



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por GUTIERREZ
CABANI Ana Maria FAU
20419026809 soft
Director(A) De Gestión De Riesgos
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31.05.2023 18:25:47 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 31 de Mayo del 2023

OFICIO N° D004071-2023-OSCE-DGR

Concurso Público N° 2-2023-PASLC-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2023-24239551-LIMA
b) Trámite Documentario N° 2023-24272182-LIMA
c) Trámite Documentario N° 2023-24281709-LIMA

Señor

Carlos Eduardo Lozada Contreras

Director Ejecutivo

Programa Agua Segura para Lima y Callao

Av. República de Panamá N° 3660 - Piso 3 - Lima - Lima - Perú

Lima. -

Me dirijo a usted en atención a los documentos de la referencia, mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases del Concurso Público N° 2-2023-PASLC-1, convocado por el Programa agua segura para Lima y Callao, para la contratación de la supervisión de la elaboración del estudio definitivo y expediente técnico del proyecto "Ampliación de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado en los Sectores 308, 309 y 310 Villa Maria del Triunfo del Distrito de Villa Maria del Triunfo - Provincia de Lima - Departamento de Lima", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar copia del **Informe IVN N° 060-2023/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.

Atentamente,

Firmado por

ANA MARIA GUTIERREZ CABANI
Directora de Gestión de Riesgos
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del Informe IVN N° 060-2023/DGR



Firmado digitalmente por PACHAS
FERNANDEZ Pedro Alexis FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 31.05.2023 18:19:40 -05:00



Firmado digitalmente por GUZMAN
QUINTANA Yesenia Kim FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 31.05.2023 18:18:48 -05:00



Firmado digitalmente por SUAREZ
RAMOS Victor Meelano FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 31.05.2023 18:14:18 -05:00



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024

Pág. 1 de 1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgdvirtual.osce.gob.pe/validadorDocumental/inicio/detalle.jsf> e ingresando la siguiente clave: **XS4KGWJ**



Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>

INFORME IVN N° 060-2023/DGR

Entidad:	Programa agua segura para Lima y Callao
Procedimiento:	Concurso Público N° 2-2023-PASLC-1, convocada para la supervisión de la elaboración del estudio definitivo y expediente técnico del proyecto “Ampliación de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado en los Sectores 308, 309 y 310 Villa Maria del Triunfo del Distrito de Villa Maria del Triunfo - Provincia de Lima - Departamento de Lima”.
Referencia:	a) T.D. N° 2023-24239551-LIMA b) T.D. N° 2023-24272182-LIMA c) T.D. N° 2023-24281709-LIMA

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento recibido el 27 de abril de 2023¹ y subsanado el 11 y 16 de mayo de 2023², el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante **HUERTAS JARA ALEXANDER PRIMITIVO**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado y su modificatorias, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 20 de marzo de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 21 de marzo al 3 de abril de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 20 de abril de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases integradas.
- 1.4** El 25 de abril de 2023, el participante **HUERTAS JARA ALEXANDER PRIMITIVO**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 27 de abril de 2023, el OSCE recibió la documentación de la referencia a); sin embargo, mediante notificación electrónica de fecha 9 de mayo de 2023 y reiterativo de fecha 12 de mayo de 2023, este Organismo Técnico

¹ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24239551-LIMA

² Mediante Trámite Documentario N° 2023-24272182-LIMA y Trámite Documentario N° 2023-24281709-LIMA.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

Especializado solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación e información complementaria; ante lo cual, con fecha 11 y 16 de mayo de 2023, la Entidad remitió la información solicitada mediante documentación de la referencia b) y c) respectivamente.

