

PRONUNCIAMIENTO N° 227-2025/OECE-DSAT

Entidad : Presidencia del Consejo de Ministros

Referencia : Concurso Público 4-2025-PCM-1, convocado para el: “Servicio de vigilancia y seguridad integral para los diferentes locales en Lima de la Presidencia del Consejo de Ministros”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 19¹ de junio de 2025, y subsanado el 2² de julio de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Técnico Especializado la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante **MILHAR SECURITY S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”, y, conforme a lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

Con relación a ello, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad³ mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado.

Ahora bien, corresponde precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁴ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 60, referida a la “*Autorización de funcionamiento para la prestación del servicio de tecnología de seguridad*”.
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 139, referida a las “*Otras penalidades*”.

¹ Mediante Expediente N° 2025-0027860

² Mediante Expediente N° 2025-0032921

³ Mediante Expediente N° 2025-0040143

⁴ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

2. CUESTIONAMIENTO

De manera previa, cabe señalar que:

- Este Organismo Técnico Especializado no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.
- De conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que se remitió para las adecuaciones realizadas en el presente documento.

Cuestionamiento N° 1

Respecto a la “Autorización de funcionamiento para la prestación del servicio de tecnología de seguridad”

El participante **MILHAR SECURITY S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 60, indicando que el requerimiento inicial exigía la “Autorización de funcionamiento para la prestación del servicio de tecnología de seguridad”, modalidad que fue suprimida en base a la absolución de la cuestionada consulta, lo cual vulnera el Decreto Legislativo N° 1213, considerando que la Entidad como parte de su requerimiento solicita que el contratista desarrolle las actividades de entrega de equipos e instalación del sistema CCTV.

En ese sentido, la pretensión del recurrente consiste en que **se incluya la “Autorización de funcionamiento para la prestación del servicio de tecnología de seguridad” como requisito de calificación “Habilitación”.**

Pronunciamiento

De la revisión del literal A del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“A CAPACIDAD LEGAL

Requisitos

(...)

La autorización de funcionamiento para la prestación de servicio de tecnología de seguridad - en la modalidad de tecnología de seguridad sin arma - en el ámbito geográfico en que se prestará el servicio (departamento de Lima), expedida por la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil –SUCAMEC se verificará en el portal web de la SUCAMEC en <https://www.sucamec.gob.pe/web/index.php/empresas-de-seguridad/>.
(...)”.

(El subrayado y resaltado es agregado)

Así, mediante la consulta y/u observación N° 60, se solicitó modificar la “Autorización para la prestación del servicio de Tecnología de Seguridad en la modalidad de tecnología de seguridad sin arma” de acuerdo a la normativa, ya que el Decreto Supremo N° 003-2011-IN, no tiene prevista la modalidad denominada “tecnología de seguridad sin arma”, debiendo considerarse únicamente como “Autorización para la prestación del servicio de Tecnología de Seguridad”; ante lo cual, la Entidad acogió parcialmente la observación y precisó que suprimirá dicha autorización de los requisitos de calificación.

En razón a dicha absolución, la Entidad decidió modificar el literal A del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, conforme a lo siguiente:

“A CAPACIDAD LEGAL

Requisitos

•Copia de la constancia vigente de estar inscrito en el Registro Nacional de Empresas y Entidades que realizan actividades de intermediación laboral – RENEEL, expedida por la Autoridad Administrativa de Trabajo. En dicha constancia se debe detallar las actividades de vigilancia privada

•La autorización de funcionamiento para la prestación de servicio de vigilancia privada - en la modalidad de vigilancia privada con arma - en el ámbito geográfico en que se prestará el servicio (departamento de Lima), expedida por la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil –SUCAMEC se verificará en el portal web de la SUCAMEC en <https://www.sucamec.gob.pe/web/index.php/empresas-de-seguridad/>.

(...)

~~La autorización de funcionamiento para la prestación de servicio de tecnología de seguridad - en la modalidad de tecnología de seguridad sin arma - en el ámbito geográfico en que se prestará el servicio (departamento de Lima), expedida por la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil –SUCAMEC se verificará en el portal web de la SUCAMEC en <https://www.sucamec.gob.pe/web/index.php/empresas-de-seguridad/>.~~
~~(...)”.~~

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, la Entidad mediante el Oficio N° D001386-2025-PCM-OA⁵, señaló lo siguiente:

“Respecto al punto N°04 – Cuestionamiento N° 1: Respecto a la consulta y /u observación N° 60 (...)

En ese sentido, siendo que el objeto principal respecto a los implementos de tecnología está vinculados a la instalación de un Circuito Cerrado de Televisión (CCTV), el cual deberá estar interconectado a las cámaras de video vigilancia en la PCM, por lo que la conexión de acceso a todas las cámaras de video vigilancia será entregada al responsable de Seguridad de la PCM, siendo este el responsable del monitoreo a través de las herramientas tecnológicas existentes.

Por lo expuesto, en el presente caso, se aprecia que la Entidad, en virtud de la cuestionada absolución, indicó que no requerirá la “Autorización de SUCAMEC en tecnología de seguridad”, pues en los términos de referencia no se habría previsto el uso de monitoreo a través de circuito cerrado u otros dispositivos y equipos electrónicos, por lo que se decidió suprimir dicha exigencia del requisito de calificación Habilitación. Ahora bien, en atención a lo señalado por el recurrente, corresponde señalar que mediante el presente documento se ratifica la respuesta brindada en el pliego absolutorio, esto es, que no se requiere la “Autorización de SUCAMEC en tecnología de seguridad”, pues el servicio requerido es de Vigilancia Privada y no de Tecnología de Seguridad, siendo que, por tal razón se habría suprimido válidamente la autorización de funcionamiento referida a la Tecnología de la Seguridad como parte del requisito de calificación lo cual, según refiere, estaría de acuerdo con el Decreto Legislativo N°1213 “Decreto Legislativo que regula los servicios de seguridad privada”, lo cual es concordante con lo absuelto en la observación N°142 del pliego de consultas y observaciones, la misma que determina suprimir dicho requisito”.

(El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, cabe traer a colación lo establecido en el artículo 8 del Decreto Legislativo N° 1213 y el artículo 6 del Decreto supremo N° 005-2023-IN que aprueba su Reglamento, donde se establecen las modalidades bajo las cuales se encuentra normada la seguridad privada, entre las cuales, para el caso de las personas jurídicas se considera los siguientes servicios: “a) Servicio de Vigilancia Privada, b) Servicio de Protección Personal, c) Servicio de Transporte y Custodia de Dinero y Valores, d) Servicio de Custodia de Bienes Controlados, e) Servicio de Seguridad en Eventos y f) Servicio de Tecnología de Seguridad”.

