, FLUJO/VOLUMEN</i>
<i>A47</i>	<i>CURVAS DE PRESIÓN-TIEMPO, FLUJO-TIEMPO, VOLUMEN-TIEMPO Y CO2-TIEMPO.</i>

Las cuales consideramos deben ser suprimidas y no generan confusión entre los postores ya que en páginas N.º 51, 52, 53, 54 y 55

se ubica el ANEXO N.º 03 FICHA DE ACREDITACIÓN CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS ESENCIALES también con las especificaciones técnicas a acreditar (...).

Segundo: De lo señalado en las páginas N.º 15, 16, 17, 18, 19 y 20, en las páginas N.º 29, 30, 31 y 32 y en páginas N.º 51, 52, 53, 54 y 55 se tendría que acreditar el total de las especificaciones técnicas, es decir la Entidad estaría solicitando que se acredite la totalidad de las características técnicas del equipo, algo que no está acorde a lo indicado por las Bases estándar aplicables al presente objeto de contratación. Es necesario señalar que la Resolución N.º 2034-2018-TCE-S1, el Tribunal de Contratación del Estado ha establecido lo siguiente: “(...) no es posible acreditar la totalidad de especificaciones técnicas del bien ofertado con hojas técnicas, catálogos, brochures y manuales de fabricante, ello atendiendo a que la información requerida por las entidades no es homogénea y obedece a las particularidades de su necesidad” por lo que solicitamos al OSCE en una supervisión de oficio emita pronunciamiento al respecto.

Tercero.- En las Especificaciones técnicas a acreditar en la Sección Accesorios señalan:

C	ACCESORIOS
	EL POSTOR DEBERÁ SUMINISTRAR CUALQUIER OTRO ELEMENTO, DISPOSITIVO O ACCESORIO, REUSABLE, QUE SEA INDISPENSABLE PARA GARANTIZAR EL CORRECTO FUNCIONAMIENTO DEL EQUIPO DE ACUERDO A SU FABRICANTE, AUN CUANDO NO SE INDIQUE EXPLÍCITAMENTE EN LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS REQUERIDAS DE LOS ÍTEMS C01, C02, C03, C04, C05, C06, C07, C08, C09, C12, C13, C15 Y C16, LAS CANTIDADES ENTREGABLES DEBERÁN SER EQUIVALENTES A CADA ITEM RESPECTIVAMENTE.

El consideramos es muy subjetivo porque puede que exista accesorios que no estén dentro de las especificaciones técnicas de numerales C01, C02, C03, C04, C05, C06, C07, C08, C09, C12, C13, C15 y C16 pero al momento de la entrega la Entidad podría exigir accesorios que no están contemplados en las bases integradas y que no estuvieron previamente en el estudio de mercado para así considerar los gastos que llevarían estos accesorios adicionales y en las cantidades que pudiera solicitar la entidad, por lo que solicitamos

al OSCE en una supervisión de oficio emita pronunciamiento al respecto” (El resaltado y subrayado es agregado).

Pronunciamiento

De la revisión del numeral 2.2.1.1. “Documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

*“2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta:
(...)*

e) Copia simple de brochures o catálogos o folletos o instructivos para acreditar el cumplimiento de las especificaciones y/o características sustanciales o esenciales del bien requerido, detalladas en el Anexo N.º 03-RTM (FICHA DE ACREDITACIÓN CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS ESENCIALES).

Se aceptará Carta de fabricante para aquellas especificaciones técnicas que no puedan sustentarse con la documentación mencionada.

El postor en el Anexo N.º 03-RTM (FICHA DE ACREDITACIÓN CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS ESENCIALES) deberá de precisar en su oferta el número de folio que sustente el cumplimiento de las especificaciones y/o características sustanciales o esenciales del bien requerido.

