

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

1. Confirmar que para la recepción de los bienes y áreas donde se desarrollara el servicio, el contratista podrá realizar una evaluación del estado estructural y fílmico de los tramos, con la finalidad que esta evaluación forme parte de acta de entrega de áreas.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: TDRS Literal: 1.7 Página: 7

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se confirma. Se precisa que de conformidad con el termino de referencia la "recepción de los bienes y áreas", ha establecido un procedimiento en el ítem 3.3 Recepción de los Trabajos, el cual indica en el literal c) (...) Para el "acto de recepción del servicio" el CONTRATISTA Y LA SUPERVISIÓN deberán llevar los resultados de los Ensayos y Evaluaciones de Campo y laboratorio de los controles de la ejecución del Servicio de conservación Periódica de acuerdo a los establecido en los presentes Términos de Referencia. Así también, para lo indicado por el participante como "evaluación del estado estructural y fílmico de los tramos", se indica también en el citado ítem como "Ensayos y Evaluaciones de Campo y laboratorio de los controles de la ejecución del Servicio de conservación Periódica": i) Medición de la Rugosidad con equipo Clase I, ii) Verificación de las deflexiones con Deflectómetro de Impacto - FWD (FALLING WEIGHT DEFLECTOMETER), entre otras condiciones que no son limitantes.

Por otro lado, en relación a lo indicado como "acta de entrega de áreas", ésta se programará posterior a la aprobación del DEPT entre otras condiciones, las cuales están especificadas en el ítem 1.7.B - ACCIONES PARA EL INICIO DE LA FASE II.

Por lo tanto, no corresponde que contratista realice una evaluación del estado estructural y fílmico de los tramos, con la finalidad de que estos formen parte del "acta de entrega de áreas", entendiéndose que esta hace referencia al Acta de Entrega de Áreas y Bienes indicada en el ítem 1.7.B - ACCIONES PARA EL INICIO DE LA FASE II, considerando que desde el inicio de la Fase I, el contratista ya tiene la administración del corredor al haber suscrito el Acta de Constatación de tramos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Confirmar que los precios unitarios que ofertara el postor según el Formato 01, serán los precios unitarios con los cuales el contratista valorizara mensualmente, precisando que estos precios se mantendrán vigentes durante la ejecución del servicio

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: TDR Literal: 3.24 Página: 131

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se confirma parcialmente.

Conforme a lo dispuesto en el numeral 3.14 Sistema de Contratación, para el presente Servicio se aplicará el sistema de contratación a "precios unitarios", en la cual según lo dispuesto en el literal b) del artículo 35 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que "el postor debe formular su oferta proponiendo precios unitarios en función de las cantidades referenciales contenidas en los documentos del procedimiento de selección y que se valorizan en relación a su ejecución real, durante un determinado plazo de ejecución".

De ello, se desprende que las valorizaciones mensuales que realizará el Contratista, serán en función de los precios unitarios ofertados, es decir los precios del ANEXO PRECIO DE LA OFERTA, y las cantidades ejecutadas de las actividades (MANTENIMIENTO PERIÓDICO) establecidas en los Términos de Referencia.

Por otro lado, en relación a lo indicado "precisando que estos precios se mantendrán vigentes durante la ejecución del servicio"; conforme a lo dispuesto en el artículo 34 de la Ley de Contrataciones del Estado, el contrato puede modificarse por orden de la Entidad o a solicitud del Contratista, bajo los supuestos de: i) ejecución de prestaciones adicionales, ii) reducción de prestaciones y iii) autorización de ampliaciones de plazo; y cuando no resulten aplicables estos último, las partes pueden acordar otras modificaciones al contrato y si estas modificaciones impliquen el incremento de precio debe ser aprobada por el titular de la Entidad, siempre que las mismas deriven de hechos sobrevinientes a la presentación de ofertas que no sea imputables a alguna de las partes.

En ese sentido, el contrato podrá estar sujeto a modificaciones distintas a los supuestos indicados en el numeral 34.2 de la Ley de Contrataciones del Estado, a solicitud del Contratista o de la propia Entidad, durante todo el plazo de ejecución del servicio.

También se aclara al participante que en la etapa de admisión de ofertas, entre los documentos de presentación obligatoria, debe presentar el ANEXO 6 y el ANEXO PRECIO DE LA OFERTA.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 3
Consulta/Observación:
Confirmar que los precios unitarios propuestos por el contratista son los incluidos en su oferta económica y no podrán ser observados en la etapa de perfeccionamiento del contrato.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: TDRS Literal: 3.24 Página: 131
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:
No se confirma.

Se aclara al participante que los precios unitarios ofertados para cada tramo deberán presentarse en la etapa de admisión de ofertas mediante el Anexo N° 6 de las Bases y el Formato denominado "Anexo precio de la oferta".

Ahora bien, en lo indicado por el participante como "no podrán ser observados en la etapa de perfeccionamiento del contrato"; los Términos de referencia indican en el ítem 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato "Como requisito para el perfeccionamiento del contrato se presentarán los formatos de la estructura del Valor Referencial que sustentan la OFERTA, así como los análisis de precios unitarios de todas las actividades del presente servicio"; entonces estos análisis de precios unitarios deberán corresponder a las actividades del servicio descritas en el Sub Capítulo II, "ALCANCE ESPECÍFICO DEL SERVICIO Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO", para cada tramo, respetar los precios ofertados y estar enmarcados con el numeral 1.5, "BASE LEGAL Y TÉCNICA", de los Términos de Referencia, caso contrario podrán ser observados por la entidad.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
Ninguna.

Entidad convocante :MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura :CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

Confirmar que en los tramos donde solo se ejecutara Conservación Rutinaria antes de la conservación periódica o Mejoramiento, según sea el caso, solo se ejecutaran actividades de conservación rutinaria, no necesitando la ejecución de una transitabilidad o una puesta a punto o un mantenimiento periódico, para cumplir con los niveles de servicio solicitados para cada uno de los tramos

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: TDRS Literal: 2.1 Página: 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se confirma. El presente servicio corresponde a una conservación periódica; por lo tanto, no contempla actividades de conservación rutinaria antes de la conservación periódica o Mejoramiento, conservación rutinaria, transitabilidad o puesta a punto.

Se recomienda a los postores leer los Términos de Referencia de extremo a extremo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

Confirmar que las actividades con las cuales la Entidad ha elaborado su valor referencial, son referenciales, tanto en su cantidad como precio y que el contratista, según su experiencia, elaborara sus precios unitarios, según el Formato 01 (Oferta económica)

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** CAP.I **Literal:** 1.3 **Página:** 13
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se confirma.

Se aclara al participante, en relación a "las actividades con las cuales la Entidad ha elaborado su valor referencial, son referenciales, tanto en su cantidad como precio" , que las actividades mínimas que sustentan el valor referencial están claramente indicadas para cada tramo en el ítem SUB CAPITULO II. ALCANCE ESPECÍFICO DEL SERVICIO Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO, por lo que no son referenciales.

Por otro lado, en relación a "cantidad" entendiéndose que este se refiere a los metrados consignados para cada tramo, en el SUB CAPITULO II. ALCANCE ESPECÍFICO DEL SERVICIO Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO de los términos de referencia se establece que son referenciales los cuales serán definidos en el DEPT.

Además, se aclara que, el postor es quien formula los precios unitarios para cada tramo, los cuales son presentados en la etapa de admisión de ofertas mediante el Anexo N° 6 de las Bases y el Formato denominado "Anexo precio de la oferta".

Finalmente, respecto a la expresión: "el contratista, según su experiencia, elaborara sus precios unitarios, según su Oferta económica" se indica que el postor adjudicado de la buena pro al formular los análisis de precios unitarios, además, de su expertis deberá considerar lo señalado en los Términos de referencia en el numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato que indican claramente "Como requisito para el perfeccionamiento del contrato se presentarán los formatos de la estructura del Valor Referencial que sustentan la OFERTA, así como los análisis de precios unitarios de todas las actividades del presente servicio"; es decir, en la etapa de perfeccionamiento del contrato se presentarán análisis de precios unitarios en concordancia con los Formatos 01, 02, 03 y 04, los cuales deben estar bajo los alcances de las actividades descritas en el Sub Capítulo II, ALCANCE ESPECÍFICO DEL SERVICIO Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO para cada tramo, numeral 1.5, "BASE LEGAL Y TÉCNICA" de los Términos de Referencia debiendo, además, respetar los precios ofertados.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 6

Consulta/Observación:

Se solicita publicar los análisis de costos unitarios de las partidas debido que los costos deben estar de acuerdo a un análisis respectivo de la partida (transporte, dosificación de materiales entre otros), de no ser aceptado nuestra solicitud, confirmar que será el postor ganador de la buena pro quien bajo su propia responsabilidad y experiencia formule su propio análisis con los precios unitarios que considere conveniente para cumplir el requerimiento , el mismo que no será observado por la entidad a la hora de presentar los documentos de firma de contrato.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 2.3 **Literal:** i **Página:** 17
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acepta lo solicitado por el participante en relación a "publicar los análisis de costos unitarios de las partidas debido que los costos deben estar de acuerdo a un análisis respectivo de la partida".

Se aclara al participante que el presente procedimiento de selección es para un SERVICIO EN GENERAL y no para una OBRA que cuenta con expediente técnico (en esta última si se brinda al participante los análisis de precios unitarios del expediente técnico, de acuerdo a la normatividad de Contrataciones del Estado).

Por otro lado, no se acepta lo indicado: "confirmar que será el postor ganador de la buena pro quien bajo su propia responsabilidad y experiencia formule su propio análisis con los precios unitarios que considere conveniente para cumplir el requerimiento". Se aclara al participante que el postor adjudicado de la buena pro al formular los análisis de precios unitarios, además, de su experiencia deberá considerar lo señalado en los Términos de referencia en el numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato que indican claramente "Como requisito para el perfeccionamiento del contrato se presentarán los formatos de la estructura del Valor Referencial que sustentan la OFERTA, así como los análisis de precios unitarios de todas las actividades del presente servicio"; es decir, en la etapa de perfeccionamiento del contrato se presentarán análisis de precios unitarios en concordancia con los Formatos 01, 02, 03 y 04, los cuales deben estar bajo los alcances de las actividades descritas en el Sub Capítulo II, ALCANCE ESPECÍFICO DEL SERVICIO Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO para cada tramo, numeral 1.5, "BASE LEGAL Y TÉCNICA" de los Términos de Referencia debiendo, además, respetar los precios ofertados.

