

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS

Nomenclatura : AS-SM-24-2024-MD-CCFFAA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE BUSES PARA ENTRENAMIENTO Y OPERACIONES DEL PERSONAL DE LA FEC

Ruc/código :	10020460411	Fecha de envío :	09/09/2024
Nombre o Razón social :	CHUQUIJA MAMANI JENNY ASTRID	Hora de envío :	20:18:49

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

LA ENTIDAD VIENE SOLICITANDO COPIA SIMPLE DE LA AUTORIZACION PARA PRESTAR SERVICIOS DE TRANSPORTE REGULAR DE PERSONAS EMITIDAS POR EL MINISTERIO DE TRANSPORTE Y COMUNICACIONES O ENTIDADES COMPETENTE, ES ARBITRARIO Y NO ESTA CONFORME A LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO PUESTO QUE LIMITA LA CONCURRENCIA DEL POSTOR.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: III Literal: 3.2 Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a su consulta, este Comité traslado la observación al área usuaria, quien a absuelto de la siguiente manera:

De acuerdo a lo observado, el requisito de contar con la autorización para prestar servicios de transporte regular de personas emitidas por el Ministerio de Transportes y Comuniaciones, al respecto se aclara la consulta que, según la norma del MTC vigentes. Asimismo, tomando en cuenta que el MTC cuenta con los medios electrónicos para realizar consultas, se considerará con documento de respaldo la presentación de una Declaración jurada para Requisitos de Calificación, indicando que la empresa prestadora de servicios de transporte cuenta con todas las autorizaciones correspondientes para la habilitación del servicio de transporte regulados por el ente rector del MTC.

En ese sentido, se suprime el referido requisito de calificación de las bases, y deberá presentar una declaración jurada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se modificará las bases al momento de integrar.

Entidad convocante : COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS

Nomenclatura : AS-SM-24-2024-MD-CCFFAA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE BUSES PARA ENTRENAMIENTO Y OPERACIONES DEL PERSONAL DE LA FEC

Ruc/código :	20511614679	Fecha de envío :	09/09/2024
Nombre o Razón social :	KRISTAL SERVICIOS GENERALES EIRL	Hora de envío :	21:23:39

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

SOBRE LA AUTORIZACIÓN PARA PRESTAR SERVICIOS DE TRANSPORTE REGULAR DE PERSONAS EMITIDA POR EL MTC

Señores del Comité, se observa el presente requisito de calificación, por los siguientes motivos:

En primer lugar, mi representada fue invitado para participar en la indagación de mercado y lo solicitado no formó parte del requerimiento remitido mediante correo electrónico de fecha 26 de agosto del 2024, y de haberse modificado se debió remitir la modificación correspondiente, para acreditar la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con el requerimiento, dicha modificación realizada en la convocatoria limita la participación de postores, y vulnera la norma de contrataciones señalado en el numeral 32.1 del artículo 32 del Reglamento que establece: en el caso de bienes y servicios, sobre la base del requerimiento, el OEC tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación. Así, el numeral 32.3 del mismo artículo señala que la indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores. Con lo cual se estaría vulnerando los principios que rigen las contrataciones del estado dispuestos en el artículo 2 de la Ley N° 30225.

En segundo lugar, el Comando Conjunto de las FF.AA. viene contratando desde hace más de 10 años atrás el mismo servicio para el transporte de su personal y material táctico a la zona del VRAEM, en los cuales mi representada ha sido participante, postor y contratista, y este requisito no fue solicitado en ninguna de las convocatorias anteriores, llevándose a cabo el cumplimiento total y sin novedades de los contratos suscritos con la Entidad, por lo que con motivo de la presente observación, la Entidad a través del área técnica (área de transporte de la Entidad) debe precisar el motivo, justificación y finalidad por el cual el postor debe cumplir con presentar este requisito, si solo se estuvo solicitando como documento de habilitación la Tarjeta única de circulación emitida por el MTC, el cual es válido para que toda empresa preste servicios de transporte terrestre de personas en el ámbito nacional.

