

## INFORME IVN N° 102-2024/DGR

<b>Entidad:</b>	Gobierno Regional de Ayacucho Sede Central
<b>Procedimiento:</b>	Licitación Pública N° 16-2023-GRA-SEDECENTRAL-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: “mejoramiento y ampliación de la prestación de servicios deportivos en el estadio Cuna de la Libertad Americana del Complejo Deportivo Venezuela, distrito de Ayacucho, Huamanga - Ayacucho”
<b>Referencia:</b>	a) Trámite documentario N° 2024-28088862-AYACUCHO b) Trámite documentario N° 2024-28107103-AYACUCHO

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 5<sup>1</sup> de septiembre de 2024 y subsanado el 12<sup>2</sup> de septiembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **BUSINESS LOGISTICS TRUCK S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 31 de julio de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las Bases de la convocatoria del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 1 al 15 de agosto de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 27 de agosto de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 2 de septiembre de 2024, el participante **BUSINESS LOGISTICS TRUCK S.A.C.** presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 5 de septiembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite documentario N° 2024-28088862-AYACUCHO, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 10 de septiembre de 2024, solicitó información a la Entidad; ante lo cual, con fecha 12 de septiembre de 2024, la Entidad remitió toda la información solicitada.

<sup>1</sup> Trámite documentario N° 2024-28088862-AYACUCHO.

<sup>2</sup> Trámite documentario N° 2024-28107103-AYACUCHO.

<sup>3</sup> Dicha plataforma es el medio mediante el que se registran todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

## II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

## III. ANÁLISIS

- 3.1. De conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que este comprende un conjunto de documentos que contiene la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obra, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, el cual debe ser publicado de forma completa en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que

para la convocatoria de la licitación pública se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

- 3.6. De los citados dispositivos normativos, se desprende que el expediente técnico es un conjunto de documentos necesarios para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, este debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

#### A. Especificaciones técnicas

- 3.10. De la revisión del “índice” del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, en la etapa de la convocatoria, se aprecia que el contenido de las especificaciones técnicas es el siguiente:

**Imagen N° 1: Extracto del Índice publicados en la sección 2, apartado “Índice del expediente técnico de obra” del formulario electrónico del SEACE.**

ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	TOMO 132		
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS OBRAS PROVISORIALES Y TRABAJOS PRELIMINARES	TOMO 132	FOLIO 9844	FOLIO 9751
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DE ESTRUCTURAS	TOMO 132	FOLIO 9750	FOLIO 9660
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DE ARQUITECTURA	TOMO 132	FOLIO 9659	FOLIO 9456
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DE SANITARIAS	TOMO 132	FOLIO 9465	FOLIO 9336
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS INST- ELÉCTRICAS	TOMO 131	FOLIO 9335	FOLIO 9293
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS INST- MECÁNICAS	TOMO 131	FOLIO 9292	FOLIO 9262
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DE COMUNICACIONES	TOMO 131	FOLIO 9261	FOLIO 9155
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DE EQUIPAMIENTO Y MOBILIARIO	TOMO 131	FOLIO 9154	FOLIO 8859

- 3.11. En relación a ello, de la revisión del apartado “Especificaciones Técnicas” de la sección 2 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en SEACE, se aprecia que se publicaron los siguientes archivos:

- 1.0 E.T. OBRAS PROVICIONALES.pdf

- 2.0 E.T. ESTRUCTURA.pdf
- 3.0 E.T. ARQUITECTURA.pdf
- 4.0 E.T. INSTALACIONES SANITARIAS.pdf
- 5.0 E.T. INSTALACIONES ELECTRICA Y MECANICA.pdf
- 6.0 E.T. MOBILIARIO.pdf
- 7.0 ESPECIFICACIONES TECNICAS COMP.B.pdf

Tal como se muestra en la siguiente imagen:

**Imagen N° 2: Documentos publicados en la sección 2, apartado “Especificaciones Técnicas” y su contenido en la etapa de la convocatoria.**

