

INFORME LEGAL N° 000086-2024-GR.LAMB/PEOT- 60 [215228319 - 59]

LUIS GERMAN PIEDRA NUÑEZ
GERENTE GENERAL PEOT
GERENCIA GENERAL - PEOT

ASUNTO: INFORME LEGAL SOBRE NULIDAD DE OFICIO DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5: "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA SUPERVISIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE PREINVERSIÓN: "MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE CONDUCCIÓN DEL CANAL DE DERIVACIÓN LAMBAYEQUE, DISTRITO PUCALÁ, PÁTAPO Y TUMÁN, PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE"

REFERENCIA: a. Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5
b. Oficio N° 000929-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-58]
c. Oficio N° 00872-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-42]
d. Oficio N° 00875-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-42]
e. Oficio N° 1271-2024-GR.LAMB/GRA-OFAD.LOG [515368020-1]
f. Carta N° 10-2024/CONSORCIOROKA/RC [215228319-55]

Por el presente, tengo a bien dirigirme a usted, para saludarlo cordialmente y, a la vez, para hacer de vuestro conocimiento la opinión legal del suscrito en relación al asunto, en los términos siguientes.

1. COMPETENCIA DE LA OAJ:

1.1. De acuerdo con el Manual de Operaciones (MOP) del Proyecto Especial Olmos Tinajones (en adelante, **EL PEOT**), la Oficina de Asesoría Jurídica (en adelante, **OAJ**) es el órgano de función logística encargado de asesorar, realizando la interpretación de las leyes y demás normas; proponiendo, en lo que corresponda, la aplicación de las mismas al quehacer institucional.

1.2. En tal sentido, la presente opinión se enmarca, de manera estricta, en las competencias legalmente atribuidas a la **OAJ**; y se emite sin perjuicio de la opinión que, a otras personas, órganos o entidades, pudieran corresponderles en relación a la materia de análisis.

2. OBJETO DEL INFORME LEGAL:

El presente informe legal tiene por objeto emitir opinión legal sobre la Nulidad de Oficio del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5 - << Contratación del Servicio de Consultoría para la Supervisión en la Elaboración del Estudio de Preinversión: "Mejoramiento de la eficiencia de Conducción del canal de Derivación Lambayeque, distrito Pucalá, Pátapo y Tumán, provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque" >>.

3. ANTECEDENTES:

3.1. Con fecha 16 de abril de 2024, **EL PEOT** convocó a través de la plataforma SEACE, el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5 (en adelante, **EL PROCEDIMIENTO**) para la << Contratación del Servicio de Consultoría para la Supervisión en la Elaboración del Estudio de Preinversión: "Mejoramiento de la eficiencia de Conducción del canal de derivación Lambayeque, distrito Pucalá, Pátapo y Tumán, provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque >> (en adelante, **EL SERVICIO**).

3.2. Con fecha 30 de abril de 2024, el Comité de Selección de **EL PROCEDIMIENTO** otorgó la buena pro al Consorcio Inmaculada Concepción (en adelante, **EL CONSORCIO**), conformado por las personas de Veca Ejecutores y Consultores SAC, identificada con RUC N° 20561148075, y Juan Esteban Zapata

Zuloeta, identificado con RUC N° 10413499238.

3.3. Como parte de la Oferta Ganadora de **EL CONSORCIO**, se presentó el documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019, emitido por el Consorcio ROKA, para certificar la participación del Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas como Jefe de Estudio del Estudio de Pre Inversión: "Mejoramiento del Servicio de Agua para riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal Distrito y Provincia de Chiclayo y Departamento de Lambayeque", por el período del 10 de noviembre de 2018 hasta el 4 de abril de 2019, en mérito al Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1].

3.4. Con fecha 13 de mayo de 2024, mediante Oficio N° 000872-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-42], **EL PEOT** solicitó a la Gerencia Regional de Agricultura confirme la originalidad y veracidad del Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1] de fecha 9 de noviembre de 2018 y la Constancia de Cumplimiento de Servicio N° 000007-2020-GR.LAMB/GRA [3538695-3] de fecha 17 de julio de 2020, en los que se mencionan al Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas como de Ingeniero Asistente de la Obra.

3.5. Con fecha 13 de mayo de 2024, mediante Oficio N° 000875-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-45], **EL PEOT** solicitó al Consorcio ROKA confirme la originalidad y veracidad del "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019, en el que consta que el Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas se desempeñó como Jefe de Estudio en la ejecución del Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1] de fecha 9 de noviembre de 2018.

3.6. Con fecha 15 de mayo de 2024, mediante Carta N° 010-2024/CONSORCIOROKA/RC, el Consorcio Roka informa que el "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019 es veraz y que el Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas sí se desempeñó como Jefe de Estudio en la ejecución del Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1] de fecha 9 de noviembre de 2018.

3.7. Con fecha 20 de mayo de 2024, mediante Oficio N° 1271-2024-GR.LAMB/GRA-OFAD.LOG [515368020-1], el Área de Logística de la Gerencia Regional de Agricultura responde que los documentos Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1] de fecha 9 de noviembre de 2018 y Constancia N° 000007-2020-GR.LAMB/GRA [3538695-3] de fecha 17 de julio de 2020, fueron emitidos por su entidad.

3.8. Con fecha 22 de mayo de 2024, mediante Oficio N° 000929-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-58], la Unidad de Abastecimientos concluyó que **EL CONSORCIO** cometió infracción tipificada en el literal i) del numeral 50.1 del Art. 50° de la Ley de Contrataciones del Estado, por presuntamente haber presentado documentación inexacta en el marco **EL PROCEDIMIENTO**, y recomienda la declaración de la Nulidad de Oficio del mismo.

