

INFORME N° 001-2023-AS N° 10-2023-ATU (DERIVADO CP N° 009-2022-ATU)

A : **EDUARDO VARGAS PACHECO**
Jefe de la Oficina de Administración

ASUNTO : Informe sobre declaratoria de desierto.

REFERENCIA : Adjudicación Simplificada N° 010-2023-ATU – Primera Convocatoria (Derivado del Concurso Público N° 009-2022-ATU) - "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO"

FECHA : 12 de mayo de 2023.

Por medio del presente nos dirigimos a usted, para informarle respecto a la declaratoria de desierto de la Adjudicación Simplificada N° 010-2023-ATU – Derivado del Concurso Público N° 009-2022-ATU - "**SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO**".

I.- OBJETIVO:

- 1.1 Evaluar las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento de selección; y sugerir las medidas correctivas, de ser el caso, de conformidad con lo establecido en el artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por D.S N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

II.- BASE LEGAL:

- 2.1 TUO Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante la Ley.
- 2.2 Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, en adelante el Reglamento.

III.- ANTECEDENTES:

- 3.1 En fecha 23 de febrero de 2023, el comité de selección declaró desierto el Concurso Público N° 009-2022-ATU – "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO".
- 3.2 Mediante el Informe N° 003-2023-CS-CP N° 009-2022-ATU, de fecha 13 de marzo de 2023, el comité de selección informó sobre la declaratoria de desierto del Concurso Público N° 009-2022-ATU – "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO".
- 3.3 Mediante Carta N° D-000144-2023-ATU/GG-OA-UA de fecha 27 de marzo de 2023, la

Unidad de Abastecimiento ratificó la persistencia de la necesidad para la contratación del "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO".

- 3.4 Mediante Resolución de Oficina de Administración N° D-000078-2023-ATU/GG-OA, se incluyó en el Plan Anual de Contrataciones de la Entidad, entre otros, la Adjudicación Simplificada (Derivado del Concurso Público N° 009-2022-ATU) - "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO".
- 3.5 En fecha 31 de marzo de 2023, a través de la plataforma del SEACE, se efectuó la convocatoria de la Adjudicación Simplificada N° 010-2023-ATU – Primera Convocatoria (Derivado del Concurso Público N° 009-2022-ATU) - "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO".
- 3.6 La etapa de Registro de Participantes se llevó a cabo a través de la plataforma del SEACE, advirtiéndose que se registraron como participantes las siguientes empresas:

N°	RUC	RAZON SOCIAL
1	20359742615	AMERICANA EMPRESA DE SERVICIOS GENERALES S.R.L.
2	20372190028	AVP Y SEGURIDAD S.A.C.
3	20407976453	'WALKER PROTECTION SOCIEDAD ANONIMA CERRADA'
4	20477591702	PROXUS SECURITY S.A.C.
5	20490006771	PACIFIC SECURITY INTERNATIONAL S.A.C.
6	20509023663	INTERNATIONAL SECURITY CENTRAL S.A.C.
7	20511772312	JAHIR SERVIS COMPANY S.A.C.
8	20514343153	ONSITE PERU SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - ONSITE PERU S.A.C.
9	20539649826	EMPRESA DE VIGILANCIA PRIVADA SECURITY & CONFIDENCE S.R.L. - EVP SECURITY & CONFIDENCE S.R.L.
10	20549595759	SEPMIR SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - SEPMIR S.A.C.
11	20555436743	GRUPO SCORPIO DP SAC - GRUPO SDP S.A.C.
12	20556737216	POLICE PROTECTIVE & ASESORIA LEGAL S.A.C.
13	20556938629	TERRA WORLD CORPORATION S.A.C.
14	20600092490	GRUPO SECURITY ROCER S.A.C.
15	20600769759	KORDANIA SERVIS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-KORDANIA SERVIS S.A.C.
16	20600815629	GRUPO MG SECURITY S.A.C. - MG SECURITY
17	20601337755	MAKER SERVICES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - MAKER SERVICES S.A.C.
18	20602721249	GRUPO FAP Y JC S.A.C.
19	20603361831	SEGURIDAD ESTELAR SOCIEDAD ANONIMA CERRADA
20	20604077134	TOTAL PROTECTION SECURITY S.A.C.
21	20604487308	GUARDIAN DEFENSE S.A.C. - GUARD DEFENSE S.A.C.
22	20607164763	POLIPROTEC S.A.C.
23	20607543373	HS SECURITY SOCIEDAD ANONIMA CERRADA