En relación a ello, el numeral 17.1 del artículo 17 del Decreto Legislativo N° 1213 y el artículo 34 del Reglamento del citado Decreto, establecen que “El servicio de tecnología de seguridad es prestado por empresas especializadas dedicadas a proporcionar protección y custodia a personas y bienes a través del monitoreo de señales y de respuesta, conectados con dispositivos y equipos electrónicos. Estos servicios pueden comprender la instalación, desinstalación y/o mantenimiento de equipos y dispositivos”.

⁵ Remitido mediante el Expediente N°2025-0032921, de fecha 2 de julio de 2025.

De otro lado, de la revisión del Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA de la Entidad, se aprecia que el procedimiento para obtener la “Autorización para prestar servicios de seguridad privada bajo la modalidad de servicio de tecnología de seguridad” precisa que dicho servicio comprende la instalación, desinstalación y/o mantenimiento de dispositivos y equipos electrónicos.

Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, el área usuaria de la Entidad, siendo la responsable de la determinación de su requerimiento y, por ende, la mejor conocedora de sus necesidades, a través del citado oficio preciso que no se requiere la “Autorización de funcionamiento para la prestación del servicio de tecnología de seguridad”, ya que el servicio requerido es de seguridad privada y no de tecnología de seguridad, debido a que únicamente se comprende la instalación del Circuito Cerrado de Televisión (CCTV) y no el monitoreo de circuito cerrado u otros dispositivos, considerando que el acceso a las cámaras de seguridad será entregado al responsable de seguridad de la PCM.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes y dado que la pretensión del recurrente está orientada a que se incluya la “Autorización de funcionamiento para la prestación del servicio de tecnología de seguridad” como requisito de calificación “Habilitación”; y en tanto, la Entidad mediante su informe, brindó mayores alcances por los cuales no acepta la pretensión del recurrente; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Cuestionamiento N° 2

Respecto a las “Otras penalidades”

El participante **MILHAR SECURITY S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 139, indicando que lo absuelto en el pliego y lo precisado por parte de la Entidad en las Bases integradas respecto a la penalidad N° 23 referida al retraso del personal, genera confusión a los postores, pues en el pliego absolutorio se indicó que se acepta lo solicitado por el recurrente respecto a la adecuación de la forma de cálculo de la penalidad N° 23, mientras que en las Bases integradas la adecuación no consignó el aspecto requerido; además, señaló que la forma de cálculo de dicha penalidad “S/. 100.00 por cada hora de ausencia en el puesto que no haya sido cubierto por otro personal” sanciona más de una vez el mismo hecho o incidencia.

En ese sentido, la pretensión del recurrente consiste en que **se considere como forma de cálculo de la penalidad N° 23 el texto “1% UIT por trabajador”.**

Pronunciamiento

De la revisión del acápite 13.2 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“Capítulo III (...) 13.2 Otras penalidades (...)		
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo
(...)		
23	Por llegar con quince (15) minutos de retraso a su servicio.	1% de la UIT - Por cada trabajador <u>No se pagará lo correspondiente al costo diario del personal en el mes correspondiente a la infracción y se añadirá S/. 100.00 por cada hora de ausencia en el puesto que no haya sido cubierto por otro personal autorizado por las Entidades participantes.</u>
(...)		
(...)”.		

(El subrayado y resaltado es agregado)

Así, mediante la consulta y/u observación N° 139, se solicitó que, con referencia a la penalidad N° 23 referida al retraso del personal que pretende aplicar la sanción “Por trabajador (...) se añadirá S/100.00 por cada hora de ausencia en el puesto que no haya sido cubierto por otro personal autorizado”, se suprima la expresión “por cada trabajador” y se aplique únicamente “por trabajador”.

Ante lo cual, la Entidad acogió la observación, precisando que modificará el supuesto de aplicación de la penalidad N° 23.

En razón a dicha absolución, la Entidad decidió modificar el acápite 13.2 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, conforme a lo siguiente:

““Capítulo III (...) 13.2 Otras penalidades (...)		
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo
(...)		
23	Por llegar con quince (15) minutos de retraso a su servicio. Por superar los 15 (quince) minutos de retraso a su servicio.	1% de la UIT - Por cada trabajador No se pagará lo correspondiente al costo diario del personal en el mes correspondiente a la infracción y se añadirá S/. 100.00 por cada hora de ausencia en el puesto que no haya sido cubierto por otro personal

		<i>autorizado por las Entidades participantes: S/. 100.00 por cada hora de ausencia en el puesto que no haya sido cubierto por otro personal autorizado por la entidad, dicha penalidad se aplicará a partir del minuto 16' de tardanza.</i>
(...)		

(...)”.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, la Entidad mediante el Oficio N° D001386-2025-PCM-OA⁶, señaló lo siguiente:

<p>“Respecto al punto N°05 - Cuestionamiento N° 2: Respecto a la consulta y /u observación N° 139 Al respecto se precisa que de la verificación de la penalidad detallada en el numeral 23 de la tabla de otras penalidades, corresponde efectuar las siguientes precisiones:</p>		
23	<p>Por superar los 15 (quince) minutos de tolerancia, en el inicio del su servicio, conforme lo previsto en el numeral 7.4.1.</p>	<p><u>S/. 100.00 por agente que presente retraso superior a los 15 (quince) minutos</u> de tolerancia para el inicio de su servicio.</p>

En ese contexto, cabe detallar que la presente penalidad se vincula a sancionar el retraso en el inicio de los turnos, el cual conforme a lo detallado en el numeral 7.4.1 de los Términos de Referencia, dicho supuesto se considerara dentro de un plazo máximo de dos horas, debiendo precisar que una vez superado el plazo correspondiente a las 2 (dos) horas solo corresponderá aplicar la penalidad correspondiente al numeral 21 de la tabla de otras penalidades, la cual sanciona el puesto sin cubrir o abandono, el mismo que es declarado superado las dos horas señalados en el numeral 7.4.1.

Ahora bien, conforme se señala en el numeral 7.3.7 de los términos de referencia los puestos de vigilancia serán cubiertos ininterrumpidamente todos los días de la semana, incluyendo días no laborables, y en ningún caso podrán ser abandonados hasta que se haya efectuado el relevo físico de turno”.

(El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, cabe señalar que el artículo 163 del Reglamento, señala que “los documentos del procedimiento de selección pueden establecer penalidades distintas a la penalidad por mora, siempre que sean objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación. Para estos efectos, incluyen los supuestos de aplicación de penalidad, distintas al retraso o mora, la forma de cálculo de la penalidad para cada supuesto y el procedimiento mediante el cual se verifica el supuesto a penalizar”.

