



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

INFORME DE INDAGACIÓN DE MERCADO N° 33 –2023–OEL-OGA/INS

ASUNTO : Indagación de Mercado para la determinación del valor estimado del **"Servicio de suscripción para la participación en ensayos Interlaboratorios - Laboratorio de Química"**.

REFERENCIA : Requerimiento N.º 3370-2023

FECHA : Chorrillos, 22 de mayo de 2023

Registro N° 11890-2023

En el presente informe se encuentra todo lo actuado y establecido, así como también el resultado de la indagación de mercado correspondiente a la contratación del **"Servicio de suscripción para la participación en ensayos Interlaboratorios - Laboratorio de Química"**, para el Laboratorio de Química del Centro Nacional de Alimentación y Nutrición – CENAN

I. DETALLE DE LA SINTESIS

1.1. Síntesis: SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN PARA LA PARTICIPACIÓN EN ENSAYOS INTERLABORATORIOS - LABORATORIO DE QUÍMICA.

Cabe mencionar que, las condiciones y características de la contratación se encuentran establecidas en los términos de referencia, que forman parte integrante del expediente de contratación.

1.2. Finalidad Pública:

El presente proceso de selección busca contar con una entidad organizadora de ensayos de aptitud que servirá para demostrar la competencia técnica de los laboratorios por medio de una evaluación de desempeño en diferentes ensayos de laboratorio. La participación en actividades de control de calidad externos como los ensayos de comparación entre laboratorios constituye un medio independiente por el cual un laboratorio puede evaluar objetivamente y demostrar la veracidad y precisión de los resultados obtenidos por sus métodos analíticos, las cuales están enmarcadas en las actividades de control de calidad nutricional de los alimentos de los programas sociales.

II. BASE LEGAL

- Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones aprobado por el Decreto Supremo N° 82-2019-EF
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Texto Único Ordenado Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.
- Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
- Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.
- Ley N° 31639, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público del año fiscal 2023.
- Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- Directiva N° 048-INS/OGA-V.06

III. ASPECTOS PRELIMINARES

- 3.1.** La Oficina Ejecutiva de Logística, en el presente caso, ha llevado a cabo los actos vinculados a la indagación de mercado conforme a la finalidad de la normativa de contrataciones del Estado, bajo el enfoque de *"gestión por resultados"*; el cual está orientado a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten en las





MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

contrataciones del Estado, a efectos de que la contratación pública se realice de manera oportuna y bajo las mejores condiciones de precio y calidad, permitiendo el cumplimiento de los fines públicos; en concordancia con las normas establecidas en la Ley de Contrataciones para tal fin.

- 3.2. La Oficina Ejecutiva de Logística, ha llevado a cabo los actos vinculados a la presente indagación de mercado, en estricta observancia del **Principio de Eficacia y Eficiencia** por el cual, *"El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en el mismo deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos"*, del **Principio de Transparencia** por el cual *"las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respecta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico"* y del **Principio de Libertad de concurrencia**, por el cual *"Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. Así como, del Principio de Legalidad regulado en la Ley del Procedimiento Administrativo General que establece que "las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas"*.

IV. ANTECEDENTES

- 4.1 Mediante el requerimiento SIGANET N° 3370-2023 de fecha 25 de abril de 2023, el área usuaria Laboratorio de Química del Centro Nacional de Alimentación y Nutrición – CENAN, requiere la contratación del "Servicio de suscripción para la participación en ensayos Interlaboratorios - Laboratorio de Química", para lo cual adjunta los Términos de Referencia.

V. DETERMINACIÓN DEL VALOR ESTIMADO

A efectos de establecer el valor estimado de la contratación, se verificaron diferentes fuentes, entre ellas las cotizaciones actualizadas provenientes de personas naturales o jurídicas nacionales e internacionales, que se dedican a las actividades materia de la convocatoria, los precios históricos de la Entidad, del SEACE y otras fuentes, de acuerdo al siguiente detalle:

5.1. FUENTE 1: Presupuesto o Cotizaciones

- 5.1.1. Mediante correo electrónico de fecha 27 de abril y 02 de mayo de 2023, se solicitó a las diferentes empresas del mercado (nacional e internacional) remitir su respectiva cotización, adjuntando para ello, los términos de referencia y las condiciones de contratación establecidas del servicio materia de la presente.