4. BASE LEGAL APLICABLE:

4.1. Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF (en adelante, la Ley)

4.2. Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificado por Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020-EF, Decreto Supremo N° 250-2020-EF y Decreto Supremo N° 162-2021-EF (en adelante, el Reglamento)

5. ANÁLISIS LEGAL:

Sobre la Nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección:

5.1. Conforme al artículo 44° de la Ley, *"44.1 El Tribunal de Contrataciones del Estado, en los casos que conozca, **declara nulos los actos expedidos, cuando** hayan sido dictados por órgano incompetente, **contravengan las normas legales**, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la*

resolución que expida, la etapa a la que se retrotrae el procedimiento de selección o el procedimiento para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco. 44.2 **El Titular de la Entidad declara de oficio la nulidad de los actos del procedimiento de selección, por las mismas causales** previstas en el párrafo anterior, solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, sin perjuicio que pueda ser declarada en la resolución recaída sobre el recurso de apelación. [...] " (El subrayado y el resaltado es mío)

5.2. De esta forma, se advierte que, la normativa de contrataciones del Estado otorga al Titular de la Entidad la potestad de declarar la nulidad de oficio de un procedimiento de selección hasta antes de la celebración del contrato, cuando se configure alguna de las causales antes detalladas; por ello, la normativa de contrataciones del Estado dispone que el Titular de la Entidad, en la resolución que expida para declarar la nulidad, debe cumplir con precisar la etapa hasta la cual se retrotraerá el procedimiento.

5.3. Según la normativa de contrataciones con el Estado, esta prevé la utilización de la declaratoria de nulidad como una herramienta para la corrección temprana de alguna actuación que se haya desplegado en el procedimiento de selección y que constituya alguno de los supuestos previstos en el artículo 44° de la Ley. Tal como señala el Tribunal de Contrataciones del Estado, en resoluciones como la Resolución N° 2808-2016-TSE-S3 de fecha 29 de noviembre de 2016, "[...] la nulidad es una figura jurídica que tiene por objeto proporcionar a las Entidades una herramienta lícita para sanear el proceso de selección de cualquier irregularidad que pudiera dificultar la contratación de modo que se logre un proceso transparente y con todas las garantías previstas en la normativa de contrataciones [...]."

5.4. Por otro lado, la Dirección Técnico Normativa del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado ha expresado en diversas oportunidades, entre ellas la Opinión N° 018-2018/DTN, que la figura de la nulidad constituye una herramienta que permite al Titular de la Entidad sanear el procedimiento de selección cuando, durante su tramitación, se ha verificado algún incumplimiento de la normativa de contrataciones del Estado que determina la invalidez del acto realizado y de los actos y/o etapas posteriores a éste, permitiéndole revertir el incumplimiento y continuar válidamente con la tramitación del procedimiento de selección.

Sobre la Nulidad de Oficio de EL PROCEDIMIENTO:

5.5. En el presente caso, en la Oferta Técnica presentada por **EL CONSORCIO**, a folio 52, se encuentra el documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019, emitido por el Consorcio ROKA, para certificar la participación del Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas como Jefe de Estudio del Estudio de Pre Inversión: "Mejoramiento del Servicio de Agua para riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal Distrito y Provincia de Chiclayo y Departamento de Lambayeque", por el período del 10 de noviembre de 2018 hasta el 4 de abril de 2019, en mérito al Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1].

5.6. No obstante, ello **resulta incongruente** con lo manifestado en la **Constancia de Cumplimiento de Servicio N° 000007-2020-GR.LAMB/GRA [3538695-3]** de fecha 17 de julio de 2020, emitido por la Gerencia Regional de Agricultura de Lambayeque; en la que se consigna que **el Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas formó parte del personal clave de la ejecución del Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1] como Ingeniero Asistente y no como Jefe de Estudio.**

5.7. Así también, como parte de la fiscalización posterior, se realizó la revisión de la Oferta presentada por el postor Consorcio Roka (integrante de **EL CONSORCIO**) a la Adjudicación Simplificada N° 007-2018-GR.LAMB/GRA - "Mejoramiento del Servicio de Agua para Riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal; distrito y provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque", que eventualmente originó la suscripción del Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1], observándose que **ofertaron al Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas como Ingeniero Asistente.**

5.8. De igual forma, a través de la investigación en plataformas públicas como **Invierte.pe**, se observa que en el Resumen Ejecutivo del Estudio de Preinversión para el "Mejoramiento del Servicio de Agua para

Riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal; distrito y provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque”, **el Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas actuó como Ingeniero Asistente, en tanto que como Jefe de Estudio firmó un ingeniero distinto.**

5.9. Así, se tiene que **el documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019 constituye un documento con información inexacta**, pues lo indicado en el mismo no se corresponde o condice con la realidad de la Contratación del Estudio de Preinversión para el “Mejoramiento del Servicio de Agua para Riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal; distrito y provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque”, según la cual el Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas actuó como Ingeniero Asistente y no como Jefe de Supervisión.

5.10. En ese sentido, conforme al Art. 64° del Reglamento, **"[...] En caso de comprobar inexactitud o falsedad en las declaraciones, información o documentación presentada, la Entidad declara la nulidad del otorgamiento de la buena pro o del contrato, dependiendo de la oportunidad en que se hizo la comprobación, de conformidad con lo establecido en la Ley y en el Reglamento. Adicionalmente, la Entidad comunica al Tribunal para que inicie el procedimiento administrativo sancionador y al Ministerio Público para que interponga la acción penal correspondiente. [...]"** (El subrayado y resaltado es mío.)

5.11. Por ende, corresponde declarar la Nulidad de Oficio de **EL PROCEDIMIENTO**, disponiendo en el acto resolutivo que contenga dicha declaratoria, que el mismo se retrotraiga hasta la etapa de Calificación de Ofertas, con el objetivo de rectificar los vicios de nulidad advertidos.

5.12. Asimismo, se ha verificado que **EL CONSORCIO** ha vulnerado el principio de integridad, establecido en el numeral j) del Art. 2 de la Ley, en el que señala que: *“La conducta de los participantes en cualquier etapa del proceso de contratación está guiada por la honestidad y veracidad, evitando cualquier práctica indebida, la misma que, en caso de producirse, debe ser comunicada a las autoridades competentes de manera directa y oportuna.”*

5.13. Por otro lado, de acuerdo con el Art. 50° de la Ley, *" 50.1 El Tribunal de Contrataciones del Estado sanciona a los proveedores, participantes, postores, contratistas, subcontratistas y profesionales que se desempeñan como residente o supervisor de obra, cuando corresponda, incluso en los casos a que se refiere el literal a) del artículo 5, cuando incurran en las siguientes infracciones: [...] i) Presentar información inexacta a las Entidades, al Tribunal de Contrataciones del Estado, al Registro Nacional de Proveedores (RNP), al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) (...)"*