II. BASE LEGAL

- Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- Reglamento de la Ley N° 30225 y sus modificatorias.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”.
- Resolución Ministerial N° 228-2019-VIVIENDA “Aprueban veinte (20) Fichas de Homologación de los requisitos de calificación de Perfiles profesionales de proyectos de Saneamiento para el ámbito urbano”.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2. Para tal efecto, el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 20 de marzo de 2023, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar el siguiente aspecto, relacionado con el expediente técnico de la obra materia de análisis.
 - **Respecto a la Ficha de Homologación Vigente:**
- 3.4. De la revisión del Requerimiento y de las Bases Administrativas registradas en el SEACE, se aprecia lo siguiente:
 - La convocatoria del Concurso Público N° 2-2023-PASLC-1 según la ficha SEACE, se realizó el 20 de marzo de 2023.
 - El objeto del referido Concurso Público es la contratación para la supervisión de la elaboración del estudio definitivo y expediente

técnico del proyecto “Ampliación de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado en los Sectores 308, 309 y 310 Villa Maria del Triunfo del Distrito de Villa Maria del Triunfo - Provincia de Lima - Departamento de Lima”.

- De la revisión del numeral 1.1.6 “Tipología” (Requerimiento) del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se advierte lo siguiente:

*El proyecto es considerado una obra de **Saneamiento Urbano tipo B**, la misma que comprende entre sus componentes paralizados, por lo menos alguno de los cuatro (4) últimos componentes que se listan a continuación:*

Redes secundarias de agua y alcantarillado (incluye conexiones domiciliarias)

Reservorios

Líneas principales de agua (conducción, impulsión, aducción, etc.)

Líneas principales de alcantarillado (colectores, emisores, etc.)

Cámaras de bombeo de agua y desagüe

- Al respecto se advierte que la Entidad señaló que el proyecto es considerado una **obra de Saneamiento Urbano tipo B**, la misma que comprende entre sus componentes: “Redes secundarias de agua y alcantarillado (incluye conexiones domiciliarias)”, “Reservorios, Líneas principales de agua (conducción, impulsión, aducción, etc.)”, “Líneas principales de alcantarillado (colectores, emisores, etc.)” y “Cámaras de bombeo de agua y desagüe”.
- Por lo que, la ficha de homologación del “Perfil profesional del personal clave para la contratación del servicio de consultoría de obra para la supervisión de la elaboración de expediente técnico de una obra de saneamiento urbano tipo B” - aprobado mediante Resolución Ministerial N° 228-2019-VIVIENDA, resulta aplicable al objeto del presente procedimiento de selección.

3.5. Dicho lo anterior, el participante ZVALETA DE LA CRUZ LUIS DAVID a través de la consulta u observación N° 11, solicitó: “Sírvase en suprimir el Capítulo IV de los TDR puesto que los mismos se encuentran señalados en los requisitos de calificación de las bases”. Siendo que, la Entidad no acogió lo solicitado indicando que “se ratifica que los Requisitos de Calificación establecidos en los Términos de Referencia elaborados por el área usuaria son parte integral del mismo”.

3.6. En atención a la absolución de la referida consulta u observación, el participante HUERTAS JARA ALEXANDER PRIMITIVO solicitó, entre otros, la elevación de dicha absolución, indicando: “(...) se observa que en los Términos de Referencia del Personal Clave no guardan congruencia con la Ficha de Homologación del Ministerio de Vivienda, por lo que sugerimos una revisión previa de ello”.

3.7. Ante ello, la Entidad, mediante Informe N° 199-2023-VIVIENDA/VMCS/PASLC/UO/enaca adjunto al MEMORANDO N°

1115-2023-VIVIENDA-VMCS/PASLC/UO, remitido con ocasión de la solicitud de emisión del pronunciamiento, indicó lo siguiente:

“(…)

2.2.2. Respecto a lo indicado líneas arriba, se puede colegir que la observación emitida, hace referencia a la duplicidad de requisitos de calificación, los mismos que se indican en el capítulo IV de los TDR, y a su vez, se establecen en el apartado Requisitos de Calificación de las Bases; ante ello, en la condición de Unidad de Obras, se absolvió que los Requisitos de Calificación establecidos en los Términos de Referencia elaborados por el área usuaria son parte integral del mismo, motivo por el cual no pueden suprimirse.