Sección 1	Sección 2	Sección 3	Sección 4
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Especificaciones técnicas			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	1.0 E.T. OBRAS PROVISIONALES.pdf	31/07/2024 22:26:03	10478
2	2.0 E.T. ESTRUCTURA.pdf	31/07/2024 22:26:03	10487
3	3.0 E.T. ARQUITECTURA.pdf	31/07/2024 22:26:03	26801
4	4.0 E.T. INSTALACIONES SANITARIAS.pdf	31/07/2024 22:26:03	15432
<div>1 2 3</div> <div>ver lista completa</div>			
Especificaciones técnicas			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
5	5.0 E.T. INSTALACIONES ELECTRICA Y MECANICA.pdf	31/07/2024 22:26:03	14948
6	6.0 E.T. MOBILIARIO.pdf	31/07/2024 22:26:03	40817
7	7.0 ESPECIFICACIONES TECNICAS COMP.B.pdf	31/07/2024 22:26:03	40950
<div>4 5 6 7</div> <div>ver lista completa</div>			

**3.12.** De la revisión del contenido de dichos archivos, se aprecia la siguiente información:

- 1.0 E.T. OBRAS PROVISIONALES.pdf: Contiene las especificaciones técnicas de obras provisionales y trabajos preliminares.
- 2.0 E.T. ESTRUCTURA.pdf: Contiene las especificaciones técnicas de estructuras.
- 3.0 E.T. ARQUITECTURA.pdf: Contiene las especificaciones técnicas de arquitectura.
- 4.0 E.T. INSTALACIONES SANITARIAS.pdf: Contiene las especificaciones técnicas de sanitarias
- 5.0 E.T. INSTALACIONES ELECTRICA Y MECANICA.pdf: Contiene las especificaciones técnicas de instalaciones eléctricas e instalaciones mecánicas.
- 6.0 E.T. MOBILIARIO.pdf: Contiene las especificaciones técnicas de equipamiento y mobiliario.
- 7.0 ESPECIFICACIONES TECNICAS COMP.B.pdf: Contiene las especificaciones técnicas del componente B.

**3.13.** Ahora bien, de la revisión del contenido de dichos archivos, se aprecia que faltaría la página 103 de las especificaciones técnicas de sanitarias, las páginas 110, 112, 114, 116, 118, 120, 122, 124, 126, 128, 130, 132, 134, 136, 138, 140, 142 y 144 de las especificaciones técnicas de instalaciones eléctricas e instalaciones mecánicas y **no se habría publicado las especificaciones técnicas de comunicaciones.**

**3.14.** En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 10 de setiembre de 2024, este Despacho solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, indicando la ubicación en el SEACE donde se publicaron las

páginas faltantes de las especificaciones técnicas de sanitarias y las especificaciones técnicas de instalaciones eléctricas y mecánicas; así como, la ubicación en SEACE donde se publicaron las especificaciones técnicas de comunicaciones en la etapa de la convocatoria.

**3.15.** Siendo que, la Entidad emitió el Oficio N° 12722-2024-GRA/GG-GRI-SGO de fecha 12 de septiembre de 2024, señalando lo siguiente:

(...)

**1.1. Especificaciones técnicas de la especialidad de instalaciones sanitarias**

(...)

*Luego de verificado de forma integral el expediente técnico, se observa que la información contenida en la "página 103", referente a las instalaciones del sistema de desagüe, es congruente con la información publicada desde la convocatoria en el rubro de Memoria Descriptiva y Planos de las instalaciones sanitarias (SECCIÓN 2/MEMORIA DESCRIPTIVA/ARCHIVO 1: "4. MEMORIA DESCRIPTIVA INSTALACIONES SANITARIAS (1281012746)" y SECCIÓN 2/PLANOS), pues se presenta las medidas y conexiones de tuberías de PVC de tipo desagüe en las medidas de 4" y 2".*