5.14. De acuerdo con el Art. 259° del Reglamento, *" 259.1. El Tribunal toma conocimiento de hechos que pueden dar lugar a la imposición de sanción, por denuncia de la Entidad o de terceros, por petición motivada de otros órganos del OSCE o de otras Entidades públicas o de oficio. [...] 259.3. Cuando la infracción pueda ser detectada por la Entidad, está obligada a comunicarlo al Tribunal, bajo responsabilidad, remitiendo un informe técnico que, además de lo señalado en el numeral precedente, contenga una opinión sobre la existencia de la infracción y del daño causado a la Entidad; de corresponder, también remite una copia de la oferta. [...]"*

5.15. Por lo que, **EL PEOT** se encuentra en la obligación de informar al Tribunal de Contrataciones del Estado del OSCE sobre la comisión de la infracción tipificada en literal i) del numeral 50.1 del Art. 50° del Reglamento por parte de **EL CONSORCIO**, a fin de procurar la imposición de la sanción respectiva, por la presentación del documento inexacto denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019, emitido por el Consorcio Roka (a folio 52 de su Oferta Ganadora).

6. CONCLUSIONES:

Teniendo en cuenta las consideraciones expuestas, esta Oficina concluye que:

6.1. El numeral 44.2 del artículo 44° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, faculta al Titular de la Entidad a declarar la nulidad de oficio de los actos expedidos en un procedimiento de selección, hasta

antes de la celebración del contrato, cuando (i) hayan sido dictados por órgano incompetente, (ii) contravengan las normas legales, (iii) contengan un imposible jurídico o (iv) prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable. Para todos los casos, en la Resolución que se expida debe expresarse la etapa a la que se retrotraerá el procedimiento de selección.

6.2. De acuerdo con el numeral 64.6 del Artículo 64° del Reglamento de la Ley de Contrataciones, en caso de comprobar inexactitud o falsedad en las declaraciones, información o documentación presentada, la Entidad declara la nulidad del otorgamiento de la buena pro.

6.3. El documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019, emitido por el Consorcio ROKA, para certificar la participación del Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas como Jefe de Estudio del Estudio de Pre Inversión: "Mejoramiento del Servicio de Agua para riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal Distrito y Provincia de Chiclayo y Departamento de Lambayeque", por el período del 10 de noviembre de 2018 hasta el 4 de abril de 2019, en mérito al Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1]; es un documento con información inexacta, respecto a la realidad de la indicada contratación.

7. RECOMENDACIONES:

Teniendo en cuenta las conclusiones arribadas, esta Oficina recomienda:

7.1. Declarar, mediante resolución gerencial, la Nulidad de Oficio del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5 - << Contratación del Servicio de Consultoría para la Supervisión en la Elaboración del Estudio de Preinversión: "Mejoramiento de la eficiencia de Conducción del canal de derivación Lambayeque, distrito Pucalá, Pátapo y Tuman, provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque" >>, en cumplimiento del Art. 64° del Reglamento de la Ley Contrataciones del Estado, a causa de la presentación de documentación con información inexacta por parte del Consorcio Inmaculada Concepción, respecto del documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019, a folios 52 de su Oferta Ganadora.

7.2. Disponer, en la resolución gerencial de declaratoria de Nulidad de Oficio, que el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5 - << Contratación del Servicio de Consultoría para la Supervisión en la Elaboración del Estudio de Preinversión "Mejoramiento de la eficiencia de Conducción del Canal de Derivación Lambayeque, distrito Pucalá, Pátapo y Tuman, provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque" >>, se retrotraiga hasta la etapa de Calificación de Ofertas, con el objetivo de subsanar el vicio de nulidad incurrido.

7.3. Remitir el presente informe legal a la Unidad de Abastecimientos, para que en su condición de órgano encargado de las contrataciones, elabore la correspondiente Solicitud de Aplicación de Sanción ante el Tribunal de Contrataciones del Estado - TCE, derivada de la trasgresión al principio de presunción de veracidad e integridad por parte del Consorcio Inmaculada Concepción, respecto de la presentación del documento inexacto denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019, a folios 52 de su Oferta Ganadora.

El presente informe legal no convalida acciones que no se ciñan a la normatividad vigente, ni constituye autorización para la realización de acciones que se encuentren restringidas o fuera del marco de la ley. Por lo tanto, los informes y pronunciamientos emitidos por las áreas técnicas competentes del PEOT, con respecto al sustento en cada uno de estos, son de exclusiva responsabilidad de los funcionarios y servidores civiles que los suscriben; en el marco de los principios de legalidad, presunción de veracidad y buena fe procedimental, previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

Sin otro particular que manifestarle, quedo de usted.

Atentamente,

Firmado digitalmente
PAULO ROBERTO BARTUREN PIZARRO
JEFE OFICINA ASESORIA JURIDICA (E)
Fecha y hora de proceso: 04/06/2024 - 00:35:19

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por Gobierno Regional Lambayeque, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sisgedo3.regionlambayeque.gob.pe/verifica/>

OFICIO N° 000929-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 58]

**CESAR HUBERTI SANDOVAL CRUZALEGUI
JEFE DE LA OFICINA DE ADMINISTRACIÓN
OFICINA DE ADMINISTRACION - PEOT**

ASUNTO: SOLICITO SE DECLARE NULIDAD DE OFICIO DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5: “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA PARA LA SUPERVISIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE PREINVERSION “MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE CONDUCCION DEL CANAL DE DERIVACION LAMBAYEQUE, DISTRITO PUCALA, PATAPO Y TUMAN, PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE”.

**REFERENCIA: A) OFICIO N° 00872-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-42]
B) OFICIO N° 00875-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-42]
C) OFICIO N° 1271-2024-GR.LAMB/GRA-OFAD.LOG [515368020-1]
D) CARTA N° 10-2024/CONSORCIOROKA/RC [215228319-55]**

Tengo el agrado de dirigirme a Usted e informarle en relación al Procedimiento de Selección: ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5: “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA PARA LA SUPERVISIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE PREINVERSION “MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE CONDUCCION DEL CANAL DE DERIVACION LAMBAYEQUE, DISTRITO PUCALA, PATAPO Y TUMAN, PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE”, hacerle de conocimiento lo siguiente:

I BASE LEGAL.

Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF. Decreto Supremo N° 344-2018-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias. Decreto Supremo N° 004-2019-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

II ANTECEDENTES.

