

RESOLUCIÓN PRESIDENCIAL N° 146-2023-P-UNAT

Pampas, 18 de setiembre de 2023

VISTO:

La Hoja de Trámite Exp. N° 1899-2023-Presidencia, de fecha 15 de setiembre de 2023; Informe N° 280-2023-UNAT/P-DIGA, de fecha 15 de setiembre de 2023; Opinión Legal N° 215-2023-UNAT/P-OAJ, de fecha 5 de setiembre de 2023; Informe N° 442-2023-UNAT/P-DIGA-UA, de fecha 4 de setiembre de 2023; Informe N° 416-2023-UNAT/P-DIGA-UA, de fecha 23 de agosto de 2023; Informe N° 427-2023-UNAT/P-DIGA-UA., de fecha 29 de agosto de 2023, y;

CONSIDERANDO:

Que, el párrafo cuarto del artículo 18 de la Constitución Política del Perú establece que cada Universidad es autónoma en su régimen normativo, de gobierno, académico y económico, rigiéndose por sus propios estatutos en el marco de la Constitución y de las leyes;

Que, mediante Ley N° 29716, promulgada el 22 de junio de 2011, se crea la Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja Daniel Hernández Morillo, como persona jurídica de derecho público interno, con sede en la ciudad de Pampas, provincia de Tayacaja, departamento de Huancavelica;

Que, el segundo párrafo del artículo 29° de la Ley Universitaria, Ley N° 30220, establece que la Comisión Organizadora tiene a su cargo la aprobación del estatuto, reglamentos y documentos de gestión académica y administrativa de la universidad, formulados en los instrumentos de planeamiento, así como su conducción y dirección hasta que se constituyan los órganos de gobierno;

Que, con Resolución Viceministerial N° 088-2022-MINEDU, de fecha 15 de julio de 2022, se reconforma la Comisión Organizadora de la Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja Daniel Hernández Morillo;

Que, a través del Informe N° 427-2023-UNAT/P-DIGA-UA., de fecha 29 de agosto de 2023, el Jefe de la Unidad de Abastecimiento informa al Director General de Administración, sobre la pérdida de buena pro del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 06-2023/CS-Primera Convocatoria, referida a la ADQUISICIÓN DE MOBILIARIOS DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DEL COMPONENTE 2-EQUIPAMIENTO: "CREACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA DE FORMACIÓN PREGRADO DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE TAYACAJA DANIEL HERNÁNDEZ MORILLO, AHUAYCHA – PROVINCIA DE TAYACAJA – DEPARTAMENTO DE HUANCAMELICA", con CUI N° 2350734, a la Empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L, con RUC N° 20603346344, la misma que quedó consentida administrativamente el 14 de agosto de 2023; precisándose:

(...)

III. CONCLUSIONES:

Como se advierte, cuando el postor ganador de la Buena Pro no perfecciona el contrato dentro del plazo establecido en el Reglamento se produce la pérdida automática de la Buena Pro, la misma que ocurre por el simple paso del tiempo; esto es, por el vencimiento de los plazos para la suscripción del contrato sin que se hayan cumplido los requisitos exigidos para ello. Ahora bien, debe indicarse que "El otorgamiento de la buena pro es la declaración que una Entidad realiza en el marco de normas de Derecho Público, la normativa vigente de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, que va a producir efectos jurídicos sobre determinados administrados, admitir y calificar las propuestas presentadas por postores determinados y otorgar la buena pro en el desarrollo de un proceso de selección. Por lo tanto, el otorgamiento de la buena pro se configura como un acto administrativo".

En consecuencia, la pérdida de la Buena Pro origina que el postor ganador pierda los referidos derechos de contratar.

IV. RECOMENDACIÓN:

Por lo descrito se solicita la declaratoria de la pérdida de buena pro via acto resolutivo, en contra de la Empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L, con RUC N° 20603346344, en amparo a la normativa citada, para poder proseguir con lo contemplado en el Art. 141.3; Así también se solicita el inicio de solicitud de sanción ante el Tribunal de Contrataciones del Estado en mérito al Art. 50 de la Ley de Contrataciones del Estado."



RESOLUCIÓN PRESIDENCIAL N° 146-2023-P-UNAT

Que, mediante el Informe N° 442-2023-UNAT/P-DIGA-UA, de fecha 4 de setiembre de 2023, el Jefe de la Unidad de Abastecimiento informa al Director General de Administración sobre la precitada pérdida del otorgamiento de la Buena Pro a la Empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., con RUC N° 20603346344, Precisándose:

(...)