*Asimismo, considerando que **las partidas descritas en la citada "página 103" la cual no fue escaneada por error involuntario**, corresponde a piezas de instalación sanitaria que se encuentran también en los planos, memoria descriptiva y en el presupuesto, no configuran el riesgo de no haberse contemplado en el expediente técnico y/o generen un adicional en la ejecución contractual, ello en aplicación del artículo 35 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, pues si figuran en documentos del expediente.*

*Adicionalmente, el hecho descrito no fue pasible de consulta u observación por parte de los participantes inscritos, pues la ausencia de la citada hoja no impidió la evaluación integral del expediente, pues la información de dicha hoja no escaneada también se encuentra en otras partes del expediente técnico tales como los planos, la memoria descriptiva, el presupuesto y/o los requisitos técnicos que permitan su evaluación y la estimación de su presupuesto, que es la parte esencial de esta etapa del procedimiento de selección.*

*Finalmente, considerando lo expuesto, se evidencia que la situación descrita no configura un deficiencia trascendental que invalide el acto, más aún cuando que con motivo del presente procedimiento de pronunciamiento se publicarán las Bases Integradas Definitivas que permiten la continuidad del procedimiento de selección sin afectar los principios que rigen las contrataciones, específicamente el de transparencia, pues permite mostrar la concordancia y congruencia de la citada especificación sanitaria con la memoria descriptiva, los planos y el presupuesto. Para ello, **se adjunta el documento requerido validado por el área usuaria**, en el cual se puede visualizar el folio indicado:*

(...)

*Se adjunta información de la memoria descriptiva del capítulo de Instalaciones Sanitarias folio "12808, 12602, y consecutivos" en donde se describe la partida integral "SISTEMA DE DESAGUE Y VENTILACION", además se encuentran detallados en los planos de la especialidad de Instalaciones Sanitarias folio "747 y consecutivos". Los cuales se encuentran adjuntados desde la etapa de convocatoria del procedimiento de selección.*

(...)

**1.2. Especificaciones técnicas en la especialidad de instalaciones eléctricas y mecánicas**

(...)

*Luego de verificado de forma integral el expediente técnico, se observa que la información contenida en las citadas páginas PARES de la 110 a la 144, referente a las instalaciones mecánicas, es congruente con la información publicada desde la convocatoria en el rubro de Memoria Descriptiva y Planos de las instalaciones*

*mecánicas (SECCIÓN 2/MEMORIA DESCRIPTIVA Y SECCIÓN 2/PLANOS), pues se presenta las normas, sistemas y condiciones de las instalaciones mecánicas.*

*Asimismo, considerando que las citadas páginas pares no escaneadas por error involuntario, corresponde a las instalaciones mecánicas que se encuentran también en los planos, memoria descriptiva y en el presupuesto, no configuran el riesgo de no haberse contemplado en el expediente técnico y/o generen un adicional en la ejecución contractual, ello en aplicación del artículo 35 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, pues si figuran en documentos del expediente que permiten un entendimiento de las especificaciones.*

*Aunado a lo anterior, el hecho descrito no fue pasible de consulta u observación por parte de los participantes inscritos, pues la ausencia de las citadas hojas no impidió la evaluación integral del expediente, pues la información de dichas hojas no escaneadas también se encuentra en otras partes del expediente técnico tales como los planos, el presupuesto o la memoria y/o los requisitos técnicos que permitan su evaluación y la estimación de su presupuesto, que es la parte esencial de esta etapa del procedimiento de selección.*

*Ahora bien, desde un enfoque técnico del sistema de contratación, el orden de prelación indica la importancia relativa, pero no implica que la ausencia de un documento en particular conduzca automáticamente a la invalidez del expediente, más aún cuando si se contempló en los otros documentos, con los cuales se asegura el cumplimiento de los objetivos y la finalidad pública de la contratación.*