En relación a "el mismo que no será observado por la entidad a la hora de presentar los documentos de firma de contrato", se indica que, el postor adjudicado con la buena pro es responsable de elaborar diligentemente el Análisis de Precios Unitarios de acuerdo a su oferta, el cual debe contener información concordante y coherente con los Términos de Referencia del procedimiento de selección, caso contrario será materia de observación.

Además, la información que se ha proporcionado como parte de la convocatoria se ha efectuado cumpliendo los principios señalados en el artículo 2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y en concordancia con el objeto de la contratación.

Por último, se señala que el presente servicio se encuentra enmarcado en la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento; por lo que, no corresponde proporcionar al participante los "precios unitarios", al no ser un obra; toda vez que, la norma señala que la determinación del valor referencial es a través de componentes o rubros a través de una estructura proporcionada por el área usuaria, que permita al órgano encargado de las contrataciones determinar el valor referencial luego de la interacción con el mercado. Por su parte, el postor ganador de la buena pro deberá entregar para la suscripción del contrato, la Estructura de Costos. (Los Formatos N° 01; N° 02; N° 03 y N° 04, sustentados con sus respectivos análisis de precios unitarios), de conformidad con lo establecido en los términos de referencia que justifique su oferta.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 7

Consulta/Observación:

"Las bases indican:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 116,000,000.00 (Ciento Dieciséis Millones con 00/100 soles), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. Se consideran SERVICIOS SIMILARES al objeto de la contratación a los siguientes:

(...)

3. Obras de reconstrucción y/o construcción y/o rehabilitación y/o mejoramiento

Observación:

Sobre el particular, se advierte que se ha consignado una forma de acreditación prevista para obras, pese a que, el objeto materia de la presente contratación comprende el servicio de gestión, mejoramiento y conservación vial; y además, el mismo no se condice con la forma de acreditación prevista en las Bases estándar aplicable a la presente convocatoria; razón por la cual, solicitamos se suprima la acreditación de la Experiencia del postor en la especialidad, correspondiente a obras, esto ya fue indicado por el PRONUNCIAMIENTO N° 237-2024/OSCE-DGR para un proceso de Conservación Vial (C.P. 55-2023 MTC/20) por lo que solicitamos acoger nuestra observación.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación al Literal B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD.

No se acoge lo señalado por el participante, esto debido a que el PRONUNCIAMIENTO N° 237-2024/OSCE-DGR es para otro procedimiento de selección; ahora bien, en el pronunciamiento referenciado la Direccion de Gestion de Riesgos del OSCE, de oficio retiró la forma de acreditación considerada para las experiencias en obras, aún cuando ésta no fue materia de elevación, sin considerar la posibilidad de que la Entidad pueda sustentar la necesidad de haber incluido dicha forma de acreditación como es el caso de la presente convocatoria.

El area usuaria, dentro de la definición de servicios similares ha considerado también la ejecución de obras, por lo que se ha visto necesario incluir la forma de acreditación previsto por el OSCE para el caso de obras, considerando que la documentación en caso de obras es diferente al que obtienen los proveedores que hayan ejecutado servicios.

Por lo tanto, la Entidad cumple con el Artículo 2 Principios que rige las contrataciones de la Ley de Contrataciones del Estado, sobre todo el de la LIBERTAD DE CONCURRENCIA.

De igual forma se aclaran que el presente servicio no tiene por objeto la gestión, mejoramiento y conservación vial por niveles de servicio de una infraestructura vial, el objeto en cambio es "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA - CHUQUICARA", por lo que se recomienda al postor leer los Términos de referencia de extremo a extremo previo a la presentación de su oferta.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 8

Consulta/Observación:

Las bases indican:
Provias Nacional ,otorgará dos (02) adelantos directos por el 20 % del monto del contrato original.
Solicitamos aceptar , que el postor adjudicado con la buena pro,tenga la facultad de optar conforme al Art. 34 de la Ley 32103, el fideicomiso para los adelantos, tal como en otros procesos de selección (conservación vial) la entidad viene estableciendo.

Acápíte de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** CAP.II **Literal:** 2.5 **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, se aclara al participante que el Art. 34 de la Ley N° 32103 "LEY QUE APRUEBA CRÉDITOS SUPLEMENTARIOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE MAYORES GASTOS ASOCIADOS A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS MEDIDAS", publicada en el Diario "El Peruano" el 26 de Julio de 2024, en su numeral 34.1

(...)
Autorizar, durante el Año Fiscal 2024, al Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Nacional - PROVÍAS NACIONAL a incorporar en las bases de los procedimientos de selección para la contratación de servicios de conservación de vías nacionales que el contratista puede constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de servicios de conservación de vías nacionales.

En atención a ello, el Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Nacional - PROVÍAS NACIONAL, mediante el Memorándum N° 091-2024-MTC/20, autoriza a incorporar en las bases de los procedimientos de selección para la contratación de servicios de conservación de vías nacionales para que el contratista puede constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de servicios de conservación de vías nacionales.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

El servicio materia del presente proceso de selección tiene como objeto la gestión, mejoramiento y conservación vial por niveles de servicio de una infraestructura vial (en este caso una carretera), y se caracteriza por la ejecución de intervenciones o actividades en forma no ¿puntual¿ ni en una sola vez, sino recurrentes, continuas y periódicas, sin necesariamente tener que obtener un producto final específico, pero sí con la obligación de alcanzar ciertas condiciones en la infraestructura vial que son evaluadas en base al cumplimiento de indicadores durante un plazo determinado, en la misma forma recurrente, continua y periódica. En este tipo de contratos el Contratista Conservador asume la responsabilidad y riesgo de las intervenciones, independientemente de la cantidad de los metrados ejecutados y la frecuencia con que se ejecutan las actividades correspondientes a dichos metrados, recibiendo un único pago por la longitud de infraestructura conservada durante un periodo de tiempo determinado en funcion al cumplimiento de los referidos indicadores.

Esto difiere sustancialmente de lo que es un contrato de obra de una infraestructura vial, como es el caso de los contratos de obras de mejoramiento, rehabilitación, construcción, reconstrucción y mantenimiento periódico, que son ejecuciones de una sola obligación o prestación única en la infraestructura vial, es decir ¿puntuales¿, específicas y en una sola vez, sea que esta se ejecute en partes o en forma íntegra o en una o en varias etapas, pero siempre una sola vez con un producto final específico según las especificaciones acordadas. En este caso los resultados son controlados y pagados según se vayan logrando avances en la obtención del producto final, si se trata de un contrato de obra a precios unitario se contabilizaran los metrados realmente ejecutados y se les aplicará los precios unitarios correspondientes del presupuesto contratado, y si se trata de un contrato de obra a suma alzada se contabilizaran lo metrados realmente ejecutados, se calcularán los porcentajes de avance respecto a los metrados de cada partida del presupuesto contratado, y a estos se les aplicarán los precios unitarios correspondientes.

Por su naturaleza, el presente contrato de servicio y los contratos de servicio de gestión, mejoramiento y conservación vial por niveles de servicio en general entran dentro de la categoría de contratos de tracto sucesivo, pues tienen por objeto una sola prestación continuada en el tiempo, o un conjunto diverso de prestaciones sucesivas, continuas, reiteradas, periódicas o intermitentes que no se llevan a cabo en un solo evento, sino que requieren para su ejecución un período de tiempo (en este caso el plazo del servicio), y se obligan a la obtención de condiciones en la infraestructura vial determinadas o determinables igualmente sucesivos, continuos, reiterados, periódicos o intermitentes de forma más o menos permanente en un período de tiempo. Por el contrario, la naturaleza de los contratos de obras de mejoramiento, rehabilitación, construcción, reconstrucción y mantenimiento periódico pueden entrar dentro de la categoría de contratos de tracto único porque el objeto de la obra es unitario de una sola obligación, al margen de que se realice en un solo evento o bien se fraccione en prestaciones parciales que se realizan en períodos de tiempo iguales o no. Dicho de otro modo, un contrato de obra es en esencia un contrato en que la prestación es única, sin perjuicio que ésta se ejecute fraccionada o separada en atención a la dificultad de preparación del cumplimiento o para facilitar o financiar el cumplimiento.

Esta diferenciación ha sido reconocida por el OSCE en el PRONUNCIAMIENTO N° 237-2024/OSCE-DGR que fue emitido en ocasión del proceso para la contratación del SERVICIO DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN VIAL POR NIVELES DE SERVICIO DEL CORREDOR VIAL: EMP.PE-1N (PTE. CARRIZALES) PARIACOTO - HUARAZ Y EMP.PE-3N (HUARAZ) CIRCUITO TURISTICO (MIRADOR). En este resolutive el OSCE de oficio indica a Provias Nacional suprimir las experiencias en la ejecución de obras en la infraestructura vial por tratarse de contratos de diferente naturaleza al de los contratos de servicios de gestión y conservación vial, por lo cual deben excluirse de la condición de similares.

En este sentido solicitamos la exclusión de los contratos de obras de mejoramiento, rehabilitación, construcción, reconstrucción y mantenimiento periódico en carreteras de su consideración como experiencias similares, o en todo caso que alternativamente se consideren todos los contratos de intervenciones en la infraestructura vial en general (independientemente de su categorización en contratos de servicios u obras), siempre que el alcance de estos contratos incluya la ejecución de componentes que se consideran imprescindibles en la caracterización de los servicios de gestión y conservación por niveles de servicio similares al presente servicio, entre los que se pueden mencionar: CONTINUA

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación al Literal B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD.

No se acoge lo señalado por el participante, esto debido a que el PRONUNCIAMIENTO N° 237-2024/OSCE-DGR es para otro procedimiento de selección; ahora bien, en el pronunciamiento referenciado la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, de oficio retiró la forma de acreditación considerada para las experiencias en obras, aún cuando ésta no fue materia de elevación, sin considerar la posibilidad de que la Entidad pueda sustentar la necesidad de haber incluido dicha forma de acreditación como es el caso de la presente convocatoria.

