

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI-RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRU-GTA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL PRIMARIA EN LA I.E N° 65117, I.E N° 64963-B, I.E N° 65135-B, I.E N° 65161-B, DISTRITO DE RAYMONDI, PROVINCIA DE ATALAYA - REGIÓN UCAYALI, CÓDIGO ÚNICO N° 2202048. CUARTA ETAPA

Ruc/código : 20352456340

Fecha de envío : 03/04/2023

Nombre o Razón social : GEYDE CONTRATISTAS GENERALES EIRL

Hora de envío : 17:07:49

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

LAS BASES ESTANDAR SEGÚN LA DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE/CD, EN LA PAGINA 18 ADVIERTE ¿¿.El órgano encargado de las contrataciones o comité de selección, según corresponda, no podrá exigir al postor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápite ¿Documentos para la admisión de la oferta¿, ¿Requisitos de calificación¿ y ¿Factores de evaluación¿. Y de una manera asolapada en la página 40, están solicitando documento de inspección previa al lugar de la obra, cuando todos los datos solicitados en la inspección se encuentran en el expediente técnico del proyecto. Ello implica posible direccionamiento a algún postor.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 1.21

Literal: A

Página: 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2 de la ley. directiva 01-2019-OSCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité de selección acuerda por unanimidad NO ACOGER LA OBSERVACIÓN REALIZADA, señalando que debe ceñirse a lo establecido en las bases administrativas, por cuanto en el requerimiento se precisan las condiciones necesarias para garantizar una contratación eficiente que permita cumplir con la finalidad pública de la contratación, en ese sentido el postor debe conocer la zona donde se ejecutará la obra.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI-RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRU-GTA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL PRIMARIA EN LA I.E N° 65117, I.E N° 64963-B, I.E N° 65135-B, I.E N° 65161-B, DISTRITO DE RAYMONDI, PROVINCIA DE ATALAYA - REGIÓN UCAYALI, CÓDIGO ÚNICO N° 2202048. CUARTA ETAPA

Ruc/código :	20352456340	Fecha de envío :	03/04/2023
Nombre o Razón social :	GEYDE CONTRATISTAS GENERALES EIRL	Hora de envío :	17:09:22

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

El pago del saldo de liquidación de obra menciona 300 se solicita corregir dicha anomalía, debe ser 30 días máximo

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 1 Literal: A **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité de selección señala que se corregirá lo establecido en las bases administrativas (pág. 21)

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

2.1. PLAZO PARA EL PAGO DEL SALDO DE LA LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO DE OBRA

La Entidad o el contratista, según corresponda, deben efectuar el pago del monto correspondiente al saldo de la liquidación del contrato de obra, en el plazo de treinta (30) días calendario, computados desde el día siguiente del consentimiento de la liquidación. Para tal efecto, la parte que solicita el pago debe presentar el comprobante de pago respectivo.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI-RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRU-GTA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL PRIMARIA EN LA I.E N° 65117, I.E N° 64963-B, I.E N° 65135-B, I.E N° 65161-B, DISTRITO DE RAYMONDI, PROVINCIA DE ATALAYA - REGIÓN UCAYALI, CÓDIGO ÚNICO N° 2202048. CUARTA ETAPA

Ruc/código :	20352456340	Fecha de envío :	03/04/2023
Nombre o Razón social :	GEYDE CONTRATISTAS GENERALES EIRL	Hora de envío :	17:13:04

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

¿ El comité de selección debe tener como premisa que la finalidad de la normativa de contrataciones públicas no es otra que las Entidades adquieran bienes, servicios y obras en las mejores condiciones posibles, dentro de un escenario adecuado que garantice tanto la concurrencia entre potenciales proveedores como la debida transparencia en el uso de los recursos públicos. Se evidencia restricciones con las obras similares del personal clave con la experiencia del postor al colocar requisitos al ing. Asistente iguales al del residente de obra, debe ser coherente por lo que debe bajar la experiencia del asistente. Por lo que se estaría limitando la participación de los postores ante un posible direccionamiento constituyendo flagrante ilegalidad.

¿ obras similares¿ es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. Lo cual, en el presente caso, se agregó la acreditación de partidas y/o actividades aspecto no contemplado en las bases estándar.