Las empresas a las que se les cursó el correo de invitación, son las que se indican en el siguiente cuadro:





MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Cuadro N° 1: Empresas nacionales e internacionales invitadas

N°	RAZON SOCIAL
1	SGS DEL PERU S.A.C.
2	SUMINISTROS DE LABORATORIO S.A.
3	PRIDAA
4	NSF INASSA S.A.C.
5	QUALITY INSTITUTE ERROCH S.A.C.
6	MOL LABS LTDA

- 5.1.2. Mediante correo electrónico de fecha 28 de abril de 2023, la empresa Internacional MOL LABS LTDA, remitió su cotización en dólares americanos, de acuerdo al siguiente detalle:

Cuadro N° 2: Detalle de la cotización recibida en dólares

Descripción	Cantidad	Moneda	Valor total
Harina de trigo fortificada	1	\$	1330.00
Arroz fortificado	1	\$	1230.00
TOTAL, OFERTADO EN DOLARES AMERICANOS		\$	2,560.00

- 5.1.3. Mediante correo electrónico de fecha 03 de mayo de 2023, la empresa nacional SUMINISTROS DE LABORATORIO S.A., remitió su cotización por el importe total de S/ 4,800.52 (Cuatro mil ochocientos cincuenta y dos con 00/100 soles).
- 5.1.4. Mediante correo electrónico de fecha 05 de mayo de 2023, la empresa SGS DEL PERU S.A.C., indica *"comentarle que hemos realizado las consultas con nuestras áreas y lamentablemente no tenemos alcance para realizar este servicio"*.
- 5.1.5. Mediante correo electrónico de fecha 05 de mayo de 2023, se solicitó al área usuaria la verificación, evaluación y validación del cumplimiento de los términos de referencia de las cotizaciones de las empresas: SUMINISTROS DE LABORATORIO S.A y MOL LABS LTDA.
- 5.1.6. Mediante Sistema de Tramite Documentario con Registro N° 11890-2023, el Centro Nacional de Alimentos y Nutrición remite el cuadro de verificación, validación, evaluación de cumplimiento de los términos de referencia, debidamente firmados por el Área de Gestión de la Calidad – DECYTA, siendo el resultado de la validación que la empresa MOL LABS LTDA **CUMPLE** con los términos de referencia y respecto a la empresa SUMINISTROS DE LABORATORIO S.A, señaló que **NO CUMPLE** y en observaciones indicó *"La matriz no corresponde a lo solicitado en las especificaciones técnicas, ni presenta el número de participantes como mínimo por ronda"*.
- 5.1.7. En ese sentido, teniendo en consideración el resultado de la validación del área usuaria donde señala que la cotización de la empresa SUMINISTROS DE LABORATORIO S.A, *"la matriz no corresponde a lo solicitado (...)"*, y lo indicado por la empresa SGS DEL PERU S.A.C, *"(...) no tenemos alcance para realizar este servicio."*, se evidencia que en el **mercado nacional no**





existe proveedor que pueda satisfacer el "Servicio de suscripción para la participación en ensayos Interlaboratorios - Laboratorio de Química"

- 5.1.8. Considerando el principio jurídico de presunción de veracidad, que se hace mención en el Art. IV, numeral 1.7 del T.U.O de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, se entiende como ciertas las declaraciones expuestas en la cotización remitida por la empresa antes descrita, así como la validación efectuada por el área usuaria.

5.2. FUENTE 2: Precios Históricos

- 5.2.1 Se realizó la búsqueda de procesos afines efectuados por la Entidad en el portal del SEACE, adjudicados en los años 2018 - 2021, destinados al **"Servicio de suscripción para la participación en ensayos Interlaboratorios - Laboratorio de Química"**, con características y condiciones iguales o similares a los actualmente requeridos por el área usuaria, estableciendo como criterio de búsqueda como descripción del objeto "Servicio de suscripción para la participación en ensayos Interlaboratorios", encontrándose el siguiente procedimiento de selección convocados en la plataforma del SEACE:

Cuadro N° 3: Precios históricos de la Entidad

Procedimiento de Selección	Descripción del objeto	Proveedor	Orden de servicio	Precio Total S/
INTER-PROC-9-2022-OPE/INS-1	SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN PARA LA PARTICIPACIÓN EN ENSAYOS INTERLABORATORIOS PARA MUESTRAS DE ALIMENTOS	L0556211967 - MOL LABS	703-2022	S/ 5,472.93



- 5.2.2 Respecto a la Fuente 2 – Precios históricos de la Entidad, no puede ser considerada como fuente válida para la determinación del valor estimado y solo se menciona a modo referencial, debido a que corresponde a matriz de otros alimentos.