⁶ Remitido mediante el Expediente N°2025-0032921, de fecha 2 de julio de 2025.

En relación con ello, debe tenerse en cuenta que el objeto de una penalidad es disuadir al contratista del incumplimiento o del cumplimiento defectuoso de las prestaciones a las que se comprometió al momento de presentar su oferta. Por tanto, los supuestos bajo los cuales se configura su aplicación deben estar directamente relacionados con la prestación del contratista, siendo potestad de la Entidad definir las “otras penalidades” –distintas a la penalidad por mora- que estime necesarias, siempre y cuando reúnan las siguientes características: objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación.

Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, con ocasión de su oficio, decidió modificar el supuesto de aplicación de penalidad, así como, la forma de cálculo de la penalidad N° 23, señalando en esta última que la penalidad será de “S/. 100.00 por agente que presente retraso superior a los 15 (quince) minutos de tolerancia para el inicio de su servicio”, argumentando que la referida penalidad tiene como objetivo sancionar el retraso en el inicio de los turnos, considerando como tardanza que el agente de vigilancia llegue con más de 15 minutos de retraso al inicio de su turno hasta con una tolerancia de dos (2) horas, y posterior a ello se considera puesto sin cubrir o abandono del puesto.

De lo expuesto se puede colegir que, si bien la Entidad con ocasión de su informe modificó el supuesto de aplicación de penalidad, así como, la forma de cálculo de la penalidad N° 23, dichas adecuaciones se realizaron en atención a las necesidades de la Entidad y no según lo requerido por el recurrente, decisión que se estriba en la potestad que tiene la Entidad para establecer penalidades distintas a la penalidad por mora.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes y dado que la pretensión del recurrente está orientada a que se considere como forma de cálculo de la penalidad N° 23 el texto “1% UIT por trabajador”; y en la medida que la Entidad mediante su oficio decidió adecuar el supuesto de aplicación de penalidad así como la forma de cálculo de la penalidad N° 23, sin considerar los aspectos requeridos por el recurrente; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. Sin perjuicio de lo expuesto, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

“7.4. DEL PERSONAL DE SEGURIDAD

*7.4.1. El personal del CONTRATISTA deberá encontrarse en forma puntual en su puesto de servicio. Se considerará tardanza si el agente de vigilancia llegase con **más de** 15 minutos de retraso a la hora de inicio de su turno de servicio. La ausencia del personal del CONTRATISTA, deberá ser reemplazado en un plazo máximo de dos horas, de exceder el tiempo indicado se considerará no atendido el servicio. El CONTRATISTA garantizará que el servicio esté permanentemente cubierto.*

(...)

13.2 Otras penalidades (...)		
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo
(...)		
23	<p>Por llegar con quince (15) minutos de retraso a su servicio.</p> <p>Por superar los 15 (quince) minutos de retraso a su servicio tolerancia, en el inicio de su servicio, conforme lo previsto en el numeral 7.4.1.</p> <p><i>Nota: El supuesto se considerará dentro de un plazo máximo de dos (02) horas, una vez superado el plazo correspondiente se aplicará la penalidad N° 21.</i></p>	<p>1% de la UIT</p> <p>Por cada trabajador</p> <p>No se pagará lo correspondiente al costo diario del personal en el mes correspondiente a la infracción y se añadirá S/. 100.00 por cada hora de ausencia en el puesto que no haya sido cubierto por otro personal autorizado por las Entidades participantes.</p> <p>S/. 100.00 por cada hora de ausencia en el puesto que no haya sido cubierto por otro personal autorizado por la entidad, dicha penalidad se aplicará a partir del minuto 16' de tardanza. agente que presente retraso superior a los 15 (quince) minutos de tolerancia para el inicio de su servicio.</p>
(...)		
(..)”.		

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Respecto a la duplicidad de los documentos para suscripción de contrato

De la revisión del acápite 16 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se advierte que se encuentran consignados los “otros documentos para el perfeccionamiento del contrato”, los cuales se encuentran reiterados en el numeral 2.3 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases, aspecto que podría generar confusión entre los participantes.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** el acápite 16 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.2. Respecto a la duplicidad de los “Requisitos de calificación”.

De la revisión del acápite II del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se advierte que se hallan consignados los “Requisitos de Calificación”, los cuales se encuentran reiterados en el numeral 3.2 “Requisitos de Calificación” del mismo Capítulo, aspecto que podría generar confusión entre los participantes.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **suprimirán** los “Requisitos de calificación” del acápite II del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.3. Respecto al Anexo N° 7 – Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV

De la revisión de las Bases Integradas de la presente contratación, se aprecia que contiene el Anexo N° 7 – “Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV”, no obstante, se advierte que la Entidad no estableció un listado de documentación de presentación facultativa dentro de las Bases.

Asimismo, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente objeto de contratación, establecen que dicho “Anexo” se podrá incluir “si durante la fase de actos preparatorios, las Entidades advierten que es posible la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía”.

En ese sentido, de la revisión de la información del expediente de contratación se verifica que la Entidad, durante la fase de actos preparatorios, no advirtió la posibilidad de la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía; además, la ejecución del presente objeto de contratación se realizará en la provincia y departamento de Lima.

En ese sentido, considerando lo señalado previamente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** el Anexo N° 7 “Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV”, de la Sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.4. Respecto a la acreditación del equipamiento estratégico

De la revisión del literal B.1 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(...)

B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

(...)

B.1.2. Equipos de Seguridad

Requisitos:

(...)

Acreditación: Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad

y/o cumplimiento de las especificaciones del equipamiento requerido.

(...)”.

De otro lado cabe indicar que las Bases estándar aplicables al presente objeto de contratación, establecen lo siguiente:

“3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(...)

B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

(...)

Acreditación:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento requerido”.

Al respecto cabe señalar que las citadas Bases estándar establecen que la acreditación del equipamiento que la Entidad clasifique como estratégico, será a través de la copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compraventa o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento requerido

Ahora bien, de la revisión del requisito de calificación “Equipamiento estratégico”, se aprecia que la Entidad adicionalmente a la forma de acreditación de la disponibilidad de los equipos de seguridad precisó que dichos a los documentos

requeridos deben acreditar el cumplimiento de las especificaciones del referido equipo, hecho que no se condice con las Bases estándar; correspondiendo que sólo se mantenga la forma de acreditación de la disponibilidad del equipamiento estratégico establecido en dichas Bases estándar.

En ese sentido, considerando en análisis del párrafo precedente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el literal B.1 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, de acuerdo con el siguiente detalle:

“3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(...)