¿(¿) el comité de selección al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar ¿en las Bases¿ qué trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria,(¿)¿,

las bases estándar del procedimiento de selección solo indican la posibilidad de consignar las obras que califican como similares, mas no señalaron que se puedan agregar condiciones adicionales tales como especificar componentes y/o partidas de obra ejecutadas en aquellas ejemplo ¿rodon de madera¿. Por lo que observamos la definición de obra similar por contravenir a las definiciones del reglamento constituyendo un posible direccionamiento a determinado postor.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3 Literal: B Página: 45

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Se vulnera el artículo 29 del RLCE, el artículo 2 de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité de selección acuerda por unanimidad NO ACOGER LA OBSERVACIÓN REALIZADA, señalando que debe ceñirse a lo establecido en las bases administrativas, por cuanto la experiencia del Ing. Asistente del residente solo es en Obras en General mas no en obras similares, razón por la cual no existe ninguna limitación de participación alguna; con el único objetivo de garantizar una contratación eficiente que permita cumplir con la finalidad pública de la contratación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI-RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRU-GTA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL PRIMARIA EN LA I.E N° 65117, I.E N° 64963-B, I.E N° 65135-B, I.E N° 65161-B, DISTRITO DE RAYMONDI, PROVINCIA DE ATALAYA - REGIÓN UCAYALI, CÓDIGO ÚNICO N° 2202048. CUARTA ETAPA

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 05/04/2023

Hora de envío : 18:49:06

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Según las bases:

Se considerará como obra similar a:

(¿)

N° DESCRIPCION UND NIVEL

1 TRABAJOS PRELIMINARES SUBTITULO

2 SEGURIDAD Y SALUD SUBTITULO

3 MOVIMIENTO DE TIERRA SUBTITULO

4 OBRAS DE CONCRETO SIMPLE SUBTITULO

5 OBRAS DE CONCRETO ARMADO SUBTITULO

6 ZAPATAS SUBTITULO

7 SOBRECIMENTOS SUBTITULO

8 COLUMNAS SUBTITULO

9 COLUMNETAS SUBTITULO

10 ZÓCALOS Y CONTRAZÓCALOS SUBTITULO

11 REVOQUES ENLUCIDOS Y MOLDURAS SUBTITULO

12 PISOS Y PAVIMENTOS SUBTITULO

13 CARPINTERIA METALICA SUBTITULO

14 ESTRUCTURA DE MADERA Y COBERTURA SUBTITULO

15 OBRAS DE CONCRETO ARMADO SUBTITULO

16 CARPINTERIA DE MADERA SUBTITULO

17 RODON DE MADERA SUBTITULO

18 INSTALACIONES SANITARIAS SUBTITULO

19 SISTEMA DE DRENAJE PLUVIAL SUBTITULO

20 SISTEMA DE AGUA POTABLE SUBTITULO

21 INSTALACIONES ELECTRICAS SUBTITULO

Siendo que el postor en su experiencia de obras similares demostrará haber ejecutado al menos 20 de las 21 actividades similares que se detallan:

NOTA: Se ha incorporado NIVEL

Según Opinión 030-2019-DNT,

Según el Anexo Único del Reglamento define como ¿obra¿ a la Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.

Como puede apreciarse, el texto normativo pone énfasis, más que en el listado de actividades, en los requisitos que estas deben cumplir a efectos de ser consideradas obras; es decir, en la necesidad de contar con dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.

(¿)

En esa medida, puede afirmarse que el listado contemplado en la referida definición no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento.

De la Opinión 030-2019-DTN, se desprende que nuestras normas se refieren como actividades a aquellas del en el Anexo único de definiciones del reglamento respecto a una Obra, esto es: Construcción, reconstrucción, Remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles

Nuestra normatividad no hace mención a la lista de partidas, títulos o sub títulos que conforman el presupuesto o valor referencial del expediente técnico, con lo que vulnera el concepto de obra similar y pasaría a ser una obra igual. La normatividad hace referencia a aquellas actividades con las que se puede definir que se trata de una obra.