2.2.3. Sin embargo, el cuestionamiento elevado por el participante ALEXANDER PRIMITIVO HUERTAS JARA, dista totalmente de la naturaleza de la observación concebida inicialmente, pues este cuestionamiento, observa que los términos de referencia del personal clave no guardan congruencia con la ficha de homologación del Ministerio de Vivienda, en consecuencia, es preciso indicar que, ante la observación N°11 emitida por el participante ZAVALETA DE LA CRUZ LUIS DAVID, la Unidad de Obras respondió oportuna y objetivamente, de acuerdo a sus competencias y en el marco de la normativa de contrataciones del estado.

2.2.4. Sin perjuicio a ello, ante el cuestionamiento elevado, se procede a realizar un cuadro comparativo respecto a los términos de referencia del personal clave establecidos en los Requisitos de Calificación y los establecidos en la Ficha de Homologación del Ministerio de Vivienda, para una Obra de Saneamiento Tipología TIPO B.

Formación Académica del Personal Clave

N°	Cargo	Según Ficha Homologada	Según TDR	Observaciones
01	Supervisor del Proyecto	Ingeniero Sanitario o Ingeniero Civil	Ingeniero Sanitario o Ingeniero Civil	Ninguna
02*	Especialista en Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado	Ingeniero Sanitario o Ingeniero Civil	No se requiere	Ninguna
03	Especialista en Sistemas de Agua Potable	Ingeniero Sanitario o Ingeniero Civil	Ingeniero Sanitario o Ingeniero Civil	Ninguna
04	Especialista en Alcantarillado	Ingeniero Sanitario o Ingeniero Civil	Ingeniero Sanitario o Ingeniero Civil	Ninguna
05	Especialista en Mecánica de Suelos y Geotecnia	Ingeniero Civil	Ingeniero Civil	Ninguna

***No se requiere la participación del profesional**

Experiencia del Personal Clave

N°	Cargo	Según Ficha Homologada	Según TDR	Observaciones
01	Supervisor del Proyecto	24 meses en el cargo desempeñado (Computado desde la fecha de la colegiatura) como Director, jefe, Gerente, Supervisor, Coordinador o la combinación de estos, de Estudio, Proyecto o Ingeniería; en la supervisión o elaboración de expedientes técnicos o de estudios definitivos o	24 meses en el cargo desempeñado Computado desde la fecha de la colegiatura) como Director, jefe, Gerente, Supervisor, Coordinador o la combinación de estos, de Estudio, Proyecto o Ingeniería; en la supervisión o elaboración de expedientes técnicos o de estudios definitivos o de	Ninguna