*Finalmente, considerando lo expuesto, se evidencia que la situación descrita no configura una deficiencia trascendental que invalide el acto, más aún cuando que con motivo de la presente procedimiento de pronunciamiento se publicarán las Bases Integradas Definitivas que permiten la continuidad del procedimiento de selección sin afectar los principios que rigen las contrataciones, específicamente el de transparencia, pues permite mostrar la concordancia de la citada especificación con los planos y el presupuesto. Se adjunta los documentos requeridos validados por el área usuaria.  
(...)*

*Asimismo, se adjunta información de la memoria descriptiva del capítulo de Instalaciones Mecánicas folio "12714, 12708, y consecutivos" en donde se describe la partida integral "SISTEMA DE AIRE ACONDICIONADO Y VENTILACION MECANICA", además se encuentran detallados en los planos de la especialidad de Instalaciones Mecánicas folio "460 y consecutivos". Los cuales se encuentran adjuntados desde la convocatoria del proceso de selección.  
(...)*

### *1.3. Especificaciones técnicas de la especialidad de comunicaciones (...)*

*Luego de verificado de forma integral el expediente técnico, se observa que la información referente a las especificaciones de telecomunicaciones, es congruente con la información publicada desde la convocatoria en el rubro de Memoria Descriptiva y Planos de las instalaciones mecánicas (SECCIÓN 2/MEMORIA DESCRIPTIVA Y SECCIÓN 2/PLANOS), pues se presenta las normas, sistemas y condiciones de las instalaciones de telecomunicaciones.*

*Asimismo, considerando que la información requerida fue publicada con motivo de la absolución a la consulta Nro. 15, que es parte de las Bases Integradas, la misma que por un error involuntario al escanear los documentos se omitió adjuntar los folios del documento de especificaciones de comunicaciones. Sin embargo, considerando que las partidas descritas corresponden a instalaciones de comunicaciones que se encuentran también en la memoria descriptiva, los planos y en el presupuesto, y que, de una lectura integral del expediente técnico, no configuraron el riesgo de no haberse contemplado y/o generen un adicional en la ejecución contractual, ello en aplicación del artículo 35 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.*

*Asimismo, el hecho descrito fue pasible de consulta u observación Nro. 15, por parte de un participante, la misma que fue aclarada en su oportunidad, y permite la evaluación*



*integral del expediente, pues la información de dichas hojas no escaneadas también se encuentra en otras partes del expediente técnico tales como los planos, el presupuesto o la memoria y/o los requisitos técnicos que permitan su evaluación y la estimación de su presupuesto, que es la parte esencial de esta etapa del procedimiento de selección.*

*Ahora bien, desde un enfoque técnico del sistema de contratación, el orden de prelación indica la importancia relativa, pero no implica que la ausencia de un documento en particular conduzca automáticamente a la invalidez del expediente, más aún cuando si se contempló en los otros documentos, con los cuales se asegura el cumplimiento de los objetivos y la finalidad pública de la contratación.*

*Finalmente, considerando lo expuesto, se evidencia que la situación descrita no configura un vicio trascendental que invalide el acto, más aún cuando que con motivo de la presente procedimiento de pronunciamiento se publicarán las Bases Integradas Definitivas que permiten la continuidad del procedimiento de selección sin afectar los principios que rigen las contrataciones, específicamente el de transparencia, pues permite mostrar la concordancia de la citada especificación con los planos y el presupuesto. Se adjunta los documentos requeridos validados por el área usuaria. (...)”. El resaltado y subrayado son agregados.*

Asimismo, conjuntamente con el referido Oficio, se remitió la página faltante de las especificaciones técnicas de sanitarias; los archivos “EETT INSTA ELECTRICAS Y MECANICAS ANEXO 2 1-100.pdf” y “EETT INSTA ELECTRICAS Y MECANICAS ANEXO 2 101-148.pdf”, los cuales contienen las especificaciones técnicas de instalaciones eléctricas y mecánicas completas y los archivos “EETT INST COMUNICACIONES ANEXO 1 1-100.pdf” y “EETT INST COMUNICACIONES ANEXO 1 101-214.pdf”, los cuales contienen las especificaciones técnicas comunicaciones.