IV. RECOMENDACIÓN:

Por lo descrito esta unidad **Reitera** se solicita la declaratoria de pérdida de buena pro vía acto resolutorio, en contra de la Empresa **SAINT INDUSTRY E.I.R.L.**, con RUC N° **20603346344**, en amparo a la normativa citada, para proseguir con lo contemplado en el Art. 141.3 a fin de garantizar con satisfacer las necesidades propias de la Entidad en la brevedad posible y así cumplir con las metas y objetivos institucionales vinculadas con la ejecución presupuestal; Así también se solicita el inicio de solicitud de sanción ante el Tribunal de contrataciones del Estado en mérito al Art. 50 de la Ley de Contrataciones del Estado, cabe resaltar con énfasis que esta unidad deslinda toda responsabilidad futura por la no suscripción del contrato, por parte de la Entidad, al haber actuado dentro de lo contemplado en el TUO de la Ley de Contrataciones del Estado.”;

Que, a través de la Opinión Legal N° 215-2023-UNAT/P-OAJ, de fecha 5 de setiembre de 2023, el Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica, opina por la procedencia de la aprobación de la pérdida automática del otorgamiento de la Buena Pro a la Empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 06-2023/CS – Primera Convocatoria, referida a la ADQUISICIÓN DE MOBILIARIOS DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DEL COMPONENTE 2 -EQUIPAMIENTO: “CREACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA DE FORMACIÓN PREGRADO DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE TAYACAJA DANIEL HERNÁNDEZ MORILLO, AHUAYCHA – PROVINCIA DE TAYACAJA – DEPARTAMENTO DE HUANCABELICA”, con CUI N° 2350734, precisándose:

(...)

II. FUNDAMENTOS:

FACTICOS

Primera. Que, el (...) Director General de Administración de la UNAT solicita al Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica de la UNAT, mediante HOJA DE TRÁMITE EXP. N° 5258, de fecha 31 de agosto de 2023, indicando: para informe de procedencia o improcedencia de declaratoria de pérdida de buena pro y sanción al contratista.

Que, el (...) Director General de Administración de la UNAT solicita al Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica de la UNAT, con HOJA DE TRÁMITE EXP. N° 5376, de fecha 05 de setiembre de 2023, indicando: para informe de procedencia o improcedencia de declaratoria de pérdida de buena pro y sanción al contratista; los expedientes con HOJA DE TRÁMITE EXP. N° 5258 y HOJA DE TRÁMITE EXP. N° 5376, se refieren al mismo tema, por cuanto, se acumula en uno sólo, para emitir opinión legal.

Segunda. Que, el (...) Jefe de la Unidad de Abastecimiento de la UNAT comunica al Econ. César Orlando CANAHUALPA TOVAR, Director General de Administración de la UNAT, indicando:

CONCLUSIONES:

Como se advierte, cuando el postor ganador de la Buena Pro no perfecciona el contrato dentro del plazo establecido en el Reglamento, **se produce la pérdida automática de la buena Pro**, la misma que ocurre por el simple paso del tiempo; esto es, por el vencimiento de los plazos para la suscripción del contrato sin que se hayan cumplido los requisitos para ello. Ahora bien, debe indicarse que **“El otorgamiento de la buena pro es la declaración que una Entidad realiza en el marco de normas de Derecho Público, la normativa vigente de Contrataciones y Adquisiciones del estado, que va a producir efectos jurídicos sobre determinados administrados, admitir y calificar las propuestas presentadas por postores determinados y otorgar la buena pro en el desarrollo de un proceso de selección. Por lo tanto, el otorgamiento de la buena pro se configura como un acto administrativo.**

En consecuencia, la pérdida de la Buena Pro origina que el postor ganador pierda los referidos derechos de contratar.

IV. RECOMENDACIÓN:

Por lo descrito se solicita la declaratoria de pérdida de buena pro vía acto resolutorio, en contra de la empresa **SAINT INDUSTRY E.I.R.L.**, con Ruc: **20603346344**, en amparo a la normativa citada, para poder proseguir con lo contemplado en el Art. 141.3. Así también se solicita el inicio de solicitud de sanción ante el Tribunal de Contrataciones del Estado en mérito al Art. 50 de la Ley de Contrataciones del Estado”.

Tercera. Que, el 07 de agosto de 2023, el Comité de Selección otorgó la Buena Pro a la empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 06-2023/CS - primera convocatoria referida a la ADQUISICIÓN DE MOBILIARIOS DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DEL COMPONENTE 2 - EQUIPAMIENTO: CREACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA DE FORMACIÓN PREGRADO DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE TAYACAJA DANIEL HERNÁNDEZ MORILLO DEL AHUAYCHA - PROVINCIA DE TAYACAJA - DEPARTAMENTO DE HUANCABELICA, con CUI N° 2350734; la cual quedó consentida administrativamente el 14 de agosto del 2023.