Según PRONUNCIAMIENTO N° 356-2020/OSCE-DGR

No obstante, requerir actividades que incluyan características, capacidades, mediciones, rendimientos,

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI-RAYMONDI
Nomenclatura :	AS-SM-1-2023-GRU-GTA-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL PRIMARIA EN LA I.E N° 65117, I.E N° 64963-B, I.E N° 65135-B, I.E N° 65161-B, DISTRITO DE RAYMONDI, PROVINCIA DE ATALAYA - REGIÓN UCAYALI, CÓDIGO ÚNICO N° 2202048. CUARTA ETAPA

cantidades, entre otros aspectos específicos, referidos a cada trabajo consignado (por ejemplo: kg, cm o m), resultarían exigencias excesivas que podrían vulnerar el Principio de Libertad de Concurrencia que transversalmente regula toda contratación estatal; y si bien, la Entidad ha establecido que deban acreditarse dichas actividades o ¿similares en el mismo contrato¿, ello resultaría subjetivo, puesto que no quedaría claro que actividades podrían considerarse similares, lo cual podría generar confusión, no solo en los participantes, sino también para el comité de selección al momento de calificar.

Por otro lado, RESOLUCION N°4221-2021-TCE-S3

Por las consideraciones expuestas, este Colegiado advierte que no se usaron de forma adecuada las bases estándar del procedimiento de selección por haber agregado condiciones específicas (acreditación de partidas) al momento de consignar las obras similares que acreditarían el cumplimiento del requisito de calificación ¿ Experiencia del postor en la especialidad; lo cual trajo como consecuencia que los postores se vean limitados al momento de formular sus ofertas en lo concerniente a la experiencia del postor al tener que presentar documentos adicionales a los establecidos para la acreditación del requisito de calificación bajo análisis; vulnerando el numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento, así como los principios de libertad de concurrencia, competencia e igualdad de trato

Por lo tanto, se observa la definición de obra similar de la presente convocatoria por vulnerar el Anexo único de definiciones del reglamento y constituyendo además una definición innecesaria que impedirían la mayor concurrencia de postores e indicarían un posible direccionamiento a un determinado postor, vulnerando de este modo también el artículo 29 del reglamento y el principio de competencia y el de libre concurrencia del artículo 2 de la ley de Contrataciones vigente, en consecuencia, se solicita la eliminación de la lista de subtítulos mal llamadas actividades, requeridas para considerarse como obra similar y se sometan a lo indicado

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 47

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley, Artículo 29 y Anexo de definiciones del Reglamento.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité de selección acuerda por unanimidad NO ACOGER LA OBSERVACIÓN REALIZADA, señalando que debe ceñirse a lo establecido en las bases administrativas, por cuanto en el requerimiento se precisan las condiciones necesarias para garantizar una contratación eficiente que permita cumplir con la finalidad pública de la contratación. Además se precisa que las actividades son similares a las del presupuesto de la Obra

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI-RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRU-GTA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL PRIMARIA EN LA I.E N° 65117, I.E N° 64963-B, I.E N° 65135-B, I.E N° 65161-B, DISTRITO DE RAYMONDI, PROVINCIA DE ATALAYA - REGIÓN UCAYALI, CÓDIGO ÚNICO N° 2202048. CUARTA ETAPA

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 05/04/2023

Hora de envío : 18:49:06

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Definición de Obras Similares: Se considerará como obra similar a: Mejoramiento y/o Ampliación y/o creación y/o la combinación de términos anteriores de: infraestructura educativa.

(i)

Se solicita incluir como obra similar aquellas obras que contengan la denominación: Construcción y/o Rehabilitación y/o renovación y/o Instalación y/o y/o sustitución y/o fortalecimiento y/o redimensionamiento y/o remplazo y/o nuevo y/o reposición y/o adecuación y/o habilitación y/o y/o saldo de obra de edificaciones y/o Recuperación y/o adecuación y/o implementación y/o acondicionamiento de Centros de Salud, edificaciones educativas en institutos y/o Universidades, Locales de Bomberos, Centros Civiles, Palacios Municipales, Bibliotecas, edificios multifamiliares, Hospitales, Edificios Gubernamentales, Comisarias, centros penitenciarios, centros comerciales, clínicas, centros de educación técnicos productivos, puestos de salud, iglesias, Puestos de Salud, Colegios, Escuelas de Arte, Edificios Bancarios, Aldeas infantiles, Edificios, Institutos, Centros de Educación Ocupacional, Villas de operadores, Villas Militares.