**3.16.** De lo anterior, se aprecia que **las páginas faltantes de las especificaciones técnicas de sanitarias, instalaciones eléctricas e instalaciones mecánicas y la totalidad de las especificaciones técnicas de comunicaciones** no han sido publicadas en el formulario electrónico del expediente técnico de obra de SEACE desde la convocatoria.

**3.17.** Dicho lo anterior, es oportuno señalar que **las especificaciones técnicas** constituyen el conjunto de reglas y documentos vinculados a la descripción de los trabajos, método de construcción, calidad de los materiales, sistemas de control de calidad (según el trabajo a ejecutar), procedimientos constructivos, métodos de medición y condiciones de pago requeridas en la ejecución de la obra.

Así, cada partida o conjunto de partidas que conforman el presupuesto de obra debe contener sus respectivas especificaciones técnicas, detallando las reglas que definen las prestaciones específicas, como por ejemplo los materiales a considerar, procedimiento constructivo, forma de medida y pago<sup>4</sup>.

**3.18.** De otro lado, el artículo 35 del Reglamento, establece que, en caso de ejecución de obras bajo el sistema de contratación de **suma alzada** -como es el caso del presente procedimiento-, el postor formula su oferta considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida según los planos, especificaciones técnicas, memoria descriptiva, presupuesto de obra que forman parte del expediente técnico de obra.

<sup>4</sup> OSCE, Sub Dirección de Desarrollo de Capacidades. Contratación de obras públicas. 1995. Pág. 22 y 23.

[https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/cursos\\_contratacion\\_obras/libro\\_cap3\\_obras.pdf](https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/cursos_contratacion_obras/libro_cap3_obras.pdf).

- 3.19. De manera que, dada la relevancia de la información que contienen las especificaciones técnicas faltantes, se concluye que deben ser difundidas obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.20. Asimismo, cabe indicar que, atendiendo a la importancia del documento materia de análisis, la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no podría ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases; toda vez que, la misma constituye la oportunidad en la que los participantes pueden solicitar aclaraciones y/o realizar cuestionamientos al expediente técnico de obra.
- 3.21. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección materia de análisis, no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.22. **Por tanto, considerando la deficiencia señalada** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 16-2023-GRA-SEDECENTRAL-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria;** sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.23. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.
- 3.24. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:


- **Gastos generales del componente 3 “Mobiliario y equipamiento”**

- 3.25. De la revisión del apartado “Presupuesto de obra” de la sección 3 del expediente técnico del formulario electrónico de SEACE, se advierte el resumen del presupuesto de obra en donde se indica que los gastos generales del componente 3, sería S/ 1,930,138.22, tal como se muestra en la siguiente imagen:



RESUMEN DEL PRESUPUESTO			
PROYECTO : "MEJORAMIENTO DE LA PRESTACION DE SERVICIOS DEL ESTADIO CUNA DE LA LIBERTAD AMERICANA DEL COMPLEJO DEPORTIVO VENEZUELA, DISTRITO DE AYACUCHO, PROVINCIA DE HUAMANGA, REGION AYACUCHO CON CUI N°2195373			
Localización : AYACUCHO - HUAMANGA - AYACUCHO			
Fecha a : JUNIO DE 2024			
<b>A. COMPONENTE A</b>			
<b>I. COMPONENTE 01 Y 02: SUFICIENTE CAPACIDAD, COMODIDAD Y SEGURIDAD DEL ESTADIO DE FUTBOL CIUDAD DE CUMANA</b>			
001	OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD	SI/	13,912,540.93
002	ESTRUCTURAS	SI/	115,393,773.19
003	ARQUITECTURA	SI/	74,027,697.47
004	INSTALACIONES SANITARIAS	SI/	9,395,332.18
005	INSTALACIONES ELECTRICAS Y MECANICAS	SI/	22,461,938.51
006	INSTALACIONES DE COMUNICACIONES	SI/	12,629,541.01
=====			
COSTO DIRECTO		SI/	247,820,823.29
GASTOS GENERALES 9.12%		SI/	22,605,136.46
UTILIDAD 8.0%		SI/	19,825,665.86
=====			
SUB TOTAL		SI/	290,251,625.61
I.G.V. (18%)		SI/	52,245,292.61
=====			
COSTO TOTAL DE OBRA - INFRAESTRUCTURA		SI/	342,496,918.22
<b>II. COMPONENTE 03: MOBILIARIO Y EQUIPAMIENTO</b>			
COSTO DIRECTO		SI/	22,579,438.43
GASTOS GENERALES 8.22%		SI/	1,854,930.00
UTILIDAD 02.00%		SI/	451,588.77
=====			
SUB TOTAL		SI/	24,961,165.42
I.G.V. (18%)		SI/	4,493,009.78
=====			
COSTO TOTAL DE EQUIPAMIENTO Y MOBILIARIO		SI/	29,454,175.20

