

INFORME DE ANÁLISIS DE DECLARACIÓN DE DESIERTO N°01-2024-CSCP 037-2023-BN


Banco de la Nación
GERENCIA DE ADMINISTRACIÓN
Y LOGÍSTICA

A: VICENTE DANTE MALASQUEZ GIL
Gerencia de Administración y Logística (e)

DE: JORGE ROGELIO GUILLERMO DELGADO MENDOZA
Presidente del Comité de Selección

ASUNTO: Declaratoria de desierto del procedimiento de selección Concurso Público N° 37-2023-BN.-1 "Servicio de Telefonía móvil del Banco de la Nación"

FECHA: San Borja, 19 de febrero de 2024

RECIBIDO



20 FEB 20 AM 10:52

Me dirijo a usted, en atención al rubro del asunto, a fin de remitir el informe de análisis de declaratoria de desierto del procedimiento de selección por Concurso Público N° 37-2023-BN.-1 "Servicio de Telefonía móvil del Banco de la Nación".

I. ANTECEDENTES:

- 1.1. Mediante la Resolución de Gerencia de Administración y Logística N° 007-2024-BN/5500 de 17 de enero de 2024, fue aprobado el Plan Anual de Contrataciones del Banco de la Nación, incluyéndose en la referencia PAC N° 42, el procedimiento de selección para la contratación de la "Servicio de telefonía móvil del Banco de la Nación"
- 1.2. Con Memorando N° 667-2023-BN/5500 de 20 de diciembre de 2023, de la Gerencia de Administración y Logística fue aprobado el expediente de contratación para la contratación de la "Servicio de telefonía móvil del Banco de la Nación"
- 1.3. Mediante Resolución de Gerencia General N° 095-2023-BN/2000 de 27 de diciembre de 2023, se designó a los miembros integrantes del comité de selección encargados de conducir el procedimiento de selección Concurso Público N° 37-2023-BN.-1 "Servicio de telefonía móvil del Banco de la Nación".
- 1.4. A través de Carta N° 0187-2023-BN/2662 de 27 de diciembre de 2023, la Sección Procedimientos de Selección, remitió al comité de selección el expediente de contratación del mencionado procedimiento de selección.
- 1.5. Por medio de Carta N° 001-2023-CSCP 37-2023-BN de 28 de diciembre de 2023, el comité de selección solicitó la aprobación de las bases del procedimiento de selección en cuestión, la misma que fue aprobado mediante Carta N° 153-2023-BN/5500 de 28 de diciembre de 2023 por la Gerencia de Administración y Logística.
- 1.6. A través de la plataforma del SEACE, el 29 de diciembre de 2023, fue convocado el procedimiento de selección Concurso Público N°037-2023-BN.-1 "Servicio de telefonía móvil del Banco de la Nación".
- 1.7. Conforme al cronograma del procedimiento de selección se presentaron ciento setenta y uno (171) entre consultas y observaciones a las bases. Los participantes que formularon las consultas son:
 - MC INNOVATEC S.A.C.
 - AMERICA MOVIL PERU S.A.C.
 - ENTEL PERU S.A.

- 1.8. El 01 de febrero de 2024, fue publicado a través del SEACE, la absolución de consulta u observaciones e integración de bases, las cuales solo fueron precisiones.

Pliego de absolución de consultas y observaciones	 (356 KB)	01/02/2024 22:47:07	41702018
Bases Integradas	 (498197 KB)	01/02/2024 22:47:07	41702018

- 1.9. De conformidad al cronograma del procedimiento de selección, la presentación de ofertas fue programado para el 12 de febrero de 2024, sin embargo, NO se recibieron ofertas:

Entidad convocante : BANCO DE LA NACION
Nomenclatura : CP-SM-37-2023-BN-1
Nro. de convocatoria : 1
Objeto de contratación : Servicio
Descripción del objeto : Servicio de telefonía móvil del Banco de la Nación

RUC / Código	Nombre o Razón Social	Fecha Presentación	Hora Presentación	Forma de presentación
1	Servicio de telefonía móvil del Banco de la Nación			
	No se presentaron propuesta al ítem			

- 1.10. Mediante acta de 13 de febrero de 2024, el comité de selección declaró desierto el procedimiento de selección en cuestión, al no recibir ninguna oferta.