- 3.7 De conformidad con el cronograma establecido, en fecha 18 de abril de 2023, se recepcionó a través de la plataforma del SEACE, la oferta del siguiente postor:

N°	NOMBRE O RAZÓN SOCIAL DE LOS POSTORES	RUC
1	AMERICANA EMPRESA DE SERVICIOS GENERALES SRL	20359742615

- 3.8 Mediante Acta de fecha 20 de abril de 2023, el comité de selección declaró DESIERTO la Adjudicación Simplificada N° 010-2023-ATU – Primera Convocatoria (Derivado del Concurso Público N° 009-2022-ATU) - "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO"; al no contar con ninguna oferta válida.

- 3.9 Mediante correo electrónico de fecha 02 de mayo de 2023, se solicitaron a aquellas empresas que se registraron como participantes del procedimiento de selección, se sirvan indicar las razones por las cuales no participaron como postores (no presentaron ofertas), otorgándoles un plazo para su pronunciamiento hasta el día 03 de mayo de 2023; con la finalidad de poder determinar las causas probables que habrían llevado a la declaratoria de desierto y de ser el caso, adoptar las medidas correctivas. Al respecto, no se obtuvo respuesta por parte de los mismos.

- 3.10 Mediante correo electrónico de fecha 08 de mayo de 2023, se amplió el plazo para que los participantes del procedimiento de selección, de acuerdo al reporte del SEACE, indiquen las razones por las cuales, no participaron como postores.

MOTIVOS DE LA DECLARATORIA DE DESIERTO

- 3.11 El procedimiento de selección contó con la inscripción de veintitrés (23) empresas participantes y con la participación de un (01) postor: AMERICANA EMPRESA DE SERVICIOS GENERALES SRL, conforme se advierte en los cuadros precedentes.

- 3.12 El comité de selección procedió con la revisión de la única oferta presentada por el postor AMERICANA EMPRESA DE SERVICIOS GENERALES SRL, advirtiendo que la misma correspondía, en su integridad, a un procedimiento de selección convocado por la UNIDAD EJECUTORA 008: PROYECTOS ESPECIALES DEL PLIEGO 003 – MINISTERIO DE CULTURA, por consiguiente los documentos presentados, entre ellos, la oferta económica, no se encontraban formuladas en atención al requerimiento de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao – ATU, sino que, correspondía al requerimiento de la Entidad a la que se encontraba dirigida (UNIDAD EJECUTORA 008: PROYECTOS ESPECIALES DEL PLIEGO 003 – MINISTERIO DE CULTURA); por consiguiente no resultó posible aplicar los supuestos de subsanación de ofertas establecidos por la normativa vigente, sin alterar el contenido de la oferta; más aún, si en la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En atención a ello, de conformidad con lo establecido en el artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el comité de selección declaró DESIERTO el procedimiento de selección, al no existir ofertas válidas.

IV.- ANÁLISIS DE LA DECLARATORIA DE DESIERTO:

- 4.1 Conforme a lo señalado en el Artículo 65° del *Reglamento* "(...) *El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas*".

Adicionalmente señala que *"Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, debe emitir un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE"*.