En tercer lugar, es necesario que la Entidad cuente con el asesoramiento del área técnica o especialista en transportes que pueda brindar el soporte al requerimiento respecto a los requisitos que se están solicitando en las bases, puesto que la TUC es el documento que habilita a las empresas de transportes, cuyos requisitos para su emisión incluyen una serie de documentos tanto de la empresa como de los vehículos tales como SOAT, revisión técnica, contrato GPS, etc. Esto quiere decir que el MTC a través de la TUC respalda a los vehículos a circular y brindar el servicio de transporte terrestre. En ese sentido, lo solicitado debe ser suprimido en la integración de bases, ya que vulnera lo tipificado por ley.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 de la Ley N° 30225 y ART. 32 del Reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la Observacion, este Comité traslado la observación al área usuaria, quien a absuelto de la siguiente manera:

De acuerdo a lo observado, el requisito de contar con la autorización para prestar servicios de transporte regular de personas emitidas por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, al respecto se precisa la observacion que, según la norma del MTC vigentes. Asimismo, tomando en cuenta que el MTC cuenta con los medios electrónicos para realizar consultas, se considerará con documento de respaldo la presentación de una Declaración jurada para Requisitos de Calificación, indicando que la empresa prestadora de servicios de transporte cuenta con todas las autorizaciones correspondientes para la habilitación del servicio de transporte regulados por el ente rector del MTC.

En ese sentido, el comité de seleccion en coordinacion con el area usuaria. ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACION, se suprime el referido requisito de calificación de las bases, y deberá presentar una declaración jurada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante :	COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS
Nomenclatura :	AS-SM-24-2024-MD-CCFFAA-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE BUSES PARA ENTRENAMIENTO Y OPERACIONES DEL PERSONAL DE LA FEC

Se modificará las bases al momento de integrar.

Entidad convocante : COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS

Nomenclatura : AS-SM-24-2024-MD-CCFFAA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE BUSES PARA ENTRENAMIENTO Y OPERACIONES DEL PERSONAL DE LA FEC

Ruc/código :	20511614679	Fecha de envío :	09/09/2024
Nombre o Razón social :	KRISTAL SERVICIOS GENERALES EIRL	Hora de envío :	21:23:39

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

SOBRE EL EXAMEN MÉDICO

Señores del Comité, se observa el presente requisito solicitado como parte de los documentos para el perfeccionamiento del contrato, debido a que este requisito no formó parte del requerimiento remitido mediante correo electrónico de fecha 26 de agosto del 2024.

Asimismo, no se especifica que tipo de examen médico se debe presentar y a que personal se debe aplicar, aunado a ello, este requisito resulta oneroso, desproporcionado y sin sentido ya que, si se aplicaría al personal de conductores, estos ya fueron evaluados por el MTC (ente rector que emite las licencias de conducir a nivel nacional) a través del trámite para la emisión de la licencia de conducir, de lo contrario si este personal no se encontrara apto medicamente no contaría con mencionada licencia.

En ese sentido, se debe suprimir este requisito por no encontrarse como parte del requerimiento y por ende no cuenta con la aprobación del titular de la Entidad.

En caso de que el Comité persista con integrar las bases considerando este requisito, debe fundamentar y motivar técnicamente su respuesta, caso contrario podría ser motivo de vulneración a la normativa de contrataciones y será comunicado al OSCE para las acciones pertinentes.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.3 **Literal:** Q **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 de la Ley Nº 30225 y ART. 32 del Reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la Observacion, este Comité traslado la observación al área usuaria, quien a absuelto de la siguiente manera:

De acuerdo a lo observado, ha realizado el análisis correspondiente y se a determinado que es importante que el personal clave tanto choferes como terramosas cuenten con buen estado de salud para realizar las actividades del servicio, en tanto el Contratista será responsable de sus condiciones médicas y en caso que alguno de su personal presente alguna afección médica que impida realizar sus labores, el Contratista deberá reemplazar a dicho personal con otro, el cual será comunicado a la Entidad, para llevar a cabo el servicio y este quede registrado para un adecuado control del personal a bordo de los vehículos.