II. ACCIONES REALIZADAS PARA DETERMINAR LAS CAUSAS PROBABLES DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO

A fin de determinar las posibles causas que habrían motivado la declaratoria de desierto el comité de selección ha realizado las siguientes acciones:

- 2.1. Con fecha 14 de febrero de 2024, se remitió correos electrónicos a los proveedores que participaron en la indagación de mercado, solicitando indicar los motivos por el cual no presentaron su oferta para el procedimiento de selección en cuestión, habiendo participado en la indagación de mercado, siendo los siguientes proveedores:

- VIETTEL PERU S.A.C
- AMERICATEL PERU S.A
- AMERICA MOVIL PERU S.A.C

De las cuales el proveedor AMERICATEL PERU S.A, se pronunció señalando lo siguiente:

"Estimados señores, buenas tardes

Mediante la presente y atendiendo a su requerimiento de información, ponemos en su conocimiento el motivo por el cual nuestra Compañía no presentó oferta en el proceso de selección CP 037-2023-BN - Servicio de Telefonía Móvil del Banco de la Nación:

En la etapa de indagación de mercado, se realizaron las validaciones correspondientes a la presencia de señal y/o cobertura de las 506 coordenadas indicadas en los términos de referencia, los cuales fueron analizadas y confirmadas por nuestra área de red. Sin embargo, dado que la cobertura reportada por los operadores cambia cada cierto periodo y considerando que la presentación de oferta del concurso se realizó en febrero 2024, previa a la presentación de la oferta se realizó nuevamente la

verificación con el área de redes y se validó que existían puntos en los cuales ya no contábamos con presencia y/o cobertura de señal.

Debido a lo antes expuesto se decidió declinar nuestra participación al proceso"

Por su parte el proveedor AMERICA MOVIL PERU S.A.C, se ha pronunciado señalando lo siguiente:

"Señores Banco de la Nación
Concurso Público N° 037-2023-BN

Les informo que las razones por las cuales no pudimos participar en este procedimiento de selección; es debido a que, las bases integradas exigían que se presente como requisito de formalización de contrato, la cobertura 2G, 3G, 4G o superior declarada en OSIPTEL de acuerdo a las localidades detalladas en el ANEXO N° 1.

Al respecto, considero que esta cobertura OUTDOOR que solicitan en el Anexo 1, no sea constatada en función a la información publicada en la página de OSIPTEL; sino por el contrario, a través de una DJ donde el operador acredite que tiene cobertura en los 24 departamentos y provincias del Perú. Esto debido a que, los operadores de telefonía móvil actuales no podemos garantizar la cobertura en la totalidad de localidades y/o direcciones detallados en el Anexo 1"

2.2. Asimismo, se revisó y se analizaron las consultas y observaciones formuladas durante el desarrollo del procedimiento de selección, como se puede advertirse se ha recibido consultas referidos a la cobertura OUTDOOR y la forma de acreditación de esta.

Nombre o Razón Social	Consulta u Observación	Análisis respecto de la consulta u observación
MC INNOVATEC S.A.C.	En los términos de referencia indica: El Contratista en su propuesta técnica debe indicar claramente el tipo de cobertura que corresponda a cada ciudad pudiendo ser: 2G, 3G o 4G. Asimismo, la cobertura debe ser de tipo OUTDOOR, según lo regulado por el Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL), Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC), y/o presencia de señal del operador móvil. Como puede observarse, en caso la entidad requiera de algún documento para acreditar un requerimiento técnico, este debe ser precisado en el acápite 2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta, ya que de lo contrario, esto podría ocasionar un vicio de nulidad, al no tener claridad de la documentación a presentar. Por lo anteriormente expuesto, solicitamos se confirme que el requerimiento de la referencia será acreditado con la presentación del Anexo 3 - Declaración Jurada de Cumplimiento a los Términos de Referencia."caso contrario considerar agregar dicho requerimiento a los documentos solicitados en el Perfeccionamiento del contrato numeral 2.3	No existe documentación adicional para la admisión de ofertas sin embargo, se precisa que adicionalmente se solicitará la siguiente documentación para la suscripción de contrato: Declaración jurada indicando claramente el tipo de cobertura que corresponda a cada ciudad pudiendo ser: 2G, 3G, 4G o superior, acorde con la señal que exista en la zona 4G. Asimismo, la cobertura debe ser de tipo OUTDOOR, según lo regulado por el Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL), Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC), y/o presencia de señal del operador móvil, en vista que se trata de información relevante para la administración del contrato.
MC INNOVATEC S.A.C.	En las bases indica: Se requiere que el Contratista garantice una cobertura OUTDOOR, según lo regulado por OSIPTEL, donde el postor deberá contar obligatoriamente con cobertura y/o presencia de señal en las localidades de las oficinas que se listan en el anexo 1. Relación de Agencias. Sírvasse confirmar que el contratista brindará la cobertura outdoor con la que cuenta disponible según las direcciones del ANEXO 01, lo cual no garantiza la cobertura en interiores de las sedes.	No se confirma, se requiere que el Contratista garantice una cobertura OUTDOOR, según lo regulado por OSIPTEL, donde el postor deberá contar obligatoriamente con cobertura y/o presencia de señal en las localidades de las oficinas que se listan en el anexo 1. Relación de Agencias.