Al respecto, en atención a lo señalado en el numeral anterior y conforme se evidencia de la lectura del acta de declaratoria de desierto de fecha veinte (20) de abril de 2023, la declaratoria de desierto obedeció a la inexistencia de ofertas válidas, toda vez que, el comité de selección al realizar la revisión de la única oferta presentada por el postor AMERICANA EMPRESA DE SERVICIOS GENERALES SRL, advirtió que la misma correspondía, a un procedimiento de selección convocado por la UNIDAD EJECUTORA 008: PROYECTOS ESPECIALES DEL PLIEGO 003 – MINISTERIO DE CULTURA, por consiguiente los documentos presentados; entre ellos, la oferta económica, no se encontraban formuladas en atención al requerimiento de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao – ATU, sino en función al requerimiento de la Entidad a la que se encontraba dirigida; por consiguiente, no resultó posible aplicar los supuestos de subsanación de ofertas establecidos por la normativa vigente, sin alterar el contenido de la oferta; más aún, si en la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En atención a ello, y estando conforme con lo establecido en el artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el comité de selección declaró DESIERTO el procedimiento de selección, al no existir ofertas válidas.

Ahora bien, la declaratoria de desierto de un procedimiento de selección no determina la conclusión del mismo, sino que conlleva a la necesidad de justificar y evaluar, a través de un informe elaborado por el comité de selección o el órgano encargado de las contrataciones, según corresponda, las razones que impidieron la conclusión del procedimiento de selección, a efectos de adoptar las medidas correctivas que resulten pertinentes para realizar la siguiente convocatoria.

- 4.2 Sobre el particular, con la finalidad de poder determinar las causas probables que habrían conllevado a la declaratoria de desierto, una vez firme esta, mediante correo electrónico de fecha 02 de mayo de 2023, se solicitaron a las empresas participantes del procedimiento de selección, se sirvan indicar las razones por las cuales no participaron como postores, es decir, no presentaron ofertas en el procedimiento de selección, otorgándoles un plazo hasta el 03 de mayo de 2023 para su pronunciamiento. Al respecto, no se obtuvo respuesta por parte de los mismos.

Con la finalidad de poder contar con información adicional que permita determinar las

causas probables que habrían conllevado a la declaratoria de desierto, mediante correo electrónico de fecha 08 de mayo de 2023, se amplió el plazo para que los participantes del procedimiento de selección, según el reporte del SEACE, indiquen las razones por las cuales, no participaron como postores.

Al respecto, se recibió el correo electrónico de fecha 08 de mayo de 2023 por parte de la empresa SEPRIMIR SOCIEDAD ANONIMA CERRADA, quienes manifestaron lo siguiente:

"A la fecha no contamos con el total de radios requeridas para el servicio solicitado (con autorización del MTC) es por esta razón que no nos presentamos al concurso convocado.

Sugerimos dar la alternativa de que dicho permiso sea tramitado por el Contratista adjudicado de la buena pro una vez instalado el servicio y otorgando un plazo prudencial o de ser el caso se autorice la contratación de dichos equipos bajo el sistema de un alquiler a terceros, similar a la contratación de la telefonía celular".

Asimismo, la empresa ONSITE PERU SAC; a través de correo electrónico de fecha 09 de mayo de 2023, manifestó lo siguiente:

"Actualmente la SUCAMEC no tiene reglamento (DL 1213), el anterior fue derogado por la misma Ley 1213

No es posible tramitar carnets de identificación del personal y tampoco los cursos previos

Según su TDR exigen que el personal cuente con carnet Sucamec

Por eso no es posible postular ante este requerimiento donde se aplica multa".

De igual manera, mediante correo electrónico de fecha 09 de mayo de 2023, la empresa TOTAL PROTECTION SECURITY SAC, remitió la Carta N° 076-2023/TPS, en la cual señalaron lo siguiente:

Estimados señores del Comité de Selección del ATU, la presente es para informar que mi representada no presentó su propuesta en dicho concurso, toda vez que exactamente en las bases integradas en el siguiente punto:

4.4.3. Sistemas de Comunicaciones complementarios

"... Para el caso del equipo de radio troncalizado portátil con frecuencia UHF/VHF, deberá contar con la respectiva Resolución de autorización para el uso de frecuencia radio activa, del Ministerio de transportes y comunicaciones para el uso de radios de comunicación portátil (troncalizado), que permita comunicación simultánea en tiempo real con los puestos de seguridad, asimismo, deberá estar al día con el pago del Canon respectivo. Dicha Resolución deberá presentarse en la oferta como requisito obligatorio de admisión; y el comprobante de pago de Canon, deberá ser presentado como requisito obligatorio para el perfeccionamiento del contrato. ..."