B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

(...)

B.1.2. Equipos de Seguridad

Requisitos:

(...)

Acreditación: Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad ~~y/o cumplimiento de las especificaciones~~ del equipamiento requerido.

(...)”.

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.5. Respecto al requisito de calificación “Equipamiento estratégico”

De la revisión del literal B.1 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

B	CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL
B.1	EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO
	<p><i>B.1.1. Equipos de Comunicación</i></p> <p><i>Requisitos:</i></p> <p><i>a) Veintitrés (23) equipos de comunicación portátil (radios-handy) con sus audífonos- micrófono.</i></p> <p><i>b) Diez (10) equipos de telefonía móvil.</i></p> <p><i><u>c) Ocho (08) megáfonos y baterías de repuesto para cada uno.</u></i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>B.1.2. Equipos de Seguridad</i></p> <p><i>Requisitos:</i></p> <p><i>a) Cuatro (04) Revólveres calibre 38 para Ocho (08) puestos de 12 horas.</i></p>

	<p>b) Ocho (08) Chalecos antibalas para puestos de 12 horas.</p> <p><u>c) Ocho (08) detectores de metal portátil</u></p> <p>(...)”.</p>
--	--

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad requiere como parte del equipamiento estratégico la acreditación de determinados equipos y accesorios.

Con relación a ello, cabe indicar que, el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante la Resolución N° 0148-2019-TCE-S3, precisó lo siguiente:

*Sin embargo, en relación a dicho argumento, es pertinente indicar que, en el caso que nos ocupa, **no se advierte la relevancia de exigir la acreditación de la disponibilidad de los silbatos, en las ofertas, como equipamiento estratégico.***

*Si bien dichos bienes constituyen accesorios que deberán poseer los agentes de seguridad durante la ejecución del servicio, [encontrándose, por ende, vinculados al objeto de contratación y por lo que resulta razonable que forme parte del requerimiento], **la acreditación de su disponibilidad como condición para determinar que un postor se encuentra o no en capacidad de afrontar la ejecución contractual no resulta razonable.***

*Debe tenerse en cuenta que, en el presente caso, no se encuentra en discusión la necesidad de la Entidad de requerir que los agentes de seguridad propuestos cuenten con silbatos para la prestación del servicio, **sino que éstos accesorios hayan sido clasificados como equipamiento estratégico y que, por su efecto, se haya exigido que su disponibilidad sea acreditada por los postores en sus ofertas.***
(...)

La situación precedente no solo constituye una vulneración a las disposiciones de las bases estándar sino, además, una trasgresión al principio de concurrencia, en el extremo que establece que las Entidades deben evitar exigencias innecesarias”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad requiere como parte del equipamiento estratégico la acreditación, entre otros equipos, de ocho (08) megáfonos y baterías de repuesto para cada uno y ocho (08) detectores de metal portátil; en relación a ello, se advierte que si bien dichos bienes se constituyen en equipos que deberán poseer los agentes de seguridad durante la ejecución del servicio, la acreditación de su disponibilidad como condición para determinar que un postor se encuentra o no en capacidad de afrontar la ejecución contractual no resulta razonable y por el contrario dicha exigencia resulta innecesaria vulnerando el principio de concurrencia.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el literal B.1 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, de acuerdo con el siguiente detalle:

B	CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL
----------	--

B.1	EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO
	<p><i>B.1.1. Equipos de Comunicación</i> <i>Requisitos:</i></p> <p><i>a) Veintitrés (23) equipos de comunicación portátil (radios-handy) con sus audífonos- micrófono.</i> <i>b) Diez (10) equipos de telefonía móvil.</i> <i>c) Ocho (08) megáfonos y baterías de repuesto para cada uno.</i> <i>(...)</i></p> <p><i>B.1.2. Equipos de Seguridad</i> <i>Requisitos:</i></p> <p><i>a) Cuatro (04) Revólveres calibre 38 para Ocho (08) puestos de 12 horas.</i> <i>b) Ocho (08) Chalecos antibalas para puestos de 12 horas.</i> <i>c) Ocho (08) detectores de metal portátil</i> <i>(...)”.</i></p>

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.6. Respecto a los documentos para la forma de pago

De la revisión del numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<p><i>“2.5. FORMA DE PAGO</i></p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma mensual por veinticuatro (24) pagos periódicos, previa conformidad por parte del área usuaria, conforme se señala en el numeral precedente.</i> <i>(...)</i> <i>Consideraciones especiales:</i> <i>1.1. Pago del primer mes de servicio</i> <i>(...)</i> <i>4) Acta de instalación del Servicio en el Centro MAC firmado por el Coordinador(a) del Centro MAC firmado por el Coordinador de Seguridad de la Oficina de Abastecimiento y por el representante del CONTRATISTA, de acuerdo a los diferentes locales establecidos en el numeral 8.1 de los presentes términos de referencia.</i> <i>(...)”</i></p>
--

De otro lado, cabe indicar que las Bases estándar aplicables al presente objeto de contratación, establecen lo siguiente:

<p><i>“2.5. FORMA DE PAGO</i> <i>(...)</i> <i>Pago del primer mes de servicio</i> <i>Adicionalmente, para el pago del primer mes del servicio, EL CONTRATISTA debe</i></p>
--

presentar la totalidad de los siguientes documentos:

- *Copia simple del documento que acredite la presentación del contrato suscrito con la Entidad ante la Autoridad Administrativa de Trabajo.*
- *Copia simple del documento que acredite la presentación del contrato suscrito con la Entidad ante la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC (...).*
- *Copia simple de los contratos suscritos con los trabajadores destacados a la Entidad. (...)*

Al respecto, cabe precisar que la Entidad como parte de los documentos para realizar el pago de las prestaciones correspondientes al primer mes del servicio, requiere la presentación del “Acta de instalación del Servicio firmada por el Coordinador de Seguridad de la Oficina de Abastecimiento y por el representante del CONTRATISTA, de acuerdo a los diferentes locales establecidos en el numeral 8.1 de los presentes términos de referencia”, no obstante, dicho requerimiento no se condice con lo establecido en las Bases estándar aplicables al presente objeto de contratación.

En ese sentido, considerando en análisis del párrafo precedente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, de acuerdo con el siguiente detalle:

“2.5. FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma mensual por veinticuatro (24) pagos periódicos, previa conformidad por parte del área usuaria, conforme se señala en el numeral precedente.

(...)

Consideraciones especiales:

1.1. Pago del primer mes de servicio

(...)