VI. CRITERIO PARA DETERMINAR EL VALOR ESTIMADO:

- 6.1. Para la determinación del valor estimado se ha tomado en consideración el valor de la única cotización Válida, que cumple con el requerimiento del área usuaria, de acuerdo al siguiente detalle:



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
 "AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Cuadro N° 4: Determinación del Valor Estimado

DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	FUENTE: COTIZACIONES ACTUALIZADAS					
			MOL LABS LTDA					
			RUC:		*****			
			CONTACTO		NATALIA MENDEZ			
			TELÉFONO:					
			E-MAIL:		clientes@mol-labs.com			
			PRECIO TOTAL (\$)	TIPO DE CAMBIO* (S/)	MONTO (S/)	18% IGV (S/)	30% IMP RENTA	PRECIO TOTAL (S/)
SERVICIO DE SUSCRIPCION PARA LA PARTICIPACION EN ENSAYOS INTERLABORATORIOS - LABORATORIO DE QUÍMICA.	SERVICIO	1	2,560.00	3.719	9,520.64	1,713.72	-	11,234.36

(*) El tipo de cambio considerado para la determinación del monto estimado es de S/ 3.719 de la fecha de Cotización 28/04/2023, según reporte de la SBS.

- 6.2. La propuesta de MOL LABS LTDA, se encuentra en dólares americanos (\$), por lo que, se calcula el tipo de cambio del 28/04/2023, que es el monto de S/. 3.719, según reporte de la fuente de la SBS.
- 6.3. El valor estimado asciende a un importe total de **S/ 11,234.36 (Once mil doscientos treinta y cuatro con 36/100 soles)**, precio que incluye el 18% del IGV.

VII. ANALISIS

- 7.1. El Instituto Nacional de Salud (INS), como ente rector de la investigación del Ministerio de Salud del Perú, cumple un rol primordial en el apoyo y sustento científico para el desarrollo y aplicación de políticas públicas que favorezcan un mejor estado de salud en la población.
- 7.2. El presente proceso de selección busca contar con una Entidad organizadora de ensayos de aptitud que servirá para demostrar la competencia técnica de los laboratorios por medio de una evaluación de desempeño en diferentes ensayos de laboratorio. La participación en actividades de control de calidad externos como los ensayos de comparación entre laboratorios constituye un medio independiente por el cual un laboratorio puede evaluar objetivamente y demostrar la veracidad y precisión de los resultados obtenidos por sus métodos analíticos, las cuales están enmarcadas en las actividades de control de calidad nutricional de los alimentos de los programas sociales.
- 7.3. Que, la "Ley N° 30225- Ley de Contrataciones del Estado", establece disposiciones y lineamientos de observancia obligatoria por parte de las entidades del Estado, y que deben tenerse en consideración al adquirir bienes o contratar servicios y obras necesarias para el cumplimiento de sus funciones; sin embargo, dentro de la acotada Ley, se establece aquellos supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión, en ese sentido, como excepción contempla en su artículo 5° literal f) las contrataciones realizadas con proveedores





MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

no domiciliados en el país cuando se cumplan una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.

7.4. Al respecto, el ente rector de las contrataciones del Estado, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, en adelante el OSCE, dentro de las diversas funciones, se encuentra la de emisión de opiniones sobre aquellas referidas al sentido y alcance de la normativa de contrataciones del Estado, planteadas sobre temas genéricos y vinculados entre sí, sin hacer alusión a asuntos concretos o específicos, en ese sentido, de conformidad con lo dispuesto por el literal o) del artículo 52 de la Ley de Contrataciones del Estado y la Tercera Disposición Complementaria Final de su Reglamento, se ha precisado que las opiniones que emite el OSCE absolviendo consultas, tienen carácter vinculante, pues recogen los criterios técnico legales establecidos por el organismo competente en materia de contrataciones del Estado, tal como se ha precisado en la Opinión N° 113-2017/DTN. En ese sentido, el criterio emitido en la *OPINION N° 113-2017/DTN*¹, versa sobre las condiciones que el literal f) del artículo 5 de la Ley establece, y en tanto una de las dos condiciones señaladas en el referido artículo deba observarse, para la procedencia de la contratación que se llevan a cabo con proveedores no domiciliados en el país:

- i) *Se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley;*
- ii) *El mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero;*

7.5. Que, al efectuarse las indagaciones en el mercado, y que se detallan en el numeral 5.1.1 y 5.1.2 del presente Informe, se determinó que la prestación del servicio se realizará en territorio extranjero la que cumple con las metas y objetivos solicitados por el área usuaria, siendo la empresa "MOL LABS LTDA" que se constituye como proveedor que brinda el "Servicio de suscripción para la participación en ensayos Interlaboratorios - Laboratorio de Química", enmarcándose en la primera condición de lo establecido en el literal f del artículo 5 de la Ley de Contrataciones, por lo cual corresponde de una contratación internacional.

7.6. Que la empresa **MOL LABS LTDA**, tiene como domicilio legal en "**Carrera 55B 79B 34, C.P. 110911, Bogotá - Colombia**", por lo que puede precisarse que el proveedor no se encuentra domiciliado dentro del territorio nacional por lo cual nos enmarcaríamos en la referida causal de inaplicación de la Ley de Contrataciones del Estado, señalado en el literal f) del artículo 5, se precisa que la presente contratación no se puede realizar bajo los alcances de la normativa de contrataciones del estado ya que el proveedor no se encuentra dentro del territorio peruano y que su prestación se debe al servicio de participación en ensayos de laboratorios interlaboratorios, se realizara en el país extranjero de Colombia, asimismo el 75% del valor de la prestación se desarrollará en el extranjero. En ese sentido se sustenta la imposibilidad de realizar la contratación a



¹ Opinión N° 113-2017/DTN

"(...) Sobre el particular es importante indicar que, para que una Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestarle el bien o servicio requerido para satisfacer su necesidad. Para tal efecto, la Entidad debe realizar una indagación de mercado, producto de la cual se advierta que el bien o servicio requerido no puede ser prestado por ningún proveedor en el mercado nacional, tal como lo ha señalado este Organismo Supervisor en opiniones previas.

Cabe precisar que la necesidad de verificar la inexistencia de proveedores en el mercado nacional como condición para llevar a cabo una contratación en el extranjero responde, principalmente, a las siguientes razones: la naturaleza excepcional de los supuestos de inaplicación de la Ley, las cautelas que mantiene el Estado cuando contrata sometido a sus normas internas en salvaguarda de los fondos públicos involucrados, y la existencia de políticas de fomento e incentivo en la contratación estatal. Adicionalmente, es importante demostrar que se cumpla alguna de las tres condiciones antes descritas, como por ejemplo que "se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley", pudiendo ello deberse a condiciones que el proveedor requiere que sean cumplidas para contratar con la Entidad; toda vez que, en la aplicación de este supuesto, es la Entidad la interesada en contratar con determinado proveedor no domiciliado en el país.

Ahora bien, para que el supuesto previsto en el literal f) del artículo 5 de la Ley se configure en relación a la primera condición citada, será necesario: (i) la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestar el bien o servicio requerido para satisfacer la necesidad; y (ii) se demuestre la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos previstos en la normativa de contrataciones del Estado. (...)".



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
 "AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

través de los métodos de contratación de la presente Ley, ya que el mayor valor de las prestaciones se realiza en territorio extranjero.

VIII. CONCLUSIÓN

- 8.1. La presente indagación de mercado se ha realizado conforme al requerimiento formulado y aprobado por el Laboratorio de Química del Centro Nacional de Alimentación y Nutrición – CENAN, en calidad de área usuaria de la contratación.
- 8.2. Conforme al análisis efectuado en la presente indagación de mercado, para la contratación del **"Servicio de suscripción para la participación en ensayos Interlaboratorios - Laboratorio de Química"** se ha determinado que el valor estimado asciende a **S/ 11,234.36 (Once mil doscientos treinta y cuatro con 36/100 soles)**, el cual incluye todos los tributos, seguros, transportes, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el valor, el mismo que ha sido calculado al **mes de mayo de 2023**.
- 8.3. Conforme a lo señalado en la normativa de contratación pública vigente citada en el presente informe, esta Oficina, en el marco de sus funciones como Órgano Encargo de las Contrataciones del INS, ha determinado que, para la contratación del **"Servicio de suscripción para la participación en ensayos Interlaboratorios - Laboratorio de Química"** se han configurado las condiciones en las cuales se enmarcan las contrataciones previstas en el literal f) del artículo 5° de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 8.4. Se cuenta con los recursos presupuestales para la presente contratación, a través de la Certificación de Crédito Presupuestal N° 1350- 2023, por el monto de **S/ 11,234.36 (Once mil doscientos treinta y cuatro con 36/100 soles)**, para la presente contratación.

IX. RECOMENDACIÓN

- 9.1. Gestionar la aprobación del expediente de contratación para el presente requerimiento, de acuerdo al artículo 42 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 9.2. Continuar con los Trámites Administrativos para la Convocatoria del Proceso de Selección.



Elaborado por:

Kimberly Elizabeth Bravo Vilchez
 Equipo de Indagación de Mercado
 Oficina Ejecutiva de Logística

Revisado por:

José Luis Alor Astete
 Equipo de Indagación de Mercado
 Oficina Ejecutiva de Logística

Aprobado por:

Lidia Arymi Cortez Ruiz
 Directora Ejecutiva
 Oficina Ejecutiva de Logística