	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS A ACREDITAR:
A	GENERALES
A03	VÁLVULA ESPIRATORIA ELECTROMAGNÉTICA O ELECTROMECAÁNICA
A04	SENSOR DE OXÍGENO PARAMAGNÉTICO O ULTRASÓNICO
A05	PANTALLA TÁCTIL DE 15 PULGADAS O MÁS, CON AJUSTE DE INCLINACIÓN, PARA VISUALIZACIÓN DE AL MENOS TRES (03) ONDAS GRÁFICAS (EN FORMA SIMULTÁNEA), PARÁMETROS DE CONTROL, ALARMAS Y MONITORIZACIÓN DEL VENTILADOR. CON 01 PUERTO USB,

	01 PUERTO RS232, 01 PUERTO VGA O DVI O HDMI O PUERTO ETHERNET COMO MÍNIMO
A06	SISTEMA DE SUMINISTRO DE AIRE MEDICINAL DE LA MISMA MARCA (COMPRESOR O TURBINA), QUE INICIE AUTOMÁTICAMENTE SI NO ESTÁ CONECTADO AL SUMINISTRO CENTRAL DE GAS (PARA EL COMPRESOR). (NOTA: LA ARQUITECTURA DE DISEÑO DEL FABRICANTE DEBE SER TAL QUE SE ENCUENTRE FÍSICAMENTE INTEGRADO DENTRO DEL VENTILADOR O MONTADO SOBRE LA UNIDAD RODABLE DEL EQUIPO)
A07	SENSOR DE FLUJO ESPIRATORIO DISTAL O PROXIMAL REUSABLE, ESTERILIZABLE CON TECNOLOGÍA DE ACUERDO A CADA FABRICANTE PARA ADULTO/PEDIÁTRICO
A08	SENSOR DE FLUJO PROXIMAL REUSABLE, ESTERILIZABLE CON TECNOLOGÍA DE ANEMOMETRÍA DE HILO CALIENTE PARA NEONATO O SENSOR DE FLUJO PROXIMAL DESCARTABLE CON TECNOLOGÍA DE ANEMOMETRÍA DE HILO CALIENTE PARA NEONATO O SENSOR DE FLUJO PROXIMAL REUSABLE, ESTERILIZABLE CON TECNOLOGÍA TÉRMICA PARA NEONATO.
A11	TERAPIA DE OXÍGENO CON FLUJO CONTINUO DE 5 O MENOS A 50 L/MIN O MAS AMPLIO
A12	COMPENSACIÓN AUTOMÁTICA DE TUBO ENDOTRAQUEAL O COMPENSACIÓN DE CIRCUITO
A13	GRÁFICA DINÁMICA DE PULMÓN O VISUALIZACIÓN DEL VOLUMEN Y PRESIÓN EN RELACIÓN CON OBJETIVOS AJUSTADOS EN MODOS INVASIVOS O VISUALIZACIÓN GRÁFICA O NUMERICA DE COMPLIANCE Y RESISTENCIA ASÍ COMO DEL VOLUMEN MINUTO ESPONTÁNEO O MANDATORIO.

	MODALIDADES DE VENTILACIÓN
A14	VENTILACIÓN CONTROLADO POR VOLUMEN
A15	VENTILACIÓN CONTROLADA POR PRESIÓN
A16	VENTILACIÓN MANDATORIA INTERMITENTE SINCRONIZADA (SIMV); EN VCV (VENTILACIÓN CONTROLADA POR VOLUMEN) Y PCV (VENTILACIÓN CONTROLADO POR PRESIÓN)
A17	VENTILACIÓN CON LIBERACIÓN DE PRESIÓN DE VÍAS AÉREAS (APRV)
A18	VENTILACIÓN BIFÁSICA O BIPAP (PRESIÓN POSITIVA BIFÁSICA EN LAS VÍAS AÉREAS) O DUOPAP (PRESIÓN POSITIVA DOBLE EN LA VÍA AÉREA) O BILEVEL (VENTILACIÓN DE LA VÍA AÉREA CON PRESIÓN POSITIVA BIFÁSICA) O BIVENT (VENTILACIÓN DE DOS NIVELES DE PRESIÓN CON PRESIÓN DE SOPORTE EN AMBOS NIVELES DE PRESIÓN) O DUO LEVEL (VENTILACIÓN DE DOS NIVELES DE PRESIÓN) O APRV (VENTILACIÓN DE LIBERACIÓN DE PRESIÓN DE LA VIA RESPIRATORIA)
A19	MODO VENTILATORIO: PRVC (CONTROL VOLUMEN REGULADO POR PRESIÓN) O VCRP (VOLUMEN CONTROLADO CON REGULACIÓN DE LA PRESIÓN) O VOLUMEN TIDAL ESTABLECIDO CON LA PRESIÓN MÍNIMA NECESARIA MEDIANTE UN FLUJO DESACELERADO O APVS IMV (VENTILACIÓN DE PRESIÓN ADAPTABLE CON VENTILACIÓN OBLIGATORIA INTERMITENTE SINCRONIZADA) O VC+ (VOLUME CONTROL PLUS)
A20	CPAP/PEEP CON PRESIÓN SOPORTE O VENTILACION CON PRESION DE SOPORTE O SPOT (ESPONTÁNEO)
A21	MANIOBRA O HERRAMIENTA DE RECLUTAMIENTO ALVEOLAR DE ACUERDO A CADA FABRICANTE