~~*4) Acta de instalación del Servicio en el Centro MAC firmado por el Coordinador(a) del Centro MAC firmado por el Coordinador de Seguridad de la Oficina de Abastecimiento y por el representante del CONTRATISTA, de acuerdo a los diferentes locales establecidos en el numeral 8.1 de los presentes términos de referencia.*~~

~~*(...)*~~

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.7. Respecto al personal “Coordinador”

De forma previa, cabe precisar que, de la revisión del pliego absolutorio, la Entidad mediante la absolución de las consultas y/u observaciones N° 36 y N° 143, decidió incluir como parte de los términos de referencia al personal “coordinador” señalando sus funciones, perfil y requisitos solicitados.

Por otro lado, de la revisión de los acápites 7.2.1, 7.3.8 y 7.7.5 y del Anexo N° 01 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<p>“7.2.1 Puesto requeridos (...)”</p>			
<i>PUESTOS DE SERVICIO</i>	<i>LUNES A DOMINGO (12 HORAS)</i>	<i>LUNES A VIERNES (12 HORAS)</i>	<i>TOTAL</i>
<i>Puesto de supervisor (Sede Schell)</i>	2	-	02
<i>Puesto de seguridad de vigilancia privada diurnos sin arma</i>	14	05	19
<i>Puesto de seguridad de vigilancia privada diurnos con arma</i>	04	-	04
<i>Puesto de seguridad de vigilancia privada nocturnos sin arma</i>	13	-	13
<i>Puesto de seguridad de vigilancia privada nocturnos con arma</i>	04	-	04
<p>(...)</p> <p>7.3.8. Durante la vigencia del Contrato, un coordinador del contratista un Supervisor externo por parte del Contratista, deberá realizar como mínimo dos rondas diarias de inspección (una por turno), en cada uno de los locales y puestos de servicio de PCM, por lo cual dicho personal deberá firmar y sellar con su post firma el Cuaderno de Ocurrencias Diarias.</p> <p>El coordinador debe de contar, como mínimo, el siguiente perfil:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hoja de Vida que incluya foto reciente tamaño carné, nombre completo; DNI, domicilio, estado civil, y tiempo que ha prestado en los servicios de seguridad. • Copia del Documento Nacional de Identidad vigente dónde se acredite ser mayor de edad, para el personal extranjero deberá contar con su Carné de Extranjería. • Certificado Médico de salud física y mental expedido por una Institución Prestadora de Servicios de Salud (IPRESS) registrada en la Superintendencia Nacional de Salud (Susalud) con una antigüedad no mayor a 3 meses; que indique que se encuentra apto para realizar actividades en seguridad y vigilancia. • Copia simple del Certificado Único Laboral (Certijoven o Certiadulto). De no contar con dicho documento, se debe presentar copia simple del certificado de antecedentes penales, policiales y judiciales vigente del personal que prestará el servicio. • Declaración Jurada, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias. • Declaración Jurada de Domicilio. • Copia del carnet de identidad vigente emitido por SUCAMEC. (Servicios de 			

Seguridad Privada).

Es importante mencionar que el mencionado perfil deberá ser acreditado para el inicio efectivo del servicio.

(...)

7.7.5 DEL UNIFORME DEL PERSONAL DE SEGURIDAD

(...)

1) Supervisor y vigilantes masculinos:

(...)

2) Vigilante Femenino:

(...)

(...)

ANEXO N° 01

DISTRIBUCIÓN DE PUESTOS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA (SEDE CENTRAL Y LOCALES ANEXOS)

LOCAL	Puestos	TURNO DIURNO			TURNO NOCTURNO			TOTAL
	12 Horas	Lunes a viernes sin armas	Lunes a domingos sin armas	Lunes a domingo con armas	Lunes a viernes sin armas	Lunes a domingos sin armas	Lunes a domingo con armas	
Palacio de Gobierno Carabaya s/n	Interno	02	02			01		5
Schell Schell 310 Miraflores	Supervisor		01			01		2
	Piso 14		01			01		2
	Piso 13		01			01		2
	Piso 12		01			01		2
	Piso 11		01			01		2
	Piso 10		01			01		2
	Piso 09		01			01		2
	Piso 08		01			01		2
	Piso 07		01			01		2
	Piso 01	01	01			01		3
	Tranquera	01						1
Edificio Palacio piso 02 – Jr. De la Unión 264	Interno		01			01		2
Edificio Palacio piso 03 Jr. De la Unión N° 264	Interno		01			01		2
Edificio Palacio piso 07 Jr. De la Unión N° 264	Interno		01			01		2
Local Cochera Piñeiros Jr. Julián Piñeiros 280 El Rimac	Puerta							
	Control Interno	01		02			02	5
Local Almacén Piñeiros Jr. Julián Piñeiros 290 El Rimac	Interno			02			02	4
TOTAL	PUESTOS	05	15	04		14	04	42

(...)"

De lo expuesto, en los párrafos precedentes, se aprecia que, si bien mediante la absolución de las consultas y/u observaciones N° 36 y N° 143 se incluyó al personal “coordinador” para ejecutar el servicio requerido, se advierte que este no fue incluido

en todos los otros extremos de los términos de referencia en los cuales se hace referencia al personal requerido por la Entidad; además, tampoco queda clara la cantidad del personal “coordinador”, considerando que según las funciones que deberá ejecutar, tendrá que realizar dos rondas diarias de inspección (una por turno) en diferentes sedes donde se prestará el servicio, tal como se aprecia en el cuadro precedente.

En relación con ello, la Entidad mediante el Informe N° D000171-2025-PCM-OA-SEGURIDAD⁷, decidió suprimir el personal “coordinador” y estableció que la actividad propuesta por este personal podrá ser prestada por un representante del contratista para realizar las dos rondas diarias de inspección (una por turno) en cada uno de los locales y puestos de servicio del PCM; asimismo, aclaró que dicho representante no forma parte del personal de servicio de seguridad requerido.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad en su informe, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el acápite 7.3.8 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, de acuerdo con el siguiente detalle:

“7.3.8. Durante la vigencia del Contrato, un ~~coordinador del contratista un Supervisor externo por parte~~ representante del Contratista, deberá realizar como mínimo dos rondas diarias de inspección (una por turno), en cada uno de los locales y puestos de servicio de PCM, por lo cual dicho personal deberá firmar y sellar con su post firma el Cuaderno de Ocurrencias Diarias.