- El día 16 de abril del 2024 se convocó en plataforma SEACE el procedimiento de selección ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5: “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA PARA LA SUPERVISIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE PREINVERSION “MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE CONDUCCION DEL CANAL DE DERIVACION LAMBAYEQUE, DISTRITO PUCALA, PATAPO Y TUMAN, PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE”, por un valor referencia 171,878.51 Soles.
- El día 24 de abril del 2024 fue la presentación de propuestas de los participantes: CONSORCIO F&C, CONSORCIO INMACULADA CONCEPCIÓN Y CONSORCIO LAMBAYEQUE.
- El día 30 de abril del 2024 se otorgó la buena pro al CONSORCIO INMACULADA CONCEPCIÓN (formado por: VECA EJECUTORES Y CONSULTORES SAC con RUC N° 20561148075 Y JUAN ESTEBAN ZAPATA ZULOETA con RUC N° 10413499238).
- El día 08 de mayo del 2024 se consintió la buena pro al CONSORCIO INMACULADA CONCEPCIÓN (formado por: VECA EJECUTORES Y CONSULTORES SAC con RUC N° 20561148075 Y JUAN ESTEBAN ZAPATA ZULOETA con RUC N° 10413499238).
- Con fecha 14 de mayo del 2024, se procede a iniciar la fiscalización posterior a la oferta del ganador de la Buena Pro, CONSORCIO CONSORCIO INMACULADA CONCEPCIÓN (formado por: VECA EJECUTORES Y CONSULTORES SAC con RUC N° 20561148075 Y JUAN ESTEBAN ZAPATA ZULOETA con RUC N° 10413499238).

- Con fecha 16 de mayo del 2024, el CONSORCIO INMACULADA CONCEPCIÓN (formado por: VECA EJECUTORES Y CONSULTORES SAC con RUC N° 20561148075 Y JUAN ESTEBAN ZAPATA ZULOETA con RUC N° 10413499238) presentó sus documentos para suscripción de contrato (515370046-0).

III SOBRE LA FISCALIZACIÓN POSTERIOR.

Que en calidad de Órgano Encargado de Contrataciones se ha procedido a realizar la Fiscalización posterior al postor ganador del procedimiento de selección ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5: "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA PARA LA SUPERVISIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE PREINVERSIÓN "MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE CONDUCCIÓN DEL CANAL DE DERIVACIÓN LAMBAYEQUE, DISTRITO PUCALLA, PATATEO Y TUMAY, PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE", emitiendo los siguientes oficios:

- OFICIO N° 000869-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 40] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO RIEGO PERÚ, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas.
- OFICIO N° 000870-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 41] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita a la ING. JENNY PATRICIA OCAMPO ESCALANTE - GERENTE REGIONAL DE AGRICULTURA confirme la veracidad del contrato N° 57-2020-GR.LAMB/GRA: "Servicio de consultoría de elaboración del estudio de pre inversión: Mejoramiento del servicio de agua para riego en los sectores El Naranjo y Chiniama. Distrito de Cañaris, Provincia de Ferreñafe y Departamento de Lambayeque" de fecha 19/10/2020 y su constancia de conformidad de fecha 19/02/2021.
- OFICIO N° 000872-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 42] de fecha 13 de mayo del 2024, el cual se le solicita a la ING. JENNY PATRICIA OCAMPO ESCALANTE - GERENTE REGIONAL DE AGRICULTURA, confirme la veracidad del contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA: "Servicio de consultoría en general para la elaboración del estudio de pre inversión a nivel de perfil denominado: Mejoramiento del servicio de agua para riego del Canal Puyen Laterales Cerro y el Arenal; Distrito y Provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque" de fecha 09/11/2020 y su constancia de conformidad de fecha 17/07/2020.
- OFICIO N° 000873-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 43] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO RIEGO PERÚ, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Luis Paul Cabanillas Flores.
- OFICIO N° 000874-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 44] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO SUPERVISOR NAYLAMP, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Luis Paul Cabanillas Flores.
- OFICIO N° 000875-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 45]] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO ROKA, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas.
- OFICIO N° 000876-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 46] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO SUPERVISOR NAYLAMP, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas.
- OFICIO N° 000882-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 47] de fecha 14 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO VILLAR CAJAMARCA, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas.
- OFICIO N° 000883-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 48] de fecha 14 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO DEL NORTE, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas.
- OFICIO N° 000884-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 49] de fecha 14 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al GOBIERNO REGIONAL DE LA LIBERTAD, confirme la veracidad del contrato N° 41-2016-GRLLGRCO y su constancia de conformidad de fecha 07/02/2018.
- OFICIO N° 000884-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 50] de fecha 14 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al GOBIERNO REGIONAL DE LA LIBERTAD, confirme la veracidad del

contrato N° 25-2016-GRLLGRCO y su constancia de conformidad de fecha 13/09/2017.

IV. SOBRE RESPUESTA DE FISCALIZACIÓN POSTERIOR.

Como se puede observar en calidad de Órgano Encargado de Contrataciones, se ha procedido con la fiscalización posterior al ganador de la Buena Pro del procedimiento de selección ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5: "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA PARA LA SUPERVISIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE PREINVERSION "MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE CONDUCCION DEL CANAL DE DERIVACION LAMBAYEQUE, DISTRITO PUCALA, PATAPO Y TUMAN, PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE", y actuando en concordancia con el Artículo 64, numeral 64.6 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, en el cual establece que: "Asimismo, consentido el otorgamiento de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones o al órgano de la Entidad al que se le haya asignado tal función realiza la verificación de la oferta presentada por el postor ganador de la buena pro. En caso de comprobar inexactitud o falsedad en las declaraciones, información o documentación presentada, la Entidad declara la nulidad del otorgamiento de la buena pro o del contrato, dependiendo de la oportunidad en que se hizo la comprobación, de conformidad con lo establecido en la Ley y en el Reglamento. Adicionalmente, la Entidad comunica al Tribunal para que inicie el procedimiento administrativo sancionador y al Ministerio Público para que interponga la acción penal correspondiente".