A22	VENTILACIÓN NO INVASIVA CON COMPENSACIÓN AUTOMÁTICA DE FUGAS
	CONTROLES CON PROGRAMACIÓN DIRECTA
A23	DE FiO2: 0.21 A 1.00.
A24	DE VOLUMEN TIDAL DE 2ml O MENOS A 2000ml O MÁS.
A25	DE PRESIÓN INSPIRATORIA DE 3 cmH2O O MENOS A 50 cmH2O O MÁS
A26	DE PRESIÓN SOPORTE DE 0 A 60 cmH2O O MÁS
A27	TIEMPO INSPIRATORIO DE 0.1 seg O MENOS A 5 seg. O MÁS
A28	DE FRECUENCIA RESPIRATORIA, DE 4 Resp/min O MENOS HASTA 150 Resp./min O MÁS.
A29	DE PEEP DESDE 1 O MENOS HASTA 50 CMH2O O MÁS
A30	DE SENSIBILIDAD DE DISPARO POR FLUJO O DE SENSIBILIDAD DE DISPARO POR FLUJO Y PRESIÓN.
A31	DE FLUJO INSPIRATORIO O DE FLUJO INSPIRATORIO A DEMANDA, DE 2 A 120 L/MIN O MÁS
	MONITOREO DE PARÁMETROS DEL PACIENTE
A32	DE VOLUMEN TIDAL INSPIRATORIA, VOLUMEN TIDAL ESPIRATORIA, VOLUMEN TIDAL ESPONTÁNEO O VOLUMEN
	MINUTO ESPONTÁNEO ESPIRATORIO O POR KILOGRAMO DE PESO.
A33	DE FRECUENCIA RESPIRATORIA O FRECUENCIA RESPIRATORIA DE ESPONTÁNEOS.
A34	DE PRESIÓN PICO INSPIRATORIO.
A35	DE PRESIÓN MEDIA DE VÍAS AÉREAS.
A36	DE PRESIÓN PLATEAU O MESETA O PAUSA
A37	DE COMPLIANCIA ESTÁTICA
A38	DE COMPLIANCIA DINÁMICA O CARACTERÍSTICAS DINÁMICAS O PULMÓN DINÁMICO