~~El coordinador debe de contar, como mínimo, el siguiente perfil:~~

- ~~● Hoja de Vida que incluya foto reciente tamaño carné, nombre completo; DNI, domicilio, estado civil, y tiempo que ha prestado en los servicios de seguridad.~~*
- ~~● Copia del Documento Nacional de Identidad vigente donde se acredite ser mayor de edad, para el personal extranjero deberá contar con su Carné de Extranjería.~~*
- ~~● Certificado Médico de salud física y mental expedido por una Institución Prestadora de Servicios de Salud (IPRESS) registrada en la Superintendencia Nacional de Salud (Susalud) con una antigüedad no mayor a 3 meses; que indique que se encuentra apto para realizar actividades en seguridad y vigilancia.~~*
- ~~● Copia simple del Certificado Único Laboral (Certijoven o Certiadulto). De no contar con dicho documento, se debe presentar copia simple del certificado de antecedentes penales, policiales y judiciales vigente del personal que prestará el servicio.~~*
- ~~● Declaración Jurada, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias.~~*
- ~~● Declaración Jurada de Domicilio.~~*
- ~~● Copia del carnet de identidad vigente emitido por SUCAMEC. (Servicios~~*

⁷ Remitido mediante el Expediente N° 2025-0040143, de fecha 16 de julio de 2025.

~~de Seguridad Privada):~~
~~Es importante mencionar que el mencionado perfil deberá ser acreditado para el inicio efectivo del servicio~~

*Nota: El representante del contratista no forma parte del personal del servicio de seguridad.
(...)”*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.8. Respecto al perfil del personal “Supervisor y Agente de vigilancia”.

De la revisión del numeral 2.3 del Capítulo II y del literal B del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“Capítulo II
(...)
2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO
(...)
n) SUPERVISOR:
a. Hoja de Vida que incluya foto reciente tamaño carné, nombre completo; DNI, domicilio, estado civil y tiempo que ha prestado en los servicios de seguridad.
b. Copia del Documento Nacional de Identidad vigente dónde se acredite ser mayor de edad, para el personal extranjero deberá contar con su Carné de Extranjería.
~~c. Copia del certificado de tener estudios secundarios concluidos.~~
d. Certificado Médico de salud física y mental expedido por una Institución Prestadora de Servicios de Salud (IPRESS) registrada en la Superintendencia Nacional de Salud (Susalud) con una antigüedad no mayor a 3 meses; que indique que se encuentra apto para realizar actividades en seguridad y vigilancia.
e. Copia simple del Certificado Único Laboral (Certijoven o Certiadulto). De no contar con dicho documento, se debe presentar copia simple del certificado de antecedentes penales, policiales y judiciales vigente del personal que prestará el servicio.
f. Declaración Jurada, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias.
g. Declaración Jurada de Domicilio.
h. Copia del carnet de identidad vigente emitido por SUCAMEC. (Servicios de Seguridad Privada).
o) AGENTE DE VIGILANCIA PRIVADA:
a. Hoja de Vida que incluya foto reciente tamaño carné, nombre completo; DNI, Domicilio, tiempo que ha prestado en los servicios de seguridad y estado civil.
b. Copia del Documento Nacional de Identidad vigente dónde se acredite ser mayor de edad, para el personal extranjero deberá contar con su Carné de Extranjería.
~~c. Copia del certificado de tener estudios secundarios concluidos.~~
d. Certificado Médico de salud física y mental expedido por una Institución Prestadora de Servicios de Salud (IPRESS) registrada en la Superintendencia Nacional de Salud (Susalud) con una antigüedad no mayor a 3 meses; que indique que se encuentra apto para realizar actividades en seguridad y vigilancia.

- e. *Copia simple del Certificado Único Laboral (Certijoven o Certiadulto). De no contar con dicho documento, se debe presentar copia simple del certificado de antecedentes penales, policiales y judiciales vigente del personal que prestará el servicio.*
 - f. *Declaración Jurada por agente, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias.*
 - g. *Declaración Jurada de Domicilio.*
 - h. *Certificados de trabajo, que acrediten la experiencia en vigilancia o seguridad, de un (01) año como mínimo.*
 - i. *Copia del carnet de identidad vigente emitido por SUCAMEC. (Servicios de Seguridad Privada).*
 - j. *Copia de la licencia de uso de arma de fuego vigente emitida por SUCAMEC, de ser el caso.*
 - k. *Copia del Certificado respectivo de un mínimo de 04 horas por curso en:*
 - 1) *Entrenamiento en simulacro de evacuación ante emergencias*
 - 2) *Prevención y extinción de incendios*
 - 3) *Primeros Auxilios*
 - 4) *Relaciones Públicas*
 - 5) *Seguridad Ocupacional*
- Los documentos para acreditar la capacitación del personal solicitado ~~podrán ser emitidos por personas jurídicas que se encuentren autorizadas por la Ley de Seguridad Privada y/o Ministerio de Educación según sea el caso.~~ ser emitidas por un Centro de Formación y Especialización en Seguridad Privada (CEFOESP), conforme a lo establecido en el Artículo 79 del Decreto Supremo N° 005-2023-IN, norma que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213. Este artículo regula la autorización de funcionamiento de los CEFOESP por parte de la SUCAMEC, o también podrán ser impartidas por instructores debidamente autorizados por la SUCAMEC, siempre que dichas capacitaciones cuenten con el respaldo de una empresa de seguridad y se encuentren incluidas en la malla curricular del Plan de Estudios aprobado por la SUCAMEC.*
- Aquellas capacitaciones que no formen parte de dicha malla curricular podrán ser emitidas por instituciones educativas públicas o privadas.*
- (...)

Capítulo III

(...)

B CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL

(...)

B.2.2 CAPACITACIÓN

02 SUPERVISORES

Requisitos

04 horas lectivas de instrucción por curso en:

- 1) *Entrenamiento en simulacro de evacuación ante emergencias*
- 2) *Prevención y extinción de incendios*
- 3) *Primeros Auxilios*
- 4) *Relaciones Públicas*
- 5) *Seguridad Ocupacional*

Acreditación

(...)

Los documentos para acreditar la capacitación del personal solicitado ~~podrán ser emitidos por personas jurídicas que se encuentren autorizadas por la Ley de Seguridad~~

~~Privada y/o Ministerio de Educación según sea el caso, ser emitidas por un Centro de Formación y Especialización en Seguridad Privada (CEFOESP), conforme a lo establecido en el Artículo 79 del Decreto Supremo N° 005-2023-IN, norma que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213. Este artículo regula la autorización de funcionamiento de los CEFOESP por parte de la SUCAMEC, o también podrán ser impartidas por instructores debidamente autorizados por la SUCAMEC, siempre que dichas capacitaciones cuenten con el respaldo de una empresa de seguridad y se encuentren incluidas en la malla curricular del Plan de Estudios aprobado por la SUCAMEC.~~

~~Aquellas capacitaciones que no formen parte de dicha malla curricular podrán ser emitidas por instituciones educativas públicas o privadas.~~

(...)

B.3 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

02 SUPERVISORES

03 años en actividades de supervisión de vigilancia en entidades públicas y/o privadas.

De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (traslape), para el cómputo del tiempo de dicha experiencia sólo se considerará una vez el periodo traslapado.

(...)"

A. Respecto a la capacitación

Al respecto, cabe señalar que la normativa en contrataciones públicas no ha establecido que sólo deberían aceptarse capacitaciones por determinadas instituciones o “entes especializados”; por el contrario, se ha determinado que la capacitación debe estar estrictamente relacionada a la función o actividad a ejecutar, por lo que lo señalado por la Entidad excedería los lineamientos contemplados en la normativa de contratación pública respecto de la acreditación de las capacitaciones.

Aunado a ello, cabe indicar que el artículo 28 del Reglamento de la Ley N° 29783, Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo, aprobada por el Decreto Supremo N° 005-2012-TR y modificatoria, se establece que “la capacitación, cualquiera que sea su modalidad, debe realizarse dentro de la jornada de trabajo. La capacitación puede ser impartida directamente por el empleador, mediante terceros o por la Autoridad Administrativa del Trabajo. (...)”; advirtiendo que dicho dispositivo legal, establece la necesidad de brindar capacitación general en materia de seguridad y salud en el trabajo, con el fin de promover la prevención de riesgos y garantizar un entorno laboral seguro.

En relación con ello, resulta pertinente señalar que las capacitaciones requeridas podrán ser brindadas por personas naturales o jurídicas que cuenten con todas las competencias legales para brindar la capacitación en el rubro solicitado.

B. Respecto a la procedencia del personal

Al respecto, corresponde señalar que, el artículo 23 del Decreto Legislativo N° 1213, Decreto Legislativo que regula los servicios de seguridad privada, señala que se “considera personal de seguridad a las personas naturales registradas y/o autorizadas para prestar servicios y desarrollar actividades de seguridad privada en cualquiera de las modalidades establecidas en el artículo 8 precedente”.

Aunado a ello, corresponde traer a colación lo establecido en el Capítulo III de la Sección Específica de las “Bases Estándar de Concurso Público para la Contratación de Servicios de Vigilancia Privada”, la cual, precisa que la Entidad debe tener en cuenta que “Al definir el plantel, la Entidad no debe restringir la posibilidad de contar con personal de procedencia civil o personal en retiro de las fuerzas armadas o policiales”.

Ahora bien, de la revisión de los documentos para la suscripción del contrato se aprecia que la Entidad requiere la presentación de forma obligatoria de una “Declaración Jurada en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias”, de lo cual se advierte que el personal requerido debió formar parte obligatoria de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en situación de retiro, lo cual no se condice con lo establecido en el Decreto Legislativo N° 1213, así como, las Bases Estándar aplicables al presente objeto de contratación.

En relación con ello, la Entidad mediante el Informe N° D000171-2025-PCM-OA-SEGURIDAD⁸, decidió precisar que el personal requerido para ejecutar el servicio podrá ser personal civil o personal de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en situación de retiro, siempre y en cuando este no haya pasado al retiro por causal de medida disciplinaria.

C. Respecto al perfil del personal

Al respecto, cabe indique las Bases estándar aplicables al presente objeto de contratación, precisan que la Entidad como parte de los términos de referencia debe consignar el personal necesario para la ejecución de la prestación, debiendo detallarse su perfil mínimo y las actividades a desarrollar, así como clasificar al personal clave, esto es, aquél que resulta esencial para la ejecución

Ahora bien, de la revisión de los términos de referencia, se advierte que la Entidad consignó el perfil del personal “Supervisores” y “Agentes de Vigilancia” de forma disgregada como parte de los documentos para documentos para suscribir el contrato y como parte del requisitos de calificación “Capacidad Técnica y Profesional”, es decir, el referido perfil no fue precisado en como parte de los términos de referencia, lo cual no se condice con lo establecido en las Bases estándar aplicables la presente objeto de contratación.

En relación con ello, la Entidad mediante el Informe N° D000171-2025-PCM-OA-SEGURIDAD⁹, incluyó como parte de los términos de referencia, el perfil y los requisitos que deberán cumplir el “Supervisor” y “Agentes de Vigilancia”, para la ejecución del servicio.

En ese sentido, considerando el análisis de los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

⁸ Remitido mediante el Expediente N° 2025-0040143, de fecha 16 de julio de 2025.

⁹ Remitido mediante el Expediente N° 2025-0040143, de fecha 16 de julio de 2025.

- Se **adecuará** el 2.3 del Capítulo II y el numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, de acuerdo con el siguiente detalle:

“Capítulo II

(...)

2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

(...)

o) AGENTE DE VIGILANCIA PRIVADA:

(...)

1. Copia del Certificado respectivo de un mínimo de 04 horas por curso en:

- 1) Entrenamiento en simulacro de evacuación ante emergencias*
- 2) Prevención y extinción de incendios*
- 3) Primeros Auxilios*
- 4) Relaciones Públicas*
- 5) Seguridad Ocupacional*

Brindadas por personas naturales o jurídicas que cuenten con todas las competencias legales para brindar la capacitación en el rubro solicitado.

~~*Los documentos para acreditar la capacitación del personal solicitado podrán ser emitidos por personas jurídicas que se encuentren autorizadas por la Ley de Seguridad Privada y/o Ministerio de Educación según sea el caso, ser emitidas por un Centro de Formación y Especialización en Seguridad Privada (CEFOESP), conforme a lo establecido en el Artículo 79 del Decreto Supremo N° 005-2023-IN, norma que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213. Este artículo regula la autorización de funcionamiento de los CEFOESP por parte de la SUCAMEC, o también podrán ser impartidas por instructores debidamente autorizados por la SUCAMEC, siempre que dichas capacitaciones cuenten con el respaldo de una empresa de seguridad y se encuentren incluidas en la malla curricular del Plan de Estudios aprobado por la SUCAMEC. Aquellas capacitaciones que no formen parte de dicha malla curricular podrán ser emitidas por instituciones educativas públicas o privadas.*~~

(...)

Capítulo III

(...)

B CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL

(...)

B.2.2 CAPACITACIÓN

02 SUPERVISORES

Requisitos

04 horas lectivas de instrucción por curso en:

- 1) Entrenamiento en simulacro de evacuación ante emergencias*
- 2) Prevención y extinción de incendios*
- 3) Primeros Auxilios*
- 4) Relaciones Públicas*
- 5) Seguridad Ocupacional*

Acreditación

(...)