El área usuaria, dentro de la definición de servicios similares ha considerado también la ejecución de obras, por lo que se ha visto necesario incluir la forma de acreditación previsto por el OSCE para el caso de obras, considerando que la documentación en caso de obras es diferente al que obtienen los proveedores que hayan ejecutado servicios.

Por lo tanto, la Entidad cumple con el Artículo 2 Principios que rige las contrataciones de la Ley de Contrataciones del Estado, sobre todo el de la LIBERTAD DE CONCURRENCIA.

De igual forma se aclaran que el presente servicio no tiene por objeto la gestión, mejoramiento y conservación vial por niveles de servicio de una infraestructura vial, el objeto en cambio es "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA - CHUQUICARA", por lo que se recomienda al postor leer los Términos de referencia de extremo a extremo previo a la presentación de su oferta.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

la elaboración y ejecución de un plan de Gestión Vial, la elaboración e implementación de un plan de manejo socio ambiental, la ejecución de actividades de conservación rutinaria medida por niveles de servicio, la ejecución de trabajos u obras de conservación periódica, la atención de emergencias, la elaboración de inventarios viales calificados, la elaboración de estudios de tráfico, entre otros.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se indica al participante,que el enunciado que se encuentra en esta OBSERVACIÓN N° 10, "Columna: Consulta u Observación", es continuación de la OBSERVACIÓN N° 09. En tal sentido, se indica que la observación completa (observación N° 09, y observación N° 10), se encuentra absuelto en el "Análisis respecto a la observación N° 09" del presente pliego absolutorio.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

Conforme señala la Resolución N° 0810 -2022-TCE-S1, no es posible exigir una estructura de costos de los análisis de precios unitarios para la firma de contrato, si no ha sido brindado previamente por la Entidad.

Por consiguiente solicitamos:

1. El formato de los análisis de precios unitarios para todas las actividades y subactividades del contrato o,
2. Confirmar que el postor podrá proponer la estructura que mejor le parezca de acuerdo a su expertise, siempre que el precio final sea igual al ofertado.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.3 **Literal:** i **Página:** 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge, toda vez, que el procedimiento de selección se rige bajo los alcances de la Decimosegunda disposición complementaria final del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual establece que "Para los servicios a los que hace referencia el Decreto Supremo N° 034-2008-MTC, Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial, la Entidad determina el valor referencial. Para su determinación el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano competente determinar el valor referencial", en el procedimiento la estructura antes indicada se encuentra detallada en el numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato de los términos de referencia; por lo tanto la información que se ha proporcionado como parte de la convocatoria se ha efectuado cumpliendo los principios señalados en el artículo 2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Sin perjuicio de lo señalado, respecto a la solicitud 1, se aclara que el presente procedimiento de selección es para un SERVICIO EN GENERAL y no para una OBRA que cuenta con expediente técnico (en esta última se brinda al participante los Análisis de Precios Unitarios del expediente técnico, de acuerdo a la normatividad de Contrataciones del Estado). En consecuencia, el postor adjudicado con la buena pro es responsable de elaborar diligentemente el Análisis de Precios Unitarios de acuerdo a su oferta, el cual debe contener información concordante y coherente con los Términos de Referencia del procedimiento de selección. Por lo tanto, de acuerdo a lo ya establecido en el Numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato como parte de los documentos para el perfeccionamiento del contrato se presentarán los formatos de la estructura del Valor Referencial que sustentan la OFERTA, así como los análisis de precios unitarios de todas las actividades del servicio.

Por otro lado, en relación a la solicitud 2. del participante se aclara al participante que el postor adjudicado de la buena pro al formular los análisis de precios unitarios, además, de su experiencia deberá considerar lo señalado en los Términos de referencia en el numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato que indican claramente "Como requisito para el perfeccionamiento del contrato se presentarán los formatos de la estructura del Valor Referencial que sustentan la OFERTA, así como los análisis de precios unitarios de todas las actividades del presente servicio"; es decir, en la etapa de perfeccionamiento del contrato se presentarán análisis de precios unitarios en concordancia con los Formatos 01, 02, 03 y 04, los cuales deben estar bajo los alcances de las actividades descritas en el Sub Capítulo II, ALCANCE ESPECÍFICO DEL SERVICIO Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO para cada tramo, numeral 1.5, "BASE LEGAL Y TÉCNICA" de los Términos de Referencia debiendo, además, respetar los precios ofertados.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 12

Consulta/Observación:

"En las bases se da un link de enlace en el cual se indica estan los formatos a usarse en la oferta economica. Sin embargo el enlace no esta trabajando actualmente. Se pide actualizar en el enlace:

<https://proviasnacperu.sharepoint.com/:f:/s/SCEQUIPO1/EIYmCHzqWgNAIrn7vVqV1OkBGoKsVKKBEUFac4pVGH8d9g?e=kqkFJq>"

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: TDRS Literal: 3.24 Página: 196
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara al participante, que en función al PRONUNCIAMIENTO N° 565-2024/OSCE-DGR se suprimirá el link y se adjuntará a las bases integradas el archivo en Excel de los Formatos de la estructura del Valor Referencial del numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato de los términos de referencia, asimismo, se adjuntará en archivo excel (con MACROS) los FORMATOS N° 01; 02; 03 y 04, este ultimo llenados con las actividades, partidas y metrados de cada tramo de intervencion detallada en el SUB CAPITULO II. ALCANCE ESPECÍFICO DEL SERVICIO Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA - CHUQUICARA". No obstante, se precisa que es responsabilidad del postor el verificar el contenido de estos formatos editables, que tenga total coherencia con el contenido de los Términos de Referencia y las bases.

En ese sentido, se suprimirá del numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato de los términos de referencia, lo siguiente:

"(...), este último se encuentra en versión digital en el enlace de los formatos de la estructura del valor referencial."

"Además, con la finalidad de facilitar la presentación de los formatos que conforman la estructura del valor referencial, se pone a disposición de los participantes el enlace que contiene el archivo de los mismos en formato Excel, y que podrá ser utilizado para la elaboración de sus ofertas económicas."

"Enlace:
<https://proviasnacperu.sharepoint.com/:f:/s/SCEQUIPO1/EIYmCHzqWgNAIrn7vVqV1OkBGoKsVKKBEUFac4pVGH8d9g?e=kqkFJq> (..)"

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se suprimirá del numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato de los términos de referencia, lo siguiente:
"(...), este último se encuentra en versión digital en el enlace de los formatos de la estructura del valor referencial."

"Además, con la finalidad de facilitar la presentación de los formatos que conforman la estructura del valor referencial, se pone a disposición de los participantes el enlace que contiene el archivo de los mismos en formato Excel, y que podrá ser utilizado para la elaboración de sus ofertas económicas."

"Enlace:
<https://proviasnacperu.sharepoint.com/:f:/s/SCEQUIPO1/EIYmCHzqWgNAIrn7vVqV1OkBGoKsVKKBEUFac4pVGH8d9g?e=kqkFJq> (..)"

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 13

Consulta/Observación:

Se solicita que se compartan los precios unitarios utilizados para calcular el valor referencial.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** CAP.I **Literal:** 1.3 **Página:** 13
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara al participante, que los precios unitarios que han permitido determinar el VALOR REFERENCIAL del SERVICIO "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA - CHUQUICARA", se encuentra en el FORMATO RESUMEN EJECUTIVO DEL ESTUDIO DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS (SERVICIOS A CONTRATAR EN EL MARCO DE LA DECIMOSEGUNDA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL DEL REGLAMENTO), publicado en el SEACE en la ficha del Concurso Público N° 17-2024-MTC/20-1, el mismo que es de acceso público.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 14

Consulta/Observación:

"El nombre del proyecto es: ""CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE1 MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA ¿ CHUQUICARA"", de lo que se entiende este contrato es para la ejecución de un servicio, no una obra. Por tal motivo se pide confirmar que el personal no esta sujeto a la planilla de construcción civil. "

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP.I Literal: 1.2 Página: 13

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se confirma. Se aclara al participante que las bases señalan que el presente procedimiento de selección tiene por objeto la contratación del MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA - CHUQUICARA, el cual tiene los siguientes componentes: conservación periódica, gestión, y gastos generales del Servicio, cuya ejecución tiene un plazo determinado. Además, se encuentre regulado entre otros por el Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial, aprobado por Decreto Supremo N° 034-2008-MTC, así como las ¿Especificaciones Técnicas Generales para la Construcción de Carreteras (EG-2013) de acuerdo a lo establecido en el numeral 1.5. BASE LEGAL Y TÉCNICA de los términos de referencia.

Por lo tanto, los trabajadores que presten sus servicios de construcción al Contratista Conservador para la ejecución de la Conservación Periódica se encuentran bajo el régimen de construcción civil, regulada por el Decreto Legislativo N°727 así como los acuerdos colectivos aplicables.

Finalmente, los postores deben tener presente que el Anexo N° 06 PRECIO DE LA OFERTA de las Bases Estándar indica que: "El precio de la oferta incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo del servicio a contratar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos."

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 15

Consulta/Observación:

Solicitamos se sirva a confirmar lo siguiente:
a) Confirmar que se cuenta con la disponibilidad de la totalidad del terreno para ejecutar el servicio.
b) Confirmar que se cuenta con la disponibilidad de las áreas auxiliares, así como de las fuentes de aguas y canteras consideradas en el expediente técnico.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** TDR **Literal:** 1.4 **Página:** 69

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación a lo indicado por el participante "a) Confirmar que se cuenta con la disponibilidad de la totalidad del terreno para ejecutar el servicio."
Se confirma, siempre y cuando la expresión del participante "totalidad del terreno para ejecutar el servicio", se refiera al área de la carretera a intervenir por el presente servicio.

En relación a lo indicado por el participante "b)Confirmar que se cuenta con la disponibilidad de las áreas auxiliares, así como de las fuentes de aguas y canteras consideradas en el expediente técnico."
No se confirma lo solicitado por el participante ya que para el presente servicio no se cuenta con un EXPEDIENTE TÉCNICO, por ser un servicio.