A39	DE RESISTENCIA DEL PACIENTE O DE RESISTENCIA INSPIRATORIA Y ESPIRATORIA
A40	DE AUTO PEEP O PEEP INTRÍNSECA O PEEP TOTAL
A41	DE P0.1 (PRESION DE OCLUSION)
A42	DE FiO2.
A43	DE TRABAJO RESPIRATORIO (WOB) O ESFUERZO INSPIRATORIO NEGATIVO (NIF) O PRODUCTO DE TIEMPO Y PRESIÓN
A44	DE RSBI (ÍNDICE DE RESPIRACIÓN RÁPIDA Y SUPERFICIAL) O SBI (ÍNDICE DE RESPIRACIÓN POCO PROFUNDA) O RSB (ÍNDICE DE RESPIRACIÓN SUPERFICIAL RÁPIDA)
A45	DE Rcesp (CONSTANTE DEL TIEMPO ESPIRATORIO) O CTe (CONSTANTE DE TIEMPO ESPIRATORIO) O FLUJO ESPIRATORIO FINAL
A48	DE ETCO2 (CONCENTRACIÓN CORRIENTE FINAL DE CO2) O PETCO2 (PRESIÓN DE CO2 AL FINAL DEL VOLUMEN TIDAL). DE LECTURA OBTENIDA DIRECTAMENTE EN EL FLUJO PRINCIPAL DE LA VÍA AÉREA MEDIANTE MÉTODO MAINSTREAM.
	ALARMAS AUDIOVISUALES
A49	DE ALTA PRESIÓN DE VÍAS AÉREAS.
A50	BAJA PRESIÓN DE VÍAS AÉREAS O DESCONEXIÓN
A51	DE APNEA.
A52	DE FRECUENCIA RESPIRATORIA ALTA O DE FRECUENCIA RESPIRATORIA ALTA Y BAJA
A53	DE VOLUMEN MINUTO, ALTO Y BAJO.
A54	DE VOLUMEN TIDAL O MINUTO, ALTO Y BAJO
A55	DE PEEP ALTO O PÉRDIDA DE PEEP
A56	DE FiO2, ALTO Y BAJO
A57	DE FALLA DE SUMINISTRO DE GASES (OXÍGENO Y AIRE).
A58	DE FALLA ELÉCTRICA (RED O BATERÍA BAJA).
A59	ETCO2 (CONCENTRACIÓN CORRIENTE FINAL DE CO2) O PETCO2

	(PRESIÓN DE CO2 AL FINAL DEL VOLUMEN TIDAL), ALTO Y BAJO
B	COMPONENTES
	HUMIDIFICADOR INTEGRADO O EXTERNO
B02	VISUALIZACIÓN DE TEMPERATURA DE VÍAS AÉREAS
B03	VISUALIZACIÓN DE TEMPERATURA DE LA CÁMARA
B04	CON CALENTADOR TIPO HILO-CALIENTE
B06	ALARMA DE HUMEDAD O TEMPERATURA ALTA Y BAJA.
B07	INDICADOR DE NIVEL O FALTA DE AGUA
C	ACCESORIOS
	EL POSTOR DEBERÁ SUMINISTRAR CUALQUIER OTRO ELEMENTO, DISPOSITIVO O ACCESORIO, REUSABLE, QUE SEA INDISPENSABLE PARA GARANTIZAR EL CORRECTO FUNCIONAMIENTO DEL EQUIPO DE ACUERDO A SU FABRICANTE, AUN CUANDO NO SE INDIQUE EXPLÍCITAMENTE EN LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS REQUERIDAS DE LOS ITEMS C01, C02, C03, C04, C05, C06, C07, C08, C09, C12, C13, C15 Y C16, LAS CANTIDADES ENTREGABLES DEBERÁN SER EQUIVALENTES A CADA ITEM RESPECTIVAMENTE.
C01	SEIS (06) VÁLVULAS ESPIRATORIAS ESTERILIZABLES ADULTO/PEDIÁTRICO (SI LA TECNOLOGÍA DEL EQUIPO LO REQUIERE) Y SEIS (06) VÁLVULAS ESPIRATORIAS ESTERILIZABLES NEONATALES (SI LA TECNOLOGÍA DEL EQUIPO LO REQUIERE).
C02	SEIS (06) JUEGOS COMPLETOS DE CIRCUITO PACIENTE ADULTO REUSABLE O SEIS (06) JUEGOS COMPLETOS DE CIRCUITO PACIENTE ADULTO/PEDIÁTRICO REUSABLE.