Es que limitó nuestra participación en el concurso, por lo que se solicita respetuosamente en mérito a los **principios de libertad de concurrencia, igual trato y vigencia tecnológica** que rigen nuestra normatividad de contrataciones con el Estado es que se amplíen el campo de participación de los postores generando la presentación de radios y/o teléfonos celulares como vías de comunicación complementarias, cumpliendo de esa forma de manera eficiente el servicio otorgado a su entidad. Finalmente, al comprobante de pago de Canon consideramos que también limita la participación de los postores, por lo que se solicita no se integre como requisito.

Cabe precisar, que el procedimiento de selección contó con la inscripción de veintitrés (23) empresas participantes, por lo cual se evidenciaría el interés por parte de los proveedores del rubro de participar en el mismo.

En relación a la única oferta presentada, cuyo contenido no correspondía al requerimiento

de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao – ATU, lo cual determinó que dicha oferta no sea considerada como válida por parte del comité de selección y por consiguiente en la declaratoria de desierto del procedimiento de selección. Al respecto, este colegiado, considera que dicho aspecto resulta atribuible al postor por no tener una mayor diligencia al momento de presentar su oferta en medios digitales a través de la plataforma del SEACE.

En atención a lo señalado en los párrafos precedentes, corresponde que, a través de su despacho, se solicite a la Unidad de Abastecimiento, en su calidad de área usuaria, se sirva precisar la persistencia de necesidad del servicio en mención en las condiciones establecidas o en su defecto efectuar ajustes y/o precisiones a los términos de referencia en virtud de lo señalado en el presente análisis.

V.- CONCLUSIONES:

- El comité de selección de conformidad con lo establecido en el artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, declaró DESIERTO la Adjudicación Simplificada N° 010-2023-ATU – Primera Convocatoria (Derivado del Concurso Público N° 009-2022-ATU) - "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO", al no contar con ninguna oferta válida.
- La declaratoria de DESIERTO obedeció a que la única oferta presentada, no correspondía al requerimiento de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao – ATU, lo cual determinó que dicha oferta no sea considerada como válida por el comité de selección, aspecto que resulta atribuible al postor por no tener una mayor diligencia al momento de presentar su oferta a través de la plataforma del SEACE.
- El procedimiento de selección contó con la participación de veintitrés (23) empresas registradas como tales, no obstante, solo contó con la participación de una empresa como postor.
- Se cuenta con información adicional remitida por parte de los participantes del procedimiento de selección sobre las razones que habrían imposibilitado su participación como postores y en esa medida, de ser el caso, la Unidad de Abastecimiento evaluar la pertinencia de efectuar ajustes y/o precisiones en los términos de referencia, teniendo en consideración lo señalado en el análisis del presente informe.

VI.- RECOMENDACIONES:

- Se recomienda trasladar el presente informe de declaratoria de desierto de la Adjudicación Simplificada N° 010-2023-ATU – Primera Convocatoria (Derivado del Concurso Público N° 009-2022-ATU) – "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS DEPOSITOS Y SEDES DE LA AUTORIDAD DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y CALLAO", a la Unidad de Abastecimiento, en su calidad de área usuaria, para que se pronuncie respecto a la persistencia de necesidad del servicio en mención, en las condiciones establecidas o evaluar la pertinencia de efectuar ajustes y/o precisiones a los términos de referencia, teniendo en consideración lo señalado en el análisis y conclusiones del presente informe.


"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Es cuanto se informa a usted para su conocimiento y fines que estime pertinentes.

Atentamente,



FERNANDO RAYMUNDO SAENZ PALOMINO
Presidente Titular



ANGEL DANIEL DIAZ ALMERCO
Miembro Titular



JOHN RICHARD RODRÍGUEZ TORRES
Miembro titular