Se aclara al participante que en el Numeral 2.23 Anexos para la elaboración de DEPT (Fase - I) de los Términos de Referencia se indica el párrafo:

"El CONTRATISTA deberá elaborar la documentación y realizar las gestiones, antes de la presentación de la Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA) ante la autoridad competente, para contar con todos los permisos, autorizaciones, licencias y concesiones requeridos para el uso y aprovechamiento de recursos naturales ante las autoridades respectivas (Compatibilidad otorgada por el SERNANP, opinión vinculante para extracción de material de acarreo otorgada por la ALA, autorizaciones de los propietarios de las Canteras, DMEs, Plantas industriales, Campamento, entre otros según corresponda), sin que PROVIAS NACIONAL incurra en pagos adicionales por estos conceptos."

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 16

Consulta/Observación:

Al respecto, la cláusula arbitral incluida en la proforma de contrato vulnera la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, por lo siguiente:

1. Vulnera el Art. 226° del Reglamento que establece que son las partes las que acuerdan modificaciones al convenio arbitral, tales la organización y administración del arbitraje. La Entidad no puede por defecto imponerlos mediante un anexo pues no es un acuerdo de partes.

2. Vulnera los Principios de Libertad de Concurrencia y de Integridad, pues a través de una Resolución Ministerial suple la voluntad de las partes sobre la institución arbitral escogida.

3. Es contraria a los Pronunciamientos N° 166 y 168-2023/OSCE-DGR que señala que la Entidad no puede apartarse del convenio arbitral señalado en las Bases Estándar para procesos. Cabe precisar que la cláusula arbitral observada es la misma que la consignada en los procesos de selección en los pronunciamientos citados; en dicha ocasión el OSCE observó esta situación modificando dicha cláusula:

¿De lo expuesto, se advierte que, el texto de la solución de controversias consignada por la Entidad difiere de las Bases Estándar objeto de la presente contratación. En ese sentido, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- Se adecuará la proforma del contrato del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle (¿)¿

Por tanto, solicitamos ceñirse a las Bases Estándar aprobadas por OSCE.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** Cap.IV **Literal:** CLAU. 18 **Página:** 43
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 226° del Reglamento de la LCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aprecia que el participante cuestiona la relación de instituciones arbitrales, así como que se haya considerado un orden de prelación de éstas, a fin de definir el orden en el que se recurrirá, señalando que ello no estaría acorde con la naturaleza de un convenio arbitral, puesto que considera que existe una imposición, y no un acuerdo; además de indicar que la Cláusula Décimo Octava transgrediría el numeral 223.1 del artículo 223 del Reglamento, puesto que las controversias que surjan entre las partes se resuelven mediante arbitraje institucional - entre otros - por acuerdo entre las partes.

En principio se precisa que la Resolución Ministerial N° 429-2024-MTC/01, que modificó la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01, es de obligatorio cumplimiento para el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, así como los programas y proyectos especiales bajo su ámbito de competencia; por lo que, PROVIAS NACIONAL se encuentra en la obligación de emplear la Cláusula arbitral contenida en dicha resolución, además de exigir como parte de los requisitos para el perfeccionamiento del contrato, la presentación del Anexo N° 2.

Ahora bien, debe tenerse en cuenta que el Anexo N° 2, que se presentará para el perfeccionamiento del contrato, contempla una relación de instituciones arbitrales con las que la Entidad se encuentra acorde a solucionar las controversias que puedan surgir durante la ejecución del contrato, habiendo dejado la posibilidad de que el proveedor adjudicatario consigne otras instituciones arbitrales, siempre que cumplan con las condiciones previstas en el artículo 2 de la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01, que fue modificada por la Resolución Ministerial N° 429-2024-MTC/01, esto es, que los centros de arbitraje cuenten con más de cinco (5) años de experiencia en organización y administración de procesos arbitrales y con el Registro Nacional de Árbitros y de Centros de Arbitraje del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, y que, además suscriban la declaración jurada de determinación de institución arbitral que se incluye en la resolución ministerial.

Siendo así, no se ha impuesto ni limitado la cantidad de instituciones arbitrales a las que se podrá recurrir, en

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

	Específico	Cap.IV	CLAU. 18	43
--	------------	--------	----------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 226° del Reglamento de la LCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

tanto el postor adjudicatario podrá consignar otras instituciones, siempre que estas cumplan con determinadas condiciones mínimas que garanticen un proceso arbitral justo para las partes.
Asimismo, será el postor adjudicatario el que establezca el orden de prelación, en tanto el Anexo N° 2 será presentado por éste para el perfeccionamiento del contrato, lo que tampoco implica una imposición por parte de la Entidad, con lo cual se tendrá el consenso que prevé la normativa de contratación pública.

Por su parte, no se evidencia que la Cláusula arbitral contenida en la resolución ministerial vulnere el artículo 223 del Reglamento al establecerse que el arbitraje será institucional, máxime si se tiene en cuenta que el artículo 225 del Reglamento dispone que en el convenio arbitral se puede pactar la realización de un arbitraje institucional.
En ese sentido, se recalca que según la Opinión N° 080-2023-DTN, la proforma del contrato puede incluir términos y condiciones a la solución de controversias de la ejecución contractual, siempre que las disposiciones a ser incorporadas en la cláusula de solución de controversias no contravengan lo dispuesto en la normativa de contrataciones del Estado, encontrándose las disposiciones en cuestión acorde a la normativa de contratación estatal.
Por lo que, no se acoge la observación del participante, por lo que se mantiene la cláusula arbitral prevista en la Resolución Ministerial N° 429-MTC/01, que es de cumplimiento obligatorio para la Entidad.

Por otro lado, indicar que el Jefe de la Oficina de Administración de la Entidad a través del Memorándum N° 4699-2023-MTC/20.2 y posteriormente el Memorándum N° 3632-2024-MTC/20.2 instruyó al Jefe de Logística que haga de conocimiento a los comités de selección que de existir consultas y/u observaciones referidas a la cláusula de convenio arbitral se indique que dicha cláusula fue dispuesta por la Procuraduría del Ministerio de Transportes y Comunicaciones o Ministerio de Transportes y Comunicaciones respectivamente.
Finalmente, indicar que los pronunciamientos a los que hace referencia en la consulta la clausula arbitral corresponde al de la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01, en tanto, que en el presente procedimiento de selección la clausula arbitral incorporada corresponde al que fue modificado mediante Resolución Ministerial N° 429-2024-MTC/01 de fecha 31.07.2024.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 17

Consulta/Observación:

Solicitamos suprimir el ítem m) Anexo N° 2 de la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01- FORMATO DE DECLARACIÓN JURADA DE DETERMINACIÓN DE INSTITUCIÓN ARBITRAL, por no estar incluido en las Bases Estándar aprobadas por el OSCE.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP.II Literal: 2.3 Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 226° del Reglamento de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge. El literal r) del numeral 2.4 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Administrativas, se ha incorporado en función a lo dispuesto en la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01 modificado mediante Resolución Ministerial N° 429-2024-MTC/01, el mismo que es de cumplimiento obligatorio para el sector.

Además, de la citada resolución se desprende, que según la Opinión N° 080-2023-DTN, la proforma del contrato puede incluir términos y condiciones a la solución de controversias de la ejecución contractual, siempre que las disposiciones a ser incorporadas en la cláusula de solución de controversias no contravengan lo dispuesto en la normativa de contrataciones del Estado, encontrándose las disposiciones en cuestión acorde a la normativa de contratación estatal, por lo que no existe vulneración normativa

Cabe señalar que dicha disposición fue comunicada a nivel de la Entidad mediante el Jefe de Logística de la Entidad a través del Memorándum (M) N° 024-2024-MTC/20.2.1 comunicó que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones emitió la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01 que resuelve en sus artículos 1 y 2, aprobar la cláusula de solución de controversias que contiene el convenio arbitral, a ser incorporada en la proforma de contrato de las bases administrativas de los procedimientos de selección derivados de la Ley de Contrataciones del Estado; y aprobar el formato de declaración jurada de determinación de institución arbitral, a ser presentado como requisito para el perfeccionamiento de los contratos celebrados en el marco de la normativa sobre contrataciones del Estado. Aunado a ello, el artículo 3 de la mencionada Resolución Ministerial resolvió que lo dispuesto en los artículos 1 y 2 es de cumplimiento obligatorio para el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, así como para los programas y proyectos especiales bajo su ámbito de competencia. Posteriormente, el Jefe de Logística de la Entidad a través del Memorándum (M) N° 027-2024-MTC/20.2.1 comunicó que a través de la Resolución Ministerial N° 429-2024- MTC/01 se modificaron los anexos 1 y 2, y el artículo 2 de la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01.

Finalmente, indicar que el Jefe de la Oficina de Administración de la Entidad a través del Memorándum N° 4699-2023-MTC/20.2 y posteriormente el Memorándum N° 3632-2024-MTC/20.2 instruyó al Jefe de Logística que haga de conocimiento a los comités de selección que de existir consultas y/u observaciones referidas a la cláusula de convenio arbitral se indique que dicha cláusula fue dispuesta por la Procuraduría del Ministerio de Transportes y Comunicaciones o Ministerio de Transportes y Comunicaciones respectivamente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 18

Consulta/Observación:

Como requisito para la firma de contrato se solicita la estructura de precios unitarios de ¿todas las actividades que conforman el servicio¿. Al respecto, solicitamos:

1. Confirmar que la revisión de esta estructura de precios está referida únicamente a la confirmación de la sumatoria de sus componentes con el precio ofertado.
2. Que, en esta fase no se realizarán revisiones de diseño a la estructura de precios unitarios, pues es recién en la ejecución del contrato que el postor realizará el diseño correspondiente para su aprobación y ejecución.
3. En caso que no se acojan nuestras observaciones, solicitamos a la Entidad definir qué tipo de observaciones se pueden realizar a la estructura de precios unitarios durante el proceso de firma del contrato.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** CAP.II **Literal:** 2.3 **Página:** 17
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 35° del Reglamento LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acepta lo solicitado por el participante en relación al punto 1. y 2.
Se aclara al participante que el presente procedimiento de selección es para un SERVICIO EN GENERAL, por lo que, si bien el postor adjudicado con la buena pro es responsable de elaborar diligentemente el Análisis de Precios Unitarios y /o estructura de precios de acuerdo a su oferta, ésta debe contener información concordante y coherente con los Términos de Referencia del procedimiento de selección, los cuales deben ser revisados por la entidad. En ese sentido, se ha establecido que en el Numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato de los Términos de Referencia, el postor adjudicado con la buena pro para la Suscripción del Contrato presentará los Formatos del 1 al 4 debidamente llenado con sus respectivos Análisis de Precios Unitarios.