C03	SEIS (06) JUEGOS COMPLETOS DE CIRCUITO PACIENTE PEDIÁTRICO REUSABLE O SEIS (06) JUEGOS COMPLETOS DE CIRCUITO PACIENTE ADULTO/PEDIÁTRICO REUSABLE.
C04	SEIS (06) JUEGOS COMPLETOS DE CIRCUITO PACIENTE NEONATO REUSABLE O SEIS (06) JUEGOS COMPLETOS DE CIRCUITO PACIENTE PEDIÁTRICO/NEONATAL REUSABLE.
C05	SEIS (06) PULMÓN DE PRUEBA REUTILIZABLE (CON RESISTENCIA Y COMPLIANCE FIJA O VARIABLE) ADULTO/PEDIÁTRICO Y SEIS (06) PULMÓN DE PRUEBA NEONATAL
C06	TRES (03) CABLES DE SENSOR DE FLUJO NEONATAL, SEIS (06) PIEZA EN "Y" ESTERILIZABLE (SI LA TECNOLOGÍA DEL EQUIPO LO REQUIERE).
C07	SEIS (06) CÁMARAS HUMIDIFICADORAS REUTILIZABLES PARA ADULTO
C08	SEIS (06) CÁMARAS HUMIDIFICADORAS REUTILIZABLES PARA PEDIÁTRICO/NEONATAL
C09	SEIS (06) JUEGOS DE CABLES PARA HUMIDIFICADOR (SENSOR DE TEMPERATURA Y CABLE ADAPTADOR) SI LA TECNOLOGÍA DEL EQUIPO LO REQUIERE.
C10	UNA (01) MANGUERA DE AIRE MEDICINAL (CON CONEXIÓN DISS, DE TRES METROS DE LONGITUD COMO MÍNIMO).
C11	UNA (01) MANGUERA DE OXIGENO (CON CONEXIÓN DISS, DE TRES METROS DE LONGITUD COMO MÍNIMO).
C12	OCHO (08) SENSORES DE FLUJO REUSABLES PARA ADULTO/PEDIÁTRICO QUE ESTÉN INTEGRADOS EN LA VÁLVULA ESPIRATORIA ESTERILIZABLE O DIEZ (10) SENSORES DE FLUJO REUSABLES PARA ADULTO/PEDIÁTRICO O TRES (03) SENSORES DE FLUJO REUSABLES

	DE TECNOLOGIA ULTRASONICA PARA ADULTO/PEDIÁTRICO. (SEGÚN LAS CARACTERÍSTICAS DESCRITAS EN EL ÍTEM A07)
C13	DIEZ (10) SENSORES DE FLUJO REUSABLES PARA NEONATO O CIENTO (100) SENSORES DE FLUJO DESCARTABLES PARA NEONATO. (SEGÚN LAS CARACTERÍSTICAS DESCRITAS EN EL ÍTEM A08) (VER NOTA 1)
C15	UN (01) SENSOR DE CO2 REUTILIZABLE CON DIECIOCHO ADAPTADORES DE VÍAS AÉREAS REUTILIZABLE SEGÚN FABRICANTE O UN (01) SENSOR DE CO2 REUTILIZABLE CON DIECIOCHO ADAPTADORES DE VIAS AEREAS REUTILIZABLES (06 ADULTO, 06 PEDIÁTRICO Y 06 NEONATAL). (SEGÚN LAS CARACTERÍSTICAS DESCRITAS EN EL ÍTEM A48)
C16	UN (01) NEBULIZADOR DE TECNOLOGÍA MICROBOMBA O ULTRASÓNICO CON SUS ACCESORIOS COMPLETOS (PARA USO CON LOS ÍTEMS C02, C03 Y C04).
D	REQUERIMIENTO DE ENERGÍA
D01	220 V / 60 HZ (CON TOLERANCIA SEGÚN EL CÓDIGO NACIONAL DE ELECTRICIDAD), CABLE DE PODER CON TOMA A TIERRA (CON ENCHUFE APTO PARA LOS TOMACORRIENTES DE LA INSTITUCIÓN SEGÚN LAS CARACTERÍSTICAS DESCRITAS EN EL NUMERAL 8.4 RTM).
D02	BATERÍA(S) INTEGRADAS RECARGABLE(S) CON AUTONOMÍA MÍNIMA DE 02 HORAS, PARA UNIDAD DE CONTROL Y MONITOREO”.

Es así que, mediante la consulta y/u observación N.º 26, se solicitó corregir el literal e) del numeral 2.2.1.1 -admisión de las ofertas- del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases, toda vez que, en las páginas 16, 17 y 18, el cuadro de especificaciones se encuentra incompleto, y en la página 16 se ha omitido el ítem A09 y A10; ante lo cual, el Comité de Selección indicó que en dicha etapa se deberá

acreditar solo lo indicado en el Anexo N.º 3 “RTM – Ficha de acreditación características esenciales”.