- 3.26. Asimismo, de la revisión del apartado "Gastos generales fijos y variables" de la sección 3 del expediente técnico del formulario electrónico de SEACE, se advierte el desagregado de gastos generales del componente 3, el cual asciende a S/ 1,854,930.00, tal como se muestra en la siguiente imagen:

	<b>RESUMEN DE GASTOS GENERALES COMPONENTE III</b>	Código de Proyecto	:	
		Página	:	1 de 5
		Especialidad	:	Costos y Presupuestos
PROYECTO: MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LA PRESTACION DE SERVICIOS DEPORTIVOS EN EL ESTADIO CUNA DE LA LIBERTAD AMERICANA DEL COMPLEJO DEPORTIVO VENEZUELA, DISTRITO DE AYACUCHO, PROVINCIA DE HUAMANGA, REGION AYACUCHO				
Etapa : Estudio Definitivo				

Fecha del Presupuesto Base : Jun-24

**DESCONSOLIDADO DE GASTOS GENERALES  
Y UTILIDAD**

COMPONENTE DE LOS GASTOS GENERALES	MONEDA NUEVOS SOLES	
	S/.	%
COSTO DIRECTO	22,579,438.43	
1.- GASTOS GENERALES		
A.- GASTOS FIJOS	246,419.80	1.09%
No directamente relacionados con el tiempo		
B.- GASTOS VARIABLES	1,608,510.21	7.12%
Directamente relacionados con el tiempo		
<b>TOTAL DE GASTOS GENERALES</b>	<b>1,854,930.00</b>	<b>8.22%</b>

- 3.27. De lo anterior, se aprecia que habría una incongruencia entre el monto de los gastos generales del componente 3 en el resumen del presupuesto de obra y monto de dichos gastos generales en el desagregado de gastos generales detallado de dicho componente.
- 3.28. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 10 de septiembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, validado por el área usuaria, aclarando la incongruencia advertida entre los referidos documentos.
- 3.29. Siendo que la Entidad emitió el Oficio N° 12722-2024-GRA/GG-GRI-SGO de fecha 12 de septiembre de 2024, señalando lo siguiente:

"(...)

*En atención a la observación advertida respecto a la incongruencia entre el resumen de presupuesto (incluido el presupuesto) y el desagregado de gastos generales del componente 3, se aclara que NO fue pasible de consulta u observación en la etapa correspondiente del procedimiento de selección, pues del análisis integral de la estructura del presupuesto y el desagregado de gastos generales, se evidencia su congruencia con las precisiones que con motivo de la presente, se procedieron a verificar los cálculos, de cuyo resultado **SE CONFIRMA que los valores que conforman el valor referencial y el presupuesto por el monto de S/ 1,930,138.22 es congruente y no varía.***

*Ahora bien, a fin de aclarar la congruencia en los valores es necesario hacer las siguientes aclaraciones:*