Brindadas por personas naturales o jurídicas que cuenten con todas las competencias legales para brindar la capacitación en el rubro solicitado.

~~Los documentos para acreditar la capacitación del personal solicitado podrán ser emitidos por personas jurídicas que se encuentren autorizadas por la Ley de Seguridad Privada y/o Ministerio de Educación según sea el caso. ser emitidas por un Centro de Formación y Especialización en Seguridad Privada (CEFOESP), conforme a lo establecido en el Artículo 79 del Decreto Supremo N° 005-2023-IN, norma que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213. Este artículo regula la autorización de funcionamiento de los CEFOESP por parte de la SUCAMEC, o también podrán ser impartidas por instructores debidamente autorizados por la SUCAMEC, siempre que dichas capacitaciones euenten con el respaldo de una empresa de seguridad y se eneuentren incluidas en la malla curricular del Plan de Estudios aprobado por la SUCAMEC. Aquellas capacitaciones que no formen parte de dicha malla curricular podrán ser emitidas por instituciones educativas públicas o privadas.
(...)”~~

- Se **adecuará** el 2.3 del Capítulo II y el numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

“Capítulo II
(...)
2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO
(...)
n)SUPERVISOR
El personal requerido como Supervisor podrá ser personal civil o personal de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en situación de retiro, siempre y en cuando este no haya pasado al retiro por causal de medida disciplinaria.
(...)
f. Declaración Jurada, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias, *en caso el personal propuesto haya sido miembro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú.*
(...)
o)AGENTE DE VIGILANCIA PRIVADA:
El personal requerido como agente de seguridad podrá ser personal civil o personal de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en situación de retiro, siempre y en cuando este no haya pasado al retiro por causal de medida disciplinaria.
(...)
f. Declaración Jurada por agente, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias, *en caso el personal propuesto haya sido miembro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú.*
(...)”

- Se **incluirá** al numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, quedando de la siguiente manera:

“(...)”

PERFIL DEL PERSONAL REQUERIDO SUPERVISOR Y AGENTE DE SEGURIDAD

A) Perfil requerido para el personal “Supervisores”

El personal requerido como Supervisor podrá ser personal civil o personal de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en situación de retiro, siempre y en cuando este no haya pasado al retiro por causal de medida disciplinaria.

a.Experiencia

Requisitos:

03 años en actividades de supervisión de vigilancia en entidades públicas y/o privadas.

De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (trasape), para el cómputo del tiempo de dicha experiencia sólo se considerará una vez el periodo traslapado.

Acreditación:

La experiencia del personal clave se acreditará con cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos y su respectiva conformidad o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto.

b. Capacitación: Brindadas por personas naturales o jurídicas que cuenten con todas las competencias legales para brindar la capacitación en el rubro solicitado.

Requisitos:

04 horas lectivas de instrucción por curso en:

- 1) Entrenamiento en simulacro de evacuación ante emergencias*
- 2) Prevención y extinción de incendios*
- 3) Primeros Auxilios*
- 4) Relaciones Públicas*
- 5) Seguridad Ocupacional*

Acreditación:

Se acreditará con copia simple de constancias y/o certificados.

c. Hoja de Vida que incluya foto reciente tamaño carné, nombre completo; DNI, domicilio, estado civil, y tiempo que ha prestado en los servicios de seguridad.

d. Copia del Documento Nacional de Identidad vigente dónde se acredite ser mayor de edad, para el personal extranjero deberá contar con su Carné de Extranjería.

e. Certificado Médico de salud física y mental expedido por una Institución Prestadora de Servicios de Salud (IPRESS) registrada en la Superintendencia Nacional de Salud (Susalud) con una antigüedad no mayor a 3 meses; que indique que se encuentra apto para realizar actividades en seguridad y vigilancia.

f. Copia simple del Certificado Único Laboral (Certijoven o Certiadulto). De no contar con dicho documento, se debe presentar copia simple del certificado de antecedentes penales, policiales y judiciales vigente del personal que prestará el servicio.

g. Declaración Jurada, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias, en caso el personal propuesto haya sido miembro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú.

h. Declaración Jurada de Domicilio.

i. Copia del carnet de identidad vigente emitido por SUCAMEC. (Servicios de Seguridad Privada).

B) Perfil requerido para el personal “Agentes de Vigilancia”

El personal requerido como agente de seguridad podrá ser personal civil o personal de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en situación de retiro, siempre y en cuando este no haya pasado al retiro por causal de medida disciplinaria.

a. Experiencia de un (01) año como mínimo en vigilancia o seguridad en entidades públicas y/o privadas.

De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (traslape), para el cómputo del tiempo de dicha experiencia sólo se considerará una vez el periodo traslapado.

Acreditación:

La experiencia del personal clave se acreditará con cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos y su respectiva conformidad o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto.

b. Capacitación: Brindadas por personas naturales o jurídicas que cuenten con todas las competencias legales para brindar la capacitación en el rubro solicitado de 04 horas lectivas de instrucción por curso en:

- 1) Entrenamiento en simulacro de evacuación ante emergencias*
- 2) Prevención y extinción de incendios*
- 3) Primeros Auxilios*
- 4) Relaciones Públicas*
- 5) Seguridad Ocupacional*

c. Hoja de Vida que incluya foto reciente tamaño carné, nombre completo; DNI, domicilio, tiempo que ha prestado en los servicios de seguridad y estado civil.

d. Copia del Documento Nacional de Identidad vigente donde se acredite ser mayor de edad, para el personal extranjero deberá contar con su Carné de Extranjería.

e. Certificado Médico de salud física y mental expedido por una Institución Prestadora de Servicios de Salud (IPRESS) registrada en la Superintendencia Nacional de Salud (Susalud) con una antigüedad no mayor a 3 meses; que indique que se encuentra apto para realizar actividades en seguridad y vigilancia.

f. Copia simple del Certificado Único Laboral (Certijoven o Certiadulto). De no contar con dicho documento, se debe presentar copia simple del certificado de antecedentes penales, policiales y judiciales vigente del personal que prestará el servicio.

g. Declaración Jurada, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias, en caso el personal propuesto haya sido miembro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú.

h. Declaración Jurada de Domicilio.

i. Copia del carnet de identidad vigente emitido por SUCAMEC. (Servicios de Seguridad Privada).

j. Copia de la licencia de uso de arma de fuego vigente emitida por SUCAMEC, de ser el caso.

(...).

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto lo siguiente:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellas que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas, no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 17 de julio de 2025

Código: 6.1, 12.6 y 22.1