Ahora bien, en relación a lo solicitado: "solicitamos a la Entidad definir qué tipo de observaciones se pueden realizar a la estructura de precios unitarios durante el proceso de firma del contrato."
Como se indicó en párrafos anteriores, los Formatos del 1 al 4 que presentará el postor ganador de la buena pro para la Suscripción del Contrato, son suceptibles a observaciones si estos no contienen información concordante y coherente con los Términos de Referencia del procedimiento de selección y/o transgreden las normas técnicas y legales establecidas en estos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20515134442	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	LEVANTE SAC	Hora de envío :	17:42:12

Consulta: Nro. 19

Consulta/Observación:

Como requisito para la firma de contrato se solicita la estructura de precios unitarios de ¿todas las actividades que conforman el servicio¿. Al respecto, solicitamos:

1. Confirmar que las ¿actividades que conforman el servicio¿ son las partida señaladas en los Formatos N° 01 y 03, cuya unidad de medida es el km o en todo caso, si correspondem a las actividades del Formato N° 04.
2. En caso que la estructura de precios unitarios son las actividades del Formato N° 04 y no las del Formato N° 01 y 02 y por tanto, fuente directa de pago, solicitamos que las ofertas se adecúen y se realicen en función de estas partidas y sus metrados.
3. Solicitamos brindar la estructura de precios unitarios de cada una de las actividades del servicio para que el postor presente los documentos para la firma del contrato, de acuerdo con la Resolución N° 0810 -2022-TCE-S1.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 2.3 **Literal:** j **Página:** 17
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 35° del Reglamento LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa al participante, lo siguiente:
Solicitud 1 y Solicitud 2: No se confirma; porque el valor referencial del SERVICIO "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA - CHUQUICARA", esta sustentado por los FORMATOS N° 01: PRESUPUESTO TOTAL; FORMATO N° 02: DETALLE DE GASTOS PARA LA ELABORACIÓN DEL DISEÑO EJECUTIVO DEL PROGRAMA DE TRABAJO - DEPT; FORMATO N° 03: DETALLE DE GASTOS GENERALES PARA LA EJECUCIÓN DEL SERVICIO; Y FORMATO N° 04:DETALLE DE PRECIOS UNITARIOS POR ACTIVIDAD, los cuales se encuentran vinculados entre si para la ejecución del servicio. Asimismo, se indica que en el FORMATO N° 04 el postor adjudicado deberá considerar todas las actividades que se encuentran claramente indicadas para cada tramo en el SUB CAPITULO II. ALCANCE ESPECÍFICO DEL SERVICIO Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO de los términos de referencia. Con respecto a la oferta económica, esta se presentará de conformidad con el Anexo N° 6 de las bases del procedimiento, el cual esta en concordancia con la información descrita en los formatos indicados anteriormente.

Solicitud 3. No se confirma.
Se aclara al participante que el presente procedimiento de selección es para un SERVICIO EN GENERAL y no para una OBRA. Asimismo, el postor adjudicado de la buena pro al formular los análisis de precios unitarios, además, de su experiencia deberá considerar lo señalado en los Términos de referencia en el numeral 3.24 Formatos para la Suscripción del Contrato que indican claramente "Como requisito para el perfeccionamiento del contrato se presentarán los formatos de la estructura del Valor Referencial que sustentan la OFERTA, así como los análisis de precios unitarios de todas las actividades del presente servicio"; es decir, en la etapa de perfeccionamiento del contrato se presentarán análisis de precios unitarios en concordancia con los Formatos 01, 02, 03 y 04, los cuales deben estar bajo los alcances de las actividades descritas en el Sub Capítulo II, ALCANCE ESPECÍFICO DEL SERVICIO Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO para cada tramo, numeral 1.5 "BASE LEGAL Y TÉCNICA" de los Términos de Referencia debiendo, además, respetar los precios ofertados.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Observación: Nro. 20

Consulta/Observación:

La normativa en contratación pública ha previsto dos tipos de penalidades. La penalidad por mora y otras penalidades. La penalidad por mora sanciona el retraso injustificado. Las otras penalidades por su parte sancionan las deficiencias en la ejecución, distintas a la penalidad por mora. Así se desprende del artículo 161, 162 y 163 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias (RLCE). Además, agrega que estas deben ser objetivas, razonables y congruentes con el objeto de la convocatoria.

Teniendo como sustento lo señalado, las bases del Concurso Público 17-2024-MTC/20-1 recogen en la página 35 la penalidad por mora para la Fase I y Fase II en la CLAUSULA DÉCIMA TERCERA: PENALIDADES. En ambos casos, no existiría ningún inconveniente si no fuera lo que se agrega en el penúltimo párrafo.

¿Asimismo, esta penalidad por mora también se aplicará por el retraso en: el inicio o culminación de las actividades contratadas en los plazos previstos en la Fase I y Fase II, según corresponda; paralización injustificada de las actividades contratadas. La penalidad aplicable a este servicio, está prevista en el artículo 162° del Reglamento de la ley de Contrataciones del Estado.¿

Lo que se pretende sancionar es el inicio de las actividades de la FASE I y FASE II, pero, además, la paralización injustificada de las actividades contratadas. Al respecto, debemos precisar que la penalidad por mora tiene como objetivo único, sancionar al contratista por el retraso en sus obligaciones contractuales, excediendo su ejecución fuera de los plazos dispuestos en el contrato o por levantar observaciones fuera del plazo otorgado, sin ninguna justificación.

En orden de ideas, la penalidad por mora no tiene como objetivo sancionar al contratista por retrasar el inicio de estas o por paralizar injustificada de sus prestaciones. En efecto, la naturaleza jurídica de la penalidad por mora es desincentivar que el contratista culmine sus prestaciones fuera del plazo. De esta manera, con independencia del momento de inicio, el contratista ya tiene un desincentivo si culmina sus obligaciones fuera del plazo. De igual forma, sancionar con la misma penalidad por la paralización injustificada, tampoco resulta objetivo y congruente en los términos de la Opinión N° 264-2017/DTN y 023-2017/DTN, en la medida que el TUO de la LCE, Ley 30225 (LCE) ya ha previsto la figura de la resolución de contrato, previo apercibimiento, cuando el contratista paraliza sus obligaciones contractuales de manera injustificada.

En este sentido, sancionar el retraso en el inicio de prestaciones y la paralización injustificada de prestaciones, cuando la norma prevé otros supuestos que se ajustan a la norma en ese tipo de eventos para sancionar a los contratistas, constituye una afectación al principio de transparencia y equidad, previsto en el literal c) y j) del artículo 2 de la Ley 30225, por tanto, solicitamos este tipo de supuestos sean suprimidos de las bases.

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** TDR **Literal:** - **Página:** 44
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 161 del RLCE Artículo 2, literal c) y j) de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la observación del participante se acoge lo que se refiere a SUPRIMIR de la Penalidad por Mora el siguiente texto: "Asimismo, esta penalidad por mora también se aplicará por el retraso en: el inicio o culminación de las actividades contratadas en los plazos previstos en la Fase I y Fase II, según corresponda; paralización injustificada de las actividades contratadas". Lo antes indicado se hace extensivo a la CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA: PENALIDADES de la PROFORMA DEL CONTRATO de las Bases del procedimiento de selección.

Por otro lado, se precisa que no se esta vulnerando la normativa de contrataciones del Estado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En el Numeral 3.11.1 Penalidad por Mora en la ejecución de la prestación, de los Términos de Referencia se suprimirá el siguiente texto:

"Asimismo, esta penalidad por mora también se aplicará por el retraso en: el inicio o culminación de las actividades contratadas en los plazos previstos en la Fase I y Fase II, según corresponda; paralización injustificada de las actividades contratadas".

Lo antes indicado se hace extensivo a la CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA: PENALIDADES de la PROFORMA DEL CONTRATO de las Bases del procedimiento de selección.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Observación: Nro. 21

Consulta/Observación:

La normativa en contratación pública ha previsto dos tipos de penalidades. La penalidad por mora y otras penalidades. La penalidad por mora sanciona el retraso injustificado. Las otras penalidades por su parte sancionan las deficiencias en la ejecución, distintas a la penalidad por mora. Así se desprende del artículo 161, 162 y 163 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias (RLCE). Además, agrega que estas deben ser objetivas, razonables y congruentes con el objeto de la convocatoria.

Teniendo en cuenta lo señalado en las bases del Concurso Público 17-2024-MTC/20 se recogen 15 penalidades (otras penalidades). En todas y cada una de ellas, se señala como PROCEDIMIENTO para aplicar penalidades, lo siguiente: ¿Según un acta de la reunión programada entre los especialistas citados y los profesionales de PROVIAS NACIONAL, se dejará constancia de la inasistencia de los profesionales citados o Según informe del SUPERVISOR o responsable designado por PROVIAS NACIONAL¿

Al respecto, consideramos que el PROCEDIMIENTO establecido para la aplicación de las mencionadas otras penalidades, no se ajusta a criterios mínimos que deben reunir el diseño de otras penalidades, máxime, cuando afectan derechos de los contratistas. De manera previa, se debe tener en cuenta la Opinión N.º 163-2018/DTN, señala lo siguiente:

¿(¿) (i) la objetividad, implica que la Entidad establezca de manera clara y precisa los tipos de incumplimiento que serán penalizados, los montos o porcentajes de la penalidad para cada tipo de incumplimiento, y la forma o procedimiento mediante el que se verificará la ocurrencia de tales incumplimientos, según la naturaleza y características particulares de cada contratación; (ii) la razonabilidad, implica que cada uno de los montos o porcentajes de la penalidad que se aplicará al contratista sean proporcionales a la gravedad y reiteración del incumplimiento; (iii) la congruencia, implica que la penalidad se aplique ante el incumplimiento de alguna obligación relacionada con el objeto de la convocatoria¿.