*1. Los montos correspondientes a los seguros no fueron sumados en el cálculo de los gastos generales fijos, aun cuando si fueron calculados en el apartado de los gastos financieros, pero no fueron acumulados en la suma final, situación que no varía ni afecta la estructura de gastos generales calculada. En ese sentido, a fin de evidenciar lo señalado, se adjunta los montos calculados y considerados en el acumulado del resumen de gastos generales fijos.*

*(...)*

*2. Asimismo, se identificó la aclaración por digitación en los gastos generales variables que no configuran una aclaración sustancial, sino que se sincera las cantidades de equipos y materiales, que no afectan el rendimiento o las consideraciones para la estimación del presupuesto propios de cada participante u oferente:*

- *En el rubro 02.04.00 "Equipamiento y mobiliario", la cantidad correcta del ítem 2.00 "Laptops con programación BIM" es por una cantidad de 7 unidades en vez de 10 unidades.*

*(...)*

- *En el rubro 02.08.00 "Materiales y útiles de oficina", la cantidad correcta del ítem 6.00 "Perforador" es por una cantidad de 7 unidades en vez de 6 unidades.*

*(...)*

- *En el rubro 02.08.00 "Materiales y útiles de oficina", la cantidad correcta del ítem 10.00 "Lapicero de tinta líquida (negro, azul y rojo)" es por una cantidad de 11 docenas en vez de 10 docenas.*

*(...)*

*Es por lo cual **sumando los gastos fijos y variables incluyendo los gastos financieros, el costo total de los gastos generales del componente de equipamiento y mobiliario asciende a un total de 1,930,138.22 soles** como se adjunta en la imagen*

*(...)"*. El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.30. Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, la Entidad deberá **publicar** el desagregado de gastos generales corregido.

- **Planos de ejecución de obra**

3.31. De la revisión de la sección 2, apartado “Planos de ejecución de obra” del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “PLANOS+IIIEE\_20240620\_190411\_692.pdf” el cual contiene los planos correspondientes a la especialidad de instalaciones eléctricas; al respecto, se aprecian planos con códigos IE-11 al IE-13; sin embargo, no se aprecian planos con códigos IE-11 al IE-13.

3.32. Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, la Entidad deberá **indicar** si los planos con códigos IE-01 al IE-10 forman parte del expediente técnico de obra, siendo que, de formar parte del expediente técnico, deberán ser publicados.

- **Gastos generales – gastos financieros de seguros**

3.33. De la revisión de la cláusula tercera “Monto contractual” del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“(…) CLÁUSULA TERCERA: MONTO CONTRACTUAL

*El monto total del presente contrato asciende a [CONSIGNAR MONEDA Y MONTO], que incluye todos los impuestos de Ley.*

**Este monto comprende el costo de la ejecución de la obra, todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre la ejecución de la prestación materia del presente contrato.**  
(...)”. El resaltado y subrayado son agregados.

3.34. En relación a ello, de la revisión de la sección 3, apartado “gastos generales fijos y variables” del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “GASTOS+GENERALES\_20240620\_182647\_024.pdf” el cual contiene el desagregado de gastos generales de la obra; de la revisión de dicho desagregado, no se aprecia los gastos financieros correspondientes a los seguros necesarios para la ejecución de la obra, tales como el SCTR y la póliza CAR.

3.35. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 2 de agosto de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, validado por el área usuaria, indicando la ubicación en el presupuesto de obra donde se consignaron los gastos financieros correspondientes a los seguros necesarios para la ejecución de la obra o, de ser el caso, incluir dichos gastos en el presupuesto de obra.

3.36. Siendo que la Entidad emitió el Oficio N° 511-UEI/DGA-UNP-2024 de fecha 7 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)”

*De lo indicado en el ítem N° 03, numeral 03.04 respecto a los gastos generales, **se verificó que efectivamente no estaban considerados los gastos financieros de los seguros, por lo que se procede a modificar y adjuntar a la presente el archivo en versión PDF de los gastos generales modificados.***

(...)”. El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.37. Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, la Entidad deberá **publicar** el desagregado de gastos generales modificado.
- 3.38. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

#### IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa administrativa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 20 de septiembre de 2024