En vista de ello, el recurrente cuestionó dicha absolucióñ señalando que no sería del todo clara debido a que i) las especificaciones técnicas A09, A10, A46 y A47 no habrían sido incluidas en el Anexo N.º 3 “RTM – Ficha de acreditación características esenciales”; ii) no sería posible acreditar la totalidad de especificaciones técnicas del bien; y iii) lo requerido en el primer recuadro del literal C “Accesorios” sería subjetivo debido a que no se especifica qué elementos o componentes deberán acreditarse.

Es así que, teniendo en consideración lo indicado por el recurrente en su solicitud de elevación, la Entidad emitió el Informe N.º 000430-2023-INGCL-ESG-UAD-INSNSB¹³, indicando lo siguiente:

“(…) Se detalla que se acreditará las características esenciales mediante brochures o catálogos o folletos o instructivos: estas características esenciales se encuentran en las páginas 16, 17, 18, 19 y 20 de las Bases administrativas, las cuales deben ser acreditadas como mínimo a través del Anexo N.º 03 – RTM (ficha de acreditación características técnicas esenciales), es al que se hace referencia y pertenece al CAPÍTULO III – REQUERIMIENTO ubicado en las páginas 51, 52, 53, 54 y 55” (El resaltado y subrayado es agregado).

Ahora bien, de lo expuesto en el citado Informe se aprecia que el Área Usuaría, como mejor conocedora de sus necesidades¹⁴, aclara que para la admisión de la oferta deberán acreditarse las características técnicas esenciales que se encuentran previstas en el Anexo N.º 03 – RTM “Ficha de acreditación características técnicas esenciales”, el cual se encuentra en las páginas 51, 52, 53, 54 y 55 de las Bases y guardaría congruencia con aquellas características descritas en las páginas 16, 17, 18, 19 y 20 de las Bases.

Sobre el particular, cabe señalar que, las Bases estándar aplicables al objeto de la convocatoria establecen lo siguiente:

“En caso se determine que adicionalmente a la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, el postor deba presentar algún otro documento, consignar en el siguiente literal:

e) [CONSIGNAR LA DOCUMENTACIÓN ADICIONAL QUE EL POSTOR DEBE PRESENTAR TALES COMO AUTORIZACIONES DEL PRODUCTO, FOLLETOS, INSTRUCTIVOS, CATÁLOGOS O

¹³ Remitido el 20 de septiembre de 2023, mediante el Trámite Documentario N.º 2023-25262773-LIMA.

¹⁴ Ver la Opinión N.º 002-2020/DTN, entre otras.

SIMILARES] para acreditar [DETALLAR QUÉ CARACTERÍSTICAS Y/O REQUISITOS FUNCIONALES ESPECÍFICOS DEL BIEN PREVISTOS EN LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DEBEN SER ACREDITADAS POR EL POSTOR].

La Entidad debe especificar con claridad qué aspecto de las características y/o requisitos funcionales serán acreditados con la documentación requerida. En este literal no debe exigirse ningún documento vinculado a los requisitos de calificación del postor; tales como: i) capacidad legal, ii) capacidad técnica y profesional: experiencia del personal clave y iii) experiencia del postor. Tampoco se puede incluir documentos referidos a cualquier tipo de equipamiento, infraestructura, calificaciones y experiencia del personal en general.

Además, no debe requerirse declaraciones juradas adicionales cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimiento de Especificaciones Técnicas y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.”

De lo expuesto en las Bases estándar en relación a los documentos para la admisión de la oferta, se aprecia que en caso la Entidad requiera la presentación de documentación adicional a la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, se debe especificar qué aspectos de las características y/o requisitos funcionales se deberán acreditar mediante la presentación de dicha documentación adicional.

Dicha disposición guarda congruencia con lo indicado por el Tribunal de Contrataciones del Estado¹⁵, según el cual “(...) no es posible acreditar la totalidad de especificaciones técnicas del bien ofertado con hojas técnicas catálogos, brochures y manuales de fabricantes, ello atendiendo a que la información requerida por las entidades no es homogénea y obedece a las particularidades de su necesidad”.