Como se puede observar en los antecedentes se ha realizado la fiscalización posterior y se ha enviado a verificar los documentos con los datos encontrados, siendo a la fecha el siguiente resultado:

- Con respecto al OFICIO N° 000869-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 40] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO RIEGO PERÚ, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas, mediante CARTA N° 014-2024/CONSORCIORIEGOPERU/KCG-RC de fecha 16 de mayo responde que la documentación adjuntada es auténtica y veraz.
- OFICIO N° 000870-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 41] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita a la ING. JENNY PATRICIA OCAMPO ESCALANTE - GERENTE REGIONAL DE AGRICULTURA confirme la veracidad del contrato N° 57-2020-GR.LAMB/GRA: "Servicio de consultoría de elaboración del estudio de pre inversión: Mejoramiento del servicio de agua para riego en los sectores El Naranjo y Chiniamá. Distrito de Cañaris, Provincia de Ferreñafe y Departamento de Lambayeque" de fecha 19/10/2020 y su constancia de conformidad de fecha 19/02/2021, la coordinadora de logística MILAGROS VILLALOBOS URTEAGA mediante OFICIO N° 1272-2024-GR.LAMB/GRA-OFAD.LOG [515368005-1] de fecha 20 de mayo del 2024 que los documentos si fueron suscritos por su entidad, por lo tanto, es auténtico y veraz.
- OFICIO N° 000872-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 42] de fecha 13 de mayo del 2024, el cual se le solicita a la ING. JENNY PATRICIA OCAMPO ESCALANTE - GERENTE REGIONAL DE AGRICULTURA, confirme la veracidad del contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA: "Servicio de consultoría en general para la elaboración del estudio de pre inversión a nivel de perfil denominado: Mejoramiento del servicio de agua para riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal; Distrito y Provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque" de fecha 09/11/2020 y su constancia de conformidad de fecha 17/07/2020, la coordinadora de logística MILAGROS VILLALOBOS URTEAGA mediante OFICIO N° 1271-2024-GR.LAMB/GRA-OFAD.LOG [515368020-1] de fecha 20 de mayo del 2024 que los documentos si fueron suscritos por su entidad, por lo tanto, es auténtico y veraz.
- OFICIO N° 000873-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 43] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO RIEGO PERÚ, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Luis Paul Cabanillas Flores, mediante CARTA N° 012-2024/CONSORCIORIEGOPERU/KCG-RC de fecha 15 de mayo responde que la documentación adjuntada es auténtica y veraz.
- OFICIO N° 000874-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 44] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO SUPERVISOR NAYLAMP, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Luis Paul Cabanillas Flores, mediante CARTA N°

- 012-2024/CONSORCIOSUPERVISORNAYLAMP/RL de fecha 15 de mayo responde que la documentación adjuntada es auténtica y veraz.
- OFICIO N° 000875-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 45]] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO ROKA, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas, mediante CARTA N° 010-2024/CONSORCIOROKA/RC de fecha 15 de mayo responde que la documentación adjuntada es auténtica y veraz.
 - OFICIO N° 000876-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 46] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO SUPERVISOR NAYLAMP, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas, mediante CARTA N° 002-2024/CONSORCIOSUPERVISORNAYLAMP/RL de fecha 15 de mayo responde que la documentación adjuntada es auténtica y veraz.
 - Con respecto a los demás oficios a la fecha no ha existido respuesta de alguno de ellos, a excepto de los que se han especificado anteriormente.

V. ANALISIS

Con respecto a la veracidad de la información contenida en el Certificado de Trabajo (de fecha 08 de abril del 2019) en su oferta del postor CONSORCIO INMACULADA CONCEPCIÓN, precisamente en el folio 52 y la constancia N° 0007-2020-GR.LAMB/GRA (3538695-3) de fecha 17 de julio 2020 contenida en la oferta del mismo en su folio 146 tenemos el siguiente análisis:

- Respecto al OFICIO N° 000872-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 42] de fecha 13 de mayo del 2024, el cual se le solicita a la ING. JENNY PATRICIA OCAMPO ESCALANTE - GERENTE REGIONAL DE AGRICULTURA, confirme la veracidad del contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA: “Servicio de consultoría en general para la elaboración del estudio de pre inversión a nivel de perfil denominado: Mejoramiento del servicio de agua para riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal; Distrito y Provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque” de fecha 09/11/2020 y su constancia de conformidad de fecha 17/07/2020, la coordinadora de logística MILAGROS VILLALOBOS URTEAGA mediante OFICIO N° 1271-2024-GR.LAMB/GRA-OFAD.LOG [515368020-1] de fecha 20 de mayo del 2024 responde que los documentos si fueron suscritos por su entidad, por lo tanto, es auténtico y veraz.
- Además el OFICIO N° 000875-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319 - 45]] de fecha 13 de mayo del 2024, en el cual se le solicita al CONSORCIO ROKA, confirme la veracidad del certificado de trabajo de su personal clave, Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas, mediante CARTA N° 010-2024/CONSORCIOROKA/RC de fecha 15 de mayo responde que la documentación adjuntada es auténtica y veraz.
- Al respecto de ambos documentos antes mencionados se verifica que “son auténticos y veraces”, sin embargo, si realizamos una exhaustiva revisión se puede evidenciar que no es congruente con la realidad, ya que de acuerdo a la constancia N° 00007-2020-GR.LAMB/GRA (3538695-3) de fecha 17/07/2020, podemos observar que en el personal clave para la formulación del estudio de pre inversión, el Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas con DNI N° 42420551 y CIP N° 144988 no fue el Jefe de Estudio de aquel proyecto, sino ingeniero asistente (adjunto pantallazo):

	▼ Estudio Agro Económico.	▼ Resumen Ejecutivo.
Personal Clave del Consorcio para la formulación del estudio de pre inversión.	- Jefe de Estudio: Ingeniero Fernando Arturo Elías Zuloeta, DNI 16428359, CIP 47470.	
	- Ingeniero Asistente: Ingeniero Ronald Miguel Ventura Cabanillas, DNI 42420551, CIP 144988.	
	- Especialista en Formulación de Estudios de Pre Inversión: Ingeniero Emilio Rodolfo Gómez Caballero, DNI 40548601, CIP 78588.	