De esta manera, respecto de la objetividad, si bien se precisa el supuesto de aplicación de penalidad (salvo las penalidades objeto de observación), sin embargo, no se cumple a cabalidad el PROCEDIMIENTO, en la medida que no se recoge el procedimiento de verificación. En otras palabras, no se establece un procedimiento objetivo y preciso para determinar de qué manera o como se evidencia la comisión de la penalidad, solo se precisa la designación de un responsable o supervisor que a su discreción emitirá el informe o informe especial que servirá para aplicar la penalidad y que es quien haría el cálculo.

En ese orden, no establecer un procedimiento objetivo y claro, para determinar la comisión de la infracción, cuya aplicación solo depende del informe del supervisor, bajo criterios subjetivos, vulnera los artículos citados, el debido proceso y la motivación que requiere todo acto destinado a restringir y afectar el derecho del contratista.

Así, el procedimiento no determina: ¿Qué tipo de criterios mínimos debe reunir el informe? ¿Qué tipo de medios probatorios deben acreditarse? ¿Existe una comunicación previa para que el contratista realice sus descargos? Ninguno de estos criterios se establece como parte del procedimiento, dejando bajo criterios subjetivos y discrecionales su aplicación.

En ese sentido, solicitamos la reformulación de las penalidades respecto al PROCEDIMIENTO, para que se evidencie la objetividad de cada una, pero además que se permita al contratista la oportunidad de presentar un descargo y justificación donde se vele por los fines públicos, ya que lo contrario afecta el principio de transparencia y equidad (Artículo 2, literal c y j) de la LCE.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: TDR Literal: - Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 161, 162 y 163 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Artículo 2, literal c

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge.

Las BASES ESTÁNDAR DE CONCURSO PÚBLICO PARA LA CONTRATACIÓN DE SERVICIOS EN GENERAL (Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento) aprobadas por el OSCE Elaboradas en mayo 2019 Modificadas en junio, diciembre 2019, julio 2020, julio y diciembre 2021, junio y octubre 2022, respecto a las otras penalidades en el literal f) del numeral 3.1 de la sección específica señala:

f) De las otras penalidades

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

	Específico	TDR	-	36
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 161, 162 y 163 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Artículo 2, literal c

Análisis respecto de la consulta u observación:

en la ejecución de la prestación, las cuales deben ser objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación.

* Para dicho efecto, se debe incluir un listado detallado de los supuestos de aplicación de penalidad, la forma de cálculo de la penalidad para cada supuesto y el procedimiento mediante el cual se verifica el supuesto a penalizar.

En las bases del procedimiento de selección, para cada uno de los supuestos de aplicación de penalidad se ha consignado de manera clara que el procedimiento mediante el cual se verificará el supuesto a penalizar será según informe del SUPERVISOR o Responsable designado por PROVIAS NACIONAL. Lo cual se ajusta a lo dispuesto por el OSCE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Observación: Nro. 22

Consulta/Observación:

La normativa en contratación pública ha previsto dos tipos de penalidades. La penalidad por mora y otras penalidades. La penalidad por mora sanciona el retraso injustificado. Las otras penalidades por su parte sancionan las deficiencias en la ejecución, distintas a la penalidad por mora. Así se desprende del artículo 161, 162 y 163 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias (RLCE). Además, agrega que estas deben ser objetivas, razonables y congruentes con el objeto de la convocatoria. A mayor precisión, la OPINIÓN N° 052-2022/DTN que la letra señala lo siguiente:

3.1. La Entidad tiene la facultad de establecer en los documentos del procedimiento de selección la aplicación de ¿otras penalidades¿, distintas a la penalidad por mora en la ejecución de la prestación; para tal efecto, la Entidad deberá: i) prever que dichas penalidades sean objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación; ii) definir los supuestos que originarían su aplicación, los cuales deben ser diferentes al retraso injustificado o mora previsto en el artículo 162 del Reglamento; iii) delimitar la forma de cálculo de la penalidad para cada uno de los supuestos que previamente hubiera definido; y, iv) establecer el procedimiento a través del cual verificará si se constituye el supuesto que da lugar a la aplicación de la penalidad.

Teniendo en cuenta lo señalado, en las bases del Concurso Público 17-2024-MTC/20 se recogen 15 penalidades (otras penalidades). Entre ellas, la penalidad 1 y penalidad 2 como otras penalidades. En efecto, la penalidad 1, sanciona lo siguiente:

- Por inasistencia de los profesionales (personal clave) de EL CONTRATISTA, tales como del Ingeniero Residente y de sus especialistas, a dos (02) citaciones consecutivas convocadas por PROVIAS NACIONAL mediante oficio, con tres (03) días de anticipación como mínimo.

Asimismo, la penalidad 2, sanciona lo siguiente:

- La ausencia injustificada del personal profesional clave, durante el desarrollo del servicio, será penalizada de acuerdo con la siguiente fórmula

Respecto a la penalidad 1, se sanciona la inasistencia de los profesionales (personal clave) (¿) pero no se precisa si este se debe a circunstancias debidamente justificadas, cuya ocurrencia se puede dar en el transcurso de las notificaciones y cuales sería esas medidas que se justifiquen. Respecto a la penalidad 2, se sancionará la ausencia injustificada del personal profesional clave. No se precisa a partir de que momento se considera ausencia. Después de una hora, dos horas, tres horas, etc.

Solicitamos se precise criterios objetivos y razonables acorde al alcance de las penalidades, debido a que como están establecidas, son desproporcionadas, máxime para que estén al alcance del deber de diligencia del contratista.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** TDR **Literal:** - **Página:** 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 161, 162 y 163 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Artículo 2, literal c

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la observación del participante se acoge lo que se refiere a "(...) se sanciona la inasistencia de los profesionales (personal clave) (...) pero no se precisa si este se debe a circunstancias debidamente justificadas, cuya ocurrencia se puede dar en el transcurso de las notificaciones y cuales sería esas medidas que se justifiquen.". Por tal motivo, se agregará en la Penalidad 01 Por inasistencia del personal clave en Fase I y Fase-II, lo siguiente:

"No se considerará inasistencia y/o faltas por razones de i) muerte, ii) invalidez sobreviniente, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor."

Lo antes indicado se hace extensivo a la CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA: PENALIDADES de la PROFORMA DEL CONTRATO de las Bases del procedimiento de selección.

Respecto a la observación del participante: "Respecto a la penalidad 2, se sancionará la ausencia injustificada del personal profesional clave. No se precisa a partir de que momento se considera ausencia. Después de una hora, dos horas, tres horas, etc.". No se acoge la observación; sin embargo, se precisa que la Penalidad 2 Penalidad por la No participación de Personal Clave (Fase I y Fase II), indica claramente en la fórmula establecida que la penalidad es diaria indicando también las excepciones de aplicación.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se agregará en el ítem 3.11.2 Otras Penalidades, Penalidad 01 Por inasistencia del personal clave en Fase I y Fase-II, lo siguiente:

"No se considerará inasistencia y/o faltas por razones de i) muerte, ii) invalidez sobreviniente, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor."

Lo antes indicado se hace extensivo a la CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA: PENALIDADES de la PROFORMA DEL CONTRATO de las Bases del procedimiento de selección.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Observación: Nro. 23

Consulta/Observación:

La normativa en contratación pública ha previsto dos tipos de penalidades. La penalidad por mora y otras penalidades. La penalidad por mora sanciona el retraso injustificado. Las otras penalidades por su parte sancionan las deficiencias en la ejecución, distintas a la penalidad por mora. Así se desprende del artículo 161, 162 y 163 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias (RLCE). Además, agrega que estas deben ser objetivas, razonables y congruentes con el objeto de la convocatoria.

Teniendo como sustento lo señalado, las bases del Concurso Público 17-2024-MTC/20-1 recogen en la página 39 la CLAUSULA DÉCIMA TERCERA: PENALIDADES, 15 penalidades. Entre ellas, la penalidad (otras penalidades) 9, 10, 11 y 13. En las penalidades descritas existen dos supuestos en común. Se sanciona el incumplimiento en el PLAZO y, por otro lado, la FORMA.

Lo que pretende sancionar la penalidad 9, 10, 11 y 13 es el incumplimiento del retraso injustificado de obligaciones contractuales conforme al artículo 162 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, pero bajo la figura de otras penalidades. Así se advierte cuando se señala el incumplimiento en el plazo o no se cumpla con prestaciones dentro del plazo.

En otras palabras, las penalidades 9, 10, 11 y 13, constituyen penalidades por mora y no son distintas a las otras penalidades, por cuanto sancionan el retraso injustificado y no deficiencias en la ejecución, habilitando la posibilidad de aplicar esta penalidad dos veces, como mora y otras penalidades, lo cual no sería razonable y proporcional con el objeto de la contratación y los fines perseguidos, generando un perjuicio económico al contratista contraviniendo el principio de equidad al que hace referencia el artículo 2, literal i del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado.

Respecto al otro supuesto, FORMA, es necesario revisar el artículo 168 del RLCE y la décimo segunda disposición complementaria final del mismo RLCE. No solo se precisa el procedimiento de conformidad, sino también el procedimiento para levantar observaciones y en que casos se devuelve y tiene por no cumplido el entregable o productos. Fuera de ese ámbito, toda observación, solo posee criterios subjetivos, contrario a aquellos vertidos en la OPINIÓN N° 052-2022/DTN.

En ese sentido en atención a lo precisado solicitamos suprimirlas y/o reformularse justificando su procedencia y lo que se pretende alcanzar acorde al objeto del contrato.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** TDR **Literal:** - **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

La normativa en contratación pública ha previsto dos tipos de penalidades. La penalidad por mora y o

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente lo indicado por el participante.

En relación a la penalidad 09.Penalidad por el incumplimiento en plazo y forma de presentación del Plan de Trabajo, se precisa que dicha penalidad no corresponde a la penalidad por mora ya que el "Plan de trabajo" es un entregable distinto al DEPT, el mismo que tiene diferentes características, plazos y contenido conforme se encuentra detallado en los términos de referencia.