Según Opinión 030-2019-DNT,

Según el Anexo Único del Reglamento define como ¿obra¿ a la Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.

La normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar en esa medida, es necesario que el Comité de Selección, atendiendo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras similares.

Ya que la normativa señala que se entiende por obra similar aquella ¿naturaleza semejante¿ a la que se desea contratar. Cabe señalar que, en cuanto a la noción de naturaleza semejante, la normativa no ha establecido que las obras deben ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquellas que se pretenda realizar. En esa línea consideramos que las definiciones de obras similares no solo deben estar enmarcadas en lo solicitado en las bases, para no vulnerar el Artículo N°02 de la Ley de Contrataciones del Estado. En consecuencia, se solicita que en aras de promover una mayor participación de postores se amplíe dicho concepto.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 47

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo N°02 de la Ley, Opinión 030-2019-DNT

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité de selección acuerda por unanimidad NO ACOGER LA OBSERVACIÓN REALIZADA, señalando que debe ceñirse a lo establecido en las bases administrativas, por cuanto en el requerimiento se precisan las condiciones necesarias para garantizar una contratación eficiente que permita cumplir con la finalidad pública de la contratación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI-RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRU-GTA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL PRIMARIA EN LA I.E N° 65117, I.E N° 64963-B, I.E N° 65135-B, I.E N° 65161-B, DISTRITO DE RAYMONDI, PROVINCIA DE ATALAYA - REGIÓN UCAYALI, CÓDIGO ÚNICO N° 2202048. CUARTA ETAPA

Ruc/código :	20393157772	Fecha de envío :	05/04/2023
Nombre o Razón social :	CONSIC S.A.C.	Hora de envío :	18:49:06

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

De la revisión de las bases se observa que el comité de selección desprende que para la presentación de propuesta recomienda que los participantes del procedimiento, presentar una constancia de visita de campo, caso contrario el postor será descalificado.

Al respecto indicamos que esta forma de acreditación es contradictoria con lo estipulado en las BASE ESTÁNDAR DE LICITACIÓN PUBLICA PARA LA CONTRATACION DE LA EJECUCIÓN DE OBRA donde se indica claramente los requisitos de presentación de propuestas.

Por lo que, en aras de transparencia, libertad de concurrencia y libre acceso corregir, se solicita suprimir dicho requerimiento de calificación.

Acápito de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 1.24 **Literal:** A **Página:** 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité de selección acuerda por unanimidad NO ACOGER LA OBSERVACIÓN REALIZADA, señalando que debe ceñirse a lo establecido en las bases administrativas, por cuanto en el requerimiento se precisan las condiciones necesarias para garantizar una contratación eficiente que permita cumplir con la finalidad pública de la contratación, en ese sentido el postor debe conocer la zona donde se ejecutará la obra y, como consecuencia de ello solicitar la constancia de visita firmado por la autoridad correspondiente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI-RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRU-GTA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL PRIMARIA EN LA I.E N° 65117, I.E N° 64963-B, I.E N° 65135-B, I.E N° 65161-B, DISTRITO DE RAYMONDI, PROVINCIA DE ATALAYA - REGIÓN UCAYALI, CÓDIGO ÚNICO N° 2202048. CUARTA ETAPA

Ruc/código :	20393157772	Fecha de envío :	05/04/2023
Nombre o Razón social :	CONSIC S.A.C.	Hora de envío :	18:49:06

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Según las bases, proforma de contrato:

Se observa en la CLÁUSULA VIGÉSIMA: SOLUCION DE CONTROVERSIAS no se especificó el centro de arbitraje el cual se recurrirá de caso de presentarse controversias arbitrales y aquellos para los cuales se hayan reservado el derecho luego de las decisiones de Junta de Resolución de Disputas dentro de los plazos de la Normativa Vigente.

Tomando en cuenta que la determinación del centro es acuerdo de partes, se recomienda incorporar como centro de Arbitraje de la Cámara de Comercio de Ucayali.

Acápíte de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** - **Literal:** V **Página:** 58

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Norma que regula: Bases Estándar ¿ Art. 226 de reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité de selección acuerda por unanimidad NO ACOGER LA OBSERVACIÓN REALIZADA, señalando que debe ceñirse a lo establecido en las bases administrativas

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null