Mientras que en el Certificado de Trabajo emitido por el CONSORCIO ROKA de fecha 08 de abril del 2019, se visualiza que le entregaron dicho certificado al Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas con el cargo de jefe de estudio adjunto pantallazo):

Hace constar que:

El Ing. RONALD MIGUEL VENTURA CABANILLAS con DNI N° 42420551 y REG. CIP N° 144988, ha participado en la consultoría:

ESTUDIO DE PRE INVERSIÓN

"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO DEL CANAL PULEN LATERALES CERRO Y EL ARENAL DISTRITO Y PROVINCIA DE CHICLAYO Y DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE"

Proceso N°	: Adjudicación Simplificada N°07-2018-GR. LAMB/GRA
Contrato N°	: 234-2018-GR. LAMB/GRA [3017499 - 1]
Monto Contractual	: S/ 83,136.00 Soles
Cargo	: Jefe de Estudio
Cód. Único De Inversión	: 2360336
Periodo de Labores	: 10/11/2018 hasta el 04/04/2019

- Además de la revisión de la oferta presentada por el postor CONSORCIO ROKA en la adjudicación simplificada N° 007-2018-GR.LAMB/GRA realizada por el [GOBIERNO REGIONAL DE LAMBAYEQUE - GERENCIA REGIONAL DE AGRICULTURA LAMBAYEQUE](#), se observa que ellos presentaron al Ronald Miguel Ventura Cabanillas como ingeniero asistente (folio 148 de la oferta).
- Por último, se hizo la revisión en Invierte.pe y también se observa que el Ronald Miguel Ventura Cabanillas firmó como ingeniero asistente y como Jefe de Estudio firma el Ing. Fernando Arturo Elías Zuloeta (se puede visualizar en la página de invierte.pe ya que es información pública).
- Entonces en el caso en concreto tenemos que la presentación de los documentos bajo análisis, contienen información que no es congruente con la realidad, ya que le representaron al Postor un beneficio potencial en el procedimiento de selección, pues con dichos documentos se buscó y logró acreditar el requisito de calificación de experiencia del postor, conforme lo exigido por las bases del procedimiento de selección. Cabe señalar que conforme se aprecia del acta de otorgamiento de la buena pro publicada en el SEACE.
- En este extremo, cabe precisar que, estamos ante la configuración de la infracción consistente en presentar información inexacta tipificada en el literal j) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley, pues no es congruente con la realidad, además para la configuración de la infracción referida se suma un tercer elemento de obligatorio cumplimiento, esto es que debe necesariamente estar relacionada con el cumplimiento de un requerimiento o factor de evaluación que le represente una ventaja o beneficio en el procedimiento de selección o en la ejecución contractual.
- Por lo que, de la revisión de la documentación obrante en el expediente, se advierte que el documento cuestionado fue presentado, como parte de la oferta del Adjudicatario, para cumplir con lo requerido en las bases del procedimiento de selección y acreditar los requisitos de calificación "Experiencia del personal clave".
- Entonces en ese sentido, puede apreciarse que toda la documentación e información presentada en la oferta del Adjudicatario, incluida aquella que se cuestiona en el presente caso, fue analizada en su conjunto y coadyuvó a que la misma sea admitida, calificada y que se le otorgue la buena pro. Por lo tanto, es evidente que la información cuestionada, sí estaba relacionada con el cumplimiento de un requisito que le representó no solo un beneficio o ventaja, sino que, tal como se señaló precedentemente, en este caso, permitió que se le adjudicara la buena pro en el procedimiento de selección ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5: "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA PARA LA SUPERVISIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE PREINVERSIÓN "MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE CONDUCCIÓN DEL CANAL DE DERIVACIÓN LAMBAYEQUE, DISTRITO PUCALLA, PATAPO Y TUMAN, PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE".

VI. CONCLUSIÓN

De acuerdo a lo narrado en el presente documento verificamos que la infracción cometida se encuentra tipificada en el literal j) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley, esto es, supuesta documentación inexacta, en el marco del procedimiento de selección por lo que supone el quebrantamiento del principio de presunción de veracidad, de conformidad con lo establecido en el numeral 1.7 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, por lo que es necesario que se declare la nulidad de oficio del procedimiento de selección a la Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5: "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA PARA LA SUPERVISIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE PREINVERSION "MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE CONDUCCION DEL CANAL DE DERIVACION LAMBAYEQUE, DISTRITO PUCALA, PATAPO Y TUMAN, PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE", para realizar nueva convocatoria del procedimiento de selección debido a la necesidad de servicio ya que se encuentra en convocatoria la ejecución de la consultoría.

VII. RECOMENDACIÓN

Se solicita la declaratoria de la Nulidad de Oficio del presente procedimiento de selección: Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5: "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORIA PARA LA SUPERVISIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE PREINVERSION "MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE CONDUCCION DEL CANAL DE DERIVACION LAMBAYEQUE, DISTRITO PUCALA, PATAPO Y TUMAN, PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE", para realizar nueva convocatoria del procedimiento de selección de acuerdo a lo establecido en el artículo 44° de la Ley N° 30225: Ley de Contrataciones del Estado, donde se menciona que: "... el Titular de la Entidad, declara de oficio la nulidad de los actos del procedimiento de selección por las mismas causales previstas en el párrafo anterior (cuando hayan, sido dictados por órgano incompetente, contravengan las normas legales, contengan un imposible Jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable), sólo hasta antes del perfeccionamiento del contrato...", remitiéndose a su despacho para que se gestione ante la Oficina de Asesoría Jurídica para su trámite correspondiente.

Se adjunta 103 folios en un archivador de palanca lomo delgado conteniendo la información mencionada en líneas arriba.

Sin otro en particular, quedo de Usted.

Atentamente,

Firmado digitalmente
FRANCISCO JAVIER GONZALES PALACIOS
JEFE DE LA UNIDAD DE ABASTECIMIENTOS
Fecha y hora de proceso: 22/05/2024 - 16:47:21

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por Gobierno Regional Lambayeque, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sisgedo3.regionlambayeque.gob.pe/verifica/>



RESOLUCION GERENCIAL N° 000144-2024-GR.LAMB/PEOT-GG [215228319 - 60]

VISTOS:

El Oficio N° 000929-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-58] de fecha 22 de mayo de 2024 y el Informe Legal N° 000086-2024-GR.LAMB/PEOT-60 [215228319-59] de fecha 4 de junio de 2024; y,

CONSIDERANDO:

Que, con fecha 16 de abril de 2024, el PEOT convocó a través de la plataforma SEACE, el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5 (en adelante, **EL PROCEDIMIENTO**) para la <<Contratación del Servicio de Consultoría para la Supervisión en la Elaboración del Estudio de Preinversión: "Mejoramiento de la eficiencia de Conducción del canal de derivación Lambayeque, distrito Pucalá, Pátapo y Tumán, provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque">> (en adelante, **EL SERVICIO**).

Que, con fecha 30 de abril de 2024, el Comité de Selección de **EL PROCEDIMIENTO** otorgó la buena pro al Consorcio Inmaculada Concepción (en adelante, **EL CONSORCIO**), conformado por las personas de Veca Ejecutores y Consultores SAC, identificada con RUC N° 20561148075, y Juan Esteban Zapata Zuloeta, identificado con RUC N° 10413499238.

Que, como parte de la Oferta Ganadora de **EL CONSORCIO**, se presentó el documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019, emitido por el Consorcio ROKA, para certificar la participación del Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas como Jefe de Estudio del Estudio de Pre Inversión: "Mejoramiento del Servicio de Agua para riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal Distrito y Provincia de Chiclayo y Departamento de Lambayeque", por el período del 10 de noviembre de 2018 hasta el 4 de abril de 2019, en mérito al Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1].

Que, con fecha 22 de mayo de 2024, mediante Oficio N° 000929-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215228319-58], la Unidad de Abastecimientos concluyó que **EL CONSORCIO** cometió infracción tipificada en el literal i) del numeral 50.1 del Art. 50° de la Ley de Contrataciones del Estado, por presuntamente haber presentado documentación inexacta en el marco **EL PROCEDIMIENTO**, y recomendó la declaración de la Nulidad de Oficio del mismo.

Que, con fecha 4 de junio de 2024, mediante Informe Legal N° 000086-2024-GR.LAMB/PEOT- 60 [215228319-59], la Oficina de Asesoría Jurídica emitió opinión sobre la declaratoria de nulidad de oficio de **EL PROCEDIMIENTO**, recomendando la misma en cumplimiento del Art. 64° del Reglamento de la Ley Contrataciones del Estado, a causa de la presentación de documentación con información inexacta por parte de **EL CONSORCIO**, respecto del documento denominado "Certificado de Trabajo".

Que, de acuerdo con el Art. 44° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF (en adelante, la Ley), *"44.1. El Tribunal de Contrataciones del Estado, en los casos que conozca, **declara nulos los actos expedidos, cuando** hayan sido dictados por órgano incompetente, **contravengan las normas legales**, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que expida, la etapa a la que se retrotrae el procedimiento de selección o el procedimiento para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco. 44.2. **El Titular de la Entidad declara de oficio la nulidad de los actos del procedimiento de selección, por las mismas causales previstas en el párrafo anterior**, solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, sin perjuicio que pueda ser declarada en la resolución recaída sobre el recurso de apelación. [...]."*

Que, en el presente caso, en la Oferta Técnica presentada por **EL CONSORCIO**, a folio 52, se encuentra el documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019, emitido por el Consorcio ROKA, para certificar la participación del Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas como Jefe de Estudio del

RESOLUCION GERENCIAL N° 000144-2024-GR.LAMB/PEOT-GG [215228319 - 60]

Estudio de Pre Inversión: "Mejoramiento del Servicio de Agua para riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal Distrito y Provincia de Chiclayo y Departamento de Lambayeque", por el período del 10 de noviembre de 2018 hasta el 4 de abril de 2019, en mérito al Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1].

Que, no obstante, **ello resulta incongruente con lo manifestado en la Constancia de Cumplimiento de Servicio N° 000007-2020-GR.LAMB/GRA [3538695-3]** de fecha 17 de julio de 2020, emitido por la Gerencia Regional de Agricultura de Lambayeque; en la que se consigna que **el Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas formó parte del personal clave de la ejecución del Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1] como Ingeniero Asistente y no como Jefe de Estudio.**

Que, como parte de la fiscalización posterior, se realizó la revisión de la Oferta presentada por el postor Consorcio Roka (integrante de **EL CONSORCIO**) a la Adjudicación Simplificada N° 007-2018-GR.LAMB/GRA - "Mejoramiento del Servicio de Agua para Riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal; distrito y provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque", que eventualmente originó la suscripción del Contrato N° 234-2018-GR.LAMB/GRA [3017499-1], observándose que **ofertaron al Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas como Ingeniero Asistente.**

Que, asimismo, a través de la investigación en plataformas públicas como Invierte.pe, se observa que en el Resumen Ejecutivo del Estudio de Preinversión para el "Mejoramiento del Servicio de Agua para Riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal; distrito y provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque", **el Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas actuó como Ingeniero Asistente**, en tanto que como Jefe de Estudio firmó un ingeniero distinto.

Que, se tiene que el **documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019 constituye un documento con información inexacta**, pues lo indicado en el mismo no se corresponde o condice con la realidad de la Contratación del Estudio de Preinversión para el "Mejoramiento del Servicio de Agua para Riego del Canal Pulen Laterales Cerro y el Arenal; distrito y provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque", según la cual **el Ing. Ronald Miguel Ventura Cabanillas actuó como Ingeniero Asistente y no como Jefe de Supervisión.**

Que, de acuerdo con el numeral 64.6 del Art. 64° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, "64.6.(...) **En caso de comprobar inexactitud o falsedad en las declaraciones, información o documentación presentada, la Entidad declara la nulidad del otorgamiento de la buena pro** o del contrato, dependiendo de la oportunidad en que se hizo la comprobación, de conformidad con lo establecido en la Ley y en el Reglamento. Adicionalmente, la Entidad comunica al Tribunal para que inicie el procedimiento administrativo sancionador y al Ministerio Público para que interponga la acción penal correspondiente." (El subrayado y resaltado es mío.)

Que, habiéndose determinado que **EL CONSORCIO** presentó documentación con información inexacta corresponde declarar la nulidad de oficio de **EL PROCEDIMIENTO** y retrotraer el mismo a la etapa de Calificación de Ofertas, con el objetivo de rectificar el vicio de nulidad advertido.

Que, por otro lado, se ha verificado que **EL CONSORCIO** ha vulnerado el principio de integridad, establecido en el numeral j) del Art. 2° de la Ley, el mismo que señala que: "La conducta de los partícipes en cualquier etapa del proceso de contratación está guiada por la honestidad y veracidad, evitando cualquier práctica indebida, la misma que, en caso de producirse, debe ser comunicada a las autoridades competentes de manera directa y oportuna."

Que, de acuerdo con el Art. 50° de la Ley, "50.1 El Tribunal de Contrataciones del Estado sanciona a los proveedores, participantes, postores, contratistas, subcontratistas y profesionales que se desempeñan como residente o supervisor de obra, cuando corresponda, incluso en los casos a que se refiere el literal a) del artículo 5, cuando incurran en las siguientes infracciones: [...] j) Presentar documentos falsos o adulterados a las Entidades, al Tribunal de Contrataciones del Estado, al Registro Nacional de

RESOLUCION GERENCIAL N° 000144-2024-GR.LAMB/PEOT-GG [215228319 - 60]

Proveedores (RNP), al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) [...]."

Que, de acuerdo con el Art. 259° del Reglamento, " 259.1. El Tribunal toma conocimiento de hechos que pueden dar lugar a la imposición de sanción, por denuncia de la Entidad o de terceros, por petición motivada de otros órganos del OSCE o de otras Entidades públicas o de oficio. [...] 259.3. Cuando la infracción pueda ser detectada por la Entidad, está obligada a comunicarlo al Tribunal, bajo responsabilidad, remitiendo un informe técnico que, además de lo señalado en el numeral precedente, contenga una opinión sobre la existencia de la infracción y del daño causado a la Entidad; de corresponder, también remite una copia de la oferta. [...]"

Que, en ese sentido, el PEOT se encuentra en la obligación de informar al Tribunal de Contrataciones del Estado del OSCE sobre la comisión de la infracción tipificada en literal j) del numeral 50.1 del Art. 50° del Reglamento por parte de **EL CONSORCIO**, a fin de procurar la imposición de la sanción respectiva, por la presentación del documento falso denominado "Certificado de Trabajo" de fecha 8 de abril de 2019 (a folio 52 de su Oferta Ganadora).

Que, la presente resolución gerencial no convalida acciones que no se ciñan a la normatividad vigente, ni constituye autorización para la realización de acciones que se encuentren restringidas o fuera del marco de la ley. Por lo tanto, los informes y pronunciamientos emitidos por las áreas técnicas competentes del PEOT, con respecto al sustento en cada uno de estos, son de exclusiva responsabilidad de los funcionarios y servidores civiles que los suscriben; en el marco de los principios de legalidad, presunción de veracidad y buena fe procedimental, previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley N°27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

De conformidad con lo dispuesto en el literal B. p) del numeral 2.6.1 del Manual de Operaciones del PEOT, aprobado por Ordenanza Regional N° 000018-2015-GR. LAMB/CR de fecha 1 de junio de 2015, y en la Resolución Ejecutiva Regional N° 000176-2023-GR.LAMB/GR [4439494-6] de fecha 16 de febrero de 2023.

SE RESUELVE:

Artículo 1°. - Nulidad de Procedimiento de Selección

Declarar, conforme a los considerandos de la presente resolución gerencial, la Nulidad de Oficio del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5, para la <<Contratación del Servicio de Consultoría para la Supervisión en la Elaboración del Estudio de Preinversión: "Mejoramiento de la eficiencia de Conducción del canal de derivación Lambayeque, distrito Pucallá, Pátapo y Tumbán, provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque>>, en cumplimiento del numeral 64.6 del Art. 64° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Artículo 2°. - Disposición de retrotraer el procedimiento

Disponer que el procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5, para la <<Contratación del Servicio de Consultoría para la Supervisión en la Elaboración del Estudio de Preinversión: "Mejoramiento de la eficiencia de Conducción del canal de derivación Lambayeque, distrito Pucallá, Pátapo y Tumbán, provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque>>, se retrotraiga hasta la Etapa de Calificación de Ofertas, a fin de que se rectifique el vicio de nulidad advertido.

Artículo 3°. - Solicitud de Aplicación de Sanción

Disponer que la Unidad de Abastecimientos elabore la solicitud de aplicación de sanción en contra del Consorcio Inmaculada Concepción, por la comisión de la infracción prevista en el literal i) del numeral 50.1 del Art. 50° de la Ley de Contrataciones del Estado.

RESOLUCION GERENCIAL N° 000144-2024-GR.LAMB/PEOT-GG [215228319 - 60]

Artículo 4° - Deslinde de responsabilidades

Disponer el deslinde de responsabilidades por la declaratoria de nulidad de oficio objeto de la presente resolución gerencial, de conformidad a lo dispuesto por el numeral 44.3 del artículo 44° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado; comunicando, para dichos efectos, la presente resolución gerencial a la Secretaría Técnica de Procedimientos Administrativos Disciplinarios.

Artículo 5° - Publicación

Publicar la presente resolución gerencial en el portal web de la Entidad (<https://www.gob.pe/peot>), dentro del plazo de cinco (5) días hábiles desde su emisión.

Artículo 6° - Notificación

Notificar la presente resolución gerencial al Comité de Selección del procedimiento Adjudicación Simplificada N° 12-2023-GR.LAMB/PEOT-5, a la Oficina de Administración, a la Unidad de Abastecimientos y a las demás instancias administrativas competentes del PEOT, a fin de que, conforme a sus facultades, den cumplimiento a lo dispuesto en la presente.

Artículo 7° - Refrendo

La presente resolución gerencial es refrendada por la Gerencia General, la Jefatura de la Oficina de Administración, la Jefatura de la Oficina de Asesoría Jurídica y la Jefatura de la Unidad de Abastecimientos del PEOT.

REGÍSTRESE, PUBLÍQUESE Y ARCHÍVESE

Firmado digitalmente
LUIS GERMAN PIEDRA NUÑEZ
GERENTE GENERAL PEOT

Fecha y hora de proceso: 12/06/2024 - 12:59:17

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por Gobierno Regional Lambayeque, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sisgedo3.regionlambayeque.gob.pe/verifica/>

VoBo electrónico de:

- ASESORIA LEGAL
PAULO ROBERTO BARTUREN PIZARRO
JEFE OFICINA ASESORIA JURIDICA (E)
12-06-2024 / 00:31:41
- OFICINA DE ADMINISTRACION
CESAR HUBERTI SANDOVAL CRUZALEGUI
JEFE DE LA OFICINA DE ADMINISTRACIÓN
12-06-2024 / 12:26:31
- ABASTECIMIENTOS
FRANCISCO JAVIER GONZALES PALACIOS
JEFE DE LA UNIDAD DE ABASTECIMIENTOS
12-06-2024 / 11:56:14