MC INNOVATEC S.A.C.	<p>En las bases indica: Cualquier problema con la calidad de cobertura que ocasione reordenamiento de ambientes, será considerado como atención o incidencia y no generará costo a la entidad.</p> <p>Sírvase confirmar que el párrafo en mención, hace referencia a la cobertura indoor, dado que en el caso de la cobertura outdoor esto dependerá de lo declarado por el contratista al ente regulador OSIPTEL en las direcciones del ANEXO 01.</p>	<p>Se confirma, que refiere a la cobertura indoor. Asimismo, se requiere que el Contratista garantice una cobertura OUTDOOR, según lo regulado por OSIPTEL, donde el postor deberá contar obligatoriamente con cobertura y/o presencia de señal en las localidades de las oficinas que se listan en el anexo 1. Relación de Agencias.</p>
MC INNOVATEC S.A.C.	<p>En los TDR se indica lo siguiente:</p> <p>La solución que ofrezca el postor puede ser INDOOR o OUTDOOR que se integre a solución INDOOR o mixtas, cuya alternativa técnica propuesta, debe ser claramente explicada y detallada por el postor y bajo su total responsabilidad su óptimo funcionamiento; a todo costo de instalación del equipamiento, personal, servicios, etc. que será responsabilidad total del Contratista, sin ningún costo adicional al definido en su propuesta técnico-económica. No se aceptarán costos adicionales al momento de la instalación.</p> <p>Sírvase confirmar que el contratista podrá instalar equipamiento móvil y/o antenas sin afectar o manipular la infraestructura móvil actual del Banco</p>	<p>Se confirma, que el contratista instalará equipamiento móvil y/o antenas sin afectar o manipular la infraestructura móvil actual del Banco, con la finalidad de brindar una óptima prestación del servicio.</p>
AMERICA MOVIL PERU S.A.C.	<p>Dice: La prestación del servicio se llevará a cabo a nivel nacional, para los lugares señalados por el BN, donde el operador deberá tener cobertura y/o presencia de señal, como indican en el cuadro Anexo 01, el cual incluye la Sede Principal Av. Javier Prado Este N° 2499 distrito de San Borja y Sede Elizalde Jr. Antonio de Elizalde N° 453 Cercado de Lima.</p> <p>Se solicita a la Entidad confirmar que solo para la Sede Principal Av. Javier Prado Este N° 2499 distrito de San Borja y Sede Elizalde Jr. Antonio de Elizalde N° 453 Cercado de Lima, necesita solución INDOOR, el resto de las direcciones del Anexo 01, la cobertura es OUTDOOR de acuerdo con lo reportado a Osipitel.</p>	<p>Se confirma, que solo para la Sede Principal Av. Javier Prado Este N° 2499 distrito de San Borja y Sede Elizalde Jr. Antonio de Elizalde N° 453 Cercado de Lima, necesita solución INDOOR, el resto de las direcciones del Anexo 01, la cobertura es OUTDOOR de acuerdo con lo reportado a Osipitel.</p>
AMERICA MOVIL PERU S.A.C.	<p>Dice: El BN brindará las facilidades de ser necesario a los postores a fin de poder hacer las evaluaciones respectivas a las distintas sedes, esto con el propósito de garantizar que la señal llegue a cualquier punto del edificio.</p> <p>Se solicita a la entidad confirmar que la frase "garantizar que la señal llegue a cualquier punto del edificio", se refiere únicamente a la Sede Principal Av. Javier Prado Este N° 2499 distrito de San Borja y Sede Elizalde Jr. Antonio de Elizalde N° 453 Cercado de Lima, en las cuales solicita solución INDOOR, el resto de las direcciones del Anexo 01, la cobertura es OUTDOOR de acuerdo con lo reportado a Osipitel.</p>	<p>Se confirma, Que la frase "garantizar que la señal llegue a cualquier punto del edificio", se refiere únicamente a la Sede Principal Av. Javier Prado Este N° 2499 distrito de San Borja y Sede Elizalde Jr. Antonio de Elizalde N° 453 Cercado de Lima, en las cuales solicita solución INDOOR, el resto de las direcciones del Anexo 01, la cobertura es OUTDOOR de acuerdo con lo reportado a Osipitel.</p>
AMERICA MOVIL PERU S.A.C.	<p>Dice: El BN podrá determinar medidas de control (visitas de supervisión, inspección, entre otros), a ser realizadas durante la ejecución del contrato (es decir, durante el desarrollo del servicio) a cualquiera de las dependencias donde se brindará el servicio, a fin de realizar medición de la señal y con esto determinar si se requiere realizar ajustes por parte de EL CONTRATISTA donde debe garantizar la optimización de la señal INDOOR en las Sedes Administrativas de Lima.</p> <p>Se solicita a la entidad confirmar que toda vez que se refiere a señal INDOOR hace referencia únicamente a la Sede Principal Av. Javier Prado Este N° 2499 distrito de San Borja y Sede Elizalde Jr. Antonio de Elizalde N° 453 Cercado de Lima, en las cuales solicita solución INDOOR, el resto de las direcciones del Anexo 01, la cobertura es OUTDOOR de acuerdo con lo reportado a Osipitel.</p>	<p>Se confirma, que toda vez que se refiere a señal INDOOR hace referencia únicamente a la Sede Principal Av. Javier Prado Este N° 2499 distrito de San Borja y Sede Elizalde Jr. Antonio de Elizalde N° 453 Cercado de Lima, en las cuales solicita solución INDOOR, el resto de las direcciones del Anexo 01, la cobertura es OUTDOOR de acuerdo con lo reportado a Osipitel.</p>