En ese sentido, el comité de selección en coordinacion con el área usuaria. ACOGE LA OBSERVACION, se suprime el referido requisito del perfeccionamiento del contrato.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se modificará las bases al momento de integrar

Entidad convocante : COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS

Nomenclatura : AS-SM-24-2024-MD-CCFFAA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE BUSES PARA ENTRENAMIENTO Y OPERACIONES DEL PERSONAL DE LA FEC

Ruc/código :	20511614679	Fecha de envío :	09/09/2024
Nombre o Razón social :	KRISTAL SERVICIOS GENERALES EIRL	Hora de envío :	21:23:39

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

SOBRE EL RECORD DE PAPELETAS

Señores del Comité, se observa el presente requisito solicitado como parte de los documentos para el perfeccionamiento del contrato, debido a que este requisito no formó parte del requerimiento remitido mediante correo electrónico de fecha 26 de agosto del 2024 y por ende no cuenta con la aprobación del titular de la Entidad.

Asimismo, el área usuaria y/o técnica de la Entidad debe precisar con motivo de la absolución la justificación y finalidad por el cual se está solicitando este requisito en la presente convocatoria, ya que es un requisito que no infiere como requisito indispensable para que el conductor realice el servicio, pues como se sabe, el MTC invalida la licencia de conducir de los conductores que superen el límite de puntaje acumulado de infracciones.

El solicitar el record de papeletas resulta oneroso y que cual sería la información que se va evaluar de este documento para que la Entidad lo considere valido o no en la etapa de suscripción del contrato.

En caso de que el Comité persista con integrar las bases considerando este requisito, podría ser motivo de vulneración a la normativa de contrataciones y será comunicado al OSCE para las acciones pertinentes.

Acápíte de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.3 **Literal:** R **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 de la Ley Nº 30225 y ART. 32 del Reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la Observacion, este Comité traslado la observación al área usuaria, quien a absuelto de la siguiente manera:

De acuerdo a lo observado, ha realizado el análisis correspondiente y se ha determinado que es importante que el personal de choferes mantenga un record de papeletas dentro de lo normado por el MTC, por lo tanto estos deben de ser diligentes al momento de realizar el servicio. Asimismo, el personal de choferes propuestos por el Contratista tambien será reemplazado de sobrepasar el record de puntaje permitido por el MTC, para lo cual el Contratista informará a la Entidad, para el control respectivo.

En ese sentido, el comité de seleccion en coordinacion con el area usuaria. ACOGE LA OBSERVACION, se suprime el referido requisito del perfeccionamiento del contrato.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se modificará las bases al momento de integrar

Entidad convocante : COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS

Nomenclatura : AS-SM-24-2024-MD-CCFFAA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE BUSES PARA ENTRENAMIENTO Y OPERACIONES DEL PERSONAL DE LA FEC

Ruc/código :	20511614679	Fecha de envío :	09/09/2024
Nombre o Razón social :	KRISTAL SERVICIOS GENERALES EIRL	Hora de envío :	21:23:39

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

SOBRE ANTECEDENTES PENALES, JUDICIALES Y POLICIALES

Señores del Comité, se observa la presentación de antecedentes penales, judiciales y policiales cuyos requisitos solicitados como parte de los documentos para el perfeccionamiento del contrato, no formó parte del requerimiento remitido mediante correo electrónico de fecha 26 de agosto del 2024 y solo se consideró una Declaración Jurada en el cual el postor declare que los conductores presentados como personal clave no cuentan con antecedentes policiales. Asimismo, existe incongruencia respecto a lo señalado en el literal L y P del numeral 2.3 de los requisitos para perfeccionar el contrato.

En ese sentido, se debe suprimir tales requisitos por no encontrarse como parte del requerimiento que se utilizó para la indagación de mercado y por ende no cuenta con la aprobación del titular de la Entidad.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.3 **Literal:** L - P **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 de la Ley Nº 30225 y ART. 32 del Reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la Observación, este Comité traslado la observación al área usuaria, quien a absuelto de la siguiente manera:

De acuerdo a lo observado, se ha realizado el análisis correspondiente y se ha determinado que es importante que el personal clave propuesto por el Contratista mantenga un historial acorde a la buena conducta por lo que es importante que el personal que realice el servicio de transporte no presente antecedentes, penales, judiciales y policiales que limiten o alteren sus funciones dentro de la prestación del servicio contratado por la Entidad, que como es de conocimiento, se trata de un servicio especial de transporte de personal y equipameinto militar el cual está sujeto a controles durante las rutas que se realizarán. Es por ello que se ha tomado en cuenta lo observado por el proveedor y lo señalado en el requerimiento remtido al área de logistica para la indagación de mercado. el cual señala que el postor debe presentar una Declaración jurada indicando que su personal no presenta antecedentes policiales, con la finalidad de no alterar el desarrollo del proceso.