		ingeniería de detalle en obras de saneamiento	ingeniería de detalle en obras de saneamiento	
02	<u>Especialista en Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado</u>	<u>No se requiere.</u>	<u>No se requiere.</u>	<u>Ninguna</u>
03	Especialista en Sistemas de Agua Potable	12 meses en el cargo desempeñado (Computado desde la fecha de la colegiatura) como Especialista, Ingeniero, Jefe, Responsable, Revisor o la combinación de estos de: Sistemas, redes, Líneas; de Agua Potable o Agua Potable y Alcantarillado; en la elaboración o en la supervisión de la elaboración de expedientes técnicos o de estudios definitivos o de ingeniería de detalle de obras de saneamiento	12 meses en el cargo desempeñado (Computado desde la fecha de la colegiatura) como Especialista, Ingeniero, Jefe, Responsable, Revisor o la combinación de estos de: Sistemas, redes, Líneas; de Agua Potable o Agua Potable y Alcantarillado; en la elaboración o en la supervisión de la elaboración de expedientes técnicos o de estudios definitivos o de ingeniería de detalle de obras de saneamiento	Ninguna
04	Especialista en Alcantarillado	12 meses en el cargo desempeñado (Computado desde la fecha de la colegiatura) como Especialista, Ingeniero, Jefe, Responsable, Revisor o la combinación de estos de: Sistemas, redes, Líneas; de Alcantarillado, Desagüe o Agua Potable y Alcantarillado; en la elaboración o en la supervisión de la elaboración de expedientes técnicos o de estudios definitivos o de ingeniería de detalle en Obras de saneamiento	12 meses en el cargo desempeñado (Computado desde la fecha de la colegiatura) como Especialista, Ingeniero, Jefe, Responsable, Revisor o la combinación de estos de: Sistemas, redes, Líneas; de Alcantarillado, Desagüe o Agua Potable y Alcantarillado; en la elaboración o en la supervisión de la elaboración de expedientes técnicos o de estudios definitivos o de ingeniería de detalle en Obras de saneamiento	Ninguna
05	Especialista en Mecánica de Suelos y Geotecnia	12 meses en el cargo desempeñado (Computado desde la fecha de la colegiatura), como Especialista, Ingeniero, Jefe, Responsable, Revisor o la combinación de estos, de: Mecánica de Suelos, Geotécnica o Suelos; en la supervisión o elaboración de expedientes técnicos o de estudios definitivos o de ingeniería de detalle en	12 meses en el cargo desempeñado (Computado desde la fecha de la colegiatura), como Especialista, Ingeniero, Jefe, Responsable, Revisor o la combinación de estos, de: Mecánica de Suelos, Geotécnica o Suelos; en la supervisión o elaboración de expedientes técnicos o de estudios definitivos o de ingeniería de detalle en obras	Se advierte que se ha requerido la experiencia de obras de saneamiento cuando lo correcto es obras en general

		obras en general	de saneamiento	
--	--	------------------	----------------	--

2.2.5. Respecto a ello, **se precisa que no se consideró el Especialista en sistemas de Agua Potable y Alcantarillado, según la ficha de homologación de TIPO B, por los siguientes motivos:**

i. Los términos de referencia del requerimiento para el servicio de consultoría de obra para la elaboración del estudio definitivo y expediente técnico del proyecto de la referencia c), indican en el numeral 3.1.8 Funciones del Personal Clave, lo siguiente:

3.1.8. Funciones del Personal Clave

3.1.8.1. Supervisor del Proyecto

Responsable de la adecuada supervisión del desarrollo del estudio, ejecutará las acciones de dirección general acorde a los TDR, dirigirá el equipo de trabajo supervisor, coordinará con la Entidad y Áreas Usuarias. Velará por el cumplimiento de los plazos establecidos.

3.1.8.2. Especialista en Sistemas de Agua Potable

Responsable de la Supervisión de la elaboración del estudio y diagnóstico del sistema de Agua Potable existente. Responsable de la Supervisión del diseño del sistema de agua potable, responsable de la Supervisión del modelamiento hidráulico.

3.1.8.3. Especialista en Sistemas de Alcantarillado

Responsable de la Supervisión de la elaboración del estudio, diagnóstico del sistema de Alcantarillado existente. Responsable de la Supervisión del diseño del sistema de alcantarillado, responsable de la Supervisión del modelamiento hidráulico.

Imagen N°01 – Funciones del Especialista en Sistemas de Agua potable y Especialista en Sistemas de Alcantarillado

ii. Respecto a ello, se evidencia que **las funciones asignadas para el Especialista en Sistemas de Agua Potable y el Especialista en Sistemas de Alcantarillado en el requerimiento del área usuaria, satisfacen en su totalidad la necesidad de contar con profesionales que asuman la función de supervisar la elaboración del estudio, diagnóstico de los sistemas existentes y diseño de los sistemas de agua potable y alcantarillado respectivamente, en consecuencia, resulta innecesario la inclusión de un Especialista en Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado, pues redundaría en las funciones asignadas de los especialistas mencionados anteriormente.**

iii. En añadidura a lo anterior, la Opinión N°144-2019/DTN, de la Dirección Técnica Normativa del OSCE, señala lo siguiente "(...) es importante mencionar que los procesos de contratación pública se desarrollan sobre la base de los principios contemplados en el artículo 2 de la Ley, los cuales sirven como criterio de interpretación para la aplicación de la normativa de contrataciones del Estado; de integración para resolver sus vacíos; y como parámetros para la actuación de quienes intervengan en las contrataciones con el Estado. De esta forma, atendiendo al principio de "Eficacia y Eficiencia", el proceso de contratación pública y las decisiones que se adoptan para su ejecución, deben encontrarse orientadas al cumplimiento de fines, objetivos y metas institucionales; priorizando éstos sobre la realización de formalidades no esenciales, a fin de garantizar la efectiva y oportuna satisfacción del interés público, bajo condiciones de calidad, y con el mejor uso de los recursos públicos. Entendiendo que **es necesario garantizar el mejor uso de los recursos públicos, buscando que la Entidad contrate la mejor oferta, en función a la calidad y precio, el artículo 68 del Reglamento (...)**"

iv. En ese orden de ideas, por las razones expuestas en los literales anteriores, y en concordancia con el principio de Eficacia y Eficiencia **no se consideró la participación de un profesional Especialista en Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado porque redundaría en las funciones asignadas a los profesionales Especialista en Sistemas de Agua Potable y el Especialista en Sistemas de Alcantarillado, contemplados en el requerimiento del área usuaria; de manera que exigir la participación del profesional materia de consulta carecería de objeto y conllevaría a un sobre costo contractual, lo cual contraviene al mejor uso de los recursos públicos.**

2.2.6. Respecto a la experiencia del Especialista en Mecánica de Suelos y Geotecnia, se precisa que

se adecuará la experiencia conforme los lineamientos previstos en la Ficha de Homologación, de acuerdo al siguiente detalle:

Dice: (...) obras de saneamiento

Debe decir: (...) obras en general.

(...)”

*Lo resaltado y subrayado es agregado

- 3.8. En razón de lo anterior, cabe señalar que el numeral 30.2 del artículo 30 del Reglamento, establece que el uso de las fichas de homologación es obligatorio a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial “El Peruano”, siempre que no se haya convocado el procedimiento de selección correspondiente.
- 3.9. Es así que, el numeral 29.10 del artículo 29 del Reglamento, establece que antes de formular el requerimiento, el área usuaria, en coordinación con el órgano encargado de las contrataciones, verifica si su necesidad se encuentra definida en una ficha de homologación del Listado de Requerimientos Homologados implementado por PERÚ COMPRAS, una ficha técnica del Listado de Bienes y Servicios Comunes, o en el Catálogo Electrónico de Acuerdos Marco. En dicho caso, el requerimiento recoge las características técnicas ya definidas.
- 3.10. Aunado a lo expuesto, cabe precisar que con fecha 9 de julio del 2019, se publicó la Resolución Ministerial N° 228-2019-VIVIENDA, mediante la cual se aprobaron veinte (20) fichas de homologación de requisitos de calificación de “perfiles profesionales de proyectos de Saneamiento para el ámbito urbano”.
- 3.11. Una de las referidas fichas, vigentes desde el 9 de julio del 2019, es la denominada: “Perfil profesional del personal clave para la contratación del servicio de consultoría de obra para la supervisión de la elaboración de expediente técnico de una obra de saneamiento urbano tipo B”, la misma que establece lo siguiente:

FICHA DE HOMOLOGACIÓN	
1. CARACTERÍSTICAS GENERALES	
Denominación	: Perfil profesional del personal clave para la contratación del servicio de consultoría de obra para la supervisión de la elaboración de expediente técnico de una obra de saneamiento urbano Tipo B
Descripción general	: Requisitos de calificación de perfiles profesionales del equipo clave para la contratación del servicio de consultoría de obra para la supervisión de la elaboración del expediente técnico de una obra de saneamiento urbano tipo B, que comprende por lo menos alguno de los cuatro (4) últimos componentes que se listan a continuación: <ul style="list-style-type: none"> - Redes secundarias de agua y alcantarillado (inc. Conexiones domiciliarias). - Reservorios - Líneas principales de agua (conducción, impulsión, aducción, etc) - Líneas principales de alcantarillado (colectores, emisores, etc) - Cámaras de bombeo de agua y desagüe.

3.12. Ahora bien, considerando que en el presente caso i) se trata de un concurso público para la contratación para la supervisión de la elaboración del estudio definitivo y expediente técnico de una proyecto de saneamiento urbano (conforme se aprecia en la información consignada en el Requerimiento de la Bases), ii) entre los componentes de ejecución consignados para el proyecto se encuentran los trabajos de redes secundarias de agua y alcantarillado (incluye conexiones domiciliarias), reservorios, líneas principales de agua (conducción, impulsión, aducción, etc.), líneas principales de alcantarillado (colectores, emisores, etc.), cámaras de bombeo de agua y desagüe, y, iii) que la fecha de convocatoria es posterior al 9 de julio de 2019; se desprendería que, **para el presente procedimiento le sería aplicable el uso de la ficha homologada señalada precedentemente**, acorde a lo vertido por la Entidad en su requerimiento.

3.13. En tal sentido, de la comparación realizada, respecto al plantel profesional clave consignado en las Bases del presente procedimiento de selección y aquel consignado en la Ficha Homologada mencionada, se aprecia lo siguiente:

BASES DEL PROCEDIMIENTO	FICHA HOMOLOGADA
Personal clave: 1.SUPERVISOR DE PROYECTO 2.ESPECIALISTA EN SISTEMA DE AGUA POTABLE 3.ESPECIALISTA EN SISTEMA DE ALCANTARILLADO 4.ESPECIALISTA EN MECÁNICA DE SUELOS Y GEOTÉCNICA	Personal clave exigido: 1. SUPERVISOR DE PROYECTO <u>2.ESPECIALISTA EN SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO</u> 3.ESPECIALISTA EN SISTEMA DE AGUA POTABLE 4.ESPECIALISTA EN SISTEMA DE ALCANTARILLADO

	5.ESPECIALISTA EN MECÁNICA DE SUELOS Y GEOTÉCNICA
--	---

De ello, se evidencia que la Entidad no habría incluido al personal clave “ESPECIALISTA EN SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO”, exigido en la ficha homologada dentro de las Bases del procedimiento.

3.14. De lo expuesto en el Informe N° 199-2023-VIVIENDA/VMCS/PASLC/UO/enaca, la Entidad señaló que: “(...) no se consideró la participación de un profesional Especialista en Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado porque redundaría en las funciones asignadas a los profesionales Especialista en Sistemas de Agua Potable y el Especialista en Sistemas de Alcantarillado, contemplados en el requerimiento del área usuaria; de manera que exigir la participación del profesional materia de consulta carecería de objeto y conllevaría a un sobre costo contractual, lo cual contraviene al mejor uso de los recursos públicos”.

3.15. Ahora bien, bajo el criterio de colaboración entre entidades, se emitió a la Central de Compras Públicas – Perú Compras el **OFICIO N° D003712-2023-OSCE-DGR** a fin de solicitar información y aclaración sobre la ficha de homologación denominada “Perfil profesional del personal clave para la contratación del servicio de consultoría de obra para la elaboración de expediente técnico de una obra de saneamiento urbano tipo B”, la cual también ha sido aprobada mediante Resolución Ministerial N° 228-2019-VIVIENDA, absolviendo las siguientes consultas:

“(…)
1. ¿Cuál sería la finalidad de solicitar a un “Especialista en **Sistema de Agua Potable y Alcantarillado**”; máxime, si se estaría solicitando por separado a un “Especialista en Sistemas de Agua Potable” y a un “Especialista en Sistema de Alcantarillado”?

2. ¿Es posible que la Entidad convocante, sólo considere a “Especialista en Sistemas de Agua Potable” y a un “Especialista en Sistema de Alcantarillado”, excluyendo al “Especialista en Sistema de Agua Potable y Alcantarillado” indicado en la ficha de homologación, sin afectar la calidad de la obra y lo dispuesto en los artículos 17 de la Ley y el artículo 30 del Reglamento?
(…)”

3.16. En relación a ello mediante **Oficio N° D000368-2023-PERU COMPRAS-DES**, de fecha 12 de mayo de 2023, remitida mediante trámite documentario N° 2023- 24069141-LIMA, Central de Compras Públicas – Perú Compras, señaló lo siguiente:

“(…)

Cabe señalar que, en el Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado Artículo 30. Homologación, numeral 30.1 se indica lo siguiente: “30.1. Mediante la homologación los Ministerios establecen las características técnicas y/o requisitos de calificación y/o condiciones de ejecución, conforme a las disposiciones establecidas por PERÚ COMPRAS.”

Asimismo, de acuerdo a lo establecido en el numeral 30.3 del Artículo 30, del citado Reglamento, las Fichas de Homologación aprobadas son de uso obligatorio para todas las contrataciones que realicen las entidades; cabe señalar que, la normativa no ha establecido excepciones ni uso parcial de su contenido. En ese sentido, todo aquello que se ha establecido en la Ficha de Homologación es de cumplimiento obligatorio de parte de las entidades contratantes.

Cabe señalar que, el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento – MVCS ha establecido en la Ficha de Homologación todo aquello que ha considerado importante y relevante para la contratación del requerimiento por tipos según la complejidad, lo que permitirá asegurar la calidad del servicio a contratar.

Sin perjuicio de lo expuesto, debe aclararse que, la absolución técnica y especializada respecto de lo consultado, es competencia del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento - MVCS, en su calidad de ente que ha realizado la Homologación materia de sus consultas. Sin embargo, dichos sustentos no cambian el contenido de las Fichas de Homologación aprobadas, salvo proceso de modificación según la Directiva de Homologación de requerimientos, vigente.”

(...)”

*Lo resaltado y subrayado es agregado

- 3.17. En razón a lo expuesto, se aprecia que la Entidad no ha cumplido con usar e implementar correctamente la ficha homologada aprobada mediante Resolución Ministerial N° 228-2019-VIVIENDA, en el requerimiento del presente procedimiento de selección, el cual incluye los costos correspondientes del personal, aspecto que vulnera lo establecido en los artículos 29 y 30 del Reglamento, advirtiéndose así un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección.



Firmado digitalmente por PACHAS
FERNANDEZ Pedro Alexis FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 31.05.2023 17:48:26 -05:00

- 3.18. En ese sentido, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe, y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad del presente procedimiento de selección, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.



Firmado digitalmente por GUZMAN
QUINTANA Yessenia Kim FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 31.05.2023 17:38:33 -05:00

- 3.19. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N°009-2019-OSCE/CD.



Firmado digitalmente por SUAREZ
RAMOS Victor Meelario FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 31.05.2023 17:43:07 -05:00

- 3.20. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación; a fin de que la información que este incluya se encuentre completa, considerando aquellos aspectos referidos con precedencia, cautelando el cumplimiento de la finalidad pública, y reduciendo la necesidad de reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponde la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicha devolución con la Unidad de Finanzas de OSCE adjuntando el presente informe.

Jesús María, 31 de mayo de 2023.

Códigos: 6.12



Firmado digitalmente por GUTIERREZ
CABANI Ana Maria FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31.05.2023 17:59:57 -05:00