ENTEL PERU S.A.	<p>En las bases dice:</p> <p>El Contratista en su propuesta técnica debe indicar claramente el tipo de cobertura que corresponda a cada ciudad pudiendo ser: 2G, 3G o 4G. Asimismo, la cobertura debe ser de tipo OUTDOOR, según lo regulado por el Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL), Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC), y/o presencia de señal del operador móvil.</p> <p>Agradeceremos la confirmación de que la cobertura outdoor del servicio de telefonía móvil a nivel nacional será provista mediante tecnología digital 2G y/o 3G y/o 4G o superior, según las tecnologías de cobertura desplegadas por el operador en las zonas que tiene declaradas en la página web de señal de OSIPTEL y/o en las zonas donde cuenta con presencia de señal desplegado. Esto con el fin de tener claro este punto.</p>	<p>Se confirma, el Contratista en su propuesta técnica debe indicar claramente el tipo de cobertura que corresponda a cada ciudad pudiendo ser: 2G, 3G, 4G o superior. Asimismo, la cobertura debe ser de tipo OUTDOOR, según lo regulado por el Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL), Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC), y/o presencia de señal del operador móvil en las localidades de las oficinas que se listan en el anexo 1. Relación de Agencias.</p>
ENTEL PERU S.A.	<p>El numeral 15.4 de los TDR respecto de los requisitos mínimos de cobertura señala: ¿se requiere que el Contratista garantice una cobertura OUTDOOR, según lo regulado por OSIPTEL, donde el postor deberá contar obligatoriamente con cobertura y/o presencia de señal en las localidades de las oficinas que se listan en el anexo 1. Relación de Agencias? Agradeceremos confirmar que la cobertura outdoor del servicio de telefonía móvil en las oficinas que se listan en el anexo 1 será considerada solo hasta la localidad, según lo declarado por el operador en las zonas que tiene declaradas en la página web de señal de OSIPTEL y/o en las zonas donde cuenta con presencia de señal desplegado.</p>	<p>No se confirma, se requiere que el Contratista garantice una cobertura OUTDOOR, según lo regulado por OSIPTEL, donde el postor deberá contar obligatoriamente con cobertura y/o presencia de señal en las localidades de las oficinas que se listan en el anexo 1. Relación de Agencias.</p>
ENTEL PERU S.A.	<p>En las bases dice:</p> <p>El Contratista en su propuesta técnica debe indicar claramente el tipo de cobertura que corresponda a cada ciudad pudiendo ser: 2G, 3G o 4G. Asimismo, la cobertura debe ser de tipo OUTDOOR, según lo regulado por el Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL), Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC), y/o presencia de señal del operador móvil.</p> <p>Considerando que se señala que en la propuesta técnica se deberá indicar el tipo de cobertura outdoor del servicio de telefonía móvil a nivel nacional (2G y/o 3G y/o 4G o superior), agradeceremos confirmar que dicho requerimiento se entenderá cumplido mediante la presentación de una declaración jurada que consigne dicha información. De ser su respuesta afirmativa, solicitamos incluir dicho documento en el numeral 2.2.1.1. donde se detalla la relación de documentos requeridos para la admisión de la oferta.</p>	<p>Solo se considerarán documentos de presentación obligatoria para la admisión de la oferta aquellos que se encuentran señalados en el numeral 2.2.1.1. del Capítulo II de la sección específica de las Bases integradas.</p>
ENTEL PERU S.A.	<p>En las bases dice:</p> <p>Se requiere que el Contratista garantice una cobertura OUTDOOR, según lo regulado por OSIPTEL, donde el postor deberá contar obligatoriamente con cobertura y/o presencia de señal en las localidades de las oficinas que se listan en el anexo 1.</p> <p>Con el fin de generar mayor participación y pluralidad de postores, sírvanse confirmar que el postor podrá contar con el 85% cobertura OUTDOOR, según lo regulado por OSIPTEL, con cobertura y/o presencia de señal en las localidades de las oficinas que se listan en el anexo 1, esto con el fin de permitir la participación de más de 1 postor en el mercado.</p>	<p>No se confirma, que la prestación del servicio se llevará a cabo a nivel nacional, para los lugares señalados por el BN, donde el operador deberá tener cobertura y/o presencia de señal, como se indica en el cuadro Anexo 01 de los TDR, el cual incluye la Sede Principal Av. Javier Prado Este N° 2499 distrito de San Borja y Sede Elizalde Jr. Antonio de Elizalde N° 453 Cercado de Lima.</p>


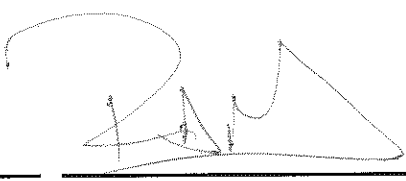
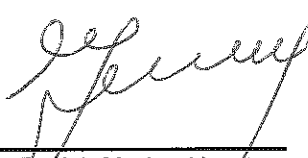
III. CAUSAS PROBABLES QUE NO PERMITIERON LA CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO

3.1. Luego de realizar las acciones detalladas en el numeral precedente, se ha podido determinar que la declaratoria de desierto pudo tener como origen en lo siguiente:

1. Del análisis de las respuestas recibidas de partes de los proveedores que participaron con la indagación de mercado y analizado el pliego de absolucón de consultas y observaciones, podemos determinar que, los proveedores dedicados al rubro no cumplirían en su totalidad con la cobertura OUTDOOR según Anexo 1, en vista que se ha solicitado acreditar a través de una declaración indicando claramente el tipo de cobertura que corresponda a cada ciudad pudiendo ser: 2G, 3G, 4G o superior, acorde con la señal que exista en la zona. Asimismo, la cobertura debe ser de tipo OUTDOOR, según lo regulado por el Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL), Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC), y/o presencia de señal del operador móvil.

En ese sentido, de conformidad al análisis realizado corresponde al área usuaria evaluar la posibilidad de ajustar los términos de referencia referidos a la cobertura OUTDOOR y de más condiciones que estarían dificultando la participación de los proveedores en el presente procedimiento de selección, antes de realizar la siguiente convocatoria, por lo que se solicita al área usuaria pronunciarse al respecto y como también sobre si persiste la necesidad de contratar el "Servicio de Telefonía móvil del Banco de la Nación".

Solo en caso que producto de la implementación de las medidas correctivas se modifique algún extremo del expediente de contratación, se solicita gestionar una nueva aprobación del mismo.

		
Mario José Zurruaga Cucho Primer miembro suplente	Jorge Rogelio Guillermo Delgado Mendoza Presidente titular	Gerardo Darick Merino Huertas segundo miembro titular