Cabe mencionar, que el Contratista es el responsable de toda la documentación que presenta ante la Entidad, y en caso se compruebe falsedad o inexactitud en los documentos, será denunciado ante el OSCE para que sea procesado de acuerdo a Ley.

En ese sentido, el comité de selección en coordinacion con la area usuaria. ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACION, se suprime el literal P de los requisito para perfeccionar el contrato, y queda firme el literal L considerando requisitos para perfeccionamiento de contrato.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se modificará las bases al momento de integrar.

Entidad convocante : COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS

Nomenclatura : AS-SM-24-2024-MD-CCFFAA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE BUSES PARA ENTRENAMIENTO Y OPERACIONES DEL PERSONAL DE LA FEC

Ruc/código :	20511614679	Fecha de envío :	09/09/2024
Nombre o Razón social :	KRISTAL SERVICIOS GENERALES EIRL	Hora de envío :	21:23:39

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

SOBRE LA PROPIEDAD DE LOS BUSES

Señores del Comité, se observa la acreditación del equipamiento estratégico, debido a que en el numeral 5.3 del Capítulo III de las bases integradas, el requerimiento señala que el servicio será prestado con unidades propias, a fin de garantizar la confidencialidad, reserva y responsabilidad con el manejo de la información obtenida durante la prestación del servicio. Al respecto, se aprecia que el área usuaria a previsto como parte de los términos de referencia que los postores DEBEN de ofertar vehículos propios cuya finalidad garantizará la reserva de la información de las operaciones tanto del personal y su respectivo equipamiento lo que conseguirá limitar la información que se podría divulgar a terceros.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Por otro lado, en las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria, establece una serie de documentos por el cual el postor debe acreditar el equipamiento estratégico requerido por el área usuaria; sin embargo, al momento de la confección de las bases, el Comité omitió suprimir los documentos que no guardan relación con la acreditación de la propiedad de los vehículos, vulnerando lo señalado en el numeral 7.3 de la Directiva 001-20219-OSCE que indica: la sección específica de las bases debe ser modificada mediante la incorporación de la información que corresponde a la contratación en particular, por lo que con motivo de la integración el comité debe corregir el error suprimiendo todos aquellos documentos que no acredite la propiedad del equipamiento.

Cabe señalar también, que el MTC y SUNARP actualmente cuentan con el registro de Consulta de empresas y vehículos autorizados para prestar servicios, y que se encuentra a disposición de los usuarios, entidades públicas y público en general, como parte del intercambio electrónico de información entre entidades del estado a través de los medios tecnológicos. En cuanto la Entidad, y en específico el Comité debe validar la información presentada por los postores, que les permita tener elementos confiables y veraces a través de una fuente confiable de la MTC y SUNARP para determinar la validez del documento.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 5.3 Literal: - Página: 23

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Opinión N° 002-2020/DTN - numeral 7.3 de la Directiva 001-20219-OSCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la Observacion, este Comité traslado la observación al área usuaria, quien a absuelto de la siguiente manera:

De acuerdo a lo observado, el requisito de contar con vehículos propios para la ejecución del servicio, es un requisito indispensable que debe cumplir la empresa o empresas consorciadas que se le adjudique la buena pro, por los motivos y justifiicaciones señalas en el requerimiento, los mismos que estan relacionadas a la reserva de la información del desplazamiento de personal de la Fuerza Especial Conjunta, equipamiento, armamento y rutas de las operaciones que se realizan en las zonas del VRAEM.

Acreditación: Tarjeta de propiedad vehicular o tarjeta de identificación vehicular electrónica.

Asimismo, con la finalidad de corroborar dichos documentos el Comité debera realizar la verificación en las páginas webs de SUNARP y MTC respectivamente, de comprobarse inexactitud en los documentos presentados por los postores, los documentos de acreditación serán no válidos.

En ese sentido, el comité de selección en coordinacion con la area usauria. ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACION, se suprime el término (o alquiler).

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se modificará las bases al momento de integrar.

Entidad convocante :	COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS
Nomenclatura :	AS-SM-24-2024-MD-CCFFAA-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE BUSES PARA ENTRENAMIENTO Y OPERACIONES DEL PERSONAL DE LA FEC