En relación a la penalidad 10: Penalidad por el retraso en la Entrega Final del DEPT (con todas las especialidades aprobadas) para la aprobación. Esta penalidad no es penalidad por mora, ya que penaliza la entrega del DEPT posterior a obtener todas las especialidades aprobadas, a fin de continuar con la aprobación mediante resolutivo correspondiente. Tiene la finalidad de agilizar dicho trámite.

En relación a la penalidad 11: Penalidad por el retraso en el Levantamiento de observaciones durante la revisión del DEPT - Fase I, se acoge lo indicado por el participante, por lo que se eliminará del Término de Referencia y Bases del proceso de selección.

Se aclara al participante que el ítem 3.11.1 Penalidad Por Mora en la ejecución de la prestación de los Términos de Referencia, indica claramente que esta penalidad está diferenciada la FASE I y FASE II.

Sin embargo, para mayor entendimiento se agregará en lo indicado en la FASE I, el siguiente párrafo:

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

	Específico	TDR	-	39
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

La normativa en contratación pública ha previsto dos tipos de penalidades. La penalidad por mora y o

Análisis respecto de la consulta u observación:

concluido el plazo de la FASE I (90 días calendarios); hasta obtener el DEPT con todas las especialidades aprobadas, en concordancia con lo indicado en el APARTADO I: PROCEDIMIENTO PARA LA SUPERVISIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS".

Lo antes indicado se hace extensivo a la CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA: PENALIDADES de la PROFORMA DEL CONTRATO de las Bases del procedimiento de selección.

Así también, para mayor entendimiento se agregará en lo indicado en la FASE II, el siguiente párrafo:

"Esta penalidad en relación a la FASE II está relacionada a la ejecución del DEPT aprobado, es decir, en la ejecución de las actividades de mantenimiento periódico contratadas"

En relación a la penalidad 13: Penalidad por el incumplimiento en plazo y forma de presentación del Programa de Ejecución de la Fase II. Esta penalidad no es penalidad por mora, ya que penaliza la entrega del Programa de Ejecución de la Fase II, según lo indicado en el ítem 1.7.5 INICIO EFECTIVO DE LA FASE II, el cual es un entregable básico para la supervisión y control del servicio diferente a la ejecución del mismo.

Por otro lado, en los Términos de Referencia del servicio, para cada uno de los supuestos de aplicación de penalidad se ha consignado de manera clara que el procedimiento mediante el cual se verificará el supuesto a penalizar será según informe del SUPERVISOR o Responsable designado por PROVIAS NACIONAL. Lo cual se ajusta a lo dispuesto por el OSCE y al artículo 163 del Reglamento de la Ley de Contrataciones.

Por otro lado, y considerando la presente consulta y el texto agregado en el numeral 3.11.1 Penalidad Por Mora en la ejecución de la prestación, se suprime, así también toda vez, que el procedimiento de selección se rige bajo los alcances de la Decimosegunda disposición complementaria final del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se considera suprimir en el numeral 2.2 Plazos específicos del procedimiento aprobación del DEPT (en días calendario) del APARTADO I PROCEDIMIENTO PARA LA SUPERVISIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS, el siguiente texto: "(...) entregará la conformidad en los plazos señalado en los artículos 168 y 171 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, y en caso existan observaciones al DEPT, de forma integral, se otorgará 7 días al CONTRATISTA para la subsanación conforme al siguiente detalle" y reemplazarlo por el siguiente texto: "en concordancia con la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado entregará la conformidad según los plazos siguientes".

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Debido al límite de cantidad de caracteres se publicara en las bases integradas un archivo excel con la absolución.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Observación: Nro. 24

Consulta/Observación:

¿Se precisa que el presente término de referencia no contempla mejoramientos del trazo geométrico de la vía ya que todas las actividades se ejecutarán sobre la vía existente y no se realizarán cambios en el diseño del trazo geométrico de la vía.¿

Como se observa, los TDRs en diversos extremos, precisan de forma genérica e indeterminada el término ¿vía existente¿, sin precisar cuál es el alcance o definición o los límites de dicho término, lo cual no se condice con la precisión, claridad y objetividad con la que debe formularse el requerimiento por el área usuaria, conforme lo señalado por artículo 16 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado concordado con el artículo 29 de su Reglamento, lo cual, durante la ejecución podría generar controversias que impactarían a las partes y al beneficiario final.

En ese entendido, solicitamos que se precise los alcances y límites de la vía existente que señalan los TDRs o se adopte el criterio de ancho útil o si este está supeditado a la elaboración del DEPT y al presupuesto contratado, de manera que se respete el principio de equidad.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** TDR **Literal:** - **Página:** 79

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 16 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado concordado Artículo 29 del Reglamento de

Análisis respecto de la consulta u observación:

- No se acoge la observación del postor.
- Los Términos de referencia indican en el ítem 1.5. BASE LEGAL Y TÉCNICA, a la Resolución Directoral N° 02-2018-MTC/14 - Glosario de Términos de Uso Frecuente en Proyectos de Infraestructura Vial, en cuyas definiciones se establecen:
- MANTENIMIENTO o CONSERVACIÓN PERIÓDICA: Es el conjunto de actividades, programables cada cierto período, que se realizan en las vías para recuperar sus condiciones de servicio. (...).
 - MEJORAMIENTO: Ejecución de las obras necesarias para elevar el estándar de la vía mediante actividades que implican la modificación sustancial de la geometría y de la estructura del pavimento; así como la construcción y/o adecuación de los puentes, túneles, obras de drenaje, muros, y señalizaciones necesarias.
 - VÍA: "Camino, arteria o calle, que comprende la plataforma y sus obras complementarias."

Por ello, se considera que los Términos de referencia son claros al indicar en el ítem 1.7.6 Ejecución Física del DEPT: "Se precisa que el presente término de referencia no contempla mejoramientos del trazo geométrico de la vía ya que todas las actividades se ejecutarán sobre la vía existente y no se realizarán cambios en el diseño del trazo geométrico de la vía" , lo cual se condice con Glosario de Términos de Uso Frecuente en Proyectos de Infraestructura Vial.

Así también se indica en el ítem 2.6 Detalle del servicio: "Los anchos y sobreanchos considerados en el presente TDR son referenciales, las mismas que serán definidas por el CONTRATISTA durante la elaboración del DEPT, los mismos que deberán guardar coherencia con lo que se encuentre en la vía existente, lo cual será verificado por el SUPERVISOR del Contrato y/o Subdirección de Conservación."

Por todo ello, se precisa que el término utilizado como "vía existente" se refiere a las condiciones de longitud y ancho de la vía en el momento de la ejecución del servicio tanto para la plataforma como para las obras complementarias ya existentes a lo largo del corredor vial; sin perjuicio de lo indicado, se precisa que el ancho de la vía a intervenir es variable, los cuales se definirán durante la elaboración del DEPT y en concordancia con el presupuesto contratado, no habiendo vulneración al Artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado concordante con el Artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Observación: Nro. 25

Consulta/Observación:

Se precisa lo siguiente:

¿Las partes acuerdan que el proceso arbitral será de tipo institucional, conformado por un tribunal de 3 árbitros en la que cada parte elegirá al suyo y los dos designados elegirán al presidente. El arbitraje se realizará bajo la organización, administración, reglamento y normas complementarias de las instituciones arbitrales propuestas en el formato de declaración jurada de determinación de institución arbitral (Anexo 2 de la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01). (¿) Anexo N° 2 de la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01. FORMATO DE DECLARACIÓN JURADA DE DETERMINACIÓN DE INSTITUCIÓN ARBITRAL¿

Como se advierte, se precisa la propuesta y orden de prelación de las Instituciones Arbitrales, como parte de la CLAUSULA OCTAVA: SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS de la proforma del contrato. Al respecto, establecer un orden de prelación de instituciones determinadas, contraviene el artículo 45 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 223, numeral 223. 1 del Reglamento, existe una imposición y no un acuerdo que es la naturaleza del convenio arbitral. Solicitamos mayor precisión.

Acápíte de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** - **Literal:** - **Página:** 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 45 de la LCE Artículo 223 numeral 1 del RLCE. Artículo 2, literal i).

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge. Se aprecia que el participante cuestiona la relación de instituciones arbitrales, así como que se haya considerado un orden de prelación de éstas, a fin de definir el orden en el que se recurrirá, señalando que ello no estaría acorde con la naturaleza de un convenio arbitral, puesto que considera que existe una imposición, y no un acuerdo; además de indicar que la Cláusula Décimo Octava transgrediría el numeral 223.1 del artículo 223 del Reglamento, puesto que las controversias que surjan entre las partes se resuelven mediante arbitraje institucional - entre otros - por acuerdo entre las partes.

En principio se precisa que la Resolución Ministerial N° 429-2024-MTC/01, que modificó la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01, es de obligatorio cumplimiento para el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, así como los programas y proyectos especiales bajo su ámbito de competencia; por lo que, PROVIAS NACIONAL se encuentra en la obligación de emplear la Cláusula arbitral contenida en dicha resolución, además de exigir como parte de los requisitos para el perfeccionamiento del contrato, la presentación del Anexo N° 2.

Ahora bien, debe tenerse en cuenta que el Anexo N° 2, que se presentará para el perfeccionamiento del contrato, contempla una relación de instituciones arbitrales con las que la Entidad se encuentra acorde a solucionar las controversias que puedan surgir durante la ejecución del contrato, habiendo dejado la posibilidad de que el proveedor adjudicatario consigne otras instituciones arbitrales, siempre que cumplan con las condiciones previstas en el artículo 2 de la Resolución Ministerial N° 351-2024-MTC/01, que fue modificada por la Resolución Ministerial N° 429-2024-MTC/01, esto es, que los centros de arbitraje cuenten con más de cinco (5) años de experiencia en organización y administración de procesos arbitrales y con el Registro Nacional de Árbitros y de Centros de Arbitraje del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, y que, además suscriban la declaración jurada de determinación de institución arbitral que se incluye en la resolución ministerial.