RESOLUCIÓN PRESIDENCIAL N° 146-2023-P-UNAT

Cuarta. Que, la empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., mediante CARTA N° 00029-2023, remite los documentos para perfeccionar el contrato; con INFORME 416-2023-UNAT/P-DIGA-UA, se solicita subsanación de observaciones.

Que, el Econ. César Orlando CANAHUALPA TOVAR, Director General de Administración de la UNAT comunica a JUAN ORLANDO ZUNIGA TEJADA, Representante Legal de SAINT INDUSTRY E.I.R.L., mediante CARTA N° 094-2023-UNAT/P-DIGA, de fecha 23 de agosto 2022, indicando: solicito a su representada, en un plazo de dos días hábiles, realizar el levantamiento de las observaciones señaladas mediante Informe N° 416-2023-UNAT/P-DIGA-UA, emitido por el Jefe de la Unidad de Abastecimiento, el mismo que adjunto a la presente.

Quinta. Que, el artículo 136 numeral 136.1, 136.3 y artículo 141 numeral 141.3 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en cuanto a la obligación de contratar dice: "Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar"; "En caso que el o los postores ganadores de la buena pro se nieguen a suscribir el contrato, son pasibles de sanción, salvo imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro que no le sea atribuible, declarada por el Tribunal" y; en cuanto a los plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato indica: "Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1".

Conforme fluye de la normativa comentada una vez que haya quedado consentida la buena pro, tanto la UNAT y el postor ganador SAINT INDUSTRY E.I.R.L., están obligados a contratar.

Sexta. Estando a lo comentado líneas arriba, queda demostrado que la Buena Pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 06-2023/CS - primera convocatoria referida a la ADQUISICIÓN DE MOBILIARIOS DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERIA DEL COMPONENTE 2 - EQUIPAMIENTO: CREACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA DE FORMACIÓN PREGRADO DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERIA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE TAYACAJA DANIEL HERNÁNDEZ MORILLO DEL AHUAYCHA - PROVINCIA DE TAYACAJA - DEPARTAMENTO DE HUANCANELICA, se otorgó a la empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L.; las observaciones realizadas por la UNAT al Representante Legal de SAINT INDUSTRY E.I.R.L. no cumplió con levantar las observaciones dentro del plazo otorgado, por cuanto, pierde automáticamente la buena pro otorgada; en consecuencia, se proceda conforme indica la norma.

Por otro lado, la empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., ha incurrido en sanción, debiendo iniciar las acciones por ante el Tribunal de Contrataciones del Estado, al amparo del artículo 50 del T.U.O., de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, por cuanto, incurrió en la infracción, de incumplir injustificadamente con su obligación de perfeccionar el contrato.

LEGALES:

1. TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Artículo 50. Infracciones y sanciones administrativas

50.1 El Tribunal de Contrataciones del Estado sanciona a los proveedores, participantes, postores, contratistas, subcontratistas y profesionales que se desempeñan como residente o supervisor de obra, cuando corresponda, incluso en los casos a que se refiere el literal a) del artículo 5, cuando incurran en las siguientes infracciones:
b) Incumplir injustificadamente con su obligación de perfeccionar el contrato o de formalizar Acuerdos Marco.

2. Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Artículo 136. Obligación de contratar

136.1. Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar.

136.3. En caso que el o los postores ganadores de la buena pro se nieguen a suscribir el contrato, son pasibles de sanción, salvo imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro que no le sea atribuible, declarada por el Tribunal.

Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del contrato

141.3. Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.

III. OPINIÓN LEGAL:

Estando a las consideraciones expuestas, opino: procedente aprobar la pérdida automática del otorgamiento de la Buena Pro a la empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 06-2023/CS - primera convocatoria referida a la ADQUISICIÓN DE MOBILIARIOS DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERIA DEL COMPONENTE 2 - EQUIPAMIENTO: CREACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA DE FORMACIÓN PREGRADO DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERIA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE TAYACAJA DANIEL HERNÁNDEZ MORILLO DEL AHUAYCHA - PROVINCIA DE TAYACAJA - DEPARTAMENTO DE HUANCANELICA, con CUI N° 2350734, por no haber subsanado dentro de los dos (02) hábiles las observaciones realizadas con INFORME 416-2023-UNAT/P-DIGA-UA notificado con CARTA N° 094-2023-UNAT/P-DIGA, por estar conforme al artículo 141 numeral 141.1 del reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y proseguir conforme indica la norma antes indicada.



RESOLUCIÓN PRESIDENCIAL N° 146-2023-P-UNAT

La Unidad de Abastecimiento de la UNAT emita el informe técnico conforme indica el artículo 259 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, para realizar las acciones, por la infracción y sanciones administrativas ante el Tribunal de Contrataciones del Estado, contra la empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., por haber incumplido injustificadamente con su obligación de perfeccionar el contrato.



Que, mediante el Informe N° 280-2023-UNAT/P-DIGA, de fecha 15 de setiembre de 2023, el Director General de Administración solicita a la Presidencia, la aprobación vía acto resolutivo de la pérdida automática de la Buena Pro otorgada a la Empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 06-2023/CS -Primera Convocatoria- referida a la Adquisición de Mobiliarios de la Escuela Profesional de Enfermería del Componente 2 – Equipamiento: “CREACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA DE FORMACIÓN PREGRADO DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE TAYACAJA DANIEL HERNÁNDEZ MORILLO, AHUAYCHA – PROVINCIA DE TAYACAJA – DEPARTAMENTO DE HUANCAMELICA”, con CUI N° 2350734, por no haber subsanado dentro de los dos (02) días hábiles, las observaciones realizadas por la Unidad de Abastecimiento;

Que, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, en el Título Preliminar, artículo IV, numeral 1.7, establece el “Principio de Presunción de Veracidad”, el mismo que es concordante con el artículo 49 de la misma norma, por lo que se presume que el contenido en los informes y demás documentos del presente expediente administrativo, responden a la verdad de los hechos que ellos afirman y que han sido verificados por sus emisores; además el numeral 6.2) del artículo 6 del precitado cuerpo normativo, establece que los fundamentos y conclusiones de anteriores dictámenes, decisiones o informes obrantes en el expediente, constituyen motivación mediante la declaración de conformidad; debiendo presumirse la idoneidad del expediente presentado, el cual fue revisado y validado por parte de los funcionarios emisores de los documentos sobre los que se sustenta la presente resolución; siendo que, los documentos que lo componen y los profesionales que han intervenido en la evaluación, revisión, cálculo y análisis técnico de los mismos que componen el expediente, serán responsables del contenido de los Informes Técnicos que sustentan la aprobación de vía acto resolutivo de la pérdida automática de la Buena Pro otorgada a la Empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 06-2023/CS -Primera Convocatoria- referida a la Adquisición de Mobiliarios de la Escuela Profesional de Enfermería del Componente 2 – Equipamiento: “CREACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA DE FORMACIÓN PREGRADO DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE TAYACAJA DANIEL HERNÁNDEZ MORILLO, AHUAYCHA – PROVINCIA DE TAYACAJA – DEPARTAMENTO DE HUANCAMELICA”, con CUI N° 2350734;

Estando en los considerandos precedentes, en uso de las atribuciones que le concede la Ley Universitaria N° 30220, el Estatuto de la UNAT, la Resolución Viceministerial N° 244-2021-MINEDU y la Resolución Viceministerial N° 088-2022-MINEDU;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO 1.- DECLARAR LA PÉRDIDA AUTOMÁTICA DE LA BUENA PRO, respecto al Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 06-2023/CS - Primera Convocatoria referida a la ADQUISICIÓN DE MOBILIARIOS DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DEL COMPONENTE 2 - EQUIPAMIENTO: “CREACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA DE FORMACIÓN PREGRADO DE LA ESCUELA PROFESIONAL DE ENFERMERÍA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE TAYACAJA DANIEL HERNÁNDEZ MORILLO DEL AHUAYCHA - PROVINCIA DE TAYACAJA - DEPARTAMENTO DE HUANCAMELICA, con CUI N° 2350734, otorgada a la empresa SAINT INDUSTRY E.I.R.L., por no haber subsanado dentro de los dos (02) días hábiles las observaciones realizadas con INFORME 416-2023-UNAT/P-DIGA-UA, de conformidad con lo establecido en el artículo 141 numeral 141.1 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, por las razones expuestas en la presente resolución.

ARTÍCULO 2.- ENCARGAR a la Dirección General de Administración y Unidad de Abastecimiento, dar cumplimiento al presente acto resolutivo y, de conformidad con lo establecido en la Ley de Contrataciones del estado y su Reglamento.



RESOLUCIÓN PRESIDENCIAL N° 146-2023-P-UNAT

ARTÍCULO 3.- NOTIFÍQUESE a la Alta Dirección, Dirección General de Administración, Unidad de Abastecimiento, Oficina de Asesoría Jurídica, y dependencias correspondientes, para su conocimiento y demás fines.

Regístrese, Comuníquese y Publíquese



RESUM
Dra. Isabel ESTEBAN ROBLADILLO
Presidenta de la Comisión Organizadora
Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja
Daniel Hernández Morillo



Abg. Abidan TIPO YANAPA
Secretario General
Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja
Daniel Hernández Morillo