Ahora bien, de acuerdo a lo indicado por la Entidad en el citado Informe, las características técnicas que deberán acreditarse para la admisión de la oferta son aquellas consideradas como “esenciales” y se encuentran detalladas en el Anexo N.º 3 “Ficha de acreditación características técnicas esenciales” del Requerimiento de las Bases.

Es así que, de la revisión de dicho Anexo, se aprecia que la Entidad no habría considerado como “características esenciales” aquellas contenidas en los literales A01, A02, A09, A10, A46, A47, B01, B05 y C14 del numeral 6 “prestación principal” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases; por lo que, se desprendería que dichas características se acreditarán mediante la presentación de la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas.

¹⁵ Ver Resolución N.º 2034-2018-TCE-S1.

Por otro lado, cabe señalar que, en relación al literal C “accesorios” del detalle de las características técnicas contenidas en el referido Anexo, cabe señalar que, en el primer recuadro de dicho literal se solicita “(...) *suministrar cualquier otro elemento, dispositivo o accesorio, reusable, que sea indispensable para garantizar el correcto funcionamiento del equipo de acuerdo a su fabricante, aun cuando no se indique explícitamente en las especificaciones técnicas (...), las cantidades entregables deberán ser equivalentes a cada ítem respectivamente*”; no obstante, dicho requerimiento no sería objetivo y preciso, por lo que, no cumpliría con los lineamientos previstos en las Bases estándar lo indicado por el Tribunal de Contrataciones del Estado.

En ese sentido, considerando lo expuesto en los párrafos precedentes, y en tanto la pretensión del recurrente estaría referida a precisar las características técnicas que deberán acreditarse para la admisión de la oferta; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases se emitirán las siguientes disposiciones:

- Se **deberá tener en cuenta** que, para la admisión de la oferta:
 - Se deberán acreditar las características técnicas **esenciales** previstas en el Anexo N.º 3 “Ficha de acreditación características técnicas esenciales”, ubicado en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases.
 - Y, las características técnicas -no obrantes en la ficha de acreditación- relativas a los literales A01, A02, A09, A10, A46, A47, B01, B05 y C14 del numeral 6 “prestación principal” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se acreditarán mediante la presentación de la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas.
- Se **suprimirá** del literal C “accesorios” del Anexo N.º 3 “Ficha de acreditación características técnicas esenciales”; el extremo referido a “(...) *suministrar cualquier otro elemento, dispositivo o accesorio, reusable, que sea indispensable para garantizar el correcto funcionamiento del equipo de acuerdo a su fabricante, aun cuando no se indique explícitamente en las especificaciones técnicas (...), las cantidades entregables deberán se equivalentes a cada ítem respectivamente*”.

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que

los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Personal clave

De la revisión conjunta del numeral 8 “Condiciones específicas” y el numeral 3.2 “Requisitos de calificación”, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia que se requiere “un (01) profesional o bachiller en ingeniería (...)” para el personal clave.

Al respecto, cabe señalar que, no resultaría del todo claro si el término “profesional” haría referencia a un ingeniero titulado; por lo que, mediante el Informe N.º 000430-2023-INGCL-ESG-UAD-INSNSB¹⁶, el Área Usuaría indicó lo siguiente:

“(…)

Se detalla que la pretensión para el numeral 3.2, inciso B es: Un (01) Profesional: Ingeniero titulado o Bachiller en Ingeniería electrónica o biomédica o mecatrónica o mecánica, experiencia mínima de cuatro (4) años en trabajos de mantenimiento, instalación y/o reparación de ventilador mecánico en general”.

De lo expuesto se aprecia que, la Entidad precisado que el término “profesional” se refiere a un “ingeniero titulado”; en ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases se emitirá la siguiente disposición:

- Se **adecuará** el numeral 8 “Condiciones específicas” y el numeral 3.2 “Requisitos de calificación”, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo indicado en el citado extremo del Informe N.º 000430-2023-INGCL-ESG-UAD-INSNSB.

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a la disposición prevista en el párrafo anterior.

¹⁶ Remitido el 20 de septiembre de 2023, mediante el Trámite Documentario N.º 2023-25262773-LIMA.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 27 de septiembre de 2023

Código: 6.1