Siendo así, no se ha impuesto ni limitado la cantidad de instituciones arbitrales a las que se podrá recurrir, en tanto el postor adjudicatario podrá consignar otras instituciones, siempre que estas cumplan con determinadas condiciones mínimas que garanticen un proceso arbitral justo para las partes.

Asimismo, será el postor adjudicatario el que establezca el orden de prelación, en tanto el Anexo N° 2 será presentado por éste para el perfeccionamiento del contrato, lo que tampoco implica una imposición por parte de la Entidad, con lo cual se tendrá el consenso que prevé la normativa de contratación pública.

Por su parte, no se evidencia que la Cláusula arbitral contenida en la resolución ministerial vulnere el artículo 223 del Reglamento al establecerse que el arbitraje será institucional, máxime si se tiene en cuenta que el artículo 225 del Reglamento dispone que en el convenio arbitral se puede pactar la realización de un arbitraje institucional.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Espe

cífico

-

-

43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 45 de la LCE Artículo 223 numeral 1 del RLCE. Artículo 2, literal i).

Análisis respecto de la consulta u observación:

En ese sentido, se recalca que según la Opinión N° 080-2023-DTN, la proforma del contrato puede incluir términos y condiciones a la solución de controversias de la ejecución contractual, siempre que las disposiciones a ser incorporadas en la cláusula de solución de controversias no contravengan lo dispuesto en la normativa de contrataciones del Estado, encontrándose las disposiciones en cuestión acorde a la normativa de contratación estatal.
Por lo que, no se acoge la observación del participante, por lo que se mantiene la cláusula arbitral prevista en la Resolución Ministerial N° 429-MTC/01, que es de cumplimiento obligatorio para la Entidad.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Observación: Nro. 26

Consulta/Observación:

Se precisa lo siguiente:

¿Se precisa que considerando que el presente servicio se controlará por los resultados obtenidos, en relación a las variables e indicadores de niveles de servicio, la aprobación de prestaciones adicionales no dará lugar al reconocimiento de ampliaciones de plazo y pago de mayores gastos generales o mayores gastos a cargo de PROVIAS NACIONAL, ni a cualquier tipo de reclamo por parte del CONTRATISTA.¿

El artículo 34, numeral 34.2 de la Ley, establece entre uno de los supuestos, que el contrato puede modificarse cuando se aprueba la ejecución de prestaciones adicionales o la autorización de ampliaciones de plazo. Por su parte, el artículo 157, numeral 1, precisa la posibilidad de ejecución de prestaciones adicionales hasta por el límite del 25% del monto del contrato original. Asimismo, el artículo 158 del Reglamento de la LCE, establece que procede ampliaciones de plazo, cuando se apruebe adicionales, siempre y cuando afecte el plazo. Y, por último, el numeral 158.5 precisa que las ampliaciones de plazo en contratos de bienes o servicios en general debidamente acreditados dan lugar al pago de gastos generales.

Al respecto, de las normas citadas, tanto los adicionales y ampliaciones de plazo es un derecho o un deber reservado a la entidad y al contratista, en tanto se cumpla con su justificación y sustento. En ambos casos, por un lado, la entidad puede disponer reducir prestaciones y el contratista por su parte, solicitar su aprobación y la entidad aprobarlo o no. En términos similares ocurre con las ampliaciones de plazo, el contratista tiene el derecho de solicitarlo y la entidad declarar su procedencia o improcedencia.

En ese contexto, la aprobación de un adicional, siempre que requiera de mayor plazo para su ejecución y el pago de gastos generales debidamente acreditados, no se puede restringirse a los TDRs, debido a que afectaría el artículo 34 de la Ley, concordado con el artículo 157 y 158, además del literal i) del artículo 2 de la Ley, por cuanto es un derecho del contratista a sustentar y solicitar su procedencia. En otras palabras, no es posible que un TDRs contravenga la Ley y Reglamento de Contrataciones del Estado. Lo contrario supone crear el objeto de la Ley y RCE.

En ese sentido, solicitamos suprimir dicha prohibición de cualquier extremo de los TDRs, por cuanto es la Ley y Reglamento quienes proveen esta posibilidad como un derecho a favor del contratista a solicitarlo y sustentarlo.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** TDR **Literal:** - **Página:** 124

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 34 de la LCE Artículo 157 y 158 de la RLCE Artículo 2, literal i).

Análisis respecto de la consulta u observación:

Con motivo de la presente absolución a la consulta del participante, a fin de que se guarde correspondencia con lo indicado en el artículo 158° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, y considerando la posibilidad de ampliaciones de plazo, por consiguiente:

En el numeral 3.1 Plazo del Servicio de los Términos de Referencia, se suprime el siguiente texto:

"Por otro lado, en el presente servicio no corresponden las ampliaciones de plazo por ninguna causal, por lo que, "

Así también en el numeral 3.6.1 Adicionales, se agrega el siguiente texto en el 4to párrafo.

", salvo lo previsto en el numeral 142.7 del Artículo 142° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado."

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En el numeral 3.1 Plazo del Servicio de los Términos de Referencia, se suprime el siguiente texto:

"Por otro lado, en el presente servicio no corresponden las ampliaciones de plazo por ninguna causal, por lo que, "

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Así también en el numeral 3.6.1 Adicionales, se agrega el siguiente texto en el 4to párrafo.

", salvo lo previsto en el numeral 142.7 del Artículo 142° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado."

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)		
Nomenclatura :	CP-SM-17-2024-MTC/20-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA		

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Observación: Nro. 27

Consulta/Observación:

¿Por otro lado, en el presente servicio no corresponden las ampliaciones de plazo por ninguna causal, por lo que, el CONTRATISTA deberá prever la ejecución de las actividades en los plazos previstos, salvo lo previsto en el numeral 142.7 del Artículo 142° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.¿

Al respecto, el artículo 34, numeral 34.2 de la Ley, establece entre uno de los supuestos en los que el contrato puede modificarse. Cuando se autorización las ampliaciones de plazo. Por su parte, el numeral 158.5 precisa que las ampliaciones de plazo en contratos de bienes o servicios en general debidamente acreditados dan lugar al pago de gastos generales.

Ahora bien, las ampliaciones de plazo se constituyen como un derecho o un deber reservado a la entidad y al contratista, en tanto se cumpla con su justificación y sustento. En este caso, por un lado, el contratista puede solicitar su aprobación y la entidad el deber de resolver su procedencia e improcedencia.

En ese contexto, la solicitud de ampliación de plazo, no se puede restringirse a los TDRs, debido a que afectaría el artículo 34 de la Ley, concordado con el artículo 158, además del literal i) del artículo 2 de la Ley, por cuando es un derecho del contratista a sustentar y solicitar su procedencia. En otras palabras, no es posible que un TDRs contravenga la Ley y Reglamento de Contrataciones del Estado. Lo contrario supone dejar de lado el objeto de la Ley y RCE para crear nuevas reglas en los TDRs.

En ese sentido, solicitamos suprimir dicha prohibición de cualquier extremo de los TDRs, por cuanto es la Ley y Reglamento quienes proveen esta posibilidad como un derecho a favor del contratista a solicitarlo y sustentarlo.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** TDR **Literal:** - **Página:** 123

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 34 de la LCE Artículo 158 de la RLCE Artículo 2, literal i).

Análisis respecto de la consulta u observación:

Con motivo de la presente absolución a la consulta del participante, a fin de que se guarde correspondencia con lo indicado en el artículo 158° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, y considerando la posibilidad de ampliaciones de plazo, por consiguiente:

En el numeral 3.1 Plazo del Servicio de los Términos de Referencia, se suprime el siguiente texto:

"Por otro lado, en el presente servicio no corresponden las ampliaciones de plazo por ninguna causal, por lo que, "

Así también en el numeral 3.6.1 Adicionales, se agrega el siguiente texto en el 4to párrafo.

", salvo lo previsto en el numeral 142.7 del Artículo 142° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado."

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En el numeral 3.1 Plazo del Servicio de los Términos de Referencia, se suprime el siguiente texto:

"Por otro lado, en el presente servicio no corresponden las ampliaciones de plazo por ninguna causal, por lo que, "

Así también en el numeral 3.6.1 Adicionales, se agrega el siguiente texto en el 4to párrafo.

", salvo lo previsto en el numeral 142.7 del Artículo 142° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado."

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Consulta: Nro. 28

Consulta/Observación:

Sírvase confirmar que también se considerará los siguientes términos para acreditar el cargo desempeñado en la experiencia del personal clave Jefe de Oficina Técnica :

- * Valorizaciones e informes
- *Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos y Señalización
- * Informes y Liquidación

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: B Literal: - Página: 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se confirma, para el personal clave JEFE DE OFICINA TÉCNICA, se aceptará el cargo:

- Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos y Señalización

Sin embargo, no se confirma los siguientes términos:

- Valorizaciones e informes
- Informes y Liquidación

Por que, dichos términos no indican un cargo desempeñado o funciones relacionadas al personal clave requerido; que permita su valoración de experiencia profesional.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Para el JEFE DE OFICINA TÉCNICA, se aceptará el cargo :

- Especialista en Metrados, Costos y Presupuestos y Señalización

Entidad convocante :MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura :CP-SM-17-2024-MTC/20-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL TRAMO SANTA -CHUQUICARA

Ruc/código :	20611899867	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	HENAN D.R. CONSTRUCTION GROUP CO., LTD. SUCURSAL DEL PERÚ - HNDR SUCURSAL DEL PERÚ	Hora de envío :	18:23:56

Consulta: Nro. 29

Consulta/Observación:

Sírvase confirmar que para acreditar la experiencia del postor en la especialidad así como para la acreditación de la experiencia del personal clave y no clave se considerará termino equivalente o similar a MORTERO ASFALTICO el siguiente termino : Sello asphaltico

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: B Literal: - Página: 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se confirma, señalando que los términos no son equivalentes o similares: Sello asfáltico corresponde a una riego de emulsión diluidas en la superficie correspondiente a tasas variables y posterior a un arenado superficial. Mortero asfáltico corresponde a la colocación de gravas trituradas (arenas) diseñadas con un optimo de tasa de emulsificante acorde al peso especifico del agregado y al tipo de uso colocado con un equipo mecánico.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna.