

INFORME N° 001-2023-CS-CP 0007-2022-ONP

Lima, 31 de marzo de 2023

PARA : **JOSE CARLOS EDMUNDO OLGUÍN BALDWIN**
Directora General de la Oficina de Administración

DE : **COMITÉ DE SELECCIÓN**

ASUNTO : Declaratoria de desierto del Concurso Público N° 0007-2022-ONP – Servicio de Limpieza en los Centros de Atención de la ONP a nivel Regional y Departamental y Servicios especializados de Fumigación y desratización en los inmuebles desocupados del FCR

EXPEDIENTE : OAD.LO20230000192

Es grato dirigirme a usted, en atención al asunto de la referencia, a fin de informarle lo siguiente:

1. ANTECEDENTES

- 1.1 Con Memorándum N° 1880-2022-ONP/OAD.LO de fecha 14 de diciembre de 2022, el Comité de Selección recibió el expediente de contratación debidamente aprobado por la Directora General de la Oficina de Administración a través del formato de SOLICITUD Y APROBACIÓN DE EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN N° 053- 2022- ONP/OAD de fecha 13 de diciembre de 2022, por un valor estimado de S/ 6'438,367.11 (SEIS MILLONES CUATROCIENTOS TREINTA Y OCHO MIL TRESCIENTOS SESENTA Y SIETE CON 11/100 SOLES).
- 1.2 Con fecha 19 de diciembre de 2022, se realizó la convocatoria a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE del procedimiento de selección Concurso Público N° 0007-2022-ONP “Servicio de Limpieza en los Centros de Atención de la ONP a nivel Regional y Departamental y Servicios especializados de Fumigación y desratización en los inmuebles desocupados del FCR”.
- 1.3 De acuerdo al cronograma del procedimiento de selección, la etapa de presentación de ofertas (electrónico) se realizó el 06 de marzo de 2023, presentándose tres (03) ofertas de los postores: CONSORCIO LIMPIEZA AMERICANA & ASOCIADOS, CONSORCIO ICYC y CONSORCIO NEGLIAF S.R.L.-ASEO Y MANTENIMIENTO S.A.C.

- 1.4 Con fecha 16 de marzo de 2023, el Comité de Selección declaró por unanimidad DESIERTO el procedimiento de selección Concurso Público N° 0007-2022-ONP “Servicio de Limpieza en los Centros de Atención de la ONP a nivel Regional y Departamental y Servicios especializados de Fumigación y desratización en los inmuebles desocupados del FCR”, en razón de que, las tres (3) ofertas presentadas no fueron admitidas conforme a los cuadros de admisión de ofertas.
- 1.5 Con fecha 28 de marzo de 2022, vencido el plazo para la presentación de recurso de apelación, se verificó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE que no ingresó recurso alguno, por lo que en dicha condición el Comité de selección procede a elaborar el informe.

2. BASE LEGAL

Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado

2.1. **Artículo 29. Declaratoria de desierto**

29.1 Los procedimientos de selección quedan desiertos cuando no quede válida ninguna oferta. (...).

Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado

2.2. **Artículo 65. Declaración de desierto**

65.1. El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, (...).

65.2. Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. (...).

3. ANÁLISIS

- 3.1 Con fecha 06 de marzo de 2023, el Comité de Selección procedió a descargar de la plataforma Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, las ofertas presentadas por los postores CONSORCIO LIMPIEZA AMERICANA & ASOCIADOS, CONSORCIO ICYC y CONSORCIO NEGLIAF S.R.L.-ASEO Y MANTENIMIENTO S.A.C., con la finalidad de verificar el cumplimiento de los documentos de presentación obligatoria para la admisión de la oferta.
- 3.2 Como consecuencia de la verificación de los documentos de presentación obligatoria requeridos en el numeral 2.2.1 de las bases integradas a las ofertas presentadas de los 03 postores; se detalla lo siguiente:

CONSORCIO ICYC: Se observa que el Anexo 06 - Precio de la Oferta (Documento Obligatorio) contiene una oferta ambigua, ya que la operación de los precios unitarios por día, cantidad de operarios y número de días se contradice con el precio total de la oferta. En ese sentido, en estricto cumplimiento de lo establecido numeral 60.4 del Artículo 60° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el comité de selección no puede

efectuar la variación de los precios unitarios ofertados. Por ello, la oferta no puede ser subsanada. Asimismo, corresponde precisar que no es competencia del comité de selección interpretar y/o inferir información que obre en la oferta de los postores, tal como se aprecia en las siguientes resoluciones:

- RESOLUCION 1493-2012-TC-S2, emitida por el TRIBUNAL DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, se determina que: (...) Por el contrario, de presentarse una oferta ambigua, imprecisa o contradictoria, que imposibilite al comité especial determinar fehacientemente el real alcance de la misma, este deberá no admitirla, pues no es función de dicho órgano interpretar el alcance de una oferta, esclarecer ambigüedades, o precisar contradicciones o imprecisiones, sino aplicar las bases integradas y evaluar las propuestas en virtud a ellas, realizando un análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad, como se indicó, de inferir o interpretar hecho alguno (...)” (sic)

- RESOLUCION Nº 02167-2020-TCE-S1: Se establece que, Sumilla: “(...) no es función del comité de selección (ni de este Tribunal) interpretar y/o inferir información que obre en la oferta de los postores; por ende, no puede asumir hechos que no se desprenden de forma clara, expresa y fehacientemente de la oferta, puesto que ello podría generar riesgos a la Entidad, en la etapa de ejecución contractual; tampoco puede corregir errores o salvar ambigüedades que se presenten en la oferta de los postores, ya que ello implicaría atentar contra el Principio de Igualdad de Trato”.

Sobre la base de lo expuesto, se advierte que en el anexo Nº 06 no se puede modificar, ni interpretar por parte del comité de selección, por tal motivo el comité de selección considera no admitir dicha oferta.

CONSORCIO NEGLIAF S.R.L.-ASEO Y MANTENIMIENTO S.A.C.: Se observa que el Anexo 06 - Precio de la Oferta (Documento Obligatorio) no corresponde al contenido en las bases integradas y contiene una oferta ambigua, ya que únicamente consigna precios unitarios y cantidad de operarios.

En ese sentido, en estricto cumplimiento de lo establecido numeral 60.4 del Artículo 60º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el comité de selección no puede efectuar la variación de los precios unitarios ofertados. Por ello, la oferta no puede ser subsanada.

Asimismo, corresponde precisar que no es competencia del comité de selección interpretar y/o inferir información que obre en la oferta de los postores, tal como se aprecia en las siguientes resoluciones:

- RESOLUCION 1493-2012-TC-S2, emitida por el TRIBUNAL DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, se determina que: (...) Por el contrario, de presentarse una oferta ambigua, imprecisa o contradictoria, que imposibilite al comité especial determinar fehacientemente el real alcance de la misma, este deberá no admitirla, pues no es función de dicho órgano interpretar el alcance de una oferta, esclarecer ambigüedades, o precisar contradicciones o imprecisiones, sino aplicar las bases integradas y evaluar las propuestas en virtud a ellas, realizando un análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad, como se indicó, de inferir o interpretar hecho alguno (...)” (sic)

- RESOLUCION N° 02167-2020-TCE-S1: Se establece que, Sumilla: “(...) no es función del comité de selección (ni de este Tribunal) interpretar y/o inferir información que obre en la oferta de los postores; por ende, no puede asumir hechos que no se desprenden de forma clara, expresa y fehacientemente de la oferta, puesto que ello podría generar riesgos a la Entidad, en la etapa de ejecución contractual; tampoco puede corregir errores o salvar ambigüedades que se presenten en la oferta de los postores, ya que ello implicaría atentar contra el Principio de Igualdad de Trato”.

Sobre la base de lo expuesto, se advierte que en el anexo N° 06 no se puede modificar, ni interpretar por parte del comité de selección, por tal motivo el comité de selección considera no admitir dicha oferta.

CONSORCIO LIMPIEZA AMERICANA & ASOCIADOS: La oferta del postor se considera no admitida, debido a que se advirtió en la oferta que el anexo 05 – promesa de consorcio (folios 14 y 15) no se encontraba con las firmas debidamente legalizadas por un notario, por lo que transcurrido el plazo otorgado para su subsanación se procedió a verificar en el SEACE encontrándose que el postor no había subsanado. Por lo que la oferta presentada debe considerarse no admitida.

Por tal motivo las ofertas de los postores CONSORCIO LIMPIEZA AMERICANA & ASOCIADOS, CONSORCIO ICYC y CONSORCIO NEGLIAF S.R.L.-ASEO Y MANTENIMIENTO S.A.C, fueron **no admitidos**.

- 3.3 Cabe precisar que el 16 de marzo del 2023 se publicó en la plataforma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE el Acta de Buena Pro la cual los integrantes del comité de selección, por unanimidad, declaran desierto el presente procedimiento de selección, en razón de que, las tres (3) ofertas presentadas no fueron admitidas conforme a los cuadros de admisión de ofertas.
- 3.4 Es por ello que, en aplicación del numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el Comité de Selección al no existir ninguna oferta válida, declaró DESIERTO el Servicio de Limpieza en los Centros de Atención de la ONP a nivel Regional y Departamental y Servicios especializados de Fumigación y desratización en los inmuebles desocupados del FCR.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 4.1 Por las consideraciones antes expuestas, se concluye que la situación que llevó a la declaratoria de desierto del procedimiento de selección Concurso Público N° 0007-2022-ONP - Servicio de Limpieza en los Centros de Atención de la ONP a nivel Regional y Departamental y Servicios especializados de Fumigación y desratización en los inmuebles desocupados del FCR, está referida que las ofertas de los postores CONSORCIO LIMPIEZA AMERICANA & ASOCIADOS, CONSORCIO ICYC y CONSORCIO NEGLIAF S.R.L.-ASEO Y MANTENIMIENTO S.A.C., no fueron admitidas, dado que los precios para el desarrollo de las prestaciones que formaban parte de la oferta económica eran ambiguos, no correspondían a la proforma prevista en las bases estándar del procedimiento, así como hicieron caso omiso a la solicitud de subsanación de su oferta, circunstancias en las que el único responsable es el postor.

- 4.2 En atención a lo indicado en la Conclusión 1, y de conformidad con lo establecido en el numeral 65.1 del artículo 65° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el Comité de Selección declaró DESIERTO el procedimiento de selección Concurso Público N° 0007-2022-ONP - Servicio de Limpieza en los Centros de Atención de la ONP a nivel Regional y Departamental y Servicios especializados de Fumigación y desratización en los inmuebles desocupados del FCR, por no contar con ninguna oferta válida.
- 4.3 Remitir el presente documento a Logística, en calidad de área usuaria generadora del requerimiento, a fin de que informen si persiste su necesidad de contratar el servicio de limpieza en los centros de atención de la ONP a nivel Regional y Departamental y Servicios especializados de Fumigación y desratización en los inmuebles desocupados del FCR, para lo cual se sugiere analizar y evaluar la causa expuesta que originó la declaratoria del desierto; y, de persistir su necesidad realizar las acciones necesarias para la realización de las actuaciones preparatorias necesarias para la aprobación de nuevo expediente conjuntamente con la inclusión en el PAC 2023.

**Vivian Estela Gonzales
Villanueva**

**Jaime Orlando Portales
Segura**

**Sergio Daniel
Carbonel Guzmán**

C.c. Logística